

Vergaderjaar 2007–2008

29 515

Kabinetplan aanpak administratieve lasten

Nr. 259

BRIEF VAN DE MINISTER EN STAATSSECRETARIS VAN VERKEER EN WATERSTAAT

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 1 juli 2008

1. Inleiding

De vaste commissie voor Verkeer en Waterstaat heeft verzocht de Kamer twee maal per jaar te informeren over de reductie van administratieve lasten op de beleidsterreinen van Verkeer en Waterstaat, naast of in aanvulling op de Rijksbrede voortgangsrapportages reductie administratieve lasten (08-VW-B-087). De commissie verzocht éénmaal per jaar, vóór de zomer, een stand van zakenoverzicht en éénmaal per jaar, bij de begroting, een brief inzake onze inzet ten aanzien van de reductie van administratieve lasten.

Wij willen graag aan dit verzoek van de commissie tegemoetkomen. Deze brief bevat het eerste stand van zakenoverzicht; bij de begroting zullen wij een brief aan u sturen over onze inzet voor de reductie van administratieve lasten en regeldruk.

2. Het beeld in grote lijnen

Vermindering van regeldruk heeft al een aantal jaren de aandacht binnen het ministerie van Verkeer en Waterstaat. Wij en onze voorgangers hebben u regelmatig op de hoogte gebracht van de voortgang van het uitvoeringsprogramma «Minder lastig voor bedrijven en een betere dienstverlening», waarin ook de resultaten van het programma «Beter Geregeld» waren opgenomen.

Er is de afgelopen jaren veel bereikt en er is nog een aantal belangrijke acties gaande. Met deze resultaten en inzet levert VenW een belangrijke bijdrage aan de rijksbrede doelstellingen om de administratieve lasten en regeldruk te verminderen. Het uiteindelijke doel is een goede ontwikkeling van het bedrijfsleven en geen onnodige hinder voor burgers en mede-overheden. De actuele stand van zaken bij de reductie van administratieve lasten is op hoofdlijnen als volgt:

Ontwikkeling administratieve lasten Verkeer en Waterstaat (31-12-2002 tot 31-12-2007)

	Administratieve lasten voor bedrijven		Administratieve lasten voor burgers			
	€	%	Kosten	%	Tijd (uren)	%
31-12-2002	€ 923 mln.	100%	€ 174 mln.	100%	13,3 mln.	100%
31-12-2007	€ 719 mln.	78%	€ 140 mln.	80%	13,1 mln.	98%
Gerealiseerd; zie par. 3.1	€ 204 mln.	-/- 22%	€ 34 mln.	-/- 20%	0,2 mln.	1,5%
Vanaf 1 maart 2007						
1-3-2007	€ 763 mln.	100%	€ 159 mln.	91% (t.o.v. 2002)	13,4 mln.	101% (t.o.v. 2002)
1-7-2008	€ 717 mln.	94%	€ 125 mln.	72% (t.o.v. 2002)	12,5 mln.	95% (t.o.v. 2002)
Gerealiseerd sinds 1 maart 2007; par. 3.2	€ 46 mln.	-/- 6%	€ 34 mln.	-/- 19%	0,8 mln.	-/- 6%
Nog in uitvoering; par. 3.3	€ 28 mln.	-/- 4%	€ 19 mln.	-/- 11%	0,8 mln.	-/- 6%

Ter toelichting merken wij op:

