

Vergaderjaar 2007–2008

30 693

Invoering van een beloningsstructuur voor politieke ambtsdragers

Nr. 7

NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 25 september 2007

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

1

Artikel I, onderdeel A, wordt vervangen door:

A

Artikel 2, eerste lid, komt te luiden:

1. De kamerleden genieten per maand een schadeloosstelling, bestaande uit een bedrag van € 7096,30, vermeerderd met een percentage dat gelijk is aan het percentage van de vakantie-uitkering voor burgerlijk rijkspersoneel.

Aa

In artikel 2, eerste lid, wordt «€ 7096,30» vervangen door: € 7238,23.

Ab

Artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2

De kamerleden genieten per maand een schadeloosstelling, bestaande uit een bedrag van 55% van de bezoldiging, bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet rechtspositie ministers en staatssecretarissen, vermeerderd met een percentage dat gelijk is aan het percentage van de vakantie-uitkering voor burgerlijk rijkspersoneel.

2

Artikel II, onderdeel C, vervalt.

3

Aan artikel IV wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

C

Artikel 280 wordt vervangen door:

Artikel 280

Artikel 43, zesde tot en met achtste lid, onderscheidenlijk artikel 65, zesde en zevende lid, is niet van toepassing op de bij inwerkingtreding van die bepalingen zittende gedeputeerde onderscheidenlijk commissaris van de Koning, zolang deze zonder onderbreking zijn ambt vervult in dezelfde provincie.

4

Aan artikel V wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

C

Artikel 289 wordt vervangen door:

Artikel 289

Artikel 44, vijfde tot en met zevende lid, onderscheidenlijk artikel 66, vijfde en zesde lid, is niet van toepassing op de bij inwerkingtreding van die bepalingen zittende wethouder onderscheidenlijk burgemeester, zolang deze zonder onderbreking zijn ambt vervult in dezelfde gemeente.

5

Artikel VI wordt als volgt gewijzigd:

- a. Voor «Artikel 48 wordt als volgt gewijzigd:» wordt een «A» geplaatst.
- b. Een onderdeel wordt toegevoegd, luidende:

B

Artikel 179 wordt vervangen door:

Artikel 179

Artikel 48, derde tot en met zesde lid, is niet van toepassing op de bij inwerkingtreding van die bepaling zittende voorzitter van het dagelijks bestuur van een waterschap, zolang deze zonder onderbreking zijn ambt vervult in hetzelfde waterschap.

6

Na artikel VII worden drie artikelen ingevoegd, luidende:

ARTIKEL VIIa

Indien in de periode tussen de datum waarop dit wetsvoorstel door de Tweede Kamer der Staten-Generaal is aanvaard en de datum waarop dit wetsvoorstel, nadat het tot wet zal zijn verheven, in werking treedt, de bezoldiging van het burgerlijk rijkspersoneel is gewijzigd en is bepaald dat

die wijziging een algemeen karakter draagt, wordt het bedrag in artikel 2, eerste lid, van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer, voor zoveel nodig, dienovereenkomstig nader vastgesteld. De nadere vaststelling geschiedt bij koninklijk besluit.

ARTIKEL VIIb

De wet van 20 december 2001 tot wijziging van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer en de Wet vergoedingen leden Eerste Kamer alsmede een regeling voor diverse politieke ambtsdragers met betrekking tot geheven Waz-premie (aanpassing onkostenvergoedingen en compensatie Waz-premie) (Stb. 704) wordt ingetrokken.

ARTIKEL VIIc

De wet van 30 mei 1997 tot wijziging van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer, van de Wet vergoedingen leden Eerste Kamer en van de Wet schadeloosstelling, uitkering en pensioen leden Europese Parlement (wijziging bedragen schadeloosstelling en vergoedingen) (Stb. 250) wordt ingetrokken.

7

Artikel VIII wordt vervangen door:

ARTIKEL VIII

1. De artikelen I, onderdelen A, B, C en D, II, III en VII treden in werking met ingang van 1 januari 2008. Indien het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 2007, treden de artikelen I, onderdelen A, B, C en D, II, III en VII in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst, en werken zij terug tot en met 1 januari 2008.

2. Artikel I, onderdeel Aa, treedt in werking met ingang van 1 april 2008. Indien het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 maart 2008, treedt artikel I, onderdeel Aa, in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst, en werkt het terug tot en met 1 april 2008.

3. Artikel I, onderdeel Ab, treedt in werking met ingang van het tijdstip waarop de door de commissie van wijzen, bedoeld in artikel Ic van de wet van ... tot wijziging van de Wet rechtspositie ministers en staatssecretarissen in verband met de wijziging van de hoogte van de bezoldiging van de ministers, minister-president en de staatsecretarissen (Stb. ...) vastgestelde wijziging van het bedrag in artikel 1, eerste lid, van de Wet rechtspositie ministers en staatssecretarissen in werking treedt. Indien de commissie besluit tot wijziging van dat bedrag op verschillende tijdstippen, treedt artikel I, onderdeel Ab, in werking met ingang van het laatste tijdstip.

