

Vergaderjaar 2007–2008

25 268

Zelfstandige bestuursorganen

Nr. 63

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 1 april 2008

Conform artikel 42 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen (zbo's)¹ hebben alle ministers die het aangaat beide Kamers der Staten-Generaal geïnformeerd welke zbo's onder de werking van deze wet zullen worden gebracht en op welke termijn de voordracht voor een daartoe strekkende wettelijke regeling zal worden gedaan.²

Met mijn brief van 2 november 2007 heb ik uw Kamer geïnformeerd over de tussenstand van het proces dat hieraan vooraf ging en de rapportage van het ambtelijke Begeleidingsteam Kaderwet zbo's.³

Met deze brief informeer ik Uw Kamer op basis van de hierboven bedoelde mededelingen van veertien bewindslieden over het kwantitatieve totaalbeeld van de zbo's die onder de werking van de Kaderwet worden gebracht. Voor de inhoudelijke aspecten verwijs ik naar de desbetreffende mededelingen.

Aanmeldingstraject Kaderwet zbo in cijfers: transparantie en consistentie

Het aanmeldingstraject als bedoeld in artikel 42 van de Kaderwet zbo's heeft zorg gedragen voor transparantie en consistentie van het zbo-veld.

Transparantie

Uit de mededelingen blijkt dat er binnen de rijksdienst op peildatum 1 januari 2008 144 (clusters van) zbo's zijn. Voor 17% daarvan is toepassing van de Kaderwet niet aan de orde aangezien;

- het deeltijd-zbo's (veelal keuringsinstanties) zijn, voor welke eerder is besloten deze niet onder de werking van de Kaderwet te brengen⁴;
- het zbo's zijn zonder openbaar gezag die daardoor buiten de reikwijdte van de Kaderwet vallen;
- het zbo's zijn voor welke een ander specifiek rechtsregime van kracht is.

¹ Kaderwet zbo's, Staatsblad 2006, nr. 587.

² TK 2007–2008, 25 268, nr. 47, mededeling minister van Verkeer en Waterstaat – TK 2007–2008, 25 268, nr. 48, mededeling minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

– TK 2007–2008, 25 268, nr. 49, mededeling minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

– TK 2007–2008, 25 268, nr. 50, mededeling minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

– TK 2007–2008, 25 268, nr. 51, mededeling minister voor Jeugd en Gezin

– TK 2007–2008, 25 268, nr. 52, mededeling minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

– TK 2007–2008, 25 268, nr. 53, mededeling minister van Economische Zaken

– TK 2007–2008, 25 268, nr. 54, mededeling minister voor Wonen, Wijken en Integratie

– TK 2007–2008, 25 268, nr. 55, mededeling minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

– TK 2007–2008, 25 268, nr. 56, mededeling minister van Financiën

– TK 2007–2008, 25 268, nr. 57, mededeling minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

– TK 2007–2008, 25 268, nr. 58, mededeling minister voor Ontwikkelingssamenwerking

– TK 2007–2008, 25 268, nrs. 60 en 62, mededeling en aanvullende mededeling minister van Justitie

– TK 2007–2008, 25 268, nr. 61, mededeling staatssecretaris van Defensie.

³ TK 2007–2008, 25 268, nr. 46.

⁴ TK 2000–2001, 27 426, nr. 5, p. 20–21 en p. 132 & TK 2001–2002, 27 426 nr. 9, p. 17.

Van de overige 120 zbo's wordt 60% onder de werking van de Kaderwet gebracht. Voor de resterende 40% is dat niet opportuun, omdat van dat deel 80% eindig is of wordt opgeheven en bij 20% sprake is van een heroverweging of herstructurering.

