

Vergaderjaar 2008–2009

XI Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (XI) en van de begrotingsstaat van het Waddenfonds voor het jaar 2009

Nr. 2 MEMORIE VAN TOELICHTING

Inhoudsopgave

	Pag.		Pag.
A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGSWETSVOORSTEL	2	Artikel 8. Externe veiligheid	109
		Artikel 9. Handhaving en toezicht	119
		2.3. De niet-beleidsartikelen	129
B. BEGROTINGSTOELICHTING	3	Artikel 91. Algemeen	129
1. Leeswijzer	3	Artikel 92. Nominaal en onvoorzien	138
2. Het beleid	9	Bedrijfsvoeringsparagraaf	139
2.1. De beleidsagenda	9		
2.2. De beleidsartikelen	32	3. Verdiepingshoofdstuk	141
Artikel 1. Optimaliseren van de ruimtelijke afweging	32		
Artikel 2. Gebiedsontwikkeling en realisatie Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur	37	4. Begroting van de Nederlandse Emissieautoriteit	151
Artikel 3. Klimaatverandering en grootschalige luchtverontreiniging	49		
Artikel 4. Milieukwaliteit van water en bodem	60	5. Begroting van het Waddenfonds	156
Artikel 5. Milieukwaliteit in de bebouwde leefomgeving	76	Bijlage 1. ZBO's en RWT's (VROM-begroting 2009)	164
Artikel 6. Risico's van stoffen, afval, straling en GGO's	85	Bijlage 2. Overzichtsconstructie Milieu	166
Artikel 7. (Inter)nationaal milieubeleid	98	Bijlage 3. Nalevingsstrategie VROM-Inspectie	173
		Bijlage 4. Moties en Toezeggingen	219
		Bijlage 5. Lijst van afkortingen	248
		Bijlage 6. Trefwoordenregister	250

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGS- WETSVORSTEL

Wetsartikel 1 (begrotingsstaat ministerie)

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begrotingsstaat van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (XI) voor het jaar 2009 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2009. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2009.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten voor het jaar 2009 vastgesteld. De in de begroting opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze Memorie van Toelichting toegelicht (de zogenaamde begrotings-toelichting).

Wetsartikel 2 (begrotingsstaat baten-lastendienst)

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de baten en lasten en de kapitaaluitgaven en -ontvangsten van de baten-lastendienst «Nederlandse Emissieautoriteit» voor het jaar 2009 vastgesteld. De in die begroting opgenomen begrotingsartikelen worden toegelicht in onderdeel B (Begrotingstoelichting) van deze Memorie van Toelichting en wel in de paragraaf inzake de diensten die een baten-lasten stelsel voeren.

Wetsartikel 3 (begrotingsstaat van het Waddenfonds)

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld. Het onderhavige wetsartikel strekt ertoe om de begrotingsstaat van het Waddenfonds voor het jaar 2009 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2009. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2009.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten voor het jaar 2009 vastgesteld. De in de begroting opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze Memorie van Toelichting toegelicht (de zogenaamde begrotingstoelichting).

De minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. M. Cramer

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1. Leeswijzer

Voor u ligt de begroting 2009 van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM). De memorie van toelichting van de VROM-begroting (XI) is opgebouwd uit de volgende onderdelen en is terug te vinden in de hoofdstukken:

- 2.1. De beleidsagenda
- 2.2. De beleidsartikelen
- 2.3. De niet-beleidsartikelen
3. Verdiepingshoofdstuk
4. Begroting van de Nederlandse Emissieautoriteit
5. Begroting van het Waddenfonds
- Bijlage 1. ZBO's en RWT's
- Bijlage 2. Overzichtsconstructie Milieu
- Bijlage 3. Nalevingsstrategie VROM-Inspectie
- Bijlage 4. Moties en Toezeggingen
- Bijlage 5. Lijst van afkortingen
- Bijlage 6. Trefwoordenregister

De (niet)beleidsartikelen van de programmabegroting van WWI kennen alleen de component programmageld. De apparaatsuitgaven worden geraamd op de VROM-begroting op het niet-beleidsartikel «Algemeen». Op dat artikel is inzichtelijk hoe de totale apparaatsinzet voor de beleidsdiensten wordt toegerekend aan de desbetreffende beleidsartikelen.

1.2. Experiment Verbetering verantwoording en begroting

Om te komen tot meer politieke focus en minder verantwoordingslasten werd in een brief aan de Tweede Kamer op 20 december 2007 een aantal voorstellen gepresenteerd. Tijdens een Algemeen Overleg op 6 februari 2008 ging de Tweede Kamer akkoord met deze plannen. Eén van de voorstellen heeft betrekking op het verantwoordingsproces. Omdat de verantwoording en de begroting nauw met elkaar samenhangen, heeft het voorstel ook betrekking op de begroting. Het Experiment Verbetering verantwoording en begroting wordt uitgevoerd bij zes begrotingen. Dit ministerie maakt deel uit van dit experiment. Het gevolg hiervan is dat deze begroting anders is opgebouwd dan voorheen. De veranderingen hebben betrekking zowel op de inhoud van de beleidsagenda als op de inhoud van de beleidsartikelen.

1.2.1. Beleidsagenda

De politieke focus wordt bereikt door de beleidsagenda in te delen volgens de beleidsprioriteiten van het Kabinet en daarover te rapporteren. In de nieuwe opzet staat het beleidsprogramma *Samen werken Samen leven* van het Kabinet centraal. In de beleidsagenda worden de kabinetsdoelstellingen en/of projecten uitgebreid toegelicht. De toelichting omvat de inzet van de overheid, in principe toetsbare doelen, de beoogde effecten en een onderbouwing van de belangrijkste in te zetten instrumenten. Daarnaast wordt een beperkt aantal aanvullende beleidsprioriteiten toegelicht. Er wordt een zo nauwkeurig mogelijke koppeling gelegd tussen beleidsprioriteiten en beleidsartikelen.

Aan het einde van de beleidsagenda is een overzichtstabel opgenomen waarin per kabinetsdoelstelling en/of project inzichtelijk wordt wat de

voortgang is, bij welke operationele doelstelling de prioriteit hoort, wat de geraamde uitgaven zijn tot 2011 en wat het gebudgetteerde belang is.

In het verlengde van het Coalitieakkoord en het beleidsprogramma van het Kabinet, is de beleidsagenda van VROM ingedeeld in de volgende prioriteiten:

- Project Schoon en Zuinig;
- Internationale klimaatagenda;
- Ontwikkeling van markten voor duurzame producten;
- Mooi Nederland;
- Slimmere regels, betere uitvoering, minder lasten.

De beleidsagenda wordt afgesloten met een overzichtstabel met daarin de beleidsmatig belangrijkste budgettaire mutaties en bijbehorende toelichting. Deze tabel geeft de aansluiting weer tussen de vorige begroting en de nu voorliggende ontwerpbegroting.

1.2.2. Beleidsartikelen

Per beleidsartikel worden de beleidsvoornemens uitgewerkt in operationele doelen en instrumenten. De ontwikkelingen van de uitgaven en de doelen die zij dienen worden volledig toegelicht en waar mogelijk in de tijd weergegeven en indien zinvol grafisch geïllustreerd. Dit betekent meer aandacht voor de instrumenten en voor de historische ontwikkeling van de uitgaven en prestaties om tot een goede onderbouwing van de uitgaven te komen.

De beleidsartikelen bevatten geen herhaling van hetgeen al in de beleidsagenda is opgenomen.

In de begroting worden de beleidsdoorlichting(en) van het desbetreffende jaar aangekondigd evenals de programmering voor de komende jaren. De beleidsdoorlichting(en) die in de tijd aansluit(en) op het traject van het jaarverslag, word(en) meegezonden bij de indiening van de verantwoording over het desbetreffende begrotingsjaar. Waar dit niet aansluit, wordt de beleidsdoorlichting separaat verzonden.

De VROM-begroting bestaat uit 9 artikelen waarvan 2 artikelen op het terrein van Ruimte, 5 artikelen op het terrein van Milieu en 2 brede artikelen op de terreinen externe veiligheid en handhaving. Daarnaast zijn er twee niet-beleidsartikelen te weten artikel 91 «Algemeen» en artikel 92 «Nominaal en onvoorzien». Op artikel 91 «Algemeen» worden behalve de apparaatsuitgaven voor de WWI-begroting en de apparaatsuitgaven voor Ruimte en Milieu ook de uitgaven voor de stafdirecties en de gemeenschappelijke bedrijfsvoering inzichtelijk gemaakt. Ten slotte staan op dit artikel ook uitgaven geraamd van een aantal instrumenten die niet een beleidsmatig doel hebben, die passen bij een van de beleidsartikelen. «Nominaal en onvoorzien» is louter een administratief artikel waarop zaken worden geparkeerd die nog niet direct verdeeld kunnen worden over de andere artikelen.

In de beleidsartikelen komt het beleid voor de komende jaren aan bod. Elk artikel start met een omschrijving van de algemene beleidsdoelstelling. Hierbij wordt in algemene vorm consequent ingegaan op: omschrijving, verantwoordelijkheid, externe factoren en meetbare gegevens. Daarna volgt de tabel «budgettaire gevolgen van beleid». Deze tabel geeft meer financieel inzicht op het gebied van begrotingsstanden. In de tabel is een cijfermatige uitsplitsing gemaakt van de «programmageden». Dit

artikelonderdeel «programma» wordt vervolgens weer opgedeeld naar de diverse operationele doelen die weer zijn opgebouwd uit een of meer (financiële) beleidsinstrumenten.

Onder de tabel «budgettaire gevolgen van beleid» wordt grafisch inzicht gegeven in de budgetflexibiliteit. Deze grafiek geeft inzicht in het nog te beïnvloeden deel van de uitgavenraming. Daarbij worden de verplichtingen gekarakteriseerd aan de hand van de categorieën «Juridisch verplicht», «Bestuurlijk verplicht» en «Beleidsmatig gebonden».

De categorie «Juridisch verplicht» bestaat uit verplichtingen waar een privaatrechtelijke overeenkomst, een publiekrechtelijke beschikking of een wettelijke regeling aan ten grondslag ligt. De categorie «Bestuurlijk verplicht» bestaat uit verplichtingen waaraan afspraken ten grondslag liggen tussen verschillende ministeries, tussen de minister van VROM en/of andere bestuurslagen. De categorie «Beleidsmatig gebonden» bestaat uit geraamde uitgaven waarvoor de minister van VROM in het kader van de beleidsprogramma uitgaven heeft geoormerkt. Ten opzichte van de vorige begroting is de grafiek uitgebreid. De mate van budgetflexibiliteit is nu weergegeven als een percentage en als het absolute bedrag.

De algemene beleidsdoelstelling van een artikel wordt geconcretiseerd met de beschrijving van de operationele doelen. Bij ieder operationeel doel wordt consequent ingegaan op: motivering, instrumenten en meetbare gegevens (prestaties en indicatoren). Ieder artikel wordt afgesloten met een overzicht van geplande beleidsonderzoeken.

1.3. Wijzigingen in de artikelstructuur

In deze begroting is een aantal wijzigingen in de artikelstructuur doorgevoerd. Het betreft de volgende wijzigingen:

- Het beleid met betrekking tot de architectuur is aan de deze begroting toegevoegd op artikel 2. Zowel de operationele doelstelling als het bijhorende instrument zijn toegevoegd. Dit beleid is afkomstig van de begroting voor WWI;
- Het instrument «Bevorderen van gebiedsspecifieke milieumaatregelen in het landelijk gebied» onder de gelijknamige operationele doelstelling behorende tot artikel 4, is in deze begroting gesplitst in de instrumenten «Bevorderen via ruimtelijke maatregelen» en «Bevorderen via milieumaatregelen»;
- Het instrument «Geïntegreerd milieubeleid voor andere overheden» onder de gelijknamige operationele doelstelling behorende tot artikel 5, is in deze begroting gesplitst in de instrumenten «Integratie via ruimtelijke maatregelen» en «Integratie via milieumaatregelen»;
- Het instrument «Strategieontwikkeling en adequaat generiek instrumentarium» onder de gelijknamige operationele doelstelling behorende tot artikel 7, is gesplitst in de instrumenten «Adequaat generiek via ruimtelijke maatregelen», «Adequaat generiek milieu-instrumentarium» en «Adequaat generiek instrumentarium»;
- De operationele doelstelling en het gelijknamige instrument «Verzameluitkering» zijn aan artikel 91 van deze begroting toegevoegd. Dit instrument dient voor de overboeking van de verzameluitkeringen aan het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- Voor de FES-projecten «Mooi Nederland», «Geluidskaarten» en «Klimaatbuffers» zijn drie nieuwe instrumenten toegevoegd aan deze begroting, op respectievelijk artikel 3, 5 en 8;
- Het samenvoegen van het Milieu en Natuurplanbureau en het

Ruimtelijk Planbureau heeft op apparaatsartikel 91 geleid tot het samenvoegen van de apparaatsinstrumenten van beide planbureaus in een nieuw apparaatsinstrument voor het nieuwe Planbureau voor de Leefomgeving.

Bovenstaande wijzigingen hebben betrekking op de uitgavenzijde van de begroting; de wijzigingen betreffende de FES-projecten hebben eveneens betrekking op de ontvangstenzijde van de begroting. Bovenstaande wijzigingen zijn alle wijzigingen in de artikelstructuur van de begroting van VROM.

1.4. Comply or explain

Bij de samenstelling van de begroting worden als basis gebruikt de kernvragen: «Wat willen we bereiken» (w1), «Wat gaan we er voor doen» (w2) en «Wat mag het kosten» (w3). Op het niveau van de algemene doelstelling en de operationele doelstellingen wordt de beantwoording van deze vragen vervolgens ingevuld volgens de criteria van specifiek, meetbaar en tijdgebonden.

Onderstaand wordt per artikel ingegaan op mate waarin ieder beleidsartikel aan deze criteria voldoet. Daar het op niveau van de algemene doelstelling niet mogelijk of zinvol blijkt om één dekkende indicator voor het hele artikel te presenteren, is het vaak wel mogelijk om hier op het niveau van de operationele doelstelling inzicht in te geven.

Artikel 1 Optimaliseren van de ruimtelijke afweging

Gegeven de aard van dit artikel en de systeemverantwoordelijkheid van de minister voor de ruimtelijke ordening, is een verdere verbetering niet haalbaar. Hierdoor voldoet dit artikel op algemeen- en operationeel doelniveau niet aan de gestelde criteria, voor zowel de «w1- als w2-vraag».

Artikel 2 Gebiedsontwikkeling en realisatie Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur

Op het niveau van het algemene doel is geen zinvolle indicator beschikbaar die het gehele artikel afdekt. Voor de operationele doelen zijn, waar mogelijk, wel indicatoren opgenomen. Voor zowel het algemene doel als de operationele doelen, is ten opzichte van de begroting 2008 het element tijdgebondenheid verbeterd. Ook de mate van meetbaarheid is voor dit artikel verbeterd door onder andere een scherper onderscheid tussen prestatie- en effectindicatoren en het verder uitwerken van de onderliggende componenten. Hierbij zijn de belangrijkste indicatoren uit de monitor Nota Ruimte gehanteerd. Voor een compleet overzicht wordt daarom verwezen naar de Nota Ruimte. Omdat niet alle elementen uit de Nota Ruimte in deze begroting zijn opgenomen, voldoet dit artikel op zowel algemeen als operationeel doelniveau (2.2.1., 2.2.2. en 2.2.3.) niet volledig aan het criterium van «specifiek» voor de eerste «w-vraag». Dit geldt ook voor het operationele doel met betrekking tot het stimuleren van de architectonische kwaliteit, dat is overgeboekt van de WWI-begroting.

Artikel 3 Klimaatverandering en grootschalige luchtverontreiniging

Op het niveau van het algemene doel, is geen zinvolle indicator beschikbaar die het gehele artikel afdekt, omdat binnen het doel diverse aspecten van het milieubeleid zijn gebundeld. Voor de operationele doelen zijn wel indicatoren opgenomen. Verder zijn voor de diverse operationele doelen

onder andere een nieuwe grafiek toegevoegd en zijn tabellen uitgebreid. Zo is de ontwikkeling van de dikte van de ozonlaag boven de Benelux inzichtelijk gemaakt.

Artikel 4 Milieukwaliteit van water en bodem

Op het niveau van het algemene doel is geen zinvolle indicator beschikbaar die het gehele artikel afdekt, omdat binnen het doel diverse aspecten van het milieubeleid zijn gebundeld. Voor de operationele doelen zijn wel indicatoren opgenomen. Verder zijn enige nieuwe grafieken toegevoegd en zijn tabellen uitgebreid. Zo is de inschatting van het historisch verloop van de aanpak van bodemverontreiniging tot 2015 inzichtelijk gemaakt, evenals een grafische weergave van de potentiële spoedlocaties.

Artikel 5 Milieukwaliteit in de leefomgeving

Op het niveau van het algemene doel is geen zinvolle indicator beschikbaar die het gehele artikel afdekt, omdat binnen het doel diverse aspecten van het milieubeleid zijn gebundeld. Voor de operationele doelen zijn, waar mogelijk, wel indicatoren opgenomen. Verder is op onderdelen de tabel met indicatoren uitgebreid. Het operationele doel «Geïntegreerd milieubeleid voor andere overheden» blijkt, gezien de aard en de verantwoordelijkheden voor dit doel, niet verder te concretiseren. Hierdoor voldoet dit doel niet aan de gestelde criteria (w1- en w2-vraag).

Artikel 6 Risico's van stoffen, afval, straling en GGO's

Op het niveau van het algemene doel, is geen zinvolle indicator beschikbaar die het gehele artikel afdekt, omdat binnen het doel diverse aspecten van het milieubeleid zijn gebundeld. Voor de operationele doelen zijn, waar mogelijk, wel indicatoren opgenomen. Het doel «Verantwoorde toepassing van genetisch gemodificeerde organismen» blijft echter voorlopig noch effectief meetbaar noch tijdgebonden. Daarmee voldoet dit operationeel doel niet aan de criteria. Verder zijn voor de diverse operationele doelen onder andere nieuwe grafieken toegevoegd. Zo is de ontwikkeling van afvalaanbod en -toepassingen inzichtelijk gemaakt, evenals een grafische weergave van straling op de terreinen lucht en water en een aparte grafiek voor de radonconcentratie. In overleg met het Netwerk Ecologische Monitoring en het CBS wordt in 2009 bepaald of – en zo ja welke – indicatoren gebruikt kunnen worden om de veranderingen in het milieu als gevolg van eventuele schadelijke effecten van de teelt van GGO-gewassen te monitoren.

Artikel 7 Versterken van het (inter)nationale milieubeleid

Bij dit artikel zijn geen zinvolle indicatoren beschikbaar op algemeen- en operationeel doelniveau. Voor de operationele doelen «Strategieontwikkeling en adequaat generiek instrumentarium» en «Een ambitieus internationaal milieubeleid» is het niet goed mogelijk om deze doelstellingen specifiek, meetbaar en tijdgebonden te formuleren (w1- en w2-vraag) en daarom is het ook niet zinvol daarvoor prestatie-indicatoren te ontwikkelen. Daarmee voldoen het algemene doel en de bovenstaande operationele doelen niet aan de criteria. Het operationele doel «Gecoördineerd milieubeleid voor industrie en MKB» voldoet hier wel aan.

Artikel 8 Externe veiligheid

De aard van dit artikel maakt dat het verbeteren van de meetbaarheid niet goed mogelijk blijft. Op algemeen doelniveau wordt een onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Voor PR is er een norm, deze is meetbaar en benoemd. Voor GR bestaat geen vastgestelde norm en moet het bevoegd gezag de verplichte elementen

uit de verantwoordingsplicht groepsrisico juist invullen. Hier is nog geen effect meetbaar. Voor het operationele doel «Bepalen van aanvaardbaarheid van risicovolle situaties» is geen verbetering van de meetbaarheid mogelijk (w1-vraag). In 2008 wordt het aantal te saneren locaties geregistreerd in het Register. Het resultaat van deze doelstelling – een volledig overzicht van het aantal te saneren locaties – wordt in 2009 gebruikt voor het behalen van doelstelling 8.2.2. Door de korte tijdspanne (2007: 0%, 2008: 100%) heeft het geen toegevoegde waarde hier een aparte effectindicator op te nemen. De operationele doelen 8.2.2 «Oplossen van niet-aanvaardbare risicovolle situaties» en 8.2.3 «Preventie tegen nieuwe risicovolle situaties» zijn voldoende meetbaar. Voor het vierde operationele doel «Milieu- en veiligheidsaspecten vroegtijdig, gebiedsgericht en geïntegreerd in ruimtelijke planvorming betrekken» wordt een indicator ontwikkeld. Deze zal in de begroting 2010 worden opgenomen. Daarmee voldoen het algemeen doel en de operationele doelen niet volledig aan de criteria (op de w1-vraag).

Artikel 9 Handhaving en toezicht

Gegeven de aard van dit artikel is op zowel algemeen doel als op de operationele doelen 9.2.2. en 9.2.3. geen zinvolle indicatoren mogelijk (w1-vraag).

1.5. De baten-lastendiensten

Tegelijkertijd met de VROM-begroting, wordt ook de begroting van de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) en de begroting van het Waddenfonds gepresenteerd.

1.6. Verdiepingshoofdstuk

In het verdiepingshoofdstuk zijn de budgettaire mutaties in de beleidsartikelen van de begrotingsstaat opgenomen. Technische mutaties dan wel beleidsmatig niet relevante mutaties worden slechts cijfermatig gepresenteerd. Alleen indien sprake is van een grote budgettaire omvang, worden ook technische mutaties nader toegelicht. De beleidsmatig relevante mutaties worden nader omschreven in de toelichting waarbij het bijbehorende mutatiebedrag wordt genoemd. Een beleidsmatige mutatie is het gevolg van gevoerd beleid en is dus te beïnvloeden (bijvoorbeeld beleidsintensivering en -extensivering, beleidswijzigingen met financiële gevolgen, afwijkingen uit hoofde van behoorlijk bestuur).

WETSARTIKEL 1 (BEGROTINGSSTAAT MINISTERIE VAN VROM XI)

2. HET BELEID

2.1. De beleidsagenda

1. Inleiding

Het Kabinet zet zich in voor een samenleving gebaseerd op duurzaamheid die rekening houdt met de legitieme belangen van mensen overal in de wereld. Welvaartsgroei en kwaliteit van leven kunnen samengaan wanneer zorg voor het milieu een vanzelfsprekendheid wordt. Een symbiose van een gezonde bevolking, een bloeiende economie en een gezond ecosysteem is mogelijk wanneer we onze wil en duurzaam maatschappelijk handelen combineren met technische innovaties.

Het Kabinet informeerde in het voorjaar van 2008 de Tweede Kamer over de aanpak voor duurzame ontwikkeling¹ en gaat in 2009 door op de ingeslagen weg. Op basis van de duurzaamheidsmonitor die de planbureaus en het CBS eind 2008 uitbrengen, bepaalt het Kabinet welke aanvullende maatregelen eventueel nodig zijn.

Binnen het kader van duurzaamheid wil de minister van VROM vooral resultaten boeken in:

- Verduurzaming van de ontwikkeling, productie en het gebruik van energie en grondstoffen zoals uiteengezet in de kabinetsprioriteiten Schoon en Zuinig en Markten voor Duurzame Producten;
- Verduurzaming van het ruimtegebruik in Nederland zoals uiteengezet in de kabinetsprioriteit duurzame ruimtelijke inrichting, waaronder het programma Mooi Nederland.

Het Kabinet pakt dit aan door ruimte te geven aan mensen die sociaal en technisch innoveren, door duurzamer gedrag te stimuleren bij bedrijven en consumenten (slimmere regels en minder administratieve lasten) en door goed samen te werken met partijen die een bijdrage willen en kunnen leveren aan dit duurzaamheidsstreven.

Door de internationale ontwikkelingen ten gevolge van de klimaatveranderingen, veranderingen in geopolitieke verhoudingen en de ontwikkeling van de Europese Unie, verandert er veel in de internationale context waarin de doelstellingen kunnen worden gerealiseerd. Enerzijds zijn de opgaven complex en met onzekerheden omgeven, anderzijds prikkelen deze omstandigheden het innovatieve vermogen van mensen, bedrijven en instellingen in ons land.

Het stellen van thema's en doelen resulteerde recentelijk in een aantal afspraken met overheidspartners en marktpartijen. In 2009 voert het Kabinet veel maatregelen uit en zet het zich in voor Europese en mondiale afspraken – met name op het terrein van klimaat, energie en duurzame productieketens, om zijn doelen zoals geformuleerd in het coalitieakkoord en het beleidsprogramma, waar te maken.

Hierna wordt beschreven hoe het Kabinet de genoemde beleidsprioriteiten wil realiseren.

¹ Kamerstukken II, 2007–2008, 30 196, nr. 32.

2. Project Schoon en Zuinig

De wereldwijde temperatuurstijging dwingt ons allen tot actie. De gevolgen van klimaatverandering zijn een reële dreiging voor Nederland en in feite de hele wereld. Vele wetenschappelijke onderzoeken hebben dat inmiddels wel aangetoond. Nu handelen is meer dan ooit noodzakelijk.

Eén van de belangrijkste oorzaken van de milieuproblematiek is de onverminderd hoge uitstoot van het broeikasgas CO₂. Door de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen van onze westerse economieën en de enorm stijgende vraag van de ontwakende reuzen China en India, neemt de uitstoot van broeikasgassen alleen maar toe. Dat is slecht voor de mens, slecht voor het milieu en slecht nieuws voor onze economie. Want de leveringszekerheid en eindigheid van olievoorraden maakt de wereldeconomie kwetsbaar. Kortom, fossiele brandstof is geen bron waarvan we nog langer zo afhankelijk moeten willen zijn.

Het is dan ook van levensbelang dat we de dominantie en afhankelijkheid van fossiele brandstoffen doorbreken. We moeten de komende decennia de transitie naar een volledig duurzame energievoorziening realiseren. De zoektocht naar schone, zuinige en betaalbare bronnen moet leidend worden.

Die zoektocht biedt Nederland kansen. We gaan innoveren en technologische vernieuwingen realiseren die de uitstoot van broeikasgassen kunnen verminderen en een sterke internationale concurrentiepositie bewerkstelligen.

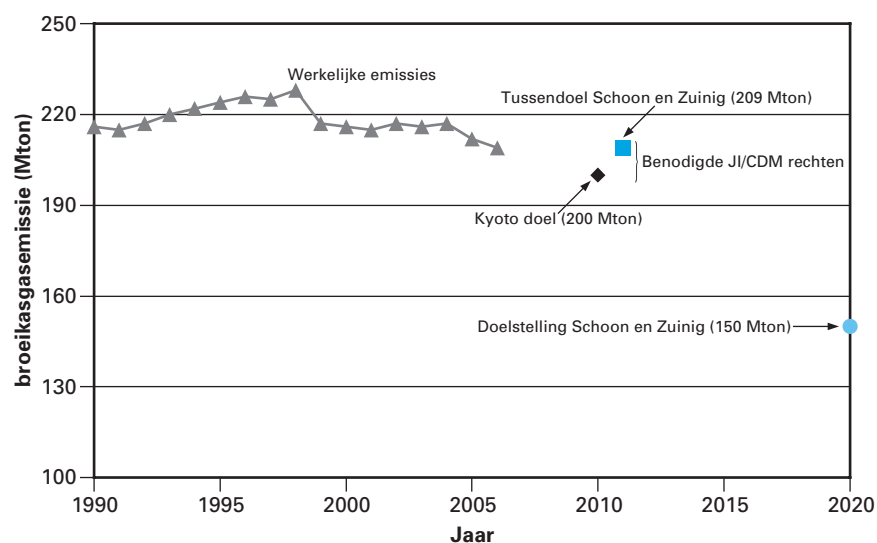
Dat geldt voor alle sectoren waarmee de minister van VROM, als coördinerend minister samen met de ministers van EZ, LNV, VenW en Financiën, medio 2008 afspraken heeft gemaakt: de industrie- en landbouwsector en de gebouwde omgeving. De akkoorden met de resterende sectoren verkeer en vervoer en de energiesector zullen naar verwachting ook binnenkort worden ondertekend. Samen met de overheid zijn deze sectoren hard op weg om van Nederland één van de efficiëntste en schoonste energievoorzieningen van Europa te maken.

Doel

Zoals in het beleidsprogramma is gesteld, streeft het Kabinet voor 2020 de volgende doelen na:

- Reductie van dertig procent in de uitstoot van broeikasgassen in 2020 ten opzichte van 1990, bij voorkeur in Europees verband;
- Verhoging van het aandeel duurzame energie tot twintig procent in 2020;
- Toename van energiebesparing naar gemiddeld twee procent per jaar in 2020.

Figuur 1. Realisatie en doelen broeikasgasemissies vanuit Nederland per jaar 1990–2020



Naast de nationale doelen zijn er ook Europese doelen geformuleerd. Voor Nederland belangrijke Europese verplichtingen gaan over:

- Het verminderen van broeikasgasemissies met 16 procent in de sectoren niet aangesloten bij het emissiehandelssysteem (ETS);
- Meer gebruik van hernieuwbare energie (circa 16 procent in 2020) en een groei naar 10 procent van het verbruik van biobrandstoffen in 2020 mits duurzaam geproduceerd.

Nederland gaat met zijn doelstellingen verder dan de EU en wil daarmee een voorbeeldfunctie vervullen. Op weg naar 2020 heeft het Kabinet een aantal tussendoelen te halen. Samengevat:

Klimaat en energie: Schoon en Zuinig	
Tussendoelen voor:	Doel voor deze kabinetsperiode:
Broeikasgassen	6% in 2012 tov 1990 (Kyotoprotocol) Emissie van max. 209 Mton CO ₂ -eq. in 2011 (of 6–10 Mton reductie-effect van Schoon & Zuinig) (brief Kamerstukken II, 2007–2008, 31 209, nr. 5)
Duurzame energie	9% duurzame elektriciteit in 2010 (Richtlijn duurzame elektriciteit, Richtlijn 2001/77/EG). 3 021 MW duurzame energie gecommiteerd in 2011 (indicatief) (brief Kamerstukken II, 2007–2008, 31 239, nr. 7); 100 000 bestaande woningen voorzien van hernieuwbare energievoorzieningen (brief Kamerstukken II, 2007–2008, 31 209, nr. 1); Een vast te leggen percentage biobrandstoffen in de brandstofmix van de transportsector in 2010 (Biobrandstoffenrichtlijn 2003/96/EG)
Energiebesparing	29–61 PJ _{prim} ¹ per jaar in 2011 (brief Kamerstukken II, 2007–2008, 31 209, nr. 5) 500 000 woningen 20–30% energiezuiniger in 2011 t.o.v. dezelfde woningen vóór verbetering (brief Kamerstukken II, 2007–2008, 31 209, nr. 1)

¹ PJ staat voor Petajoule, oftewel 10¹⁵ Joule. Joule is de eenheid voor energie. 1 PJ energie komt rekening houdend met het opwekkingsrendement overeen met de volgende hoeveelheden primair energieverbruik: 24,8 mln kg zware stookolie, 26,7 mln m³ hoogcalorisch aardgas of 111 mln kWh elektriciteit.

Belangrijkste prestaties in 2009

De ambitieuze doelen vereisen een gezamenlijke inzet van overheden, bedrijfsleven en burgers en een gedragsverandering. Het is cruciaal voor het halen van de doelen dat deze breed gesteund worden in de samenleving.

Als coördinerend minister voor Schoon en Zuinig bewaakt de minister van VROM de voortgang van de uitvoering van het programma en is zij eindverantwoordelijk voor het halen van de gestelde doelen. De betrokken ministers van EZ, LNV, OS, VenW, VROM en WWI zijn daarbij beleidsverantwoordelijk voor de activiteiten op hun werkterrein. In de departementale begrotingen wordt ingegaan op de prestaties van de ministeries. Een deel van de prestaties ligt uiteraard op het terrein van VROM zelf. Hierop wordt hieronder ingegaan.

Essentieel onderdeel van het werkprogramma is een krachtig Europees beleid. Belangrijke voorstellen gaan over de herziening van het Europese ETS (één van de pijlers van het broeikasgasbeleid), een verdeling van de Europese reductie doelstellingen voor broeikasgassen en hernieuwbare energie onder de lidstaten. Ook normering van huishoudelijke apparaten, auto's en eco-labeling dient op Europese schaal ingevoerd te worden. Nederland zet zich ook in Europa in voor ambitieuze doelen.

Op nationaal niveau komt het erop aan nu meters te maken. Na het duurzaamheidsakkoord met het bedrijfsleven, de bestuursakkoorden met IPO en VNG en de sectorakkoorden met het bedrijfsleven, worden maatregelen genomen en uitgevoerd.

De volgende prestaties mogen dan ook in 2009 van de minister van VROM worden verwacht:

- Over de inzet van biobrandstoffen zendt het Kabinet dit najaar een separate brief aan de Tweede Kamer. In het Europees richtlijnvoorstel voor hernieuwbare energie worden criteria waardoor duurzaamheid gegarandeerd wordt vastgelegd, met voor Nederland als uitgangspunt de duurzaamheidscriteria uit het rapport van de commissie Cramer;
- Twee grootschalige demonstratieprojecten voor Carbon Capture and Storage (CCS). VROM en EZ zorgen ervoor dat de condities voor CCS in 2009 duidelijk zijn. Deze duidelijkheid stelt bedrijven en regionale partijen in staat tijdig de juiste investeringen te doen. Het gaat hier onder meer om de juridische verantwoordelijkheid voor de CO₂-opslag in de bodem en de aansprakelijkheid op langere termijn. Ook zorgen VROM en EZ voor het creëren van voldoende kennis die van belang is voor de maatschappelijke acceptatie van CCS. Verder zorgen VROM en EZ voor duidelijkheid over de nationale regie voor transport en opslag en hoe daarbij de verantwoordelijkheden en aansprakelijkheden zijn belegd;
- De EU-onderhandelingen zijn afgerond, en duidelijke en afrekenbare CO₂-normen voor nieuwe personenauto's zijn vastgelegd. Ook is er duidelijkheid over CO₂-normen in 2020;
- Sectorovereenkomsten met het bedrijfsleven en klimaatakkoorden met gemeenten en provincies zijn voortvarend opgepakt, waarbij VROM de regie binnen het Rijk heeft. Zo komen er, conform het nieuwbouwconvenant, tien gebieden waar op grote schaal wordt geëxperimenteerd met energiezuinige nieuwbouw. Andere voorbeelden zijn de semi-gesloten kas en de kas op aardwarmte die door het landbouwakkoord verder worden gestimuleerd. Lokale en regionale initiatieven van de koplopers als het Rotterdam Climate Initiative en Energy Valley

zijn versterkt. En door middel van sectorteam is de verbinding gelegd tussen koplopergemeenten en het peloton van overige gemeenten en provincies;

- VROM intensificeert de aanpak om de emissies van overige broeikasgassen terug te dringen onder meer door onderzoeken te financieren naar de ontwikkeling van emissiearm veevoer en stimulering van precisielandbouw. Bedrijven die maatregelen nemen ter beperking van broeikasgasuitstoot krijgen subsidie voor de gemaakte kosten van hun ingrepen;
- Het verminderen van de consumptie van dierlijke eiwitten is belangrijk om de emissies van overige broeikasgassen te reduceren. De beïnvloeding van de eiwitconsumptie is alleen mogelijk in een geleidelijk proces. Dit jaar wordt onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden van een transitie in de consumptie van eiwitten, in het bijzonder de consumptie van vlees. Tevens wordt een milieuanalyse uitgevoerd naar de beste mogelijkheden om eiwitten te vervangen. Op basis van de resultaten van dit onderzoek dat eind september 2008 moet zijn afgerond, wordt een beleidsvisie uitgewerkt door VROM samen met de departementen LNV en Ontwikkelingssamenwerking. Deze beleidsvisie moet in de eerste helft van 2009 klaar zijn;
- Jaarlijks wordt in september over de voortgang van Schoon en Zuinig gerapporteerd aan de Kamer. Om de resultaten van het in uitvoering gebrachte werkprogramma te kunnen beoordelen is in 2010 de zogenaamde herijking voorzien. Dan beoordeelt het Kabinet in hoeverre aanvullende maatregelen nodig zijn op weg naar de doelen voor 2020. In 2009 brengt het Kabinet verkennende studies naar alle opties hiervoor in kaart zodat de in 2010 te maken keuzes snel uitgevoerd kunnen worden.

Behalve het stimuleren van maatregelen die tijdens deze kabinetsperiode uitvoerbaar zijn, wil het Kabinet ook de voorwaarden creëren voor verdergaand beleid in de navolgende periode. De innovatieagenda die in 2008 is gepresenteerd, maakt duidelijk aan welke thema's het Kabinet wil werken. Het Kabinet acht het daarbij verstandig te focussen op de versnellingsfase van de innovatieketen.

In totaal is een kwart van de beschikbare middelen uit het programma Schoon en Zuinig voor innovatie gereserveerd. Door het stimuleren van R&D-trajecten en het versnellen van de introductie van bijna-marktrijpe technologieën, zoals de HRe-ketel en LED-verlichting wordt een basis gelegd voor een continue duurzame ontwikkeling. De doelen van 2020 zijn ons zichtpunt, maar tegelijkertijd moet de verduurzaming ook na 2020 voortgezet kunnen worden.

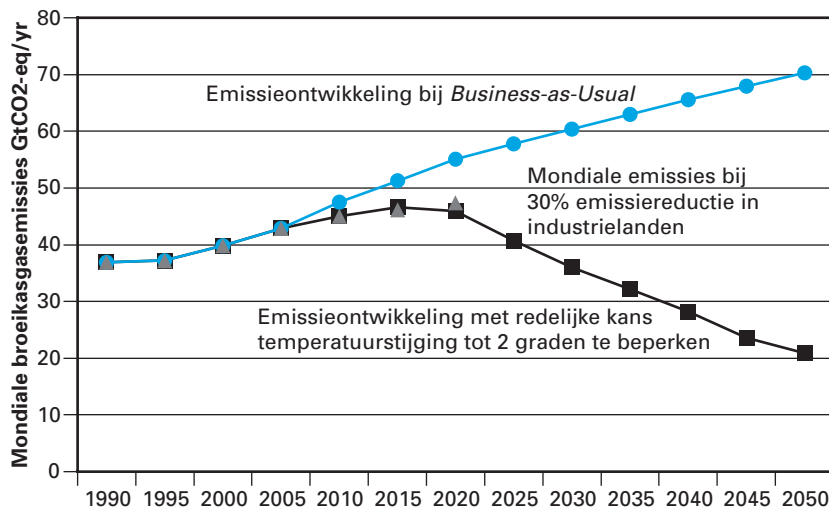
3. Internationale klimaatagenda

Doelstelling 8. Actief bijdragen aan het tot stand komen van nieuwe ambitieuze internationale klimaatdoelstellingen voor na 2012

De klimaat- en energiedoelstellingen van het Kabinet zijn alleen haalbaar met ambitieuze Europese en internationale afspraken. Klimaatverandering is een mondiaal probleem dat op wereldschaal opgelost moet worden. Het Kabinet gaat daarom ook door met een stevige inzet op een internationale aanpak van de klimaatverandering voor de periode na 2012 – het laatste jaar van het Kyoto-protocol.

In december 2009 vindt in Kopenhagen een internationale klimaattop plaats. Deze top moet nieuwe internationale afspraken opleveren over de bestrijding van het broeikaseffect. Het jaar 2009 is ook een cruciaal jaar voor de Europese Unie – het jaar waarin de ambitieuze doelstellingen voor klimaat- en energiebeleid in 2020 moeten worden omgezet in concrete wetten en maatregelen.

Grafiek: Ontwikkeling mondiale broeikasgasemissies



Doel

Alle landen leggen volgend jaar in Kopenhagen in het VN-Klimaatverdrag vast wat we wereldwijd gaan doen na 2012 om emissies van broeikasgassen terug te dringen. Ook komt een antwoord op de vraag hoe ontwikkelingslanden worden ondersteund bij het verkrijgen van technologie en het nemen van maatregelen.

De Nederlandse inzet in Kopenhagen is:

- De mondiale temperatuurstijging blijft onder de 2 graden Celsius;
- De industrielanden reduceren hun emissies in 2020 met 30 procent ten opzichte van 1990;
- De ontwikkelingslanden leveren tastbare inspanningen om emissies te beperken;
- De mondiale CO₂-markt ontwikkelt en verbetert;
- De ontwikkeling en overdracht van schone technologie wordt bevorderd;
- De armste landen worden ondersteund bij het nemen van maatregelen;
- De ontbossing wordt tegengegaan;
- De emissies van de internationale lucht- en scheepvaart worden aangepakt.

Nederland wil binnen Europa vóór de verkiezingen van het Europees Parlement in 2009 overeenstemming hebben bereikt tussen de Europese Raad en het Europees Parlement over te nemen klimaat- en energiemaatregelen. De Nederlandse inzet is daarbij gericht op:

1. Harmonisatie van het emissiehandelssysteem in de EU (ETS);
2. Een forfaitaire verhoging van het aandeel hernieuwbare energie in alle lidstaten met de mogelijkheid van handel;
3. Het tot stand komen van CCS demonstraties en het toelaten ervan tot de emissiehandel.

Alle ingrepen van de EU moeten zorgen dat de doelstellingen op het gebied van hernieuwbare energie, energie-efficiëntie en biobrandstoffen op effectieve en duurzame wijze kunnen worden gehaald. Tegelijk moeten we ervoor waken dat het EU-beleid ongewenste effecten heeft. Dat geldt in de eerste plaats voor de productie van biobrandstoffen. De uitkomst van recent wetenschappelijk onderzoek vraagt om een verstandige inzet van biobrandstoffen in onze energieconsumptie. Het Kabinet staat een stap-voor-stap-benadering voor, waarbij duurzaamheid en kosten-effectiviteit van een biobrandstofverplichting te allen tijde gewaarborgd moeten zijn, zoals vastgesteld in de conclusie van de Europese Raad, en zonder negatieve neveneffecten, zoals bemoeilijking van de wereldvoedselvoorziening. Tevens is cruciaal dat bedrijven een prikkel krijgen tot ontwikkeling en toepassing van de tweede generatie biobrandstoffen, die dergelijke negatieve bijwerkingen niet of in veel mindere maten kennen. Nederland zal zich actief inzetten voor duurzaamheidscriteria voor biobrandstoffen die dit bewerkstelligen. Waakzaamheid geldt ook voor het risico van «carbon leakage». Indien bedrijven Europa moeten verlaten omdat zij – door hoge kosten van emissierechten – geconfronteerd worden met onaanvaardbare concurrentienadelen, schiet het beleid aan zijn doel voorbij.

Ook zal Nederland voorstander blijven van ambitieuze normen voor de CO₂-uitstoot van nieuwe personenauto's in Europa, zowel voor 2012 als voor de langere termijn (2020). Bovendien moet de Richtlijn Ecodesign¹ uitgebreid worden om ook aan energie gerelateerde producten minimum-eisen te kunnen stellen. Daarnaast is het introduceren van dynamische benchmarks van groot belang om de koplopers te stimuleren door invoering van een Top Runners-regeling (zie paragraaf 7.2.2.).

Belangrijkste prestaties in 2009

- Om klimaatverandering effectief aan te pakken, zijn wereldwijd miljarden euro's aan investeringen nodig. Prioriteit is het helpen opstellen en realiseren van een duidelijk, efficiënt en eerlijk instrumentarium en financieel plan voor het internationale klimaatbeleid. Succes in Kopenhagen hangt immers voor een groot deel af van de – merendeels private – financiering van emissiereductie, bestrijding van ontbossing en aanpassing aan klimaatverandering. De financiële steun voor het uitvoeren van deze maatregelen is met name van belang voor ontwikkelingslanden. VROM concentreert zich op dit vraagstuk en neemt het voortouw in de EU;
- De industrielanden moeten het voortouw blijven nemen in het reduceren van emissies. Maar een tweede voorwaarde voor succes in Kopenhagen – en ook het tweede prioriteitsveld voor VROM – is het vergroten van het aandeel van ontwikkelingslanden bij het verminderen van deze uitstoot. Vooral het vergroten van de rol van ontwikkelingslanden met opkomende economieën is belangrijk. Verschillende vormen voor deelname van ontwikkelingslanden aan internationale afspraken, afhankelijk van hun ontwikkelingsniveau, zullen worden uitgewerkt en in de internationale fora zoals het United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) worden geagendeerd. Ook zal VROM in samenwerking met het bedrijfsleven en internationale organisaties voorstellen doen voor het financieel ondersteunen van activiteiten voor emissiereductie en klimaatadaptatie;
- Om actief bij te dragen aan succes in «Kopenhagen» en bij de gesprekken in Brussel over het EU klimaat- en energiepakket, verlenen we anticiperende en ambitieuze medewerking aan klimaatdiplomatie.

¹ Richtlijn 2005/32/EG.

VROM levert ook de belangrijkste EU-onderhandelaar voor de emissiereductiedoelen op lange termijn van het Bali Action Plan van de UNFCCC en zal een verdiepende impuls geven aan één van de voorbereidende mondiale onderhandelingsrondes op weg naar Kopenhagen met extra financiële en inhoudelijke bijdragen;

- VROM wil dat er overeenstemming komt tussen de Europese Raad en het Europees Parlement over de Europese energiewetgeving. We bereiken dit het liefst in december 2008, maar in elk geval in het voorjaar van 2009 vóór de verkiezingen van het Europees Parlement en VROM doet daartoe voorstellen om de nieuwe lidstaten niet in doelstellingen maar wel anderszinds zodanig tegemoet te komen dat zij akkoord gaan. VROM zal voorstellen doen die duurzaamheidscriteria voor biobrandstoffen wereldwijd introduceren.

4. Ontwikkeling van markten voor duurzame producten

Doelstelling 21: de overheid wil uiterlijk in 2010 duurzaamheid als zwaarwegend criterium meenemen in al haar inkopen

Doelstelling 22: het stimuleren van duurzame consumptie en productie

Het Kabinet geeft hoge prioriteit aan het tot stand brengen van markten voor duurzame producten. Voor de milieuproblematiek is de oplossing voor een groot deel te vinden in het economisch verkeer tussen producenten en gebruikers: de markten. Het Kabinet vergroot het aanbod van duurzame (groene) producten en diensten de komende jaren fors en zal innovaties op dit gebied stimuleren. Behalve fiscale prikkels kan het Rijk samen met de andere overheden een bijdrage leveren door duurzaam in te kopen: de overheden kopen per jaar voor meer dan € 40 mrd in. Het streven van alle ministeries dat vanaf 2010 honderd procent van de overheidsinkopen duurzaam is, geeft een grote impuls aan een duurzame markt.

Doel

Het Rijk koopt in 2010 voor 100 procent duurzaam in, de gemeenten voor 75 procent en de provincies en waterschappen voor 50 procent. Een overheid kan in een specifiek geval het noodzakelijk achten bepaalde criteria niet toe te passen en zal zich daar dan over verantwoorden. Het agentschap SenterNovem stelt in opdracht van de overheden duurzaamheidscriteria op voor in totaal tachtig productgroepen. Het gaat om sociale waarden als arbeidsomstandigheden en om milieucriteria. Voorjaar 2008 zijn de criteria voor de eerste 16 productgroepen vastgesteld en door inkopers toegepast. De andere productgroepen volgen maandelijks in de loop van 2008 tot en met begin 2009. Het Kabinet introduceert elementen van het Cradle-to-Cradle (C2C) concept. Begin dit jaar is een team opgericht dat maatschappelijke initiatieven ondersteunt die gericht zijn op het verspreiden van C2C. Om duurzame productie en consumptie van producten verder te stimuleren, heeft het Kabinet nieuwe vergroeningsmaatregelen ingevoerd met inachtneming van noodzakelijk maatschappelijk draagvlak. Deze treden op 1 januari 2009 in werking. Voor de vergroeningsmaatregelen wordt verwezen naar het Belastingplan 2009.

Belangrijkste prestaties in 2009

Om de doelstellingen voor duurzaam inkopen te bereiken, zijn alle criteria eind maart 2009 klaar en passen de inkopers deze toe voor alle tachtig productgroepen. De vorderingen van het duurzaam inkopen worden tweemaal per jaar gemeten. Eind 2008 is er al een eerste meting voor de dan al

bekende criteria. De eerstvolgende meting is eind 2010. Omdat de criteria dynamisch zijn en dus geregeld zullen worden aangescherpt, is ook na 2010 meting nodig. Vanaf 2010 wordt ook aangegeven hoe de criteria bijdragen aan het oplossen van de milieuproblemen.

Overzicht indicatoren Duurzaam Inkopen overheid:	Realisatie c.q. streefwaarde:
Indeling overheidsaankopen in 80 productgroepen	januari 2008
Percentage uitgerolde criteriasets voor de 80 productgroepen	25% medio 2008, 100% maart 2009
Percentage duurzame inkoop overheden in 2010	100% Rijk, 75% gemeenten, 50% provincies en waterschappen

In 2009 worden rond het C2C-concept de volgende prestaties geleverd:

- Voor 25 productstromen is C2C als wens geformuleerd in het programma Duurzaam Inkopen;
- In tenminste vier ketenprojecten waarbij het bedrijfsleven nauw betrokken is, wordt een substantiële vermindering van de milieubelasting bereikt, waarbij het doel is in de planperiode uit het Landelijk AfvalPlan (LAP-2) een daling te laten zien van twintig procent;
- Naar onderwijs, bedrijfsleven en intermediaire organisaties wordt het belang van C2C uitgedragen;
- In tenminste drie branches dragen organisaties C2C actief uit naar hun leden en in drie opleidingen wordt C2C opgenomen in curriculum;
- Een toepassingskader C2C in ruimtelijke projecten is ontwikkeld;
- In twee Nota Ruimte-projecten is C2C in het ontwerp meegenomen;
- Eventuele gelden uit de maatschappelijke innovatie-agenda worden gebruikt voor een innovatieprogramma C2C waarin koploper-bedrijven en overheden participeren;
- Voor 2009 onderzoekt het Kabinet nut en noodzaak van verdere vergroening en verdere verfijning van de bestaande vergroeningsmaatregelen.

5. Mooi Nederland

Elke Nederlander verdient het te kunnen werken, wonen en recreëren in een Mooi Nederland, nu en in de toekomst. We storen ons aan een steeds verdergaande verrommeling van het landschap. De aanpak daarvan is bittere noodzaak. In het programma Mooi Nederland roepen we verrommeling een halt toe en beschermen we kwetsbare gebieden, zoals Rijksbufferzones en Nationale Landschappen. Het Kabinet zet hiertoe in op bundeling en herstructurering van bedrijventerreinen en woonlocaties. Ook bij de locatiekeuze voor windmolens op de lange termijn staat bundeling in concentratiegebieden centraal.

Omdat een klimaatbestendige inrichting van Nederland een stevige positie moet krijgen in ruimtelijke afwegingen wordt in 2009 een visie op een duurzame ruimtelijke hoofdstructuur voor de lange termijn ontwikkeld, met een doorkijk naar 2100. Deze visie vormt de basis van structuurvisies en wordt meegenomen in Randstad Urgent en Nota Ruimte-projecten. Daarnaast wordt duurzame energie in de vorm van windenergie gerealiseerd.

Tegelijkertijd streeft het Kabinet naar een Nederland dat functioneert als een concurrerende regio. Het Kabinet voert daarom Randstadagenda 2040

uit en ontwikkelt visies op de ruimtelijke inrichting van de nationale stedelijke netwerken in Zuid, Oost en Noord Nederland in 2040.

Een instrument dat de besluitvorming in de ruimtelijke ordening vereenvoudigt, is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening die op 1 juli 2008 in werking trad. Kenmerkend is de zodanige verdeling van verantwoordelijkheden en bevoegdheden over gemeenten, provincies en Rijk dat ieder bestuursniveau optimaal belangen kan behartigen. Het Kabinet definieert in de Realisatieparagraaf Nationaal ruimtelijk beleid (juni 2008) de nationale belangen en geeft aan op welke wijze het Rijk deze wil verwezenlijken. Voor een aantal belangen zal borging plaatsvinden in een op te stellen AMvB Ruimte. In deze AMvB worden, al dan niet via de provincies, door het Rijk regels gesteld voor de inhoud en/of totstandkoming van bestemmingsplannen. Dit is een AMvB in twee tranches, waarvan de eerste voor het zomerreces 2009 aan de Eerste en Tweede Kamer wordt voorgelegd. In de eerste helft van 2010 kan deze eerste tranche worden vastgesteld.

5a. Bedrijventerreinen

Doelstelling 23: Het bevorderen van een tijdig en op de vraag afgestemd aanbod van ruimte voor kwalitatief goed ingepaste bedrijfslocaties en 80 000 tot 100 000 nieuwe woningen per jaar.

Het Kabinet wil voldoende ruimte bieden voor werken, op een slimme en zuinige manier (voor wonen zie begroting WWI). Er is een tendens tot overaanbod van nieuwe bedrijventerreinen, vaak op verkeerde (versnipperde) locaties van weinig kwaliteit. Daarnaast is dertig procent van de bestaande bedrijventerreinen verouderd. De ambitie is het bestaande bebouwde gebied beter te benutten door een groter aantal hectares te herstructureren en die herstructurering te versnellen. Een betere regie van de regionale afstemming over de aanleg van nieuwe terreinen vermindert de aantasting van open ruimte: per provincie zijn in 2008 afspraken gemaakt over behoeften voor nieuwe bedrijventerreinen. Daarnaast streeft het Kabinet naar hogere ruimtelijke kwaliteit van bedrijventerreinen.

Doel

De doelstellingen voor bedrijventerreinen voor deze kabinetsperiode zijn:

- Het herstructureren van 1 000 tot 1 500 hectare bedrijventerrein per jaar vanaf 2009;
- Aanpassing regels voor herstructurering zodat de doorlooptijd versnelt;
- Veertig procent van de 1 000 tot 1 500 hectare wordt gerealiseerd in al bebouwd gebied;
- In alle provincies is de SER-ladder¹ in het beleid verankerd en wordt nageleefd;
- Het beperken van de milieubelasting van bedrijventerreinen en duurzame inrichting, zoals op het gebied van energie (onder andere gebruik van restwarmte, koude-opslag), materialen (hergebruik van reststromen), schone en zuinige mobiliteit (vervoersmanagement) en goede inpassing in de omgeving;
- De ruimtelijke kwaliteit wordt door het innovatieprogramma Mooi Nederland verbeterd.

¹ De SER-ladder bestaat uit drie onderdelen en is bedoeld als een hulpmiddel bij de besluitvorming. In SER-ladder wordt (1) aandacht besteed aan een optimaal gebruik van de beschikbare (of door herstructurering beschikbaar te maken) ruimte, (2) aan de opties om door meervoudig ruimtegebruik de ruimteproductiviteit te verhogen, en (3) aan uitbreiding van het ruimtegebruik.

Beleidsagenda

De doelstellingen voor woningbouw in 2009 zijn (zie ook beleidsagenda WWI):

- Realisatie van minimaal 80 000 nieuwe woningen;
- Duurzame ruimtelijke inpassing.

Bij zuinig ruimtegebruik en betere ruimtelijke kwaliteit heeft het Kabinet aandacht voor:

- Investering in binnenstedelijk bouwen en functiemenging;
- Een betere balans tussen rode, groene en blauwe functies in en om de stad;
- De (milieu)kwaliteit van de woonomgeving;
- Intensief en meervoudig ruimtegebruik;
- Een goede en tijdige ontsluiting;
- Klimaatbestendigheid en energiezuinigheid;
- Regionale afstemming van locatiekeuzen en -ontwikkeling;
- Inrichting met oog voor sociale diversiteit;
- Voldoende planologische capaciteit;
- structurele versterking van de architectuur in het ruimtelijk ontwerp.

Belangrijkste prestaties in 2009

In 2009 levert de minister van VROM in nauwe samenwerking met de minister van EZ de volgende prestaties om duurzaam en efficiënt ruimtegebruik voor werken en wonen te realiseren:

- Uitvoeren van vijf pilotprojecten «kwaliteit bedrijventerreinen» en vijf pilotprojecten op basis van het advies van het projectteam «Taskforce (her)ontwikkeling bedrijventerreinen». Dit leidt tot kennis over en ervaring met herstructurering, versnelling en een hogere ruimtelijke kwaliteit op deze terreinen; hierbij wordt ook stimulering van aanbod en gebruik van restwarmte meegenomen;
- Uitvoering geven aan de kabinetsreactie op de Taskforce (her-)ontwikkeling bedrijventerreinen;
- Toezien op de naleving van de toepassing van de SER-ladder, en toezien op de naleving van de afspraken per provincie over behoefte-raming en planning van bedrijventerreinen;
- Begin 2009 in overleg gaan met de G27 over de ontwikkeling van bedrijventerreinen in verstedelijkte gebieden, met aandacht voor transformatie, met als motto «functiemenging waar kan, functiescheiding waar moet»;
- Eind 2009 wordt in aansluiting op bestaande trajecten en het advies van de Taskforce (her)ontwikkeling bedrijventerreinen een beslissing genomen over het parkbeheer op nieuwe terreinen en bevordering hiervan op bestaande terreinen.

Daar waar de minister voor WWI verantwoordelijk is voor de woningbouw-opgave zal de minister van VROM inzetten op duurzame ruimtelijke inpassing. VROM zet in met de start van een aanjaagprogramma voor in eerste instantie vier spoorzoneprojecten en kennisverspreiding over duurzame gebiedsontwikkeling.

5b. Openheid van het landschap

Doelstelling 24: In 2011 moeten Nederlanders meer tevreden zijn over het landschap, zijn groene gebieden gerealiseerd, is het platteland vitaler en dynamischer en wordt geïnvesteerd in natuurgebieden

In gebieden die bekend staan om hun grote landschappelijke kwaliteit treedt sluipenderwijs een grote mate van verrommeling op. Visueel

Beleidsagenda

storende elementen zoals bedrijfsgebouwen, zendmasten, kassen en campings nemen in aantal toe. Zo is in enkele Nationale Landschappen de geplande groei van de bebouwing relatief groter dan het landelijk gemiddelde. Er is een blijvend tekort aan recreatiemogelijkheden om de stad. In de Rijksbufferzones vinden ontwikkelingen plaats waardoor de hoeveelheid groen en het recreatieve gebruik afneemt, en de verstedelijking toeneemt.

In de Samenwerkingsagenda Mooi Nederland spraken Rijk, IPO en VNG een aantal gezamenlijke acties af om de verrommeling tegen te gaan en de kwaliteit van het landschap te vergroten. De resultaten hiervan zijn opgenomen in de Agenda Landschap.

Doel

De minister van VROM wil de volgende doelstellingen in 2009 realiseren:

- In 2009 is de bestaande verhouding tussen bebouwing binnen de steden en dorpen (circa 76 procent) en in het landelijk gebied (circa 24 procent) onveranderd gebleven, ten opzichte van 2004;
- Vanaf 2009 vindt voor ieder Nationaal Landschap een versterking van de beschreven kernkwaliteiten plaats, dit wordt bewaakt door middel van de Monitor Nota Ruimte;
- Het areaal zeer open gebied (zie kaart 1) neemt niet af ten opzichte van 2006 (119 000 ha);
- Stedelijk ruimtebeslag in Rijksbufferzones blijft maximaal 34 ha (basiswaarde in 2003) en het oppervlak dagrecreatieve functies is met vijf procent toegenomen (basiswaarde in 2003 is 3 900 ha);
- Sanering van 200 hectare ongewenste bebouwing of glas of bestemming daarvoor, vooral als onderdeel van de Nota Ruimte-projecten en de samenwerkingsagenda Mooi Nederland en met bijpassende financieringsconstructies.

Belangrijkste prestaties in 2009

De minister van VROM onderneemt, samen met de minister van LNV, in 2009 de volgende acties om openheid van het landschap te behouden en te versterken:

- De nog ontbrekende gebiedsvisies voor rijksbufferzones laten opstellen;
- Het stelsel voor de landschappen van nationaal belang (Rijksbufferzones, snelwegpanorama's en Nationale Landschappen) vereenvoudigen;
- Goed toepasbare ruimtelijke kwaliteitseisen voor de landschappen van nationaal belang uitwerken en vastleggen:
 - a. Kernkwaliteiten van Nationale Landschappen zijn eind 2009 eenduidig en werkbaar uitgewerkt voor provincies;
 - b. Regels voor het bouwen in deze gebieden zijn eind 2009 planologisch vastgelegd en werken door in provinciale verordeningen en bestemmingsplannen via de Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte op basis van de Wro;
- Uitvoering van de Agenda Landschap en implementeren van het advies van de taskforce Financiering Landschap (Rinnooy Kan);
- Uitvoering van de afspraken uit de Samenwerkingsagenda Mooi Nederland voor ongewenste (bestemming voor) bebouwing en de sanering van verspreid liggend glas, met bijbehorende uitwerking van financieringsconstructies (Ruimte voor ruimte, Rood voor groen).
- Actualisering van de in 2007 tussen Rijk en IPO/VNG vastgestelde samenwerkingsagenda Mooi Nederland.

Kaart 1. Zeer open landschap 2005 (Bron: KELK monitoring, Roos-Klein Lankhorst (2006), opgenomen in Monitor Nota Ruimte, RPB, 2008)

■ Zeer open gebied



5c. Klimaatbestendige inrichting

Doelstelling 26: Klimaatbestendige inrichting van Nederland waarbij water een meer bepalende factor is bij ruimtelijke afwegingen, inclusief locatiekeuzes. Meer ruimte voor herstel van natuurlijke processen (bodem, water en natuur).

Het klimaat zal de komende eeuwen ingrijpend veranderen. De minister van VROM heeft, samen met de staatssecretaris van VenW, als doel Nederland klimaatbestendig in te richten. Het is daarbij noodzakelijk water als een belangrijke factor te beschouwen bij ruimtelijke afwegingen. Er moet meer ruimte zijn voor herstel van natuurlijke processen (bodem, water en natuur).

Doel

Uiterlijk in 2015 is deze inrichting in alle ruimtelijke plannen verankerd. Herijking van het ruimtelijk beleid en aanpassing van wet- en regelgeving zijn uiterlijk in 2011 klaar. Kennis van innovatieve maatregelen voor klimaatbestendige inrichting wordt in internationaal verband uitgewisseld.

