

Vergaderjaar 2007–2008

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 698

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 10 september 2008

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij vier fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Mededeling inzake verslag van het Haags Programma (Kamerstuk 22 112, nr. 695)
2. Richtlijn inzake accijns op tabaksfabrikaten (Kamerstuk 22 112, nr. 696)
3. Verordening inzake de ozonlaag afbrekende stoffen (Kamerstuk 22 112, nr. 697)
4. Mededeling aanpassing visserijvloten aan gevolgen hoge brandstofprijzen

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
F. C. G. M. Timmermans

Fiche: Mededeling aanpassing visserijvloten aan gevolgen hoge brandstofprijzen

1. Algemene gegevens

Voorstel: Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement inzake de bevordering van de aanpassing van de visserijvloten van de Europese Unie aan de economische gevolgen van de hoge brandstofprijzen

Datum Commissiedocument: 8 juli 2008

Nr. Commissiedocument: Com(2008) 453 definitief

Pre-lex: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=197213

Nr. impact-assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board: niet opgesteld

Behandelingstraject Raad: De mededeling is besproken in de Raads-werkgroep Visserij en in de Landbouw- en Visserijraad van 15 juli jl.

Eerstverantwoordelijk ministerie: Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

2. Essentie voorstel

In de mededeling worden twee onderwerpen besproken. Ten eerste is een noodpakket gepresenteerd in de vorm van een verordening tot instelling van een tijdelijke specifieke actie gericht op versnelde herstructurering van de door de economische crisis getroffen vissersvloten. Het pakket bestaat m.n. uit maatregelen op basis van tijdelijke afwijkingen (tot eind 2010) van de voorschriften van het Europees Visserijfonds (EVF). De maatregelen worden gefinancierd door herprogrammering binnen het EVF en binnen nationale programma's. In de Landbouw- en Visserijraad van 15 juli jl. is over dit pakket reeds een politiek akkoord bereikt.

Ten tweede wordt in de mededeling zelf melding gemaakt van de mogelijke inzet van aanvullende middelen om de sector tegemoet te komen. De Commissie schat de vereiste financiële middelen voor een forse herstructurering in de visserijsector rond de 2 miljard euro. Ongeveer 1,4 miljard euro kan, aldus de Commissie, gefinancierd worden via (herprogrammering) uit EVF-kaders. Het resterende bedrag, rond 600 miljoen euro, zou deels kunnen worden gefinancierd via de niet-toegewezen marge binnen categorie 2 voor 2009 en 2010 van de EU-begroting. Wat de uitvoering betreft, zal de Commissie nagaan of een ad hoc financieel instrument kan worden ingesteld.

3. Kondigt de Commissie acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aan voor de toekomst? Zo ja, hoe luidt dan het voorlopige Nederlandse oordeel over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit en hoe schat Nederland de financiële gevolgen in?

In de mededeling heeft de Commissie aangegeven dat het noodpakket gepresenteerd wordt in de vorm van een verordening (com 2008/454), die de Commissie tezamen met de mededeling op 8 juli jl. heeft gepresenteerd. In de Landbouw- en Visserijraad van 15 juli jl. is een politiek akkoord bereikt over deze verordening, waarin een herschikking van

middelen (ca. 1,4 mld) binnen het Europees Visserijfonds (budgetneutraal) wordt voorzien. Aan de Raadstukken is een Commissieverklaring toegevoegd, gelijk aan een passage uit de Mededeling, over de geraamde kosten, de mogelijke noodzaak van additionele middelen en de wijze waarop deze middelen eventueel ter beschikking zullen komen. Het voorstel is vervolgens in de JBZ-Raad van 24–25 juli 2008 officieel aangenomen. De aangenomen Verordening heeft geen nieuwe financiële gevolgen voor de Gemeenschap. De lidstaten kunnen de afwijkende bepalingen toepassen door hun nationale operationele programma's in EVF-verband aan te passen binnen de grenzen van de vastleggingskredieten van het EVF die momenteel voor de periode 2007–2013 zijn vastgesteld.

Daarnaast zal de Commissie mogelijk met een nieuw voorstel komen waarin ze aanvullende middelen (ca. 600 mln) zal presenteren, conform de financiële paragraaf in de mededeling en haar verklaring tijdens de Landbouw- en Visserijraad van 15 juli jongstleden. Over dit aspect is nog geen formeel besluit genomen al heeft het Voorzitterschap, en in mindere mate de Commissie, wellicht wel de indruk gewekt dat de Raad van 15 juli jl. daartoe reeds besloten zou hebben.

Het Gemeenschappelijk Visserijbeleid is een exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap. De *subsidiariteit* is derhalve niet van toepassing.

De *proportionaliteit* van een eventueel toekomstig Commissievoorstel voor extra financiële middelen ten behoeve van de visserijsector zal te zijner tijd beoordeeld worden.

4. Nederlandse positie over de mededeling

Nederland erkent de zorgelijke situatie in de visserij en heeft steeds gepleit voor een communautaire aanpak van deze problematiek die niet concurrentieverstorend is en in overeenstemming is met de communautaire regels van het visserijbeleid. Nederland wil daarbij inzetten op het ondersteunen van het herstructureringsproces door een combinatie van innovatie, vernieuwing en sanering. Dit zijn maatregelen die een structurele bijdrage leveren aan een oplossing van de problemen waar de sector mee kampt. De Nederlandse lijn is dat maatregelen niet mogen leiden tot lagere brandstofprijzen (bijvoorbeeld via accijnsverlaging) en dat ingezet moet worden op een herstructurering van de visserijsector waarbij de nadruk moet liggen op innovatie en verduurzaming.

Nederland steunt de herstructurering van de visserijsector binnen de bestaande financiële kaders van het Europese Visserij Fonds (ter grootte van ca. 1,4 mld) en heeft derhalve in de Landbouw- en Visserijraad van 15 juli jl. ingestemd met het Commissievoorstel voor een noodpakket in de vorm van een verordening. Nederland kan thans echter niet instemmen met de resterende extra middelen (600 mln) die de Europese Commissie in haar mededeling omschrijft.

Nederland hecht voorts aan het streven van de Commissie om bij de uitwerking van het nieuwe beleid rekening te houden met de lopende discussies over visserijsubsidies in WTO kader. Nederland onderschrijft de in Johannesburg gemaakte afspraken over het beheer van visbestanden op MSY-niveau (*maximum sustainable yield*).