Consistentie

Van de 73 zbo's die onder de werking van de Kaderwet worden gebracht zal dat voor 96% plaatsvinden conform de uitgangspunten uit de rapportage van het ambtelijke Begeleidingsteam Kaderwet zbo's, die het kabinet als leidraad heeft gebruikt bij de besluitvorming over alle individuele zbo's.¹ Voor de overige 4% acht het kabinet nader maatwerk wenselijk.

Omwille van de transparantie zullen alle verantwoordelijke ministers zorg dragen dat voorgenomen wijzigingen in status of structuur van elk zbo zijn te raadplegen in het zbo-register (www.zboregister.nl).

Voor een overzicht van alle zbo's en de voorgestelde afwijkingen per artikel van de Kaderwet zbo's verwijs ik naar de bijlage.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst

¹ TK 2007–2008, 25 268 en 29 362, nr. 46.

Toelichting bij het overzicht

- In de *linkerkolom* staan onder de vermelding van de portefeuille van de bewindspersoon de namen van de zbo's, eventueel aangevuld met een afkorting en/of het aantal instellingen van het cluster waar het zbo deel van uitmaakt. *Cursief* vermelde zbo's worden niet onder de Kaderwet zbo's gebracht.
- In de *rechterkolom* staan de artikelnummer(s) van de Kaderwet zbo's van welke zal worden afgeweken. Indien **vet** gedrukt is er sprake van een afwijking van het advies van het Begeleidingsteam Kaderwet zbo's. Bijlage II bevat een verkorte weergave van de betekenis van de artikelen van de Kaderwet zbo's.
Bij de *cursief* vermelde zbo's, die *niet* onder de Kaderwet zbo's worden gebracht, volgt een verkorte weergave van de toelichting uit de individuele mededelingen.

Algemene Zaken	
geen zbo's	n.v.t.
Buitenlandse Zaken	
geen zbo's	n.v.t.
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	
Nederlands Bureau Brandweereexamens (NBBE)	
Nederlands Instituut voor Fysieke Veiligheid (NIFV) (voorheen NIBRA)	
Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV)	21
<i>Stichting Administratie Indonesische Pensioenen (SAIP)</i>	<i>eindig</i>
Politieacademie (voorheen Landelijk Selectie- en Opleidingsinstituut Politie; LSOP)	
<i>Kiesraad</i>	<i>heroverweging zbo-status</i>
Defensie	
<i>Stichting Ziektelkostenverzekering Krijgsmacht (SZVK)</i>	<i>beëindiging zbo-taak vóór 2010</i>
Economische Zaken	
Centraal Bureau voor de Statistiek (DG Statistiek en CCS)	
<i>EnerQ (zbo-deel Tennet)</i>	<i>beëindiging zbo-taak per 1 januari 2010</i>
Kamers van Koophandel en Fabrieken (cluster: 21)	12, 17
Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMA, Raad van bestuur van)	22
Onafhankelijke Post- en Telecommunicatie Autoriteit (OPTA)	22
Verispect BV (onderdeel van Nederlands Meet-instituut)	22
Waarborginstellingen	22
Financiën	
Autoriteit Financiële Markten (AFM)	21, 22, 32
Commissie Eindtermen Accountantsopleiding (CEA)	
De Nederlandsche Bank N.V. (DNB)	21, 22, 32, 33
<i>Stichting Afwikkeling Marorgelden Overheid (SAMO)</i>	<i>overheidstaak is minimaal en eindig</i>
<i>Stichting Joods Humanitair Fonds (SJHF)</i>	<i>overheidstaak is minimaal en eindig</i>
Waarderingskamer	9
Justitie	
Bureau Financieel Toezicht (BFT)	
Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)	15
College bescherming persoonsgegevens (CBP)	12, 21, 22
College van Toezicht auteursrechten en naburige rechten (CvTA)	
<i>College van toezicht op de kansspelen (CvTK)</i>	<i>niet onder Kaderwet i.v.m. heroverweging: nieuwe wet op de kansspelen in voorbereiding</i>
Commissie gelijke behandeling (CGB)	12, 21, 22
Commissie schadefonds geweldsmisdrijven (CSGM)	
Raden voor rechtsbijstand (RRB's) (cluster: 5)	15