Belangrijkste prestaties in 2009

In 2009 levert de minister van VROM de volgende prestaties:

- Benoemt binnen de Nota Ruimte projecten vijf iconen waarbinnen ruimtelijke aanpassingsmaatregelen worden uitgevoerd die een (inter-)nationale voorbeeldfunctie hebben;
- Maakt afspraken over uitvoering van innovatieve maatregelen;
- Stelt uitgangspunten en randvoorwaarden op voor een klimaatbestendige inrichting van Nederland;
- Stelt een handreiking (Klimaatwijzer) op waarmee overheden afwegingen kunnen maken gericht op een meer klimaatbestendige inrichting;
- Selecteert «klimaatbuffer projecten» voor de periode 2009–2012;
- Neemt een besluit over een Nationaal Adaptatiefonds;
- Stelt een voortgangsrapportage vast uit de lopende projecten binnen het programma «Kennis voor Klimaat»;
- Stelt concept aanpassingsstrategieën beschikbaar voor de zogeheten hotspots Haaglanden, Rotterdam, Schiphol, Rivierengebied, Zuidwestelijke Delta, Waddenzee, Veenweidegebieden en Droge Zandgronden;
- Levert bijdragen aan de internationale activiteiten van het programma Kennis voor Klimaat, waarbij kennis en ervaring wordt ontwikkeld en uitgewisseld rond het thema Urbane Deltaregio's.

5d. Windenergie

Het Kabinet kiest voor verdere ontwikkeling van windenergie en gaat een ruimtelijk perspectief opstellen .

Doel

Deze kabinetsperiode is de doelstelling 2000 Megawatt (MW) windenergie op land extra vergund te hebben. Voor het grootste deel van deze 2000 MW is ruimte beschikbaar in streek- en omgevingsplannen en in gemeentelijk beleid. Het voortouw voor de realisatie van deze locaties ligt bij provincies en gemeenten. Door het Rijk zal een aantal knelpunten en randvoorwaarden opgelost moeten worden.

Om doorgroei van windenergie na 2011 mogelijk te maken is aanvullende ruimte nodig in Nederland. Het beleid van de afgelopen jaren heeft tot

veel versnipperde lokaties geleid. De weerstand tegen windmolens is daarmee nogal toegenomen. Daarbij komt dat windmolens steeds groter worden. Het streven van het Kabinet is daarom om voor de toekomst windmolens meer te concentreren in windturbineparken. Het Rijk neemt het initiatief om samen met provincies en gemeenten de locaties voor grootschalige windturbineparken te bepalen. Vanuit het perspectief van Mooi Nederland zullen gebieden worden aangegeven die vrijgesteld worden van windmolens (*vides*). De doelstelling voor windenergie op zee in deze kabinetsperiode is 450 MW. Het Kabinet werkt aan snellere procedures en gecoördineerde aanpak voor windenergie op zee.

Belangrijkste prestaties in 2009

De prestaties van de minister van VROM in 2009:

- Realisatie van tenminste 500 Mw door het plaatsen van nieuwe windturbines;
- Inzetten van ondersteuningsteams voor het oplossen van ruimtelijke knelpunten zodat projecten «in de pijplijn» door kunnen gaan;
- Meer draagvlak voor windenergie door een intensieve campagne;
- Ontwikkeling van een ruimtelijk perspectief voor windenergie om ruimte te vinden voor de 2000 Mw na 2011. Hierbij zal onderscheid worden gemaakt tussen windturbineparken, de zogenaamde *vides* (waar plaatsing van *windturbines* niet wenselijk) is en *tussengebieden*.

5e. Samenhangende ruimtelijke ontwikkeling en Randstad 2040

Doelstelling 29: Het realiseren van een beperkt aantal complexe, samenhangende ruimtelijke opgaven van nationale betekenis.

Doel

Het realiseren van een beperkt aantal complexe, samenhangende ruimtelijke opgaven van nationale betekenis. De komende decennia worden op basis van de Nota Ruimte grote ingrepen voorzien. Gebiedsontwikkeling is in de Nota Ruimte als centrale werkwijze voor ruimtelijke ontwikkelingen gepresenteerd. Voor de versnelling van de realisatie van een aantal gebiedsontwikkelingen zet het Kabinet het Nota Ruimte-budget in en maken enkele projecten deel uit van het kabinetsprogramma Randstad Urgent. 23 gebiedsprojecten komen mogelijk in aanmerking voor een bijdrage uit het Nota Ruimte-budget (Kamerstukken II, 2007–2008, 29 734, nrs. 192, 201) (zie kaart 2).

Op deze wijze draagt het Kabinet samen met alle relevante partijen (overheden, marktpartijen, en maatschappelijke organisaties) bij aan de realisatie van een duurzame ruimtelijke inrichting. De geselecteerde projecten voor het Nota Ruimte-budget zijn ook opgenomen in het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT), waarin de relatie wordt gelegd tussen de besluitvorming over aan te leggen infrastructuur en gebiedsgerichte ontwikkeling. Veiligheid voor de gevolgen van de klimaatverandering vergt ingrepen aan de kust, rivieren en in het Groene Hart.

De noodzakelijke duurzame economische groei vraagt een optimale bereikbaarheid, voldoende aanbod van ruimte voor bedrijvigheid en uitstekende woon- en leefomstandigheden (inclusief groene voorzieningen). De verstedelijking dient vorm te krijgen zonder dat daarvoor landschap wordt opgeofferd. De kwaliteit van stad én land moet toenemen. In 2009 biedt het innovatieprogramma Mooi Nederland hiervoor handgrepen. Vanuit dit programma krijgen gemeenten, provin-

cies en maatschappelijke organisaties ondersteuning bij het vinden van slimme oplossingen voor de duurzame ruimtelijke inrichting van Nederland.

Kaart 2. Nota Ruimte-projecten

Haarlemmermeer - Amsterdam - Almere

- 1a Schaalsprong Almere
- 1b Gebiedsontwikkeling Haarlemmermeer
- 1c Herstructurering Noordelijke IJ-oever Amsterdam
- 1d Greenport Aalsmeer
- 1e Greenport Bollenstreek

Leiden - Rotterdam - Antwerpen ('A4-Corridor')

- 2a Stadshavens Rotterdam
- 2b Mooi en vitaal Delfland
- 2c Zuidplaspolder
- 2d Den Haag Internationale stad
- 2e Hoeksche Waard
- 2f Greenport Westland/Oostland

Groene Hart en veenweiden

- 3a Westelijke Veenweiden (Groene Hart en Laag Holland)
- 3b Oude Rijnzone / Venster Bodegraven Woerden
- 3c Nieuwe Hollandse Waterlinie
- 3d Greenport Boskoop

● **Corridor Brainport Eindhoven en Greenport Venlo**

- 4a Brainport Eindhoven
- 4b A2 zone Eindhoven
- 4c Klavertje 4 Venlo

Kust- en Rivierengebied

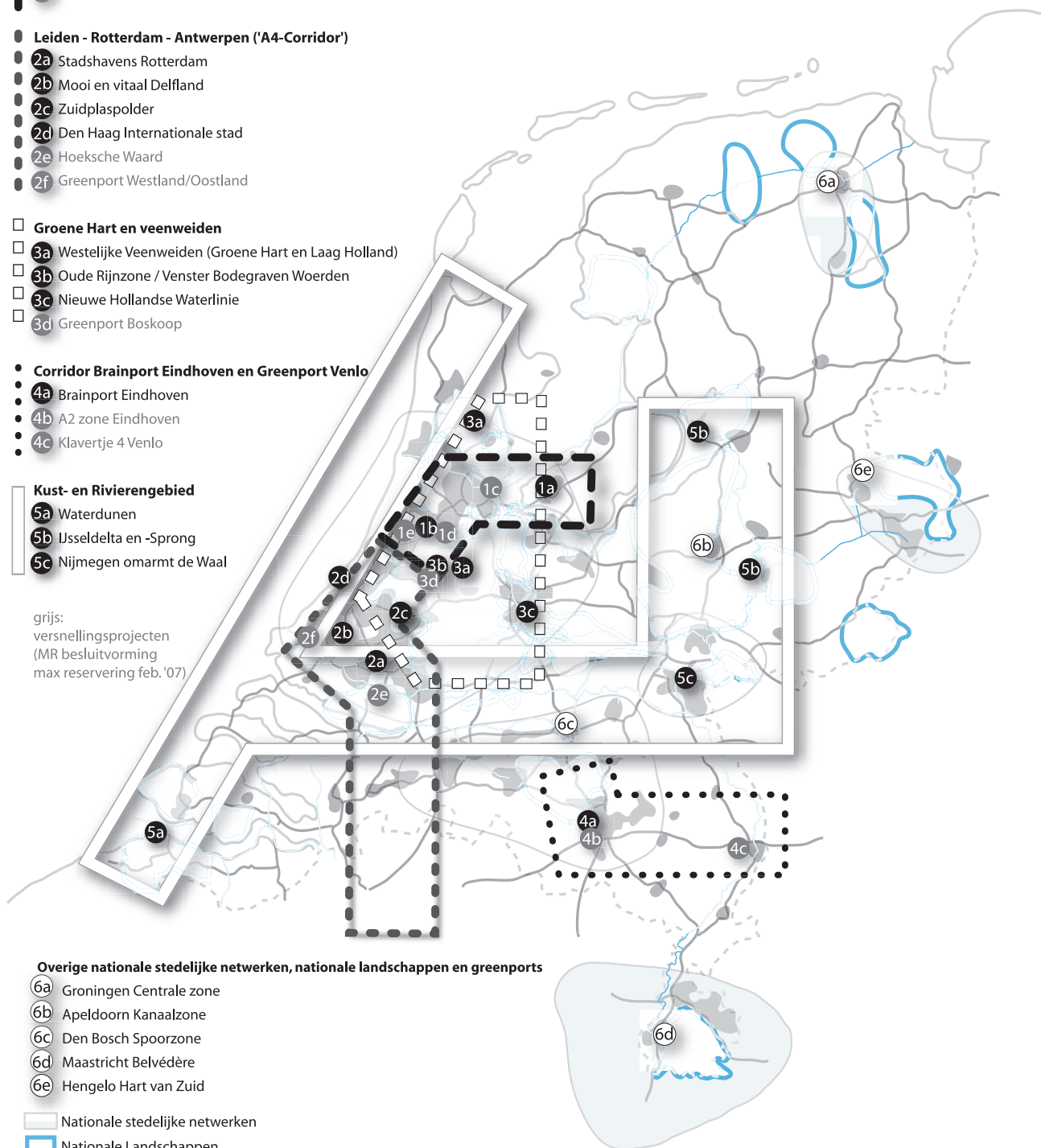
- 5a Waterdunen
- 5b IJsseldelta en -Sprong
- 5c Nijmegen omarmt de Waal

grijs:
versnellingsprojecten
(MR besluitvorming
max reservering feb. '07)

Overige nationale stedelijke netwerken, nationale landschappen en greenports

- 6a Groningen Centrale zone
- 6b Apeldoorn Kanaalzone
- 6c Den Bosch Spoorzone
- 6d Maastricht Belvédère
- 6e Hengelo Hart van Zuid

- Nationale stedelijke netwerken
- Nationale Landschappen



De economische kracht en duurzaamheid van de zes nationale stedelijke netwerken uit de Nota Ruimte zijn van grote betekenis voor de ontwikkeling van de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. In de motie Lemstra (17 januari 2006) wordt aan de minister van VROM gevraagd om een samenhangende regie en lange termijn visie te ontwikkelen op de ontwikkeling van de stedelijke netwerken en de Randstad in het bijzonder. Doelstellingen voor de Randstad in 2040 en de nationale stedelijke netwerken in Zuid, Oost en Noord Nederland zijn gericht op een klimaatbestendige ontwikkeling, verbetering van de groenblauwe kwaliteit, verbetering van de bereikbaarheid en economische dynamiek en bijdragen aan een aantrekkelijk woon-, leef- en werkklimaat (people, planet, profit).

Belangrijkste prestaties in 2009

In 2009 levert de minister van VROM de volgende prestaties:

- Uitvoeren van het innovatieprogramma Mooi Nederland;
- Verkennen en uitwerken van de geselecteerde projecten voor het Nota Ruimte-budget conform de daarvoor opgestelde procedure (Kamerstukken II, 30 800 D, nr. 6). In 2009 neemt de ministerraad een besluit op basis van uitgevoerde MKBA's en businesscases, over 14 projecten: Nieuwe Hollandse Waterlinie, Deltapoort (alternatief voor Hoeksche Waard), Waterdunen, Nijmegen Waalfront (intentie om over deze vier nog in 2008 besluiten te nemen), Maastricht Belvédère, IJsseldelta en IJsselsprong, Haarlemmermeer, Zuidplaspolder, Stadhavens Rotterdam, Oude Rijnzone, Groningen Centrale Zone, Mooi en Vitaal Delfland, Westelijke Veenweiden (inclusies Groot Mijdrecht) en Hengelo/Hart van Zuid;
- Voor 2010 heeft de ministerraad voor bijna alle projecten de bijdrage vastgesteld. Alleen voor Schaalsprong Almere, Brainport Eindhoven en Den Haag Internationale Stad moet het moment van besluitvorming nog nader worden bepaald;
- Er is uitvoering gegeven aan de opgestelde acties voor 2009 uit de actieagenda bij de visie Randstad 2040:
 - Afronden verkenning naar Randstad Sleutelprojecten;
 - Besluit over definitie Randstad Sleutelprojecten;
 - Vaststellen plan van aanpak voor in elk geval de vijf vastgestelde uitvoeringsallianties in het kader van Randstad 2040 met de bijbehorende rijksinzet;
- Een verkenning is gestart naar de gewenste vorm en inhoud van de visie voor de nationale stedelijke netwerken Brabantstad en Knoop-punt Arnhem–Nijmegen;
- Bijdrage leveren aan de (versnelling van) besluitvorming van projecten binnen het kabinetsprogramma Randstad Urgent.

6. Slimmere regels, betere uitvoering, minder lasten

Doelstelling 69: Het oplossen van de 10 meest gevoelde knelpunten bij administratieve lasten (zie ook Doelstelling 16, Minder regels, minder instrumenten, minder loketten).

Burgers en bedrijven gaan de komende jaren goed merken dat de dienstverlening door de overheid verbetert. Een belangrijke maatregel is de introductie van de Omgevingsvergunning en het Digitale Omgevingsloket. De richtdatum voor invoering is nu 1 januari 2010. Deze vergunning is via internet aan te vragen en vervangt de 1 600 formulieren die nu in

Beleidsagenda

omloop zijn. Dat scheelt dus 1599 formulieren en leidt tot een verlaging van administratieve lasten van circa € 65 mln voor het bedrijfsleven en circa € 10 mln voor de burger.

Doel

Het Kabinet heeft de ambitie om in deze kabinetsperiode:

- De administratieve lasten op de terreinen van VROM met tenminste een kwart te laten dalen ten opzichte van de administratieve lasten op de peildatum 1 maart 2007 (€ 1,24 mrd per jaar);
- De kwaliteit van de uitvoering te verbeteren. Leidend hierbij is het in het najaar 2008 vast te stellen «eindbeeld» voor de rollen, taken en verantwoordelijkheden van de verschillende overheden bij de uitvoering van VROM beleid en regelgeving en het toezicht daarop. Het kabinetsstandpunt over het advies van de Commissie Mans vormt onderdeel van dit eindbeeld;
- In de praktijk gevoelde knelpunten en irritaties van burgers, bedrijven en andere overheden op te lossen.

Belangrijkste prestaties in 2009

Om deze doelen te halen, worden onder de paraplu van het programma «Slimmere regels, betere uitvoering en minder lasten» diverse activiteiten uitgevoerd:

- Transitieprogramma Werk in Uitvoering: IPO, VNG, UvW en VROM werken samen een aantal projecten uit dat tot doel heeft de kwaliteit van de uitvoering van wet- en regelgeving door overheden te verbeteren en daardoor de ervaren regeldruk te verminderen. Dit moet er toe leiden dat in 2009:
 - Kwaliteitscriteria beschikbaar komen voor uitvoerende organisaties teneinde een minimale kwaliteit van de uitvoering (vergunningverlening en toezicht) te borgen;
 - Ontwerp regelgeving in procedure is gebracht waarmee het interbestuurlijk toezicht sterk wordt versoerd en ondergebracht bij «de naast hogere overheid»;
 - Ontwerpregelgeving in procedure is gebracht waarmee het hiervoor genoemde eindbeeld kan worden geïmplementeerd;
- Merkbaar Minder Regeldruk: diverse projecten worden in deze kabinetsperiode uitgevoerd om regelgeving verder te vereenvoudigen en de administratieve lasten met nog eens een kwart te verminderen. Het complete overzicht aan acties en projecten inclusief de planning waarop ze zijn afgerond, is opgenomen in het Werkprogramma Slimmer, Beter, Minder dat separaat aan de Tweede Kamer wordt aangeboden. Het betreft onder meer het Activiteitenbesluit dat in 2009 wordt uitgebreid waardoor minder bedrijven een vergunning nodig hebben. Ook zijn dan Bouwbesluit en Gebruiksbesluit verder gestroomlijnd en aangepast aan het kabinetsstandpunt over het advies van de commissie Dekker.

7. Tabel stand van zaken beleidsdoelstellingen

Nr. kabinetsdoelstelling	Omschrijving	Nr. Beleidsartikel/OD	Geraamde uitgaven 2009 (x 1 000)	Geraamde uitgaven 2010 (x1 000)	Geraamde uitgaven 2011 (x 1 000)	Stand van zaken	Relevante beleidsnota's
8	Totstandkoming van ambitieuze internationale klimaatdoelstellingen na 2012	3.2.2	1 796	900	900	In voorbereiding	
16 (zie ook doelstelling 69)	Minder regels, minder instrumenten, minder loketten	7.2.1 en 9.2.3	2 641	2 615	2 611	In uitvoering	Vervolgprogramma Slimmere Regels, betere uitvoering en Minder lasten
Urgentieprogramma Randstad	Randstad ontwikkelt zich tot een duurzame en concurrerende Europese topregio	2.2.1	*	*	*	In voorbereiding	Urgentieprogramma Randstad (Kamerstukken II, 2006–2007, 31 089, bijlage bij nr. 1)
21	De overheid hanteert in 2010 duurzaamheid als zwaarwegend criterium mee te nemen in al haar aankopen	7.2.1	4 000			In uitvoering	Brief over duurzaam inkopen d.d. 29 februari 2008 (Kamerstukken II, 2007–2008, 30 196, nr. 20)
22	Het stimuleren van duurzame consumptie en productie	3.2.1, 3.2.4, 4.2.1, 4.2.3, 5.2.1, 5.2.3, 5.2.4, 6.2.2, 7.2.1 en 7.2.3	**	**	**	In uitvoering	Brief over duurzaam inkopen d.d. 29 februari 2008 (Kamerstukken II, 2007–2008, 30 196, nr. 20)
23	Tijdig op vraag afgestemd aanbod voor goed ingepaste bedrijfslocaties	2.2.1	500	500	500	In uitvoering	Beleidsagenda VROM 2008
24	In 2011 Nederlanders meer tevreden over landschap, groene gebieden gerealiseerd, platteland vitaler en dynamischer en wordt geïnvesteerd in natuurgebieden	2.2.2	6 470	6 470	6 469	In uitvoering	Samenwerkingsagenda Mooi Nederland (Kamerstukken II, 2007–2008, 30 200 XI, bijlage bij nr. 84)
26	Klimaatbestendige inrichting van Nederland. Meer ruimte voor natuurlijke processen (bodem, water en natuur)	8.2.4	13 000	14 000	15 000	In uitvoering	Nationaal Programma Adaptie Ruimte en Klimaat (Kamerstukken II, 2007–2008, 31 269, nrs. 1 en 2)
29	Realiseren van een beperkt aantal complexe, samenhangende ruimtelijke opgaven van nationale betekenis	2.2.1	***	***	***	In uitvoering	Nota Ruimte (Kamerstukken II, 2003–2004, 29 435, nrs. 1, 2 en 3)

Beleidsagenda

Nr. kabinetsdoelstelling	Omschrijving	Nr. Beleidsartikel/OD	Geraamde uitgaven 2009 (x 1 000)	Geraamde uitgaven 2010 (x1 000)	Geraamde uitgaven 2011 (x 1 000)	Stand van zaken	Relevante beleidsnota's
Schoon & Zuinig	Streven naar energiebesparing, een verhoging van het aandeel duurzame energie en een reductie van broeikasgassen	3.2.1, 5.2.3 en 7.2.3	130 190	102 613	90 202	In uitvoering	Werkprogramma Schoon & Zuinig (Kamerstukken II, 2007–2008, 31 209, bijlage bij nr. 1)

* Hieronder valt een aantal complexe samenhangende ruimtelijke opgaven van nationale betekenis die onderdeel uitmaken van de Nota Ruimte. Budgetten worden verantwoord onder doelstelling 29.

** Beleidsmatig gezien leveren artikelen 3, 4, 5, 6 en 7 (direct en indirect) een bijdrage aan het realiseren van doelstelling 22. Het is daarom niet goed mogelijk om hier een bedrag aan te koppelen.

*** Voor deze doelstelling is in totaal een budget gereserveerd van € 1 mld in het FES (Nota Ruimte).

Toelichting:

De artikelstructuur van deze VROM-begroting is niet ingericht per prioritaire kabinetsdoelstelling en de bijbehorende geraamde uitgaven zijn daarom niet rechtstreeks hieruit af te leiden. De genoemde bedragen betreffen de totale programmabudgetten voor de operationele doelstellingen of de instrumenten die het beste aansluiten bij de kabinetsdoelstellingen. Een uitzondering hierop vormt echter doelstelling 23 waarbij alleen het budget voor de pilots voor herstructurering bedrijventerreinen is opgenomen. Ook voor doelstelling 21 geldt dat alleen het budget dat specifiek beschikbaar is gesteld voor het ontwikkelen van duurzaamheidscriteria is opgenomen in dit overzicht.

8. Belangrijkste mutaties ten opzichte van de begroting 2008

Belangrijkste beleidsmatige uitgavenmutaties ten opzichte van de VROM-ontwerpbegroting 2008							
x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013	art.nr
Stand Ontwerpbegroting 2008	1 302 124	1 118 403	1 037 985	1 015 620	979 624	0	
Mutaties 1e suppletore begroting 2008:							
FES Realisatie 2007 BIRK	38 961	0	0	0	0	0	2
FES Realisatie 2007 NSP	242 374	0	0	0	0	0	2
Structurele budgetten Toekomstagenda Milieu	- 10 800	- 11 000	- 11 000	- 11 000	- 11 000	- 11 000	4
FES Realisatie 2007 luchtkwaliteit verkeer	- 27 175	0	0	0	0	0	5
Nieuwe mutaties:							
1. FES Mooi Nederland	3 000	9 500	9 000	7 000	5 000	1 500	2
2. FES middelen verkeersmaatregelen	35 000						5
3. FES Geluidskaarten	0	3 000	3 000	3 000	3 000	0	5
4. Akkoord vervoerssector roetfilter	0	27 000	20 000	15 000	0	0	5
5. FES Klimaatbuffers		3 000	4 000	5 000	3 000	0	8
6. FES BIRK	- 39 655	42 055	0	- 2 400	0	0	2
7. FES ProMT (Toezegging 2007-2010)		4 900	4 900	4 900	4 270		7
8. Compensatie Rijk BAG, Topografie en GBKN 2009-2013		13 070	23 420	24 865	22 165	22 165	91
9. Loonbijstelling 2008	5 602	5 452	5 104	4 459	4 372	4 372	91
10. Knelpuntenpot prijsbijstelling	5 527	2 764					
11. Loonbijstelling 2008	- 7 785	- 7 532	- 7 030	- 6 128	- 6 045	- 6 045	92
12. Knelpuntenpot prijsbijstelling	- 5 897	- 2 949					92
Overige mutaties:	92 734	8 496	4 724	12 685	28 847	969 176	diversen
Stand ontwerpbegroting 2009	1 634 010	1 216 159	1 094 103	1 073 001	1 033 233	980 168	

Toelichting mutaties:

De mutaties 1e suppletore begroting 2008 zijn toegelicht in de 1e suppletore begrotingswet 2008 (Kamerstukken II, 2007-2008, 31 474 XI, nr. 2).

Ad 1.

Het budget wordt enerzijds ingezet voor de nieuwe innovatieregeling Mooi Nederland die innovatieve en creatieve projecten gaat ondersteunen welke ruimtelijke kwaliteit bevorderen. Anderzijds wordt het budget onder meer ingezet voor enkele pilots om bedrijventerreinen te herstructureren, voor de ruimtelijke aspecten rondom het realiseren van windenergie en voor sanering van glastuinbouw.

Ad 3.

Op basis van de Europese richtlijn Omgevingslawaai moeten in de periode 2009-2012 geluidsbelastingen en actieplannen worden opgesteld voor agglomeraties met meer dan 100 000 inwoners. Hiervoor is een bedrag van in totaal € 12 mln beschikbaar gesteld. Geluidskaarten zorgen ervoor dat periodiek inzicht ontstaat in de geluidsbelasting en de beleving van de burgers daarbij; de actieplannen bieden inzicht in de voorgenomen maatregelen om de geluidsbelasting te beperken. Eind 2008 zijn de geluidskaarten en actieplannen beschikbaar gekomen voor agglomeraties met meer dan 250 000 inwoners.

Ad 4.

Als uitvloeisel van de afspraken trekt het Kabinet in de periode 2009-2011

Beleidsagenda

in totaal € 62 mln extra uit voor duurzame mobiliteit. In 2009 wordt hiervan met de transportsector voor de stimulering van de aanschaf van vrachtwagens en bussen met een motor die voldoet aan de Euro 5- of EEV-norm, € 9 mln ter beschikking gesteld. Eveneens wordt in dit kader een fijn stofconvenant bestelwagens met de transportsector gesloten, opdat nieuwe bestelwagens versneld worden voorzien van affabriek roetfilters. Hiervoor wordt in 2009 € 18 mln ter beschikking gesteld.

Ad 5.

Het budget wordt ingezet voor het verlenen van financiële bijdragen om regionale en lokale projecten klimaatbestendiger uit te voeren door gebruik te maken van natuurlijke processen. Dit is een vervolg op de eerste vijf natuurlijke klimaatbuffers, waarvoor de Kamer in 2007 middels een amendement € 5,0 mln beschikbaar voor heeft gesteld.

Ad 6.

De eerder berekende kasverwachtingen voor een aantal BIRK-projecten moeten bijgesteld worden. Een bedrag van € 42 mln zal naar verwachting in 2009 tot betaling komen, in plaats van in 2008. Omdat het een desaldering is, wordt ook de ontvangstenraming van artikel 2 aangepast.

Ad 7.

Conform kabinetsbesluit van 16 februari 2007 worden FES-middelen voor in totaal Euro 18 970 000 beschikbaar gesteld om de ProMT-regeling in de periode 2007–2010 voort te kunnen zetten (brief van EZ dd 12 juli 2007 met kenmerk OI/REB 7084228).

Ad 8.

Op 1 januari 2008 is de wetgeving voor de invoering van de basis-registraties BAG, Topografie en Kadaster in werking getreden. Door met lage financiële drempels een breed gebruik tot stand te brengen is gekozen voor centrale financiering. Dit past binnen het huidige kabinets-beleid (e-Overheidsvoorzieningen waar mogelijk centraal financieren).

Ad 9.

Het ministerie van Financiën keert jaarlijks loonbijstelling uit aan de departementen. De loonbestelling, tranche 2008, is aan de eerste suppletore begroting van het ministerie van VROM toegevoegd. Deze loonbijstelling is vervolgens verdeeld over de apparaatsinstrumenten van het ministerie van VROM. Het leeuwendeel van deze instrumenten bevindt zich op artikel 91; bovengenoemde mutatie is een samenvoeging van meerdere mutaties ter verdeling van de loonbijstelling.

Ad 12.

Het ministerie van Financiën heeft de prijsbijstelling, tranche 2008, niet uitgekeerd. Het ministerie van Financiën heeft een knelpuntenpot in het leven geroepen voor beleid dat en projecten die onherroepelijk in de problemen komen bij het inhouden van de prijsbijstelling. Het ministerie van VROM heeft aanspraak gemaakt op de knelpuntenpot. Het leeuwendeel van de uitkering uit de knelpuntenpot slaat neer op artikel 91; bovengenoemde mutatie is een samenvoeging van meerdere mutaties ter verdeling van de uitkering uit de knelpuntenpot.

Beleidsagenda

Belangrijkste beleidsmatige ontvangstenmutaties ten opzichte van de VROM-ontwerpbegroting 2008							
x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013	art.nr
Stand Ontwerpbegroting 2008	372 611	190 041	101 926	99 451	50 479	0	
Mutaties 1e suppletore begroting 2008:							
FES Realisatie 2007 BIRK	38 961	0	0	0	0	0	2
FES Realisatie 2007 NSP	242 374	0	0	0	0	0	2
FES Realisatie 2007 luchtkwaliteit verkeer	- 27 175	0	0	0	0	0	5
Nieuwe mutaties:							
13. FES BIRK	- 39 655	42 055					2
14. FES-bijdrage Mooi Nederland	3 000	9 500	9 000	7 000	5 000	1 500	2
15. FES middelen verkeersmaatregelen	35 000						5
16. FES-bijdrage Geluidskaarten	0	3 000	3 000	3 000	3 000	0	5
17. FES ProMT		4 900	4 900	4 900	4 270		7
18. FES-bijdrage Klimaatbuffers	0	3 000	4 000	5 000	3 000	0	8
Overige mutaties:	31 220	3 178	1 000	- 2 400	0	37 294	diversen
Stand ontwerpbegroting 2009	656 336	255 674	123 826	116 951	65 794	38 794	

Toelichting:

Ad 13.

De eerder berekende kasverwachtingen voor een aantal BIRK-projecten moeten bijgesteld worden. Een bedrag van € 42 mln zal naar verwachting in 2009 tot betaling komen, in plaats van in 2008. Omdat het een desaldering is, wordt ook de ontvangstenraming van artikel 2 aangepast.

Ad 15.

Eind 2007 is uit het Fonds Economische Structuurversterking (FES) een bedrag van € 150 mln beschikbaar gesteld voor luchtkwaliteit. Hiervan werd € 35 mln specifiek bestemd als aanvulling op de middelen voor de subsidiëring van roetfilters voor zware voertuigen. Dit bedrag wordt thans toegevoegd aan de begroting voor 2008.

Ad 17.

Conform kabinetsbesluit van 16 februari 2007 worden FES-middelen voor in totaal € 18,970 mln beschikbaar gesteld om de ProMT-regeling in de periode 2007-2010 voort te kunnen zetten (brief van EZ dd 12 juli 2007 met kenmerk OI/REB 7084228).

2.2. De beleidsartikelen

Artikel 1. Optimaliseren van de ruimtelijke afweging

1.1. Algemene Beleidsdoelstelling

1.1.1. De ruimtelijke afweging organiseren door het beheren en ontwikkelen van het ruimtelijke instrumentarium

Motivering

Het gaat om het zodanig beheren en ontwikkelen van ruimtelijke instrumenten dat andere overheden kunnen bijdragen aan het versterken en duurzaam ontwikkelen van de economische, ecologische en sociaal-culturele waarden van de ruimte in Nederland.

Zie ook de Nota Ruimte deel 4 Tekst na parlementaire behandeling (Kamerstukken II, 2004–2005, 29 435 XI, nr. 153), De uitvoeringsagenda Nota Ruimte (Kamerstukken II, 2003–2004, 29 435 XI, nr. 3) en de Uitvoeringsagenda 2006 (Kamerstukken II, 2006–2007, 29 435 XI, nr. 174).

Verantwoordelijkheid

De minister van VROM is verantwoordelijk voor:

- Het stellen van nationale kaders en regels en het doorvertalen van relevante Europese beleidskaders;
- De uitwerking van het Nota Ruimte-concept «centraal wat moet»;
- Beïnvloeden van de ruimtelijke impact van de Europese regelgeving;
- Afstemming van het Nederlandse ruimtelijk beleid op dat van de buurlanden;
- De ruimtelijke uitwerking van pijler 3 «duurzame leefomgeving» uit het Beleidsprogramma 2007–2011, met in het bijzonder de doelstellingen ten aanzien van bundeling, anti-verrommeling en klimaatbestendigheid.

Externe factoren

Bij het waarmaken van deze systeemverantwoordelijkheid is de minister van VROM afhankelijk van de mate waarin andere overheden in staat zijn hun ruimtelijke afweging op een ordentelijke manier te maken.

Meetbare gegevens

Behalen van deze doelstelling heeft als effect dat ruimtelijke afwegingen integraal en gecoördineerd plaatsvinden, zowel verticaal (tussen bestuurslagen) als horizontaal (tussen departementen). Dit begrotingsartikel gaat in op het ontwikkelen en onderhouden van het systeem van de ruimtelijke ordening in Nederland. Deze zijn te vinden in begrotingsartikelen 2 en 8.

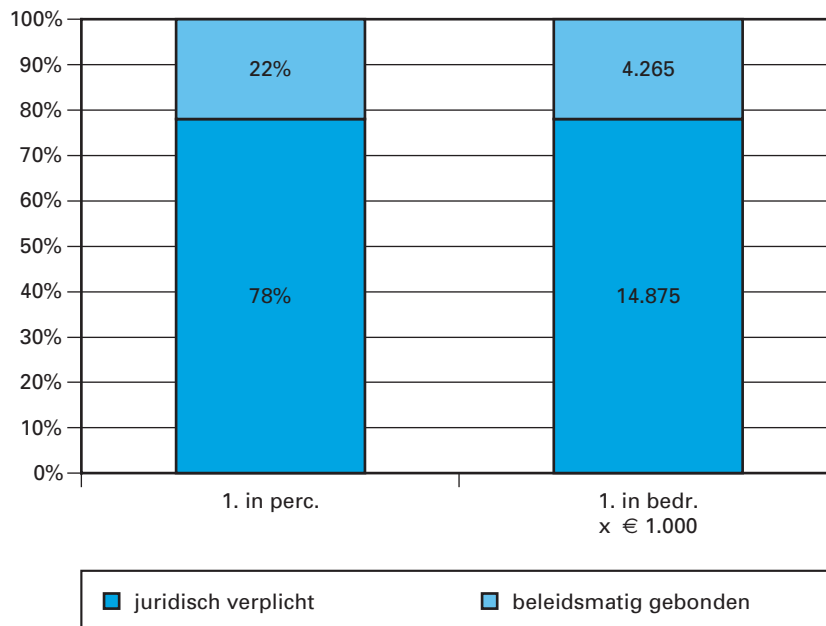
In samenwerking met IPO/VNG zal ten behoeve van de begroting 2010 een ex-durante monitoring en evaluatie-instrument worden ontwikkeld, gekoppeld aan de nieuwe Wro met als doel het Kabinet en het Parlement regelmatig inzicht te verschaffen in de uitvoeringspraktijk van de wet.

Beleidsartikel 1

Tabel 1.1. Budgettaire gevolgen van beleid

Artikel 1. Optimalisering van de ruimtelijke afweging							
x € 1 000	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Verplichtingen:	12 536	13 131	6 260	6 975	4 346	2 296	2 386
Uitgaven:	19 772	28 136	19 140	6 039	5 902	6 595	3 269
Waarvan juridisch verplicht			14 593	1 510	0	0	0
Programma:	19 772	28 136	19 140	6 039	5 902	6 595	3 269
Ruimtelijk instrumentarium ontwikkelen en beheren:	19 772	28 136	19 140	6 039	5 902	6 595	3 269
FES-projecten	9 200	18 476	10 045	0	0	0	0
Monitoring Nota Ruimte	1 057	1 347	1 176	1 199	1 423	1 423	1 423
Subsidies algemeen	891	769	460	460	460	460	460
Overige instrumenten algemeen	6 135	3 280	2 696	1 169	1	331	503
INTERREG	2 489	4 264	4 763	3 211	4 018	4 381	883
Ontvangsten:	9 201	19 392	10 033	0	0	0	0

Grafiek 1.1. Budgetflex in % en bedragen per operationeel doel voor 2009



Operationeel doel:

1. Ruimtelijk instrumentarium ontwikkelen en beheren

Toelichting:

1. Ruimtelijk instrumentarium ontwikkelen en beheren:

De juridische verplichtingen bestaan in hoofdzaak uit de FES-toezeggingen Habiforum en Klimaat voor Ruimte. Daarnaast komen de uitgaven op de overige instrumenten voor 50% uit verplichtingen die in voorgaande jaren zijn aangegaan.

1.2. Operationele doelstelling

1.2.1. Ruimtelijk instrumentarium ontwikkelen en beheren

Motivering

Het gaat om het bereiken van een goed ruimtelijk systeem door middel van samenhangende besluitvorming:

- Door ruimtelijk relevante wet- en regelgeving te onderhouden;
- Door ruimtelijke afwegingsprocessen te coördineren en optimaliseren;
- Door «centraal wat moet» uit te werken;
- Door decentrale overheden in staat te stellen hun ruimtelijke beleid uit te voeren;
- Door het Nederlandse belang in te brengen in Europese kaders die van invloed zijn op de ruimtelijke afweging.

Instrumenten

De belangrijkste instrumenten zijn:

Wet- en regelgeving

- Wet op de ruimtelijke ordening (Wro)
De Wro bepaalt hoe ruimtelijke plannen van Rijk, provincies en gemeenten tot stand komen en gewijzigd worden alsook de taken van de overheid en de rechten en plichten van burgers, bedrijven en instellingen. Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wro in werking getreden.
- Grondexploitatiewet
Doelstelling van de wet is een goede regeling voor kostenverhaal en enkele locatie-eisen bij particuliere projectontwikkeling.
- Wet voorkeursrecht gemeenten
Met de wet wordt een vereenvoudiging beoogd van de wetgeving rond grondverwerving door gemeenten en het toekennen van bevoegdheden aan provincie en Rijk.
- Structuurvisies en AMvB's
Het beoordelen van provinciale structuurvisies en/of het uitbrengen van Rijksstructuurvisies en AMvB's (concrete structuurvisies zijn vermeld in begrotingsartikelen 2 en/of 8).

Bestuurlijk:

- Samenwerkingsagenda Mooi Nederland: onder de titel «Mooi Nederland» hebben IPO, VNG en de minister van VROM, mede namens haar collega-bewindslieden van LNV en EZ samenwerkingsafspraken gemaakt om de verrommeling van het landschap tegen te gaan.

Financieel:

- Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT)
VROM draagt bij aan het gezamenlijk met VenW uit te brengen Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT). De spelregels moeten zoveel als mogelijk geüniformeerd worden en geschikt gemaakt worden voor integrale gebiedsgerichte afwegingen. Elementen die hierbij een rol spelen zijn een uniforme omgang met decentrale overheden en marktpartijen, (kosten)ramingen, kosten-batenanalyses en risicomanagement.
- Europese subsidieprogramma INTERREG
Met INTERREG wordt beoogd de deelname van Nederlandse organisaties aan Europese samenwerkingsprojecten onder het Europese subsidieprogramma INTERREG te stimuleren. Hiertoe wordt de Projectstimuleringsregeling (PSR) ingezet om projecten te stimuleren een INTERREG-aanvraag in te dienen en vindt cofinanciering plaats van INTERREG-projecten (A, B en C). Dit draagt ook bij aan de doelen uit artikel 2 voor de Nota Ruimte.

Beleidsartikel 1

- Subsidies aan vakorganisaties

De minister van VROM verleent in een aantal gevallen doelsubsidies aan vakorganisaties die een nationaal of internationaal forum bieden voor het ontwikkelen en het uitwisselen van kennis op het vlak van planologie en ruimtelijke ordening in Nederland. De activiteiten van deze organisaties leveren een duidelijke bijdrage aan het realiseren van de beleidsdoelstellingen van de minister van VROM. Voor deze subsidies worden bij voorkeur meerjarige afspraken gemaakt, die regelmatig worden getoetst.

Communicatie:

- Ruimteforum

Ruimteforum is een interactief online communicatie-instrument dat de minister van VROM inzet ter ondersteuning van de RO-professional bij de uitvoering van de RO-prioriteiten van VROM, met een nadruk op het programma «Mooi Nederland». Vanuit Ruimteforum wordt de ontwikkeling van kennisuitwisseling gestimuleerd als een nieuwe activiteit naast de huidige kerntaken.

Meetbare gegevens

De prestaties in 2009 zijn:

- Het 2e deel vereenvoudiging Wet voorkeursrecht gemeenten naar de Eerste Kamer en gepubliceerd in het Staatsblad;
- De spelregels MIRT worden binnen randvoorwaarden geschikt gemaakt voor integrale gebiedsgericht afwegingen;
- Voldoen aan eisen Wro door middel van ondersteuning van provincies en gemeenten bij invoering, waaronder ondersteuning bij digitaal beschikbaar maken van nieuwe plannen;
- Het aanbieden aan beide Kamers van de eerste tranche van de AMvB Ruimte. Dit ter borging van de kaders van de Nota Ruimte die juridische doorwerking behoeven, zoals aangegeven in de Realisatie-paragraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid;
- Afronden van de 157 INTERREG IIIB/C-projecten met Nederlandse deelname.

Tabel 1.2. Prestatie-indicatoren

Prestatie-indicator	Basis-waarde	Peildatum	Streefw. 1	Periode	Streefw. 2	Periode
In uitvoering zijn van INTERREG IV-projecten binnen B en C met Nederlandse deelname	0	2007	50	2009	200	2013
Deelname van Nederland in INTERREG IV B en C.	0	2007	n.v.t.	n.v.t.	In de top 4	2013
In uitvoering komen van INTERREG-projecten die uitvoering geven aan Nota Ruimte	0	2007	10	2009	50	2013
Ruimteforum, inzet interactieve website ter ondersteuning bij uitvoering RO-beleid						
– Sessies (bezoekers) per dag	400	2008	800	2009	800	2010
– Tevredenheid bezoekers over website	58%		75%		75%	

Bron: VROM-interne administratie

1.3. Overzicht beleidsonderzoeken

Tabel 1.3. Overzicht onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid			
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	Alg.doel/Op.doel	A. Start B. Afgerond
Beleidsdoorlichting:	Beleidsdoorlichting operationeel doel 1.2.1.	OD 1.2.1.	A. 2011 B. 2012
Effecten onderzoek ex post: Monitor Nota Ruimte	– 2e vervolgmeting	OD 1.2.1.	A. 2008 B. 2010
Overig evaluatieonderzoek:			
– evaluatie werkwijze preventief toezicht	– Werkwijze preventief toezicht	OD 1.2.1.	A. 2008 B. 2009
– evaluatie doorwerking ruimtelijk beleid	– Doorwerking ruimtelijk beleid	OD 1.2.1.	A. 2009 B. 2010
– Monitor nieuwe Wro	– Werking Wro	OD 1.2.1.	A. 2009 B. 2010
– evaluatie Grondexploitatiewet	– Werking Grondexploitatiewet	OD 1.2.1.	A. 2009 B. 2010
– evaluatie Wet voorkeursrecht gemeenten	– Werking Wet voorkeursrecht gemeenten	OD 1.2.1.	A. 2009 B. 2010

Artikel 2. Gebiedsontwikkeling en realisatie Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur

2.1. Algemene Beleidsdoelstelling

2.1.1. Gebiedsontwikkeling stimuleren en nationale ruimtelijke hoofdstructuur realiseren

Motivering

Duurzame ruimtelijke ontwikkeling vraagt om samenhangende, integrale gebiedsontwikkeling ingebed in regionaal en soms bovenregionaal afgestemde planontwikkeling. De gebieden en netwerken die het Kabinet vanuit ruimtelijke optiek van nationaal belang acht, vinden hun neerslag in de nationale ruimtelijke hoofdstructuur.

Het ruimtelijk beleid en de doelstellingen voor de komende decennia zijn vastgelegd in de Nota Ruimte. In deze nota is het totale rijksbeleid voor de ruimte verwoord. De nota overstijgt hiermee het beleidsterrein van VROM. Daarom is in deze begroting een selectie van doelstellingen van de Nota Ruimte opgenomen. Het betreft enerzijds doelstellingen waar de minister van VROM een resultaatverantwoordelijkheid kent en anderzijds doelstellingen waar het ruimtelijke (financiële) instrumentarium een belangrijke functie vervult bij gebiedsontwikkeling. Het huidige Kabinet heeft een aantal van de doelstellingen uit de Nota Ruimte nader toegespitst of tot speerpunten van beleid benoemd. Deze nadere precisering van doelstellingen staat vermeld bij de desbetreffende operationele doelstellingen. Op verzoek van de minister van VROM wordt door het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) eens in de twee jaar gerapporteerd over de doelbereiking van het gehele ruimtelijk beleid in circa 70 indicatoren. Bij de doelstellingen opgenomen in deze begroting wordt gebruik gemaakt van de relevante indicatoren uit deze monitor.

De doelstellingen gaan over de thema's:

- Duurzame verstedelijking, bundeling;
 - Planning, herstructurering/intensivering en kwaliteit van bedrijventerreinen;
 - Bescherming en ontwikkeling van nationale landschappen en rijksbufferzones;
 - Verrommelde bestemmingen en bebouwing in het buitengebied;
 - Inpassing van windenergie in ruimtelijk beleid;
 - De inzet van instrumenten van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.
- Alle doelstellingen richten zich op versterking van de onderlinge samenwerking tussen gemeenten in regionaal verband en met de provincies (concrete doelstellingen staan in de Beleidsagenda genoemd).

Verantwoordelijkheid

De minister van VROM is verantwoordelijk voor de ruimtelijke aspecten van de uitvoering van het rijksbeleid met betrekking tot:

- Het stellen van nationale kaders en regels en het doorvertalen van relevante Europese beleidskaders;
- Verstedelijking, stedelijke netwerken en centrumvorming (Nieuwe Sleutel Projecten);
- Landschappelijke ontwikkeling (onder andere nationale landschappen en rijksbufferzones);
- Rivieren, grote wateren en kust (zie ook artikel 11);
- Rijksinfrastructuur;
- De architectonische kwaliteit via het interdepartementale architectuurbeleid.

Beleidsartikel 2

De Rijksbouwmeester is onafhankelijk adviseur van het Kabinet voor:

- Het architectuurbeleid, het monumentenbeleid van de monumenten in rijksbezit en de rijkshuisvesting.

Externe factoren

De nieuwe Wro stoelt op het basisprincipe dat iedere bestuurslaag verantwoordelijk is voor het eigen ruimtelijk beleid en het instrumentarium krijgt om dat beleid te realiseren. Bemoeyenis met een andere overheid is alleen mogelijk indien de noodzaak vanuit het eigen ruimtelijke belang kan worden aangetoond. De normstelling die daaruit voortvloeit, dient zoveel mogelijk vooraf te geschieden, zodat daarover tevoren duidelijkheid bestaat. Beleid en normstelling zijn gescheiden. De nieuwe Wro leidt ertoe dat duidelijk is welke overheid waarvoor verantwoordelijk is, welke normen en kaders door de hogere bestuurslaag zijn gesteld en welke beleidsruimte er vervolgens voor elke bestuurslaag is. Voorts krijgt elke overheidslaag dezelfde adequate instrumenten voor de uitvoering van het ruimtelijk beleid. Het nieuwe stelsel leidt daarmee tot meer duidelijkheid (Eerste Kamer, vergaderjaar 2007–2008, 30 938, C).

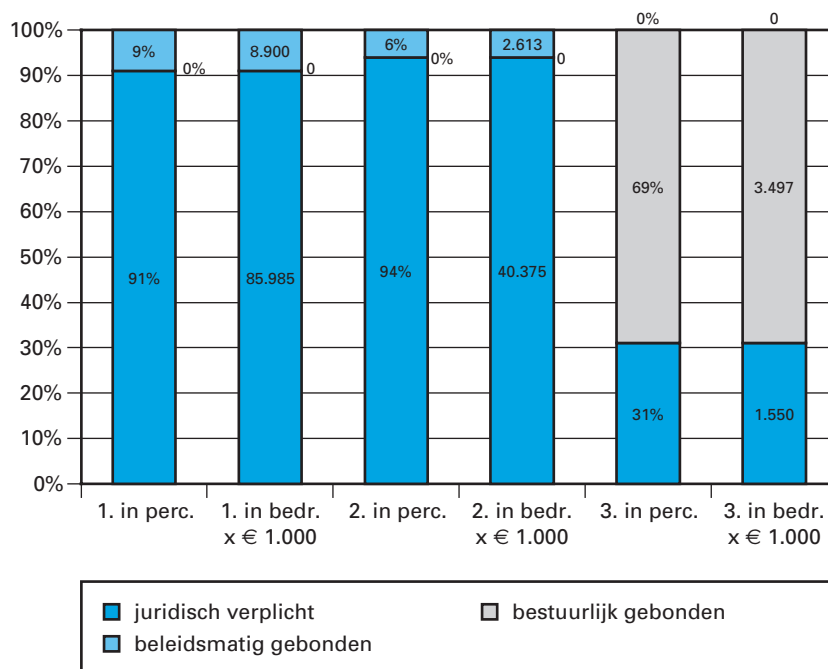
Meetbare gegevens

De meetbare gegevens worden weergegeven onder de operationele doelstellingen.

Tabel 2.1. Budgettaire gevolgen van beleid

Artikel 2. Gebiedsontwikkeling en realisatie Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur							
x € 1 000	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Verplichtingen:	198 739	63 343	59 074	58 398	54 243	52 085	48 095
Uitgaven:	73 605	437 446	142 920	70 582	71 663	52 095	48 095
Waarvan juridisch verplicht			126 646	55 097	58 099	40 869	40 369
Programma:	73 605	437 446	142 920	70 582	71 663	52 095	48 095
Stedelijke gebieden van nationaal belang verder ontwikkelen:	31 298	394 714	94 885	22 618	25 850	6 529	2 529
FES projecten gebiedsontwikkeling	0	0	0	0	0	0	0
FES BIRK	13 305	101 915	50 967	9 437	17 730	500	0
FES Mooi Nederland	0	3 000	9 500	9 000	7 000	5 000	1 500
FES Nieuwe Sleutelprojecten	3 417	274 528	24 289	1 800	0	0	0
Onderzoek stedelijk gebied	82	600	0	0	0	0	0
Subsidies stedelijk gebied	12 905	12 224	9 363	1 692	434	343	343
Overige instrumenten stedelijk gebied	1 589	2 447	766	689	686	686	686
Landelijke gebieden van nationaal belang verder ontwikkelen:	42 307	40 984	42 988	42 983	40 855	40 855	40 855
FES BIRK	0	0	0	0	0	0	0
Onderzoek landelijk gebied	0	0	0	0	0	0	0
Subsidies landelijk gebied	1 266	577	76	75	75	75	75
Overige instrumenten landelijk gebied	1 256	402	412	411	411	411	411
Bufferzones	5 907	6 099	6 470	6 470	6 469	6 469	6 469
Belvedere	0	0	2 125	2 124	0	0	0
Het Waddenfonds	33 878	33 906	33 905	33 903	33 900	33 900	33 900
Stimuleren architectonische kwaliteit voor het interdepartementale architectuurbeleid	0	1 748	5 047	4 981	4 958	4 711	4 711
Ontvangsten:	16 805	386 536	85 920	20 836	25 328	7 406	1 500

Grafiek 2.1. Budgetflex in % en bedragen per operationeel doel voor 2009



Operationeel doel:

1. Stedelijke gebieden van nationaal belang verder ontwikkelen
2. Landelijke gebieden van nationaal belang verder ontwikkelen:
3. Stimuleren architectonische kwaliteit voor het interdepartementale architectuurbeleid

Toelichting bij de grafiek budgetflexibiliteit, derde operationele doel:

De Rijksgebouwdienst is een baten-lastendienst en voert derhalve geen verplichtingen-kasadministratie. De omvang van de juridische verplichtingen per 1 januari 2009 is een raming.

Toelichting per operationeel doel:

1. Stedelijke gebieden van nationaal belang verder ontwikkelen:
De juridische verplichtingen voor de FES-toezeggingen voor Nota Ruimte-projecten, BIRK en NSP vormen samen met de aanvullende BIRK-projecten op subsidies stedelijk gebied het totaal van € 92,480 mln.
2. Landelijke gebieden van nationaal belang verder ontwikkelen:
De bufferzonereeks is volledig juridisch verplicht aan de provincies (via het ILG). Jaarlijks wordt de reeks voor Belvedere overgeheveld naar OCW. Het bedrag voor het Waddenfonds is de voeding van het fonds (20 jaar € 33,9 mln).
3. Stimuleren architectonische kwaliteit voor het interdepartementale architectuurbeleid:
Het derde operationele doel wordt uitgevoerd door de Rijksbouwmeester. Hiervoor krijgt de Rijksgebouwdienst, waaronder het Atelier van de Rijksbouwmeester ressorteert, jaarlijks een bijdrage van het moederdepartement. De Rijksgebouwdienst is een baten-lastendienst en voert daarom geen verplichtingen-kasadministratie. De omvang van de juridische verplichtingen per 1 januari 2009 is een raming.

2.2. Operationele doelstelling

2.2.1. Stedelijk gebied van nationaal belang verder ontwikkelen

Motivering

Het ruimtelijk beleid voor het stedelijk gebied kent de volgende dimensies:

- a. Op duurzame efficiënte wijze voldoende ruimte bieden voor de ontwikkeling van de door burgers en bedrijven gevraagde woonmilieus, voorzieningen en bedrijventerreinen (Nota Ruimte: «Verbetering van de leefbaarheid en de sociaal economische positie van de steden»).

Krachtige steden zijn steden die veilig zijn en die in alle opzichten voldoen aan de eisen die bewoners, bedrijven, instellingen, bezoekers en recreanten aan een stad stellen. Krachtige steden zijn tevens economisch vitaal. Het gaat kortom om steden die kansen bieden aan burgers en veilig en prettig zijn om in te verblijven.

Bundeling van verstedelijking in steden en dorpen maakt het mogelijk functies bij elkaar te brengen, waardoor het draagvlak voor voorzieningen ondersteund wordt en arbeid, zorgtaken en ontspanning beter te combineren zijn.

Op sommige plaatsen staat de kwaliteit van woongebieden en bedrijventerreinen onder druk, waarbij revitalisering of transformatie een oplossing kan bieden.

Intergemeentelijke afstemming is van belang om te komen tot een evenwichtige spreiding van lusten en lasten over centrumstad en regio. De ontwikkeling van centra vergroot de stedelijkheid en biedt naast wonen en werken, een breed scala en voorzieningen;

- b. Ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken en stedelijke centra door gerichte ruimtelijke investeringen en het ontwerpen van visies (het realiseren van complexe ruimtelijke opgaven en een duurzaam en veilig ingerichte Randstad in 2040, en een duurzame ontwikkeling van de stedelijke netwerken in zuid, oost en noord Nederland).

De economische kracht en duurzaamheid van de zes nationale stedelijke netwerken uit de Nota Ruimte zijn van grote betekenis voor de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. Daarbij is versterking van de centrumvorming essentieel voor de ontwikkeling van de stedelijke netwerken. In de motie Lemstra wordt de minister van VROM gevraagd om een samenhangende regie en lange termijnvisie te ontwikkelen op de ontwikkeling van de stedelijke netwerken en de Randstad in het bijzonder. Lange termijn (2040) doelstellingen zijn gericht op een klimaatbestendige ontwikkeling, verbetering van de groen/blauwe kwaliteit, verbetering van de bereikbaarheid en economische dynamiek, voldoen aan de vraag naar (kwaliteit van de) ruimte en bijdragen aan een aantrekkelijk woon-, leef- en werkklimaat.

Instrumenten

De belangrijkste instrumenten zijn:

Wet- en regelgeving

- a. nWRO;
- b. De Wro bepaalt hoe ruimtelijke plannen van Rijk, provincies en gemeenten tot stand komen en gewijzigd worden alsook de taken van de overheid en de rechten en plichten van burgers, bedrijven en instellingen.

Beleidsartikel 2

Bestuurlijk

- c. Samenwerkingsagenda Mooi Nederland
Deze agenda bevat afspraken tussen het rijk, IPO en VNG en beoogt een nieuwe stimulans te geven voor «slim» en kwalitatief hoogwaardig ruimtegebruik voor wonen en werken in binnenstedelijk gebied, alsmede behoud en versterking van ruimtelijke kwaliteit van het (open) landschap;
- d. Randstad Urgent
Het realiseren van besluitvorming van die projecten die in het kader van het programma Randstad Urgent (in totaal 35 projecten) onder de verantwoordelijkheid van de minister van VROM zijn gebracht (6 projecten), hetzij als Randstad Urgent project, hetzij als kandidaat Randstad Urgent project. Randstad 2040 en het kabinetsstandpunt Schiphol zijn twee van de projecten.

Financieel

- f. Programma Nota Ruimte-budget;
Met subsidies aan integrale gebiedsontwikkeling binnen de Ruimtelijke Hoofdstructuur vanuit het budget uitvoering NR (2007–2014). Dit budget is beschikbaar ten behoeve van (maximaal) 23 reeds geselecteerde complexe integrale gebiedsontwikkelingsprojecten van nationaal belang;
- g. Subsidies Nieuwe Sleutelprojecten (NSP);
NSP wordt ingezet ter ontwikkeling en versterking van 6 centra in nationale stedelijke netwerken door (her)ontwikkeling van HSL-stations en omgeving;
- h. Subsidie Budget Investerings Ruimtelijke Kwaliteit (BIRK);
BIRK wordt ingezet ter ontwikkeling en versterking van centra in nationale stedelijke en nationale landschappen door subsidiëring van projecten die kwaliteit toevoegen aan het gebied;
- i. Innovatieprogramma Mooi NL;
Het innovatieprogramma wordt ingezet voor innovatieve aanpak om verrommeling tegen te gaan of kwalitatief hoogwaardige ontwikkeling te realiseren.

Meetbare gegevens

Bij meetbare gegevens wordt een onderscheid gemaakt naar 2 verschillende dimensies en waar nodig naar specifieke onderdelen hiervan:

Dimensie A: Voldoende ruimte bieden voor de ontwikkeling van woonmilieus, voorzieningen en bedrijventerreinen

- 1: Bundeling van verstedelijking en optimale benutting van verdichtingsmogelijkheden;
- 2: Transformatie van verouderde spoorwegemplacements, haven- en industriegebieden;
- 3: Ontwikkeling en versterking van stedelijke centra.

Dimensie B: Nationale stedelijke netwerken en stedelijke centra

- 4: Realiseren van complexe ruimtelijke opgaven;
- 5: Bundeling van verstedelijking in bundelingsgebieden;
- 6: Ontwikkeling en versterking van 6 stedelijke centra (NSP).

Beleidsartikel 2

Tabel 2.2. Effectindicatoren

Effectindicator	Basiswaarde	Peildatum	Streefw. 1	Periode	Streefw. 2	Periode
Dimensie A: Voldoende ruimte bieden voor de ontwikkeling van woonmilieus, voorzieningen en bedrijventerreinen						
Mismatch tussen vraag en aanbod woonmilieus. Tekort aan groenstedelijke en centrumstedelijke woonmilieus.	Indicator in ontwikkeling, beschikbaar eind 2008.	n.v.t.	Wordt kleiner	2011	Wordt kleiner	2020
Bundeling van woningen	54%	2004	> 54%	2011	> 54%	2020
Realisatie van voldoende plancapaciteit voor woningbouw	130% harde plan-capaciteit	2007	130% harde plancapaciteit	2011	130% harde plancapaciteit	2020
Intensivering bestaand bebouwd gebied	35 775	2006	20 000–40 000 woningen per jaar	2011	20 000–40 000 woningen per jaar	2020
Intensiteit van wonen, werken en voorzieningen in stedelijke centra	Intensiteitindex waarde 54	2002	>= 54	2011	>= 54	2020
Dimensie B: Nationale stedelijke netwerken en stedelijke centra						
Bundeling van woningen	54% van het aantal woningen ligt in bundelingsgebieden	2004	>= 54%	2011	>= 54%	2020
Bundeling van werkzame personen	58% van het aantal werkzame personen werkt in bundelingsgebieden	2004	>= 58%	2011	>= 58%	2020
Bundeling van bedrijventerreinen	44% van oppervlakte bedrijventerreinen ligt in bundelingsgebieden	2004	>= 44 %	2011	>= 44%	2020
Intensiteit van wonen, werken en voorzieningen in NSP-centra	Intensiteitindex waarde 27	2002	>= 27	2011	>= 27	2020

Prestaties in 2009:

(zie ook de prestaties zoals opgenomen in de beleidsagenda)

Ad 1:

- In samenwerking met de minister voor WWI integrale gebiedsgerichte bestuurlijke afspraken over verstedelijking in de periode 2010–2020 maken, waarin bundelingsbeleid voor nationale stedelijke netwerken wordt geborgd. In «Actieplan woningproductie» wordt een integrale aanpak voorgestaan van de integrale en regionale afspraken over woningbouw, groen, duurzaam ruimtegebruik, binnenstedelijk bouwen, milieuaspecten, voorzieningen, infrastructuur en openbaar vervoer. Daarbij zal een relatie worden gelegd met het MIRT en de reactie op de motie Van Heugten (31 200, nr. 121) over de ruimtelijke investeringsagenda;
- De AMvB Ruimte, waarin een kader wordt gesteld voor bundeling en intensivering, aan de Kamer aanbieden;

Ad 2:

- Opzetten nieuw model behoefte-raming bedrijventerreinen;

Ad 4:

- Het realiseren van besluitvorming over die projecten die in het kader van Randstad Urgent (35 projecten) onder verantwoordelijkheid van de minister van VROM (schaalsprong Almere, Stadshavens Rotterdam,

Zuidplaspolder, Oude Rijnzone en Duurzaam bouwen in de Utrechtse regio) zijn gebracht, het zij als Randstad Urgent project, hetzij als kandidaat Randstad Urgent project;

- Nota Ruimte-projecten
 - besluitvorming over toelating naar de uitwerkingsfase van 9 geselecteerde projecten;
 - besluitvorming Ministerraad over 14 Nota Ruimte-projecten. De Kamer zal hierover worden geïnformeerd;
- Opstellen samenhangende ruimtelijke uitvoeringsstrategie en investeringsprogramma voor de westflank van de Randstad;
- Uitvoeren van eind 2008 vast te stellen acties uit de structuurvisie en bijbehorende uitvoerings- en onderzoeksagenda Randstad;
- Afronding businesscase door het Gemeenschappelijke Ontwikkelingsbedrijf (GOB) voor marinevliegkamp Valkenburg ten behoeve van besluitvorming in. De Kamer zal hierover worden geïnformeerd;
- De lange termijnvisie voor Hembrugterrein is afgerond. Onderdeel daarvan is de businesscase.

