

Vergaderjaar 2007–2008

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 681

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 september 2008

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij twintig fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Verordening inzake de Europese BV (Kamerstuk 22 112, nr. 674);
2. Beschikking inzake Europees Justitieel Netwerk (Kamerstuk 22 112, nr. 675);
3. Mededeling inzake Asielbeleidsplan (Kamerstuk 22 112, nr. 676);
4. Verordening inzake Single European Sky II (Kamerstuk 22 112, nr. 677);
5. Verordening inzake luchtvaartveiligheid en EASA (Kamerstuk 22 112, nr. 678);
6. Mededeling inzake geluidsreducerende maatregelen spoor materieel (Kamerstuk 22 112, nr. 679);
7. Mededeling inzake de Strategie internalisering externe kosten van vervoer (Kamerstuk 22 112, nr. 680);
8. Mededeling inzake de vernieuwde sociale agenda;
9. Mededeling inzake open methode van beleidscoördinatie op sociaal gebied (Kamerstuk 22 112, nr. 682);
10. Richtlijn inzake de Europese ondernemingsraad (Kamerstuk 22 112, nr. 683);
11. Richtlijn inzake grensoverschrijdende gezondheidszorg (Kamerstuk 22 112, nr. 684);
12. Richtlijn inzake verlaagde btw-tarieven (Kamerstuk 22 112, nr. 685);
13. Verordening inzake juridisch kader voor EU-Onderzoeksinfrastructuren (Kamerstuk 22 112, nr. 686);
14. Verordening inzake Voedselprijzen (Kamerstuk 22 112, nr. 687);
15. Verordening inzake Europees Ecolabel (Kamerstuk 22 112, nr. 688);
16. Richtlijn inzake Eurovignet (Kamerstuk 22 112, nr. 689);
17. Richtlijn inzake Ecodesign (Kamerstuk 22 112, nr. 690);
18. Mededeling inzake overheidsopdrachten voor een beter milieu (duurzaam inkopen) (Kamerstuk 22 112, nr. 691);

19. Mededeling inzake Actieplan Duurzame Consumptie en Productie en Duurzaam Industriebeleid (Kamerstuk 22 112, nr. 692);
20. EMAS Verordening (Kamerstuk 22 112, nr.693)

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
F. C. G. M. Timmermans

Fiche: Mededeling inzake de vernieuwde sociale agenda

1. Algemene gegevens

Titel voorstel: Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.

«Vernieuwde sociale agenda: kansen, toegang en solidariteit in het Europa van de 21e eeuw»

Datum Commissiedocument: 2 juli 2008

Nr. Commissiedocument: COM(2008) 412 definitief

Pre-lex: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&Dosld=197197

Nr. impact assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board:

Impact assessment Commissie: http://ec.europa.eu/governance/impact/docs/ia_2008/sec_2008_2156_en.pdf

Opinie Impact-assessment Board: http://ec.europa.eu/governance/impact/docs/ia_2008/sec_2008_2158_en.pdf

Behandelingstraject Raad: De vernieuwde sociale beleidsagenda wordt tijdens het Franse Voorzitterschap (tweede helft 2008) besproken in de Raad Werkgelegenheid en Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenbelangen. De afzonderlijke onderdelen van het pakket worden behandeld in de Raadswerkgroep Sociale Vraagstukken (richtlijnvoorstellen), de Raadswerkgroep Volksgezondheid, en het Sociaal Beschermingscomité (mededeling open coördinatiemethode).

Eerstverantwoordelijk ministerie: Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

2. Essentie voorstel

De Europese Commissie presenteerde op 2 en 3 juli j. een omvangrijk sociaal pakket, inclusief richtlijnvoorstellen en mededelingen met name op het gebied van sociale zaken en gezondheidszorg. Deze mededeling is de overkoepelende mededeling voor alle voorstellen en mededelingen die deel uitmaken van het pakket en heeft betrekking op een tussentijdse vernieuwing van de sociale beleidsagenda.