Stichting Donorgegevens Kunstmatige Bevruchting (SDKB)	22
Jeugd en Gezin	
Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO)	
<i>Stichting Nidos</i>	<i>niet onder Kaderwet i.v.m. evaluatie en mogelijke heroverweging</i>
Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	
Bloembollenkeuringsdienst (BKD)	
<i>Bureau Beheer Landbouwgronden/Commissie Beheer Landbouwgronden (BBL/CBL)</i>	<i>valt niet onder reikwijdte Kaderwet zbo</i>
Borgstellingfonds voor de Landbouw	
Centraal Orgaan voor Kwaliteitsaangelegenheden in de Zuivel (COKZ)	
College voor de Toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (CTGB)	
Faunafonds	
<i>Fonds MKZ-AI</i>	<i>eindig of in opheffing</i>
Grondkamers (cluster: 6)	12, 21, 22
<i>Herinrichtingcommissie Oost-Groningen en de Gronings-Drentse Veenkoloniën</i>	<i>eindig of in opheffing</i>
<i>Kamer voor de Binnenvisserij</i>	<i>opheffingstraject gaande (zie kamerstukken II 2007/2008, 29 664 en 29 675, nr. 13)</i>
Kwaliteitsbureau voor groenten en fruit (KCB)	
Nederlandse Algemene Keuringsdienst (NAK)	
Nederlandse Algemene Kwaliteitsdienst Tuinbouw (NAKTuinbouw)	
Ontwikkelings- en Saneringsfonds voor de Landbouw	
Ontwikkelings- en Saneringsfonds voor de Visserij	
Raad voor de Plantenrassen	
<i>Reconstructiecommissie Midden-Delfland</i>	<i>eindig of in opheffing</i>
<i>Staatsbosbeheer (SBB)</i>	<i>valt niet onder reikwijdte Kaderwet zbo (zonder openbaar gezag)</i>
Stichting Controlebureau voor pluimvee, eieren en eiprodukten (CPE)	
Stichting Kwaliteitscontrole Alternatieve Landbouwproductiemethoden (SKAL)	
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	
Commissariaat voor de Media	
Fonds voor beeldende kunsten, vormgeving en bouwkunst	22
Fonds voor Cultuurparticipatie	22
Fonds voor de letteren	22
<i>Informatie Beheer Groep (IBG)</i>	<i>heroverweging/herstructurering</i>
<i>Koninklijke Bibliotheek (KB)</i>	<i>valt niet onder reikwijdte Kaderwet zbo (zonder openbaar gezag)</i>
<i>Koninklijke Nederlandse Academie van Wetenschappen (KNAW)</i>	<i>valt niet onder reikwijdte Kaderwet zbo (zonder openbaar gezag)</i>
<i>Kenniscentra beroepsopleiding bedrijfsleven (cluster)</i>	<i>deeltijd-zbo</i>
<i>Landelijke Geschillencommissie Weer samen naar school</i>	<i>heroverweging/herstructurering</i>
Mondriaan Stichting	22
Nederlands Fonds voor de film	22
Nederlands Fonds voor de Podiumkunsten+	22
Nederlands literair productie- en vertalingenfonds	22
<i>Nederlandse Omroep Stichting (NOS)</i>	<i>deeltijd-zbo</i>
Nederlandse organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek (NWO)	15
Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie hoger onderwijs	
Participatiefonds voor het onderwijs (PF)	
<i>Regionale Verwijzingscommissies VO (RVC's, cluster)</i>	<i>heroverweging/herstructurering</i>
Stimuleringsfonds Nederlandse Culturele Omroepproducties	22
Stimuleringsfonds voor architectuur	22
Stimuleringsfonds voor de Pers	22
<i>Staatsexamencommissie VO</i>	<i>heroverweging/herstructurering</i>
<i>Staatsexamencommissie NT-2</i>	<i>heroverweging/herstructurering</i>
<i>TNO</i>	<i>valt niet onder reikwijdte Kaderwet zbo (zonder openbaar gezag)</i>