Tabel 2.3. Prestatie-indicatoren

Prestatie-indicator	Basiswaarde	Peildatum	Streefsw. 1	Periode	Streefsw. 2	Periode
Dimensie A: Voldoende ruimte bieden voor de ontwikkeling van woonmilieus, voorzieningen en bedrijventerreinen						
Areaal geherstructureerd bedrijventerreinen	31 000 ha voorraad	2006	1 000 ha	2010	jaarlijks 1000 à 1500 ha	2020
Doorlooptijd bij herstructurering	7–10 jaren	2008	Doorlooptijd 10% ingekort	2014	Doorlooptijd 20% ingekort	2020

2.2.2. Landelijk gebied van nationaal belang verder ontwikkelen

Motivering

Het ruimtelijk beleid voor het landelijk gebied kent de volgende dimensies:

- a. Behouden en versterken van de openheid van het landschap: «behoud en versterking van de variatie tussen stad en land». In de Nota Ruimte wordt geconstateerd dat steden min of meer aan elkaar groeien. Hierdoor ontstaat het beeld dat Nederland bestaat uit één grote stad, met een grote mate van eenvormigheid. Het behoud van afwisselende panorama's op steden, dorpen en landschap is zowel belangrijk voor de reisbeleving als voor het algemene welbehagen van de burgers. Het afwisselende panorama voorkomt ook een eenzijdig beeld en versterkt zodoende de variatie tussen stad en land;
- b. Behouden en versterken van de openheid van het landschap: «het realiseren van bereikbare en toegankelijke recreatievoorzieningen in en rond steden». Aanbod van voldoende ontspanningsmogelijkheden is belangrijk voor de leefbaarheid, het welzijn en de gezondheid van de bewoners en voor de economie en dus voor een krachtige stad en voor een vitaal platteland. Gezien de grote tekorten aan dagrecreatie in de stedelijke gebieden is ruimte in en om de stad voor fietsen, wandelen, varen en paardrijden van belang. In de loop van de jaren zijn de rijksbufferzones steeds meer onderdeel gaan uitmaken van de stedelijke netwerkvorming. Zij hebben naast hun belangrijke functies als open gebieden tussen de steden ook een toenemende rol gekregen als recreatiemogelijkheid voor de stedelijke bevolking;
- c. Borging en ontwikkeling van bijzondere landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Zowel de Nationale Landschappen als de

Werelderfgoederen zijn gebieden die voor Nederland unieke landschappelijke respectievelijk cultuurhistorische waarden hebben. De landschappelijke kwaliteiten zijn daarom mede sturend voor de wijze waarop de gebiedsontwikkeling in deze gebieden moet plaatsvinden.

- d. Tegengaan van verrommeling: «ontwikkeling van landschappelijke kwaliteit». Landbouwkundige ontwikkelingen, verstedelijking en de aanleg van infrastructuur hebben Nederland de afgelopen decennia ingrijpend veranderd. Deze ontwikkelingen hebben op verschillende plaatsen geleid tot verrommeling en nivellering van het landschap. Het Kabinet wil daarom dat de ruimtevraag zorgvuldig wordt geaccommodeerd door het stimuleren van ruimtelijke functies die bijdragen aan de openheid en kwaliteit van het landschap en door het beperken van ongerichte ruimtelijke ontwikkelingen die ten koste gaan van de openheid en kwaliteit;
- e. Inpassen van windenergie in het ruimtelijk beleid. Het verhogen van het aandeel aan duurzame energie zal in de komende jaren vooral van windenergie op land moeten komen. Daarom wordt gestimuleerd dat partijen (met name provincies en gemeenten en projectontwikkelaars) voortvarend doorgaan met de huidige plaatsingspraktijk. Daarnaast moet ruimte gezocht worden voor toekomstige, nieuwe windturbines, die voor een deel aanzienlijk groter zijn dan de huidige generatie turbines. Dit wordt in de komende tijd nader onderzocht in de landelijke uitwerking Ruimte voor Windenergie.

Instrumenten

De belangrijkste instrumenten zijn:

Wet- en regelgeving

- Grondexploitatiewet; Door de Wet grondexploitatie kan de balans tussen rood en groen/blauw worden behouden en versterkt;
- nWRO;
De Wro bepaalt hoe ruimtelijke plannen van Rijk, provincies en gemeenten tot stand komen en gewijzigd worden alsook de taken van de overheid en de rechten en plichten van burgers, bedrijven en instellingen.

Bestuurlijk

- Samenwerkingsagenda Mooi Nederland
Deze agenda bevat afspraken tussen het Rijk, IPO en VNG en beoogt een nieuwe stimulans te geven voor «slim» en kwalitatief hoogwaardig ruimtegebruik voor wonen en werken in binnenstedelijk gebied, alsmede behoud en versterking van ruimtelijke kwaliteit van het (open) landschap;
- Visie Architectuur en Ruimtelijk Ontwerp
Via de nota Een Cultuur van Ontwerpen – visie architectuur en ruimtelijk ontwerp wordt ingezet op de verdere versterking van de rol, positie en profilering van het ontwerp (architectuur, stedenbouw en landschapsarchitectuur). Het Rijk richt zich op een structurele versterking van de architectuur en het ruimtelijk ontwerp in de inrichting van Nederland. Deze zijn nodig om het ontwerp in de positie te brengen om effectief bij te dragen aan de noodzakelijke samenhang, duurzaamheid en pluriformiteit in de ruimtelijke ontwikkeling.

Financieel

- Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG)
Het Investeringsbudget Landelijk Gebied wordt ingezet ter verbetering van de kwaliteit van het landelijk gebied. Door het aankopen van gronden in de bufferzones wordt de recreatieve functie van Rijksbufferzones versterkt. In de bestuursovereenkomsten 2007–2013 (ILG) zijn

Beleidsartikel 2

met de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht afspraken gemaakt over de oppervlakten te verwerven gronden ten behoeve van de Rijksdoelen Ecologische Hoofdstructuur en Recreatie om de Stad alsmede over het door het Rijk daarvoor aan de provincie ter beschikking gestelde budget;

- Budget Investerings Ruimtelijke Kwaliteit (BIRK)
Met BIRK wordt beoogd samenhangende oplossingen te laten aansluiten voor functiecombinaties met water, ecologische waarden te versterken, recreatiemogelijkheden voor stedelingen bij de structuurdragers in het gebied te laten toenemen, zodanig dat gebiedseigen kenmerken worden behouden en deze meer identiteit worden gegeven;
- Rijksbufferzones
VROM en LNV werken gezamenlijk aan de Ecologische Hoofdstructuur en de Recreatie om de Stad door middel van het instrument Rijksbufferzones. Rijksbufferzones zijn gebieden die zijn gevrijwaard van grootschalige bebouwing en zijn mede daardoor van grote waarde voor de stedelingen die dicht bij huis van open landschappen willen genieten. Zij hebben een rol als recreatiemogelijkheid voor de stedelijke bevolking.
- Belvédère
Belvédère wordt ingezet ter versterking van bijzondere cultuurhistorische waarden.

Kaderstelling

- Nationale Landschappen
Nationale Landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerken. De daar aanwezige landschapskwaliteiten en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten moeten worden behouden en ontwikkeld.

Meetbare gegevens

Bij meetbare gegevens wordt een onderscheid gemaakt naar 5 verschillende dimensies en waar nodig naar specifieke onderdelen hiervan:

Dimensie A: Behoud variatie tussen stad en land

Dimensie B: Openheid landschap: recreatievoorzieningen in en rond steden. Versterken van de dagrecreatieve functie van Rijksbufferzones

Dimensie C: Borging en ontwikkeling van bijzondere landschappelijke en cultuurhistorische waarden

Dimensie D: Tegengaan van verrommeling (stimuleren en faciliteren van het behoud van de openheid van het landschap; bundeling van niet-grondgebonden landbouw)

Dimensie E: Inpassen van windenergie in het ruimtelijke beleid (stimuleren huidige plaatsing windturbines; ruimte in ruimtelijke plannen op nationaal en provinciaal niveau voor toekomstige windturbines)

Beleidsartikel 2

Tabel 2.4. Effectindicatoren						
Effectindicator	Basiswaarde	Peildatum	Streefw. 1	Periode	Streefw. 2	Periode
Dimensie B: Openheid landschap: recreatievoorzieningen in en rond steden						
Beschikbaarheid van mogelijkheden om te kunnen wandelen en fietsen binnen 5 kilometer van de woning	14 gemeenten van de G50 voldoen	2003	20 gemeenten van de G50 voldoen	2009	Alle gemeenten G50 voldoen	2020
Beschikbaarheid openbaar groen binnen 500 meter van de woning per woning	In 21 gemeenten van de G50 is meer dan 75 m ² groen per woning	2003	30 gemeenten van de G50 voldoen	2009	Alle gemeenten van de G50 hebben meer dan 75 m ² groen per woning	2020
Beschikbaarheid openbaar groen binnen 500 meter van de woning per nieuw gebouwde woning	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	75 m ² per nieuwe woning	2020
Dimensie C: Borging en ontwikkeling van bijzondere landschappelijke en cultuurhistorische waarden						
Het areaal of oppervlaktepercentage van kernkwaliteiten in de Nationale Landschappen en Werelderfgoedgebieden, w.o. openheid*	Ten behoeve van de begroting 2001 wordt een Monitor Nationale Landschappen opgesteld die de kernkwaliteiten gaat kwantificeren.	n.v.t.	Blijft tenminste gelijk	2011	Blijft tenminste gelijk	2020
Het aantal woningen in nationale landschappen	952000 woningen	2004	Het aantal woningen neemt toe met ten hoogste de eigen bevolkingsgroei (migratiesaldo nul)	2011	Het aantal woningen neemt toe met ten hoogste de eigen bevolkingsgroei (migratiesaldo nul)	2020
Dimensie D: Tegengaan van verrommeling						
Tevredenheid over het landschap	75% van de burgers is tevreden	2007	>= 75%	2010	>= 75%	2020
Bundelingspercentage van glastuinbouw	59% van areaal glastuinbouw is gebundeld	2004	>= 59%	2011	>= 59%	2020
Bundelingspercentage bloembollenteelt	6,5% van areaal bloembollenteelt is gebundeld	2004	>= 6,5%	2011	>= 6,5%	2020
Bundelingspercentage boomteelt	42% van areaal boomteelt is gebundeld	2004	>= 42%	2011	>= 42%	2020
Bebouwing in het landelijk gebied	24% van totale bebouwing ligt in het landelijk gebied	2002	24% of minder	2011	Aandeel bebouwing in landelijk gebied bedraagt 24% van woningvoorraad of minder	2020
Openheid van het landschap	119 000 ha zeer open gebied	2006	119 000 ha of meer	2011	119 000 ha of meer	2020

* Afhankelijk van het karakter van het Nationaal Landschap hebben de kernkwaliteiten betrekking op het areaal landschapselementen met opgaande begroeiing (openheid/geslotenheid), karakteristiek reliëf, historische kavelpatronen, historische landschapselementen, landschapselementen van het watersysteem, veendikte, karakteristiek landgebruik

Beleidsartikel 2

Prestaties in 2009:

(zie ook de prestaties zoals opgenomen in de beleidsagenda)

Ad. A

- Starten van 5 voorbeeldprojecten voor goede integratie van infrastructuur en ruimte in de snelwegomgeving;

Ad. D

- Realisering van innovatieve projecten openheid landschap via het innovatieprogramma Mooi Nederland;
- Uitvoering van het advies van de taskforce ruimte voor ruimteregeling.

Tabel 2.5. Prestatie-indicatoren						
Prestatie-indicator	Basiswaarde	Peildatum	Streefw. 1	Periode	Streefw. 2	Periode
Rijksbufferzones	1 708 hectare	2007	244 hectare	2009	1 708 hectare	2013
Dimensie A: Behoud variatie tussen stad en land						
Zichtbaarheid panorama's	1 753 uitzichten met een lengte van 2 247 km	2006	De zichtbaarheid van panorama's vanaf de snelweg moet minimaal gelijk blijven	2011	De zichtbaarheid van panorama's vanaf de snelweg moet minimaal gelijk blijven	2020
Dimensie B: Openheid landschap: recreatievoorzieningen in en rond steden						
Oppervlak dagrecreatieve functies in bufferzones	Ongeveer 3 900 ha	2003	Oppervlak dagrecreatieve functies neemt toe 34 ha of <	2011	Oppervlak dagrecreatieve functies neemt toe 34 ha of <	2020
Verstening buitengebied bufferzones	Circa 34 ha	2003	3	2011	Regels voor het bouwen in alle 9 bufferzones zijn planologisch vastgelegd	2020
Beschikbaarheid van goed toepasbare ruimtelijke kwaliteitskaders voor alle bufferzones	0	2007	3	2011	Regels voor het bouwen in alle 9 bufferzones zijn planologisch vastgelegd	2020
Dimensie D: Tegengaan van verrommeling						
Areaal verspreid liggend glas	4 300 ha	2004	4 100 ha	2009	3 500 ha	2020
Dimensie E: Inpassen windenergie in ruimtelijk beleid						
Realisatie vermogen windenergie per jaar	1 500	2007	3 000 MW + 500 MW vergund	2011	6 000 MW	2020
Opgeloste belemmeringen	0	2007	Vlotgetrokken projecten voor tenminster 500 MW	2009		

2.2.3. Stimuleren van de architectonische kwaliteit met betrekking tot het interdepartementale architectuurbeleid

Motivering

Om cultuurhistorische waarden te koesteren en de kwaliteit van de (on)gebouwde omgeving te bewaken.

Instrumenten

Bestuurlijk

Visie Architectuur en Ruimtelijk Ontwerp

Via de nota Een Cultuur van Ontwerpen – visie architectuur en ruimtelijk ontwerp wordt ingezet op de verdere versterking van de rol, positie en profilering van het ontwerp (architectuur, stedenbouw en landschapsarchitectuur). Het rijk richt zich op een structurele versterking van de architectuur en het ruimtelijk ontwerp in de inrichting van Nederland.

Beleidsartikel 2

Deze zijn nodig om het ontwerp in de positie te brengen om effectief bij te dragen aan de noodzakelijke samenhang, duurzaamheid en pluriformiteit in de ruimtelijke ontwikkeling.

Financieel

Financiële bijdrage aan de baten-lastendienst Rijksgebouwendienst voor:

- Studies en activiteiten van de Rijksbouwmeester voor advisering over architectuur, stedenbouw, monumentenzorg en beeldende kunst.

Meetbare gegevens

Prestaties: In 2009 zal de rijksprijs voor inspirerend opdrachtgeverschap «Gouden Piramide» worden uitgereikt.

Tabel 2.6. Overzicht onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid:

Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	Alg.doel/Op.doel	A. Start B. Afgerond
Beleidsdoorlichting	Beleidsdoorlichting operationeel doel 2.2.1	OD 2.2.1.	A. 2008 B. 2009
	Beleidsdoorlichting operationeel doel 2.2.2	OD 2.2.2.	A. 2012 B. 2013
Effecten onderzoek ex post Monitor Nota Ruimte	2e vervolgmeting	OD 2.2.1 en 2.2.2	A. 2008 B. 2010
Monitor Nationale Landschappen	Kernkwaliteiten nationale landschappen Beleving	OD 2.2.2	A. 2008 B. 2010
Belevingswaardemonitor	groen/infrastructuur	OD 2.2.1 en 2.2.2	A. 2008 B. 2009
Overig evaluatieonderzoek:			
– evaluatie voortgang Nota Ruimte budget	Voortgang Nota Ruimte-budget	OD 2.2.1 en 2.2.2	A. 2009 B. 2010
– evaluatie doelbereiking ruimtelijke kwaliteit stedelijk gebied	Ruimtelijke kwaliteit stedelijk gebied	OD 2.2.1	A. 2009 B. 2010
– evaluatie doelbereiking ruimtelijke kwaliteit landelijk gebied	Ruimtelijke kwaliteit landelijk gebied	OD 2.2.2.	A. 2009 B. 2010
– evaluatie doorwerking ruimtelijk beleid	Doorwerking ruimtelijk beleid	OD 2.2.1 en 2.2.2.	A. 2009 B. 2010
– evaluatie organisatie ruimtelijk beleid op rijksniveau	Organisatie ruimtelijk beleid op rijksniveau	OD 2.2.2.	A. 2009 B. 2010

Artikel 3. Klimaatverandering en grootschalige luchtverontreiniging

3.1. Algemene beleidsdoelstelling

3.1.1. Klimaatverandering door menselijke beïnvloeding tegengaan, net als verzuring van het milieu en de aantasting van de gezondheid door luchtverontreiniging. Dit wordt bereikt door emissies door de industrie (inclusief electriciteitsproductie), de landbouw, het verkeer, de binnenvaart, de bebouwde omgeving en de consumenten te beperken.

In het klimaatbeleid is sprake van drie sporen:

- In de eerste plaats zijn er doelstellingen die Nederland heeft afgesproken in het kader van het Kyoto-protocol. Deze emissiereductiedoelen hebben betrekking op de periode 2008–2012. De aanpak en voortgang van de Kyoto doelen staan beschreven in operationele doelstelling 3.2.1;
- In de tweede plaats heeft het Kabinet nationale emissiereductiedoelstellingen geformuleerd voor 2020 in het kader van het werkprogramma Schoon en Zuinig. Het tussendoel voor 2011 bedraagt een maximale uitstoot van 209 Mton CO₂. In dit werkprogramma is aangekondigd dat jaarlijks een specifieke voortgangsrapportage over de uitvoering van het werkprogramma Schoon en Zuinig naar de Kamer wordt gestuurd. Het project wordt als prioriteit uit het Beleidsprogramma 2007–2011 voorts op hoofdlijnen toegelicht in de beleidsagenda bij deze begroting;
- In de derde plaats is er het streven naar mondiale klimaatdoelstellingen voor het vervolg op het Kyoto protocol. Eind 2007 is hiervoor op Bali het fundament gelegd, eind 2009 moeten hiervoor in Kopenhagen bindende afspraken worden gemaakt. Ook dit wordt als prioriteit uit het Beleidsprogramma 2007–2011 op hoofdlijnen toegelicht in de beleidsagenda bij deze begroting, en uitgewerkt met instrumenten in operationeel doel 3.2.2.

Motivering

Beperken van emissies is nodig om een duurzame samenleving te bereiken, waarin mens en natuur minder nadelige (gezondheids)effecten ondervinden van temperatuurstijging en van de uitstoot van schadelijke stoffen. Door milieuvervuiling een prijs te geven wordt milieuvervuiling een onderdeel van de besluitvorming over investeringen en gedrag. Innovatie wordt steeds belangrijker, evenals internationale samenwerking. De emissiedoelen voor CO₂, NO_x, SO₂ en fijn stof (PM₁₀) komen meestal in Brussel tot stand en hebben meer en meer een hard en verplichtend karakter. De overheid voert onderhandelingen over internationale verplichtingen in de EU of in andere internationale kaders, geeft het noodzakelijke wettelijke stelsel vorm en draagt, ook in financiële zin, bij aan de uitvoering van het beleid.

Verantwoordelijkheid

- De minister van VROM is verantwoordelijk voor het vormgeven van wettelijke kaders en het voldoen aan internationale verplichtingen op het terrein van klimaatverandering, verzuring en grootschalige luchtverontreiniging;
- De minister van VROM is ook verantwoordelijk voor het VROM-beleid dat wordt uitgevoerd door het agentschap SenterNovem;
- De minister van VROM is de eerstverantwoordelijke voor de vormgeving en coördinatie van het project «Klimaat en energie: Schoon en Zuinig». De uitvoering is een gezamenlijke verantwoordelijkheid met de ministers van EZ, LNV, WWI, VenW en Financiën.

Beleidsartikel 3

Externe factoren

Het behalen van deze doelstellingen hangt af van:

- Voldoende scherpe afspraken op Europees niveau over bronbeleid;
- Draagvlak in de samenleving (bij bedrijven en burgers) om de doelen te verwezenlijken. Het is belangrijk om naast het mobiliseren van koplopers ook het peloton voldoende snelheid te laten maken;
- Technische en bedrijfseconomische haalbaarheid van internationaal vastgestelde emissiereducties en -plafonds.

Meetbare gegevens

Indicatoren voor het succes van het beleid zijn de feitelijke uitstoot van milieuverontreinigende stoffen, de gemeten mate van energiebesparing en de mate van overschakeling naar duurzame energie. De bijdrage van de overheid daarin kan worden vastgesteld door de snelheid en mate van faciliterend beleid te bepalen (wet- en regelgeving, creëren van de juiste randvoorwaarden). Concrete effectgegevens zijn opgenomen bij de operationele doelen.

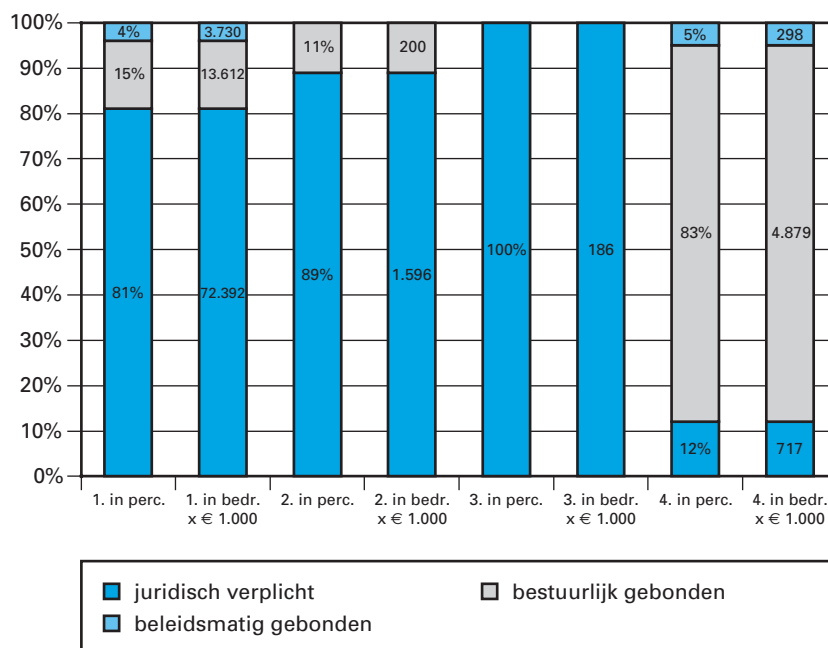
Tabel 3.1. Budgettaire gevolgen van beleid

Artikel 3. Klimaatverandering en grootschalige luchtverontreiniging							
x € 1 000	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Verplichtingen:	49 579	96 899	41 120	41 313	24 214	18 160	18 441
Uitgaven:	50 733	96 861	97 610	101 332	86 012	102 557	78 170
Waarvan juridisch verplicht			74 891	0	0	0	0
Programma:	50 733	96 861	97 610	101 332	86 012	102 557	78 170
Realisatie Kyoto klimaatverplichtingen:	42 510	89 552	89 734	93 604	80 874	97 417	73 030
Binnenlandse klimaatinstrumenten	21 360	18 364	39 533	37 185	24 076	18 020	18 301
Clean Development Mechanism	21 150	71 188	50 201	56 419	56 798	79 397	54 729
Beperken klimaatverandering door post-Kyoto afspraken:	2 824	1 255	1 796	1 300	900	900	900
Beperken aantasting van de ozonlaag:	88	108	186	190	190	190	190
Beperken van verzuring en grootschalige luchtverontreiniging:	5 311	5 946	5 894	6 238	4 048	4 050	4 050
Ontvangsten:	1 381	297	2 500	6 000	6 000	6 000	6 000

Budgettair belang buiten de VROM-begroting

Tabel 3.2. Fiscale maatregelen die bijdragen bij aan dit artikel							
x € 1 mln	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Teruggaaf kerkgebouwen	5	5	5	5	5	5	6
Teruggaaf non-profit	6	6	6	6	6	7	7

Grafiek 3.1. Budgetflex in % en bedragen per operationeel doel voor 2009



Operationeel doel:

1. Realisatie Kyoto klimaatverplichtingen
2. Beperken klimaatverandering door post-Kyoto afspraken
3. Beperken aantasting van de ozonlaag
4. Beperken van verzuring en grootschalige luchtverontreiniging

Toelichting per operationeel doel:

1. Realisatie van de Kyoto-klimaatverplichtingen
De juridisch verplichte budgetten worden voornamelijk bepaald door meerjarige CDM-verplichtingen (uitgaven tot en met 2013). De bestuurlijk gebonden bedragen betreffen vooral de uitvoering met betrekking tot de NEa en subsidies in relatie tot het nationaal klimaatbeleid.
2. Beperken klimaatverandering door post-Kyoto afspraken: De juridisch verplichte budgetten worden voornamelijk bepaald door (meerjarige) onderzoekprogramma's, terwijl de bestuurlijk gebonden bedragen vooral in de uitvoeringssfeer zitten en in contributies ten behoeve van internationale organisaties.
3. Beperken aantasting van de ozonlaag:
Het volledige (overigens in omvang zeer beperkte budget) is reeds in eerdere jaren volledig verplicht, door uitvoerings- en onderzoekskosten.
4. Beperken van verzuring en grootschalige luchtverontreiniging:
De bestuurlijk gebonden budgetten worden met name bepaald door de gereserveerde middelen voor onderzoekprogramma's en stimuleringsregelingen in relatie tot luchtkwaliteit.

3.2. Operationele doelstellingen

3.2.1. Realisatie van de nationale Kyoto-klimaatverplichtingen (2008–2012) en van het programma Schoon en Zuinig (2007–2020)

Motivering

Nederland kent in het kader van het Kyoto-protocol een verplichting om de nationale broeikasgasemissies in de periode 2008–2012 met 6% ten opzichte van 1990 te reduceren. Daarnaast is in het Coalitieakkoord opgenomen, dat Nederland de komende kabinetsperiode grote stappen zet in de transitie naar een van de schoonste en efficiëntste energievoorzieningen in Europa in 2020. Deze energietransitie moet worden bereikt door energiebesparing (van 1% in 2007 naar 2% per jaar), een toename van het gebruik van hernieuwbare energie (van 2 à 3% in 2007 naar 20% in 2020) en de afvang en opslag van CO₂. Samen met andere maatregelen moet dat leiden tot een reductie van de uitstoot van broeikasgassen, bij voorkeur in Europees verband, van 30% in 2020 ten opzichte van 1990. Op grond van de meest recente inzichten van het PBL wordt verwacht dat Nederland de Kyoto-doelstelling gaat halen. De uitdaging is daarom nu vooral gelegen in het realiseren van de ambities voor de periode tot 2020. Daarop is het interdepartementale werkprogramma Schoon en Zuinig gericht, dat in de beleidsagenda van deze begroting is toegelicht.

Instrumenten

De benodigde aanpak is breed en kent de volgende onderdelen:

- Een op innovatie gerichte transitiebenadering;
- Convenanten en akkoorden met verschillende sectoren (onder andere landbouw, de energiesector en de verkeers- en vervoerssector) en mede-overheden;
- Beperking van de emissieruimte (via het Europese handelssysteem en nationale systemen ter aanvulling);
- Financiële prikkels (subsidies, voor bijvoorbeeld lokale klimaatinitiatieven en fiscale faciliteiten, zoals de energie-investeringsaftrek);
- Specifieke juridische instrumenten (voor onder andere de energieprestaties van auto's en gebouwen);
- Kennisoverdracht en -ontwikkeling, bijvoorbeeld van veelbelovende technieken;
- Ter aanvulling op nationaal beleid het aankopen van CO₂-rechten via het Clean Development Mechanism (CDM).

Meetbare gegevens

Voornaamste beleidsprestaties 2009:

- Het behalen van de gecontracteerde emissiereducties, met behulp van een actief risicomanagement op portfolio- en projectniveau (de totale bijdrage via het CDM aan de realisatie van de Kyoto doelstelling (2008–2012) is nagenoeg volledig afgedekt met koopcontracten);
- Het in stand houden van de kennisbasis en het netwerk op het gebied van CDM en Joint Implementation (JI), om een bijdrage te kunnen blijven leveren aan de toekomstige internationale ontwikkeling van het CDM.

De beleidsprestaties 2009 van de kabinetsprioriteit Schoon en Zuinig zijn opgenomen in paragraaf 1 van de beleidsagenda.

Indicatoren:

In de periode 2008–2012 moet de emissie van de broeikasgassen met 6% zijn gereduceerd ten opzichte van het basisjaar 1990. De Nederlandse emissieruimte wordt gevormd door het emissiebudget dat uit de

Beleidsartikel 3

doelstelling van het Kyoto protocol volgt, vermeerderd met CDM/JI-rechten. Het emissieplafond bedraagt 200,3 Mton. Het Kyoto-beleid kent twee hoofdsporen:

- Het zoveel mogelijk beperken van de nationale emissies;
- Voor zover de nationale emissies het niveau van 200,3 Mton CO₂-eq. overschrijden, wordt het verschil gecompenseerd door de aankoop van emissierechten via CDM en JI.

Begin 2004 zijn streefwaarden opgesteld voor de diverse sectoren (waarbij werd uitgegaan van de aankoop van 20 Mton aan CDM/JI-credits per jaar). Hiermee wordt transparant gemaakt welke inspanning per sector wordt gevraagd. Recente ontwikkelingen zoals de vaststelling van het emissieplafond van het nationale allocatieplan voor het Europese emissiehandelssysteem (ETS) brengen met zich mee, dat de verwachte emissie-niveaus rond 2010 voor sommige sectoren nogal afwijken van de streefwaarden. Tabel 3.2 geeft hiervan een beeld.

Het totaalbeeld laat zien dat Nederland op basis van de huidige inzichten zijn Kyoto-verplichting (max. 200,3 Mton) zal realiseren. In de Voorjaarsnota 2008 is aangekondigd dat voor CDM/JI 65 Mton aan rechten nodig is over de gehele Kyoto-periode. Dit komt overeen met 13 Mton per jaar. De verlaging is ingezet naar aanleiding van de motie Samsom (Kamerstukken II, 2007–2008, 31 239, nr. 16). Deze motie gaat er van uit dat de binnenlandse emissie niet boven de 209 Mton/jaar zal uitkomen. Indien dit als doel geldt, is er ongeveer 9 Mton aan JI/CDM nodig om aan het Kyoto-protocol te voldoen. Om variaties tussen de jaren op te kunnen vangen is het jaarlijkse doel voor JI/CDM op 13 Mton gesteld, waardoor een marge van 4 Mton ontstaat.

Tabel 3.3 Streefwaarden binnenlands klimaatbeleid (2008–2012) en prognose voor 2010 (*)

Sectoren	Streefwaarden 2008–2012 (Mton/jr)	Prognose ECN 2010 (Mton/jr)
Industrie/energie	109,2	104,5
Landbouw	7,6**	8,8
Gebouwde omgeving	28,3	27,4
Verkeer	38,7	39,7
Overige broeikasgassen	35,4	34,9***
Emissies bossen	0,1	0,1
Totale landelijke emissie	219,3	215,4
minus effect lachgas in emissiehandel		4,2
minus effect Schoon en Zuinig		2,6
Totale binnenlandse emissie		208,6
NB: minus buitenlandse maatregelen CDM/JI		9–13
Totaal Nederland Kyoto eind 2010 (incl. S+Z)		max. 200,3

* Vanwege wijzigingen in definities en meetmethoden is vergelijking met basiswaarden per 2006 niet zinvol.

** Bij toename van het areaal glastuinbouw tot 11 500 hectare of meer, wordt de CO₂-streefwaarde voor de landbouw verhoogd van 7,6 Mton tot maximaal 8,2 Mton.

*** Exclusief de effecten van de voorgestelde opt-in voor lachgas in de chemie.

3.2.2. *Beperken klimaatverandering door mondiale post-Kyoto afspraken*

Motivering

Om de concentraties van broeikasgassen in de atmosfeer te stabiliseren op een niveau waarop gevaarlijke verstoring van het klimaatsysteem door de mens wordt voorkomen. Dit doel is neergelegd in artikel 2 van het Raamverdrag van de Verenigde Naties (UNFCCC) inzake klimaatverandering. Deze doelstelling dient te worden gerealiseerd binnen een tijdsbestek dat het mogelijk maakt dat ecosystemen zich op natuurlijke wijze aan klimaatverandering aanpassen. Het behalen van deze doelstelling verzekert eveneens dat de voedselproductie niet in gevaar komt en dat de economische ontwikkeling op duurzame wijze kan voortgaan. Hiervoor is een forse trendbreuk in de wereldwijde uitstoot van broeikasgassen nodig. Uiteindelijk kan dit mondiale probleem alleen maar effectief worden bestreden door een mondiale aanpak (zie paragraaf 2 van de Beleidsagenda). Daarom zet Nederland zich samen met de andere EU-landen krachtig in om in het kader van het Bali Action Plan op mondiaal niveau vervolgspraken op het Kyoto-protocol tot stand te brengen. De Nederlandse inzet is erop gericht eind 2009 bij de 15e Conferentie der Partijen inzake het UNFCCC in Kopenhagen internationale afspraken te maken over reductiedoelstellingen en maatregelen die in de periode na 2012 wereldwijd worden genomen. Prioritaire thema's voor Nederland zijn hoe inspanningen van verschillende landen naar aanleiding van hun ontwikkelingsniveau te differentiëren, hoe technologie-overdracht naar en adaptatie aan klimaatverandering in ontwikkelingslanden financieel te ondersteunen, alsmede het tegengaan van ontbossing en het aanpakken van de emissies van de internationale lucht- en scheepvaart.

Instrumenten

De aanpak bestaat uit de volgende onderdelen:

- Het voorstellen van teksten, het geven van presentaties, en het bekleeden van voorzitterschappen in het kader van internationale onderhandelingen met de industrielanden, de ontwikkelingslanden en de grotere, snelgroeiende economieën, gericht op afspraken over emissiereductie, adaptatie, technologie en financiering in de periode na 2012, onder andere in het kader van het UNFCCC;
- Bi- en multilaterale overleggen (formeel en informeel) gericht op de totstandkoming van coalities met gelijkgezinde landen zoals de EU-landen, Zwitserland, Noorwegen, Nieuw-Zeeland en Japan, maar ook gericht op overreding van twijfelende landen (Canada, Australië, Mexico);
- Internationale samenwerkingsprojecten gericht op het demonstreren van de (on)haalbaarheid van oplossingsrichtingen voor klimaatverandering, bijvoorbeeld met Brazilië over biobrandstoffen en met Indonesië over ontbossing;
- Voorlichting en kennisoverdracht (van «Postbus 51» tot het organiseren van congressen en symposia) gericht op bevordering van bewustzijn van de klimaatproblematiek en bereidheid tot actie bij overheden, bedrijfsleven, maatschappelijke groeperingen en burgers;
- Wetenschappelijk onderzoek gericht op aanvulling en versterking van de Nederlandse inzet via de EU in mondiale onderhandelingen.

Meetbare gegevens

Voornaamste beleidsprestaties 2009:

Omdat de Internationale Klimaatagenda een kabinetsprioriteit is, zijn de voornaamste prestaties in 2009 van het ministerie van VROM opgenomen in de beleidsagenda. Voor andere relevante internationale milieuprestaties wordt ook verwezen naar de begrotingen van VenW, LNV en BuZa/OS.

3.2.3. Beperken aantasting van de ozonlaag

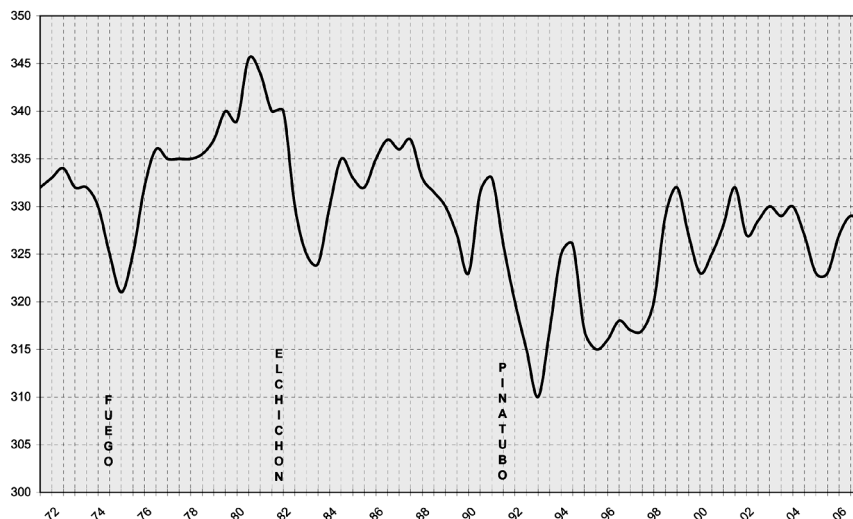
Motivering:	<p>Ambities voor het herstel van de ozonlaag en van het klimaat moeten in samenhang gerealiseerd worden. Aantasting van de ozonlaag leidt tot verhoogde UV-straling waardoor gezondheidsproblemen, met name huidkanker en oogproblemen zoals staar, toenemen. De meeste ozonlaagafbrekende stoffen zijn ook zeer sterke broeikasgassen. Internationaal is afgesproken om de concentraties van ozonlaagafbrekende stoffen terug te brengen op het niveau van vóór het «gat in de ozonlaag». Dit is vastgelegd in het Montreal Protocol en verder uitgewerkt in de Europese ozonverordening en nationale regelgeving. Kern van het beleid is om de productie en de consumptie van deze stoffen geheel uit te faseren. Hiervoor zijn per stof reductieschema's vastgesteld. De reductieschema's voor ontwikkelde landen zijn strenger dan die voor ontwikkelingslanden.</p>
Instrumenten:	<p>De benodigde aanpak is breed en gericht op de volgende onderdelen:</p> <ul style="list-style-type: none">● Internationale onderhandelingen gericht op de naleving van het Montreal Protocol, afname van het gebruik van methylbromide als Quarantaine- en Pre-shipment (QPS) toepassing en het voorkomen van emissies uit «banks»;● Ondersteuning van ontwikkelingslanden bij de naleving van het Montreal Protocol via het Multilaterale Fonds van het Montreal Protocol;● Europees beleid gericht op de uitfasering van de productie en het gebruik van ozonlaagafbrekende stoffen en emissiebeheersing (EG Verordening 2037/2000);● Nationale regelgeving gericht op het voorkomen/beheersen van emissies en de inzameling van ozonlaagafbrekende stoffen ten behoeve van recycling, regeneratie en vernietiging;● Voorlichting en kennisoverdracht (en overleg met betrokkenen) ter bevordering van het gebruik van milieuvriendelijke alternatieven (ook wereldwijd);● Onderzoek ter ondersteuning van de ontwikkeling van alternatieven voor het gebruik van methylbromide en milieuvriendelijke alternatieven voor koelapparaten.
Meetbare gegevens:	<p><i>Voornaamste beleidsprestaties 2009:</i></p> <p>De belangrijkste resultaten die VROM in internationale fora wil realiseren zijn:</p> <ul style="list-style-type: none">● Maatregelen invoeren ter voorkoming van emissies van ozonlaagafbrekende stoffen (met name CFK en HCFK) uit zogenoemde «banks»;● Afspraken maken over de reductie van het gebruik van methylbromide voor QPS-toepassingen voor 2010;● Versterkte maatregelen invoeren tegen illegale handel in ozonlaagafbrekende stoffen;● (Ondersteuning bieden bij) de naleving van de afspraken over uitfasering van CFK in 2010 door ontwikkelingslanden. <p>Op nationaal niveau wil VROM het volgende bereiken:</p> <ul style="list-style-type: none">● Invoering van maatregelen per 2010 ter bevordering van de inzameling (en vernietiging) van ozonlaagafbrekende stoffen (om emissies te voorkomen);● Afspraken maken met de koelsector ter bevordering van de toepassing van milieuvriendelijke alternatieven, zoals koeling met natuurlijke koudemiddelen (CO₂ en ammoniak);

Beleidsartikel 3

- Tijdige jaarlijkse voortgangsrapportage (in juni) aan de Europese Commissie en het UNEP Ozone-secretariaat.

Indicatoren:

Grafiek 3.2 Dikte ozonlaag boven de Benelux (gemeten boven Brussel) (1971–2006), in Dobson-eenheden (DE)



Bron: KMI (Ukkel, België) Toelichting: De doorgetrokken horizontale lijn (335 DE) geeft het gemiddelde over de periode t/m 1980. Deze lijn is voor de jaren daarna ter indicatie van het herstel van de ozonlaag doorgetrokken.

De afname van de hoeveelheid ozon in de jaren '80 wordt toegeschreven aan de toename van de hoeveelheid CFKs. Opvallend zijn de lage waarden na de drie aangegeven vulkaanuitbarstingen. Vermoedelijk versterken de zwaveldeeltjes de ozonafbrekende werking van de ozonlaagaantastende stoffen.

De concentratie van chloorhoudende stoffen in de stratosfeer neemt af. De wereldwijde productie en het gebruik van chloorfluorkoolwaterstoffen (CFK's) en halonen is vanaf het eind van de jaren tachtig tot 1997 sterk gedaald. Ondanks de afname van de hoeveelheid ozonlaagafbrekende stoffen in de atmosfeer, vertoont de ozonlaag nog geen duidelijk teken van herstel. In 2006 was het ozongat zelfs groter dan ooit gemeten. Door de zeer sterke toename van het gebruik en de productie van ozonlaagafbrekende stoffen (HCFK) in ontwikkelingslanden en een groter effect van zogenoemde kortlevende ozonlaagafbrekende stoffen zal de ozonlaag later herstellen dan eerder verondersteld.

Herstel van het gat in de ozonlaag aan de zuidpool wordt nu in 2062 verwacht in plaats van 2050. De internationale afspraak in 2007 om de uitfasering van HCFK met 10 jaar te versnellen levert naar verwachting 3 jaar eerder herstel van de ozonlaag op, ten opzichte van het eerder vastgestelde jaar 2065. Ook klimaatverandering en broeikasgassen hebben invloed op de mate van herstel van de ozonlaag. Maatregelen tegen emissies van CFK uit «banks» zullen naar verwachting ook een significante bijdrage kunnen leveren aan het herstel van de ozonlaag evenals aan het klimaat.

Productie- en consumptiecijfers ozonlaagaantastende stoffen

Nederland rapporteert de gegevens over productie en consumptie van de gereguleerde stoffen aan de Europese Commissie en aan het Ozone-secretariaat van de VN, die controleert of het Montreal Protocol wordt nageleefd. In Nederland (en de EU) zijn de gereguleerde ozonlaagaantastende stoffen (170 in totaal) voor meer dan 95% uitgefaseerd, waarmee ruimschoots wordt voldaan aan de doelstellingen van het Montreal Protocol. De schema's voor de uitfasering verschillen per stof. In Nederland vindt thans alleen nog productie plaats van HCFK. In 2020 moet deze productie uitgefaseerd zijn en mag HCFK alleen nog voor de toepassing als grondstof (waarbij geen emissies optreden) worden gebruikt.

3.2.4. Beperking grootschalige luchtverontreiniging

Motivering

Om de gezondheidseffecten, de verzuring en andere aantasting van het milieu door luchtverontreiniging te beperken. Slechte lucht schaadt – vooral bij langdurige blootstelling – de gezondheid. Het is nodig om emissies door de industrie, de landbouw, het verkeer, de bebouwde omgeving en de consumenten te reduceren. Uit de Grootschalige Concentratiekaart Nederland 2008 (GCN, april 2008) blijkt dat Nederland mede dankzij het extra pakket aan maatregelen inmiddels op de meeste plaatsen aan de Europese luchtkwaliteitseisen kan voldoen. Voor met name fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) is nog steeds sprake van enkele lokale «hotspots» waar de gestelde normen worden overschreden. Het blijft daarom noodzakelijk vooral op lokaal niveau extra maatregelen te nemen. Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), dat in juni 2008 is verschenen, voorziet hierin.

In mei 2008 is een nieuwe Europese Richtlijn Luchtkwaliteit van kracht geworden. Hierin wordt de mogelijkheid van uitstel geboden voor NO₂ (tot 2015) en PM₁₀ (2011), op voorwaarde dat via een nationaal programma wordt aangetoond dat binnen de uitsteltermijnen wel aan de normen kan worden voldaan. Voor Nederland is het NSL op 27 juni 2008 als «derogatie» verzoek naar Brussel gestuurd. In de herziene richtlijn wordt ook een grenswaarde voor PM_{2,5} opgenomen. Deze zal pas in 2020 van kracht zijn, met een streefwaarde tot 2015.

De presentatie van het voorstel voor de herziening van de Richtlijn National Emission Ceilings (NEC), die aanvankelijk was voorzien in juni 2008, is door de Commissie tot nader order uitgesteld. De verwachting is dat dit uitstel tenminste een half jaar zal bedragen. Daardoor zullen ook de onderhandelingen over de herziening van de richtlijn pas veel later dan gepland van start kunnen gaan. De Nederlandse inzet daarbij zal overigens gericht blijven op «ambitieuw maar haalbaar». Volgens het PBL lijkt Nederland (met enige onzekerheden) te kunnen voldoen aan de huidige NEC-Richtlijn, met emissieplafonds voor 2010. Dit is een voorwaarde voor het verkrijgen van derogatie voor de Richtlijn Luchtkwaliteit. Bij de onderdelen 5.2.1 en 5.2.3 is de aanpak opgenomen met betrekking tot de verbetering van lokale luchtkwaliteit respectievelijk het bevorderen van duurzame mobiliteit, met als doel de luchtkwaliteit overal in Nederland aan de Europese normen te laten voldoen.

Instrumenten

De volgende instrumenten worden gehanteerd:

- Wet- en regelgeving zoals Besluit Emissie-Eisen Stookinstallaties en IPPC;
- De herziene Richtlijn Luchtkwaliteit en het NSL;

Beleidsartikel 3

- De Richtlijn Nationale Emissieplafonds 2010;
- Onderzoek (grote onderzoekprogramma's) onder andere naar fijn stof en de relatie tussen luchtverontreiniging en klimaatbeleid;
- Voorlichting en kennisoverdracht aan maatschappelijke organisaties en andere overheden;
- Afspraken met andere overheden over uitvoeringsaspecten van onder andere het NSL.

Meetbare gegevens

Voornaamste beleidsprestaties 2009:

- Het realiseren van de NEC-plafonds 2010 (EU-Richtlijn NEC);
- Het verkrijgen van derogatie voor de EU-Richtlijn Luchtkwaliteit;
- Het afronden van het Beleidsonderzoeksprogramma Fijn stof (BOP) uitmondend in rapportages voor verdere beleidsontwikkeling en effectievere beleidsuitvoering;
- Het afronden van het Beleidsonderzoeksprogramma Luchtkwaliteit en Klimaat (BOLK), uitmondend in rapportages inzake de wisselwerking tussen klimaatbeleid en luchtverontreinigingsbeleid;
- Het leveren van de Nederlandse inbreng in de onderhandelingen over de NEC-richtlijn voor emissieplafonds in 2020.

Indicatoren:

- Emissieniveaus voor de diverse verzurende en luchtverontreinigende stoffen. Voor 2010 zijn op EU-niveau tussendoelen vastgesteld voor emissies van SO₂, NO_x, NH₃ en VOS. Over de emissiedoelen is in 2006 aan de Tweede Kamer en aan Brussel gerapporteerd in de «Nationale Rapportage NEC-plafonds 2006» (Uitvoeringsnotitie emissieplafonds verzuring en grootschalige luchtverontreiniging 2006 (Kamerstukken II, 2005–2006, 28 240 XI, nr. 66)). In 2007 is de Tweede Kamer geïnformeerd over de inspanningen om de plafonds 2010 zeker te stellen (Kamerstukken II, 2007–2008, 28 240, nr. 88). De NEC-plafonds 2010 voor SO₂, NO_x, NH₃ en VOS komen met het huidige vastgestelde beleid binnen bereik, zoals blijkt uit tabel 3.4 en 3.5. Het Indicator-rapport 2008 van het PBL bevestigt dit;
- Positieve reactie van de Europese Commissie op het verzoek tot derogatie voor de Richtlijn Luchtkwaliteit;
- Voor de effectindicatoren met betrekking tot lokale luchtkwaliteit wordt verwezen naar tabel 5.2. bij onderdeel 5.2.1.

Tabel 3.4. emissies 1990, 2000, 2005 en 2006, doelstellingen en prognoses 2010 (Kton/jr)

	1990	2000	2005	2006	2010	2010	2010
					Gotenburg Protocol	NEC-Richtlijn	Raming GCN08*
SO ₂	191	73	66	65	50	50	48,5
NO _x	560	398	343	327	266	260	261
NH ₃	250	152	133	130	128	128	123
VOS	457	221	171	165	191	185	162

Bron: Milieubalans PBL 2008 en PBL Concentratiekaarten voor grootschalige luchtverontreiniging in Nederland (rapportage 2008)

* GCN08 is de meest recente raming met betrekking tot vermelde stoffen. GCN08 is niet in de Milieubalans opgenomen.

Beleidsartikel 3

Tabel 3.5. Sectorplafonds van de doelgroepen voor 2010 (a) en stand van zaken 2006 (b) in Kton								
	SO ₂		NO _x		NH ₃		VOS	
	(a)	(b)	(a)	(b)	(a)	(b)	(a)	(b)
Industrie	11,5}				3	2		
Energie	13,5}	} 57	} 65	} 886	–	–	} 61	} 58
Raffinaderijen	14,5}				–	–		
Consumenten	1	1	12	14	7	7	29	32
HDO* en Bouw	1	1	7	13	1	1	33	28
Landbouw	0	0	5	12	96	117	1	2
Verkeer	4	6	158	199	3	2	55	47
Onverdeeld	4,5		13		18		6	
Totaal	50	65	260	327	128	130	185	167

Bron: PBL Milieubalans 2008

* HDO = Handel, Diensten en Overheid emissietaakstelling 2010 (Kton/jaar) volgens de NEC-richtlijn.

3.3. Overzicht beleidsonderzoeken

Tabel 3.6. Overzicht onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid			
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	Alg.doel/Op.doel	A. Start B. Afgerond
Beleidsdoorlichting	Herijking Werkprogramma Schoon en Zuinig	OD 3.2.1.	A: 2009 B: 2010
	Beperken klimaatverandering door mondiale post-Kyoto-afspraken	OD 3.2.2.	A: 2010 B: 2010
	Beperken aantasting van de ozonlaag	OD 3.2.3.	A: 2010 B: 2010
	Beperking verzuring en grootschalige luchtverontreiniging	OD 3.2.4.	A: 2010 B: 2010
Effectenonderzoek ex post	n.v.t.		
Overig evaluatieonderzoek	n.v.t.		

Artikel 4. Milieukwaliteit van water en bodem

4.1. Algemene beleidsdoelstelling

4.1.1. Duurzame milieukwaliteit van water en bodem

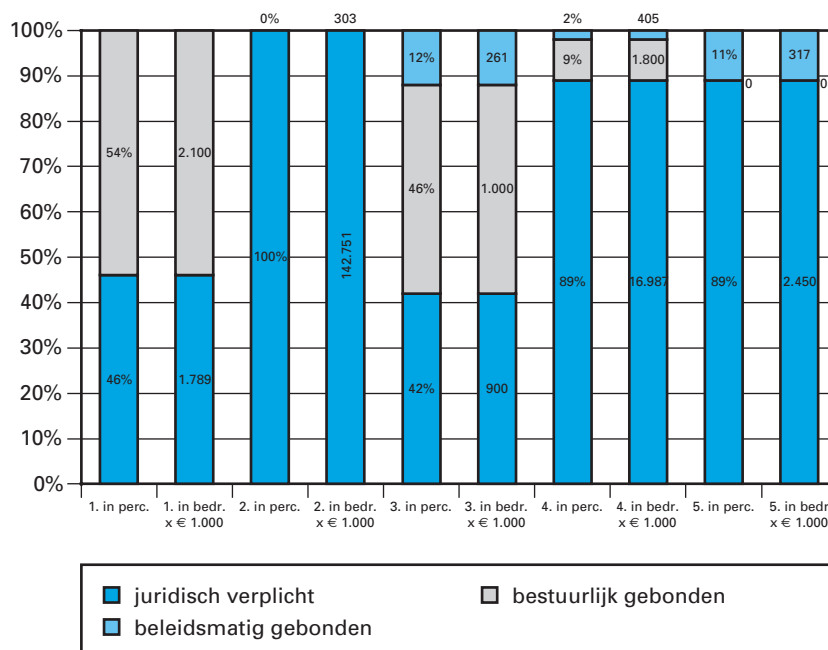
Motivering	Het doel is om een optimaal en verantwoord gebruik van het water- en bodem-systeem te realiseren en op lange termijn (2030) te waarborgen. Dit is inclusief het duurzaam gebruik maken van de diensten die biodiversiteit levert, de zogenaamde ecosysteemdiensten. Specifieke informatie wordt per operationeel doel weergegeven.
Verantwoordelijkheid	<ul style="list-style-type: none">• De minister van VROM is verantwoordelijk voor het ontwikkelen van nationaal en gebiedsspecifiek rijksbeleid om de milieukwaliteit van water en bodem te waarborgen; de minister van VROM is systeemverantwoordelijk voor de uitvoering van het rijksbeleid door andere overheden, burgers en bedrijven. Voor water betreft dit vooral de normstelling voor grond- en oppervlaktewater; de beheersverantwoordelijkheid ligt bij de minister van VenW;• De minister van VROM is verantwoordelijk voor de milieukwaliteit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en de vogelhabitatrichtlijngebieden (VHR). Wat betreft de landbouw gaat het om de milieukaders die voortvloeien uit de normstelling voor bodem en grond- en oppervlaktewater, alsmede om duurzaam gebruik van ecosysteemdiensten;• De minister van VROM is verantwoordelijk voor het veiligstellen van de drinkwatervoorziening;• De minister van VROM is medeverantwoordelijk voor beleidsvoorstellen van andere ministers, waar deze consequenties hebben voor de milieukwaliteit van het bodem- en watersysteem.
Externe factoren	Sterk bepalend voor realisatie van de doelstelling is de mondiale marktwerking in de landbouwsector en de ontwikkeling van het Europese landbouwbeleid. Verontreinigingen uit het verleden zullen nog lang invloed hebben op de kwaliteit van bodem en water. Het gebruik van bodem en water is afhankelijk van een complex van factoren op economisch, sociaal en cultureel gebied. Het vergt een lange adem om het «ecosysteemdenken» stevig te verankeren in dit complex.
Meetbare gegevens	Meetbare effectgegevens zijn opgenomen bij de operationele doelen.

Beleidsartikel 4

Tabel 4.1. Budgettaire gevolgen van beleid

Artikel 4. Milieukwaliteit van water en bodem							
x € 1 000	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Verplichtingen:	84 002	114 455	94 598	251 207	266 266	275 883	275 883
Waarvan garantieverplichtingen			65 344	65 344	65 344	65 344	65 344
Uitgaven:	154 842	174 379	171 063	194 975	210 522	210 539	210 539
Waarvan juridisch verplicht			165 180	28 397	17 721	17 721	17 721
Programma:	154 842	174 379	171 063	194 975	210 522	210 539	210 539
Verbeteren van de milieukwaliteit van de bodem:	2 988	4 313	3 889	4 133	4 133	4 133	4 133
Saneren van verontreinigde bodems:	146 567	149 915	143 054	158 231	183 795	183 798	183 798
Verbeteren van de milieukwaliteit van water:	1 911	2 110	2 161	2 709	2 609	2 609	2 609
Bevorderen van gebiedsspecifieke milieu- maatregelen in het landelijke gebied:	1 229	11 122	19 192	27 709	18 184	18 196	18 196
Bevorderen via milieumaatregelen	1 229	2 419	6 051	3 012	2 563	2 575	2 575
Bevorderen via ruimtelijke maatregelen	0	8 703	13 141	24 697	15 621	15 621	15 621
Bevorderen van duurzame landbouw:	2 147	6 919	2 767	2 193	1 801	1 803	1 803
Ontvangsten:	20 472	30 952	21 600	200	0	0	0

Grafiek 4.1. budgetflex in % en bedragen per operationeel doel voor 2009



Operationeel doel:

1. Verbeteren van de milieukwaliteit van de bodem
2. Saneren van verontreinigde bodems
3. Verbeteren van de milieukwaliteit water
4. Bevorderen van gebiedsspecifieke milieumaatregelen in het landelijke gebied
5. Bevorderen van duurzame landbouw

Beleidsartikel 4

Toelichting per operationeel doel:

1. Verbeteren milieukwaliteit bodem:
Het juridisch verplichte deel van het budget betreft de betalingsverplichting als gevolg van aangegane verplichtingen in voorgaande jaren. Het bestuurlijk gebonden budget betreft de middelen uit de Toekomstagenda Milieu voor bodemkwaliteitskaarten.
2. Saneren van verontreinigde bodems:
Bij bodemsanering zijn de budgetten voor 2009 vrijwel voor 100% verplicht in verband met de systematiek van goedkeuring van meerjarensaneringsprogramma's. Voor 2010 en latere jaren zijn deze budgetten bestuurlijk gebonden op basis van convenanten met andere overheden.
3. Verbeteren milieukwaliteit water:
De juridisch verplichte bedragen zitten met name in de uitvoeringssfeer, bijvoorbeeld de uitvoering van de wettelijke taak van de Commissie van Deskundigen ex artikel 17 van de Waterleidingwet. De gelden voor de uitvoering van de Toekomstagenda Milieu (Bestuursakkoord waterketen) zijn bestuurlijk gebonden.
4. Verbeteren van de gebiedsspecifieke milieukwaliteit in het landelijk gebied:
Het juridisch verplichte deel van het budget betreft hoofdzakelijk de betalingsverplichting als gevolg van de in december 2006 getekende ILG-Bestuursovereenkomsten 2007–2013. Het bestuurlijk gebonden budget betreft de middelen uit de Toekomstagenda Milieu voor biodiversiteit.
5. Duurzame landbouw:
De budgetten voor duurzame landbouw zijn vrijwel geheel juridisch verplicht. Het gaat hier met name om het stimuleren van gecombineerde luchtwassers (onderdeel van de FES-gelden). Daarnaast zijn er middelen juridisch afdwingbaar voor onder andere de uitvoering van de wettelijke taak van het College voor de Toelating van Gewasbeschermingsmiddelen en Biociden (CTGB) en het convenant Glastuinbouw en Milieu (GLAMI).

4.2. Operationele doelstellingen

4.2.1. Verbeteren milieukwaliteit bodem

Motivering

Het verbeteren van de milieukwaliteit van de bodem is van belang:

- Om het bodemsysteem optimaal te benutten door de vereiste chemische, fysische en biologische bodemkwaliteit te creëren. Dit houdt in dat nadelige effecten van handelingen en functieverlies van de bodem worden voorkomen;
- Om nieuwe verontreinigingen en aantastingen van het bodemsysteem «zoveel als redelijkerwijs mogelijk» te voorkomen;
- Om de gebruikmaking van de al verontreinigde (water)bodems te optimaliseren.

Instrumenten

- Wet- en regelgeving: Wet milieubeheer, Wet bodembescherming, Wet verontreiniging oppervlaktewateren en hierop gebaseerde besluiten, met regels voor het toepassen van bouwstoffen, voor het hergebruik

Beleidsartikel 4

van grond en bagger, met eisen voor bodemintermediairs en met eisen voor bodembescherming bij stortplaatsen;

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB);
- Thematische EU-strategie bodem;
- Toegankelijk maken van kennis over bodembeheer via websites en handreikingen voor andere overheden;
- Ondersteuning van het bevoegd gezag door uitvoeringsorganisatie Bodem+ bij de uitvoering van het bodembeleid.

Meetbare gegevens

Beleidsprestaties 2009:

- Ontwikkelen van het instrument «digitaal bodemfunctie- en bodemkwaliteitskaartsysteem» ter verbetering van het inzicht in de bestaande en gewenste bodemkwaliteit voor het grondverzet in Nederland (zie tabel 4.2);
- Van kracht worden herziene Stortbesluit bodembescherming;
- Ontwikkelen van een toetsingskader voor het duurzaam gebruiken van de ondergrond.

Indicatoren:

Tabel 4.2. Prestatie-indicator milieukwaliteit bodem

Indicator	Basiswaarde	Peildatum	Streefw. 1	Periode	Streefw. 2	Periode
Aantal en % vastgelegde gebieden op bodemkwaliteitskaarten	0	2007	200 (50%)	2009	300 (75%)	2010

Bron: SenterNovem en Bodem+

Toelichting:

In 2007 zijn gemeenten begonnen met het vastleggen van de bodemkwaliteit van de desbetreffende beheersgebieden op een bodemkwaliteitskaart. Met behulp van financiële middelen (Toekomstagenda Milieu) wordt via de Impuls Lokaal Bodembeheer gestreefd naar een vastlegging van 50% in 2009.

De informatie over de bodemkwaliteit wordt opgenomen in een landelijk digitaal systeem, dat naar verwachting medio 2010 operationeel en toegankelijk is en binnen vier jaar een volledig beeld geeft van de bodemkwaliteit in Nederland. Met behulp van dit systeem zullen voor het eerst op landelijke schaal de effecten op de bodemkwaliteit kunnen worden beoordeeld.