- Aangegeven zijn de resultaten van 2002 t/m 2007 (de periode waarover de eerste 25% rijksbrede reductiedoelstelling gold) en de resultaten vanaf 1 maart 2007 (start kabinet).
- In het regeerakkoord is een nieuwe doelstelling bepaald voor de reductie van administratieve lasten voor bedrijven: opnieuw 25% vermindering in 2011 ten opzichte van de peildatum 1 maart 2007. Daarom is in bovenstaande tabel de stand per die datum aangegeven en zijn sindsdien gerealiseerde en nog geplande reducties ten opzichte van die datum bepaald.
- Onlangs is de definitie van administratieve lasten voor bedrijven gewijzigd en is rijksbreed een nieuwe nulmeting (van de regeldruk van de bestaande regelgeving) gehouden. Een belangrijk verschil is dat de nieuwe definitie van administratieve lasten bij uitstek is gericht op merkbare lasten en alleen informatieverplichtingen jegens de overheid meetelt. De administratieve lasten voor bedrijven bedragen voor de beleidsterreinen van Verkeer en Waterstaat volgens deze nieuwe inzichten € 422 miljoen per 1 maart 2007. Volgens de eerder geldende definitie en de nulmeting uit 2002 was het bedrag aan administratieve lasten op 1 maart 2007 € 763 miljoen. Door de verschillende definitie en de nieuwe meting zijn de cijfers van vóór en na 1 maart 2007 niet met elkaar vergelijkbaar. Het lagere bedrag betekent ook niet een merkbaar mindere regeldruk. Uit nadere analyse zullen wellicht nog technische correcties volgen.
- Op dit moment is het nog niet mogelijk alle uitgevoerde en nog lopende acties ter vermindering van regeldruk te kwantificeren met de gegevens uit de nieuwe nulmeting. Hiervoor moet nog rijksbreed een rekeninstrument worden ontwikkeld. In deze brief is daarom nog gebruik gemaakt van de gegevens uit de oude nulmeting. Wel is rekening gehouden met de nieuwe definitie, waardoor bijvoorbeeld de vrachtbrief als bedrijfseigen proces niet meer tot de merkbare regeldruk wordt beschouwd.
- De definitie en doelstelling voor administratieve lasten voor burgers zijn niet gewijzigd.

3. Stand van zaken tot de zomer van 2008

3.1. Eindstand op 31 december 2007

Op 31 december 2007 beliepen de reducties van administratieve lasten voor bedrijven 22 % ten opzichte van de peildatum 31 december 2002. De administratieve lasten voor het bedrijfsleven zijn per saldo verminderd van € 923 miljoen op 31 december 2002 naar € 719 miljoen op 31 december 2007. Belangrijke verminderingen van regeldruk zijn bereikt in de

uitvoering van de Wegenverkeerswet 1994, de Grondwaterwet en de Ontgrondingenwet, in het Schepenbesluit 2004 en in het wegvervoer. Hierbij merken wij op dat eind 2006 bedrijven is aangeboden een deel van de meetverplichtingen uit hun Wvo¹-vergunningen te reduceren. Wij hebben u hierover bericht in het jaarverslag 2006. Algemeen worden meetverplichtingen als een administratieve last beschouwd. Het blijkt echter dat de bedrijven van de reductiemogelijkheid tot nu toe weinig gebruik gemaakt hebben. Daarom is deze reductie nu niet meegeteld. Er zal nader onderzocht worden wat de oorzaken hiervan zijn en of hier alsnog een vermindering van regeldruk is te bereiken. De administratieve lasten voor burgers zijn verminderd met 200 000 uren (op een totaal van 13 miljoen uren) en € 34 miljoen op een totaal van € 174 miljoen.

3.2. Gerealiseerde verminderingen van regeldruk

Sinds de start van het kabinet is een aantal belangrijke verminderingen van administratieve lasten gerealiseerd. Het betreft hier, overeenkomstig de gewijzigde definitie van administratieve lasten, in alle gevallen merkbare vermindering van regeldruk.

Maatregel	Resultaat bedrijven	Resultaat burgers	
		Kosten	Uren
Vergroten synergie tussen Wet verontreiniging oppervlaktewateren en Wet milieubeheer; Activiteitenbesluit Inrichtingen	€ 14,1 mln.		
APK-formulier digitaliseren, inclusief on-line afmelding bij RDW	€ 18,2 mln.	€ 17,8 mln.	
Digitalisering werkprocessen bij kentekens	€ 3,3 mln.		
Schrappen inspecties van voorraden levensmiddelen en aantekening daarvan in logboek	€ 1,1 mln.		
Vermindering van de regierol van het Rijk bij ontgrondingen; wijziging Ontgrondingenwet	€ 1,1 mln.		
Evaluatie van het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij wat betreft de zogenaamde eerste melding en de wijzigingen in de bedrijfsvoering	€ 0,6 mln.		
Vervallen APK-plicht voor old-timers en vermindering APK-plicht voor voertuigen ouder dan 30 jaar		€ 1,5 mln.	0,1 mln.
Vermindering APK-frequentie (effect 2008; verdere effecten in 2010 en 2012)	€ 2,5 mln.	€ 7,8 mln.	0,4 mln.
Grotendeels vervallen herkeuringen voor gehandicaptenparkeerkaart; jaarlijks moesten ongeveer 73 000 mensen voor de verlenging van hun gehandicaptenparkeerkaart een herkeuring ondergaan. Van deze groep is 80 procent blijvend gehandicapt en hoeft nu niet meer te worden herkeurd. De gemeente verlengt hun parkeerkaart automatisch.		€ 6 mln.	
Wijzigingen in het Reglement Onderzoek Schepen op de Rijn 1995 en het Besluit Reglement Rijnpatenten 1998	Toename € 0,03 mln.		
Wet Markttoezicht Registerloodsen	Toename € 0,3 mln.		
Besluit programma mobiliteitsmanagement	Toename € 0,1 mln.		
Overig	Circa € 5 mln.	€ 1 mln.	0,3 mln.
Totaal	€ 46 miljoen	€ 34 mln.	0,8 mln. uur