Vervangingsfonds en bedrijfsgezondheidszorg voor het onderwijs (VF)	
Ontwikkelingssamenwerking	
<i>Stichting Nationale Commissie Internationale Samenwerking en Duurzame Ontwikkeling (NCDO)</i>	<i>subsidieverlening wordt onder volledige ministeriële verantwoordelijkheid voortgezet</i>
Sociale Zaken en Werkgelegenheid	
Centrale organisatie Werk en Inkomen (CWI)	15, 33
Sociale Verzekeringsbank (SVB)	15, 33
Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV)	15, 33
<i>Pensioenuitvoerders (cluster)</i>	<i>deeltijd-zbo's</i>
Verkeer en Waterstaat	
<i>APK-erkenningshouders (cluster)</i>	<i>van werkingssfeer Kaderwet uitgesloten worden niet onder werkingssfeer Kaderwet gebracht</i>
<i>Bevoegde autoriteiten Rijnvaart (cluster)</i>	<i>zal als zbo worden opgeheven</i>
<i>Commissie examens Scheepswerktuigkundigen</i>	<i>zal als zbo worden opgeheven</i>
<i>Commissie Stuurliedenexamens</i>	<i>zal als zbo worden opgeheven</i>
<i>Commissie van advies inzake vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht</i>	<i>zal als zbo worden opgeheven</i>
<i>Commissies van beroep Loodsexamens</i>	<i>zal als zbo worden opgeheven</i>
<i>Commissies van beroep WRM</i>	<i>zal als zbo worden opgeheven</i>
<i>Commissie Zeevisvaartexamens</i>	<i>zal als zbo worden opgeheven</i>
Dienst Wegverkeer (RDW)	15
<i>Examencommissies Loodsen</i>	<i>zal als zbo worden opgeheven</i>
<i>Examencommissies luchtvaart</i>	<i>zal als zbo worden opgeheven</i>
<i>Havenbeheerders</i>	<i>worden niet onder werkingssfeer Kaderwet gebracht</i>
<i>Hiswa Vereniging</i>	<i>zal als zbo worden opgeheven</i>
<i>Keuringsinstanties Pleziervaartuigen (cluster)</i>	<i>van werkingssfeer Kaderwet uitgesloten</i>
<i>Keuringsinstanties Scheepsuitrusting (cluster)</i>	<i>van werkingssfeer Kaderwet uitgesloten</i>
<i>Keuringsartsen Scheepvaart (cluster)</i>	<i>van werkingssfeer Kaderwet uitgesloten</i>
<i>Keuringsinstanties Spoor</i>	<i>van werkingssfeer Kaderwet uitgesloten</i>
<i>Klassebureau's Scheepvaart (cluster)</i>	<i>van werkingssfeer Kaderwet uitgesloten</i>
<i>Landelijke Examencommissie verkeersinformatie en -aanwijzingen</i>	<i>zal als zbo worden opgeheven</i>
Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL)	15
<i>Nederlandse Loodsencorporatie</i>	<i>van werkingssfeer Kaderwet uitgesloten</i>
<i>Regionale Examencommissies verkeersinformatie en -aanwijzingen</i>	<i>zal als zbo worden opgeheven</i>
<i>Regionale Loodsencorporaties</i>	<i>van werkingssfeer Kaderwet uitgesloten</i>
<i>Rijkshavenmeesters</i>	<i>worden niet onder werkingssfeer Kaderwet gebracht</i>
Stichting Airport Coordination Netherlands (SACN)	17, 18, 21, 22, 26, 29, 43
Stichting Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen (CBR)	
<i>Stichting Examenbureau Beroepsvervoer (SEB)</i>	<i>zal als zbo worden opgeheven</i>
<i>Stichting Inschrijving Eigen Vervoer (SIEV)</i>	<i>zal als zbo worden opgeheven</i>
Stichting Nationale en Internationale Wegvervoer Organisatie (NIWO)	
<i>Stichting Scheepsafvalstoffen en Vaardocumenten Binnenvaart (SAB)</i>	<i>zal als zbo worden opgeheven</i>
Stichting VAM – Innovam Branche Kwalificatie Instituut (IBKI)	
Stichting Vaarbewijs- en Marifoonexamens (Vamex)	
Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer	
Dienst voor het kadaster en de openbare registers (het Kadaster)	15
Stichting Bureau Architectenregister (SBA)	21
<i>Keuringsinstanties ex-Regeling geluidemissie buitenmaterieel (cluster: 2)</i>	<i>zeer beperkte publieke taak, deeltijd-zbo's</i>
Volksgesondheid, Welzijn en Sport	
<i>Centraal Administratiekantoor Bijzondere Ziektetosten (CAK-BZ)</i>	<i>niet onder Kaderwet i.v.m. herstructurering</i>
Centrale Commissie voor Mensgebonden Onderzoek (CCMO)	22
<i>Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ)</i>	<i>niet onder Kaderwet i.v.m. herstructurering</i>
<i>College Bouw Zorginstellingen (CBZ)</i>	<i>niet onder Kaderwet i.v.m. afbouw</i>
<i>College Sanering Ziekenhuisvoorzieningen (CSZ)</i>	<i>niet onder Kaderwet i.v.m. herstructurering</i>
College ter Beoordeling van Geneesmiddelen (CBG)	