4. De artikelen IV, V en VI treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

5. De artikelen VIIb en VIIc treden in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst.

6. Indien artikel I, onderdeel Ab, in werking treedt vóór 1 april 2008, vervalt artikel I, onderdeel Aa.

Toelichting

Inleiding

Bij de tweede nota van wijziging van het voorstel van wet tot wijziging van de Wet rechtspositie ministers en staatssecretarissen in verband met de wijziging van de hoogte van de bezoldiging van de ministers, minister-president en de staatssecretarissen¹, die gelijktijdig met onderhavige nota is uitgebracht, is voorgesteld om de bezoldiging van de ministers in eerste instantie te verhogen tot 110% en om een commissie van wijzen in te stellen die besluit over het traject van een verdere verhoging tot 130%.

Het kabinet is voornemens deze lijn op overeenkomstige wijze toe te passen ten aanzien van de overige groepen (politieke) ambt dragers. De Adviescommissie beloning en rechtspositie ambtelijke en politieke topstructuur (hierna: commissie Dijkstal) heeft voorstellen gedaan voor een samenhangend loongebouw. Het ministerssalaris was daarbij het ijkpunt. De commissie Dijkstal heeft de loonontwikkeling van alle functiegroepen bezien en deed vervolgens een voorstel voor een nieuwe beloningsstructuur met nieuwe onderlinge verhoudingen, uitgedrukt in percentages van het ministerssalaris. Het voornemen is om deze systematiek te handhaven. Dat betekent dat de eerder gedane voorstellen² voor de nieuwe beloningsstructuur ten uitvoer worden gebracht, zij het in aangepaste vorm. Overeenkomstig de eerste fase van de wijziging van het ministerssalaris zal ook voor overige ambtsdragers in deze fase de verhoging niet meer bedragen dan 10%.

Het voornemen is om de door de commissie Dijkstal genoemde topfuncties bij de Hoge Colleges van Staat en de rechterlijke macht ook volgens die systematiek, maar in aangepaste vorm, te koppelen aan het ministerssalaris. Met betrekking tot de Hoge Colleges van Staat is deze koppeling opgenomen in de tweede nota van wijziging bij het voorstel van wet tot wijziging van de Wet rechtspositie ministers en staatssecretarissen in verband met de wijziging van de hoogte van de bezoldiging van de ministers, de minister president en de staatssecretarissen. Met betrekking tot de rechterlijke macht zal het kabinet afzonderlijke voorstellen doen.

Onderdelen 1, 7 (Schadeloosstelling)

In de voorstellen is ook het niveau van de schadeloosstelling van Kamerleden gekoppeld aan het ministerssalaris. In het voorgestelde artikel 2 van de Wet Schadeloosstelling leden Tweede Kamer werd de schadeloosstelling van deze leden bepaald op 55% van de bezoldiging van ministers. In artikel 2 van de Wet schadeloosstelling, uitkering en pensioenen leden Europees Parlement is de schadeloosstelling van leden van het Europees Parlement gelijkgesteld aan die van de leden van de Tweede Kamer. In het voorgestelde artikel 4 van de Wet vergoeding leden Eerste Kamer is de vergoeding van leden van de Eerste Kamer bepaald op 25% van de schadeloosstelling van de leden van de Tweede Kamer.

Zonder nadere regeling zou met de vaststelling van de bezoldiging van ministers op 110% van het huidige niveau, de schadeloosstelling van leden van de Tweede Kamer worden bepaald op 55% van 110% van de huidige bezoldiging van de ministers in plaats van 55% van 130% van de huidige bezoldiging van de ministers.

Om dit effect te voorkomen wordt met deze nota van wijziging een tijdelijke aanpassing van artikel 2 van de Wet Schadeloosstelling leden Tweede Kamer voorgesteld. In het eerste lid van artikel 2 wordt de schadeloosstelling bepaald op € 7096,30, te weten 55% van 130% van € 9924,89, de bezoldiging van ministers per 1 januari 2007. Aangezien artikel 2 van de Wet schadeloosstelling, uitkering en pensioenen leden Europees Parlement en artikel 4 van de Wet vergoeding leden Eerste

¹ Kamerstukken II 2006/07, 30 426, nr. 7.

² Kamerstukken II 2005/06, 30 693, nr. 3.

Kamer verwijzen naar artikel 2 van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer, leidt het voorgestelde tijdelijke artikel 2 van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer tevens tot handhaving van de beoogde hoogte van de vergoedingen voor de leden van het Europees Parlement en de Eerste Kamer.

Vervolgens is in onderdeel Ab de definitieve redactie van artikel 2 opgenomen, waarin de schadeloosstelling is vastgesteld op 55% van de bezoldiging van de ministers. Dit onderdeel treedt op grond van het gewijzigde artikel VIII, derde lid, in werking op het tijdstip dat de bezoldiging van de ministers wordt verhoogd naar 130% van de huidige bezoldiging van de ministers.