4.2.2. Saneren van verontreinigde bodems

Motivering

Het saneren van verontreinigde bodems is van belang:

- Om gezondheidsrisico's die samenhangen met een verontreinigde bodem weg te nemen of te beheersen. Met ingang van 2008 is in het bodemsaneringsbeleid gekozen om de nadruk op de spoedlocaties te leggen. Het gaat dan om locaties waar bij het huidige gebruik risico's bestaan voor de volksgezondheid, de ecologie of verspreiding in het grondwater. Prioriteit gaat uit naar locaties met risico's voor de volksgezondheid; volgens de huidige inzichten betreft het hier

Beleidsartikel 4

ongeveer 25 000 potentiële spoedlocaties (Kamerstukken II, 2007–2008, 30 015, nr. 20). Inzet van rijksbeleid is om deze risico's in 2010 in beeld te hebben en alle spoedlocaties in 2015 beheersbaar te hebben;

- Om stagnatie te voorkomen in gewenste grondgebonden en economische ontwikkelingen door de aanwezigheid van bodemverontreiniging. Het Rijk draagt vanuit het bodemsaneringsbudget hieraan bij tot uiterlijk 2030. Het beleid wordt zoveel mogelijk afgestemd met ruimtelijke ontwikkelingsprocessen, zowel aan de oppervlakte als in de ondergrond, zodat de processen elkaar (onder andere financieel) ondersteunen. Tevens wordt het saneringsbeleid afgestemd met het beleid voor «Mooi Nederland», «Van aandachtswijk naar krachtwijk» en het beleid gericht op duurzame energie en adaptatie aan klimaatverandering.

Instrumenten

- Wet- en regelgeving: Wet bodembescherming en de daarop gebaseerde besluiten;
- Bestuurlijk overleg/afspraken met provincies en gemeenten over de inventarisatie en eventueel te treffen maatregelen voor alle locaties met bodemverontreiniging waar niet-aanvaardbare (gezondheids) risico's aanwezig zijn. Volgens de huidige systematiek wordt er met 5-jaren programma's (looptijd 2005–2009 en 2010–2014) gewerkt. In deze programma's geven de provincies en grote steden aan welke doelstellingen in die periode op het terrein van bodemsanering worden gerealiseerd. Voordat daadwerkelijk wordt begonnen met een sanering, wordt er eerst onderzoek gedaan naar de aard en de ernst van de verontreiniging. Aan de hand van de uitkomsten van het onderzoek wordt het vervolgtraject bepaald;
- Taskforce Warmte/Koude Opslag, om vaart maken met het benutten van bodemenergie om de klimaatdoelstellingen te kunnen halen;
- Kennisontwikkeling en kennisoverdracht door de Stichting Kennisontwikkeling en -overdracht Bodembeheer (SKB) en aan het midden- en kleinbedrijf door het Bodemcentrum;
- Ondersteuning van het bevoegd gezag door Bodem+ bij de uitvoering van het bodemsaneringsbeleid door provincies en gemeenten;
- Subsidiëring van bodemsaneringsactiviteiten in het kader van het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV) en de Wet bodembescherming. De rijksbijdrage aan de uitvoering van de daadwerkelijke bodemsaneringen loopt via vier geldstromen:
 - Via het ISV (Begroting van Wonen, Wijken en Integratie – hoofdstuk 18). Dit betreft een kasbedrag van circa € 62 mln in 2009;
 - Via de WBB-bijdragen aan bevoegde gezagen; dit betreft onder andere de saneringen in het landelijk gebied. Voor 2009 is hiermee een bedrag van circa € 110 mln gemoeid;
 - Via een specifieke bijdrageregelingen (convenant of subsidie per sector – bedrijvenregeling). Voor 2009 is hier een kasbedrag van circa € 15 mln mee gemoeid;
 - Naast deze rijksinzet wordt er ook door andere partijen, mede overheden en private partijen bijgedragen aan de uitvoering van bodemsanering. Het aandeel dat door andere partijen wordt ingezet voor bodemsanering wordt gemonitord. Deze multiplier (verhouding tussen totale uitgaven en uitgaven uit het rijksbudget) lag in 2007 op 2,2.

Meetbare gegevens

Voornaamste beleidsprestaties 2009:

- Afsluiten van een convenant met het IPO, de VNG en de Unie van Waterschappen (UvW). In dit convenant worden afspraken opgenomen

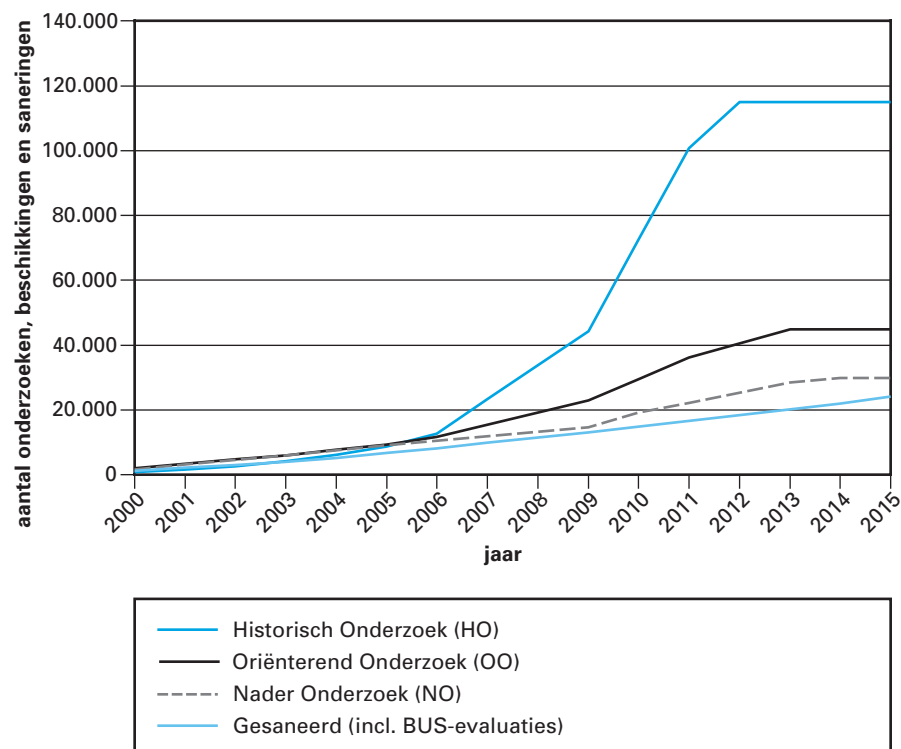
Beleidsartikel 4

over de aanpak van spoedlocaties, het duurzaam gebruik van de ondergrond en over het instrumentarium en de aanpak van grootschalige grondwaterverontreinigingen;

- Invoeren van risicobeoordelingsmethodieken om gemeenten en provincies te ondersteunen bij de verbetering van hun (decentrale) bodembeleid;
- Uitbrengen jaarverslag bodemsanering 2008 over de realisatie van het bodembeleid door de bevoegde gezagen (provincies en gemeenten).

Indicatoren:

Grafiek 4.2. Inschatting verloop aanpak bodemverontreiniging tot 2015 (alle locaties)



Beleidsartikel 4

Tabel 4.3a. Prestatie-indicatoren bodemonderzoeken en bodemsaneringen (totaal)

Indicator:	Werk- voorraad	Peildatum	Te realiseren productie	Periode	Streefsw	Periode
– Oriënterende onderzoeken stedelijk gebied	30 000	1-1-2005	2 140	2009	0	2030
– Oriënterende onderzoeken landelijk gebied	30 000	1-1-2005	250	2009	0	2030
– Oriënterende onderzoeken bedrijfsterreinen	100 000	1-1-2005	710	2009	0	2030
– Nadere onderzoeken stedelijk gebied	7 500	1-1-2005	760	2009	0	2030
– Nadere onderzoeken landelijk gebied	7 500	1-1-2005	190	2009	0	2030
– Nadere onderzoeken bedrijfs- terreinen	60 000	1-1-2005	390	2009	0	2030
– Saneringen stedelijk gebied	3 000	1-1-2005	1 030	2009	0	2030
– Saneringen landelijk gebied	3 000	1-1-2005	240	2009	0	2030
– Saneringen bedrijfsterreinen	54 000	1-1-2005	320	2009	0	2030

Bron: RIVM en opgave bevoegde gezagen

Toelichting:

Voordat daadwerkelijk wordt begonnen met een sanering, wordt er eerst onderzoek gedaan naar de aard en de ernst van de verontreiniging. Aan de hand van de uitkomsten van het onderzoek wordt het vervolgtraject bepaald. De sterke stijging in «historische bodemonderzoeken» is ontstaan doordat vanaf 2007 de nadruk op spoedlocaties is gelegd.

Tabel 4.3b. Prestatie-indicator bodemonderzoeken en bodemsaneringen realisatie (totaal)

Indicator:	Werkvoorraad 1-1-05	Productie 2006	Productie 2007	Productie 2008	Streefwaarde 2009	Streefwaarde 2030
Oriënterende onderzoeken	160 000	2 370	3 760	1 500	3 100	0
Nadere onderzoeken	75 000	1 308	1 378	1 330	1 340	0
Saneringen	60 000	1 526	1 645	1 080	1 590	0

Bron: RIVM en opgave bevoegde gezagen

Tabel 4.3c. Prestatie-indicator bodemonderzoeken en bodemsaneringen (spoedlocaties)

Indicator:	Werkvoorraad 1-1-2007	Te realiseren productie	Periode	Streefwaarde	Periode
Historisch onderzoek	25 000	8 800	2009	0	2010
Oriënterend onderzoek	11 800	2 200	2009	0	2012
Nader onderzoek	7 700	775	2009	0	2015
Beschikking risico's en nemen maatregelen bij spoedlocaties	6 500	675	2009	0	2015

Bron: «Bodembrief januari 2008» (Kamerstukken II, 2007–2008, 30 015, nr. 20)

Toelichting:

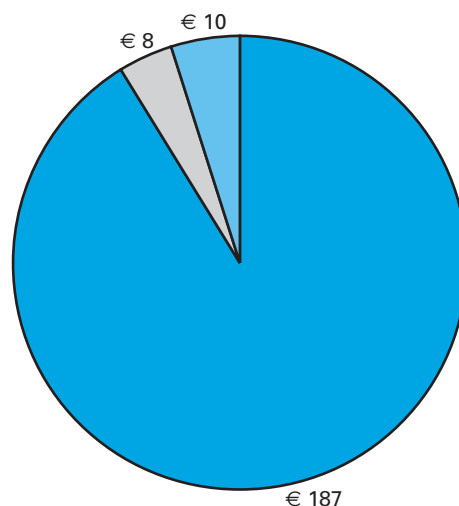
De voortgang van de totale bodemsanering wordt gemonitord aan de hand van de prestatie-indicatoren in tabel 4.3a en 4.3b, de voortgang van de sanering van spoedlocaties op basis van de indicatoren in tabel 4.3c.

Figuur 4.1. Potentiële Spoedlocaties.

Potentiële spoedlocaties
(circa 25.000)



Figuur 4.2. VROM budget bodemsanering 2009 (x € 1 mln)



- Subsidies bodemsanering (incl. ISV-bodemsanering)
- Kwaliteitsborging, onderzoek en stimulering van de uitvoering
- Apparaatskostenvergoeding voor andere overheden

4.2.3. Verbeteren milieukwaliteit water

Motivering

Het doel is om de milieukwaliteit van het water te verbeteren, benaderd vanuit de facetten watersysteem en watergebruik:

Watersysteem

Om de milieukwaliteit van water voor nu en in de toekomst te kunnen waarborgen, is het noodzakelijk dat de gewenste kwaliteit (algemeen of passend bij de functie) van het water wettelijk en/of bestuurlijk wordt vastgelegd. De vast te stellen doelen vloeien voort uit Europese water-richtlijnen (Kaderrichtlijn water, Grondwaterrichtlijn, Richtlijn prioritair stoffen, Zwemwaterrichtlijn). De doelstellingen bestaan uit biologische, fysische, chemische en bacteriologische componenten. Tevens moet verontreiniging van het water en ontstaan van afvalwater «zo veel als redelijkerwijs mogelijk is» worden voorkomen.

Watergebruik

Doel is een duurzame veiligstelling van de waterketen (de drinkwatervoorziening, riolering en afvalwaterzuivering). Daartoe is een meer kosteneffectieve en transparante waterketen nodig (transparant wil zeggen dat de burger inzicht krijgt in de kosten en daarbij behorende prestaties). De prestaties op het gebied van volksgezondheid, milieu en leveringszekerheid moeten worden behouden en versterkt.

Instrumenten

- Wet- en regelgeving: Wet milieubeheer, Wet bodembescherming, Waterwet, Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden, Bestrijdingsmiddelenwet, Wet op de waterhuishouding en Wet verontreiniging oppervlaktewateren waarin doelstellingen en monitoring voor en eisen aan lozingen op water, bodem en riolering worden gesteld, Waterleidingwet en Waterleidingbesluit (in 2008 te vervangen door de nieuwe Drinkwaterwet en het Drinkwaterbesluit);
- Maatschappelijke Investeringsagenda;

Beleidsartikel 4

- Kennisoverdracht en ontwikkeling: interdepartementale programma-directie Kennis en Innovatie en het Innovatieprogramma Kaderrichtlijn Water ter ontwikkeling van kennis ten behoeve van de doelstellingen van de kaderrichtlijn Water;
- Bestuurlijk overleg in het Bestuurlijk Overleg Waterketen en Landelijk Bestuurlijk Overleg Water;
- Bestuursakkoord Waterketen met tussentijdse ijking in 2009 en ijking van het beleid in 2011.

Meetbare gegevens

Beleidsprestaties 2009:

- Aanbieden tussentijdse ijking van de uitvoering van het Bestuursakkoord Waterketen aan de Tweede Kamer. Dit betreft de concrete afspraken gericht op het uitvoeren van benchmarking in de sectoren, het bevorderen van samenwerking, het realiseren van het zicht op de kosten, het op basis van een langetermijnvisie bevorderen van innovatie en het betrekken van de burger bij het beleidsthema;
- Van kracht worden van het Drinkwaterbesluit op grond van de Drinkwaterwet en het van kracht worden van de daarop gebaseerde ministeriële regelingen ((herziene) regeling Materialen en chemicaliën leidingwatervoorziening, regeling benchmarking, regeling afsluit-beleid, regeling topsalarissen drinkwaterbedrijven, regeling leveringszekerheid);
- Van kracht worden van de gewijzigde Wet en het Besluit hygiëne en veiligheid baden en zwemgelegenheden (Whvbz en Bhvbz) en het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water voor juridische implementatie van de Zwemwaterrichtlijn;
- Vaststellen van doelen voor de kwaliteit van grond- en oppervlaktewateren in het kader van de stroomgebiedbeheerplannen (SGBP'en) door de regio's. Realiseerbaarheid in niveau en tijd speelt daarbij een doorslaggevende rol.

Beleidsartikel 4

Indicatoren:

Tabel 4.4. Effectindicatoren milieukwaliteit water						
Indicator:	Basiswaarde	Peildatum	Streefsw. 1	Periode	Streefsw. 2	Periode
1) Percentage meetresultaten die voldoen aan de wettelijke normen voor drinkwaterkwaliteit	99,9%	2004	99,9%	2009	99,9%	2010
2) Mate van voldoen van drinkwaterbedrijven aan basisbeveiligingsniveau	50%	2003	100%	2009	100%	2010
3) Mate waarin drinkwaterbedrijven beschikken over goedgekeurde leveringsplannen	50%	2008	100%	2011	100%	2012
4) Mate waarin drinkwaterbedrijven voldoen aan de wettelijke leveringszekerheidsnorm	70%	2008	90%	2010	100%	2015
5) Toename doelmatigheidswinst in de waterketen (per jaar 1 à 2%)	Nulmeting	2007	5 à 10%	2015		
6) Percentage gesaneerde huishoudelijke lozingen in het buitengebied	ca. 5%	2002	100%	2009	100%	2010
7) Percentage zwemlocaties die voldoen aan Zwemwaterrichtlijn	97,3% zoet 100% zout	2007 2007	100%	2009	100%	2015 2015

Bron en toelichting:

De indicatoren met betrekking tot de drinkwaterbedrijven (Indicatoren: 1–4) betreffen de essentiële elementen van de drinkwatervoorziening: kwaliteit en continuïteit. De eisen ten aanzien van continuïteit krijgen een wettelijke basis in de nieuwe Drinkwaterwet (2008). Het beveiligingsniveau (nulmeting 2003) wordt in de nieuwe regelgeving nader omschreven. De drinkwaterbedrijven zijn verplicht deze informatie beschikbaar te hebben. De verplichting om over een goedgekeurd leveringsplan te beschikken, de daaraan te stellen eisen en de leveringszekerheidsnorm worden eind 2008 wettelijk vastgelegd in de nieuwe Drinkwaterwet. De basiswaarde is gebaseerd op een inschatting in hoeverre drinkwaterbedrijven hierop vooruitlopend al aan de inhoudelijke vereisten voldoen. De nulmeting van de doelmatigheidswinst in de waterketen (Indicator: 5) is gebaseerd op een schriftelijke enquête die eind 2007 onder de deelnemende partijen (drinkwaterbedrijven, waterbeheerders en gemeenten) is uitgevoerd. Toekomstige gegevens zullen op vergelijkbare wijze worden verzameld.

De indicator voor gesaneerde lozingen buitengebied (Indicator: 6) wordt vastgesteld door gerichte bevraging (door inspecties VenW en/of VROM) van gemeenten en waterbeheerders. De indicatoren voor zwemwater (Indicator: 7) worden vastgesteld op grond van de verplichte jaarlijkse rapportages van de waterbeheerders over de kwaliteit van het zwemwater.

4.2.4. Verbeteren van de gebiedsspecifieke milieukwaliteit in het landelijk gebied

Motivering

Onder gebiedsspecifiek milieu in het landelijk gebied valt het milieu in de ecologische hoofdstructuur, het vogelhabitat en de waterwingebieden.

Het is van belang de milieukwaliteit in deze gebieden te verbeteren:

- Om verdroging (voor 2015) en verzuring (voor 2027) te minimaliseren en de vereiste milieuecondities in deze gebieden te realiseren;
- Om het gewenste gebruik van de diensten die biodiversiteit levert (ecosysteemdiensten voor milieukwaliteit) buiten de EHS te behouden of te verkrijgen. Hierbij gaat het om de rol van biodiversiteit in de nutriëntencyclus, watervasthoudend en zelfreinigend vermogen van de bodem, waterzuivering, natuurlijke ziekte- en plaagregulatie. Dit zijn belangrijke diensten die bijdragen aan het oplossen van milieuvraagstukken in zowel het landelijk als het stedelijk gebied;
- Om duurzaam gebruik van de bodem te bevorderen;
- Om een duurzame productie in de landbouw en andere sectoren te bevorderen.

Instrumenten

- Subsidie aan alle provincies via het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) voor de prestatie-afspraken voor de periode 2007–2013. Dit zijn afspraken om de milieuecondities van de EHS- en VHR-natuurgebieden te verbeteren en om duurzaam ondernemen en duurzaam gebruik door de landbouw te stimuleren;
- Voor verdrogingsbestrijding zijn prestatie-afspraken gemaakt met provincies in de bestuursovereenkomsten ILG 2007–2013 over de mate van hydrologisch herstel. Voor de vermindering van verzuring en vermesting (stikstofdepositie) zijn geen afspraken gemaakt over de mate waarin het milieutekort zal verminderen, omdat de provincies niet veel invloed hebben op de stikstofdepositie. Wel zijn afspraken gemaakt over het aantal hectares waarvoor maatregelen worden getroffen; het probleem zal in belangrijke mate via generiek beleid moeten worden opgelost;
- Kennisontwikkeling en -verspreiding: (1) kennis- en leertraject rondom ILG-pilots duurzaam bodemgebruik en duurzame productie in de landbouw, in samenwerking met LNV en LTO, (2) programma's «Biodiversity & Business» en «Ecobalans» en (3) inzet ecosysteemdiensten voor het milieu-/VROM-beleid.

Meetbare gegevens

Beleidsprestaties 2009:

- Uitvoeren van ILG-pilots Duurzame Productie en de 2e fase van het Functionele Agrobiodiversiteitsproject (FAB-project) Hoeksche Waard. Het doel van de ILG-pilots is om met behulp van biodiversiteit milieuwinst te behalen, onder andere door minder gebruik van bestrijdingsmiddelen, mest en verbetering van waterbergend vermogen in het landelijk gebied. Omvang van het pilotprogramma is € 10 mln voor de gehele ILG-periode 2007–2013, dit komt neer op tenminste € 800 000 per provincie. De provincies zelf zorgen voor co-financiering van 50%;
- Uitvoeren van het Stimuleringsprogramma agrobiodiversiteit en duurzaam bodemgebruik (SPADE) en publicatie van het RBB-handboek. De helpdeskfunctie is al operationeel, de registratie van experimenten start nog in 2008 en is in het eerste kwartaal van 2009 actueel. In 2008 is de ontwikkeling van agrobiodiversiteitsindicatoren begonnen, deze worden in 2009 beproefd. Er wordt ook een EU learning network agrobiodiversiteit opgezet;
- Opzet van de programma's «Biodiversiteit & Business» en «Ecoba-

Beleidsartikel 4

lans». Voor de Ecobalans wordt in 2009 een internationale werkgroep opgericht en wordt de link gelegd met het Business & Biodiversity Offsets Programme (BBOP). Beoogd resultaat hiervan is om in internationaal verband te komen tot nieuwe economische instrumenten voor de compensatie van het beslag op biodiversiteit;

- In 2009 wordt in samenwerking met Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) een overzicht gemaakt van aan bodem en water gerelateerde ecosysteemdiensten. Met het PBL worden afspraken gemaakt over opzet en uitvoering van een nationale «Millennium Ecosystem Assessment». Hierdoor kunnen in de toekomst ecosysteemdiensten nog beter ingezet worden om vastgestelde milieudoelen te halen.

Indicatoren:

Tabel 4.5. Effectindicatoren milieukwaliteit in het landelijk gebied				
1) Verdroging	Milieutekort* VHR (ha gevoelig gebied)			
	Geen	Matig	Ernstig	Zeer ernstig
nulmeting 2006	29 719	12 455	25 367	17 881
prestatie 2013	67 249	12 814	5 578	929
streefwaarde 2015	86 570	0	0	0
Milieutekort overige EHS (ha gevoelig gebied)				
	Geen	Matig	Ernstig	Zeer ernstig
nulmeting 2006	25 471	7 534	47 073	21 922
prestatie 2013	37 632	17 830	35 317	11 447
streefwaarde 2027	102 337	0	0	0
2) Verzuring en vermesting door atmosferische stikstofdepositie	Milieutekort VHR (ha gevoelig gebied)			
	Geen	Matig	Ernstig	Zeer ernstig
nulmeting 2006	46 638	40 049	83 839	55 932
streefwaarde 2027	240 358	0	0	0
Milieutekort overige EHS (ha gevoelig gebied)				
	Geen	Matig	Ernstig	Zeer ernstig
nulmeting 2006	77 127	54 190	100 094	35 831
streefwaarde 2027	275 642	0	0	0

Bron: Provinciale rapportages milieutekort 2006 en bestuursovereenkomsten ILG 2007–2013.

* Het milieutekort is het verschil tussen de actuele milieukwaliteit en de gewenste milieukwaliteit van een natuurgebied.

Toelichting:

Indicator 1 geeft de mate van verdroging aan in het VHR-gebieden en de EHS. Volgens de meest recente gegevens wordt ernaar gestreefd om in 2015 geen milieutekort meer te hebben. Er zijn echter nog enkele tekortkomingen in de nulmeting 2006; voor deze cijfers is thans een verbeteringslag gaande. In 2010 en 2013 wordt de meting van de milieutekort herhaald. Indicator 2 heeft betrekking op de verzuring en

Beleidsartikel 4

vermesting. Voor deze indicator konden geen prestatieafspraken worden gemaakt voor 2013, in termen van te bereiken verschuivingen in kwaliteitsklassen zoals bij verdroging. Dit laat de thans beschikbare monitoringsystematiek nog niet toe.

De indicatoren vermelden conform de ILG-afspraken alleen prestaties voor het jaar 2013. Er zijn voor de tussenliggende jaren geen tussenprestaties/tussendoelen afgesproken. Dit is bewust zo gedaan, om conform het ILG-gedachtegoed de verantwoordelijkheid voor (tempo/fasering bij) het realiseren van de overeengekomen prestaties zoveel mogelijk in handen van de provincies te leggen. In 2010 vindt wel een mid-term review plaats die eventueel met instemming van beide partijen (Rijk en provincie) tot een bijstelling van prestaties en budgetten kan leiden. Op grond van de Wet ILG dienen de provincies jaarlijks een verslag in over de voortgang van de uitvoering en besteding van het investeringsbudget. Uitgangspunt is dat deze jaarlijkse verslaglegging/verantwoording is beperkt tot hoofdlijnen.

Het duurzaam benutten van agrobiodiversiteit is gericht op het verduurzamen van de landbouwproductie en het verminderen van verdroging, vermesting en diffuse verontreiniging van milieuvreemde stoffen (onder andere gewasbeschermingsmiddelen). Daarbij zijn de effectindicatoren uit de tabellen 4.6 en 4.7 van belang. Daarnaast worden binnen het overkoepelende SPADE-programma kwantitatieve procesdoelstellingen gehanteerd.

4.2.5. Duurzame landbouw

Motivering

Duurzame landbouw is van belang om een blijvend ecologisch gebruik en beheer van bodem, water, lucht en overige natuurlijke hulpbronnen door de agrarische sector te garanderen. Het terugdringen van de uitstoot van emissies, gewasbescherming en meststoffen is hierbij de hoofdtaak.

Instrumenten

Ammoniak, geur en fijn stof

- Generiek emissiebeleid voor ammoniak: Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij, IPPC-richtlijn;
- (Gebiedsgericht) depositiebeleid voor ammoniak: Wet ammoniak en veehouderij;
- Wet geurhinder en veehouderij;
- Algemene regels voor agrarische bedrijven op grond van de Wm (AMvB's);
- Geactualiseerde emissiefactoren fijn stof voor de veehouderij voor verlening van milieuvergunningen door gemeenten.

Gewasbeschermingsmiddelen en biociden

- Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden;
- Beleidslijnen uit de Nota Duurzame Gewasbescherming (waaronder geïntegreerde gewasbescherming) en het Beleidsprogramma biociden;
- Aanvullend beleid gericht op de aanpak van specifieke knelpunten (maatwerkaanpak);
- Garantstelling jegens het College voor de Toelating van Bestrijdingsmiddelen (CTB). Bij de taakuitvoering van het CTB kunnen zich situaties voordoen waarbij het CTB door derden aansprakelijk wordt gesteld (hetzij voor eigen fouten van het CTB, hetzij voor fouten in wet- en regelgeving) en waarbij door derden schadeclaims worden ingediend. Gelet op de politieke verantwoordelijkheid en de achtervangposities van de ministeries betrokken bij de uitvoering van de Wet

Beleidsartikel 4

gewasbeschermingsmiddelen en biociden (SZW, VWS, LNV en VROM) staan deze ministeries samen garant voor eventuele schadeclaims.

Mest/Nitraat

- Regulering van het gebruik van meststoffen via de Meststoffenwet en het Besluit gebruik meststoffen en het Besluit glastuinbouw, beide gebaseerd op het 3e Nitraatactieprogramma in het kader van de Nitraatrichtlijn.

Meetbare gegevens

Beleidsprestaties 2009:

- Van kracht worden gewijzigd Besluit glastuinbouw, waarin normen voor gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen zijn aangepast en voorschriften voor afscherming van assimilatielicht zijn aangescherpt;
- Moderniseren en integreren van de algemene regels voor landbouwbedrijven. De AMvB's Besluit landbouw milieubeheer, Besluit glastuinbouw, Besluit mestbassins milieubeheer, Lozingenbesluit open teelt en veehouderij en onderdelen van het Lozingenbesluit bodembescherming worden samengevoegd tot één nieuwe AMvB. De systematiek en de inhoud wordt zoveel mogelijk afgestemd op het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). De inwerkingtreding van het nieuwe besluit is voorzien in 2010;
- Elimineren van specifieke milieuknelpunten gewasbescherming met maatwerk aanpak (op basis van de tussenevaluatie van de Nota duurzame gewasbescherming die heeft plaatsgevonden in 2006) en de brief aan de Tweede Kamer, (Kamerstukken II, 2006–2007, 27 858, nr. 61);
- Geactualiseerde beoordelingsmethodiek uitbrengen voor gewasbeschermingsmiddelen in relatie tot oppervlaktewater en de Kaderrichtlijn Water;
- Tot akkoord komen met de Europese Commissie over invulling van het 4e Actieprogramma Nitraatrichtlijn;
- Tot akkoord komen met de Europese Commissie over het vervolg op de derogatie in het kader van de Nitraatrichtlijn.

Indicatoren:

Tabel 4.6. Effectindicatoren duurzame landbouw

Indicator:	Basiswaarde	Peildatum	Streefw. 1	Periode	Streefw. 2	Periode
<i>Ammoniak</i> : totale emissie van alle doelgroepen (bron: Milieubalans 2007)	133 kiloton	2003	128 kiloton	2010 (Europees)	118 ¹	2020
<i>Gewasbeschermingsmiddelen</i> : procentuele vermindering van de milieubelasting t.o.v. 1998 (bron: Nota duurzame gewasbescherming)	50%	2001	75%	2005	95%	2010
<i>Meststoffen</i> : nitraatgehalte in het grondwater (bron: Evaluatie Meststoffenwet 2007)	79 mg/l zandgrond	2003–2005			50 mg/l	lange ² termijn

¹ afhankelijk van uitkomst onderhandelingen over emissieplafonds 2020 in het kader van de EU NEC-richtlijn en het UN/ECE Gotenburg protocol

² doelstelling is omgebogen naar aanleiding van resultaten Evaluatie meststoffenwet 2007 en is mede afhankelijk van onderhandelingen met de EC over 4e Actieprogramma Nitraatrichtlijn (looptijd 2010–2013)

4.3. Overzicht beleidsonderzoeken

Tabel 4.7. Overzicht onderzoek naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid			
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	Alg.doel/Op.doel	A Start B. Afgerond
Beleidsdoorlichting	Verbeteren milieukwaliteit bodem	OD 4.2.1.	A. 2011 B. 2011
	Saneren van verontreinigde bodems	OD 4.2.2.	A. 2007 B. 2009
	Verbeteren milieukwaliteit water	OD 4.2.3.	A. 2014 B. 2015
	Bevorderen gebiedsspecifieke milieumaatregelen in het landelijk gebied	OD 4.2.4.	A. 2011 B. 2011
	Bevorderen duurzame landbouw	OD 4.2.5.	A. 2011 B. 2011

De beleidsdoorlichting bodemsanering zal samen met het jaarverslag 2008 aan de Tweede Kamer worden aangeboden.

Artikel 5. Milieukwaliteit in de bebouwde leefomgeving

5.1. Algemene beleidsdoelstelling

5.1.1. De lokale luchtkwaliteit verbeteren en de overlast door geluid verminderen en voorkomen, met bijzondere aandacht voor het verkeer

Motivering	<p>Algemeen doel van beleid is het voorkomen en beperken van schadelijke effecten van luchtverontreiniging (fijn stof en stikstofdioxide) en geluidshinder op de gezondheid en het welzijn van mensen. Overschrijdingen zijn het meest bedreigend voor de volksgezondheid. Inspanningen op het gebied van luchtverontreiniging zijn erop gericht om na 2010 geen overschrijdingen meer te hebben voor fijn stof en na 2015 voor stikstofdioxide. Wat betreft geluidshinder is het doel om de urgente saneringen voor 2023 gereed te hebben. Voor het duurzame mobiliteitsbeleid wordt ingezet op een samenhangend landelijk en EU-pakket van maatregelen (zie voor de precieze meetbare effectgegevens de operationele doelen).</p>
Verantwoordelijkheid	<ul style="list-style-type: none">• De minister van VROM is grotendeels verantwoordelijk voor de wet en regelgeving (al dan niet ter vertaling van Europees beleid). De minister van Verkeer en Waterstaat is verantwoordelijk voor de Luchtvaartwet/ Wet luchtvaart en de Wegenverkeerswet;• De minister van VROM is systeemverantwoordelijk voor de uitvoering van de sanering. Met «systeemverantwoordelijk» wordt hiermee bedoeld op het stellen van de regels en het beschikbaar stellen van middelen. Decentrale overheden, infrastructuurbeheerders en uitvoeringsorganisaties zijn verantwoordelijk voor de daadwerkelijke uitvoering van beleid.
Externe factoren	<p>Het behalen van de doelstelling is afhankelijk van de wijze waarop de provincies, gemeenten, samenwerkingsverbanden, infrastructuurbeheerders en uitvoeringsorganisaties hun taken en verantwoordelijkheden waarmaken. Een tweede factor is adequate normstelling voor (onderdelen van) voertuigen in EU- of UN/ECE-verband.</p>
Meetbare gegevens	<p>Meetbare effectgegevens zijn opgenomen bij de operationele doelen.</p>

Beleidsartikel 5

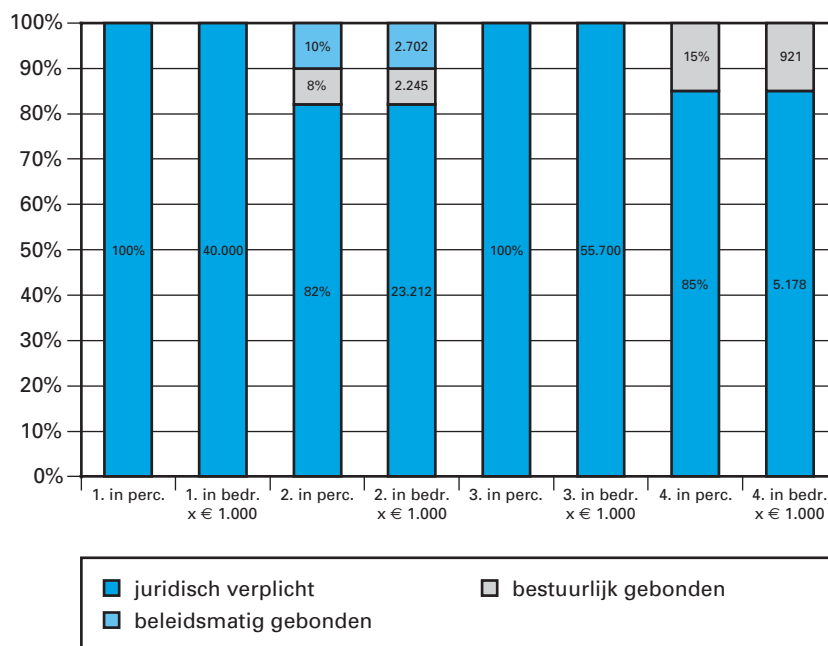
Tabel 5.1. Budgettaire gevolgen van beleid

Artikel 5. Milieukwaliteit in de bebouwde leefomgeving							
x € 1 000	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Verplichtingen:	281 807	238 441	102 159	74 678	48 571	33 571	30 571
Waarvan garantieverplichtingen							
Uitgaven:	258 638	180 062	129 958	96 133	80 927	35 927	32 927
Waarvan juridisch verplicht			124 090	69 000	48 000	3 000	3 000
Programma:	258 638	180 062	129 958	96 133	80 927	35 927	32 927
Verbeteren van de lokale luchtkwaliteit:	169	40 000	40 000	40 000	30 000	0	0
Verminderen van geluidhinder:	43 502	26 373	28 159	29 786	30 580	30 580	27 580
Verminderen van geluidhinder	43 502	26 373	25 159	26 786	27 580	27 580	27 580
FES Geluidskaarten	0	0	3 000	3 000	3 000	3 000	0
Bevorderen van duurzame mobiliteit:	154 761	107 925	55 700	20 000	15 000	0	0
Geïntegreerd milieubeleid voor andere overheden:	60 206	5 764	6 099	6 347	5 347	5 347	5 347
Integratie via milieumaatregelen	60 206	2 341	1 489	1 398	944	989	989
Integratie via ruimtelijke maatregelen	0	3 423	4 610	4 949	4 403	4 358	4 358
Ontvangsten:	197 938	150 047	71 700	43 000	33 000	3 000	0

Budgettair belang buiten de VROM-begroting

Tabel 5.2. Fiscale maatregelen die bijdragen aan dit artikel							
x € 1 mln	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Laag tarief OV-bussen en huisvuilauto's	1	1	1	1	1	1	1
Vrijstelling elektrische en hybride motorrijtuigen	14	16	16	8	1	1	0
Verlaging tarief voor dieselauto's met roetfilter	39	12	–	–	–	–	–
Verlaagde grondslag hybride (bestel)auto's en nihiltarief elektrische motorrijtuigen	0	0	–	–	–	–	–

Grafiek 5.1. Budgetflex in % en bedragen per operationeel doel voor 2009



Operationeel doel:

1. Verbeteren van de lokale luchtkwaliteit
2. Verminderen van geluidhinder
3. Bevorderen van duurzame mobiliteit
4. Geïntegreerd milieubeleid voor andere overheden

Toelichting per operationeel doel:

1. Verbeteren van de lokale luchtkwaliteit:
Middelen voor lokale maatregelen luchtkwaliteit zijn juridisch verplicht als onderdeel van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).
2. Verminderen van geluidhinder:
De middelen voor geluidsanering zijn voor het merendeel juridisch verplicht via de subsidieregeling sanering verkeerslawaaai.
3. Bevorderen van duurzame mobiliteit:
Middelen voor verkeersmaatregelen, zoals roetfilters, zijn juridisch verplicht in het kader van verbetering van de luchtkwaliteit (FES-middelen) en afspraken met de transportsector.
4. Geïntegreerd milieubeleid voor andere overheden:
Bij het onderdeel «Geïntegreerd milieubeleid voor andere overheden» is het merendeel van de middelen juridisch verplicht door de meerjarige verplichting die aangegaan is voor de leefbaarheidsprojecten Bestaand Rotterdams Gebied.

5.2. Operationele doelstellingen

5.2.1. Verbeteren van de lokale luchtkwaliteit

Motivering	Slechte lucht schaadt – vooral bij langdurige blootstelling – de gezondheid. Daarom dient de luchtkwaliteit te verbeteren. Tegelijkertijd moet het in Nederland mogelijk blijven om ruimtelijke en infrastructuurplannen doorgang te laten vinden.
Instrumenten	<ul style="list-style-type: none"> ● Wet- en regelgeving, zoals de Wet luchtkwaliteit en de daaraan gerelateerde onderliggende regelgeving, de Wet ruimtelijke ordening, de Tracéwet, de Wet luchtvaart; ● Europese emissienormstelling; ● Subsidieverlening aan lokale overheden in het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL); ● Kennisontwikkeling en -overdracht om andere overheden in staat te stellen een goed luchtkwaliteitsbeleid te voeren.
Meetbare gegevens	<p><i>Beleidsprestaties 2009</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ● 2009 wordt een belangrijk jaar voor luchtkwaliteit. Op basis van het in 2008 ingediende NSL zal van de Europese Commissie derogatie verkregen moeten worden – verwacht in april 2009. Hierna kan het NSL definitief worden vastgesteld en zal de verdere uitvoering ter hand worden genomen, waarbij door het NSL een belangrijke verbetering in de luchtkwaliteit kan worden bereikt. Daarnaast kan het NSL dienen als onderbouwing van ruimtelijke projecten; ● De parlementaire behandeling van de wetswijziging, waarin de Nederlandse vertaling van de nieuwe EU-richtlijn luchtkwaliteit zit, wordt afgerond. In deze richtlijn zijn bijvoorbeeld grenswaarden voor PM_{2,5} opgenomen.

Indicatoren:

Tabel 5.3. Effectindicatoren lokale luchtkwaliteit			
Indicator:	Basiswaarde peiljaar 2005	Streefwaarde 2010* ¹	Streefwaarde 2015* ¹
Aantal kilometers weglengte (totaal hoofdwegennet en onderliggend wegennet) met een overschrijding van de grenswaarde voor fijn stof (PM ₁₀)	ca. 1 000 km	ca. 50 km	ca. 5 km
Aantal kilometers weglengte (totaal hoofdwegennet en onderliggend wegennet) met een overschrijding van de grenswaarde voor stikstofdioxide (NO ₂)	ca. 1 900 km	ca. 480 km	ca. 140 km

*¹ Exclusief regionale en lokale inspanningen zoals opgenomen in het NSL
Bron 2005: RIVM landelijk meetnet

Toelichting:

Met bovenstaande indicatoren wordt aangegeven in hoeverre voldaan wordt aan Europese normstelling op terrein van luchtkwaliteit. Voor de effectiviteit van het beleid wordt bezien op welk gedeelte van het Nederlandse wegennet (nog) sprake is van een overschrijding van de grenswaarden. Deze indicator geeft daarom beter inzicht in de ontwikkeling van de luchtkwaliteit dan een indicator «Gemiddelde uitstoot NO₂ en

Beleidsartikel 5

gemiddelde uitstoot PM₁₀ door de jaren heen». De regionale en lokale inspanningen zijn nog niet verwerkt in tabel 5.3: deze zijn opgenomen in het NSL.

5.2.2. Verminderen van geluidhinder

Motivering

Blootstelling aan hoge geluidsniveaus veroorzaakt gezondheidsschade. Daarom moeten overmatige geluidsniveaus worden voorkomen en bestreden. Het geluidbeleid is er verder op gericht om er voor te zorgen dat de oppervlakte van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) waar het stil is, in 2010 minimaal gelijk is aan de oppervlakte in het jaar 2000. Met «stil» wordt bedoeld op een geluidsniveau lager dan 39 dB Lden vanwege de rijksinfrastructuur. Terugdringen van geluidhinder wordt bij voorkeur gerealiseerd via bronbeleid. Waar bronbeleid niet mogelijk is of onvoldoende soelaas biedt, worden subsidies verstrekt om verkeerslawaaai te saneren.

Instrumenten

- Wet- en regelgeving: Wet geluidhinder, Wet milieubeheer, EU-Richtlijn geluidhinder, Luchthavenverkeerbesluit;
- Bronbeleid, zoals stillere motoren en stillere banden;
- Subsidieverlening voor de sanering van verkeerslawaaai. Het gaat hier om subsidies voor ondermeer gevelisolatie en geluidsschermen;
- Europese geluidsnormering en geluidproductieplafonds;
- Geluidbelastingskaarten en actieplannen.

Meetbare gegevens

Beleidsprestaties 2009:

- In 2009 wordt de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel tot aanpassing van de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer (met introductie van het begrip «geluidproductieplafonds» en vereenvoudigde normstelling voor de Rijksinfrastructuur) afgerond. De inwerkingtreding van dit wetsvoorstel is voorzien per 1-1-2010;
- De budgetten voor de geluidsaneringsoperaties van VenW en VROM worden samengevoegd om de efficiency in de uitvoering te vergroten. Het VROM-budget wordt overgeheveld naar de begroting van het ministerie van VenW;
- Voor de typekeuring van voertuigen wordt een nieuwe meetmethodiek voor het geluid voorgesteld in UN/ECE-verband;
- VROM zet zich er intensief voor in dat de geluidsnorm voor bandenlawaaai in Europees verband met 3 db(A) wordt aangescherpt;
- De normen voor de gemiddelde geluidemissies van wegverkeervoertuigen, personen- en goederentreinen en vliegtuigen worden verlaagd. Voor wegverkeer wordt gestreefd naar een reductie met 2 dB(A) in 2010, voor spoorgoederenvervoer naar een reductie met 7 dB(A) in 2010 bij een meerderheid van de wagons ten opzichte van goederentreinen met gietijzeren remblokken;
- Geluidbelastingskaarten en actieplannen worden in de periode 2009 tot en met 2012 opgesteld en toegepast voor stedelijke agglomeraties met inwonersaantallen vanaf 100 000 tot 250 000 inwoners;
- Schiphol zal in 2009 binnen de in de wet- en regelgeving vastgelegde milieugrenzen functioneren. Hinderbeperkende maatregelen worden ingezet om te voorkomen dat het maximum wordt bereikt. Er wordt een convenant met de regiopartners gesloten over welke maatregelen zullen worden getroffen om Schiphol in de periode 2010–2020 onder de maximum toegestane milieuwaarden te laten functioneren;
- Op basis van het advies van de «Alderstafel» (geplande afronding eind 2008) wordt samen met het ministerie van VenW een nieuw Luchthavenverkeerbesluit vastgesteld over de ontwikkeling van Schiphol tot

Beleidsartikel 5

en met 2012; het besluit gaat vooralsnog in per 2009. Ook worden keuzes gemaakt over selectiviteit, ontwikkeling en specialisatie van regionale luchthavens tot 2020 en wordt een nieuw geluidnormen- en handhavingstelsel uitgewerkt. Aan de Alderstafel wordt deelgenomen door de luchtvaartsector, de regio en de bewoners;

- Voor de Duitse luchthaven Geilenkirchen is de beleidsinzet gericht op het zoveel mogelijk reduceren van de geluidsoverlast die in Nederland wordt veroorzaakt. Eén van de manieren waarop dit gerealiseerd kan worden, is door het aantal vliegbewegingen bij Geilenkirchen te verminderen. Het is de gezamenlijke ambitie van de bewindslieden van VROM en Defensie om de EU en de NAVO te bewegen adequate maatregelen te nemen om de geluidsoverlast in de grensstreek bij Onderbanken door NAVO-vliegtuigen te beperken.

Indicatoren:

Met betrekking tot verkeerslawaai worden de volgende indicatoren gehanteerd:

Tabel 5.4a. Prestatie-indicator voortgang sanering verkeerslawaai; aantal woningen vallend onder urgente deel van de sanering			
Indicator:	65–70 dB	>70 dB	Totalen
Totaal te saneren (per 1-3-1986)	290 000	16 500	306 500
Uitgevoerd per 31-12-2006	157 300	8 100	165 400
Uitgevoerd per 31-12-2007	5 400	400	5 800
Uitgevoerd per 31-12-2008	5 300	600	5 900
Gepland 2009	5 300	300	5 600
Restant per 31-12-2009	116 700	7 100	123 800
Planning voor 2023	0	0	0

Bron: Bureau Sanering Verkeerslawaai

Toelichting

In 2023 zal het urgente deel van de sanering zijn afgerond. De huidige meerjarenraming gaat uit van lineaire inzet van de middelen. Planning is om in 2009 3 600 woningen te saneren.

Tabel 5.4b. Prestatie-indicator oppervlakte geluidsbelasting Ecologische Hoofdstructuur < 39 dB L _{den}			
Indicator:	2000	2004	2010 (streefwaarde)
Oppervlakte EHS-gebied met lawaai geringer dan 39 dB L _{den}	2 310 km ²	2 333 km ²	> 2 310 km ²

Bron: RIVM

5.2.3. Bevorderen van duurzame mobiliteit

Motivering

Het verkeer speelt een bijzondere rol in milieuproblemen op lokaal niveau. Om schadelijke gezondheidseffecten weg te nemen en om te voorkomen dat toekomstige generaties met de milieugevolgen van mobiliteit worden

Beleidsartikel 5

opgezaagd, worden de emissies door verkeer teruggebracht tot op het «no-effect level». Oftewel, het verkeer wordt schoon, zuinig en stil gemaakt.

Instrumenten

- Wet- en regelgeving (internationaal): verschillende EU Richtlijnen en EU-bronbeleid en normering;
- Wet- en regelgeving (nationaal): zoals milieuzones voor vrachtwagens en bestelauto's;
- Fiscale maatregelen, zoals fiscale bijtelling, differentiatie BPM en MRB;
- Subsidieverlening, zoals de roetfilterregeling;
- Voorlichting en kennisoverdracht op het gebied van duurzame mobiliteit.

Meetbare gegevens

Beleidsprestaties 2009

- In EU-verband wordt een CO₂-normeringstelsel voor personenauto's ingevoerd dat vermoedelijk in de periode 2012–2015 in werking treedt. De norm voor de gemiddelde CO₂-uitstoot van verkochte nieuwe personenauto's komt te liggen op maximaal 130 g/km op basis van de typekeuringen met de bestaande testcyclus. Voorts wordt wat Nederland betreft een gemiddelde norm voor 2020 vastgesteld, waarbij de inzet is dat deze op maximaal 95 gr/km komt te liggen;
- Er wordt een start gemaakt met de implementatie van twee EU-richtlijnen in Nederlandse regelgeving (over deze onderwerpen zijn onderhandelingen gaande);
 - de herziene EU-richtlijn voor de brandstoffenkwaliteit wordt voorzien van duurzaamheidscriteria voor biobrandstoffen. Deze criteria zijn gelijk aan die in de richtlijn hernieuwbare energie. Ook bevat de richtlijn de verplichting voor brandstofproducenten om in de periode 2011–2020 de CO₂-inhoud, gemeten over de keten, van alle brandstoffen te verminderen. De reductie is voor een belangrijk deel afhankelijk van biobrandstoffen (over deze onderwerpen zijn onderhandelingen gaande);
 - in de nieuwe EU-richtlijn voor hernieuwbare energie komt voor 2020 een eis van een bepaald percentage biobrandstoffen. Daaraan worden duurzaamheidseisen gekoppeld, identiek aan de EU-richtlijn voor de brandstoffenkwaliteit (over deze onderwerpen zijn onderhandelingen gaande);
- Eind 2008 wordt naar verwachting een akkoord bereikt over de EU-verordening met betrekking tot de zogenaamde Euro 6-emissie eisen voor vrachtauto's en bussen, die per 2012–2013 ingaan. In 2009 volgt de EU-uitwerking en wordt nationaal de stimulering van vroegtijdige introductie van Euro 6-vrachtauto's en bussen voorbereid;
- De EU-richtlijn met betrekking tot de zogenaamde Euro 5 emissie-eisen voor personenauto's wordt in september 2009 voor nieuwe types personenauto's van kracht. Vooruitlopend op het verplicht worden van de Euro 6-normen per 2014–2015 zal Nederland de introductie van zeer NO_x-arme dieselauto's stimuleren, vermoedelijk vanaf 2010;
- In 2008 is een akkoord in het kader van «Schoon en Zuinig» met de sector Verkeer gesloten. In 2009 worden diverse acties uit dat akkoord in samenwerking met (delen van) de sector verder uitgewerkt;
- De uitwerking van het in 2007 gesloten klimaatakkoord met de VNG is met enige vertraging op gang gekomen. In 2009 vinden lokale initiatieven in de vorm van pilots plaats;
- Het wetsvoorstel dat de grote steden bij wijze van experiment de mogelijkheid geeft de parkeertarieven te differentiëren aan de hand van de emissieklasse van het voertuig, wordt bij de Tweede Kamer ingediend.

Als uitvloeisel van de afspraken trekt het Kabinet in de periode 2009–2011 in totaal € 62 mln extra uit voor duurzame mobiliteit. In 2009 wordt hiervan met de transportsector voor de stimulering van de aanschaf van vrachtwagens en bussen met een motor die voldoet aan de Euro 5- of EEV-norm, € 9 mln ter beschikking gesteld. Eveneens wordt in dit kader een fijn stofconvenant bestelwagens met de transportsector gesloten, opdat nieuwe bestelwagens versneld worden voorzien van de affabriek roetfilters. Hiervoor wordt in 2009 € 18 mln ter beschikking gesteld.

Voorts heeft het Kabinet, om duurzame mobiliteit te stimuleren, een nieuw pakket vergroeningsmaatregelen ingevoerd, dat 1 januari 2009 in werking zal treden. Voor de concrete vergroeningsmaatregelen wordt verwezen naar het Belastingplan 2009.

Indicatoren:

Voor de sector verkeer gelden in zijn algemeenheid de emissieniveaus voor broeikasgassen en voor de diverse verzurende en luchtverontreinigende stoffen als indicator; zie hiervoor ook artikel 3. Voor de middellange termijn tot 2010 zijn tussendoelen vastgesteld voor luchtkwaliteit en emissies.

Tabel 5.5. Effectindicatoren nationale verkeersemissieplafonds			
Indicator:	Basiswaarde 1990	Peiljaar 2006	Streefwaarde 2010
NO _x	325 Kton	199 Kton	158 Kton
SO _x	18 Kton	6,2 Kton	4 Kton
NH _x	1 Kton	2,5 Kton	3 Kton
NMVOS	177 Kton	48 Kton	55 Kton
CO ₂	27,8 Mton	37,0 Mton	38,7 Mton

Bron: Milieu- en Natuurcompendium MNP

5.2.4. *Geïntegreerd milieubeleid voor andere overheden*

Motivering

De activiteiten bij het geïntegreerd milieubeleid zijn er op gericht dat milieubelangen bijtijds en integraal door gemeenten en provincies worden meegewogen bij het voorbereiden en realiseren van ruimtelijke ontwikkelingen. Zodoende kan een goede milieukwaliteit, zo mogelijk beter dan de basiskwaliteit, worden bereikt. Geïntegreerd milieubeleid voor andere overheden bestaat uit het bieden van een goed instrumentarium, het faciliteren in concrete gevallen en het uitdragen van voorbeelden als inspiratiebron. Meerwaarde van dit beleid ligt in de integrale gebiedsgerichte aanpak waarin het geheel meer is dan de som der delen. Inzet daarbij is dat de nagestreefde kwaliteit altijd in verband staat met het soort gebied en het (toekomstig) ruimtegebruik. Dit vraagt om maatwerk in werkwijze, inzet en instrumentarium.

In 2009 zal ook inzet worden gepleegd voor de uitvoering van het kabinetsstandpunt over de Commissie Versnelling Besluitvorming Infrastructuur (Commissie Elverding). Zo vinden de nu op te starten verkenningen en pilots uit het Meerjarenprogramma Infrastructuur Ruimte en Transport (MIRT) al zoveel mogelijk plaats conform de nieuwe werkwijze en besluitvorming. Een voorbeeld is de door VROM getrokken MIRT-verkenning voor een integrale gebiedsgerichte afweging. Bij de inspanningen die voor deze doelstelling worden verricht, gaat het vooral om het stimuleren en faciliteren om te komen tot een samenhan-

Beleidsartikel 5

gend lokaal/regionaal milieubeleid. Zoals ook toegelicht in de leeswijzer bij deze begroting is het, gegeven de aard van deze werkzaamheden, niet zinvol hier beleidsprestaties voor 2009 of indicatoren aan te verbinden.

5.3. Overzicht beleidsonderzoeken

Tabel 5.6. Overzicht onderzoek naar de doeltreffendheid en doelmatigheid voor beleid			
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	Alg.doel/Op.doel	A. Start B Afgerond
Beleidsdoorlichting	Verbeteren van de lokale luchtkwaliteit	OD 5.2.1.	A: 2009 B: 2011
	Verminderen van geluidhinder	OD 5.2.2.	A: 2010 B: 2012
	Bevorderen van duurzame mobiliteit	OD 5.2.3.	A: 2012 B: 2012
	Geïntegreerd milieubeleid voor andere overheden	OD 5.2.4.	A: 2007 B: 2009
Effectenonderzoek ex post	Stimulering aanschaf roetfilters	OD 5.2.3.	A: 2008 B: 2009
Overig evaluatieonderzoek	Monitoring uitgevoerde NSL-plannen 2008	OD 5.2.1.	A: 2008 B: 2011
	Evaluatie meerjarenprogramma PIEK	OD 5.2.2.	A: 2008 B: 2008
	Monitoring Bestaand Rotterdams Gebied leefbaarheidsprojecten	OD 5.2.4.	A: 2008 B: 2010

Artikel 6. Risico's van stoffen, afval, straling en GGO's

6.1. Algemene beleidsdoelstelling

6.1.1. De beheersing van risico's voor mens en milieu bij het omgaan met chemische stoffen, nanodeeltjes, afvalstoffen, radioactieve stoffen, straling en genetisch gemodificeerde organismen (GGO's), rekening houdend met sociale en economische factoren

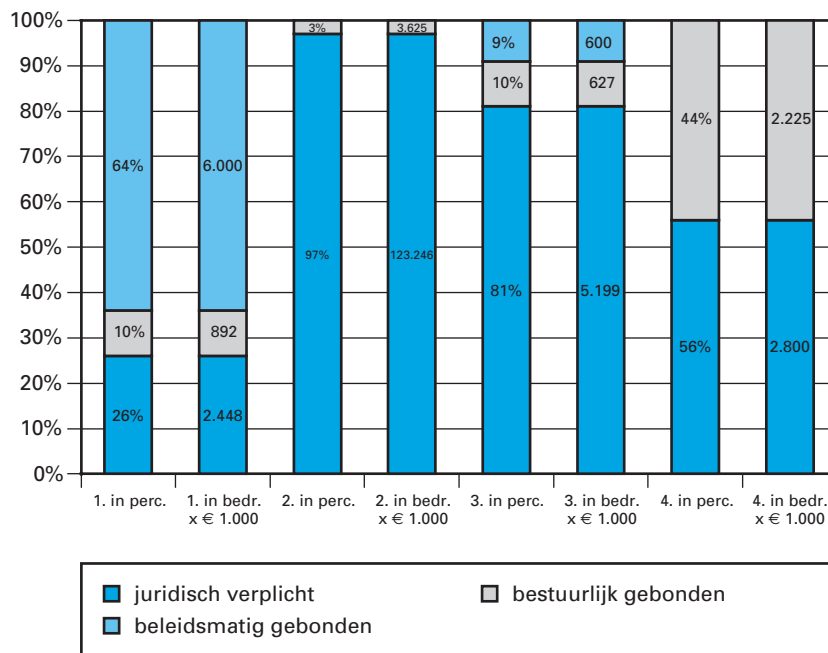
Motivering	<p>Om mens en milieu te beschermen tegen maatschappelijk onaanvaardbaar geachte gezondheidsrisico's.</p> <ul style="list-style-type: none">• VROM ontwikkelt beleid en beheert en onderhoudt de beleidsinstrumenten en expertise op het gebied van chemische stoffen, nanodeeltjes, milieu & gezondheid, afvalstoffen, radioactieve stoffen, straling en genetisch gemodificeerde organismen;• VROM coördineert het thema Verspreiding van stoffen en de Nationale Aanpak Milieu & Gezondheid alsmede de daaraan gerelateerde doelen taakstellingen.
Verantwoordelijkheid	<p>De minister van VROM is verantwoordelijk voor:</p> <ul style="list-style-type: none">• De uitvoering van de EU-Verordening REACH, de uitvoering van diverse verdragsverplichtingen en internationale chemicaliënstrategieën (OECD, Verdrag van Stockholm, Verdrag van Rotterdam, SAICM) en de ontwikkeling en implementatie van regelgeving op het gebied van chemische stoffen en nanodeeltjes;• De beleidsacties die voortkomen uit de Nota Strategie Omgaan met Stoffen, de nota Nuchter Omgaan met Risico's, de Nationale Aanpak Milieu & Gezondheid en de Strategienota Omgaan met Risico's van Nano(deeltjes);• De sturing van het afvalstoffenbeleid;• De bescherming van de burgers tegen de gevaren van ioniserende en niet-ioniserende straling;• De veiligheid van mens en milieu bij handelingen met GGO's.
Externe factoren	<p>Het behalen van deze doelstelling hangt af van factoren als internationale ontwikkelingen en de stand van de techniek. Essentieel is de betrokkenheid van een groot aantal maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven, overheden en burgers.</p>
Meetbare gegevens	<p>Meetbare effectgegevens zijn opgenomen bij de operationele doelen. Gekozen is voor het opstellen en gebruiken van specifieke deelindicatoren voor de risico's op het gebied van chemische stoffen, nanodeeltjes, milieu & gezondheid, afvalstoffen, radioactieve stoffen en GGO's, die recht doen aan de vastgestelde specifieke doelen en normen op deze gebieden. Deze indicatoren zijn bij de operationele doelen opgenomen. De feitelijke risico's worden bepaald en afgewogen tegen deze doelen en normen.</p>

Beleidsartikel 6

Tabel 6.1. Budgettaire gevolgen van beleid

Artikel 6. Risico's van stoffen, afval, straling en GGO's							
x € 1 000	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Verplichtingen:	22 721	131 230	136 812	134 808	133 045	135 770	135 470
Uitgaven:	27 129	140 106	147 662	140 427	138 239	138 134	136 483
Waarvan juridisch verplicht			133 639	131 000	129 000	129 000	129 000
Programma:	27 129	140 106	147 662	140 427	138 239	138 134	136 483
Veilig gebruik van chemische stoffen:	4 113	10 659	9 340	3 855	3 845	3 845	3 845
Reductie van milieubelasting door afvalstoffen:	18 715	120 091	126 871	126 106	125 148	125 411	125 411
Bescherming tegen straling:	2 737	6 128	6 426	6 166	6 143	5 479	3 828
Verantwoorde toepassing van ggo's:	1 564	3 228	5 025	4 300	3 103	3 399	3 399
Ontvangsten:	1 950	2 765	2 800	2 100	950	300	0

Grafiek 6.1. Budgetflex in % en bedragen per operationeel doel voor 2009



Operationeel doel:

1. Veilig gebruik van chemische stoffen
2. Reductie van milieubelasting door afvalstoffen
3. Bescherming tegen straling
4. Verantwoorde toepassing van ggo's

Beleidsartikel 6

Toelichting per operationeel doel:

1. Veilig gebruik van chemische stoffen
De uitgaven zijn juridisch verplicht vanwege de uitvoering van de saneringsregeling asbestwegen in de provincies Overijssel en Gelderland.
2. Reductie milieubelasting door afvalstoffen
Op 27 juli 2007 is de Raamovereenkomst getekend voor de aanpak van de verpakkingenproblematiek. Bij ongewijzigde voortzetting van deze overeenkomst, is een bedrag van € 115 mln per jaar juridisch verplicht. Verder is verplicht de uitvoering van het afvalbeleid door SenterNovem.
3. Bescherming tegen straling
De vergunningverlening en het meldingssysteem op basis van de KEW zijn meerjarig opgedragen aan SenterNovem. Het meerjarig onderzoekprogramma EM-velden is opgedragen aan het RIVM. Deze bedragen zijn juridisch verplicht.
4. Verantwoorde toepassing van genetisch gemodificeerde organismen (GGO's)
Jaarlijks wordt aan het RIVM de toezegging gedaan voor de Commissie Genetische Modificatie (COGEM). Het programma biotechnologie is opgedragen aan NWO. Deze toezeggingen zijn juridisch verplicht.

6.2. Operationele doelstellingen

6.2.1. Veilig gebruik van chemische stoffen

Motivering

Doel is om een situatie te bereiken waarin mens en milieu hooguit verwaarloosbare risico's lopen als gevolg van de schadelijke effecten van chemische stoffen en van nanotechnologie, om de negatieve gezondheidseffecten die optreden als gevolg van (een opeenstapeling van) blootstelling aan agentia in het milieu (zoals stoffen, geluid, lucht- en bodemverontreiniging et cetera) te reduceren en om zoveel als mogelijk is, de ongerustheid weg te nemen over de mogelijke gezondheidseffecten van milieurisico's. Dit past binnen het VROM-streven naar een gezonde en veilige samenleving.

