

Vergaderjaar 2007–2008

**22 112**

## **Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie**

**Nr. 695**

### **BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 10 september 2008

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij vier fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Mededeling inzake verslag van het Haags Programma
2. Richtlijn inzake accijns op tabaksfabrikaten (Kamerstuk 22 112, nr. 696)
3. Verordening inzake de ozonlaag afbrekende stoffen (Kamerstuk 22 112, nr. 697)
4. Mededeling aanpassing visserijvloten aan gevolgen hoge brandstofprijzen (Kamerstuk 22 112, nr. 698)

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,  
F. C. G. M. Timmermans

## **1. Algemene gegevens**

*Voorstel:* Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement. Verslag van het Haags Programma – 2007

*Datum Commissiedocument:* 2 juli 2008

*Nr. Commissiedocument:* COM(2008) 373 definitief

*Pre-lex:* [http://ec.europa.eu/prelex/detail\\_dossier\\_real.cfm?CL=nl&DosId=197194](http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=197194)

*Nr. impact assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board:* niet opgesteld

*Behandelingstraject Raad:* onduidelijk, wellicht Raadswerkgroep PM, CATS, SCIFA, JBZ-Raad

*Eerstverantwoordelijk ministerie:* Ministerie van Justitie

## **2. Essentie voorstel**

Deze mededeling van de Commissie is de (derde en laatste) invulling van het verzoek van de Raad om jaarlijks te rapporteren over de implementatie van het Haags Programma ter versterking van vrijheid, veiligheid en recht (tot stand gekomen in november 2004) en het daarop gebaseerde Actieplan.

De mededeling bevat een stand van zaken (*scoreboard*) van alle uitvoeringsmaatregelen die voor 2007 waren gepland in het Actieplan bij het Haags Programma, zowel op institutioneel niveau als wat hun uitvoering op nationaal niveau betreft. Alle maatregelen die voor 2007 zijn voorgesteld, en de maatregelen die sinds 2005 nog niet zijn genomen, worden derhalve tegen het licht gehouden.

De Commissie concludeert dat er in 2007 over het geheel genomen onvoldoende vooruitgang is geboekt, voornamelijk op gebieden die met de derde pijler verband houden, zoals preventie en bestrijding van georganiseerde criminaliteit, politie- en douanesamenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken. Binnen de derde pijler is alleen op het gebied van bestrijding van terrorisme volgens de Commissie veel vooruitgang geboekt.

Op het gebied van migratie en grensbeleid, terrorisme, wederzijds vertrouwen en justitiële samenwerking in burgerlijke zaken is de voortgang bevredigend.

Uit het verslag over 2007 blijkt dat er minder resultaten zijn geboekt (38% van de maatregelen zijn genomen) dan in 2006 (53% van de maatregelen) en dat heel wat meer maatregelen vertraging opliepen: 41% ten opzichte van 27% in 2006.

De Commissie concludeert dat voor de rechtsinstrumenten in het kader van Titel VI van het EU-Verdrag (politiële en justitiële samenwerking in strafzaken) er meer inspanningen moeten worden geleverd om de instrumenten tijdig en volledig ten uitvoer te leggen. In verschillende lidstaten worden de omzettingsmaatregelen niet nageleefd met gevolg dat omzetting soms met jaren vertraagd wordt.

### **3. Kondigt de Commissie acties, maatregelen of concrete weten regelgeving aan voor de toekomst? Zo ja, hoe luidt dan het voorlopige Nederlandse oordeel over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit en hoe schat Nederland de financiële gevolgen in?**

Nee, de Commissie kondigt geen acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aan. Wel geeft de Commissie aan voornemens te zijn om in 2009 een mededeling over de toekomst van het beleid op het gebied van justitie, vrijheid en veiligheid te presenteren. Deze mededeling zal het uitgangspunt vormen voor de besprekingen en voorbereidingen van het nieuwe JBZ-meerjarenprogramma (voor de periode 2010–2014), dat de opvolger zal zijn van het Haags Programma.

### **4. Nederlandse positie over de mededeling**

Nederland hecht aan een adequate uitvoering van het Haags Programma en beschouwt het *scoreboard* (verdeeld in een institutioneel/pragmatisch overzicht en een overzicht met betrekking tot de implementatie van rechtsinstrumenten) als een effectief instrument om periodiek de resultaten van de bereikte vorderingen ten aanzien van de maatregelen op het beleidsterrein vrijheid, veiligheid en recht te meten.

Nederland hecht aan het feit dat omzettingsmaatregelen worden nageleefd door de lidstaten. De Commissie geeft in de mededeling aan dat Nederland in meer dan 95% van de gevallen een nationale omzettingsmaatregel meldt aan de Commissie, hetgeen de beste score van alle lidstaten is. Daarnaast geeft de Commissie aan dat Nederland in iets minder dan 10% van de gevallen een maatregel onjuist toepast of niet naleeft, hetgeen relatief een hogere score is. Tenslotte laat de Commissie zien dat Nederland in vergelijking tot de andere lidstaten slechts een kleine uitvoeringsachterstand heeft. Voor meer (en exacte) gegevens over de Nederlandse omzetting en de uitvoering van Europese richtlijnen en kaderbesluiten verwijs ik naar brief 21 109, nr. 185: «Uitvoering EG-Richtlijnen» van 15 juli 2008. Nederland streeft vanzelfsprekend naar een optimale implementatie.

Nederland anticipeert en bereidt zich actief voor op een nieuw JBZ-meerjarenbeleidskader en kijkt in dat verband uit naar de inhoud van de mededeling van de Commissie over de toekomst van het beleid op het gebied van justitie, vrijheid en veiligheid.