Het geheel betekent tot heden een reductie van ruim 6% van de administratieve lasten voor bedrijven van VenW ten opzichte van de situatie op de peildatum voor deze kabinetsperiode 1 maart 2007. Voor burgers betreft de reductie 6% op de tijdsbesteding en 19% op kosten.

3.3. Programma in uitvoering

3.3.1. Voortgang van de wetgevingsprocessen

Van het lopende uitvoeringsprogramma gericht op administratieve lasten en regeldruk is nog een aantal belangrijke projecten in uitvoering. De belangrijkste hiervan worden hierna vermeld. Dit betreft vooral de uitvoering van het programma Beter Geregeld, waarin de domeinen van VenW-regelgeving zijn beoordeeld op mogelijke verbeteringen.

¹ Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Maatregel	Resultaat bedrijven		Resultaat burgers	
		Kosten		Uren
Waterwet (in 2008 in uw Kamer aangenomen)	€ 9,2 mln.			
Herziening van het Voertuigreglement	€ 8,6 mln.			
In het taxivervoer zal een belangrijke vermindering van administratieve lasten worden bereikt door de invoering van de boordcomputer	€ 7,35 mln.	€ 7,7 mln.		0,3 mln. uur
Vermindering APK-frequentie (effect 2010 en 2012)	€ 2,5 mln.			
Regeling Burgerlijke en Militaire Luchthavens	€ 2,4 mln.	€ 7,7 mln.		0,3 mln. uur
Vereenvoudigingen van de vergunning voor personenvervoer per autobus door de vergunning voor collectief personenvervoer en de communautaire vergunning samen te voegen en de geldigheid van deze laatste te verlengen van 5 naar 10 jaar	€ 0,6 mln.			
Binnenvaartwet (in 2008 in uw Kamer aangenomen)	€ 0,11 mln.			
Wet wegvervoer goederen (in 2008 in uw Kamer aangenomen)	€ 0,02 mln.			
Vervallen van aanschafplicht nieuwe kentekenplaten bij vermissing kentekenbewijs	€ 2 mln. (de facto al eerder gerealiseerd)		€ 3,9 mln.	
Digitaliseren aanvragen kentekenbewijzen in verband met wijziging voertuig of schorsing kenteken		€ 0,5 mln.		0,2 mln. uur
Implementatie van richtlijn 2003/59/EG met betrekking tot de vakbekwaamheid van beroepschauffeurs, vanaf 2008	Toename € 2,4 mln.	Toename € 1,2 mln.		Toename 0,04 mln. uur
Totaal	Circa € 28 mln.	Circa € 19 mln.		Circa 0,8 mln. uur

Ten opzichte van het uitvoeringsprogramma uit 2006 is vorig jaar bij deze trajecten enige vertraging opgelopen in het traject van parlementaire behandeling of door later dan verwacht gekomen Europese regelgeving. In het afgelopen jaar zijn geen verdere vertragingen meer opgetreden.

Enkele voorziene verminderingen van administratieve lasten voor de sector goederenvervoer over de weg zijn uit het uitvoeringsprogramma verwijderd als gevolg van amendementen van uw Kamer. De amendementen leiden ertoe dat de vermindering van de administratieve lastendruk voor het bedrijfsleven lager uitvalt. De handhaving van de huidige ondergrens voor de vergunningplicht voor het binnenlands beroepsvervoer en van de eis van dienstdienstbetrekking voor chauffeurs verlagen de voorgenomen reductie met in totaal € 2,2 miljoen.