Instrumenten

Om deze doelstelling te realiseren wordt een mix van beleidsinstrumenten ingezet. Afhankelijk van de fase van het beleidsproces en de (inter)nationale context betreft dit:

- (inter)nationale regelgeving (bijvoorbeeld in geval van het beheersen van risico's van chemische stoffen – REACH);
- Het toepassen van voorlichting (bijvoorbeeld de burger informeren over de mogelijkheid om de kwaliteit van het binnenmilieu te verbeteren door ventilatie);
- Het sluiten van convenanten (bijvoorbeeld in geval van het beheersen van de risico's van nanotechnologietoepassingen, omdat de regelgeving nog niet adequaat is);
- Het toekennen van subsidies (bijvoorbeeld in geval van het saneren van asbestwegen in Gelderland en Overijssel) of van schadevergoedingen aan slachtoffers met asbestmesothelioom.

Meetbare gegevens

Voornaamste beleidsprestaties 2009:

- Op weg naar het bereiken van het einddoel in 2020 voor chemische stoffen zijn voor de jaren 2010, 2013, 2018 (inter)nationale tussendoelen geformuleerd. Om die te bereiken:
 - Past Nederland, voordat bijlage 17 van EU-verordening REACH in werking treedt, de nationale regelgeving inzake stoffen aan zodat deze voldoet aan de REACH-eisen;
 - Wordt de voorlichting aan bedrijven over REACH gecontinueerd, gemonitord en geëvalueerd;
 - Zal Nederland de reguliere onderhandelingen die plaatsvinden in het kader van de uitvoering, de herziening en verdere verfijning van REACH gebruiken om onder andere de uitvoering van REACH door het Europese Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) in Finland zo effectief en efficiënt mogelijk te laten plaatsvinden;
 - Verschijnt een circulaire over de doorwerking van REACH bij vergunningverleners (gemeenten en provincies);
 - Wordt over de voortgang van het project «invoering nieuwe EU-stoffenbeleid (2006–2010)» aan de Tweede Kamer gerapporteerd;
- Nederland geeft in het kader van «stoffenbeleid mondiaal» uitvoering aan de jaarlijkse verplichtingen die samenhangen met de internationale strategie chemie en diverse verdragsverplichtingen (Verdrag van Stockholm, Verdrag van Rotterdam, et cetera) door de reguliere onderhandelingen die plaatsvinden in het kader van de uitvoering en verdere uitbouw van de verdragen;
- De overheid monitort in het kader van «stoffenbeleid Nederland» onder andere de emissiereductie prioritaire stoffen (zie ook Kamerstukken II, 2006–2007, 27 801, nr. 47) en begeleidt de uitvoering sanering asbestwegen 3e fase en de regeling niet-beroepsgebonden asbestmesothelioomslachtoffers beleidsmatig;
- Acties uit de kabinetsvisie Nanotechnologie (Kamerstukken II, 2006–2007, 29 338, nr. 54 en Kamerstukken II, 2007–2008, 29 338, nr. 70) en het Beleidsstandpunt Strategie Omgaan met Risico's van Nano- (deeltjes) (toegezegd voor eind 2008) worden uitgevoerd. Zo wil de overheid met het bedrijfsleven afspraken maken over het omgaan met risico's van nanodeeltjes (convenant);
- Op weg naar het bereiken van de doelen zoals afgesproken in de Nationale Aanpak Milieu & Gezondheid (2009–2012) (zie ook Kamerstukken II, 2007–2008, 28 089, nr. 19) worden de volgende prestaties geleverd:
 - In het najaar verschijnt het advies van de «commissie van wijzen» over de *maatschappelijke signalering van milieu- en gezondheidsrisico's*;
 - Het convenant binnenmilieu scholen wordt getekend en 200 scholen worden voorzien van een advies ten behoeve van een *gezonder binnenmilieu*;
 - In samenwerking met betrokken partijen (bedrijfsleven, overheid en kennisinstituten) worden twee pilots *Gezond ontwerp leefomgeving* gerealiseerd;
 - Met 3 pilot-gemeenten wordt een voorstel gemaakt dat aangeeft op welke wijze goed voldaan kan worden aan de «*groene norm*»;
 - Met vijf pilot-scholen worden «best practices» verzameld met het oog op een *gezonde mobiliteit*.

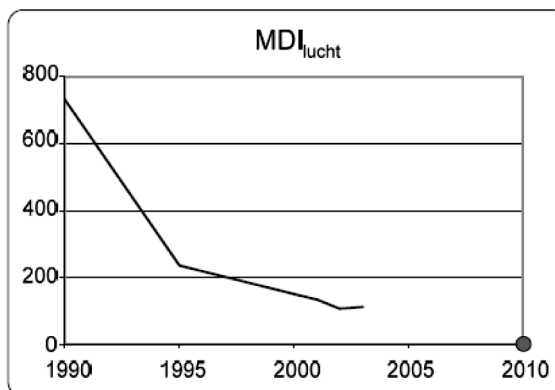
Beleidsartikel 6

Indicatoren:

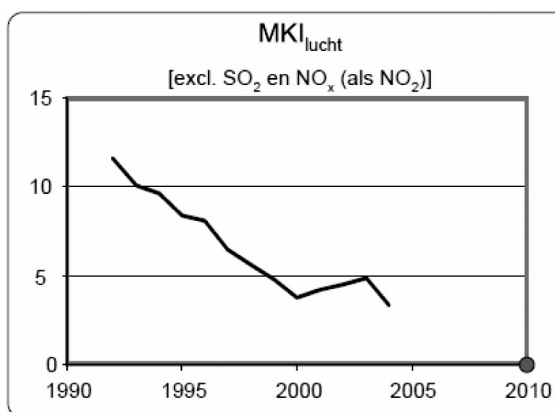
Tabel 6.2. Effectindicatoren veilig gebruik van chemische stoffen		
Indicator:	Basiswaarde en basisjaar	Streefwaarde en streefjaar
Implementatiedatum van nieuwe regelgeving inzake EU-Verordening REACH H9 Wm	Basisjaar voor implementatie REACH is het jaar 2007 (1 januari) waarin de nieuwe regelgeving nog niet van kracht is.	Streefwaarde: Inwerkingtreding laatste deel EU-Verordening, (hoofdstuk 9 Wm, annex 17; 1 juni 2009).
Het aantal geregistreerde stoffen zoals per uitvoeringstermijn in REACH is afgesproken	Basisjaar voor uitvoering registratie REACH is 2007, waarin nog geen bestaande stof is geregistreerd (basiswaarde = 0).	Registratie van de in potentie meest gevaarlijke stoffen uiterlijk per 2010 (streefwaarde = alle meest gevaarlijke stoffen die worden gebruikt zijn geregistreerd); Registratie van de in potentie gevaarlijke stoffen uiterlijk per 2013 (streefwaarde = alle meest gevaarlijke stoffen die worden gebruikt zijn geregistreerd); Registratie van de overige stoffen uiterlijk per 2018 (streefwaarde = alle meest gevaarlijke stoffen die worden gebruikt zijn geregistreerd).
Beleidsindicator emissies prioritair stoffen en beleidsindicator milieukwaliteit prioritair stoffen. De indicatoren geven voor de verzameling van prioritaire stoffen aan in hoeverre de streefwaarde nog wordt overschreden	Basiswaarden voor emissies prioritair stoffen en beleidsindicator milieukwaliteit prioritair stoffen zijn vastgelegd in het basisjaar 1990. Vanaf dat moment is gestart met de uitvoering van de afspraken met bedrijfsleven over emissiereductie en zijn andere instrumenten ingezet (zie NMP4 en Prioritaire Stoffen; Kamerstukken II, VROM-00694, 2001; Kamerstukken II, 2006–2007, 27 801, nr. 47).	Doel: in streefjaar 2010 lopen mens en milieu geen of verwaarloosbaar risico (= streefwaarde) a.g.v. prioritair stoffen, omdat door het bedrijfsleven verstandig, voorzichtig en met voorzorg wordt omgegaan met de prioritair stoffen (m.a.w. voor elke prioritair stof die geproduceerd, geïmporteerd, gebruikt en/of geïmitteerd wordt is het risico kleiner dan de vastgestelde norm zijnde het verwaarloosbaar risico). Zie ook onderstaande grafiek.
Beleidsindicator emissies stoffen en beleidsindicator milieukwaliteit stoffen . De indicatoren geven voor de verzameling van stoffen aan in hoeverre de streefwaarde nog wordt overschreden	Basisjaar is 2007. Basiswaarde waar vanuit wordt gegaan is: geen bestaande stof is geregistreerd en dus is het gebruik van die stof, de emissies van de stof en de invloed van de emissies op de milieukwaliteit niet bekend.	Doel: in 2020 lopen mens en milieu geen of verwaarloosbaar risico (= streefwaarde) als gevolg van stoffen. Zelfde doel als bij prioritair stoffen maar dan 10 jaar later bereikt. Een vergelijkbare grafiek als voor prioritair stoffen (zie hieronder) zal m.i.v. 2010 worden gepresenteerd.
Beleidsindicator emissies nanodeeltjes en beleidsindicator milieukwaliteit nanodeeltjes . De indicatoren geven voor de verzameling van nanodeeltjes aan in hoeverre de streefwaarde nog wordt overschreden	Basisjaar is 2007. Basiswaarde waar vanuit wordt gegaan is: het gebruik van nanodeeltjes is niet bekend, toepassingen van nanodeeltjes zijn niet geregistreerd, de emissies van nanodeeltjes en de invloed van de emissies op de milieukwaliteit zijn niet bekend.*	Doel: mens en milieu lopen per direct (= doeljaar) geen of verwaarloosbaar risico (= streefwaarde) a.g.v. nanodeeltjes. Zelfde doel als bij prioritair stoffen maar dan per direct gerealiseerd omdat het nieuwe toepassingen betreft. Een vergelijkbare grafiek als voor prioritair stoffen (zie hieronder) zal m.i.v. 2010 worden gepresenteerd.

* Nanotechnologie is een geheel nieuw onderwerp, waarover weinig bekend is. Streefwaarden en dergelijke zijn nu niet aan te geven. Dat zal uit onderzoek naar voren moeten komen.

Grafiek 6.2. Effectindicatoren voor emissies van prioritaire stoffen



Grafiek 6.3. De milieukwaliteitsindicator voor prioritaire stoffen in de lucht (exclusief zwaveldioxide en stikstofoxiden)



Bron: RIVM-rapport 607 880 005, Prioritaire Stoffen in het Milieu (1990–2005, 2006). Streefwaarden voor MDI en MKI voor 2010 zijn beide 0.

6.2.2. Reductie van milieubelasting door afvalstoffen

Motivering

Om de stroom afvalstoffen te verkleinen en zodanig te beheren, dat de gevolgen voor het milieu aanvaardbaar zijn. De doelen voor 2012 uit het Landelijk Afvalbeheer Plan zijn: het aanbod van afval mag niet groter zijn dan 66 Mton, minimaal 55 Mton afval moet nuttig toegepast worden, maximaal 1 Mton mag worden geloosd, maximaal 2 Mton gestort en de resterende hoeveelheid afval, maximaal 8 Mton, wordt verbrand.

Instrumenten

Afhankelijk van de fase van het beleidsproces en de (inter)nationale context:

- Het afvalbeleid wordt primair gestuurd met economische instrumenten (hoge stortheffing maakt preventie en hergebruik financieel aantrekkelijk) en met wet- en regelgeving die in toenemende mate Europees wordt vastgesteld (bijvoorbeeld op het gebied van storten en verbranden, verpakkingen, wit- en bruingoed);
- Voorlichting over verpakkingen, zwerfafval en Afvalbeheer Plan en communicatie over elektronische apparatuur en de Kaderrichtlijn afvalstoffen naar de afvalsector en naar de andere overheden;

Beleidsartikel 6

- In specifieke gevallen worden beleidsafspraken en convenanten met de afvalsector en overheden gemaakt (Raamovereenkomst verpakkingen en zwerfafval);
- Verpakkingenbelasting (fiscale heffing op basis van milieubelasting van materialen; geraamd bedrag 2008 € 240 mln);
- Subsidieverlening. In de periode 2008–2012 wordt jaarlijks een bedrag van € 115 mln toegekend aan het Afvalfonds. Hiermee worden VNG (met een inzamelvergoeding) en het verpakkende bedrijfsleven (door de uitvoeringsorganisatie Nedvang) in staat gesteld opruim- en preventiemaatregelen te treffen voor de aanpak van het verpakkingenprobleem.

Meetbare gegevens

Voor naamste beleidsprestaties 2009:

- Vernieuwen landelijk afvalbeleid: in maart 2009 wordt het Landelijk Afvalbeheer Plan 2008–2018 (LAP2) vastgesteld en van kracht. In LAP2 wordt aangegeven of, en zo ja, voor welke afvalstoffen het instrument producentenverantwoordelijkheid in de planperiode van LAP2 wordt ingezet. Op basis van onder meer ervaringen die zijn opgedaan met zes pilots, zal in het LAP2 ook worden aangegeven voor welke productgroepen/afvalstromen de ketenaanpak (C2C) wordt vormgegeven. Voorts wordt aangegeven op welke manier energierugwinning uit afval een extra rol kan spelen in het klimaatbeleid. Hierbij is speciale aandacht voor de warmteafzet van afvalverbrandingsinstallaties. Ook wordt in LAP2 opgenomen op welke manier de toekomst van de stortsector wordt uitgewerkt, wat het beleid is voor berging van afvalstoffen in de diepe ondergrond en of het moratorium op uitbreiding van stortcapaciteit blijft bestaan;
- VROM stimuleert Cradle-to-Cradle (C2C) bij het sluiten van ketens:
 - In twee Nota Ruimte-projecten wordt de C2C-aanpak opgenomen in het ontwerp van het plan. Ook wordt een toepassingskader C2C in ruimtelijke projecten ontwikkeld;
 - In het kader van duurzaam inkopen worden bij relevante productgroepen C2C-gerelateerde eisen als «wens» meegenomen. Eind 2008 is dat bij vijf van de 80 productgroepen gereed, eind 2009 bij 25 en eind 2010 bij 40 productgroepen;
 - In LAP2 zal VROM met het bedrijfsleven afspreken dat er tenminste vier projecten worden uitgevoerd om ketens te sluiten. De resultaten moeten leiden tot een vermindering van de milieubelasting met tenminste 20% in de desbetreffende ketens in de planperiode van het LAP2 (2008–2018);
 - Daarnaast wordt de aandacht gericht op het uitdragen van het belang van C2C in productketens naar onderwijsinstellingen en naar het bedrijfsleven, intermediaire organisaties en consultancybureaus. In 2009 zullen tenminste drie branches C2C actief uitdragen naar hun leden en in drie (ontwerp-)opleidingen wordt C2C opgenomen in het curriculum. Tenminste 15 bedrijven zijn reeds op het C2C-spoor gezet met uitstraling op onderwijs en onderzoek;
 - Ook wordt een C2C-aanjaagteam opgericht om maatschappelijke initiatieven die zijn gericht op het bereiken van een olievlekwerking te ondersteunen en stimuleren, en zullen gericht belemmeringen worden weggenomen;
- Invoering milieu- en energie-efficiency normen voor energieverbruikende apparaten in relatie tot de Richtlijn Eco design (bijdrage aan «Schoon en Zuinig»). Voor 20 producten worden eisen geformuleerd. Het energieverbruik van deze apparaten moet in 2020 met 40% verlaagd zijn ten opzichte van het verbruik bij gewijzigd beleid. In

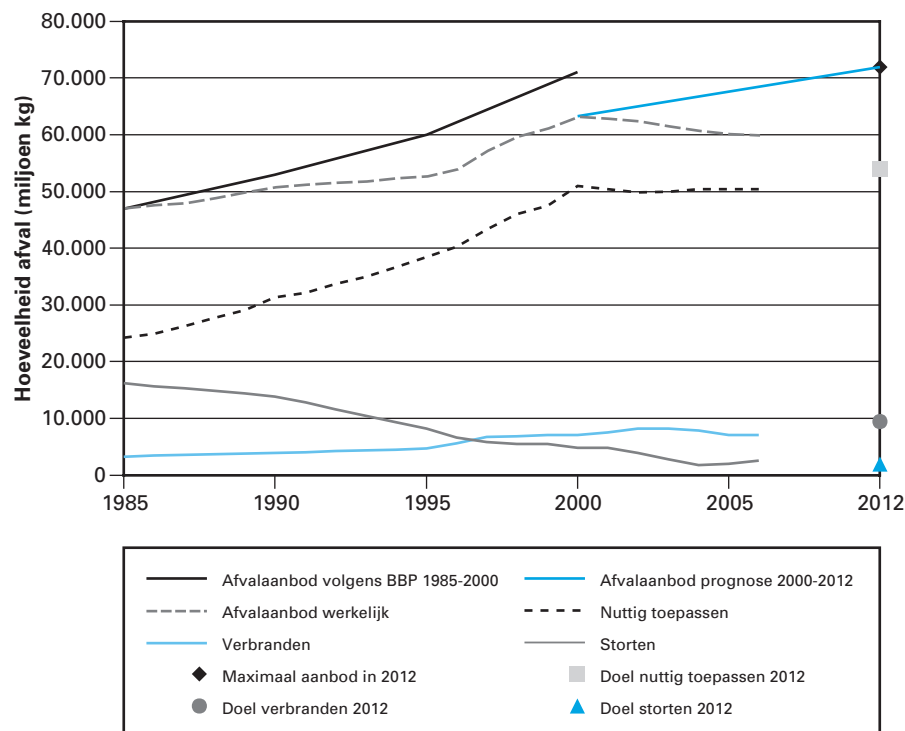
Beleidsartikel 6

2008 en 2009 worden de eerste EU-uitvoeringsmaatregelen (onder meer standby en straatverlichting) vastgesteld, die naar verwachting in 2010 in werking zullen treden. Nederland speelt hierbij een pro-actieve rol. Voor het Nederlandse MKB wordt een ondersteuningsprogramma opgezet;

- Van kracht worden gewijzigd Besluit beheer verpakkingen, papier en karton;
- Implementeren van internationaal beleid, met name de EU-afvalstrategie, de nieuwe EU Kaderrichtlijn afvalstoffen, en EU-richtlijnen voor afzonderlijke afvalstoffen (zoals batterijen) en afvalbeheerswijzen (Richtlijn storten Annex II). Nederlandse regelgeving wordt afgestemd op de kwik-verordening;
- VROM zet zich in voor herziening van EU-richtlijnen (voor onder meer elektrische en elektronische apparatuur) en voor ontwikkeling van nieuwe regelgeving (met name voor Duurzame productie en consumptie en voor Ecodesign);
- In 2009 werkt VROM mee aan internationale afspraken over wanneer een stof een afvalstof is en wanneer een afvalstof een product is geworden (gelijkwaardig speelveld in Europa).

Indicatoren:

Grafiek 6.4. Ontwikkeling afvalaanbod en -toepassing



Bron: SenterNovem

Toelichting:

Voor het afvalbeheer zijn in het Landelijk afvalbeheerplan (LAP) kwantitatieve en kwalitatieve doelen geformuleerd voor 2012. De indicatoren in bovenstaande grafiek zijn gekoppeld aan deze kwantitatieve doelen (punten rechteras). De lijn «Afvalaanbod volgens BBP 1985-2000» geeft aan wat het afvalaanbod in de periode 1985-2000 zou zijn geweest als het dezelfde groei als het BBP had gevolgd. De lijn «Afvalaanbod prognose

2000-2012» geeft aan hoe in 2000 werd voorzien dat het afvalaanbod zich zou ontwikkelen volgens een toen opgesteld beleidsscenario. Dit geeft aan hoeveel preventie is bereikt (verschil tussen de lijn «BBP» en de lijn «Totaal afvalaanbod»); in 2000 is een breuk te zien in de BBP lijn vanwege nieuwe scenario's en prognoses) en hoeveel afval nuttig is toegepast, verbrand en gestort. Er zijn bij het LAP, en dus deze indicator, geen tussendoelen geformuleerd, met name vanwege de verschillende looptijden tussen het treffen van maatregelen en het effect daarvan. Echter, de ontwikkeling laat zien dat we de doelen voor 2012 behalen. De kwalitatieve doelen richten zich op het realiseren van een gelijkwaardig Europees speelveld en het bevorderen van marktwerking en innovatie. Deze doelen zijn niet in de vorm van een indicator uit te drukken.

6.2.3. Bescherming tegen straling

Motivering

Om de situatie te handhaven waarbij mensen en milieu, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, beschermd worden tegen de risico's van ioniserende en niet-ioniserende straling. Voor Nederland vormen de internationaal vormgegeven grens- en advieswaarden het maximum. In Nederland worden deze maxima niet overschreden. Onder deze grenswaarden is ALARA (as low as reasonable achievable) het uitgangspunt.

Instrumenten

De volgende instrumenten worden gehanteerd:

- Vergunningverlening- en meldingssysteem op basis van de Kernenergiewet;
- Convenant met VNO-NCW (vertegenwoordiger van de bouwsector in Nederland) inzake standstill van radonstraling in de woning;
- Adviezen aan overige overheden inzake te hanteren beleid met betrekking tot elektromagnetische velden in combinatie met het Kennisplatform en het Onderzoeksprogramma Elektromagnetische velden en Gezondheid.

Meetbare gegevens

Voornaamste beleidsprestaties 2009:

- Regelgeving straling en kernenergie aanpassen als dat noodzakelijk is op grond van wijziging van de Kernenergiewet of Europese richtlijnen/aanbevelingen, implementeren en uitvoeren, inclusief afhandelen vergunningaanvragen Kernenergiewet;
- Samen met het ministerie van EZ beleidsnotitie uitbrengen ter uitwerking van de 3 scenario's over kernenergie uit het Energierapport, zodat een volgend Kabinet kan beslissen over de optie kernenergie in de toekomst;
- Vernieuwen en uitvoeren beveiligingsbeleid met betrekking tot nucleaire inrichtingen door implementatie van het Verdrag Fysieke Beveiliging Kernmateriaal en Inrichtingen (Trb. 2006, 81);
- Vernieuwen en uitvoeren beleid opwerking, ontmanteling en opslag radioactief afval (vanwege gewijzigde Kew), bestaande uit (1) ontmanteling nucleaire inrichtingen, (2) haalbaarheid partitioning en transmutatie van bestraalde splijtstaven (nieuwe technieken), (3) wel/niet opwerken en (4) onderzoek naar eindberging van radioactief afval «terugneembare ondergrondse berging van radioactief afval» (TOBRA);
- Uitvoeren en aanpassen van regelgeving met betrekking tot radioactieve stoffen (inclusief transport, natuurlijke bronnen, sludges, radioactief schroot) vanwege Richtlijn 2006/117/EURATOM van de Raad van 20 november 2006;
- Ontwikkelen en implementeren van beleid voor ioniserende en

Beleidsartikel 6

niet-ioniserende straling (in en om woningen, gebruiksartikelen, hoogspanningslijnen, elektromagnetische velden) inclusief voorlichting;

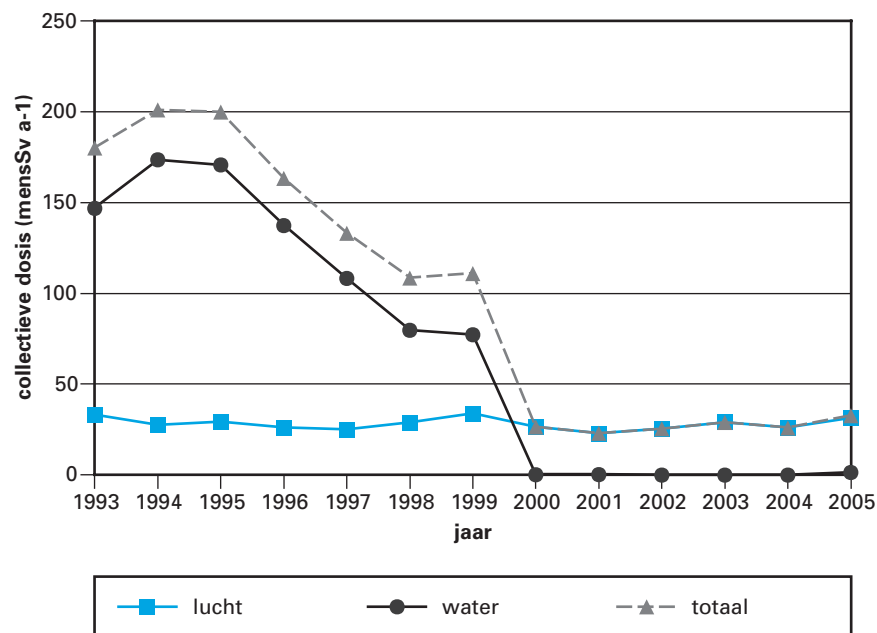
- Bijdragen aan internationaal stralingsbeleid: (1) Voorbereiden van en deelname aan IAEA-conventie over radioactief afval, (2) OSPAR, (3) art. 31 EU en (4) High Level Group EC over nucleaire veiligheid en radioactief afval.

Indicatoren:

Tabel 6.3. Effectindicatoren bescherming tegen straling		
Indicator	Basiswaarde	Streefwaarde 2009
Emissies van radioactieve stoffen uit antropogene bronnen naar water en lucht Straling in de woning	Bronlimiet is 0,1 mSv/jaar Stralingsniveau in nieuwbouwwoningen uit de periode 1990-1995	Zoveel als redelijkerwijs mogelijk onder grenswaarde (ALARA) 1,5 mSv/jaar door bouwmaterialen
Elektromagnetische velden van hoogspanningslijnen	Aantal woningen binnen advieswaarden-contouren rond hoogspanningslijnen	Standstill

Bron: Afspraken VROM met de sectorpartijen

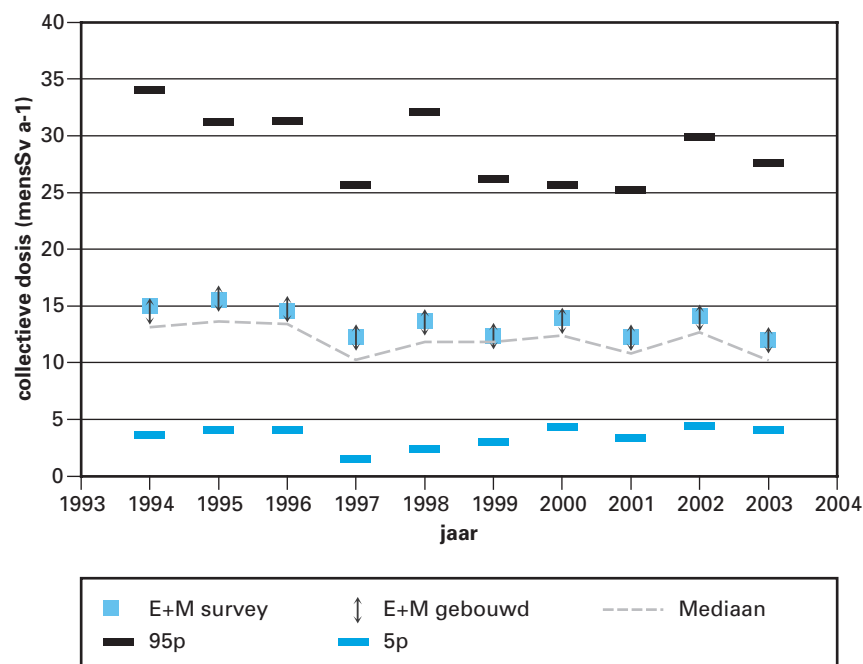
Grafiek 6.5. Prestatie-indicatoren straling



Toelichting

Berekende collectieve dosis straling in Nederland door lozingen naar lucht en water van Nederlandse industrie. Collectieve dosis en onderliggende gegevens per industrietak zijn beschikbaar op het RIVM-milieuportaal in het dossier Reguleerbare stralingsbronnen (www.rivm.nl/brs). De sterke daling van de emissie naar water in 1999-2000 werd veroorzaakt door de sluiting van twee kunstmestfabrieken aan de Nieuwe Waterweg.

Grafiek 6.6. Prestatie-indicator Radonconcentratie



Bron: RIVM

Toelichting

Radonconcentratie in woonkamers van nieuwbouwwoningen, versus het bouwjaar. Resultaten zijn afkomstig uit het briefrapport met voorlopige resultaten van het VERA-onderzoek (RO Blaauboer, Dekkers SAJ, Slaper H, Bader S, Stralingsbelasting in nieuwbouwwoningen – voorlopige resultaten VERA survey 2006, RIVM briefrapport 6107900004. Het briefrapport is beschikbaar via het milieuportaal: www.rivm.nl/milieuportaal nieuwsbericht van 6 maart 2008, of de radonwebsite: www.rivm.nl/radon).

6.2.4. Verantwoorde toepassing van genetisch gemodificeerde organismen (GGO's)

Motivering

Doelstelling van VROM is primair om een voldoende beschermingsniveau te bieden voor mens en milieu tegen mogelijk nadelige effecten van genetisch gemodificeerde organismen. Daartoe worden voorafgaand aan de toepassing van GGO's de mogelijke schadelijke effecten afgewogen tegen het gebruik van het ongemodificeerde organisme in vergelijkbare situaties. Alleen die GGO's worden toegestaan, waarvan de mogelijke effecten een verwaarloosbaar risico voor mens en milieu betekenen. Doelstelling is dan ook dat het milieu niet verslechtert als gevolg van het gebruik van GGO's in vergelijking met het gebruik van ongemodificeerde organismen. Er kunnen daarvoor geen harde normen of streefwaarden worden geformuleerd. Wel wordt het milieu in zijn algemeen gemonitord door het Netwerk Ecologische Monitoring, waarbij veranderingen aan de flora en fauna worden waargenomen. De jaren voorafgaand aan de teelt van GGO's worden hierbij gebruikt als nulsituatie. Bij de besluitvorming is transparantie over vergunningverlening voor werkzaamheden met GGO's een belangrijke tweede doelstelling. Derde doelstelling is de kansen die de toepassing van GGO's biedt in het wetenschappelijk onderzoek,

Beleidsartikel 6

landbouw, industrie of geneeskunde, optimaal te benutten onder waarborging van het vereiste veiligheidsniveau.

Instrumenten

Afhankelijk van de fase van het beleidsproces en de (inter)nationale context:

- Nationale regelgeving onder andere ter implementatie van EU-regelgeving;
- Vergunningen en meldingen op basis van het Besluit GGO voor het gebruik van GGO's;
- Voorlichting en communicatie inzake het GGO-beleid;
- Onderzoek ten behoeve van risicoanalyse van vergunningverlening en het gebruik van GGO's.

Meetbare gegevens

Voor naamste beleidsprestaties 2009:

- Uitbrengen van een notitie aan de Tweede Kamer over de mogelijke bijdrage van GGO's aan een duurzame landbouw en een brief aan de Tweede Kamer over synthetische biologie;
- Uitvoeren GGO-beleid en nationale regelgeving, onder andere afhandelen van vergunningaanvragen door het Bureau GGO;
- Van kracht worden van het gewijzigde en/of vereenvoudigde Besluit GGO en de Regeling GGO ter vermindering van de administratieve lasten;
- Uitvoeren EU-regelgeving over GGO's, onder andere beoordelingen ten behoeve van markttoelatingen en verplichtingen in het kader van het Biosafety Protocol en uitvoeren van het EU-standpunt nieuwe plantveredelings technieken in relatie tot genetische modificatie;
- Opstellen van het kabinetsstandpunt over biotechnologie (naar aanleiding van Trendanalyse Biotechnologie 2009), verzending naar Tweede Kamer eind 2009;
- Uitvoering geven aan het kabinetsstandpunt regeldruk biotechnologie (onder andere: totstandkoming EU-regelgeving voor biotechnologie);
- In overleg met het Netwerk Ecologische Monitoring en het CBS wordt bepaald of, en zo ja welke, indicatoren gebruikt kunnen worden om de veranderingen in het milieu als gevolg van eventuele schadelijke effecten van de teelt van GGO-gewassen te monitoren;
- VROM zet zich in voor een betere discussie in de EU over maatschappelijk ethische aspecten die verbonden zijn aan GGO's. Dit kan volgens Nederland het beste met behulp van een rapport door het Joint Research Centre van de Europese Commissie en de Europese Raad voor Ethiek over de ontwikkelingen in de biotechnologie en de gevolgen daarvan waaronder maatschappelijk ethische aspecten, die vervolgens kan worden besproken in de Milieuraad.

Indicatoren:

Zoals vermeld bij de beleidsprestaties voor 2009 wordt onderzocht of – en zo ja welke – effectindicatoren gebruikt kunnen worden om de veranderingen in het milieu als gevolg van eventuele schadelijke effecten van de teelt van GGO-gewassen te monitoren. Andere indicatoren zijn:

- Vergunningen in het kader van het Besluit GGO worden verleend binnen de termijnen die de Algemene wet bestuursrecht stelt;
- De situatie voor mens en milieu als gevolg van de doelbewuste introductie van GGO's in het milieu, wordt niet slechter in vergelijking met de gangbare landbouw of de reguliere geneeskunde;
- De situatie voor mens en milieu als gevolg van werkzaamheden met GGO's in laboratoria wordt niet slechter in vergelijking met werkzaamheden met wildtype organismen in laboratoria.

Beleidsartikel 6

Tabel 6.4. Afhandelen van vergunningen en marktaanvragen door het Bureau GGO-Kennisgevingen en vergunningen GGO's

Omschrijving:	Realisatie 2004	Realisatie 2005	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Prognose 2008	Prognose 2009
Kennisgevingen ingeperkt gebruik	761 (29)	710 (44)	765 (60)	800	820	840
Vergunningen introductie in het milieu*	18 (5)	11 (3)	16 (0)	5	10	10
Vergunningen marktintroductie in Nederland*	0	0	2	2	2	2
Vergunningen marktintroductie in rest EU*	#	#	#	20	15	25
Afhandelen bezwaarprocedures*	0	0	0	7	> 3	1 – 3
Afhandelen beroepsprocedures*	1	2	3	5	> 3	5

Bron: Bureau GGO van RIVM

* procedures nemen meerdere jaren in beslag. Realisatie: aantallen zijn inclusief afgebroken/ingetrokken dossiers. Aantal beschikkingen die buiten de termijn zijn afgehandeld, staat tussen () vermeld.

2001/18/EC dossiers: geen betrouwbare gegevens van te geven door van kracht worden van Verordening EG/1829/2003. Hierdoor is een aantal dossiers overgeheveld. Sommige dossiers lopen onder zowel Richtlijn 2001/18/EC als Verordening EG/1829/2003.

6.3. Overzicht beleidsonderzoeken

Tabel 6.5. Overzicht onderzoeken naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid

Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	Alg.doel/Op.doel	A. Start B. Afgerond
Beleidsdoorlichting	Veilig gebruik van chemische stoffen	OD 6.2.1.	A. 2012 B. 2012
	Reductie van milieubelasting door afvalstoffen (NB: afhankelijk van LAP2)	OD 6.2.2.	A. 2009 B. 2009
	Bescherming tegen straling	OD 6.2.3.	A. 2011 B. 2011
	Verantwoorde toepassing van genetisch gemodificeerde organismen (GGO's)	OD 6.2.4.	A. 2012 B. 2012
Effecten onderzoek ex post	Niet van toepassing		
Overig evaluatieonderzoek	2e Vijfjaarlijkse evaluatie resultaten beleid prioritair stoffen	OD 6.2.1.	A. 2011 B. 2011
	1e Tussentijdse evaluatie doelstellingen vernieuwing stoffenbeleid (REACH/SOMS)	OD 6.2.1.	A. 2011 B. 2012
	2e Tussentijdse evaluatie doelstellingen vernieuwing stoffenbeleid (REACH/SOMS)	OD 6.2.1.	A. 2013 B. 2014
	Tussentijdse evaluatie Omgaan met risico's van nanotechnologie	OD 6.2.1.	A. 2015 B. 2015
	Tussentijdse evaluatie Nationale Aanpak Milieu & Gezondheid	OD 6.2.1.	A. 2010 B. 2010
	Vierjaarlijkse evaluatie Nationale Aanpak Milieu & Gezondheid	OD 6.2.1.	A. 2013 B. 2013
	Jaarlijkse monitoring LAP	OD 6.2.2.	A. 2009 B. 2009
	Straling in de woningen (standstill woning)	OD 6.2.3.	A. 2004 B. 2015
	Vierjaarlijkse wettelijke evaluatie Commissie Genetische Modificatie	OD 6.2.4.	A. 2011 B. 2011

Artikel 7. (Inter)nationaal milieubeleid

7.1. Algemene beleidsdoelstelling

7.1.1. Versterken van het (inter)nationale milieubeleid

Motivering	Vergroten van de herkenbaarheid, de effectiviteit en de efficiency van en het draagvlak voor het nationale en internationale milieubeleid, opdat de diverse maatschappelijke actoren zich (meer) inzetten voor het bereiken van de gewenste milieudoelen. In aanvulling op de doelen van de artikelen 3 t/m 6 richt dit algemene milieudoel zich op de kaderstellende en aanvullende coördinatie van de beleidsontwikkeling en het ontwikkelen en toepassen van milieubreed instrumentarium.
Verantwoordelijkheid	De minister van VROM is verantwoordelijk voor: <ul style="list-style-type: none">• Milieu, duurzaamheid en coördinatie van het beleid gericht op het bevorderen en bewaken van duurzaamheid in de fysieke leefomgeving;• De internationale aspecten van het milieubeleid, inclusief het politieke optreden en de vertegenwoordiging in de betreffende internationale gremia. Daartoe horen onder andere de Europese Milieuraad en relevante VN-bijeenkomsten. De coördinatie van het internationaal milieubeleid ten behoeve van het politieke optreden en vertegenwoordiging van de minister van VROM in de desbetreffende internationale gremia ligt bij de minister van Buitenlandse Zaken.
Externe factoren	Het behalen van deze milieudoelstellingen hangt af van voldoende maatschappelijk draagvlak in binnen- en buitenland voor de noodzakelijke milieumaatregelen en de daarmee samenhangende gedragswijziging van burgers en bedrijven.
Meetbare gegevens	Waar mogelijk en zinvol zijn deze opgenomen bij de operationele doelen.

Beleidsartikel 7

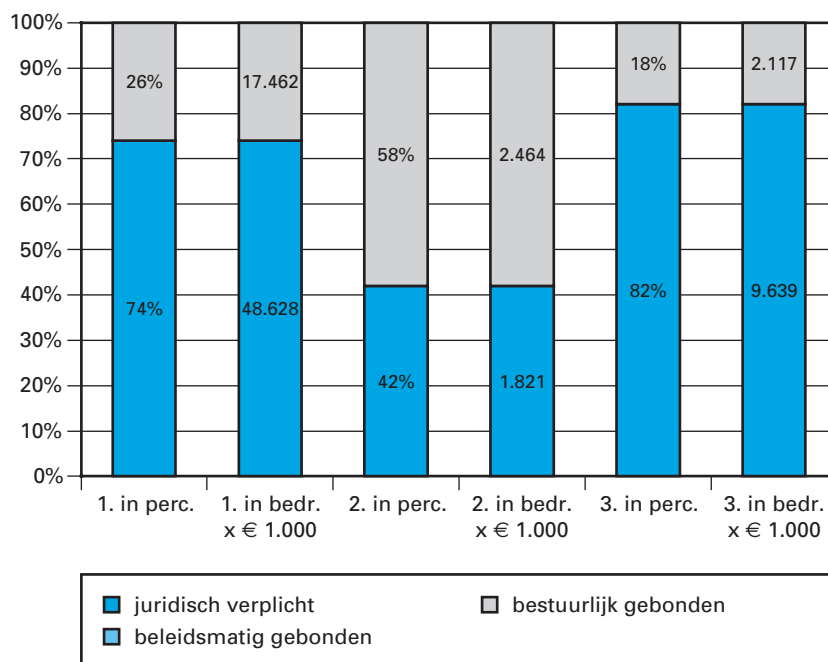
Tabel 7.1 budgettaire gevolgen van beleid

Artikel 7. (Inter)nationaal milieubeleid							
x € 1 000	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Verplichtingen:	87 752	56 689	78 044	74 289	72 708	74 711	69 841
Uitgaven:	103 171	114 392	82 131	73 844	73 419	74 711	69 841
Waarvan juridisch verplicht			60 088	55 546	41 629	36 677	34 132
Programma:	103 171	114 392	82 131	73 844	73 419	74 711	69 841
Strategieontwikkeling en adequaat generiek instrumentarium:	91 747	99 564	66 090	60 009	58 866	59 320	54 450
Adequaat generiek milieu-instrumentarium	0	81 815	45 128	38 154	34 976	40 484	36 219
Adequaat generiek via ruimtelijke maatregelen	0	11 521	14 240	13 360	13 205	11 875	11 870
Adequaat generiek instrumentarium	91 747	6 228	6 722	8 495	10 685	6 961	6 361
Internationaal milieubeleid:	5 201	5 854	4 285	4 826	5 225	6 263	6 263
Internationaal milieubeleid (HGIS-deel)	3 802	3 696	2 747	3 846	4 245	5 074	5 074
Internationaal milieubeleid (niet HGIS-deel)	1 399	2 158	1 538	980	980	1 189	1 189
Gecoördineerd milieubeleid voor industrie en MKB:	6 223	8 974	11 756	9 009	9 328	9 128	9 128
Ontvangsten:	6 341	7 652	6 900	4 900	4 900	4 270	0

Budgettair belang buiten de VROM-begroting

Tabel 7.2. Fiscale maatregelen die bijdragen bij aan dit artikel							
x € 1 mln	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
VAMIL	50	38	38	38	38	38	38
MIA	94	86	89	93	111	111	111
Vrijstelling groen beleggen	58	65	73	81	89	89	108
Heffingskorting groen beleggen	73	83	93	103	113	125	138

Grafiek 7.1. Budgetflex in % en bedragen per operationeel doel voor 2009



Operationeel doel:

1. Strategieontwikkeling en adequaat generiek instrumentarium
2. Internationaal milieubeleid
3. Gecoördineerd milieubeleid voor industrie en MKB

Toelichting per operationeel doel:

1. Strategieontwikkeling en adequaat generiek instrumentarium:

De juridisch gebonden uitgaven liggen veelal in de uitvoerende sfeer (SenterNovem en het RIVM) ten behoeve van het milieubeleid. De bestuurlijk gebonden kosten worden bepaald door ondermeer de inspanningen met betrekking tot het realiseren van de Omgevingsvergunning, de inspanningen op het terrein van de uitvoering van de Toekomstagenda Milieu en de voortzetting van de subsidies op het terrein van milieutechnologie.

2. Een ambitieus internationaal milieubeleid:

De juridische gebonden uitgaven bestaan uit de bijdragen van VROM in het Nederlandse aandeel aan contributies internationale organisaties, waaronder de UNEP en VN-Habitat contributie en in de uitvoerende sfeer (SENTER/NOVEM – SMOM) voor het internationaal milieubeleid. De bestuurlijke gebonden uitgaven worden vooral bepaald door de incidentele contributies aan internationale organisaties.

3. Gecoördineerd milieubeleid voor industrie en MKB:

De juridisch verplichte budgetten worden voornamelijk bepaald door verplichtingen in de uitvoeringssfeer (SenterNovem, Facilitaire Organisatie Industrie, Stichting Milieukeur etc.). De bestuurlijk gebonden bedragen betreffen vooral de inspanningen met betrekking tot het realiseren van het beleid terzake van duurzaam inkopen.

7.2. Operationele doelstelling

7.2.1. Strategieontwikkeling en adequaat generiek instrumentarium

Motivering

De milieuproblematiek en het milieubeleid zijn niet statisch. Voortdurend dient er aandacht te zijn voor vernieuwing en verbetering van het instrumentarium. Ook moeten (toekomstige) milieuknelpunten tijdig worden geïdentificeerd. Hiervoor worden verkenningen uitgevoerd en algemene strategieën voor milieubeleid ontwikkeld. Ter onderbouwing of bijstelling van het milieubeleid wordt kennis ontwikkeld.

Instrumenten

Kennisoverdracht en kennisontwikkeling

Het RIVM speelt als kennisinstituut een belangrijke rol in de dynamiek van de milieuproblematiek en daaruit voortvloeiend van het milieubeleid. Hiertoe voert het RIVM beleidsvoorbereidend en -onderbouwend onderzoek uit. Daarnaast ondersteunt het RIVM het milieubeleid bij een groot aantal (vaak wettelijk vastgelegde) reguliere taken, zoals monitoring- en rapportageverplichtingen en stoffenbeoordelingen. Naast het RIVM wordt ten behoeve van het milieubeleid ook onderzoek uitgevoerd door instellingen zoals PBL, TNO en ECN.

Subsidies

Maatschappelijke organisaties worden zo veel mogelijk betrokken bij de ontwikkeling en uitvoering van het milieubeleid, onder andere via de Subsidieregeling voor Maatschappelijke Organisaties en Milieu (SMOM).

Regelgeving

In 2007 is het programma «Slimmere regels, betere uitvoering en minder lasten» gestart. Dit programma is een prioriteit in het kabinetsprogramma 2007–2011 en is nader toegelicht in de beleidsagenda.

Ontwikkelen van duurzaamheidscriteria en fiscale stimulering

Door een schone wijze van produceren en consumeren kan veel milieuwinst geboekt worden. Het creëren van markten voor duurzame producten is dan ook een belangrijk aangrijpingspunt voor een effectief milieubeleid. De onderdelen Duurzaam Inkopen en fiscale vergroening zijn prioriteiten uit het Beleidsprogramma 2007–2011 en worden in de beleidsagenda van de VROM-begroting 2009 nader toegelicht. Daarnaast worden subsidies verstrekt die gericht zijn op het ontwikkelen en toepassen van milieugerichte technologie. Bovendien wordt met private partijen gewerkt aan een gezamenlijke kennisbasis over toekomstig milieubeleid en de innovatie-opgave die daaruit voortkomt. Hierbij wordt nadrukkelijk de link gezocht met de innovatie-opgave die dit Kabinet voorstaat om de concurrentiepositie van Nederland te versterken.

Voorlichting en betrekken van burgers en maatschappelijke organisaties bij milieubeleid

Het programma «Beleid met Burgers» is het voertuig van het VROM-breed implementeren van burgergeoriënteerd werken. Dit is van toepassing op alle VROM-terreinen en beperkt zich niet tot het milieubeleid. Andere instrumenten die betrekking hebben op de maatschappelijke relaties in het milieubeleid zijn de Natuur en Milieu Educatie (NME, samen met LNV, VenW en OCW) en het interbestuurlijke en interdepartementale programma «Leren voor Duurzame Ontwikkeling».

Beleidsprestaties 2009:

Kennisoverdracht en kennisontwikkeling

Voor 2009 heeft VROM voor het milieuonderzoek van het RIVM een budget gereserveerd van € 20,2 mln. Voor elke activiteit of onderzoek wordt vooraf een schriftelijke afspraak vastgelegd over het beschikbare bedrag en de te leveren producten. Iedere vier maanden legt het RIVM verantwoording af over de voortgang en de uitputting van het budget.

Regelgeving

Onderhoud en implementatie (inter)nationale regelgeving:

- Implementatie gewijzigde IPPC-richtlijn. Een politiek akkoord is gepland voor de 1e helft 2009. Start van de eigenlijke implementatie is vanaf de vaststelling van de nieuwe richtlijn, eind 2009/begin 2010;
- Implementatie protocol bij Antarcticaverdrag. In het tweede kwartaal van 2008 is gestart met de implementatie van het protocol. In 2008 en 2009 zal worden gewerkt aan een wetwijziging;
- Voor de beoogde resultaten 2009 van het prioritaire programma «Slimmere regels, Betere uitvoering, Minder lasten» wordt verwezen naar de beleidsagenda;
- Afronding stelselherziening milieubeoordeling. Dit betreft de aanpassing van het Besluit milieu-effectrapportage 1994, waarbij een betere aansluiting op de richtlijn 85/337/EEG wordt bereikt.

Ontwikkelen van duurzaamheidscriteria en fiscale stimulering

- Vergroening van het belastingstelsel. Zoals al in de beleidsagenda toegelicht wordt in samenwerking met het ministerie van Financiën in het Belastingplan 2009 een nieuw pakket vergroeningsmaatregelen ingevoerd, dat 1 januari 2009 in werking zal treden. Zo wordt de fiscale bijtelling voor auto's van de zaak gedifferentieerd naar milieukeurmerken en wordt de bestaande BPM-differentiatie versterkt. In 2009 onderzoekt het Kabinet nut en noodzaak van verdere vergroening en verdere verfijning van de bestaande vergroeningsmaatregelen. In 2009 onderzoekt het Kabinet nut en noodzaak van verdere vergroening en verdere verfijning van de bestaande vergroeningsmaatregelen;
- Innovatief duurzaam inkopen. De beoogde resultaten 2009 bij deze prioriteit uit het Beleidsprogramma 2007–2011 worden toegelicht in de beleidsagenda;
- Ter bevordering van de ontwikkeling en de toepassing van milieugerichte technologie worden de Regelingen ProMT, VAMIL/MIA en Groen Beleggen uitgevoerd. In 2009 zal de herziene Regeling Groen Beleggen worden gepubliceerd en zal de Regeling ProMT worden geëvalueerd;
- In samenwerking met het bedrijfsleven worden duurzame milieu-innovatie-programma's ontwikkeld (Milieu als Kans): Door middel van een door Syntens uit te voeren pilotproject in twee nog nader te bepalen branches wordt de aandacht voor duurzaamheid en innovatie in het MKB versterkt. Er zijn verkennende contacten met de brancheorganisaties in de metaal- en elektrotechnische industrie en in de rubber- en kunststofindustrie. In 2009 zal bij circa 150 innovatieve koplopers in het MKB duurzaamheid zijn geïntegreerd in hun innovatie-activiteiten;
- Naast het zoveel mogelijk zoeken van aansluiting bij de EZ innovatie-programma's en het maatschappelijk innovatieprogramma Energie, worden door interdepartementale samenwerking en samen met externe betrokkenen duurzame-innovatieprogramma's ontwikkeld. Basis hiervoor zijn de rijksbrede maatschappelijke innovatie-agenda's die in 2008 zijn opgesteld;

Beleidsartikel 7

- De internationale samenwerking voor milieu-innovatie wordt gericht op integratie van de ontwikkelketen onderzoek, technologische ontwikkeling, pilot, demonstratie, markttoegang en verbreding, door internationale programma's en partnerships tussen bedrijven, kennisinstellingen, overheden en andere stakeholders.

Voorlichting en betrekken van burgers en maatschappelijke organisaties bij milieubeleid

Stimuleren van activiteiten die uitdagen tot nadenken over milieuvraagstukken:

- In het eerste uitvoeringsjaar van de nota Natuur- en Milieu-Educatie formuleren van een gezamenlijke agenda, verbeteren van de bestuurlijke samenwerking en opzetten van een kennisbank en -uitwisseling;
- Uitvoeren van het programma Leren voor Duurzame Ontwikkeling met bijzondere aandacht voor alternatieve handelingsperspectieven voor burgers en voor duurzame ontwikkeling als uitgangspunt voor besluitvormingsprocessen bij overheden;
- Uitvoeren van de nieuwe communicatiestrategie voor milieubeleid. Doelstelling van het programma «Beleid Beter Uitleggen» is om de afstand tussen burgers en het milieubeleid te verkleinen, door burgers beter te informeren over de achtergronden van het milieubeleid, gemaakte beleidskeuzen en beleidsresultaten.

Inbedden van (burger)participatie en dialoog in beleidsprocessen:

- Het opzetten van een systeem voor het signaleren en monitoren van standpunten en initiatieven van burgers, maatschappelijke organisaties en stakeholders, gekoppeld aan de prioriteiten en belangrijke beleidsdossiers;
- Bij prioritaire projecten uitvoeren van participatietrajecten als onderdeel van de beleidsvoorbereiding;
- Experimenteren met instrumentarium gericht op een zinvolle en effectieve dialoog met de samenleving, zoals e-participatie, online adviesplatforms met NGO's, en (nieuwe) netwerken rondom de prioriteiten;
- Organiseren van ronde tafels en thematreffers met stakeholders, maatschappelijke organisaties en beleid.

Stimuleren van projecten van maatschappelijke organisaties en initiatieven van burgers:

- In overleg en in samenwerking met ondersteuningsorganisaties, fondsen en andere overheden ondersteunen van maatschappelijke initiatieven, onder andere via IdeeVROM (in oprichting) en stichting Greenwish (programmafinanciering 2008–2010);
- Uitvoeren van de tenderronde 2009 van de Subsidieregeling Maatschappelijke Organisaties en Milieu (SMOM), inclusief module «Milieubeleid van deur tot dampkring» en «module Subsidie internationale milieusamenwerking».

Indicatoren:

In de «comply or explain»-passage in de leeswijzer bij deze begroting is uitgelegd waarom het voor dit operationele doel niet mogelijk is om zinvolle meetbare effectgegevens op te nemen.

7.2.2. Een ambitieus internationaal milieubeleid

Motivering

Belangrijke beleidsformuleringen vinden internationaal plaats, waarbij VROM de invloed met name in Brussel moet aanwenden. Ambitieuw internationaal milieubeleid vergt hecht samenspel van strategische, procesmatige en inhoudelijke aspecten. Vanuit die optiek moeten de

prestaties en instrumenten bij dit operationele doel en die bij de overige milieudoelen in hun samenhang gezien worden. De complexiteit aan (belangen bij) internationale besluitvorming vraagt om goede kennis van het krachtenveld, het definiëren van robuuste doelstellingen, pro-actief inspelen op kansen en bedreigingen, en de inzet van kennis en diplomatie. Timing van initiatieven en het juiste niveau voor interventies is essentieel voor een effectieve belangenbehartiging. Effectief staat hier voor implementeerbaar, de burger aansprekend en uitvoering gevend aan de doelstellingen. Uitvoering van dergelijk ambitieus internationaal milieubeleid vereist een strakke regierol.

De internationale milieubeleidsagenda van het Kabinet heeft drie centrale thema's, waarbij de laatste twee punten als dwarsdoorsnijdend en generiek kunnen worden gezien:

- Versterkte inzet op klimaat en energie (zie de prioriteit «Internationale klimaatagenda» in de beleidsagenda) en op biodiversiteit/natuurlijke hulpbronnen;
- Verbetering proces richting Europa;
- Verbetering internationale regelgeving en handhaving van regels.

Instrumenten

De aanpak bij het internationale milieubeleid is breed en kent als onderdelen:

Kennisoverdracht

- Het ontwikkelen van een visie en strategie ten aanzien van de internationale beleidsvorming op de VROM-beleidsterreinen;
- Het tijdig signaleren van nieuwe internationale ontwikkelingen die van invloed (kunnen) zijn op de VROM-beleidsterreinen;
- Het onderhouden van een netwerk met lidstaten, EU-instellingen en mondiale organisaties;
- Het met andere lidstaten nemen van besluiten in de EU-Milieuraad, Conferenties van Partijen bij de Internationale milieuverdragen (zoals Klimaat), de Beheersraad van UNEP en UN-Habitat;
- Het opstellen van internationale «horizontale» beleidsstukken zoals de Internationale Leefomgevingsagenda;
- Uitwisseling met denktanks en NGO's.

Subsidies

De inzet van onderstaande financiële instrumenten is op hoofdlijnen onderwerp van de jaarlijkse interdepartementale programmering in HGIS-kader, de Homogene Groep Internationale Samenwerking.

- Bijdragen aan internationale organisaties, waaronder het Nederlandse aandeel in de UNEP-contributie;
- Subsidies in het kader van de SMOM-regeling;
- Incidentele subsidies aan (inter)nationale organisaties.

Buiten HGIS wordt op bescheiden schaal financieel bijgedragen aan:

- Het Nederlandse aandeel van de VN-Habitat-contributie;
- De implementatie van de Habitat-agenda, voor samenwerking in projecten met buurlanden op het terrein van huisvesting/energiebesparing/klimaat-bescherming en met economisch achtergebleven landen in het kader van integratie;
- Projecten gericht op internationale kennisoverdracht en -uitwisseling.

Meetbare gegevens

In de «comply or explain»-passage in de leeswijzer bij deze begroting is uitgelegd waarom bij dit operationele doel geen meetbare effect- of prestatie-indicatoren kunnen worden opgenomen. Dit operationele doel is ondersteunend aan in andere operationele doelen geformuleerde

prestaties. De beoogde beleidseffecten zijn bovendien niet alleen afhankelijk van de Nederlandse inzet, maar ook van de inbreng van partners en andere partijen. Dit is bijvoorbeeld het geval als het gaat om internationale onderhandelingen. De internationale taken van VROM zijn bij verschillende dienstonderdelen belegd en worden op diverse begrotingsartikelen gepresenteerd; de voornaamste internationale beleidsprestaties 2009 worden daar aangegeven en verantwoord. Een integrale beleidsdoorlichting is bij dit operationele doel daarom ook niet zinvol uit te voeren.

Voor de drie bovengenoemde centrale thema's van de internationale milieubeleidsagenda zullen in 2009 de belangrijkste prestaties zijn:

Versterkte inzet op biodiversiteit/natuurlijke hulpbronnen

- Nederland zal op basis van de eerdere EU-successen officiële voorstellen in mondiale organisaties (FAO, WTO, VN) doen op het gebied van:
 1. Duurzaamheidscriteria voor biobrandstoffen;
 2. Betaling voor ecosysteemdiensten, inclusief bossen.
- Binnen de EU wil Nederland een aantal cruciale elementen van het Commissiepakket Duurzame Productie en Consumptie geaccepteerd krijgen, zoals:
 1. De uitbreiding en verdieping van de Ecodesign richtlijn, en
 2. De invoering van een Top Runners regeling;
- Liefst in december 2008 doch uiterlijk in het voorjaar van 2009 moet het EU wetgevingspakket op het terrein van energie tussen Raad en Parlement worden aangenomen. Het betreft onder meer de inspanningsverdeling tussen EU-lidstaten, herziening van het emissiehandelssysteem, doelstelling voor hernieuwbare energie, energieefficiency bij gebruik van biomassa voor biobrandstoffen en de ondergrondse opslag van kooldioxide;
- De inzet voor de internationale klimaatagenda is nauw verweven met de inzet voor behoud en duurzaam gebruik van biodiversiteit. In 2009 wordt door VROM verder ingezet op de ontwikkeling van internationale economische instrumenten voor biodiversiteit. De inzet is enerzijds gericht op het stimuleren van (internationale) betalingen voor ecosysteemdiensten. Anderzijds is die gericht op de compensatie van het gebruik van biodiversiteit op basis van het landgebruik voor de productie van natuurlijke hulpbronnen als soja, palmolie, hout en katoen. In het kader van het «Beleidsprogramma Biodiversiteit werkt: voor natuur, voor mensen, voor altijd» is dit een bijdrage aan de verduurzaming van de genoemde handelsketens;
- Er moeten nieuwe instrumenten worden aangenomen voor het verduurzamen van het gebruik van natuurlijke hulpbronnen. Belangrijke instrumenten zijn regelgeving, fiscale labeling, monitoring om ongewenste indirecte effecten aan te pakken en certificering. VROM werkt hieraan zowel via het Europese Actieplan voor duurzame productie en consumptie als via het mondiale spoor, met name de initiatieven van UNEP (bijvoorbeeld het internationale panel voor natuurlijke hulpbronnen). Speciale nadruk krijgt de verduurzaming van het gebruik van biomassa voor energiedoelinden. In Europa gaat het om implementatie van duurzaamheidscriteria (de zogenaamde «Cramer-criteria») in het kader van het eerder genoemde energiepakket. Gebruik van deze criteria zal ook in mondiaal kader geborgd moeten worden. Daartoe vinden besprekingen plaats in internationale gremia, zoals de Conventie voor Biodiversiteit, de Commissie voor Duurzame Ontwikkeling en het Global Bio energy Partnership. De in

2008 gestarte samenwerking met Brazilië, Maleisië, Indonesië en Mozambique zal in 2009 leiden tot concrete activiteiten in deze landen.

Verbetering proces richting Europa:

In 2008 heeft VROM een verbetertraject ingezet voor de werkzaamheden van de dossierteams die de inbreng van VROM in de Brusselse arena voorbereiden. Doel van dit traject was het ontwikkelen van een werkwijze die dossierteams stimuleert effectiever en efficiënter hun werkzaamheden uit te voeren. Belangrijke meerwaarde van deze dossierteams is dat, waar van toepassing, andere departementen en andere bestuurslagen actief participeren. Zodoende is gewaarborgd dat de beoordeling van Europese initiatieven en het formuleren van het Nederlandse standpunt op basis van die beoordeling vanuit diverse invalshoeken geschiedt. Op basis van de pilots in 2008 wordt dit project in 2009 volledig geïmplementeerd, wat tot de volgende resultaten zal leiden:

- Voor alle nieuwe initiatieven in de EU wordt een quick scan uitgevoerd, die inzicht biedt in de terreinen waarop een voorstel voor Nederland effect kan hebben;
- Als uit de quick scan blijkt dat een voorstel belangrijke effecten zal hebben, zal een krachtenveldanalyse en/of een nationale impact assessment worden uitgevoerd, inclusief ruimtelijke, juridische en uitvoeringseffecten;
- Een afname van 10 tot 20% vergadertijd in Den Haag over de Europese inzet.

Verbetering naleving en handhaving van internationale regels:

- VROM blijft ernaar streven om Nederlanders verkozen te krijgen in nalevingscomités van milieuverdragen. Deze comités buigen zich over nalevingsproblemen van verdragspartijen en stellen maatregelen voor aan de bijeenkomst van partijen. In 2008 is dat al gelukt voor het Cartagenaprotocol over bioveiligheid en het Verdrag van Aarhus. Deze Nederlanders dienen vanaf 1 januari 2009 minimaal de komende vier respectievelijk zes jaar in deze comités. Zij zullen zich (binnen de geldende regels) inzetten om nalevingsproblemen op een transparante manier aan de orde te stellen en op een effectieve manier op te lossen;
- VROM zet zich in om bij milieuverdragen die nog geen nalevingsregime hebben een daadwerkelijk effectief regime tot stand te brengen. Een van die verdragen is het Verdrag van Stockholm over persistente organische vervuilende stoffen. De bijeenkomst van partijen bij dat verdrag wordt begin mei 2009 gehouden en de inzet van VROM is er op gericht de onderhandelingen dan te kunnen afronden.
- VROM zal, zelfstandig en via de EU, ook in 2009 actief bijdragen aan het transparant en effectief functioneren van de verschillende nalevingscomités die onder milieuverdragen zijn ingesteld. Deze comités buigen zich over nalevingsproblemen van verdragspartijen en stellen maatregelen voor aan de bijeenkomst van partijen om die problemen op te lossen. Het streven is gericht op benoeming van Nederlanders in deze comités, zoals in 2008 gelukt is voor het Cartagenaprotocol over bioveiligheid en het VN-ECE-Verdrag van Aarhus. In 2009 is de mogelijkheid daartoe echter beperkt tot bovengenoemd Verdrag van Stockholm, indien het nalevingsregime inderdaad tot stand komt.