College voor Zorgverzekeringen (CVZ)	
Commissie Algemene Oorlogsongevallenregeling Indonesië (CAOR)	niet onder Kaderwet i.v.m. afbouw
Keuringsinstanties ex Warenwet (cluster)	van werkingssfeer Kaderwet uitgesloten
Keuringsinstanties ex Wet op de medische hulpmiddelen (cluster)	van werkingssfeer Kaderwet uitgesloten
Medisch-ethische Toetsingscommissies (METC's)	22
Nederlandse Transplantatie Stichting (NTS)	17, 22
Nederlands Zorgautoriteit (NZa)	niet onder Kaderwet i.v.m. afbouw
Pensioen- en Uitkeringsraad (PUR)	
Registratiecommissies (cluster)	niet onder Kaderwet i.v.m. herstructurering
Stichting Argonaut	niet onder Kaderwet i.v.m. afbouw
Stichting Het Gebaar	niet onder Kaderwet i.v.m. herstructurering
Stichting Fonds Patiënten Gehandicapten en Ouderen (Fonds PGO)	niet onder Kaderwet i.v.m. afbouw
Stichting Koppeling	niet onder Kaderwet i.v.m. afbouw
Stichting Opleiding Maatschappij en Gezondheid	niet onder Kaderwet i.v.m. afbouw
Stichting Rechtsherstel Sinti en Roma	niet onder Kaderwet i.v.m. afbouw
Stichting Uitvoering Omslagregelingen WTZ (SUO)	22
Zorg Onderzoek Nederland/Medische Wetenschappen (ZonMW)	
Zorgkantoren Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ)	niet onder Kaderwet i.v.m. herstructurering
Wonen, Wijken en Integratie	
Centraal Fonds voor de Volkshuisvesting (CFV)	22
Huurcommissies (cluster)	zeer geringe publieke taak, deeltijd-zbo's
Keuringsinstanties ex Regeling Bouwbesluit 2003 afdeling 1.4 CE-markeringen	
Waarborgfonds Eigen Woningen (WEW)	niet onder Kaderwet i.v.m. heroverweging