Ook enkele andere geplande acties zijn vervallen. Zo is na het opstellen van het uitvoeringsprogramma besloten tot afstoting van vergunningverlenende taken van de IVW naar de markt, waardoor de acties digitalisering vergunning taxiondernemer en digitalisering chauffeurspas taxi/straatvervoer vervallen. Op basis van een aantal overwegingen (zoals wordt het vergunningstelsel naar verwachting binnenkort Europees voorgeschreven), zou gezien worden of vergunningstelsels voor de in Europese verordeningen uitgezonderde luchtvaartuigen konden vervallen en het Besluit luchtwaardigheid gewijzigd zou moeten worden. Bij toetsing aan deze overwegingen is men tot de conclusie gekomen, dat het laten vervallen van de vergunningstelsels niet opportuun is.

3.3.2. Commissie Fundamentele Verkenningen Transportbelemmeringen

Op 11 juni 2008 heeft de Commissie Fundamentele Verkenningen Transport (voorzitter de heer Noordzij) haar rapport uitgebracht. Er komt een kabinetsreactie op dit advies, naar welke wij korthedshalve verwijzen.

3.3.3. Doorlichting EU-regelgeving

In 2007 en 2008 zijn drie domeinen van Europese regelgeving voor VenW domeinen doorgelicht op verbeteringsmogelijkheden. De doorlichting heeft uitgewezen dat in het algemeen de regeldruk vanuit de EU voor de

VenW-sectoren niet groot is, uitgezonderd een aantal specifieke onderwerpen zoals de statistiekverplichtingen, de tachograaf en vaartuig- of voertuigeisen. De analyses worden voortgezet, gericht op de gelegenheid die de Europese Commissie biedt om opties voor vermindering van regel-druk aan te melden.

3.3.4. Doorlichting interbestuurlijk toezicht

Op 23 april 2008 is het kabinetsstandpunt aan de Tweede Kamer gezonden over het advies van de Commissie Oosting inzake interbestuurlijk toezicht «Van specifiek naar generiek». Het doel van dit kabinetstandpunt is het verminderen van de interbestuurlijke toezichtlast onder meer door het vervangen van sectorspecifieke toezichtbevoegdheden door een herijkt systeem van generieke bevoegdheden (schorsing, vernietiging en in de plaats treding bij taakverwaarlozing). Ter voorbereiding op het advies van de Commissie Oosting is op het terrein van Verkeer en Waterstaat de waterwetgeving doorgelicht. Het kabinet volgt in zijn standpunt het advies van de Commissie Oosting dat specifiek toezicht blijft bestaan voor het waterdomein omdat het hier gaat om inpassing van functioneel in algemeen bestuur. Het kabinetsstandpunt brengt mee dat Verkeer en Waterstaat net als de andere ministeries nog niet in het raam van de voorbereiding van het advies van de Commissie Oosting geëvalueerde wetgeving in de loop van 2008 doorlicht. In mei 2008 is binnen VenW hiermee een aanvang gemaakt. Het kabinetsstandpunt geeft aan dat het kabinet de Tweede Kamer over een jaar in een tussentijdse rapportage zal informeren over de stand van zaken.

3.3.5. Vernieuwing Toezicht; vorming frontoffices

In het kader van het programma Vernieuwing Toezicht wordt door de inrichting van frontoffices in een aantal domeinen gestreefd naar een reductie van toezichtlasten voor burgers en bedrijven met 25%. In zijn algemeenheid is er een tijdpad van 3 jaar (dus 2010) gesteld voor het realiseren van deze doelstelling.

Het tempo van de vorming van frontoffices loopt uiteen: Het domein water omvat thans zeevaart en binnenvaart. Na een gezamenlijke start is de samenwerking gesplitst in een samenwerkingsverband Vernieuwing Toezicht Zeehavens en de vorming van een frontoffice Binnenvaart. Voor Zeehavens en Binnenvaart bevinden de projecten zich in een beginstadium. De doelstelling is daarbij in eerste instantie primair gericht op betere samenwerking tussen de rijksdiensten, politie en douane.