Voor de internationale doelen en prestaties bij de handhaving van de milieuwetgeving wordt verwezen naar artikel 9.

7.2.3. Gecoördineerd milieubeleid voor industrie en MKB

Motivering	<p>Om te zorgen voor een blijvende ontkoppeling van economische groei enerzijds en milieubelasting door de industrie anderzijds. Daartoe moet de industrie als geheel voldoen aan de NEC-doelstellingen 2010 wat betreft de uitstoot van verzurende stoffen (NO_x, SO₂, VOS en NH₃) naar de lucht en moet zij bijdragen aan het verminderen van de uitstoot van fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂), zie ook bij 3.2.4. Daarnaast moeten specifieke industrietakken voldoen aan de voor 2010 afgesproken integrale milieutaakstellingen (IMT 2010), waarbij tevens milieuwinst in de productie- en consumptieketens wordt gerealiseerd. Het stimuleren van de eigen verantwoordelijkheid bij bedrijven om bovenwettelijke maatregelen te nemen (maatschappelijk verantwoord ondernemen; MVO) wordt gecoördineerd door MVO-Nederland.</p>
Instrumenten	<ul style="list-style-type: none">• Voorlichting en kennisoverdracht. Het opstellen van een Handreiking Bedrijfsmilieuplan, werk- en handboeken per betrokken bedrijfstak, en het overdragen van kennis door middel van de tijdelijke Facilitaire Organisatie Industrie (FOI);• Bestuurlijk overleg. Per bedrijfstak is er overleg tussen de betrokken overheden en de bedrijven over de voortgang van de uitvoering;• Convenanten. Per betrokken bedrijfstak is er een convenant afgesloten, hierin staat de Integrale Milieutaakstelling (IMT);• Subsidies. Jaarlijks wordt een bijdrage aan de VNG toegekend voor de uitvoering van het doelgroepenbeleid Milieu en Industrie (DMI);• Normering. Voor energiebesparende maatregelen zijn in het kader van de zogenaamde meerjarenafspraken (MJA) afspraken gemaakt. Voor MKB-bedrijven die niet onder de MJA vallen is een traject gestart om in het duurzaamheidsakkoord vastgelegde doelstellingen te bereiken. Over dit traject vindt overleg plaats met MKB en het energiecentrum MKB.
Meetbare gegevens	<p><i>Beleidsprestaties 2009</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Toezending samenvattende jaarrapportage 2007 Doelgroepbeleid Milieu & Industrie aan de Tweede Kamer. Deze jaarrapportage geeft per thema een overzicht van de voortgang van de uitvoering van de IMT's. De Tweede Kamer heeft de samenvattende jaarrapportage 2006 op 9 mei 2008 ontvangen (Kamerstukken II, 2007–2008, 31 200 XI, nr. 111);• Uitbrengen van het Actieplan Fijn stof en Industrie, als onderdeel van het NSL;• Actualisatie Besluit emissie-eisen stookinstallaties B (BEES B). Dit is een 8.40 AMvB, waarin de geldende emissie-eisen (voor stookinstallaties) voor NO_x, SO₂ en stof uit rookgas zijn opgenomen;• Voorstel voor voortzetting van het Doelgroepbeleid Milieu & Industrie na 2010 voorleggen aan de Tweede Kamer. <p><i>Indicatoren:</i></p> <p>Voor een aantal relevante bedrijfstakken zijn integrale milieutaakstellingen (IMT) voor 2010 vastgelegd. Een IMT betreft een nationale, vrijwillige afspraak met een industriële bedrijfstak over het halen van milieuresultaten voor een breed aantal milieu-thema's. Voor NO_x, SO₂, VOS en NH₃ zijn in de Europese NEC-richtlijn vanaf 2010 per lidstaat jaarlijkse emissieplafonds vastgesteld (zie tabel 3.4 en 3.5).</p>

Beleidsartikel 7

Als streefwaarde is voor de meeste stoffen in de IMT vastgelegd dat de emissie in 2010 met 80 tot 90% moet zijn gereduceerd ten opzichte van 1990. Er zijn geen tussendoelen geformuleerd. De afgesproken resultaten zijn gebaseerd op:

- De jaarlijkse emissieontwikkeling voor een groot aantal stoffen die in de IMT zijn opgenomen (bedrijven rapporteren, gesommeerd geeft dit een landelijk beeld) met bijzondere aandacht voor de NEC-stoffen;
- De mate waarin bedrijven procesafspraken nakomen (opstellen bedrijfsmilieuplannen, jaarlijks rapporteren over voortgang). In de bovengenoemde jaarrapportage Doelgroepbeleid Milieu en Industrie wordt per thema een overzicht gegeven van de voortgang van de realisatie van de IMT's.

7.3. Overzicht beleidsonderzoeken

Tabel 7.3. Overzicht onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid			
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	Alg.doel/Op.doel	A Start B Afgerond
Beleidsdoorlichting	Strategieontwikkeling en adequaat generiek instrumentarium.	OD 7.2.1.	nvt (OD gesplitst miv. begr. 2010)
	Een ambitieus internationaal milieubeleid	OD 7.2.2.	n.v.t.
	Gecoördineerd milieubeleid voor industrie en MKB	OD 7.2.3.	A. 2010 B. 2010
Effectenonderzoek ex post	Tweejaarlijkse monitoring (2007–2008) voortgang duurzaam inkopen.	OD 7.2.3.	A. 2008 B. 2009
Overig evaluatieonderzoek	Evaluatie organisatorische inbedding duurzaamheidscriteria voor duurzaam inkopen	OD 7.2.3.	A. 2008 B. 2009
	Programma Slimmere regels, betere uitvoering, minder lasten: fundamentele doorlichting van de regelgeving van tenminste twee regelgevingsdomeinen (de domeinen voor 2009 worden rond september 2008 vastgesteld). In 2008 worden doorgelicht: Besluit Financiële zekerheid en Warmte-Koude Opslag in de bodem.	OD 7.2.1.	A. 2008 B. 2009
	Structurele Evaluatie Milieuwetgeving (STEM). Het jaarprogramma hiervoor wordt jaarlijks vastgesteld.	OD 7.2.1.	doorlopend

Artikel 8. Externe veiligheid

8.1. Algemene beleidsdoelstelling

8.1.1. Vergroten van de externe veiligheid

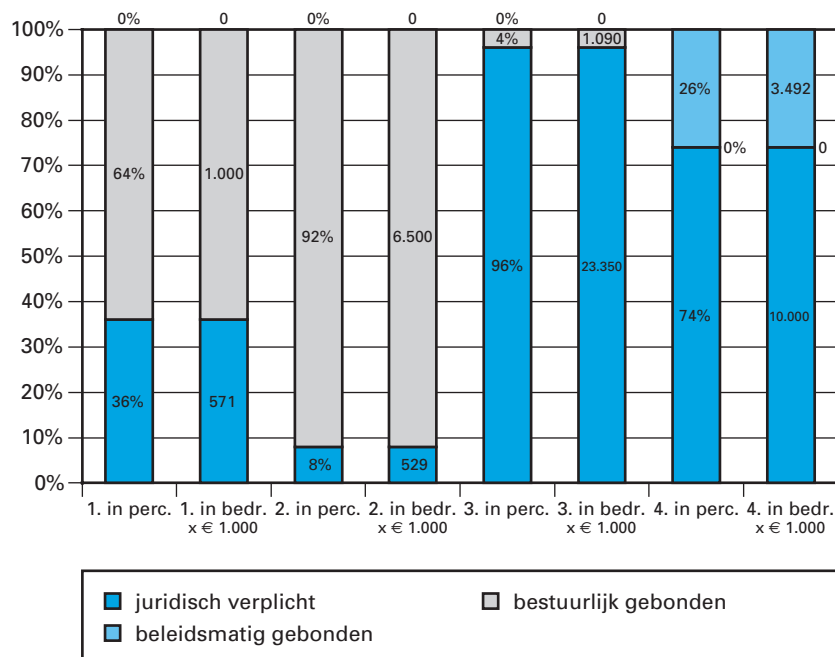
Motivering	<p>Om een samenleving te bereiken waarin risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen, door het gebruik van luchthavens en door overstromingen bekend zijn, zoveel mogelijk beperkt zijn en maatschappelijk en bestuurlijk geaccepteerd zijn, en waarbij een bepaald basisveiligheidsniveau niet overschreden wordt. Het beleid is er op gericht, dat alle burgers in Nederland per 2010 in hun woonomgeving over een minimum beschermingsniveau (het plaatsgebonden risico) kunnen beschikken tegen externe veiligheidsrisico's.</p> <p>Bij het borgen van veiligheid tegen overstromingen gaat het om het borgen van de veiligheid van de kust en het IJsselmeergebied met behoud van (inter)nationale ruimtelijke waarden, en het borgen van de veiligheid tegen overstromingen in de Zuidwestelijke Delta met behoud van de natuurlijke kwaliteit en de toegankelijkheid voor de scheepvaart.</p>
Verantwoordelijkheid	<p>De minister van VROM is verantwoordelijk voor:</p> <ul style="list-style-type: none">• Het ontwikkelen van beleid met betrekking tot gevaarlijke stoffen in inrichtingen;• Het uitvoeren van het kabinetsstandpunt Ketenstudies;• De coördinatie van het Rijksbeleid met betrekking tot externe veiligheid bij gevaarlijke stoffen;• De vergunningverlening aan defensie-inrichtingen;• Buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;• De ruimtelijke aspecten van de uitvoering van Rijksbeleid met betrekking tot rivieren, grote wateren en kust;• Klimaatadaptatie: de inrichting van de Nederlandse ruimte dient zodanig aangepast te worden dat de effecten van klimaatverandering «aanvaardbaar» zijn (klimaatbestendig maken van de ruimtelijke inrichting van Nederland).
Externe factoren	<p>Behalen van deze doelstelling hangt af van helderheid over verantwoordelijkheden bij andere overheden en of deze in staat zijn hun wettelijke taken uit te voeren. VROM ondersteunt provincies en gemeenten door financiering.</p>
Meetbare gegevens	<p>Meetbare effectgegevens zijn opgenomen bij de operationele doelen.</p>

Artikel 8

Tabel 8.1. Budgettaire gevolgen van beleid

Artikel 8. Externe veiligheid							
x € 1 000	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Verplichtingen:	24 430	23 613	26 866	32 565	67 061	77 191	64 544
Uitgaven:	44 679	46 716	46 532	51 545	72 041	82 191	69 544
Waarvan juridisch verplicht			34 450	33 930	20 000	20 000	20 000
Programma:	44 679	46 716	46 532	51 545	72 041	82 191	69 544
Bepalen van de aanvaardbaarheid van risicovolle situaties:	671	1 734	1 571	1 103	1 017	1 020	1 020
Oplossen van niet-aanvaardbare risicovolle situaties:	22 679	6 989	7 029	12 099	25 181	37 681	37 681
Preventie tegen nieuwe risicovolle situaties:	20 482	22 680	24 440	23 990	30 490	30 490	30 490
Milieu en veiligheidsaspecten in ruimtelijke planvorming betrekken:	847	15 313	13 492	14 353	15 353	13 000	353
FES Kennis voor Klimaat	0	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	0
FES Klimaatbuffers	0	0	3 000	4 000	5 000	3 000	0
Overige instrumenten en milieu en veiligheid	669	5 313	492	353	353	0	353
Onderzoek externe veiligheid	178	0	0	0	0	0	0
Schadeclaims	0	0	0	0	0	0	0
Ontvangsten:	6	13 000	13 000	14 000	15 000	13 000	0

Grafiek 8.1. Budgetflex in % en bedragen per operationeel doel voor 2009



Operationeel doel:

1. Bepalen van de aanvaardbaarheid van risicovolle situaties
2. Oplossen van niet-aanvaardbare risicovolle situaties
3. Preventie tegen nieuwe risicovolle situaties
4. Milieu en veiligheidsaspecten in ruimtelijke planvorming betrekken

Artikel 8

Toelichting per operationeel doel:

1. Bepalen van de aanvaardbaarheid van risicovolle situaties:
Het bestuurlijk gebonden bedrag is nodig om risico's inzichtelijk te maken van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen en van luchthavens en duidelijk te krijgen of zij maatschappelijk en bestuurlijk aanvaardbare zijn of niet. Dit betreft primair het registreren van risicogegevens.
2. Oplossen van niet-aanvaardbare risicovolle situaties:
Het bestuurlijk gebonden bedrag is bestemd voor verschillende saneringen. Voorbeelden hiervan zijn de sanering van NH₃-koelinstallaties, BRZO- en CPR15-bedrijven. Verder is er in dit bedrag € 1 mln opgenomen voor de afwikkeling van de vuurwerksanering.
3. Preventie tegen nieuwe risicovolle situaties:
Het juridisch verplichte deel betreft hoofdzakelijk € 20 mln gelden die het Rijk uitkeert door middel van programmafinanciering (subsidie-regeling Programmafinanciering EV-beleid voor andere overheden). Het Rijk heeft dit bedrag beschikbaar gesteld, voor het Externe-Veiligheidsbeleid door andere overheden.
4. Milieu- en veiligheidsaspecten in ruimtelijke planvorming betrekken:
De juridische verplichtingen bestaan uit de FES-toezegging aan de stichting Kennis voor Klimaat (€ 10 mln) voor het gelijknamige onderzoeksprogramma.

8.2. Operationele doelstellingen

8.2.1. Bepalen van de aanvaardbaarheid van risicovolle situaties

Motivering

Het bepalen van de aanvaardbaarheid van risicovolle situaties biedt inzicht in de nog op te lossen knelpunten om de externe veiligheid te vergroten. In 2008 zijn zowel de risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen en van ongevallen bij luchthavens inzichtelijk gemaakt, alsmede de mogelijkheden deze te verminderen. In 2009 wordt bepaald of de desbetreffende situaties maatschappelijk en bestuurlijk aanvaardbaar zijn of niet. Hiermee wordt de doelstelling gehaald.

Instrumenten

Kennisoverdracht en ontwikkeling: Het Register van risicogegevens.

Meetbare gegevens

Beleidsprestaties voor 2009:

- Vullen, actualiseren en beheren van het Register van risicogegevens;
- Bepalen van de aanvaardbaarheid van de risicosituaties op basis van de inventarisaties. De inventarisaties leiden tot nog te saneren locaties.

Artikel 8

Tabel 8.2. Prestatie-indicatoren		
Prestatie-indicator	Basiswaarde 2007	Streefwaarde 2009
1. De mate van vulling van het Register van risicogegevens	Nul	Voor het Register van risicogegevens wordt gestreefd naar een volledige vulling eind 2008. In 2009 is over categorale inrichtingen alle relevante risico-informatie inclusief knel- en aandachts-punten beschikbaar. (Streefwaarde = 100%)
2. Beschikbaarheid van onderzoeksgegevens inzake de categorale inrichtingen en buisleidingen	Momenteel is er geen volledig overzicht van risicovolle situaties	In 2009 is er een volledig inzicht in risico- en aandachtspunten met betrekking tot buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. (Streefwaarde = 100%)

Bron: zevende voortgangsrapportage inzake Externe Veiligheid, Kamerstukken II 27 801, nr. 53

Toelichting:

In 2008 worden het aantal te saneren locaties geregistreerd in het Register. Het effect van deze doelstelling – een volledig overzicht van het aantal te saneren locaties – wordt in 2009 gebruikt voor het behalen van doelstelling 8.2.2. Door de korte tijdspanne (2007: 0%, 2008: 100%) heeft het geen toegevoegde waarde hier een aparte effect-indicator op te nemen.

8.2.2. Oplossen van niet-aanvaardbare risicovolle situaties

Motivering

Risicovolle niet-aanvaardbare situaties dienen in 2010 te worden opgelost om de externe veiligheid te vergroten. Voor buisleidingen geldt als einddatum 2012. In 2009 worden deze situaties bepaald (zie operationeel doel 8.2.1.).

Instrumenten

- Wet- en Regelgeving (voor vergunningverlening en ruimtelijke besluiten door bevoegd gezag): Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI), Regeling externe veiligheid inrichtingen (REVI), Besluit externe veiligheid buisleidingen, Regeling externe veiligheid buisleidingen, Vuurwerkbesluit en Besluit externe veiligheid transportroutes;
- Subsidies aan andere overheden voor saneringsprogramma's voor categorale inrichtingen, ammoniak-koelinstallaties, PGS15-inrichtingen, Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO)-bedrijven en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Meetbare gegevens

Beleidsprestaties voor 2009:

- Uitvoeren van maatregelenpakketten uit het Kabinetsstandpunt Ketenstudies;
- Opstellen regelgeving 4e tranche REVI (vergunningverlening en ruimtelijke besluiten door bevoegd gezag);
- Begin 2009 wordt een wijzigingsvoorstel van het Vuurwerkbesluit voor inspraak gepubliceerd waarin alle verbeterpunten uit de evaluatie zijn verwerkt;
- Voorjaar 2009 zal een Structuurvisie Buisleidingen – op basis van artikel 2.3 lid 3 van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) – aan de beide Kamers der Staten-Generaal worden aangeboden, waarmee het aflopende Structuurschema Buisleidingen wordt vervangen. Tevens zal

Artikel 8

medio 2009 een toezichtarrangement en toezichtseenheid ingericht zijn waarmee het op de buisleidingexploitanten adequaat kan worden uitgevoerd;

- Inwerkingtreding van de AMvB buisleidingen;
- Vaststelling Programma Buisleidingen, om uiterlijk in 2012 aan de doelstelling van het beleid te voldoen;
- Inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid transportroutes;
- Inwerkingtreding van de Regeling externe veiligheid transportroutes.
- In 2009 zal een nieuwe rekenmethodiek voor PGS 15-opslagvoorzieningen in de Handleiding Risicoberekeningen Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) worden aangewezen. In aansluiting daarop zullen de afstanden worden bijgesteld, die in acht genomen moeten worden bij inrichtingen waar verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen in een hoeveelheid groter dan 10 000 kg per opslagplaats, de zogenaamde PGS 15-inrichtingen. Tevens zullen in 2009 nog de mijnbouwrichtingen onder de werking van het BEVI worden gebracht.
- Uiterlijk op 31 december 2009 zullen de ammoniaktransporten op de route van DSM Geleen naar DSM Agro in IJmuiden definitief worden beëindigd.

Indicatoren:

Tabel 8.3. Prestatie-indicatoren		
Indicator	Basiswaarde	Streefwaarde
Aantal (opgeloste) knelpunten m.b.t. externe veiligheid in 2009–2010.	Het aantal knelpunten is eind 2008 vastgesteld. De sanering van LPG-stations is in 2008 voltooid. Voor gastransportleidingen is dit beeld in 2008 vastgesteld. Voor de overige transportleidingen voor gevaarlijke stoffen wordt dit beeld in 2009 vastgesteld.	In 2008: alle knelpunten bepaald en planning 2010: alle niet-acceptabele knelpunten opgelost. Voor buisleidingen geldt als eindjaar 2012. Alle knelpunten opgelost die niet voldoen aan het basisveiligheidsniveau voor inrichtingen die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen vallen of gaan vallen van $> PR 10^{-6}$ en/of bestuurlijk niet acceptabel zijn. Nieuwe luchthavenbesluiten kennen een zelfde of betere bescherming dan het beschermingsniveau dat is vastgelegd met de gelijkwaardigheidscriteria. Het geactualiseerde gelijkwaardigheids criterium voor externe veiligheid is daarbij vastgesteld als: maximaal 3 000 woningen gelegen binnen de $PR 10^{-6}$ contour (incl. meteotoeslag).

Bron: Zevende voortgangsrapportage inzake Externe Veiligheid, Kamerstukken II, 27 801, nr. 53

Toelichting:

Doordat de concrete aantallen pas eind 2008 bekend zijn, is het niet mogelijk om in tabel 8.3. een concrete basiswaarde te noemen. Echter, het aantal knelpunten (overschrijding van de wettelijke grenswaarde voor het plaatsgebonden risico $PR10^{-6}$) is medio 2008 ongeveer 8 000, behoudens een bewust geaccepteerde restcategorie (de uitzonderingen). In 2010 dienen deze knelpunten te zijn weggenomen; nieuwe knelpunten mogen niet meer ontstaan. In 2010 dient het bevoegd gezag tevens de verplichte elementen uit de verantwoordingsplicht Groepsrisico in te vullen, zoals vermeld in het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI).

Artikel 8

8.2.3. Preventie tegen nieuwe risicovolle situaties

Motivering

Om de externe veiligheid te vergroten is het van belang dat nieuw risicovolle situaties niet meer ontstaan. Echter, de kennis van en ervaring met het vernieuwde Externe Veiligheidsbeleid is nu nog onvoldoende doorgewerkt in de uitvoering. De professionaliteit en kwaliteit van de uitvoering en handhaving op het gebied van gevaarlijke stoffen en het risicobeleid bij andere overheden wordt daarom verbeterd. De mate waarin het doel bereikt wordt, is af te lezen uit de provinciale rapportages.

Instrumenten

- Subsidies (programmafinanciering) aan provincies, gemeenten en Rijkspartijen voor de opbouw van apparaat (eerstelijnsstaken) in de periode tot 2010. Hiermee wordt de professionaliteit om Externe Veiligheidsbeleid uit te voeren en te handhaven en de kwaliteit van deze activiteiten verhoogd;
- Kennisontwikkeling en -verspreiding.

Meetbare gegevens

Beleidsprestaties voor 2009:

- Bepaling van de aanwezigheid van de kritische massa die nodig is voor de uitvoering van wettelijke Externe Veiligheidstaken per bevoegd gezag en afspraken maken hoe deze kritische massa te borgen;
- Het op orde brengen van de eerstelijns inspectietaken van het Rijk (Arbeidsinspectie, VI, RWS). Hiervoor is € 5 mln gereserveerd.

Indicatoren:

Tabel 8.4. Prestatie-indicatoren		
Indicator	Basiswaarde	Streefwaarde
De (structurele) capaciteit voor Externe Veiligheid bij gemeenten en provincies voor de uitvoering van wettelijke taken	De beschikbare capaciteit is ontoereikend voor het vervullen van de uitvoeringstaken. Voor sommige overheden is het niet mogelijk om zelf voldoende expertise op te bouwen	1. Door gerichte opleiding, training, uitwisseling van ervaring en andere organisatie van de capaciteit en kwaliteit van de uitvoering in de periode tot 2010 borgen dat de wettelijke taken vervuld worden. 2. Planning: In 2008 is er een concreet beeld van de aanwezigheid van de kritische massa per bevoegd gezag (in aantal fte). In 2010 zijn de randvoorwaarden vervuld voor een adequate uitvoering en handhaving van het Externe Veiligheidsbeleid.

Bron: zevende voortgangsrapportage inzake Externe Veiligheid, Kamerstukken-II, 27 801. nr. 53

Tabel 8.5. Effectindicator		
Indicator	Basiswaarde 2008	Streefwaarde 2010
Aantal nieuwe risicovolle situaties sinds de introductie van dit beleid	0	0

Artikel 8

8.2.4. Milieu- en veiligheidsaspecten vroegtijdig, gebiedsgericht en geïntegreerd in de ruimtelijke planvorming betrekken.

Motivering

Het klimaat zal de komende eeuwen ingrijpend veranderen. Zeespiegelstijging, hogere rivierafvoeren en perioden met extreme neerslag of lange perioden van droogte zullen grote invloed hebben op het ruimtegebruik. Geleidelijke temperatuurstijging en toename van de kans op (korte) perioden met extreme temperaturen hebben grote invloed op de biodiversiteit en het leefklimaat in stedelijke gebieden. Naast dreigingen biedt de verandering van het klimaat ook kansen, zoals bijvoorbeeld voor landbouw en toerisme.

Aanpassing aan klimaatverandering vereist een andere ruimtelijke afweging waarbij duurzaamheid en onzekerheden een zwaardere betekenis krijgen. Een duurzame en toekomstbestendige inrichting van Nederland vereist een inzet van het beleid gericht op:

- Het voorkomen van maatschappelijke ontwrichting; de kans op en de gevolgen van een eventuele grootschalige overstroming of langdurige perioden van droogte zoveel mogelijk beperken, in bijzonder voor vitale infrastructuur;
- Het beperken van nadelige effecten; de kans op hittestress en extreme wateroverlast zoveel mogelijk beperken; zorgdragen voor een klimaatbestendige groen-blauwe dooradering om een natuurlijke ventilatie te bevorderen, water – ook in de steden – vast te houden en een robuust netwerk van ecosystemen te ontwikkelen;
- Het benutten van kansen; economische activiteiten (landbouw, toerisme, et cetera) stimuleren en ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden bieden om actief in te kunnen laten spelen op kansen die de verandering van het klimaat biedt.

Instrumenten

Bestuurlijk

- Programma Adaptatie Ruimte en Klimaat (ARK)
VROM heeft samen met VenW, LNV, EZ, IPO, VNG en de Unie van Waterschappen in 2007 de Nationale Adaptatie Strategie vastgesteld. Eind 2008 zal de vaststelling van de Nationale Adaptatie Agenda plaatsvinden. In de komende jaren zullen deze partijen samen de impuls voor een klimaatbestendig Nederland voortzetten;
- Convenant met IPO/VNG
In 2007 en 2008 zijn klimaatconvenanten afgesloten tussen het Rijk en respectievelijk gemeenten en provincies. Deze convenanten lopen tot 31 december 2011. In deze convenanten zijn ook afspraken gemaakt over adaptatie aan klimaatverandering;
- Verstedelijkingsafspraken
Binnen de nieuwe Verstedelijkingsafspraken zal onder meer worden ingezet op afspraken over spelregels voor klimaatadaptatie.

Kaderstelling

- Afwegingskader Klimaatbestendige Inrichting
Eind 2008 is er een handreiking gepresenteerd waarmee een generiek referentiekader beschikbaar komt om klimaatadaptatie in ruimtelijke afwegingen te betrekken. Tevens zal er een nationale verkenning komen naar de kwetsbaarheden en kansen. De resultaten van deze verkenning zullen betrokken worden bij rijksafwegingen voor ruimtelijke plannen.

Artikel 8

Financieel

- **Subsidie voor Klimaatbuffers**
In 2007 is € 5 mln beschikbaar gesteld (voor verwerving, inrichting en beheer) om natuurlijke klimaatbuffers te realiseren. Daarnaast heeft het Kabinet, conform ook de wens van de Tweede Kamer, gekozen voor continuering van het opdoen van praktijkervaring met natuurlijke klimaatbuffers door hiervoor in de periode 2009–2012 in totaal € 15 mln beschikbaar te stellen. Natuurlijke klimaatbuffers zijn natuurlijk ingerichte gebieden die bijdragen aan de klimaatbestendigheid van Nederland, zoals het vergroten van de veiligheid tegen overstromingen, het verminderen of voorkomen van wateroverlast, het tegengaan van verdroging, et cetera. Klimaatbuffers zijn tevens aantrekkelijke gebieden met hoge natuurlijke en recreatieve waarden;
- **Subsidie voor Onderzoeksprogramma Kennis voor Klimaat**
€ 50 mln aan cofinanciering voor de periode 2008–2013. Het onderzoeksprogramma levert voor 8 nationale hot spots adaptatiestrategieën op. De in te richten Klimaat Kennis Faciliteit gaat brede ondersteuning bieden bij de beantwoording van de vragen die in de hot spots worden gesteld. De Kennistransfer zal de kennis voor een brede doelgroep ontsluiten en zal de kennis uit de hot spots thematisch vertalen om het nationale beleid beter te ondersteunen. In zes internationale hotspots zullen publieke en private partijen invulling geven aan kennisuitwisseling op het terrein van adaptatie. VROM coördineert de rijksaansturing van het programma;
- **Nota Ruimte-budget**
VROM zet het Nota Ruimte-budget (zie artikel 2) mede in voor klimaatopgaven.

Meetbare gegevens

Tabel 8.6. Effectindicatoren						
Effectindicator	Basiswaarde	Peildatum	Streefsw. 1	Periode	Streefsw. 2	Periode
Aantal (onbeschermd) vitale functies in kwetsbare gebieden	Basiswaarde wordt in 2009 vastgesteld		Afname (onbeschermd) vitale functies in kwetsbare gebieden	2011	Afname (onbeschermd) vitale functies in kwetsbare gebieden	2015
Percentage gebouwen aangepast aan wateroverlast en hittestress in stedelijk gebied	Basiswaarde wordt in 2009 vastgesteld		Percentage neemt toe	2011	Percentage neemt toe	2015
Percentage groen en water in stedelijk gebied met adaptatie-effect	Basiswaarde wordt in 2009 vastgesteld		Percentage neemt toe	2011	Percentage neemt toe	2015
Areaal klimaatbestendige ecosystemen	Basiswaarde wordt in 2009 vastgesteld		Areaal klimaatbestendige ecosystemen neemt toe	2011	Areaal klimaatbestendige ecosystemen neemt toe	2015
Imago Nederland expertland klimaatadaptatie	Basiswaarde wordt in 2009 vastgesteld		Nederland in de top drie van expertlanden klimaatadaptatie	2011	Nederland in de top drie van expertlanden klimaatadaptatie	2015

Artikel 8

Prestaties in 2009

(zie ook de prestaties zoals opgenomen in de beleidsagenda):

- Kabinetsvoorstel (met VenW) voor een overstromingsrisicozonering voor binnendijkse gebieden;
- Randvoorwaarden zijn opgesteld voor kwetsbare en vitale functies;
- Tussenrapportage voor de Tweede Kamer opgesteld over Experimenten Aangepast Bouwen (EMAB);
- Herziening in samenspraak met VenW, LNV en EZ en het Planbureau voor de Leefomgeving van de effect- en prestatie-indicatoren voor de begroting 2010.

Tabel 8.7. Prestatie-indicatoren						
Prestatie-indicator	Basiswaarde	Peildatum	Streefw. 1	Periode	Streefw. 2	Periode
<i>Algemeen</i> Verankering in ruimtelijke plannen van klimaatadaptatie			Alle ruimtelijke plannen	2015		
Ruimtelijke ontwikkelingen in winterbed grote rivieren	Indicator in ontwikkeling, beschikbaar voor begroting 2010					
Ruimtelijke ontwikkelingen kustfundament: aantal woningen buiten bebouwd gebied op kustfundament	Basiswaarde wordt in 2009 vastgesteld		Neemt niet toe	2011	Neemt niet toe	2015
Overheden hanteren randvoorwaarden bij ruimtelijke afweging vitale functies: vitale functies in kwetsbare gebieden	N.v.t.		Geen nieuwe vitale functies in kwetsbare gebieden	2015	Geen nieuwe vitale functies in kwetsbare gebieden	2020
Aandeel oppervlaktewater in nieuwbouwwijken	Aandeel oppervlaktewater in nieuwbouwwijken 5% in laag, respectievelijk 2% in hoog Nederland	2003	Aandeel oppervlaktewater in nieuwbouwwijken bedraagt meer dan 5% in laag Nederland en meer dan 2% in hoog Nederland	2011	Aandeel oppervlaktewater in nieuwbouwwijken bedraagt meer dan 5% in laag Nederland en meer dan 2% in hoog Nederland	2020
Ruimte bieden voor uitvoering maatregelen vasthouden, bergen en afvoeren	Verdeling van maatregelen in deelstroomgebiedsvisies is: 13% vasthouden, 81% bergen, 6% afvoeren	2003	Aandeel «vasthouden» neemt toe; aandeel afvoeren neemt af	2011	Aandeel «vasthouden» neemt toe; aandeel afvoeren neemt af	2020
Toepassing functiecombinaties	Basiswaarde wordt in 2009 vastgesteld		In ontwikkeling, beschikbaar voor begroting 2010			
Inzet Nederlandse expertise (RO-water) in het buitenland	Basiswaarde wordt in 2009 vastgesteld		In ontwikkeling beschikbaar voor begroting 2010			

8.3. Overzicht beleidsonderzoeken

Tabel 8.8. Overzicht onderzoeken naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid:			
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	Alg.doel/Op.doel	A. Start B. Afgerond
Beleidsdoorlichting	Bepalen van de aanvaardbaarheid van risicovolle situaties	OD 8.2.1.	A. 2010 B. 2010
	Oplossen van niet-aanvaardbare risicovolle situaties	OD 8.2.2.	A. 2011 B. 2011
	Preventie tegen nieuwe risicovolle situaties	OD 8.2.3.	A. 2011 B. 2011
	Milieu en veiligheidsaspecten in ruimtelijke planvorming betrekken	OD 8.2.4.	A. 2012 B. 2013
Overig evaluatie-onderzoek:			
- evaluatie doorwerking ruimtelijk beleid	Doorwerking ruimtelijk beleid	OD 8.2.4.	A. 2008 B. 2009
- evaluatie doelbereiking ruimtelijke kwaliteit ruimte en klimaat	Doelbereiking ruimtelijke kwaliteit ruimte en klimaat	OD 8.2.4.	A. 2008 B. 2009

Artikel 9. Handhaving en toezicht

9.1. Algemene beleidsdoelstelling

9.1.1. Informatiegestuurd toezicht en handhaving

Omschrijving

Wet- en regelgeving is een belangrijk instrument voor de realisatie van het beleid. Uitvoering en naleving van wetten en regels zijn pijlers van onze rechtsstaat. Burgers, bedrijven en instellingen zijn primair zelf verantwoordelijk voor de naleving van regelgeving. Toezicht en zonodig handhaving moeten er voor zorgen dat zij hun verantwoordelijkheid nemen. Toezicht en handhaving zijn daarom essentiële onderdelen van de VROM-beleidscyclus. Bij het inspecteren wordt uitgegaan van toezicht op maat en er wordt primair van uitgegaan dat gecontroleerden willen voldoen aan de regels. Dat betekent loslaten waar het kan en alleen ingrijpen als het moet.

De VROM-Inspectie (VI) realiseert toezicht en handhaving binnen haar organisatie door programmasturing, prioritering van taken, informatiegestuurd toezicht en doordachte, passende interventies per doelgroep. Met andere woorden: bekendheid met het speelveld leidt tot passende en effectieve werkwijze en interventie om de beoogde doelen van het toezicht te behalen. Naast het uitvoeren van feitelijk toezicht en handhaving (bestuursrechtelijke en strafrechtelijke optreden) zullen beleidsadviezen, onderzoek, de oog en oor functies en feedbacksignalen van de Inspectie een bijdrage leveren aan de realisatie van de beleidsdoelen voor de Minister van VROM en de Minister voor WWI. De VI zorgt voor voldoende flexibiliteit om goed te kunnen inspelen op incidenten en nieuwe politieke en maatschappelijke prioriteiten.

De VI wordt omgevormd naar een baten-lastendienst, zodat de VI zakelijk, in opdracht van het beleid, haar taken uitvoert. Hiermee komt toezicht en handhaving in een logisch verlengde te liggen van het beleid.

Om de toezichtslast te beperken, baseert de VI het toezicht onder meer op datgene wat het bedrijfsleven en de brancheverenigingen zelf gebruiken om zich te verantwoorden, zoals de kwaliteitscertificering, veiligheidsbeheerssystemen, protocollen et cetera (de zogenaamde stelselverantwoordelijkheid).

Steeds meer komen regels uit Europa. Dat betekent dat Nederland dáár invloed uit moet zien te oefenen. Dat doet Nederland door mee te werken aan handhaafbare, uitvoerbare en fraudebestendige regelgeving en in te zetten op een Europese structuur van handhaving en toezicht. Het creëren van een «level playing field», waarin bedrijven en instellingen recht hebben op een gelijke behandeling in welke lidstaat ze ook werken, is van groot belang voor een goed functionerende handhaving.

Bijdrage

De VI levert op hoofdlijnen de volgende bijdrage aan het verbeteren van het toezichtsbestel:

- Inrichten van het toezicht volgens de uitgangspunten van het programma «Vernieuwing Toezicht». Eén-loket aanpak en vermindering toezichtlast;
- Toezicht op maat. Loslaten waar het kan; bestuurs- of strafrechtelijke ingrijpen als het moet;
- Prioriteren op basis van maatschappelijke en/of politieke wensen, de

Beleidsartikel 9

Nalevingsstrategie, signalen en incidenten. Een benadering op de grootste risico's voor gezondheid, veiligheid, duurzaamheid en sociaal maatschappelijke aspecten;

- De Inspectie volgt de zwakkere gemeenten en provincies – geen volledige cyclus van doorlichting gemeenten meer – en pakt thematisch specifieke risico's, naleeftekorten en doelgroepen aan;
- De toezichtprotocollen voor de bouwregelgeving worden verbreed naar de handhaving van het Activiteitenbesluit en de Wabo.

Verantwoordelijkheid

De Ministers van VROM en WWI zijn verantwoordelijk voor:

- Rechtstreeks toezicht op de naleving van VROM wet- en regelgeving waarvoor het Rijk het bevoegd gezag is;
- Het goed functioneren – als medewetgever – van het stelsel op het gebied van toezicht en de bestuursrechtelijke handhaving.

De Minister van VROM is verantwoordelijk voor het goed functioneren van het systeem van de bestuursrechtelijke handhaving en is beleidsmatig verantwoordelijk voor de terreinen ruimte en milieu. De minister voor Wonen, Wijken en Integratie (WWI) is beleidsmatig verantwoordelijk voor wonen, wijken en bouwen. De minister van Justitie is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving.

Externe factoren

Het behalen van deze algemene beleidsdoelstelling hangt af van de invoering van het kabinetsstandpunt op de commissie Oosting ten aanzien van het Interbestuurlijk toezicht, de internationalisering van het toezicht, het kabinetsstandpunt op de commissie Mans, de tendens van de schaalvergroting van bedrijven, decentralisatie van het toezicht naar lagere overheden en de effecten van de scheiding beleid en toezicht.

Meetbare gegevens

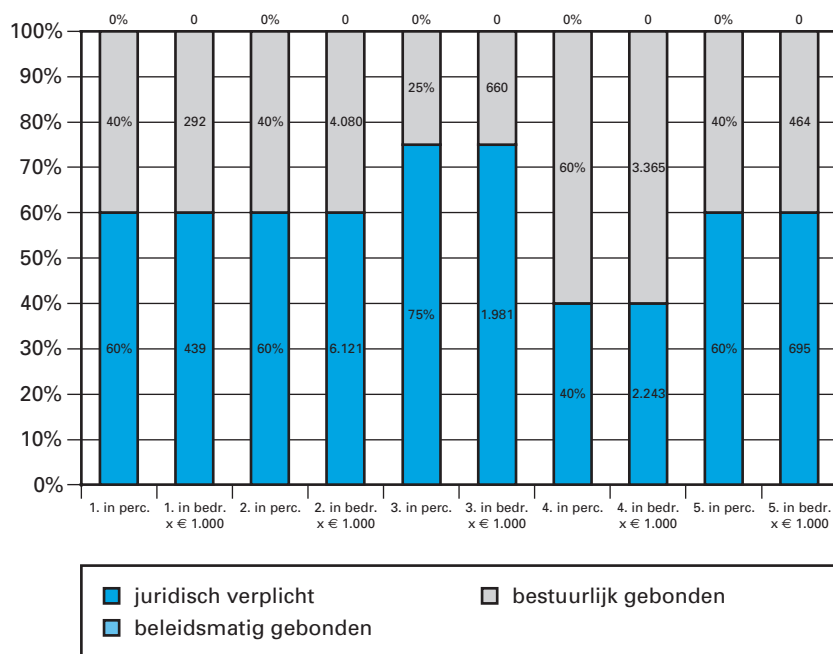
De gedragsverandering van de onder toezichtgestelde en toename van kennis van de VROM-regels bevorderen de uitvoering en de naleving. De VI meet de effecten van haar werk ten dele in nalevingsindicatoren, zoals die in deze begroting zijn opgenomen. In 2010 wordt de VI een baten-lastendienst die in opdracht van de beleidsdirecties haar taken gaat uitvoeren. Van een baten-lastendienst worden prestatie-indicatoren verlangd. Die zullen in het komende jaar in samenwerking met de opdrachtgever ontwikkeld worden.

Beleidsartikel 9

Tabel 9.1. Budgettaire gevolgen van beleid

Artikel 9. Handhaving en toezicht							
x € 1 000	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Verplichtingen:	60 961	65 980	63 856	63 143	62 308	62 192	62 208
Uitgaven:	61 693	65 050	63 684	63 143	62 308	62 192	62 208
Waarvan juridisch verplicht			11 479	11 000	11 000	11 000	11 000
Programma:	20 441	22 683	20 340	19 711	18 951	18 540	18 556
Bevorderen naleving wetgeving voor Wonen, Wijken en Integratie:	11 719	771	731	731	731	731	731
Bevorderen naleving wetgeving voor Milieu en Ruimte:	1 066	9 968	10 201	9 735	9 139	8 666	8 682
Bevorderen samenwerking methodiek en strategie:	1 578	2 564	2 641	2 615	2 611	2 611	2 611
Crisismanagement organiseren:	5 388	8 240	5 608	5 481	5 324	5 385	5 385
Opsporen en bestrijden van fraude:	690	1 140	1 159	1 149	1 146	1 147	1 147
Apparaat:	41 252	43 367	43 344	43 432	43 357	43 652	43 652
Ontvangsten:	1 739	882	882	882	882	882	882

Grafiek 9.1. budgetflex in % en bedragen per operationeel doel in het begrotingsjaar 2009



Operationeel doel:

1. Bevorderen naleving wetgeving voor Wonen, Wijken en Integratie
2. Bevorderen naleving wetgeving voor Milieu en Ruimte
3. Bevorderen samenwerking methodiek en strategie
4. Crisismanagement organiseren
5. Opsporen en bestrijden van fraude

9.2. Operationele doelstelling

9.2.1. Bevorderen naleving wetgeving voor Wonen Wijken en Integratie

Motivering	Om door het bevorderen van de naleving bij te dragen aan de beleidsdoelen op het gebied van Wonen, Wijken en Integratie die geformuleerd zijn in de beleidsartikelen van WWI (Bouwen aan Kwaliteit en Samen Wonen in Wijken).
	<p>Instrumenten</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Handhavingsonderzoek; ● Compliance assistance; ● Audits bij andere overheden; ● Toezicht; ● Bestuursdwang/dwangsom; ● Opsporing.
Doelgroepen	Bedrijven, burgers, andere overheden.
Meetbare gegevens	<p>De belangrijkste prestaties voor 2009 zijn:</p> <p><i>Bouwen aan Kwaliteit en Samen Wonen in wijken</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ● Bouwen (nieuwbouw) en Wonen (bestaande bouw): Stimuleren van een brandveilige, constructieveilige en energiezuinige bouw; ● Onderzoek naar de verbetering van het binnenmilieu bij bestaande scholen en kinderdagverblijven. ● De VI zal nagaan in hoeverre de afspraken die VROM met gemeenten heeft gemaakt/maakt met betrekking tot gezondheid en energiezuinigheid op het gebied van bouwen en wonen worden uitgevoerd, en relevante partijen hiertoe stimuleren; ● Nagaan of afspraken die gemaakt zijn ten aanzien van huisvesting van arbeidsmigranten en statushouders worden uitgevoerd door gemeenten en provincies.

Tabel 9.2. Nalevingindicatoren

Doel	Nalevingsindicator	Meting 2005	Meting 2006	Meting 2007	Streefwaarde*
WRO >90% van gemeenten voert op wezenlijke punten de VROM-taken op een adequaat niveau uit	% van de onderzochte WRO-taken dat de beoordeling «adequaats» heeft gekregen bij eerste meting en na het nazorgtraject	55	58	73	
Wm >90% van gemeenten voert op wezenlijke punten de VROM-taken op een adequaat niveau uit	% van de onderzochte Wm-taken dat de beoordeling «adequaats» heeft gekregen bij eerste meting en na het nazorgtraject	66	74	84	
Woningwet >90% van gemeenten voert op wezenlijke punten de VROM-taken op een adequaat niveau uit	% van de onderzochte Woningwet-taken dat de beoordeling «adequaats» heeft gekregen bij eerste meting en na het nazorgtraject	49	56	61	

* Het generieke systeemtoezicht op lagere overheden wordt niet meer door de VI uitgevoerd en daarom wordt geen basiswaarde voor 2008, tussenwaarde en streefwaarde opgenomen. Alleen uit eerdere metingen gebleken zwakke gemeenten worden nog gevolgd. Dit is een keuze die voortvloeit uit het kabinetsstandpunt over het interbestuurlijk toezicht (commissie Oosting).

Beleidsartikel 9

9.2.2. Bevorderen naleving wetgeving voor Milieu en Ruimte (DGM en DGR)

Motivering	<p>Om door het bevorderen van de naleving bij te dragen aan het behalen van de doelstellingen op het gebied van Milieu en Ruimte, die geformuleerd zijn in de beleidsartikelen van VROM. Dit houdt in:</p> <ul style="list-style-type: none">• De juiste condities scheppen voor een goede milieukwaliteit in de bebouwde omgeving;• De adaptie aan de klimaatverandering en de beperking van de grootschalige luchtverontreiniging;• Het verbeteren van de milieukwaliteit van water en bodem;• Het verminderen van de schadelijke effecten van luchtverontreiniging en geluidhinder op de gezondheid en het welzijn van mensen;• Het verminderen van de risico's van stoffen, afval en straling;• Het realiseren van een internationaal gelijk speelveld (level playing field) door de organisatie van het toezicht in EU te verbeteren;• Het verminderen van de risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen.
Instrumenten	<ul style="list-style-type: none">• Handhavingsonderzoek;• Compliance assistance;• Audits bij andere overheden;• Toezicht;• Bestuursdwang/dwangsom;• Opsporing.
Doelgroepen	Bedrijven, burgers, andere (internationale) overheden.
Meetbare gegevens	<p><i>De belangrijkste prestaties voor 2009 zijn:</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Thematisch toetsen van de doorwerking van het rijksbeleid ten aanzien van geluid en luchtkwaliteit bij provincies en gemeenten in de ruimtelijke planvorming;• Toezicht houden op de actualiteit en goede doorvertaling (landelijk) ruimtelijk beleid op het gebied van landschap (verrommeling), natuur, lokale milieukwaliteit en externe veiligheid in bestemmingsplannen via plantoetsing, (selectieve toetslijst) vooral vooraf bij circa 2000 plannen. Naar verwachting zal dit bij 600 plannen leiden tot opmerkingen van VI en rijkspartners. Bij een deel daarvan zullen interventies nodig zijn;• Uitvoeren van gebiedsprojecten en themaprojecten. Toetsen van ruimtelijke plannen gemeenten achteraf: bedrijfsterreinen, landschap, recreatiewoningen en actualisatie bestemmingsplannen in nationale landschappen;• Geluid: ter verbetering van het leefklimaat projecten uitvoeren inzake de geluidsproblematiek langs het spoor en rond industrieterreinen op specifieke lokaties;• Luchtkwaliteit: ter verbetering van de luchtkwaliteit in relatie tot de leefomgeving worden de onderwerpen fijn stof, NO_x, de uitvoering van maatregelen van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) en bestemmingsplannen betrokken. <p><i>Veiligheid, explosieven en buisleidingen</i></p> <ul style="list-style-type: none">• De VI is verantwoordelijk voor de frontoffice buisleidingen. Alle 35 leidingexploitanten worden bezocht, hetzij door een intergrale audit (10 stuks), een thema onderzoek (20) en naar verwachting 10 meldingsafhandelingen;

Beleidsartikel 9

- De gezamenlijke aanpak van politie, vliegende brigade vuurwerk en VROM-IOD richt zich vooral op de grote illegale spelers binnen de vuurwerkbranche;
- Uitvoeren van toezichtsacties op defensieterrainen;
- Toezicht uitvoeren op de Wet explosieven civiel gebruik. Het totaal aantal bedrijven is circa 150, daarbij wordt minimaal op 50 bedrijven toezicht gehouden en nazorg verricht
- Toezicht houden op het Besluit externe veiligheid inrichtingen, gericht op veiligheid van inrichtingen en transportgevaarlijke stoffen in relatie tot ruimtelijke ordening.

Klimaat, luchtverontreiniging en energie (IPPC/TOP/EPTR)

- Toezicht houden op meerjarenafspraken en convenanten;
- Bij lopende vergunningverlening van grote bedrijven, zoals Brzo-bedrijven (Besluit risico zware ongevallen) toetst de VI aan de voorkant, of in voldoende mate met de belangrijkste aspecten van het rijksbeleid (zoals energiebesparing en emissie-eisen) rekening is gehouden. Als dit onvoldoende het geval is zal de VI gericht adviseren en zo nodig bezwaar en beroep aantekenen;
- Thematisch onderzoek doen naar de doorwerking van de belangrijkste rijksprioriteiten bij het bevoegd gezag;
- De knelpunten bij de implementatie van de IPPC-richtlijnen signaleren;
- De VI zal fors inzetten op menskracht en middelen bij de frontoffice chemie. Daarin wordt de toezichtslast voor 150 producenten van basischemicaliën samen met andere Rijks- en regionale overheden verminderd.

Veilige stoffen en producten

- Speerpunten bij REACH zijn het voltooien van de handhavingsstructuur en inspecties bij circa 100 producenten, importeurs en toepassers;
- Toezicht op koelinstallaties F-gassen moet de lekverliezen van F-gassen tot onder de 10% brengen en de illegale handel beperken;
- Uitvoeren van ketentoezicht op milieugevaarlijke stoffen, waaronder de achterblijvende gemeenten bij asbest, sanering asbestwegen;
- VI coördineert het toezicht op biociden dat samen met VWA en AI wordt uitgevoerd conform het Handhavingsprogramma 2008–2011. In 2009 wordt het Handhavingsprogramma geactualiseerd;
- Toezicht biociden (circa 200) vindt plaats bij geselecteerde doelgroepen en leveranciers. Het is gericht op aanpak van verboden middelen, primair op stoffen die niet Europees verdedigd worden of prioritair zijn vanwege risico's voor mens en/of milieu;
- Toezicht op de introductie van GGO's bij ingeperkt gebruik, veldproeven, gentherapie en de invoer binnen de EU op niet-toegelaten GGO's vooral gericht op levende landbouwproducten.

Afval, Water en Bodem

Afval

- Uitvoering van gerichte handhavingsacties bij prioritaire afvalstromen en bestemmingen in samenwerking met onder andere de Douane en optreden tegen de illegale situaties op basis van de Europese Verordening voor de Overbrenging van Afvalstoffen (EVOA), vooral in niet-OESO landen;
- Diverse activiteiten gericht op naleving van de productenbesluiten;
- De VI is verantwoordelijk voor het frontoffice afval waarin de toezichtslast voor naar schatting 3000 afvalverwerkende bedrijven samen met

Beleidsartikel 9

andere rijks- en regionale overheden wordt verminderd. De toezichtslast wordt verminderd, terwijl de effectiviteit van het toezicht toeneemt.

Water (Drinkwater en Legionella)

- Toezicht op alle drinkwaterbedrijven (10 in 2009) door uitvoering inspecties en periodiek overleg, met specifieke aandacht voor de kwaliteit van het geleverde drinkwater (inclusief naleving van Regeling materialen en chemicaliën) en de omgang met incidenten en calamiteiten;
- Opstellen van een protocol voor de uitvoering van een benchmark drinkwaterbedrijven ter uitvoering vanaf 2010 als nieuwe taak binnen de nieuwe Drinkwaterwet;
- Uitvoering van de Interventiestrategie Legionellapreventie en rapportage daarvan. De drinkwaterbedrijven controleren 3500 tot 4000 prioritaire instellingen in 2009. De VI zal handhavend optreden, volgens ervaring is dat bij circa 10% van de gecontroleerde instellingen nodig;
- Afhandeling van circa 2000 overschrijdingen van de norm voor Legionella, waarbij deze afhandeling, afhankelijk van de ernst, bestaat uit registratie tot nadere inspectie;
- Evaluatie van de registratie en het toezicht op natte koeltorens;
- Toezicht op eigen winningen door uitvoering van circa 25 inspecties.

Bodem (Besluit bodemkwaliteit, incl. Kwalibo)

- Afhandeling van circa. 200 signalen over misstanden op bodemgebied. Deze signalen komen binnen bij het Toezichtloket Bodem dat wordt beheerd door de VI en Inspectie Verkeer en Waterstaat (IVW). Mede op basis van de signalen worden circa 15 diepgaande onderzoeken uitgevoerd om structurele overtreders te achterhalen;
- Advisering over de integriteit van bodemintermediairs die een erkenning aanvragen bij SenterNovem/Bodem+;
- Onderzoek naar de risicobeheersing: hoe wordt in de praktijk voorkomen dat verontreinigde grond op de verkeerde bestemming terecht komt, of dat teveel verontreiniging achterblijft;
- Afspraken maken met handhavingspartners (gemeenten en provincies) over taakverdeling en taakopvatting teneinde ketenhandhaving van grondstromen vorm te kunnen geven.

Nucleaire industrie en straling

- Toezicht bij afvalverwerkende inrichtingen ten aanzien van radioactief besmet schroot (circa 450 meldingen per jaar) en apparatuur met stralingsbronnen (ziekenhuizen);
- De VI coördineert het frontoffice nucleair waarin het rijkstoezicht op 8 nucleaire installaties wordt gecoördineerd;
- Toezicht op de naleving van de Kernenergiewet (Kew) gericht op kerncentrales en kernafval, onderzoeksreactoren en verrijking en andere installaties, waar splijtstoffen worden gebezigd. Het toezicht op deze installaties is gericht op continue verbetering van de veiligheid.

Versterken van het internationale milieubeleid

- Initiëren en uitvoeren in Europa van een reeks internationale handhavingsacties, gericht op het creëren van een «level playing field» op het gebied van de handel in GGO's, chemische stoffen en afvalstoffen;
- Versterken van de internationale samenwerken door gezamenlijke acties en inspecties waarbij kennis en informatie wordt uitgewisseld.

Beleidsartikel 9

Dit gebeurt bij de handhaving van de EVOA in het kader van IMPEL-TFS (The European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law, Transfrontier Shipments of Waste);

- Versterken van Europese milieuhandhaving door de omvorming van het IMPEL-netwerk tot een internationale vereniging, internationale projecten gericht op level playing field, door verbeteren van de organisatie van het toezicht in de EU, het formuleren van criteria en eisen voor adequate handhaving (gerelateerd aan minimumeisen voor inspecties);
- Versterken van het INECE-netwerk en de bilaterale ondersteuning van enkele nieuwe lidstaten/toetreders;
- Uitvoeren HUF-toets en IMPEL-prooftoets op EU-regelgeving en doorwerking.

Nalevingsindicatoren

De nalevingsindicatoren zijn ontwikkeld om indicaties te geven in hoeverre de doelstellingen die in de begroting worden nagestreefd, ook daadwerkelijk worden gehaald. Vanaf 2004 zijn hiervan cijfers bekend.

Tabel 9.2.2. Nalevingsindicatoren						
Doel	Naleefindicator	Meting 2005	Meting 2006	Meting 2007	Waarde 2008	Streefwaarde
EVOA: naleving van regels voor de export van risicovolle afvalstromen	% van het totaal aantal kilo's afval dat is geëxporteerd naar niet-OESO-landen dat voldoet aan alle kernbepalingen EVOA	24	44	79*	80	90
KEW: % naleving door afvalverwerkers radioactief besmet schroot	% van de detectieplichtige schrootbedrijven dat bij controle voldoet aan de vier kernvoorschriften	35		35	55	90
Vuurwerkbesluit % naleving door vuurwerkbedrijven	% op basis van risicoanalyse geselecteerde producten die voldoen aan de veiligheidseisen	86	84	55**		90
Wlv Besluit zwavelgehalte brandstoffen zee-scheepvaart territoriale wateren.	% in Nederlandse territoriale wateren aangemeerde zeeschepen dat voldoet aan het besluit Zwavelgehalte zeeschepen	63 (95% tussen 32 en 57%)	81 (95% tussen 76 en 87%)	83 (95% tussen 78 en 88%)	70	90

* Het EVOA-regime is halverwege 2007 gewijzigd. Voor enkele stromen is een lichter regime gaan gelden, voor andere een zwaarder. Verbeterd inzicht heeft geleid tot een andere interpretatie van de aan de indicator ten grondslag liggende gegevens. De stijging van het nalevingspercentage kan deels hiermee te maken hebben.

** Niet geconcludeerd kan worden dat het nalevingsgedrag verslechterd is. De selectie van te controleren producten is gebaseerd op risicoanalyse. Er is meer kennis over vuurwerk verkregen, waardoor de risicoanalyse beter kon worden uitgevoerd. Daardoor is er een grotere pakans bij geselecteerde producten.

9.2.3. Bevorderen samenwerking, methodieontwikkeling en strategie

Motivering

Om transparant en eenduidig keuzes te maken en verantwoording af te leggen over de uitvoering en effecten van het bevorderen van de naleving van VROM wet- en regelgeving;

Om de samenwerking met en het toezicht op andere overheden te vernieuwen, om daarmee de toezichtslast voor bedrijven en andere overheden te verminderen en het rijkstoezicht te uniformeren.

Instrumenten	Strategie en methodiekontwikkeling, HUF-toetsen en onderzoek
Meetbare gegevens	<p>De belangrijkste prestatie voor 2009 zijn:</p> <ul style="list-style-type: none">• De VROM-Nalevingsstrategie levert op basis van risico-inschatting een prioriteitenvolgorde in de wettelijke taken. Op basis daarvan worden de programma's van de VI ingericht;• De bijdragen van de VI aan de verantwoording van de Kaderstellende Visie op Toezicht (KVoT II) en IMPEL zijn goed en betrouwbaar;• De VROM-Nalevingsstrategie zal verder verbeteren door aan te sluiten bij de programma's van de VI en de daarbij behorende doelgroepen. Deze levert de onderbouwing met feitelijke gegevens van de ingeschatte risico's ten behoeve van de programma's van de VI in 2009;• De professionalisering van de milieuhandhaving van andere overheden (gemeenten en provincies) opschalen, zodat het bevoegd gezag robuuster en beter geëquipeerd is voor de nieuwe wet- en regelgeving zoals de (Wabo), het Activiteitenbesluit, het Gebruiksbesluit en de complexe Europese regelgeving (zie ook OD 8.2.3 en tabel 8.4);• De uiteindelijke verantwoordelijkheidsverdeling binnen het stelsel van VROM-uitvoering en handhaving is afhankelijk van de kabinetsreactie op het onderzoek van de commissie Mans naar het stelsel van toezicht en handhaving en de uiteindelijk bevoegdhedenverdeling zoals die geformaliseerd wordt in de Wabo.
	<p><i>9.2.4. Crisismanagement organiseren</i></p>
Motivering	Om in crisissituaties optimaal en aantoonbaar voorbereid te zijn en om bij crises adequaat te kunnen optreden. De VROM-Inspectie is verantwoordelijk voor crisismanagement op het gebied van de VROM- beleidsterreinen, onder meer voor milieu (chemisch en nucleair) en drinkwater.
Doelgroepen	<p>Overheidsinstellingen betrokken bij de bestrijding van crises en rampen (zoals brandweer en politie), andere ministeries, internationale overheden, de betrokken VROM-organisatieonderdelen en de VN, private en publieke deskundigeninstellingen.</p> <p>De belangrijkste prestaties voor 2009 zijn:</p> <ul style="list-style-type: none">• Het in behandeling nemen en afhandelen van 500 meldingen (jaargemiddelde) van (lokale, regionale, nationale en internationale) incidenten, calamiteiten en andere meldingen;• Het ontwikkelen en implementeren van een crisistentiteit voor CBRN-terrorisme inclusief de borging ervan. Dit houdt onder meer in het ontwikkelen van mobiele CBRN-meetfaciliteiten en het implementeren van een responsprocedure voor de vitale VROM-sectoren (drinkwater, chemie (inclusief buisleidingen) en nucleair, die vallen onder het alerteringssysteem terrorisme (ATB));• Het voorbereiden en uitvoeren van minimaal 6 oefeningen om de afgesproken VROM responsprocedures te testen en de betrokken VROM crisisfunctionarissen te trainen. Deelnemen aan een Europese oefening op het gebied van overstromingen (Euroflood). Verder zijn er 4 specifieke (gezamenlijke) oefeningen voor milieu, drinkwater, nucleaire en buisleiding incidenten voor het Beleidsondersteunend Team milieu-incidenten en de Eenheden Planning en Advies voor drinkwater en nucleair.

Beleidsartikel 9

9.2.5. Opsporen en bestrijden van fraude

Motivering	Om grove misstanden met betrekking tot de aan VROM gerelateerde wetgeving en beleidsinstrumenten tegen te gaan.
Doelgroepen	Bedrijven, corporaties en burgers.
Meetbare gegevens	<p>Prestaties worden gemeten aan de hand van het aantal strafrechtelijke onderzoeken dat is uitgevoerd en het processen-verbaal (pv's) dat aan het OM wordt aangeleverd. De jaarlijkse afspraken tussen de VROM-Inspectie (inclusief de VROM-Inlichtingen- en opsporingsdienst (IOD)) worden jaarlijks vastgelegd in een handhavingsarrangement.</p> <p><i>De belangrijkste prestatie voor 2009 betreffen:</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Uitvoeren van complexe strafrechtelijke onderzoeken voor de VROM-beleidsterreinen, op basis van een risicoanalyse maar vooral gericht op met specifieke aandacht voor woningcorporaties, afvalstoffen, vuurwerk en bodem;• Bestendigen van een strategische informatiepositie (ontwikkelen criminaliteitsbeelden en strategische analyses).