Uitgangspunt is dat de fundamentele sociale doelstellingen van de Unie niet zijn veranderd: een comittering aan cohesie en een inclusieve samenleving in het kader van een «sociale» markteconomie. De omgeving is echter wel veranderd (globalisering, technologische ontwikkeling, demografie, immigratie en klimaatverandering) en dit vraagt om aanpassingen. De kern van de nieuwe agenda wordt gevormd door de focus op kansen, toegang en solidariteit. De Commissie geeft aan dat het voortouw op deze thema's primair op nationaal, regionaal en lokaal niveau ligt. Gezien het brede terrein kiest de Commissie een aantal kerngebieden waar ze zich op concentreert: jeugd, menselijk kapitaal, mobiliteit, langer en gezonder leven, bestrijding van armoede en sociale uitsluiting, bestrijding van discriminatie en tot slot het thema kansen, toegang en solidariteit op mondiaal niveau. Op deze punten is er volgens de Commissie wel degelijk een toegevoegde waarde door actie op EU-niveau. De genoemde thema's dienen als kapstok voor de hierboven genoemde voorstellen.

3. Kondigt de Commissie acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aan voor de toekomst? Zo ja, hoe luidt dan het voorlopige Nederlandse oordeel over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit en hoe schat Nederland de financiële gevolgen in?

Zoals aangegeven onder 2 betreft het een overkoepelende mededeling bij een set van enkele richtlijnvoorstellen en mededelingen. Het gaat dan onder andere om de richtlijn over gelijke behandeling buiten arbeid en beroep, de richtlijn over de Europese ondernemingsraad en de richtlijn over toepassing van de rechten van patiënten bij grensoverschrijdende gezondheidszorg. Er worden afzonderlijke BNC-fiches opgesteld over richtlijnvoorstellen en mededelingen¹.

Verder wordt gemeld dat de Commissie overweegt om in september 2008 wetgevingsvoorstellen te doen met het doel de combinatie van privé- en beroepsleven te verbeteren door de regelingen voor ouderschapsverlof te verbeteren, inclusief nieuwe vormen van verlof, en de bescherming voor zwangere vrouwen te verbeteren. De verwachting is dat de Commissie in september een voorstel voor wijziging van de bestaande richtlijn uit 1992 over moederschapsverlof zal presenteren. Daarnaast analyseert de EU de sociaaleconomische gevolgen van klimaatverandering en ontwikkelt beleidsmaatregelen om het adaptieproces te ondersteunen. Deze voorstellen en beleidsmaatregelen zijn nog onvoldoende concreet om een oordeel te geven over subsidiariteit en proportionaliteit. De Europese sociale partners onderhandelen momenteel over aanpassing van hun raamovereenkomst uit 1996 met betrekking tot ouderschapsverlof. De Commissie heeft eerder aangegeven de uitkomst van die onderhandelingen af te wachten alvorens zelf eventueel met een voorstel te komen.

4. Nederlandse positie over de mededeling

Nederland deelt de analyse van de Commissie dat de omgeving voor beleidsmakers verandert door trends als globalisering en demografische ontwikkelingen. Nederland kan zich vinden in de invalshoek van de Commissie gericht op het zoveel mogelijk creëren van gelijke kansen voor burgers, toegang tot voorzieningen en het zorg dragen voor solidariteit en in de keuze voor de kerngebieden. De bedoelde veranderingen en ontwikkelingen zullen tot verandering en aanpassing in het functioneren van onder andere de arbeidsmarkt moeten leiden. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt in de eerste plaats bij de lidstaten. Waar het gaat om de samenwerking en coördinatie op Europees niveau vraagt Nederland aandacht voor de onderwerpen grensoverschrijdende arbeid, handhaving en controle, en de bescherming van het Europese sociaaleconomisch model binnen de wereldeconomie².

De voorstellen die onderdeel zijn van het in de mededeling gepresenteerde pakket moeten afzonderlijk worden beoordeeld. Ongeacht de inhoud van deze voorstellen is Nederland op dit moment positief over de aandacht die de Commissie heeft gegenereerd voor de zichtbaarheid van de sociale dimensie van de Europese samenwerking. Dit ondersteunt het streven om transparanter te maken wat Europa op sociaal terrein onderneemt. De mededeling stelt geen grote nieuwe thema's voor. De Commissie stelt terecht dat op veel terreinen binnen de genoemde kerngebieden de primaire verantwoordelijkheid bij de lidstaten ligt.

¹ PM lijstje.

² Conform de brief van minister Donner aan Commissaris Spidla met aandachtspunten voor de Europese Sociale Beleidsagenda (Kamerstuk 2007–2008, 22 112, nr. 649, Tweede Kamer).