Ter duiding van de in bijlage I genoemde artikelen van de Kaderwet volgt hierbij een *verkorte weergave van de betekenis van de artikelen van de Kaderwet zbo.*¹

1. Algemeen

artikel 1	definitie zbo
artikel 2	toepassing wet
artikel 3	instellingsvoorwaarden zbo
artikel 4	bepalingen over rechtsvorm zbo
artikel 5	procedure instelling zbo
artikel 6	mede-ondertekening door minBZK
artikel 7	nakomen verplichtingen
artikel 8	mandaatverlening aan zbo behoeft goedkeuring minister
artikel 9	leden zbo niet tevens aan minister ondergeschikte ambtenaar

2. Publiekrechtelijke zbo's

artikel 10	hoofdstuk 2 is van toepassing op publiekrechtelijke zbo's
artikel 11	bestuursreglement behoeft goedkeuring minister
artikel 12	minister benoemt, schorst en ontslaat leden zbo's
artikel 13	bepalingen over nevenfuncties
artikel 14	minister stelt bezoldiging/schadeloosstelling leden zbo vast
artikel 15	personeel zbo volgt rechtspositieregeling Rijk
artikel 16	verantwoording door personeel aan zbo

3. Informatievoorziening, sturing en toezicht

artikel 17	vaststelling tarieven door zbo behoeft goedkeuring minister
artikel 18	zbo stelt jaarverslag op en zendt deze aan minister, TK en EK
artikel 19	zorgplichten zbo t.a.v. taakuitoefening
artikel 20	zbo verschaft minister benodigde inlichtingen
artikel 21	minister kan beleidsregels vaststellen
artikel 22	minister kan besluit zbo vernietigen
artikel 23	minister kan maatregelen treffen bij taakverwaarlozing

4. Financieel toezicht

Afdeling 1. Begroting publiekrechtelijke zbo's

artikel 24	afdeling 1 van toepassing op publiekrechtelijke zbo's
artikel 25	zbo onderdeel Staat zendt minister ontwerp-begroting
artikel 26	zbo niet-onderdeel Staat zendt minister ontwerp-begroting
artikel 27	eisen aan begroting als bedoeld in artikel 26
artikel 28	eisen aan begroting als bedoeld in artikel 26
artikel 29	besluit tot vaststelling begroting behoeft goedkeuring minister
artikel 30	zbo meldt tussentijds aanmerkelijke verschillen

Afdeling 2. Beheer en verantwoording bij publiekrechtelijke zbo's, die geen onderdeel zijn van de Staat

artikel 31	afdeling 2 van toepassing op publiekrechtelijke zbo's, niet zijnde de Staat
artikel 32	minister kan bepalen dat bepaalde transacties zijn voorafgaande instemming behoeven

¹ Kaderwet zbo's, Staatsblad 2006, nr. 587.

artikel 33	bepalingen t.a.v. egalisereserve
artikel 34	besluit tot vaststelling jaarrekening behoeft goedkeuring minister
artikel 35	eisen jaarrekening

Afdeling 3. Beheer en verantwoording bij privaatrechtelijke zbo's

artikel 36	afdeling 3 is van toepassing op privaatrechtelijke zbo's
artikel 37	toepassing artikel 26 t/m 35 bij privaatrechtelijke zbo's
artikel 38	privaatrechtelijke zbo's met andere activiteiten

5. Overige bepalingen

artikel 39	minister stuurt elke 5 jaar verslag over functioneren zbo
artikel 40	minBZK houdt openbaar zbo-register bij
artikel 41	beveiliging gegevens

6. Overgangs- en slotbepalingen

artikel 42	aanmeldingsprocedure bestaande zbo's
artikel 43	zbo stelt vanaf 2010 jaarlijks voor 15 maart jaarverslag op
artikel 44	wijziging ambtenarenwet
artikel 45	inwerkingtreding Kaderwet
artikel 46	naam wet