De vernieuwingsprojecten zijn – zoals hierna toegelicht – bij Wegvervoer en Schiphol in een gevorderd stadium. Voor waterbeheer evenals voor Spoor/Rail is overigens in 2007 besloten om geen frontoffice te vormen,

Samenwerkingsverband Vernieuwing Toezicht Zeehavens

Eindresultaat is een gecoördineerd toezicht op vervoer over water in de zeehavengebieden Amsterdam en Rotterdam voor de aspecten lading, schip, port security, grensbewaking en milieu-aspecten aan de wal. Voor elk van deze aspecten wordt een coördinerend toezichthouder aangewezen.

Binnen dit verband wordt gewerkt aan:

- informatie-uitwisseling tussen toezichthouders;
- gezamenlijke risicoanalyses;
- een gezamenlijk inspectieprogramma voor 2009 (en volgende jaren).

Frontoffice Binnenvaart

De belangrijkste spelers voor het frontoffice binnenvaart zijn het KLPD/ Dienst Waterpolitie, de Zeehavenpolitie, Rijkswaterstaat, de Inspectie Verkeer en Waterstaat en de gemeentelijke havenbedrijven Rotterdam en Amsterdam. Het frontoffice is op dit moment in oprichting en wordt aangestuurd door de gezamenlijke directeuren, met IVW als trekker.

Binnen het project worden de volgende deelprojecten voorbereid:

- informatiegestuurd inspecteren door informatie-uitwisseling tussen toezichthouders
- gezamenlijke risicoanalyses, en
- een gezamenlijk inspectieprogramma voor 2009 (en volgende jaren).

Frontoffice Schiphol

De kern van het frontoffice Schiphol bestaat uit een samenwerkingsverband tussen de Inspectie Verkeer en Waterstaat, Arbeidsinspectie, Belastingdienst Douane, Voedsel en Warenautoriteit, Nationaal Coördinator Terrorismedebestrijding, Koninklijke Marechaussee, Provincie Noord-Holland en Gemeente Haarlemmermeer.

In juli 2008 zal in een bijeenkomst met de sector het Frontoffice/Inspectieloket Schiphol officieel geopend worden.

De beoogde eindresultaten zijn:

- ontwerp en inrichting van één aanspreekpunt voor de betreffende bedrijven, inclusief meldpunt voor of vragenloket over toezicht(lasten);
- concreet beeld van de toezichtlasten bij de bedrijven in het domein;
- vastgesteld ontwerp voor de functionaliteit «frontoffice Schiphol»;
- een gezamenlijk vastgesteld en gepubliceerd inspectieprogramma gericht op geïntegreerde toezichtprogrammering;
- aanzet tot het gezamenlijk uitvoeren van brede risicoanalyses zodanig dat deze richting kunnen geven aan de toezichtprogrammering;
- eerste concrete inrichting van de «gegevensmakelaar», die namens alle toezichthouders de (toezicht)gegevens vanuit de bedrijven verzamelt en beschikbaar maakt, met inzet en ondersteuning van gedigitaliseerde informatie-uitwisseling.

Inspectieloket Wegvervoer

Het loket is een samenwerkingsverband tussen de Arbeidsinspectie, de Algemene Inspectiedienst, de Douane, de Inspectie Verkeer en Waterstaat, het Korps Landelijke Politiediensten, de VROM-Inspectie en de Voedsel en Waren Autoriteit.

De werkzaamheden van het loket zijn in 4 zogenaamde wegen verdeeld:

- samenwerkingsprojecten; die projecten waar de lastenverlichting, mogelijke taakoverdracht en gezamenlijk werken worden aangepakt;
- informatiegestuurd werken zoals de gegevensuitwisseling via Digitaal Dossier en het opzetten van geïntegreerde risicoanalyses;
- communicatie; zowel extern via de website en het bijwonen van sectorbijeenkomsten als intern IVW (nieuwsbrieven en recentelijk de lunchbijeenkomsten met de andere frontoffices);
- cultuur; hierin worden werkwijze, houding, deskundigheid middels pilots de komende tijd uiteengezet. Ook een visie op het domein zal worden vastgelegd en met de sector worden besproken.

Voor 2008 wordt een afname van toezichtlasten verwacht van 7%.

4. Nieuw reductieprogramma

Bij de begroting zullen wij u een brief sturen met onze inzet ter vermindering van regeldruk voor bedrijven en burgers. Hierin zullen naast de nog lopende acties de resultaten van onderzoek naar aanvullende reductiemogelijkheden zijn opgenomen.

De minister van Verkeer en Waterstaat,
C. M. P. S. Eurlings

De staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,
J. C. Huizinga-Heringa