Tabel 9.4. pv's VROM-Inspectie

	afgesproken	gerealiseerd
2006	122	203
2007	130	155
2008	135	(loopt)
2009	135	(verwacht)

Tabel 9.5. zelfstandige onderzoeken/pv's VROM IOD

	afgesproken	gerealiseerd
2006	15	22 (12 afgerond in 2006, 10 lopen door in 2007)
2007	25	23 (10 afgerond in 2007, 13 lopen er door in 2008)
2008	10	(loopt)
2009	10	(verwacht)

2.3. De niet-beleidsartikelen

Artikel 91. Algemeen

91.1. Algemeen

Op dit artikel worden alle uitgaven opgenomen die niet specifiek aan een van de beleidsdoelstellingen uit de beleidsartikelen zijn toe te rekenen. Het betreft hier zowel apparaatsuitgaven van de VROM- én WWI-begrotingen en enkele niet nader toe te wijzen programmabudgetten.

Tabel 91.1. Budgettaire gevolgen van beleid

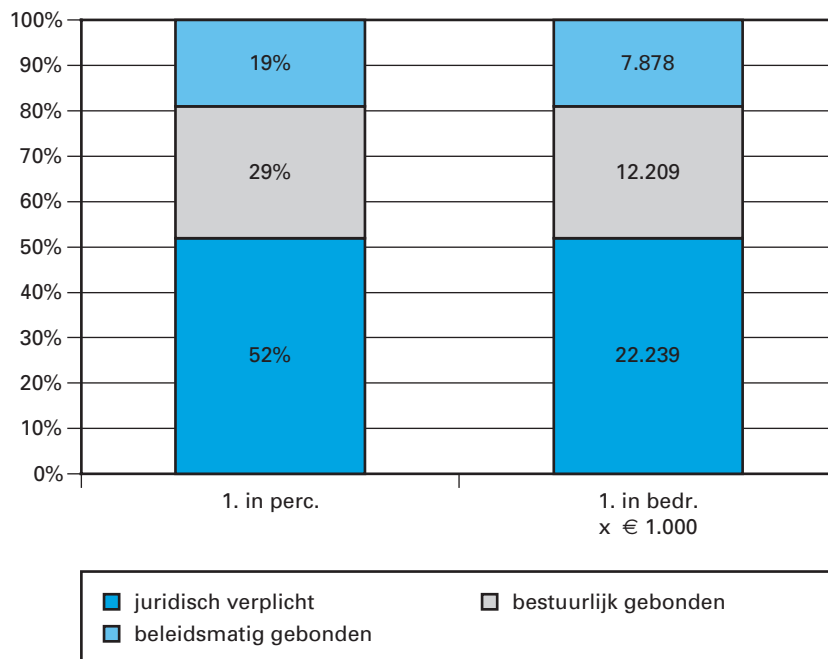
Artikel 91. Algemeen							
x € 1 000	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Verplichtingen:	305 456	318 3 16	308 178	291 168	271 991	269 703	269 703
Uitgaven:	373 557	346 415	316 169	297 495	272 750	268 903	269 703
Waarvan juridisch verplicht			22 239	22 070	18 253	16 875	16 875
Programma:	22 751	34 506	42 326	41 993	34 511	31 809	31 809
Communicatie-instrumenten	7 577	7 942	6 273	5 424	4 020	4 020	4 020
Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (StaB)	5 063	5 180	5 148	5 138	5 117	5 115	5 115
Overige vastgoedinformatievoorziening	8 390	13 767	26 405	31 431	25 374	22 674	22 674
Programma / onderzoek Gemeenschappelijk Ontwikkelingsbedrijf (GOB)	1 721	7 617	4 500	0	0	0	0
Apparaat:	350 806	311 909	273 843	255 502	238 239	237 094	237 894
Beleidsartikelen begroting XI-VROM	44 810	48 516	48 059	47 970	47 810	48 264	48 264
Apparaat artikel 1 (DGR)	9 758	9 017	9 147	9 129	9 091	9 087	9 087
Apparaat artikel 2 (DGR)	1 060	2 996	3 006	2 997	2 982	2 980	2 980
Apparaat artikel 3 (DGM/KvL)	5 054	4 954	4 695	4 685	4 669	4 667	4 667
Apparaat artikel 4 (DGM/BWL)	4 653	5 062	4 960	4 949	4 931	4 929	4 929
Apparaat artikel 5 (DGM/LMV)	4 604	4 766	4 769	4 767	4 769	4 765	4 765
Apparaat artikel 6 (DGM/SAS)	5 262	5 800	5 597	5 586	5 564	5 562	5 562
Apparaat artikel 7 (DGM/SB)	5 432	5 506	5 446	5 436	5 416	5 413	5 413
Apparaat Internationale Zaken artikel 7 (IZ)	5 242	6 112	6 105	6 095	6 075	6 549	6 549
Apparaat artikel 8 (DGR)	591	823	823	822	819	819	819
Apparaat artikel 8 (DGM)	3 154	3 480	3 511	3 504	3 494	3 493	3 493
Beleidsartikelen begroting XVIII-WWI	45 023	43 256	32 074	31 960	31 828	30 540	31 340
Apparaat artikel 1 (DGWWI)	5 103	3 801	5 195	5 189	5 183	5 183	5 183
Apparaat artikel 2 (DGWWI)	8 553	2 273	4 352	4 331	4 299	4 299	4 299
Apparaat artikel 3 (DGWWI)	13 507	21 935	10 767	11 147	11 130	11 130	11 130
Uitvoering huursubsidie	14 218	5 883	1 900	1 358	1 310	22	822
Apparaat artikel 4 (DGWWI)	3 642	4 326	4 476	4 560	4 539	4 539	4 539
Apparaat artikel 5 (DGWWI)	0	5 038	5 384	5 375	5 367	5 367	5 367
Departementsleiding, control, expert-diensten en overige staf:	69 144	72 917	62 820	60 739	60 467	60 511	60 511
Apparaat projecten VROM	257	429	270	270	0	0	0
Apparaat DGWWI	5 472	1 680	2 272	3 217	3 174	3 217	3 217
Apparaat DGR	5 336	3 923	3 970	4 021	4 004	4 001	4 001
Apparaat DGM	2 112	2 154	2 194	2 262	2 254	2 252	2 252
Apparaat departementsleiding, control en overig staf	14 834	19 952	17 711	17 936	18 966	18 960	18 960
Apparaat Planbureau Leefomgeving	41 133	44 779	36 403	33 033	32 069	32 081	32 081

Beleidsartikel 91

Artikel 91. Algemeen							
x € 1 000	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Raden:	7 491	8 386	6 561	6 349	6 224	6 222	6 222
VROM-Raad	2 077	2 146	2 069	2 001	1 961	1 962	1 962
Raad voor Ruimtelijk, Milieu- en Natuuronderzoek	1 532	1 144	520	498	486	485	485
Waddenadviesraad (WAR)	592	699	678	662	650	650	650
Adviesraad Gevaarlijke Stoffen (AGS)	1 082	1 000	0	0	0	00	
Technische Commissie Bodem- bescherming (TCB)	574	642	627	612	603	603	603
Gemeenschappelijk OntwikkelingsBedrijf (GOB)	1 634	2 755	2 667	2 576	2 524	2 522	2 522
Postactieven:	9 956	10 835	10 043	9 757	9 419	8 603	8 603
Postactieven DGWWI	2 317	3 140	3 139	3 133	3 119	3 117	3 117
Postactieven DGR	584	403	402	402	399	399	399
Postactieven DGM	1 543	1 357	1 356	1 353	1 348	1 348	1 348
Postactieven Inspectie	1 594	1 600	1 568	1 420	1 297	976	976
Postactieven GD/CSSt	3 918	4 335	3 578	3 449	3 256	2 763	2 763
Gemeenschappelijke voorzieningen:	174 382	132 201	121 923	114 746	117 552	118 015	118 015
Gemeenschappelijke voorzieningen	149 051	105 883	96 815	90 627	93 546	94 007	94 007
Huurbijdrage aan RGD	25 331	26 318	25 108	24 119	24 006	24 008	24 008
Verzameluitkeringen *	0	0	0	0	0	0	0
Taakstellingen	0	- 4 202	- 7 637	- 16 019	- 35 061	- 35 061	- 35 061
Ontvangsten:	48 827	44 813	40 339	31 908	30 891	30 891	30 412

* Met betrekking tot het nieuwe instrument «Verzameluitkeringen» zullen bij 1e suppletore begroting 2009 de betreffende budgetten worden overgeboekt naar dit artikel.

Grafiek 91.1. Budgetflex in % en bedragen per operationeel doel in het begrotingsjaar 2009



Toelichting

De budgetflexibiliteit is alleen aangegeven voor het operationeel doel Programma. Het juridische verplichte gedeelte bestaat uit de subsidiëring van de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak en de stichting RAVI/GEONOVUM. Daarnaast zijn er al juridische verplichtingen aangegaan betreffende contracten met leveranciers van onder andere de VROM bladen zoals Tellus, Vrom.nl, hostingcontracten voor internet, campagnes die doorlopen in 2009 en enkele projectkosten van de basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG). Het bestuurlijk verplichte gedeelte bestaat onder andere uit de programmakosten van het Ruimtelijk Planbureau, waarover bestuurlijke afspraken zijn gemaakt, enkele Rijksbrede communicatievoorzieningen, enkele in voorbereiding zijnde communicatiecampagnes en de overige projectkosten van BAG, waaraan VROM gebonden is door onder meer afspraken met lagere overheden.

91.2. Programma

91.2.1. Communicatie-instrumenten

Communicatie in het hart van beleid. Onder dit motto sluit de communicatiediscipline ook bij het ministerie van VROM/WWI in een vroegtijdig stadium aan bij beleidsvorming. Doel daarvan is bij beleidsvorming nog meer rekening te houden met de maatschappelijke gevolgen en de signalen die rondom bepaalde beleidsonderwerpen reeds in de samenleving leven. Hiertoe worden verschillende middelen ingezet zoals burgerplatforms en diverse monitoringsinstrumenten. Zo krijgen de diverse doelgroepen de kans om via verschillende participatievormen met (de bewindslieden van) VROM/WWI in contact te treden.

Uiteraard zet VROM/WWI natuurlijk ook communicatie-instrumenten in om het beleid onder de aandacht te brengen van de diverse doelgroepen. Zowel naar bestuurders, bedrijfsleven als het grote publiek communiceert VROM/WWI haar beleid via diverse kanalen. Al enkele jaren is hierbij het motto «digitaal tenzij». Dit blijft zo en de toepassingen op onder meer de website van VROM/WWI ontwikkelen zich steeds meer in die richting.

Ook legt VROM/WWI via communicatiemiddelen verantwoording af over (de totstandkoming van) haar beleid. In de communicatie sluit VROM aan bij de pijlers en projecten van het Kabinet. VROM draagt op meerdere manieren bij aan de ontwikkeling van rijksbrede communicatie, uiteenlopend van internet tot en met publieksvoorlichting.

91.2.2. Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (StAB)

De Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (StAB) is een bijna volledig door VROM gesubsidieerde instelling. Op verzoek van de Raad van State adviseert de StAB de bestuursrechter in geschillen op het gebied van ruimtelijke ordening en milieu. Ook worden op verzoek adviezen aan de rechtbanken verstrekt.

Tabel 91.2. Aantal adviesaanvragen				
	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Begroting 2008	Ontwerp- begroting 2009
Stand per 01-01	88	95	99	99
Instroom aanvragen	366	494	380	425
Aantal afgehandelde aanvragen/adviezen	359	490	380	425
Stand per 31-12	95	99	99	99

De ontwerpbegroting 2009 is afgeleid uit de meerjarencijfers uit de begroting 2008. De StAB levert de begroting 2009 medio oktober 2008 op.

91.2.3. Overige vastgoedinformatievoorziening

Coördinatie Geo-informatie/basisregistraties

Het ministerie van VROM is sinds het Besluit Informatievoorziening Rijksdienst (1990) verantwoordelijk voor de coördinatie van de Geo-informatie (GI). Een belangrijk deel van het GI-beleid komt tot stand via de inzet rond een aantal te realiseren Geo-basisregistraties, die in principe deel zullen uitmaken van een samenhangend stelsel van basisregistraties. Door het Kabinet aangemerkte authentieke basisregistraties in het geo-domein zijn een adressen- en gebouwenregistratie, de perceelregistratie van het Kadaster met de kadastrale kaart, een topografisch bestand (1:10 000 topografische kaart van het kadaster) en in de toekomst mogelijk aangevuld met de Grootchalige Basiskaart Nederland (de GBKN) en een basisregistratie voor de ondergrond.

Basisregistratie Adressen en Gebouwen

De BAG is een onderdeel van het stelsel van basisregistraties dat onder de coördinatie van de minister van Binnenlandse Zaken tot stand wordt gebracht. De BAG bevat kerngegevens die essentieel zijn voor de werking van het stelsel, dat een meerledig effect heeft, namelijk voorkomen en opsporen van fraude, meer adequate dienstverlening overheid, verminderen administratieve lastendruk en verbeteren efficiency. De gemeenten zijn de bronhouders van de BAG. Het wetsvoorstel voor de BAG is begin 2008 door de Eerste Kamer aanvaard en de landsbrede implementatie is voorzien in 2009 en 2010, waarna vanaf 2011 verplicht gebruik in Nederland moet zijn gerealiseerd. In 2008 is een landelijke ICT-voorziening bij het Kadaster gerealiseerd, zodat de eerste tranches van gemeenten kunnen worden aangesloten en de eerste pilots met landelijke afnemers zijn gestart. Voor de exploitatie van de landelijke voorziening en monitoring van de gemeentelijke basisregistraties is een structureel bedrag in de begroting van VROM opgenomen.

Basisregistraties Kadaster en Topografie

De Basisregistraties Kadaster en Topografie zijn gebaseerd op bestaande registraties die echter wel enige aanpassing behoeven. Het Kadaster is registratiehouder van de registratie Topografie. VROM trekt het project in nauwe samenwerking met het Kadaster. De wetgeving is in 2006 aan de Tweede Kamer gezonden en in de eerste maanden van 2007 aangenomen. De wet is op 1 januari 2008 in werking getreden. Organisaties hebben vanaf die datum een jaar om aan te sluiten op deze twee basisregistraties.

Er wordt de komende jaren nog hard gewerkt aan het stelsel basisregistraties. De Basisregistratie Topografie en Kadaster behoren tot de

eerste die ingevoerd worden, en hebben daarmee een voorbeeldfunctie. VROM is verantwoordelijk voor het project waarin deze twee basisregistraties worden gerealiseerd. Het breed gebruik van deze basisregistraties leidt tot efficiencyvoordelen voor de overheid en administratieve lastenverlichting voor burgers en bedrijven. Gekozen is daarom voor lage financiële drempels voor gebruik, zodat het breed gebruik van deze basisregistraties tot stand kan komen. Om dit mogelijk te maken is voor de basisregistratie Topografie overgegaan op een centrale financiering van de kosten voor inwinning en beheer met VROM als budgethouder. Dit sluit aan bij het kabinetsbeleid dat e-overheidsvoorzieningen indien mogelijk centraal gefinancierd zouden moeten worden. Ook voor de investeringskosten is een bedrag in de VROM-begroting opgenomen. Voor de basisregistratie Kadaster geldt dat de inwinningkosten reeds worden gedekt vanuit de inschrijving van akten. Hier is om die reden niet overgegaan op centrale financiering.

Grootschalige Basiskaart Nederland

Het maatschappelijk belang van een uniforme grootschalige ondergrondkaart, die aansluit bij de andere basisregistraties is groot. Dit geldt bijvoorbeeld voor de veiligheidssector (politie, brandweer en ambulance), voor het beheer van kabels en leidingen (in de grondroedersregeling) en bij ruimtelijke ordening. De huidige GBKN is een publiek-private samenwerking bestaande uit een aantal regionale stichtingen, die weer worden overkoepeld door de Stichting Landelijk Samenwerkingsverband GBKN (LSV GBKN). Deelnemende partijen zijn: gemeenten, Kadaster, provincies en nutsbedrijven. Een aantal gemeenten verzorgt hun grootschalige topografie zelfstandig: de 24 TPG gemeenten. Het is noodzakelijk de organisatie in Nederland te stroomlijnen: bronhouders (voor 95 % de gemeenten) aan te wijzen en een landelijke voorziening in te richten. Voor het realiseren van de GBKN als basisregistratie is het daarnaast noodzakelijk het bestand landelijk uniform en vlak(object) gericht te maken. Voor de benodigde investeringen is een projectplan opgesteld.

In het kader van de e-overheid, programma stroomlijning basisgegevens is het noodzakelijk, dat de Grootschalige Basiskaart Nederland (GBKN) wordt aangewezen als wettelijke basisregistratie. De minister van VROM heeft in het bestuurlijk overleg in 2006 met het bestuur van de stichting GBKN de aanwijzing bevestigd onder voorwaarde dat een positieve businesscase kan worden opgesteld. Dit is ook aan de Tweede Kamer medegedeeld in de voortgangsrapportage van de e-overheid. Het ambtelijk adviescollege GI-beraad heeft in 2007 de positieve kosten-batenanalyse goedgekeurd en de minister geadviseerd de GBKN aan te wijzen als basisregistratie.

Inmiddels is de GBKN in het advies van de commissie Postma/Wallage aangewezen als onderdeel van het Nationale Urgentieprogramma. De commissie adviseert het Kabinet daarvoor financiële middelen ter beschikking te stellen. Er is structureel een bedrag in de VROM-begroting opgenomen voor de investerings- en exploitatiekosten van de GBKN als wettelijke basisregistratie.

Ruimte voor Geo-informatie

Voor het kennisprogramma Ruimte voor Geo-informatie zijn voor de jaren 2004 t/m 2009 Bsik-gelden (Besluit subsidies investeringen in de kennisinfrastructuur) toegekend. Met dit kennisprogramma wordt de innovatie in de sector van de Geo-informatie versterkt.

91.3. Apparaat

Op dit artikel worden alle apparaatsuitgaven opgenomen van de begrotingen XI, VROM met uitzondering van de VROM-inspectie, en XVIII WWI, uitgesplitst naar beleidsartikelen en overhead. Het betreft hier zowel apparaatsuitgaven voor loonkosten voor het ambtelijk personeel en postactieven als voor materiële uitgaven voor huisvesting, ICT e.d.

91.3.1. Planbureaus, adviesorganen, kennisinstituten en Gemeenschappelijk Ontwikkelingsbedrijf

In deze paragraaf wordt apart ingegaan op het Planbureau voor de Leefomgeving, het Gemeenschappelijk Ontwikkelingsbedrijf en op enkele raden en commissie die aan VROM zijn verbonden.

Planbureau voor de Leefomgeving (PBL)

In 2008 zijn het Milieu- en Natuurplanbureau en het Ruimtelijk Planbureau gefuseerd tot het Planbureau voor de Leefomgeving. Het PBL is het planbureau voor de ruimte, het milieu en de natuur. Het verricht wetenschappelijke verkenningen, analyses, prognoses en beleidsevaluaties in (inter)nationale context die relevant zijn voor het strategisch regeringsbeleid. Die activiteiten zijn primair intersectoraal en gericht op de lange termijn. Het planbureau analyseert ruimtelijke en maatschappelijke ontwikkelingen die van belang zijn voor de leefomgeving van mens, plant en dier. Het verkent de toekomstige kwaliteit van de leefomgeving en mogelijke beleidsopties. Het planbureau wil tevens bijdragen aan integrale ruimtelijke en ecologische afwegingsvraagstukken voor het beleid. Daarbij wordt de samenwerking met andere planbureaus gezocht.

In 2009 worden de volgende activiteiten ondernomen:

- Publicatie van een Milieubalans, een Natuurbalans en de Staat van de ruimte. Hierin wordt de actuele kwaliteit van de fysieke leefomgeving in beeld gebracht in relatie tot het vigerende en voorgenomen beleid;
- Evaluaties en verkenningen op het gebied van de kabinetsprioriteiten Schoon en Zuinig, Mooi Nederland, Stedelijke woningbouwopgave, Prachtwijken en Duurzame Productie en Consumptie;
- Publicatie van evaluaties, verkenningen en prognoses ten behoeve van nationale en internationale opdrachtgevers.

Gemeenschappelijk Ontwikkelingsbedrijf (GOB)

Het Gemeenschappelijk Ontwikkelingsbedrijf is een uitvoeringsorganisatie die werkt in opdracht van de departementen met vastgoed en/of beleidsdoelen met betrekking tot de fysieke omgeving. Deze hebben zich georganiseerd in een zogenaamde opdrachtgeversberaad. Het GOB staat als een shared service-organisatie tussen de bestaande Rijksvastgoeddiensten en is een uitvoeringsorganisatie die handelend kan optreden voor concreet benoemde ruimtelijke opgaven waar het Rijk gronden zal afstoten dan wel voornemens is subsidie te verstrekken om beleidsdoelen te bereiken.

Het Gemeenschappelijk Ontwikkelingsbedrijf bouwt kennis en expertise op rond doelmatig en modern vermogensbeheer en bundelt daarbij de kennis en expertise die bij de verschillende onderdelen van het Rijk aanwezig is. Het Gemeenschappelijk Ontwikkelingsbedrijf krijgt tevens de beschikking over een aantal financiële instrumenten. Kennis en instrumenten worden primair ingezet voor projecten van het Gemeenschappelijk Ontwikkelingsbedrijf maar zijn ook beschikbaar voor andere (vast-

goed)projecten van het Rijk. Het Gemeenschappelijk Ontwikkelingsbedrijf is vormgegeven als een interdepartementale projectdirectie, geplaatst onder de Secretaris-Generaal van VROM. In 2008 wordt de positionering van het GOB bij het ministerie van VROM geëvalueerd. Dit maakt inmiddels deel uit van het onderzoek naar de wenselijkheid van een fusie met de Dienst der Domeinen en de Dienst Landelijk Gebied, die mede door de motie-Atsma (Kamerstukken II, 2007–2008, 31 200 XIV, nr. 111) in gang is gezet.

Doelstellingen van het GOB en het opdrachtgeversberaad zijn:

- Vergroten van de slagkracht en eenduidigheid van het rijksoptreden in de richting van andere overheden en marktpartijen;
- Betere resultaten bij het bereiken van de rijksdoelen in een gebied;
- Versterken van de rijksinterne beleids- en uitvoeringscoördinatie;
- Het zakelijk omgaan met rijksvastgoed (binnen ruimtelijke ontwikkelingen);
- Versterken en bundelen van kennis en expertise van het Rijk.

Het GOB adviseert de opdrachtgevende departementen in de verkenningsfase van een project en handelt in de vervolgfase, de zogenaamde businesscase-fase, zelfstandig op basis van een mandaat van de opdrachtgevers. Aan het einde van deze fase levert het GOB drie producten op (die grotendeels in samenwerking met andere overheden in het betrokken gebied en eventueel ook andere partijen worden gemaakt), te weten: een ruimtelijk plan, een sluitende financiële onderbouwing van dit plan en een samenwerkingsovereenkomst. Aan de hand van deze producten kan tot uitvoering van het project worden overgegaan. Op verzoek geeft het GOB ook afzonderlijk advies aan rijkspartijen over (financiële aspecten van) gebiedsontwikkelingsprojecten die niet direct zijn gekoppeld aan projecten die het GOB zelf uit gaat voeren.

Tabel 91.3. Aantal projecten in verkennings- en businesscasefase en afzonderlijke (afgeronde) adviezen

	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Ontwerp- begroting 2008	Ontwerp- begroting 2009
Advies	1	4	4	4
Verkenningen	4	3	5	4
Business case	3	6	7	8

In de tabel is het (verwachte) aantal projecten in de verkennings- en businesscasefase aangegeven per ultimo van het betreffende jaar.

VROM-raad

De VROM-raad adviseert regering en parlement over de hoofdlijnen van beleid aangaande de duurzame kwaliteit van de leefomgeving en over andere onderdelen van het rijksbeleid, die relevant zijn voor VROM. Het nieuwe Kabinet heeft het voornemen de VROM-raad, de Raad voor het Landelijk Gebied en de Raad voor Verkeer en Waterstaat op te laten gaan in een Raad voor de Fysieke Leefomgeving.

De in de zomer van 2008 uitgebrachte strategische kennisagenda VROM vormt de basis voor de input van de minister van VROM voor het werkprogramma van de VROM-raad voor 2009.

Raad voor Ruimtelijk, Milieu- en Natuuronderzoek (RMNO)

De RMNO is een sectorraad, een adviesorgaan van de overheid, die met name LNV en VROM gevraagd en ongevraagd adviseert over het te voeren kennis- en onderzoeksbeleid op het gebied van ruimte, milieu en natuur en op projectbasis ook andere departementen zoals het ministerie van VenW omtrent governance vraagstukken met betrekking tot water en infrastructuur. VROM en LNV benutten samen de expertise van de RMNO om te waarborgen dat het proces van beleidsvorming optimaal wordt ondersteund met terzake doende (strategische) kennis en om de strategische kennisfunctie van het departement te versterken. De RMNO ontwikkelt daartoe samen met de departementen onder andere strategische kennisagenda's, die relevante kennisvragen beschrijven, en probeert vraag en aanbod bij elkaar te brengen van bestaande en nog te ontwikkelen kennis.

Bij het uitbrengen van de adviezen wordt een communicatietraject uitgevoerd (bijeenkomsten, artikelen, nieuwsbrieven, enzovoorts) met de focus op goede verspreiding en benutting van kennis. In 2009 werkt de RMNO in ieder geval aan een internationale conferentie over kennis en beleid, onderzoekt ze gehanteerde beleidstheorieën bij de thema's ruimte en milieu, en doet ze in opdracht van VenW een onderzoek naar governance aspecten rond het thema water.

Raad voor de Wadden

De Raad voor de Wadden adviseert gevraagd en ongevraagd vanuit een grote gebiedsgebonden betrokkenheid over een breed scala van beleids-terreinen, die hun doorwerking hebben voor de Waddenzee. Uitgangspunt voor de raad is de hoofddoelstelling «natuur», zoals die in de regelgeving voor de Waddenzee is neergelegd. Binnen de randvoorwaarden hiervan adviseert de Raad integraal gebiedsgericht over de verschillende ontwikkelingen die in het gebied spelen. VROM beoogt met zijn bijdrage aan deze Raad onafhankelijk advies te verkrijgen over het Waddenzee-beleid, met name op de relatie tussen economie en milieu.

In 2009 zullen naar verwachting onder meer adviezen verschijnen over:

- De gevolgen van de klimaatsverandering voor het Waddengebied;
- De noodzakelijke investeringen in de Waddenzee;
- Geïntegreerd Beheer van Kustgebieden;
- Trilaterale samenwerking tussen Duitsland, Denemarken en Nederland in het Waddengebied;
- Een gebiedsdekkende Beheerraad;
- Doelstellingen Waddenfonds.

Adviesraad Gevaarlijke Stoffen (AGS)

De raad heeft tot taak de regering en de beide Kamers der Staten-Generaal te adviseren over beleid en wetgeving inzake technische en technisch-organisatorische maatregelen ter voorkoming van ongevallen en rampen als gevolg van het gebruik, de opslag, de productie, het vervoer van gevaarlijke stoffen en beperking van de gevolgen van dergelijke ongevallen en rampen (Artikel 2 van de Wet Adviesraad gevaarlijke stoffen).

Het voornemen bestaat deze adviesraad op te heffen en strategische vraagstukken met betrekking tot externe veiligheid, risicobeleid en gevaarlijke stoffen onder te brengen bij de nog op te richten Raad voor de Fysieke Leefomgeving.

Technische Commissie Bodembescherming (TCB)

De TCB adviseert over de technisch-wetenschappelijke aspecten van bodembeleid. Andere activiteiten van de commissie zijn het op beperkte schaal laten uitvoeren van onderzoek, of het organiseren van werkgroepen, over onderwerpen die bij de voorbereiding van adviezen van belang zijn.

- In 2009 verwacht de commissie onder andere te adviseren over onderwerpen die relatie hebben met de Nederlandse invulling van de Europese bodemstrategie en onderwerpen die voortvloeien uit het Besluit Bodemkwaliteit dat in de loop van 2008 van kracht zal worden;
- De TCB verwacht in 2009 een verkennende studie uit te voeren naar adaptatie van bodemgebruik aan klimaatverandering. De keuze van landbouwproducten, de ontwikkelingen in de natuur enzovoort hebben een relatie met het klimaat. Ook het management in de landbouw kan hierdoor veranderen (denk aan irrigatie, diepte van ploegen et cetera);
- De TCB is in 2007 een onderzoek gestart getiteld «Bagger op de kant». Omdat het een omvangrijk onderzoek betreft, is de verwachting dat dit onderzoek een uitloop zal hebben in 2009.

Artikel 92. Nominaal en onvoorzien**92.1. Algemene beleidsdoelstelling**

Dit artikel is een administratief begrotingstechnisch artikel. Dit betekent dat er geen daadwerkelijke uitgaven ten laste van artikel 92 worden gedaan. Het artikel dient meestal als tussenstation voor uitboeking van diverse posten.

Onvoorzien

In de comptabiliteitswet wordt de mogelijkheid geboden om een post op te nemen voor «Onvoorziene uitgaven».

Nog nader te verdelen

Op dit onderdeel worden intensiveringen, taakstellingen et cetera opgenomen die in de begroting nog moeten worden verwerkt maar waarvan de precieze verdeling over de beleidsartikelen nog niet bekend is.

Tabel 92.1. Budgettaire gevolgen van beleid

Artikel 92. Nominaal en onvoorzien							
x € 1 000	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Verplichtingen:	0	3 369	- 572	- 872	-482	- 311	- 311
Uitgaven:	0	3 447	- 710	- 1 412	- 782	- 611	- 611
Loonbijstelling:	0	0	0	0	0	0	0
Prijsbijstelling:	0	0	0	0	0	0	0
Onvoorzien:	0	1 685	1 522	1 372	2 014	1 954	1 954
Nog te verdelen:	0	1 762	- 2 232	- 2 784	- 2 796	- 2 565	- 2 565
Nog nader te verdelen taakstellingen	0	0	- 300	- 301	- 299	- 299	- 299
Nog nader te verdelen overig	0	1 762	- 1 932	- 2 483	- 2 497	- 2 266	- 2 266

BEDRIJFSVOERINGSPARAGRAAF

Een kleiner en beter VROM

Met het Coalitieakkoord beoogt het Kabinet een kleinere en betere rijksdienst die kan voldoen aan de eisen die aan de overheid van nu en in de toekomst worden gesteld. Een opgave vanuit de politiek is om met minder mensen meer resultaten te behalen. Dit betekent dat VROM in 2011 met ongeveer 600 fte minder haar kerntaken vervult.

Om dit te kunnen doen zijn organisatorische veranderingen nodig. De belangrijkste veranderingen richten zich onder meer op:

- Het vergroten van de flexibiliteit en daarmee van de slagkracht van de organisatie;
- Het bevorderen van optimale samenwerking en transparantie;
- Het versterken van het project- en programmatisch aanpakken van vraagstukken.

Om deze veranderingen te realiseren is het VROM-brede programma «Duidelijk VROM» gestart.

Er is gekozen voor een stapsgewijze ontwikkeling die de beoogde effectiviteit en flexibiliteit oplevert en waarin ook de taakstelling wordt doorgevoerd. VROM is een lerende, vernieuwende en continu veranderende organisatie. De organisatie verandert vanuit de overtuiging dat je niet alles van tevoren kunt bedenken en «dicht kunt regelen». Om deze reden is ervoor gekozen om de komende jaren te werken in een tijdelijke organisatiestructuur. In deze fase wordt de nieuwe structuur en werkwijze werkendeweg ontwikkeld en uitgewerkt. De bedrijfsvoering moet het beleidsproces optimaal en integraal kunnen ondersteunen. Daarbij moet bovendien zoveel mogelijk kunnen worden aangesloten bij de ontwikkelingen Rijksbreed.

Het programma Duidelijk VROM is primair gericht op het kerndepartement. De op afstand te plaatsen uitvoeringsonderdelen zoals de Rijksgebouwendienst, VROM-inspectie, Secretariaten van de huurcommissies en de Nederlandse Emissie-autoriteit komen op grotere afstand te staan. Het vormgeven van de nieuwe relaties en de consequenties van de samenwerking met de beleidskern is wel een onderdeel van het programma. Er zijn voorwaarden geschapen voor de invulling van de eigenaarrol en goed opdrachtgever-/opdrachtnemerschap.

Taakstelling

Aan VROM zijn verschillende taakstellingen opgelegd. Het gaat hier om een financiële en personele taakstelling voor het departement en om een financiële taakstelling voor de externe uitvoeringsorganisaties, waar VROM opdracht aan geeft (vooral RIVM en SenterNovem).

Daarnaast is aan de Rijksgebouwendienst en het Kadaster een taakstelling opgelegd. VROM is hierbij niet direct verantwoordelijk maar moet hierbij, als eigenaar, toezien op een juiste realisatie hiervan. De minister van VROM is hiervoor wel politiek verantwoordelijk.

Bedrijfsvoeringsparagraaf

	Fte's	Budget (mln. euro)
VROM/WWI (excl.de Rijksgebouwendienst)	609	39
Externe uitvoeringsorganisaties (o.a. RIVM en SN)		4
Rijksgebouwendienst	93	
Kadaster	210	

Aan het kerndepartement VROM/WWI is dus een taakstelling van 43 miljoen euro en 609 fte opgelegd. Bij de verdeling van deze taakstelling binnen VROM is uitgegaan van de uitgangspunten van het Coalitieakkoord. Dit betekent de volgende verdeling.

- Een taakstelling van 20% voor beleid en kennis
- Een taakstelling van 30% voor de ondersteuning
- Een taakstelling van 20% voor toezicht en handhaving
- Een taakstelling van 10% voor de uitvoering

In 2007 is de omvang van VROM met 33 fte afgenomen. De onderverdeling was hierbij als volgt.

	Ultimo 2006	Ultimo 2007
VROM/WWI (excl.de Rijksgebouwendienst)	2 762	2 704
Rijksgebouwendienst	975	1 013
Kadaster	2 085	2 072
Totaal	5 822	5 789

Verantwoording over de realisatie van het programma vindt plaats in het jaarverslag en in de voortgangsrapportages van het Programma Vernieuwing Rijksdienst.

Duurzaam inkopen

De kabinetsdoelstelling voor duurzaam inkopen zal worden geïmplementeerd, door zoveel mogelijk reeds in 2009 de beschikbare duurzaamheidscriteria toe te passen. Het inkoopcentrum van VROM hanteert in samenwerking met de interne Opdrachtgever reeds alle reeds vastgestelde duurzaamheidscriteria, als zwaarwegend criterium bij inkopen voor de betreffende productgroepen bij inkopen vanaf € 15 000 inclusief BTW. Daarnaast vraagt VROM bij iedere inkoop om een verklaring over het milieubeleid van de potentiële opdrachtnemers. Het milieubeleid is een van de wegingsfactoren bij de beoordeling van de binnengekomen offertes.

Momenteel worden de mogelijkheden onderzocht om ook het sociale beleid van opdrachtnemers mee te nemen in de beoordeling van offertes. Zodra hiervoor heldere criteria beschikbaar komen, zal VROM ook deze gaan hanteren bij de beoordeling van offertes.

3. Verdiepingshoofdstuk

In dit verdiepingshoofdstuk staat per artikel de opbouw van het artikel weergegeven. De stand ontwerpbegroting 2008, mutaties 1e suppletore begroting 2008 en nieuwe mutaties maken samen de stand ontwerp-begroting 2009. De uitgaven en ontvangsten worden op deze wijze inzichtelijk gemaakt. De meest belangrijke beleidsmatige mutaties worden afzonderlijk inzichtelijk gemaakt en toegelicht.

De mutaties 1e suppletore begroting 2008 zijn toegelicht bij de 1e suppletore begrotingswet 2008 (Kamerstukken II, 2007–2008, 31 474 XI, nr. 2).

Artikel 1. Optimalisering van de ruimtelijke afweging

Opbouw uitgaven x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	21 817	16 659	5 109	4 673	9 966	
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	5 284	2 510	988	1 346	- 3 254	918
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. Extrapolatie 2013	0	0	0	0	0	2 468
b. Overige mutaties:	1 035	- 29	- 58	- 117	- 117	- 117
Stand ontwerpbegroting 2009	28 136	19 140	6 039	5 902	6 595	3 269

Opbouw ontvangsten x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	13 000	10 033	0	0	0	
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	5 257	0	0	0	0	0
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. Ontvangst kadaster	1 135	0	0	0	0	0
Stand ontwerpbegroting 2009	19 392	10 033	0	0	0	0

Toelichting:

Ad a.

Het Kadaster draagt € 1,1 mln bij aan het project Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen. Deze bijdrage was oorspronkelijk voor 2007 voorzien, maar zal in 2008 worden ontvangen.

Artikel 2. Gebiedsontwikkeling en realisatie Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur

Opbouw uitgaven x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	194 104	83 138	56 676	62 183	42 462	
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	280 644	5 491	5 425	5 402	5 155	5 155
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. FES BIRK	- 39 655	42 055	0	- 2 400	0	0
b. FES NSP	- 3 178	3 178	0	0	0	0
c. Project Zuidas Amsterdam	2 500	0	0	0	0	0
d. Overheveling LPG-budget	2 000	0	0	0	0	0
e. Overboeking naar het ministerie van OCW, Belvédère	- 2 126	0	0	0	0	0
f. Opvraag FES-bijdrage Mooi Nederland	3 000	9 500	9 000	7 000	5 000	1 500
g. Extrapolatie 2013	0	0	0	0	0	41 962
h. Overige mutaties	157	- 442	- 519	- 522	- 522	- 522
Stand ontwerpbegroting 2009	437 446	142 920	70 582	71 663	52 095	48 095

Toelichting:

Ad a.

De eerder berekende kasverwachtingen voor een aantal BIRK-projecten moeten bijgesteld worden. Een bedrag van € 42 mln zal naar verwachting in 2009 tot betaling komen, in plaats van in 2008. Omdat het een desaldering is, wordt ook de ontvangstenraming van artikel 2 aangepast.

Ad b.

De eerder berekende kasverwachtingen voor een aantal NSP-projecten moeten bijgesteld worden. Een bedrag van € 42 mln zal naar verwachting in 2009 tot betaling komen, in plaats van in 2008. Omdat het een desaldering is, wordt ook de ontvangstenraming van artikel 2 aangepast.

Ad f.

Het budget wordt enerzijds ingezet voor de nieuwe innovatieregeling Mooi Nederland die innovatieve en creatieve projecten gaat ondersteunen die ruimtelijke kwaliteit bevorderen. Anderzijds wordt het budget onder meer ingezet voor enkele pilots om bedrijventerreinen te herstructureren, de ruimtelijke aspecten rondom het realiseren van windenergie en sanering van glastuinbouw.

Opbouw ontvangsten x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	138 141	31 187	11 836	20 728	2 406	
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	283 728	0	0	0	0	
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. Project Zuidas Amsterdam	2 500					
b. FES BIRK	- 39 655	42 055				
c. FES NSP	- 3 178	3 178				
d. Overheveling LPG-budget	2 000					
e. FES-bijdrage Mooi Nederland	3 000	9 500	9 000	7 000	5 000	1 500
Stand ontwerpbegroting 2009	386 536	85 920	20 836	25 328	7 406	1 500

Verdiepingshoofdstuk

Toelichting:

Ad a.

De ontvangsten voor Project Zuidas Amsterdam die samenhangen met de oprichting van de Zuidas Onderneming, worden dit jaar gerealiseerd. Deze ontvangst was oorspronkelijk voor 2007 voorzien.

Ad b en c.

Zie de toelichting bij de uitgaven.

Artikel 3. Klimaatverandering en grootschalige luchtverontreiniging

Opbouw uitgaven x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	94 189	114 222	112 271	94 136	90 437	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	2 736	- 16 910	- 11 135	- 8 316	11 928	- 8 791
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. Extrapolatie 2013	0	0	0	0	0	86 769
b. Overige mutaties:	- 64	298	196	192	192	192
Stand ontwerpbegroting 2009	96 861	97 610	101 332	86 012	102 557	78 170

Opbouw ontvangsten x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	250	2 500	6 000	6 000	6 000	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	47	0	0	0	0	0
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. Extrapolatie 2013	0	0	0	0	0	6 000
Stand ontwerpbegroting 2009	297	2 500	6 000	6 000	6 000	6 000

Artikel 4. Milieukwaliteit van water en bodem

Opbouw uitgaven x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	171 362	181 910	202 061	218 379	218 384	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	2 866	- 11 032	- 7 086	- 7 857	- 7 845	- 7 845
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. Extrapolatie 2013	0	0	0	0	0	218 384
b. Overige mutaties:	151	185	0	0	0	0
Stand ontwerpbegroting 2009	174 379	171 063	194 975	210 522	210 539	210 539

Opbouw ontvangsten x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	23 200	21 600	200	0	0	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	7 752	0	0	0	0	0
Stand ontwerpbegroting 2009	30 952	21 600	200	0	0	0

Artikel 5. Milieukwaliteit in de bebouwde leefomgeving

Opbouw uitgaven x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	171 504	98 768	72 309	63 099	33 099	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	- 25 771	1 488	1 020	20	20	20
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. FES middelen verkeersmaatregelen	35 000	0	0	0	0	0
b. Opvragen FES-bijdrage geluidskaarten	0	3 000	3 000	3 000	3 000	0
c. Akkoord vervoerssector roetfilters	0	27 000	20 000	15 000	0	0
d. Extrapolatie 2013	0	0	0	0	0	33 099
e. Overige mutaties:	- 671	- 298	- 196	- 192	- 192	- 192
Stand ontwerpbegroting 2009	180 062	129 958	96 133	80 927	35 927	32 927

Toelichting:

Ad a.

Eind 2007 is uit het Fonds Economische Structuurversterking (FES) een bedrag van € 150 mln beschikbaar gesteld voor luchtkwaliteit. Hiervan is € 35 mln specifiek bestemd als aanvulling op de middelen voor de subsidiëring van roetfilters voor zware voertuigen. Dit bedrag wordt thans toegevoegd aan de begroting voor 2008.

Ad b.

Op basis van de Europese richtlijn Omgevingslawaai moeten in de periode 2009–2012 geluidsbelastingskaarten en actieplannen worden opgesteld voor agglomeraties met meer dan 100 000 inwoners. Hiervoor is een bedrag van in totaal € 12 miljoen beschikbaar gesteld. Geluidskaarten zorgen ervoor dat periodiek inzicht ontstaat in de geluidsbelasting en de beleving van de burgers daarbij; de actieplannen bieden inzicht in de voorgenomen maatregelen om de geluidsbelasting te beperken. Eind 2008 komen de geluidskaarten en actieplannen beschikbaar voor agglomeraties met meer dan 250 000 inwoners.

Opbouw ontvangsten x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	140 100	68 700	40 000	30 000	0	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	- 25 053	0	0	0	0	0
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. FES middelen verkeersmaatregelen	35 000					
b. FES-bijdrage Geluidskaarten	0	3 000	3 000	3 000	3 000	0
Stand ontwerpbegroting 2008	150 047	71 700	43 000	33 000	3 000	0

Artikel 6. Risico's van stoffen, afval, straling en GGO's

Opbouw uitgaven x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	146 624	141 141	140 389	137 983	137 878	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	- 6 324	311	- 172	- 344	- 344	- 344
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. Van artikel 7 i.v.m. kasschuif 2007	0	6 000	0	0	0	0
b. Extrapolatie 2013	0	0	0	0	0	136 527
c. Overige mutaties:	- 194	210	210	600	600	300
Stand ontwerpbegroting 2009	140 106	147 662	140 427	138 239	138 134	136 483

Opbouw ontvangsten x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	2 400	2 800	2 100	950	300	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	365	0	0	0	0	0
Stand ontwerpbegroting 2009	2 765	2 800	2 100	950	300	0

Artikel 7. (Inter)nationaal milieubeleid

Opbouw uitgaven x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	78 463	74 522	65 671	63 022	63 295	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	35 149	7 804	3 343	6 044	6 694	6 094
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. FES ProMT (Toezegging 2007-2010)	0	4 900	4 900	4 900	4 270	0
b. Naar artikel 6 i.v.m. kasschuif 2007	0	- 6 000	0	0	0	0
c. Extrapolatie 2013	0	0	0	0	0	63 295
d. Overige mutaties:	780	905	- 70	- 547	452	452
Stand ontwerpbegroting 2009	114 392	82 131	73 844	73 419	74 711	69 841

Toelichting:

Ad a.

Conform kabinetsbesluit van 16 februari 2007 worden FES-middelen voor in totaal € 18 970 000 beschikbaar gesteld om de ProMT-regeling in de periode 2007-2010 voort te kunnen zetten (brief van EZ d.d. 12 juli 2007 met kenmerk OI/REB 7084228).

Verdiepingshoofdstuk

Opbouw ontvangsten x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	2 000	2 000	0	0	0	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	5 652	0	0	0	0	0
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. FES ProMT	0	4 900	4 900	4 900	4 270	0
Stand ontwerpbegroting 2009	7 652	6 900	4 900	4 900	4 270	0

Toelichting:

Ad a.
Zie de toelichting bij de uitgaven ad a.

Artikel 8. Externe veiligheid

Opbouw uitgaven x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	48 859	53 664	56 489	69 660	81 310	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	617	- 9 640	- 8 260	- 500	0	0
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. Overheveling LPG-budget	- 2 000	0	0	0	0	0
b. Opvragen FES-bijdrage klimaatbuffers	0	3 000	4 000	5 000	3 000	0
c. Extrapolatie 2013	0	0	0	0	0	71 663
d. Overige mutaties:	- 760	- 492	- 684	- 2 119	- 2 119	- 2 119
Stand ontwerpbegroting 2009	46 716	46 532	51 545	72 041	82 191	69 544

Toelichting:

Ad b.
Het budget wordt ingezet voor het verlenen van financiële bijdragen om regionale en lokale projecten klimaatbestendiger uit te voeren door gebruik te maken van natuurlijke processen. Dit is een vervolg op de eerste vijf natuurlijke klimaatbuffers, waarvoor de Kamer in 2007 via een amendement € 5,0 mln beschikbaar voor heeft gesteld.

Opbouw ontvangsten x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	5 000	0	0	0	0	0
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. Overheveling LPG-budget	- 2 000	0	0	0	0	0
b. FES-bijdrage klimaatbuffers	0	3 000	4 000	5 000	3 000	0
Stand ontwerpbegroting 2009	13 000	13 000	14 000	15 000	13 000	0

Artikel 9. Handhaving en toezicht

Opbouw uitgaven x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	62 459	60 690	60 878	60 923	61 289	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	1 795	1 556	904	191	- 296	- 280
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. Extrapolatie 2013	0	0	0	0	0	61 289
b. Overige mutaties:	1 796	1 438	1 361	1 194	1 199	1 199
Stand ontwerpbegroting 2009	66 050	63 684	63 143	62 308	62 192	62 208

Opbouw ontvangsten x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	882	882	882	882	882	0
Stand ontwerpbegroting 2009	882	882	882	882	882	882

Artikel 91. Algemeen

Opbouw uitgaven x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	311 941	293 726	266 351	242 516	242 518	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	18 571	4 820	4 952	2 881	1 819	2 619
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. Compensatie Rijk BAG, Topografie en GBKN 2009-2013	0	13 070	23 420	24 865	22 165	22 165
b. Overdracht van VROM naar Financiën inzake RAD	0	- 3 714	- 3 383	- 2 772	- 2 772	- 2 772
c. Bijstelling ontvangsten MNP.	2 000	0	0	0	0	0
d. Van LNV ivm vaste bijdrage 2008.	1 400	0	0	0	0	0
e. Knelpuntenpot prijsbijstelling	5 527	2 764	0	0	0	0
f. Extrapolatie 2013	0	0	0	0	0	242 518
g. Loonbijstelling 2008	5 602	5 452	5 104	4 459	4 372	4 372
h. Overige mutaties:	1 374	51	1 051	801	801	801
Stand ontwerpbegroting 2009	346 415	316 169	297 495	272 750	268 903	269 703

Toelichting:

Ad a.

Op 1 januari 2008 is de wetgeving voor invoering van de basisregistraties BAG, Topografie en Kadaster in werking getreden. Door met lage financiële drempels een breed gebruik tot stand te brengen is gekozen voor centrale financiering. Dit past binnen het huidige kabinetsbeleid (e-overheidsvoorzieningen waar mogelijk centraal financieren).

Ad b.

Met de start van de nieuwe Rijksauditedienst, gaat de Auditdienst VROM over naar Financiën.

Verdiepingshoofdstuk

Ad c.

Naast de vaste Planbureau-activiteiten worden er op aanvraag betaalde werkzaamheden verricht voor derden (andere overheden, EU). Er zijn meer onderzoeksverzoeken dan oorspronkelijk begroot.

Ad d.

De kosten van het MNP worden begroot en verantwoord op de VROM-begroting. LNV boekt jaarlijks de vaste bijdrage (ten behoeve van de Natuurplanbureau functie) over naar VROM. Hiermee wordt invulling gegeven aan de onafhankelijke advies- en planbureauwerkzaamheden op natuurgebied. Producten zijn onder andere de jaarlijks te verschijnen Natuurbalans en elke vier jaar de Natuurverkenning.

Ad e.

Het ministerie van Financiën heeft de prijsbijstelling, tranche 2008, niet uitgekeerd. Het ministerie van Financiën heeft een knelpuntenpot in het leven geroepen voor beleid dat en projecten die onherroepelijk in de problemen komen bij het inhouden van de prijsbijstelling. Het ministerie van VROM heeft aanspraak gemaakt op de knelpuntenpot. Het leeuwendeel van de uitkering uit de knelpuntenpot slaat neer op artikel 91; bovengenoemde mutatie is een samenvoeging van meerdere mutaties ter verdeling van de uitkering uit de knelpuntenpot.

Ad g.

Het ministerie van Financiën keert jaarlijks loonbijstelling uit aan de departementen. De loonbestelling, tranche 2008, is aan de eerste suppletore begroting van het ministerie van VROM toegevoegd. Deze loonbijstelling is vervolgens verdeeld over de apparaatsinstrumenten van het ministerie van VROM. Het leeuwendeel van deze instrumenten bevindt zich op artikel 91; bovengenoemde mutatie is een samenvoeging van meerdere mutaties ter verdeling van de loonbijstelling.

Opbouw ontvangsten x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	42 638	40 339	30 908	30 891	30 891	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	175	0	0	0	0	0
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. Overig vastgoed BAG verschuiving in uitgaven en ontvangsten	0	0	1 000	0	0	0
b. Bijstelling ontvangsten MNP	2 000	0	0	0	0	0
c. Extrapolatie 2013	0	0	0	0	0	30 412
Stand ontwerpbegroting 2009	44 813	40 339	31 908	30 891	30 891	30 412

Artikel 92. Nominaal en onvoorzien

Opbouw uitgaven x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	802	- 37	- 219	- 954	- 1 014	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	14 871	12 221	8 367	7 975	7 892	7 586
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. Loonbijstelling 2008	- 7 785	- 7 532	- 7 030	- 6 128	- 6 045	- 6 045
b. Knelpuntenpot prijsbijstelling	- 5 897	- 2 949	0	0	0	0
c. Verdeling SFB-gelden 2008	1 921	0	0	0	0	0
d. Extrapolatie 2013	0	0	0	0	0	- 1 014
e. Overige mutaties:	- 465	- 2 413	- 2 530	- 1 675	- 1 444	- 1 138
Stand ontwerpbegroting 2009	3 447	- 710	- 1 412	- 782	- 611	- 611

Verdiepingshoofdstuk

Waddenfonds

Artikel 1. Waddenfonds

Opbouw uitgaven x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	33 878	33 878	33 878	33 878	33 878	0
Mutatie 1e suppletore begroting 2008	6 600	6 600	6 600	6 600	6 600	0
<i>Nieuwe mutaties:</i>						
Beleidsmatige mutaties:						
a. Extrapolatie 2013	0	0	0	0	0	33 878
Stand ontwerpbegroting 2009	40 478	40 478	40 478	40 478	40 478	33 878

Opbouw ontvangsten x € 1000	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stand ontwerpbegroting 2008	33 878	33 878	33 878	33 878	33 878	0
Stand ontwerpbegroting 2009	33 878	33 878	33 878	33 878	33 878	33 878

WETSARTIKEL 2 (BEGROTINGSSTAAT BATEN – LASTENDIENST)

4. Begroting van de Nederlandse Emissieautoriteit

De Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) ondersteunt de uitvoering van emissiehandel en toetst als onafhankelijk toezichthouder de naleving van de regels. De NEa doet dat op transparante en rechtvaardige wijze, waarbij ze een effectieve en efficiënte uitvoering nastreeft. Op deze wijze wil de NEa emissiehandel betrouwbaar en vertrouwd maken.

De minister van VROM heeft de Tweede Kamer kenbaar gemaakt per 1 januari 2009 een bestuur Nederlandse Emissieautoriteit aan te stellen met de status van ZBO. De Wet Milieubeheer zal hiervoor worden aangepast. De baten-lastendienst NEa zal dan niet meer onder eindverantwoordelijkheid van de minister van VROM opereren, maar onder eindverantwoordelijkheid van het bestuur van de NEa dat als zodanig het ZBO zal zijn. Vanaf die datum ondersteunt de baten-lastendienst NEa het bestuur in de uitvoering van haar wettelijke taken. Het gaat daarbij om een drietal hoofdtaken: verlenen en actualiseren van emissievergunningen, beheren van de CO₂- en NO_x-registers en toezicht en handhaving van de wetgeving.

Tabel 1: Begrotingsstaat 2009 (x € 1 000)		
Totaal baten	Totaal lasten	Saldo baten en lasten
6 613	6 613	0
Totaal kapitaaluitgaven	Totaal kapitaalontvangsten	
770	505	

Begroting van Baten en Lasten voor het jaar 2009 en meerjarenraming

Tabel 2: Begroting van baten en lasten							
Bedragen x € 1 000	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Baten							
Opbrengst moederdepartement	6 026	6 119	6 578	6 715	7 274	7 649	8 040
Opbrengst derden	10						
Rentebaten	49		35	35	35	35	35
Totaal baten	6 085	6 119	6 613	6 750	7 309	7 684	8 075
Lasten							
Apparaatskosten:							
– personele kosten	3 593	3 183	4 701	4 935	5 180	5 438	5 708
– materiële kosten	1 703	2 586	1 605	1 684	1 767	1 854	1 947
Rentelasten	23	32	42	53	57	53	47
Afschrijvingskosten:							
– materieel	7	10	10	12	11	9	9
– immaterieel	251	308	255	66	294	330	364
Dotaties voorzieningen							
Buitengewone lasten							
Totaal lasten	5 577	6 119	6 613	6 750	7 309	7 684	8 075
Saldo	508	0	0	0	0	0	0

Toelichting bij de opbouw baten

Opbrengst moederdepartement

Vooralsnog wordt de NEa vrijwel volledig gefinancierd door het moederdepartement (KvI/BREM). De definitieve opbrengst hangt af van de nog vast te stellen kostprijzen en de daadwerkelijk geleverde aantallen producten. Doordat de Europese wet- en regelgeving voor CO₂-emissiehandel nog voortdurend verandert, is het moeilijk om het aantal producten in de toekomst goed in te schatten. De kostprijzen van de producten zullen kostendekkend worden vastgesteld want de NEa heeft geen winstoogmerk.

Renteopbrengsten

De rentebaten zijn geschat op 3% van het gemiddelde saldo op de rekening-courant rekening met het ministerie van Financiën.

Tabel 3: Opbrengsten moederdepartement naar product/dienst	
Product/dienst	Begroting 2009
Toezicht en handhaving	2 479 123
Advisering en beleidsafstemming	878 676
Vergunningaanvragen	299 340
Onderhoud dossier	1 079 550
Helpdesk en registeradministratie	780 244
Registeronderhoud	1 004 787
Rekeningbeheer Kyoto	56 358
Totaal	6 578 078

Toelichting bij de opbouw lasten

Apparaatskosten

Personele kosten

Een groot deel van de toename van de personele kosten in 2009 ten opzichte van 2008 is een boekhoudkundige wijziging: voorheen werd incidentele inhuur onder materiële kosten begroot, vanaf 2009 zijn deze kosten onder personele kosten begroot.

De personele kosten stijgen deels ook als gevolg van stijgende salaris-kosten en uitbreiding van de bezetting. Dat laatste is mede een gevolg van de instelling van een ZBO-bestuur en een verwachte toename van het aantal te leveren producten, dat weer een gevolg is van het toenemend aantal bedrijven dat deelneemt aan emissiehandel. Per 1 januari 2009 breidt het aantal bedrijven naar schatting uit met 10% tot circa 465. In de jaren daarna neemt het aantal bedrijven naar verwachting toe, naarmate de EU de emissiehandel op meer bedrijven van toepassing laat zijn. De groei van het aantal producten zal door de NEa grotendeels worden opgevangen via efficiencyverbetering, waardoor extra inhuur zo veel mogelijk achterwege blijft.

Materiële kosten

Een productiegroei betekent ook een stijging van de materiële kosten, vergelijkbaar met de stijging van de personele kosten. De daling ten opzichte van 2007 is het gevolg van de boekhoudkundige wijziging waarbij incidentele inhuur niet langer onder materiële kosten worden begroot.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingskosten bedragen € 0,27 mln. De afschrijvingstermijnen bedragen voor computerapparatuur 3 jaar en voor meubilair en software 5 jaar.

Tabel 4: Kasstroomoverzicht							
Bedragen x € 1 000	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
1. Rekening-courant RHB 1 januari	1 115	1 293	986	1 011	1 068	1 078	1 093
2. Totaal operationele kasstroom	457	318	290	135	315	354	378
Totaal investeringen	0	- 313	- 505	- 305	- 175	- 175	- 175
Totaal boekwaarde desinvesteringen	0	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	0	- 313	- 505	- 305	- 175	- 175	- 175
Enmalige uitkering aan moederdepartement	0	- 922	0	0	0	0	0
Enmalige storting door moederdepartement	0	562	0	0	0	0	0
Aflossingen op leningen	- 279	- 265	- 265	- 78	- 305	- 339	- 373
Beroep op leenfaciliteit	0	313	505	305	175	175	175
4. Totaal financieringskasstroom	- 279	- 312	240	227	- 130	- 164	- 198
5. Rekening-courant RHB 31 december (= 1+2+3+4) (maximale roodstand € 0,5 mln)	1 293	986	1 011	1 068	1 078	1 093	1 098

Investeringskasstroom

De investeringen voor 2009 tot en met 2013 hebben betrekking op het project «Proces Automatisering NEa» en het in stand houden van de activa.

Financieringskasstroom

Het beroep op de leenfaciliteit is ter financiering van de investeringen. De raming van aflossingen is gebaseerd op de lopende en de begrote leenfaciliteit bij het ministerie van Financiën.

Informatie over de doelmatigheid van de NEa

Deze paragraaf geeft informatie over de doelmatigheid en kwaliteit van de NEa, dat wil zeggen informatie over de relatie tussen inzet van middelen (totale kosten) en de te leveren productie dan wel prestaties.

Tabel 5. Overzicht prestatie-indicatoren		
Indicator	Prestatie 2007	Begroting 2009
Meldingen: % meldingen afgehandeld binnen wettelijke termijn	64%	80%
Registratie Emissiehandel: registers CO ₂ en NO _x online	100%	> 99%
Klanttevredenheid: tevreden stakeholders	62%	> 65%
ontevreden stakeholders	10%	< 10%
Algemeen: aantal klachten over uitoefening taken	0	0
Vergunningsverlening: Aantal bedrijven met een vergunning	298	465
Tarieven ¹		
Laag	75,-	< 79,-
Midden	131,-	< 138,-
Hoog	144,-	< 151,-
Directe uren in primair proces	64%	> 65%

¹ Deze tarieven gelden in 2008.

Toelichting indicatoren:

Indicator «Meldingen»: percentage meldingen dat is afgehandeld binnen de wettelijke termijn van 8 weken.

Indicator «Registratie Emissiehandel»: percentage beschikbaarheid van de CO₂- en NO_x-registers.

Indicator «Directe uren primair proces»: percentage van het totaal aantal directe uren gedeeld door het totaal aantal uren van de medewerkers in het primaire proces.

Wetsartikel 3 (Begroting Waddenfonds)

5. Begroting van het Waddenfonds

5.1. Het beleid

5.1.1. Doel van het Waddenfonds

De Waddenzee is het grootste aaneengesloten natuurgebied van West-Europa en een van de grootste getijdengebieden ter wereld. De variatie in overstromingsduur, stroming en zoutgehalte zorgt voor een grote verscheidenheid aan natuurwaarden. Met zijn brakke en zoute wateren en hoger gelegen kwelders biedt dit gebied ruimte aan internationaal belangrijke flora en fauna. Zo vormt de Waddenzee voor trekvogels onderweg van het noordelijk halfrond naar het zuidelijk halfrond een noodzakelijk foerageergebied. Het gebied is een samenhangend geheel met als overeenstemmende kenmerken: (geo-)morfologie, ecologie en landschap, waardoor een eigen identiteit ontstaat. Die eenheid en samenhang strekken zich ook uit tot de omliggende gebieden waarmee de Waddenzee samen het waddengebied vormt. Het gebied kent een voortdurende dynamiek en is de afgelopen eeuw veranderd onder invloed van de mens, onder meer door landaanwinning en de aanleg van kustverdedigingswerken.

Alle betrokken overheden, bewoners, terreinbeheerders, et cetera hebben de taak de Waddenzee als natuurgebied duurzaam te ontwikkelen en te beschermen en het unieke open landschap te behouden. Dit is de hoofddoelstelling van de PKB Derde Nota Waddenzee.

Het Kabinet heeft naar aanleiding van het advies van de Adviesgroep Waddenzeebeleid (rapport «Ruimte voor de Wadden» d.d. 1 april 2004) onder meer besloten om offensief vorm te geven aan deze hoofddoelstelling door het doen van additionele investeringen in de Waddenzee en het Waddengebied. (Kamerstukken II, 2003–2004, 29 684, nr. 1) Het Kabinet trekt daarvoor € 800 mln uit, verspreid over een investeringsperiode van 20 jaar (2007–2026). Deze investeringen worden gedaan met het doel de kwaliteit van de Waddenzee en het Waddengebied te verbeteren door middel van investeringen gericht op de belangrijkste problemen en uitdagingen.