Onderdeel 2

Artikel II, onderdeel C, betreft een wijziging van artikel 12, eerste lid, van de Wet vergoedingen leden Eerste Kamer. Dit artikel is echter reeds gewijzigd met artikel V, onderdeel A, van de wet van 8 maart 2007 tot wijziging van enkele wetten in verband met de inwerkingtreding van de Zorgverzekeringswet (Stb. 2007, 149). Artikel II, onderdeel C, kan daarom komen te vervallen.

Onderdelen 3, 4 en 5 (overgangsrecht)

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om het overgangsrecht op de artikelen IV tot en met VI te verduidelijken. De inwerkingtredingsbepaling van artikel VIII bevat in de onderdelen a tot en met e overgangsrecht voor de zittende gedeputeerden, commissarissen van de Koning, wethouders, burgemeesters en voorzitters van het dagelijks bestuur van een waterschap. Uit oogpunt van rechtszekerheid en overzichtelijkheid is het overgangsrecht apart geformuleerd in nieuwe, in de Provinciewet, de Gemeentewet en de Waterschapswet op te nemen artikelen, waarbij uitdrukkelijk wordt bepaald dat de nieuwe bepalingen van de Provinciewet, Gemeentewet en Waterschapswet niet van toepassing zijn op bedoelde ambtsdragers. Deze aanpassing bevat geen inhoudelijke wijziging.

Onderdeel 6 (Aanpassing aan arbeidsvoorwaarden Rijk)

In het voorgestelde artikel VIIa wordt een voorziening getroffen voor het geval na aanvaarding, maar voorafgaand aan inwerkingtreding van onderhavig voorstel van wet een algemene wijziging van de salarissen van het rijkspersoneel plaats vindt.

Onderdeel 6 (Intrekking uitgewerkte wetten)

Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om in de artikelen VIIb en VIIc twee uitgewerkte wetten betreffende de schadeloosstelling van leden van de Tweede Kamer in te trekken.

De in artikel VIIb genoemde wet bevat overgangsrecht, waarin een recht is opgenomen op compensatie van premie voor de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen over de jaren 1998 en 1999. Deze bepaling is uitgewerkt.

De in artikel VIIc opgenomen wet bevat een overgangsbepaling betreffende de verrekening van de schadeloosstelling met inkomsten uit vroegere arbeid (zoals wachtgeld) of een non-activiteitswedde. Deze overgangsbepaling zou aangepast moeten worden aan de verhoging van de schadeloosstelling in onderhavig wetsvoorstel. Gebleken is dat geen van de zittende leden van Eerste of Tweede Kamer gebruik maken van dit overgangsrecht, zodat ook deze wet kan worden ingetrokken.

Overigens worden nog enige wetten betreffende de schadeloosstelling

van leden van de Tweede Kamer ingetrokken met het voorstel van wet tot intrekking van diverse wetten, die haar betekenis verloren hebben, op het terrein van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.¹

Onderdeel 7 (inwerkingtreding)

Zoals bij de tweede nota van wijziging van het voorstel van wet tot wijziging van de Wet rechtspositie ministers en staatssecretarissen in verband met de wijziging van de hoogte van de bezoldiging van de ministers, minister-president en de staatssecretarissen is aangegeven, streeft het kabinet naar invoering van de eerste fase van de verhoging van de beloning van politieke ambtsdragers per 1 januari 2008. Om die reden treden ook de wijzigingen betreffende de schadeloosstelling van de leden van de Tweede Kamer, de Eerste Kamer en het Europees Parlement per die datum in werking. Dit is tot uitdrukking gebracht in artikel VIII, eerste lid. Indien deze wet later dan 1 januari 2008 in het Staatsblad komt te staan, werken de bepalingen betreffende de schadeloosstelling van de leden van de Tweede Kamer, de Eerste Kamer en het Europees Parlement terug tot en met 1 januari 2008.

Uitzondering vormt artikel I, onderdeel Aa, dat de aanpassing van de schadeloosstelling regelt per 1 april 2008 aan de verhoging van de salarissen van het burgerlijk rijks personeel overeenkomstig de Arbeidsvoorwaardenovereenkomst sector Rijk 2007–2010.

Artikel I, onderdeel Ab, regelt als gezegd de schadeloosstelling van de leden van de Tweede Kamer, nadat de voorgestelde verhoging van de bezoldiging van de ministers tot 130% van het huidige niveau is bereikt. In artikel VIII, zesde lid, is bepaald dat artikel I, onderdeel Aa, vervalt in geval artikel I, onderdeel Ab, vóór 1 april 2008 in werking treedt.

De artikelen IV, V en VI betreffende de wijzigingen van de Provinciewet, de Gemeentewet en de Waterschapswet, treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Dit tijdstip zal worden gekozen in samenhang met het tijdstip van inwerkingtreding van het voorstel van wet tot wijziging van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers en enige andere wetten in verband met de harmonisatie van de uitkeringsrechten en het onder de werking van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers brengen van de commissarissen van de Koning, de burgemeesters en de bestuurders van waterschappen.²

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst

¹ Kamerstukken II 2006/07, 31 008, nr. 2.

² Kamerstukken II 2005/06, 30 424, nr. 2.