5.1.2. Aard van het Waddenfonds

Het Waddenfonds maakt deel uit van een samenhangend pakket van maatregelen dat aansluit bij de kabinetsdoelstelling om te komen tot een integraal beleid voor de Wadden. Er is sprake van een politieke – geen financiële koppeling – met andere onderdelen van dit pakket, te weten de gaswinning en de schelpdiervisserij. Een heroverweging van dit pakket zal plaatsvinden als één van de onderdelen niet kan worden gerealiseerd (Kamerstukken II, 2004–2005, 29 684, nr. 22).

De kosten en uitgaven die uit het voorgaande voortvloeien, worden in het Waddenfonds verantwoord. Het Waddenfonds is een begrotingsfonds als bedoeld in de zin van artikel 9, eerste lid, van de Comptabiliteitswet. Het fonds is een Rijksfonds dat valt onder beheer van de minister van VROM als coördinerend minister van de Wadden. Het subsidieplafond en de periode waarin projectvoorstellen kunnen worden ingediend worden jaarlijks in de Staatscourant gepubliceerd.

Het Kabinet hecht er groot belang aan dat het totaalbedrag dat in de Wadden wordt geïnvesteerd door bijdragen van andere partijen wordt vergroot. Dit kan worden bereikt door middel van cofinanciering. Projectvoorstellen zullen daarom worden getoetst op de mate waarin andere partijen bereid zijn een bijdrage te leveren. Co-financiers kunnen per project of per cluster van projecten bijdragen. In dit kader worden, naast het Waddenfonds, twee partijen onderscheiden: de initiatiefnemer en andere financieringsbronnen (bijvoorbeeld EU-fondsen, bijdragen uit het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG), bijdragen door regionale overheden/instanties en particulieren). Beide worden beschouwd als co-financiers en kunnen zowel publiek als privaat zijn. In dit kader is voor de Rijksbijdragen aan projecten die voor subsidie uit het fonds in aanmerking komen geen anti-cumulatiebeding opgenomen.

5.1.3. Verdeling van de middelen

Activiteiten waarvoor een bijdrage wordt gevraagd, moeten bijdragen aan het bereiken van de vier hierna genoemde operationele doelstellingen. Het Kabinet zal daarbij de volgende verdeling hanteren:

- Van het oorspronkelijk beschikbaar gestelde fondsbedrag wordt eerst het bedrag van de nadeelcompensatie kokkelvisserij afgetrokken (€ 122,435 mln);
- Vervolgens wordt een bedrag gereserveerd voor de beheers- en uitvoeringskosten van het fonds;
- Van het resterende bedrag wordt 10% apart gehouden voor activiteiten die bijdragen aan de doelen ten aanzien van de kennishuishouding (4%) en de afname van externe bedreigingen (6%). Voor beide typen activiteiten geldt ten principale dat deze in gelijke mate zowel de natuur in brede zin, als de economie ten goede komen;
- Het resterende bedrag wordt voor 50% ingezet voor ecologie en voor 50% voor economie.

Hiermee wordt invulling geven aan het gewijzigde amendement van de leden Atsma en Snijder-Hazelhoff (Kamerstukken 2006–2007, 30 594, nr. 12.)

5.1.4. Investeringsplan en Uitvoeringsplan

In het Investeringsplan Waddenfonds zijn de doelen van het Waddenfonds, de uitdagingen en problemen van de Wadden en de werkwijze van het fonds uitgewerkt. Eens per 5 jaar zal een uitvoeringsplan met een horizon van 5 jaar worden opgesteld waarin de investeringsprioriteiten en de verdeling van de middelen binnen de categorieën worden beschreven.

5.2. Algemene beleidsdoelstelling

Motivering

Om de doelen van het Waddenfonds te realiseren worden door middel van een subsidieregeling door VROM investeringen in het Waddengebied gestimuleerd. De doelen van het fonds zijn als volgt verwoord:

- Het vergroten en versterken van de natuur- en landschapswaarden van het Waddengebied;
- Het verminderen of wegnemen van externe bedreigingen van de natuurlijke rijkdom van de Waddenzee;
- Een duurzame economische ontwikkeling in het Waddengebied en een substantiële transitie naar een duurzame energiehuishouding in het Waddengebied en de direct aangrenzende gebieden;

Begroting van het Waddenfonds

- Het ontwikkelen van een duurzame kennishuishouding ten aanzien van het Waddengebied. (zie Wet op het Waddenfonds, artikel 2 lid 2.)

Deze doelen gelden voor het Waddengebied als geheel: door middel van investeringen uit het Waddenfonds zal aan deze doelen worden bijgedragen. De realisatie van deze doelen wordt ook met andere beleidsinstrumenten nagestreefd, bijvoorbeeld wet- en regelgeving en investeringen in het gebied gefinancierd vanuit andere (Rijks)middelen.

Verantwoordelijkheid

VROM is als coördinerend departement voor de Wadden verantwoordelijk voor:

- Het beheer van het fonds;
- De toekenning van subsidies;
- De uitvoering van de subsidieregeling;
- Evaluatie en monitoring.

Externe factoren

Het behalen van deze doelstelling hangt af van:

- Draagvlak in de regio;
- Ontvangen van degelijke projectvoorstellen;
- Natuurlijke ontwikkelingen in het Waddengebied.

Meetbare gegevens:

De (voorlopige) ecologische instandhoudingsdoelstellingen van het Waddengebied zijn in het kader van de PKB Waddenzee vastgesteld. Hierin zijn basiswaarden, streefwaarden en planning opgenomen. Onderzocht wordt of er op basis van deze waarden bruikbare prestatie-indicatoren, basiswaarden en streefwaarden benoemd kunnen worden. Voor de duurzame economische ontwikkeling in het Waddengebied zal het aantal werkzame personen in het Waddengebied als indicator worden gebruikt.

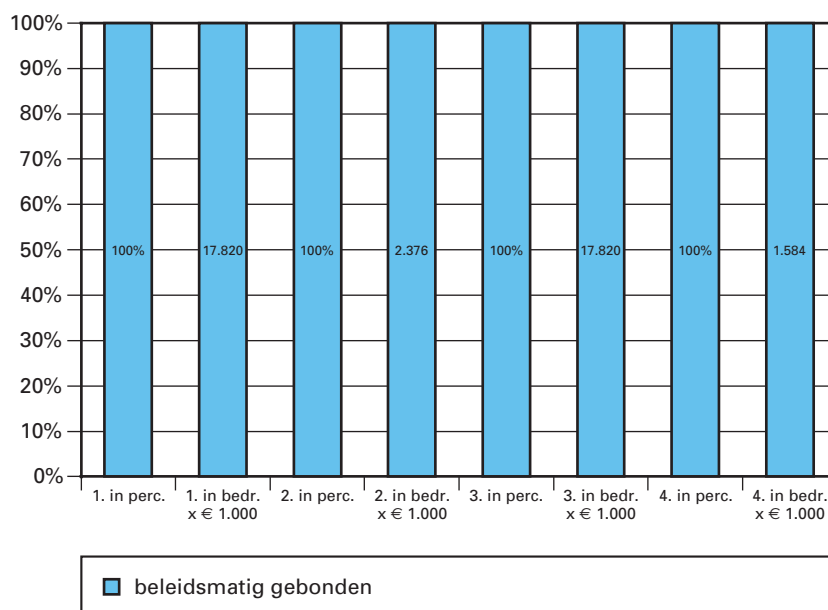
Op basis van bestaande trilaterale monitoring wordt één maal per vier jaar een Quality Status Report (QSR) opgesteld. De onderliggende gegevens zijn samen met de overige nationale monitoringgegevens beschikbaar voor signalering van trends. In trilateraal verband (Nederland, Duitsland en Denemarken) is afgesproken om het «Trilateral Monitoring and Assessment Program» te optimaliseren naar aanleiding van een evaluatie in 2004. Onderdeel van de optimalisatie is een betere aansluiting bij de Vogel- en Habitatrichtlijn en de Kaderrichtlijn Water. In 2012 zal een mid-term review van het gevoerde beleid plaatsvinden.

Voor het aflopen van de planperiode van de PKB Waddenzee (2016) zal een evaluatie van het gevoerde beleid plaatsvinden.

Begroting van het Waddenfonds

Tabel 6. Budgettaire gevolgen van beleid							
x € 1 000	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Verplichtingen:	2 275	40 478	40 478	40 478	40 478	40 478	33 878
Uitgaven:	146	40 478	40 478	40 478	40 478	40 478	33 878
Programma:	0	39 600	39 600	39 600	39 600	39 600	33 000
Vergroten/versterken van natuur- en landschapswaarden van het Wad:	0	17 820	17 820	17 820	17 820	17 820	14 850
Verminderen externe bedreigingen van de rijkdom van de Waddenzee:	0	2 376	2 376	2 376	2 376	2 376	1 980
Duurzame economische ontwikkeling en energiehuishouding:	0	17 820	17 820	17 820	17 820	17 820	14 850
Ontwikkelen duurzame kennishuishouding waddengebied:	0	1 584	1 584	1 584	1 584	1 584	1 320
Apparaat:	146	878	878	878	878	878	878
Ontvangsten:	0	33 878	33 878	33 878	33 878	33 878	33 878

Grafiek 1. budgetflex in % en bedragen per operationeel doel in het begrotingsjaar 2009



5.3. Operationele doelstellingen

5.3.1. Vergroten en versterken van de natuur- en landschapswaarden van het Waddengebied

Motivering	Om de karakteristieke ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het Waddengebied, zoals verwoord in de geldende PKB Derde Nota Waddenzee, te herstellen of te verbeteren.
Instrumenten	(Investerings)subsidies
Meetbare gegevens	In 2009 kunnen onderstaande prestaties nog niet gerelateerd worden aan gegevens aan de hand waarvan het effectbereik kan worden geëvalueerd. De genoemde prestaties zijn afgeleid van het ontwikkelingsperspectief tot 2030 dat in de PKB Derde nota Waddenzee is geschetst en dat de beoogde doelstellingen in globale termen weergeeft. In 2007 is in opdracht van het Regionaal College Waddengebied gestart met het opstellen van het integraal Beheer- en Ontwikkelingsplan Waddengebied. Dit plan zal een concretisering van het ontwikkelingsperspectief opleveren, waarvoor de planhorizon tien jaar is en dat iedere vijf jaar wordt herzien. Uit het plan zal ook blijken wat de huidige stand van zaken, de basiswaarde, is. De afronding van het plan is voorzien begin 2009. Na het gereedkomen van het plan, dat ook verder richting zal geven aan de inzet van de middelen uit het Waddenfonds als één van de instrumenten om het streefbeeld te bereiken, zal pas een nadere bepaling en invulling van de prestatie-indicatoren kunnen plaatsvinden.
Prestaties	<ul style="list-style-type: none">• Bevorderen van innovaties die bodemverstoringen of negatieve ecologische effecten ten gevolge van menselijke activiteiten mitigeren of voorkomen en bijdragen aan het tot stand brengen of herstellen van ongestoorde ecologische en fysische processen;• Herstel van zoet-zout-overgangen, waarbij waterlopen in het binnenland op een meer natuurlijke wijze met de Waddenzee worden verbonden en die tevens kansen bieden voor combinaties met andere functies zoals waterberging en recreatie;• Stimuleren van een gevarieerder kwelderbeheer en kwelderontwikkeling, passend binnen de voor de kwelders geldende (natuur)doelstellingen;• Stimuleren van ontwikkeling van zeegrasvelden en stabiele mosselbanken;• Behoud en herstel van jonge duinlandschappen op de eilanden;• Stimuleren van vormen van dynamisch kustbeheer op de eilanden;• Bevorderen van de migratie van vissoorten;• Behoud en herstel van voor de Wadden karakteristieke landschappelijke en cultuurhistorische elementen, patronen en ensembles in combinatie met duurzame economische ontwikkelingen, waterbeheer en recreatieve toegankelijkheid.

5.3.2. Verminderen of wegnemen van externe bedreigingen van de natuurlijke rijkdom van de Waddenzee

Motivering	Om de natuurlijke rijkdom van de Wadden te behouden.
Instrumenten	(Investerings)subsidies

Meetbare gegevens	<p>Op dit moment zijn er nog geen bruikbare prestatie-indicatoren beschikbaar. Dit komt mede door de grote diversiteit in activiteiten die ten behoeve van het Waddengebied ontplooid kunnen worden. Dientengevolge zijn de prestaties divers en ruim geformuleerd. Er zal daarom in de toekomst op basis van gesubsidieerde projecten worden bekeken welke prestatie-indicatoren kunnen worden opgesteld die meer inzicht bieden in het bereiken van deze operationele doelstelling.</p>
Prestaties	<ul style="list-style-type: none">● Stimuleren van kwelderontwikkeling, met als doel het tegengaan van overstromingen als gevolg van de zeespiegelstijging;● Stimuleren van innovatieve projecten die zijn gericht op het verhogen van de veiligheid boven het niveau dat met behulp van het reguliere beleid wordt gegarandeerd. <p><i>5.3.3. Bevorderen van een duurzame economische ontwikkeling in het Waddengebied en een substantiële transitie naar een duurzame energiehuishouding in het Waddengebied en de direct aangrenzende gebieden</i></p>
Motivering	<p>Om bij te dragen aan de vergroting van de kansen voor duurzame sociaal-economische ontwikkeling in het Waddengebied. Om daardoor de werkgelegenheid in het gebied te vergroten, het bruto regionaal product te verhogen en de economische structuur te verbeteren.</p>
Instrumenten	<p>(Investerings)subsidies</p>
Meetbare gegevens	<p>In 2009 kunnen onderstaande prestaties nog niet gerelateerd worden aan gegevens aan de hand waarvan het effectbereik kan worden geëvalueerd. De genoemde prestaties zijn afgeleid van het ontwikkelingsperspectief tot 2030 dat in de PKB Derde nota Waddenzee is geschetst en dat de beoogde doelstellingen in globale termen weergeeft. In 2007 is in opdracht van het Regionaal College Waddengebied gestart met het opstellen van het integraal Beheer- en Ontwikkelingsplan Waddengebied. Dit plan zal een concretisering van het ontwikkelingsperspectief opleveren, waarvoor de planhorizon tien jaar is en dat iedere vijf jaar wordt herzien. Uit het plan zal ook blijken wat de huidige stand van zaken – de basiswaarde – is. De afronding van het plan is voorzien begin 2009. Na het gereedkomen van het plan – dat ook verder richting zal geven aan de inzet van de middelen uit het Waddenfonds als één van de instrumenten om het streefbeeld te bereiken – zal pas een nadere bepaling en invulling van de prestatie-indicatoren kunnen plaatsvinden.</p>
Prestaties	<ul style="list-style-type: none">● Bevorderen van duurzaam toerisme en recreatie die tevens draagvlak voor natuur en natuurbeleid creëren;● Verbeteren van promotie, marketing en branding van het Waddengebied als toeristisch product;● Verbreden van het toerisme als duurzame economische drager van het Waddengebied;● Bevorderen van innovatieve binnendijkse vormen van duurzame landbouw, passend binnen het gebied;● Stimuleren van kansrijke combinaties tussen landbouw en natuurherstel, natuurontwikkeling en natuurbeleving;● Stimuleren van initiatieven die vergroting en verbreding mogelijk maken van de productie en verspreiding van streekgebonden producten;● Bevorderen van een verduurzaming van de visserijsector;● Aanpassen en innoveren van de haven- en bedrijfsomgeving aan de eisen van nieuwe havenfuncties;

- Ondersteunen van innovatieve projecten die bijdragen aan een duurzame economische ontwikkeling van het Waddengebied;
- Bevorderen van kunst- en cultuurvoorstellen die bijdragen aan de toeristische aantrekkingskracht van het Waddengebied;
- Stimuleren van snel uitvoerbare projectvoorstellen, die aantoonbaar bijdragen aan de transitie naar een duurzame energiehuishouding. Doorontwikkeling, grootschalige toepassing en verbreding zijn van belang;
- Mogelijk maken van (door)ontwikkeling, grootschalige toepassing of een verbreding van de toepassing van groene grondstoffen.

5.3.4. Ontwikkelen van een duurzame kennishuishouding ten aanzien van het Waddengebied

Motivering	<p>Om bij te dragen aan de verbetering van de kennishuishouding in het Waddengebied;</p> <p>Om kennis van het ecosysteem, het sociale systeem en het economische systeem van het Waddengebied te operationaliseren en verspreiden (zowel nationaal als internationaal);</p> <p>Om aandacht te besteden aan de samenhang tussen deze systemen.</p>
Instrumenten	(Investerings)subsidies
Meetbare gegevens	<p>In 2009 kunnen onderstaande prestaties nog niet gerelateerd worden aan gegevens aan de hand waarvan het effectbereik kan worden geëvalueerd. De genoemde prestaties zijn afgeleid van het ontwikkelingsperspectief tot 2030 dat in de PKB Derde nota Waddenzee is geschetst en dat de beoogde doelstellingen in globale termen weergeeft. In 2007 is in opdracht van het Regionaal College Waddengebied gestart met het opstellen van het integraal Beheer- en Ontwikkelingsplan Waddengebied. Dit plan zal een concretisering van het ontwikkelingsperspectief opleveren, waarvoor de planhorizon tien jaar is en dat iedere vijf jaar wordt herzien. Uit het plan zal ook blijken wat de huidige stand van zaken – de basiswaarde – is. De afronding van het plan is voorzien begin 2009. Na het gereedkomen van het plan – dat ook verder richting zal geven aan de inzet van de middelen uit het Waddenfonds als één van de instrumenten om het streefbeeld te bereiken – zal pas een nadere bepaling en invulling van de prestatie-indicatoren kunnen plaatsvinden.</p>
Prestaties	<ul style="list-style-type: none">● Formulering en opvulling van de grootste kennislacunes over het Waddengebied;● Stimuleren van een betere ontwikkeling en benutting van toegepaste kennis over het Waddengebied;● Bewerkstelligen van een goed functionerende Waddenacademie;● Stimuleren van projecten die door kennisoverdracht bijdragen aan het vergroten van draagvlak en kennis over het Waddengebied, het waddenbeleid en het herstel en de ontwikkeling van landschap en cultuurhistorie.

5.4. Overzicht beleidsonderzoeken

Tabel 7. Overzicht onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid:			
Soort onderzoek	Onderwerp onderzoek	Alg.doel/Op.doel	A. Start B. Afgerond
Effecten onderzoek ex durante Mid-term review Waddenfonds	Waddenfonds	Allen	A. 2012 B. 2013
Quality Status Report	Vervolgmeting	Allen	A. 2008 B. 2009
Overig evaluatie-onderzoek: evaluatie PKB Waddenzee	PKB Waddenzee		A. 2016 B. 2017

Bijlage 1. ZBO's en RWT's (VROM-begroting 2009)

De bijlage inzake zelfstandige bestuursorganen (ZBO's) en rechtspersonen met een wettelijke taak (RWT's).

Binnen VROM houdt de afdeling TopZO (Toezicht op Zelfstandige Organen) toezicht namens de minister van VROM en de minister voor WWI op de rechtmatigheid, doelmatigheid en de continuïteit van de bedrijfsvoering en de kwaliteit van de taakuitoefening van de zelfstandige organen VROM. Met de oprichting van TopZO is binnen VROM sinds 2003 een strikte scheiding tussen enerzijds beleid/aansturing en anderzijds toezicht op de zelfstandige organen geëffectueerd. Het toezicht wordt ingevuld op basis van een toezichtvisie («Toezicht op basis van vertrouwen»). Hierbij is aansluiting gezocht bij de Kaderwet ZBO's, de Kadertellende Visie op Toezicht II en de aanbevelingen uit het RWT 1-5 onderzoek van de Algemene Rekenkamer. Ter concretisering van de verantwoordings- en toezichtrelatie tussen VROM en de zelfstandige bestuursorganen (ZBO) en rechtspersonen met een wettelijke taak (RWT) zijn of worden bestaande toezichtarrangementen geactualiseerd, inclusief het opstellen van een Informatie- en Controleprotocol.

In 2008 is de toezichtvisie VROM op zelfstandige organen geactualiseerd naar aanleiding van de nieuwe Rijksbrede kaders en de uitkomsten van een stakeholderonderzoek. In de nieuwe toezichtvisie («Toezicht op basis van vertrouwen») worden ambities en doelstellingen van goed uitvoeringstoezicht gekoppeld aan methodieken zoals door TopZO ontwikkeld. Collega departementen zijn geïnformeerd over de werkwijze van VROM/TopZO.

Jaarlijks voert TopZO voor ieder ZBO/RWT een risicoanalyse uit. De risicoanalyse bestaat uit de volgende vier onderdelen: kwaliteit taakuitoefening, continuïteit bedrijfsvoering, stabiliteit beleidsterrein en kwaliteit sturingsrelatie. Aandachtspunten die uit de risicoanalyse naar voren komen bepalen in belangrijke mate de intensiteit en inhoud van het toezicht, naast de reguliere activiteiten als beoordeling van de begroting, de jaarstukken en in voorkomende gevallen tariefsvoorstellen en andere taken en bevoegdheden zoals in instellingswetten bepaald. De intensiteit van het toezicht wordt ook gerelateerd aan de maatschappelijke betekenis (bijdrage aan publieke taken) en omvang (in geld en mensen) van een zelfstandig orgaan.

Begin 2008 heeft de minister van VROM richting de Staten-Generaal gemeld welke ZBO's onder de Kaderwet worden gebracht alsook de mate van overeenstemming (Kamerstukken II, 2007-2008, 25 268, nr. 52).

In 2009 zal de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) de status van ZBO zonder rechtspersoonlijkheid krijgen. De NEa is in 2006 opgericht als baten-lastendienst van VROM. Teneinde de onafhankelijkheid van de NEa te waarborgen en de integriteit van het systeem van emissiehandel te bewaken is het wenselijk om de rol van toezichthouder los te koppelen van het beleidsdepartement.

De volgende ZBO's en RWT's behoren tot het beleidsterrein van de minister van VROM.

Bedragen x € 1 000	
<p>Naam ZBO (tevens RWT): Doelstelling Kadaster:</p> <p>Taak Kadaster:</p> <p>Beleidsartikel: Raming vanuit VROM-begroting:</p>	<p>Kadaster Het bevorderen van de rechtszekerheid bij het rechtsverkeer inzake registergoederen in Nederland en het bevorderen van een optimale informatievoorziening daarover aan de samenleving. Daarbij ligt het zwaartepunt op onroerende zaken.</p> <p>Het Kadaster is belast met de kadastrale registratie en het vervaardigen en bijhouden van kadastrale kaarten. Ook houdt het Kadaster een openbaar register bij van registergoederen en wordt de Rijksdriehoeksmeting in stand gehouden. Verder is het Kadaster verantwoordelijk voor het inwinnen, het bijhouden, het beheer en de cartografische weergave van geografische basisgegevens. Tevens verstrekt het Kadaster inlichtingen aan belanghebbenden omtrent de in het kader van de uitvoering van de wettelijke taken verkregen gegevens.</p> <p>Artikel 91 Algemeen € 16 000</p>
<p>Naam ZBO (tevens RWT): Doelstelling Ctgb:</p> <p>Taak Ctgb:</p> <p>Beleidsartikel: Raming vanuit VROM-begroting:</p>	<p>College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Ctgb) Bijdragen aan duurzame landbouw door het beslissen over de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden in Nederland.</p> <p>Het Ctgb heeft als hoofdtaken: het toelaten van gewasbeschermingsmiddelen en het toelaten of registreren van biociden.</p> <p>Artikel 7 Verbeteren milieukwaliteit van water en bodem –</p>
<p>Naam RWT: Doelstelling StAB:</p> <p>Taak StAB:</p> <p>Beleidsartikel: Raming vanuit VROM-begroting:</p>	<p>Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (StAB) Advisering aan de bestuursrechter in geschillen op het gebied van ruimtelijke ordening en milieu waardoor een bijdrage wordt geleverd aan een goede en efficiënte rechtspraak.</p> <p>De StAB brengt op verzoek van de bestuursrechter (Raad van State en rechtbanken) onafhankelijke deskundigenberichten uit op het gebied van milieu en ruimtelijke ordening. De onafhankelijke en onpartijdige positie van de StAB is verankerd in de Wet milieubeheer en de Wet op de Ruimtelijke Ordening.</p> <p>Artikel 91 Algemeen € 4 990</p>
<p>Naam ZBO (tevens RWT): Doelstelling SBA:</p> <p>Taak SBA:</p> <p>Beleidsartikel: Raming vanuit VROM-begroting:</p>	<p>Stichting Bureau Architectenregister (SBA) De Wet op de architectentitel heeft tot doelstelling het scheppen van waarborgen voor de vakbekwame beroepsuitoefening door bouwkundig architecten, stedenbouwers, tuin- en landschapsarchitecten en interieurarchitecten en het uitvoeren van de EU-architectenrichtlijn en consumentenbescherming. Om deze doelen te bereiken is een Architectenregister ingesteld.</p> <p>Het SBA beheert het architectenregister.</p> <p>Artikel 2, operationeel doel stimuleren architectonische kwaliteit voor het interdepartementale architectenbeleid n.v.t.</p>
<p>Naam ZBO (tevens RWT): Doelstelling NEa:</p> <p>Taak NEa:</p> <p>Beleidsartikel: Raming vanuit VROM-begroting:</p>	<p>Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) Uitvoering van de wet over de handel in NO_x- en CO₂-emissierechten, zoals opgenomen in hoofdstuk 16 van de Wet milieubeheer.</p> <p>Verlenen van emissievergunningen aan bedrijven die onder emissiehandel vallen; registreren van transacties in de registers; toezien op naleving van de vergunning; opleggen van boetes bij overtredingen.</p> <p>Artikel 3 Beperken van klimaatverandering en grootschalige luchtverontreiniging € 6 578</p>

De Tweede Kamer is bij brief van 10 november 2005 (Kamerstukken II, 2005–2006, 29 383, nr. 38) geïnformeerd over het voornemen het Fonds Luchtverontreiniging op te heffen. Op 27 maart 2007 heeft de Tweede Kamer het wetsvoorstel aangenomen. Er zijn in 2007 en 2008 geen nieuwe aanvragen binnen gekomen. De uiterste inzendtermijn is voorbij.

Bijlage 2. Overzichtsconstructie Milieu

Toelichting:

In de ministerraad van 24 augustus 2001 is besloten om vanaf de begroting 2003 een Overzichtsconstructie Milieu op te nemen als vervanging van het Milieuprogramma. Dit is een overzicht waarin informatie bijeen wordt gebracht van (onderdelen van) beleidsartikelen van verschillende begrotingen met een milieudoelstelling. In de overzichtsconstructie zijn operationele doelen uit beleidsartikelen van de verschillende departementen opgenomen, exclusief de Zelfstandige Bestuursorganen (ZBO's) en de Baten- en Lastendiensten, die overwegend een uitvoerend karakter hebben.

Het opnemen van een overzichtsconstructie door een daartoe aangewezen minister dient louter een informatiefunctie voor de Staten-Generaal. Op deze wijze wordt het integrale overheidsbeleid op een beleidsterrein zichtbaar gemaakt in één begroting of jaarverslag, ook al wordt het beleid door meerdere ministers ontwikkeld en/of uitgevoerd. De individuele ministeriële verantwoordelijkheid blijft daarbij gehandhaafd.

De Overzichtsconstructie Milieu is opgezet volgens de vigerende Regeling Rijksbegrotingsvoorschriften. Er wordt een overzicht gegeven van alle met milieubeleid in verband staande artikelen en operationele doelstellingen bij VROM en andere ministeries. Begrotingsprestaties en -bedragen worden niet opgenomen; in de begroting van de andere ministeries kan de precieze invulling van het operationele doel worden teruggevonden.

De Overzichtsconstructie Milieu kent primair een thematische indeling waarbij is uitgegaan van de kerntaken van het milieubeleid bij het ministerie van VROM:

1. Beperken van klimaatverandering en grootschalige luchtverontreiniging;
2. Verbeteren van de milieukwaliteit van het water- en bodemsysteem;
3. Verbeteren van de milieukwaliteit van de bebouwde leefomgeving;
4. Beperken van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen en vliegtuigen;
5. Beheersen van de risico's van het omgaan met stoffen, afvalstoffen, straling en GGO's;
6. Versterken van het algemene (inter)nationale milieubeleid.

Nieuw dit jaar is dat ook de verwijzingen naar begrotingsartikelen/-doelen met milieugerelateerde belasting *ontvangsten* (via het ministerie van Financiën) ter informatie zijn toegevoegd.

Aangezien een operationeel doel kan bijdragen aan meerdere taken, komen sommige operationele doelen in de overzichtsconstructie op meerdere plaatsen voor. De overzichtsconstructie bevat geen andere informatie dan in de individuele begrotingen is terug te vinden. De kwaliteit van de informatie is daarom direct afhankelijk van de informatie die is opgenomen in de afzonderlijke departementale begrotingen.

Niet alle ministeries hebben specifieke beleidsdoelstellingen op milieugebied of de milieubijdrage is niet expliciet ondergebracht in een operationeel doel:

Bijlage 2. Overzichtsconstructie Milieu

- III Algemene Zaken (AZ)
Algemene Zaken heeft geen specifieke beleidsdoelstellingen op het milieugebied en ook geen significante milieu-uitgaven.
- VII Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK)
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft geen specifieke beleidsdoelstellingen op het milieugebied en ook geen significante milieu-uitgaven. De Rijksuitgaven voor milieu en stedelijke vernieuwing in het kader van het Grotestedenbeleid 2005–2009 (GSB III) zijn opgenomen in de VROM-begroting en maken onderdeel uit van het extra comptabel overzicht GSB. De minister voor Wonen, Wijken en Integratie (WWI) heeft als coördinerend minister voor het GSB op deze terreinen een medeverantwoordelijkheid.
- VIII Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW)
In het kader van wetenschapsbeleid heeft OCW geen taken en specifieke doelen ten aanzien van milieubeleid. OCW oormerkt geen subsidies of begrotingsbedragen aan milieubeleid.
- IX Financiën (Fin)
Financiën heeft geen specifieke beleidsdoelstellingen op het milieugebied en ook geen significante milieu-uitgaven. Voor de volledigheid is op verzoek van de Tweede Kamer met ingang van deze begroting 2009 voor de fiscale ontvangsten uit de diverse vergroeningsmaatregelen wel een verwijzing in de OCM opgenomen naar het desbetreffende ontvangstenoverzicht in bijlage 3 van de Miljoenennota. Er mag overigens geen relatie gelegd worden tussen fiscale ontvangsten en milieu-uitgaven; milieugerelateerde fiscale ontvangsten zijn uit hun aard niet geoormerkt voor milieu-uitgaven.
- X Defensie (Def)
Naast de zichtbare uitgaven heeft Defensie niet zichtbare milieu-uitgaven in investerings- en exploitatiebudgetten. Deze niet zichtbare uitgaven betreffen onder andere de (meer)kosten voor inkoop van groene stroom, basispakket duurzaam bouwen en energie-efficiënte apparaten en voertuigen en personeelsuitgaven voor de milieu-uitvoeringsorganisatie.

Bijlage 2. Overzichtsconstructie Milieu

Taak 1: Beperken van klimaatverandering en grootschalige luchtverontreiniging				
	ministe- rie	Artikel	Nr OD	Naam OD
V	BZ	2	9	Grotere veiligheid en stabiliteit door strijd tegen aantasting van het milieu en vernietiging van ecosystemen
V	BZ	6	1	Bescherming en duurzaam gebruik van milieu en water in de mondiale context en de nationale context in ontwikkelingslanden
X	DEF	90	2	Beheersing en ontwikkeling van departementsbrede programma's (o.a. milieu-uitgaven)
XI	VROM	2	4	Garanderen van de minimale bouwtechnische en gebruikstechnische kwaliteit van gebouwen en bevorderen van een hogere kwaliteit daarvan
XI	VROM	3	1	Realisatie Kyoto-klimaatverplichtingen
XI	VROM	3	2	Post-Kyoto afspraken
XI	VROM	3	3	Beperken van aantasting van de ozonlaag
XI	VROM	3	4	Beperken van verzuring en grootschalige luchtverontreiniging
XI	VROM	9	2	Rijksbeleid handhaven en interbestuurlijk toezicht uitvoeren op gemeenten en provincies
XI	VROM	10	1	Adviseren over en implementeren van beleid dat (mede) van toepassing is op de Rijkshuisvesting en op de doelmatige werking van het Rijkshuisvestingsstelsel
XII	VenW	34	4	Netwerk decentraal/regionaal vervoer
XII	VenW	36	1	Leefomgeving hoofdwegen
XII	VenW	36	4	Scheepvaart
XII	VenW	37	1	Weer, klimaat en seismologie
XIII	EZ	4	3	Verduurzaming van de energiehuishouding
XIV	LNV	21	13	Bevorderen van duurzame productiemethoden en bedrijfssystemen waaronder glastuinbouw en biologische landbouw
XIV	LNV	22	12	Ruimte voor niet-grondgebonden landbouw (glastuinbouw)
	Fin	Bijlage 3 Milj.nota	Tabel 3.2.2	Toelichting op de belasting <i>ontvangsten</i>

Bijlage 2. Overzichtsconstructie Milieu

Taak 2: Verbeteren van de milieukwaliteit van het water- en bodemsysteem				
	ministe- rie	Artikel	Nr OD	Naam OD
V	BZ	6	2	Duurzaam waterbeheer, een hoger percentage mensen dat duurzaam toegang heeft tot veilig drinkwater en sanitaire voorzieningen
X	DEF	90	2	Beheersing en ontwikkeling van departementsbrede programma's (o.a. milieu-uitgaven)
XI	VROM	4	1	Verbeteren van de milieukwaliteit van de bodem
XI	VROM	4	2	Saneren van verontreinigde bodems
XI	VROM	4	3	Verbeteren van de milieukwaliteit van water
XI	VROM	4	4	Gebiedsspecifieke milieumaatregelen in het landelijk gebied
XI	VROM	4	5	Bevorderen van duurzame landbouw
XI	VROM	9	1	Naleving van nationale en internationale regelgeving vallend onder VROM-toezicht bevorderen
XI	VROM	9	2	Rijksbeleid handhaven en interbestuurlijk toezicht uitvoeren op gemeenten en provincies
XII	VenW	31	2	Veiligheid
XII	VenW	31	4	Waterkwaliteit
XII	VenW	36	2	Leefomgeving spoorwegen
XII	VenW	36	4	Scheepvaart
XIV	LNV	21	11	Verbeteren van ondernemerschap en ondernemersklimaat
XIV	LNV	21	12	Bevorderen van maatschappelijk geaccepteerde productievoorwaarden en dierenwelzijn
XIV	LNV	21	13	Bevorderen van duurzame productiemethoden en bedrijfssystemen waaronder biologische landbouw
XIV	LNV	21	14	Bevorderen duurzame vangst en kweek van vis en schelpdieren
XIV	LNV	22	11	Ruimte voor grondgebonden landbouw
XIV	LNV	22	12	Ruimte voor niet-grondgebonden landbouw
XIV	LNV	23	11	Verwerven EHS (ILG)
XIV	LNV	23	12	Inrichten EHS (ILG)
XIV	LNV	23	13	Beheren EHS (ILG)
XIV	LNV	23	14	Beheer natuur buiten EHS en beschermen van internationale biodiversiteit
XIV	LNV	24	11	Nationale landschappen
XIV	LNV	27	11	Uitvoeren reconstructie
	Fin	Bijlage 3 Milj.nota	Tabel 3.2.2	Toelichting op de belastingontvangsten

Bijlage 2. Overzichtsconstructie Milieu

Taak 3: Verbeteren van de milieukwaliteit van de bebouwde omgeving				
	ministe- rie	Artikel	Nr OD	Naam OD
V	BZ	6	2	Duurzaam waterbeheer, een hoger percentage mensen dat duurzaam toegang heeft tot veilig drinkwater en sanitaire voorzieningen
XI	VROM	5	1	Geïntegreerd milieubeleid voor andere overheden
XI	VROM	5	2	Verbeteren van de lokale luchtkwaliteit
XI	VROM	5	3	Verminderen van de geluidhinder
XI	VROM	5	4	Bevorderen van duurzame mobiliteit
XI	VROM	9	2	Rijksbeleid handhaven en interbestuurlijk toezicht uitvoeren op gemeenten en provincies
XI	VROM	10	1	Adviseren over en implementeren van beleid dat (mede) van toepassing is op de Rijkshuisvesting en op de doelmatige werking van het Rijkshuisvestingsstelsel
XVIII	WWI	2	3	Garanderen van een minimum bouwtechnische en gebruikstechnische kwaliteit van gebouwen en het bevorderen van een hogere, duurzame kwaliteit daarvan
XII	VenW	34	4	Netwerk decentraal/regionaal vervoer
XII	VenW	36	1	Leefomgeving hoofdwegen
XII	VenW	36	2	Leefomgeving spoorwegen
XII	VenW	36	3	Luchtvaart
	Fin	Bijlage 3 Milj.nota	Tabel 3.2.2	Toelichting op de <i>belastingontvangsten</i>

Taak 4: Beperken van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen en vliegtuigen				
	ministe- rie	Artikel	Nr OD	Naam OD
VII	BiZa	16	3	Een goede operationel en bestuurlijke organisatie voor een slagvaardige brandweer en GHOR op landelijk en bovenregionaal niveau
XI	VROM	8	1	Bepalen van de aanvaardbaarheid van risicovolle situaties
XI	VROM	8	2	Oplossen van niet-aanvaardbare risicovolle situaties
XI	VROM	8	3	Preventie tegen nieuwe risicovolle situaties
XI	VROM	9	2	Rijksbeleid handhaven en interbestuurlijk toezicht uitvoeren op gemeenten en provincies
XII	VenW	33	1	Externe veiligheid
XII	VenW	33	2	Veiligheid scheepvaart
XII	VenW	33	3	Veiligheid luchtvaart

Bijlage 2. Overzichtsconstructie Milieu

Taak 5: Beheersen van de risico's van het omgaan met stoffen, afvalstoffen, straling en ggo's				
	ministe- rie	Artikel	Nr OD	Naam OD
XI	VROM	6	1	Veilig gebruik van chemische stoffen
XI	VROM	6	2	Reductie van milieubelasting door afvalstoffen
XI	VROM	6	3	Bescherming tegen straling
XI	VROM	6	4	Verantwoorde toepassing van GGO's
XI	VROM	9	1	Naleving van nationale en internationale regelgeving vallend onder VROM toezicht bevorderen
XI	VROM	9	2	Rijksbeleid handhaven en interbestuurlijk toezicht uitvoeren op gemeenten en provincies
XI	VROM	9	4	Crisismanagement organiseren
XI	VROM	10	1	Adviseren over en implementeren van beleid dat (mede) van toepassing is op de Rijkshuisvesting en op de doelmatige werking van het Rijkshuisvestingsstelsel
XII	VenW	33	1	Externe veiligheid
XII	VenW	36	3	Luchtvaart
XII	VenW	38	4	Scheepvaart
XIV	LNV	25	11	Bevorderen van kwalitatief hoogwaardig voedselaanbod en consumptiepatroon
XV	SZW	44	1	Verbetering arbeidsomstandigheden, arbozorg en verzuimaanpak
XV	SZW	50	2	Fin. tegemoetkoming aan werknemers of hun huisgenoten in verband met maligne mesothelioom door asbestblootstelling
	Fin	Bijlage 3 Milj.nota	Tabel 3.2.2	Toelichting op de belastingontvangsten

Bijlage 2. Overzichtsconstructie Milieu

Taak 6: Versterken van het algemene (inter)nationale milieubeleid				
	ministe- rie	Artikel	Nr OD	Naam OD
V	BZ	1	1	Een goed functionerende internationale rechtsorde
V	BZ	2	9	Grotere veiligheid en stabiliteit door strijd tegen aantasting van het milieu en vernietiging van ecosystemen
V	BZ	3	1	Een democratische, slagvaardige en transparante Europese Unie die haar burgers vrijheid, recht, veiligheid, welvaart en duurzame economische groei biedt
V	BZ	3	2	Een effectief, efficiënt en coherent optreden van de Unie ten opzichte van derde landen of regio's
V	BZ	3	3	Een effectief, efficiënt en coherent optreden van de EU ten opzichte van ontwikkelingslanden of -regio's
V	BZ	4	3	Verhoogde economische groei en verminderde armoede als gevolg van gezonde private sector ontwikkeling in ontwikkelingslanden
V	BZ	6	1	Bescherming en duurzaam gebruik van milieu en water in de mondiale context en de nationale context in ontwikkelingslanden
V	BZ	6	2	Duurzaam waterbeheer, een hoger percentage mensen dat duurzaam toegang heeft tot veilig drinkwater en sanitaire voorzieningen
X	DEF	90	2	Beheersing en ontwikkeling van departementsbrede programma's (o.a. milieu-uitgaven)
XI	VROM	7	1	Strategieontwikkeling en adequaat generiek instrumentarium
XI	VROM	7	2	Internationaal milieubeleid
XI	VROM	7	3	Gecoördineerd milieubeleid voor industrie en MKB
XI	VROM	7	4	Overheidsbeleid voor duurzame ontwikkeling
XI	VROM	9	1	Naleving van nationale en internationale regelgeving vallend onder VROM-toezicht bevorderen
XI	VROM	9	3	Wettelijke taken prioriteren en relevante maatschappelijke signalen selecteren
XVIII	WWI	2	3	Garanderen van een minimum bouwtechnische en gebruikstechnische kwaliteit van gebouwen en het bevorderen van een hogere, duurzame kwaliteit daarvan
XII	VenW	36	1	Leefomgeving hoofdwegen
XII	VenW	36	2	Leefomgeving spoorwegen
XII	VenW	36	3	Luchtvaart
XII	VenW	36	4	Scheepvaart
XIII	EZ	2	2	Meer ontwikkeling en benutting van technologische kennis door bedrijven
XIII	EZ	2	3	Topprestaties op innovatiethema's
XIII	EZ	3	2	Meer en beter ondernemerschap (MVO kenniscentrum en onderzoeken)
XIV	LNV	21	11	Verbeteren van ondernemerschap en ondernemersklimaat
XIV	LNV	21	15	Bevorderen van duurzame ketens
XIV	LNV	23	13	Beheren EHS
XIV	LNV	23	14	Beheer van natuur buiten de EHS en beschermen van de internationale biodiversiteit
XIV	LNV	26	15	Kennisontwikkeling en innovatie
XIV	LNV	26	16	Waarborgen en vernieuwen onderzoek en onderwijs
XIV	LNV	27	11	Uitvoeren reconstructie
XVI	VWS	41	2	Het voorkomen van gezondheidsschade door onveilig voedsel of onveilige producten
XVI	VWS	46	1	Mensen sporten en bewegen meer voor hun gezondheid
XVI	VWS	98	7	Gezondheidsraad

Bijlage 3. Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

De geprioriteerde wettelijke taken van de VROM-Inspectie:

De VROM-Nalevingsstrategie (NLS) wordt gebruikt om de grote diversiteit van werkzaamheden van de VI te richten. Het bestaat uit een tweetal sporen. Het risicogerichte of wettelijke taken spoor en het van «buiten naar binnen» of probleemgerichte spoor. In dit begrotingsartikel wordt het wettelijke taken spoor gebruikt bij de geprioriteerde onderwerpen. De wettelijke taken zijn in bijgevoegde prioriteitenkwadranten gescoord aan de hand van risico's (kans * effect). Deze worden afgezet tegen de inschatting van de naleeftekorten per wettelijke taak.

VROM heeft circa 270 wetten en convenanten, subsidieregelingen en beleidsafspraken gescreend op risico en gescreend op risico en naleving en deze ingedeeld in vier kwadranten:

- Is het risico groot en het nalevingstekort groot, dan pakt de VROM-Inspectie deze taak met voorrang op. Hier is de noodzaak tot toezicht immers het grootst;
- Is het risico groot en het nalevingstekort klein, dan wordt er regulier toezicht gehouden met als doel de risico's zo klein mogelijk te houden. Bij andere controles wordt door quick scans en een harde aanpak van het relatief geringe aantal overtreders druk op de ketel gehouden;
- Is het risico klein en het nalevingstekort groot, dan is controle vaak niet nodig. Het kan namelijk gaan over onbekende, onduidelijke of nauwelijks geaccepteerde regels. In dergelijke gevallen zal de VROM-Inspectie zich al dan niet samen met anderen inspannen om regels te verbeteren, te vereenvoudigen of te verduidelijken. Ook komt het voor dat de VROM-Inspectie adviseert regels in te trekken omdat ze eigenlijk niet zijn te handhaven;
- Bij een klein risico en een klein nalevingstekort heeft handhaving van deze wet geen prioriteit.

Naast deze vier kwadranten is net als in 2008 een vijfde kwadrant opgenomen waarin alle taken staan vermeld waarbij het risico, dan wel de naleving, onbekend zijn.

In de tabellen van de bijlage treft u de prioriteitenmatrix van de VROM-Inspectie aan voor de begroting 2009.

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
Groot risico, Klein naleefftekort											
1A.14b	Wet milieubeheer	Hfdst. 9 Besluit genetisch gemodificeerde organismen (veldproeven)	Vergunning en meldingsplicht veldproeven.	onderzoeksbedrijven en boeren	NLT	1B.03a	Kernenergie-wet (art. 32)	Besluit detectie radioactief besmet schroot	Verplichting tot meten	Schroot-bedrijven	NLT
3G.11g	Nota Ruimte	Borging van de veiligheid tegen overstromingen (gemeenten)	Behoud en vergroting van de ruimte voor grote wateren (RHS)	gemeenten	NLT	1D.01b	Europese verordening 259/93 betreffende toezicht op overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de EU (EVOA) Verdrag van Basel	Evoa (ACS/Oost Europa/niet OESO) (hoog risico stromen)		ontdoener, transporteur, makelaar	NLT
Groot risico, Groot naleefftekort											
1A.14a	Wet milieubeheer	Hfdst. 9 Besluit genetisch gemodificeerde organismen (gentherapie)	Vergunning en meldingsplicht gentherapie.	Academische ziekenhuizen	NLT	1J.42	Wet milieubeheer	Besluit externe veiligheid inrichtingen (wm-vergunningen)	Normen en afstanden inzake risico relevante bedrijven en emplacementen	Bedrijven	IBT
3G.04g	Nota Ruimte	Versterking van de kracht en diversiteit van de belangrijkste economische kerngebieden (180 hectare Hoeksewaard) (doelgroep gemeenten)	Gemeente dient zich te houden aan het rijksbeleid voor de Haven Rotterdam (RHS) (180 hectare Hoeksewaard)	Gemeenten	NLT	2A.d	Woningwet	Woningwet: sloop (incl. asbestverwijdering)	Regelgeving die het zorgvuldig slopen van gebouwen regelt (o.a. asbestverwijdering (woningwet incl. asbestverwijderingsbesluit wrms)	eigenaren van gebouwen	IBT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1B.05c	Kernenergie-wet (art. 15, onder a)	Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen/vergunninghouders (Vervoer splijtstoffen, onbestraald, bestraald, kernsplijting-afval)	vergunningsplicht voor vervoer	Nederlandse nucleaire inrichtingen en buitenlandse vervoerbedrijven	NLT	3F.06	Wet milieubeheer en Wet op de Ruimtelijke Ordening	Besluit externe veiligheid inrichtingen (afstanden in relevante bestemmingsplannen)	Normen en afstanden inzake risico relevante bedrijven en emplacementen	Gemeenten	NLT
1J.01	Wet milieubeheer	Besluit Risico's Zware Ongevallen	Veiligheidsbeheer grote industriële bedrijven	risicovolle inrichtingen	IBT	3F.09	Wet milieubeheer	Hfdst. 9 Besluit getuigenorganisaties (veldproeven: incidenten zoals moedwillige vernieling, vandalisme)	Vergunning en meldingsplicht veldproeven.	onderzoeksbodrijven en boeren	NLT
1J.a1	Wet milieubeheer	Wet milieubeheer (IPPC-TOP-bedrijven, vergunningverlening en handhaving incl. MJV en MER)	IPPC-TOP-bedrijven, vergunningverlening en handhaving	bedrijven	IBT	1A.R	Wet milieubeheer	REACH Verordening EG Nr. 1907/2006	Nieuwe EU-verordening: bedrijven worden zelf verantwoordelijk voor omgang met stoffen. VI moet hierin vanaf 1-1-2007 op gaan handhaven.	fabrikant, producent, importeur of downstream-gebruiker	NLT
3G.11p	Nota Ruimte	Borging van de veiligheid tegen overstromingen (provincies)	Behoud en vergroting van de ruimte voor grote wateren (RHS)	provincies	NLT	1J.01b	Wet inzake de luchtverontreiniging	Besluit zwaartebrandstoffen Wlv (zeescheepen)	Maximum zwaartebrandstoffen in brandstoffen van zeeschepen	Gebruikers van de betreffende brandstof	NLT

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1A.11a	Wet milieubeheer	Hfdst. 9 Besluit ozonlaagafbrekende stoffen (importeurs, handel)	verbod op productie, import en voor handen hebben CFK's en HCFC's (gasleveranciers, vaste voorraden naast koelinstallaties)	Importeurs en handelaren CFK	NLT		Wet milieubeheer	REACH Registratie	Titel II van de REACH-verordening	producten, fabrikanten, importeurs	NLT
1B.04a	Kernenergie-wet (art. 29 en 34)	Besluit stralingsbescherming (Inrichtingen)	Vergunningplicht of meldingsplicht voor handelingen met radioactieve stoffen en toestellen	ziekenhuizen, laboratoria, onderzoeksinstellingen, etc. NLT			Wet milieubeheer	REACH Informatie	Titel IV van de REACH-verordening		NLT
1I.04	Wet inzake de luchtverontreiniging	Besluit verbranden afvalstoffen (BVA)	Emissie-eisen AVI's, verbrandingsinstallaties, medeverbrandingsinstallaties	paar grote afvalverbranders	IBT		Wet milieubeheer	REACH Autorisaties	Titel VII van de REACH-verordening	fabrikant, importeur of downstream-gebruiker	NLT
3A.01	Wet op de Ruimtelijke Ordening	Toetsen bestemmingsplannen in relatie munitieopslag bij defensie-inrichtingen	Vanaf 2006 jaar in samenwerking met groepen overheden	Marine Luchtmacht Landmacht Gemeenten	IBT		Wet milieubeheer	REACH Restricties	Titel VIII van de REACH-verordening	fabrikant, importeur of downstream-gebruiker	NLT

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1A.12	Wet milieubeheer	Regeling lekdichtschriften koelinstallaties	onderhoudseisen koelinstallaties; onderhoud door erkend installateur	eigenaren van een koelinstallatie en installateurs	NLT	1a.11g	Europese verordening 842/2006 inzake bepaalde gefluoreerde stoffen	F-gassen verordening	Verbodsbepalingen ten aanzien van het op de markt brengen van bepaalde gefluoreerde stoffen voor specifieke toepassingen, controle en onderhoudseisen voor onder meer stationaire koelinstallaties met HFK's.	Gebruikers koel- en airconditioningsystemen, blusapparatuur	NLT
1A.35c	Wet milieubeheer	Regeling lekdichtschriften koelinstallaties (Defensie, Luchtmacht)	Bestuurlijke handhaving VI, opsporing door maree-chaussee	Luchtmacht	NLT	1A.35b	Wet milieubeheer	Regeling lekdichtschriften koelinstallaties (Defensie, Marine)	Bestuurlijke handhaving VI, opsporing door maree-chaussee	Marine	NLT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1J.18	Wet milieubeheer	Wet milieubeheer 8.40 Amvb's besluit LPG-tankstations milieubeheer	Regels voor het drijven van LPG-tankstations (inrichting)	inrichtingen	IBT	1C.02	Waterleidingwet	Waterleidingsbesluit collectieve installaties	Zorgplicht voor eigenaren van collectieve waterleidinginstallaties. Verplichte legionellapreventie bij specifieke collectieve installaties. Toepassing alternatieve technieken bij legionellapreventie op basis van beleidsbrieven gediffereerd handhaven.	Collectieve leidingwaterinstallaties van alle bedrijven en instellingen, aanvullende eisen bij aangewezen doelgroepen voor legionellapreventie.	NLT
1K.22	Wet milieubeheer	Schietbanen	VI is primair handhaver defensie-inrichtingen (bijlage II Ivb/Wm)	Defensie	NLT	1R.i	Wet explosieven voor civiel gebruik	Wet explosieven voor civiel gebruik (de wet zelf)	In- en doervoer, kwaliteit en gebruik van explosieven voor civiel gebruik	importeurs, gebruikers, opslagbedrijven	IBT
1B.02a	Kernenergie-wet (art. 15, onder b)	Besluit kerninstallaties, splijtstoffen, ertsen (Nucleaire inrichtingen)	Vergunningplicht voor oprichten en bedrijven inrichtingen	nucleaire inrichtingen	NLT	1R.p	Wet explosieven voor civiel gebruik	Wet explosieven voor civiel gebruik (de wet zelf)	In- en doervoer, kwaliteit en gebruik van explosieven voor civiel gebruik	Importeurs Gebruikers Opslagbedrijven	NLT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1B.09	Kernenergie-wet	Beveiligingsrichtlijn Kew (BRK'93)	Verplichting om inrichting te beveiligen tegen onbevoegde beïnvloeding	nucleaire inrichtingen, nucleaire transporten	NLT	3A.03b	Wet luchtvaart	Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML)	luchthavenbesluiten en -regelingen voor regionale, nationale en militaire luchthavens. Doorwerking in bestemmingsplannen	Gemeenten, rijk, provincies, en exploitanten luchthavens	IBT
1B.10	Kernenergie-wet	Kernenergie-wet, Non-proliferatie verdrag, Protocol van Almelo	Verbod op verspreiding van splijtstoffen en nucleaire technologie	nucleaire inrichtingen, onderzoeksinstituten	NLT	1A.11c	Wet milieubeheer	Hfdst. 9 Besluit ozonlaagafbrekende stoffen (BOAS)	tegengaan lekverliezen bij koelinstallaties en brandblussystemen	Eigenaren koelinstallaties en brandblussystemen	NLT
3G.03g	Nota Ruimte	Versterking van de kracht en diversiteit van de belangrijkste economische kerngebieden (gemeenten)	De gemeente dient zich te houden aan het rijksbeleid voor versterking luchthavens Schiphol (RHS) (o.a. niet bouwen in gebieden waar dit vanuit geluid en veiligheidsoverwegingen niet wenselijk is)	Gemeenten	NLT	1B.01	Kernenergie-wet (art. 29 en 32)	Besluit strategische registratieplicht voor grote bronnen	vergunningplicht en registratieplicht voor grote bronnen	circa 100 bedrijven dat grote bronnen voorhanden heeft	NLT
1J.xb	Wet milieubeheer	Vuurwerkbesluit (opslag consumentenvuurwerk, professioneel, theaterbezigers NL, >= 10 000 kg)	Opslag consumentenvuurwerk >= 10 000 kg, theatervuurwerk	Vuurwerkbranche	IBT	1B.03b	Kernenergie-wet (art. 22, 33 e.a.)	Diverse regelingen (project KEW Signalen)	Diverse meldplichtbepalingen	Diverse bedrijven	NLT

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1C.01a	Waterleidingwet	Waterleidingbesluit (waterleidingbedrijven)	Kwaliteits-eisen drinkwater en leveringszekerheid.	Waterleiding-bedrijven Kwaliteits-eisen drinkwater. Toepassen leveringszekerheid. Toetsen micro-biologische veiligheid. Uitvoeren benchmark. Rapportageverplichting.	NLT	1D.02a	Europese verordening 259/93 betreffende toezicht op overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de EU (EVOA) Verdrag van Basel	Evoa (OESO vergunning, export bouw- en sloopafval)	Vergunning om afvalstoffen in, uit en door te voeren naar de genoemde landen	ontdoener, transporteur, makelaar, verwerker	NLT
3G.13p	Nota Ruimte	Borging en ontwikkeling van natuurwaarden	Realisatie robuuste ecologische verbindingen (RHS)	provincies	NLT	1G.c	Wet geluidshinder	Besluit geluidshinder spoorwegen	Bij sanerings-situatie en wijziging aan het spoor is VI primair bevoegd	ProRail	NLT
1A.22b	Wet milieubeheer	PCB, PCT en Chlooretheenbesluit en regeling wijdering PCB's (rem-thrusters)	Verbod op in bedrijf hebben van PCB's bevattende remthrusters	Eigenaren en verwerkers	NLT	1H.04	Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden	Verbod op gebruik van niet-toege-laten biociden	Producenten, importeurs, industriële gebruikers van biociden. NLT		

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
3G.19g	Nota Ruimte	Borging van de veiligheid van de kust met behoud van (inter)nationale ruimtelijke waarden (gemeenten)	Behoud en ontwikkeling van de (natuurlijke) dynamiek van het kustfundament (RHS)	gemeenten	NLT	3A.03b2	Wet op de Ruimtelijke Ordening	Uitvoering bestemmingsplan – handhaving (gebieden aangewezen in kader res-trictief beleid – Actualiteit van bestem-mingsplannen – Bouw- en aanlegvergunningen – Vrijstellingen (art. 15, 17 en 19) – Gebruik gebouwen en gronden	gebieden aan-gewezen in kader restric-tief beleid en bufferzones	gemeenten	IBT
						3G.09g	Nota Ruimte	Vergroting van milieu-kwaliteit en veiligheid (gemeenten, provincies)	Voorkoming van nieuwe ongewenste risico's regio-nale en kleine luchthavens (BK)	Gemeenten, Provincies	NLT
						3G.12g	Nota Ruimte	Borging en ontwikkeling van natuur-waarden (gemeenten)	Bescherming, instandhou-ding en ont-wikkeling EHS	gemeenten	NLT
						1A.08a	Wet milieu-gevaarlijke stoffen	Asbestverwij-deringsbesluit (eigenaren objecten)	Asbestsane-ring van objecten	eigenaren objecten (ver-wijderings-bedrijven, laboratoria)	NLT
						1A.09b	Wet milieu-gevaarlijke stoffen	Besluit Asbest-wegen	Sanering asbestwegen. Eigenaar asbestweg	NLT	NLT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1A.09c	Wet milieugevaarlijke stoffen	Productenbesluiten asbest (asbest in puin)	verbod op invoer, voorhanden hebben en toepassen van asbesthoudende producten	Puinbrekers, toepassers puin, opslag puin, verwerkers puin	NLT
1A.25	Wet milieubeheer	Vuurwerkbesluit	<ol style="list-style-type: none"> 1) Classificatie prof. vuurwerk 2) ketencontroles 3) Veiligheid consumenten vuurwerk 4) Buitenlandse bezigers Vervoer is geen taak van VI maar van IVW, opslag is interbestuurlijk voor VI.	Vuurwerkbranche	NLT
1B.04b	Kernenergie-wet (art. 29 en 32)	Besluit stralingbescherming (Werkzaamheden met natuurlijke radioactieve stoffen)	Vergunningplicht of meldingsplicht voor werkzaamheden met radioactieve stoffen	Diverse bedrijven	NLT
1G.b	Wet geluidhinder	Wet geluidhinder (inclusief zonering)	Toezicht op correct beheer geluidzone	Industrie	IBT
1J.44b4	Wet milieubeheer	LAP Landelijk afvalbeheerplan afvalstoffen grote kans, groot effect	Ketenhandhaving volgens de 5 geprioriteerde deelstromen uit de LAP-rapportages	Bedrijven	IBT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1K.05b	Wet milieubeheer	Besluit beheer elektrische apparatuur ((H)CFK-houdende koel/vriesapparaatuur)	<ul style="list-style-type: none"> Handelsverbod in (H)CFK-houdende koel/vriesapparaatuur Implementatie van ROHS richtlijn 	Kringloop branche, export	NLT
3A.03b6	Wet op de Ruimtelijke Ordening	Uitvoering bestemmingsplan (handhaving ruimte voor de rivier) (gemeenten)	<ul style="list-style-type: none"> gebieden valend onder Ruimte voor de Rivier Actualiteit van bestemmingsplannen Bouw- en aanlegvergunningen Vrijstellingen (art. 15, 17 en 19) Gebruik gebouwen en gronden 	gemeenten	IBT
	Wet milieubeheer, Wet milieugevaarlijke stoffen, Wet op de Ruimtelijke Ordening	AMvB Buisleidingen		Leidingexploitanten	IBT
	Wet milieubeheer, Wet milieugevaarlijke stoffen, Wet op de Ruimtelijke Ordening	AMvB Buisleidingen		Anderen overheden	IBT
1C.01b	Waterleidingwet	Waterleidingbesluit (eigen winningen)	meetverplichting	eigen winningen	NLT

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1D.02d	Europese verordening 259/93 betreffende toezicht op overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de EU (EVOA) Verdrag van Basel	Evoa (OESO nieuwe toetreders EU)	EVOA mbt nieuwe toetreders EU*	ontdoener, transporteur, makelaar, verwerker	NLT
2A.01	Woningwet	Bouwbesluit (CE markering)	Verbod op toepassen van bouwmaterialen zonder CE-markering.	Toeleverende industrie in de bouw	NLT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
3A.03b5	Wet op de Ruimtelijke Ordening	Uitvoering bestemmingsplan (handhaving overig buitengebied) (gemeenten)	overig buitengebied m.n. solitaire burgerwoningen, niet-agrarische bedrijven, uitbreiding/nieuw-vestiging intensieve veehouderij, vrijschermende agrarische bebouwing, kassen en windenergie	gemeenten	IBT						
			<ul style="list-style-type: none"> - Actualiteit van bestemmingsplannen - Bouw- en aanlegvergunningen - Vrijstellingen (art. 15, 17 en 19) - Gebruik gebouwen en gronden 								
	Mooi Nederland	Duurzame en vitale landbouw	Bundeling van niet-grondgebonden landbouw: megastallen	gemeenten	NLT						
	Nota Ruimte/Mooi Nederland	Duurzame en vitale landbouw	Bundeling van niet-grondgebonden landbouw: geïsoleerd glas	gemeenten	NLT						

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1A.15	Wet milieubeheer	Hfdst. 9 Besluit PAK-houdende coatings en producten	toepassingsverbod	Productenten, importeurs en gebruikers	NLT
1J.33a	Wet milieubeheer	Besluit vrijstellingen stortverbod en afvalstoffenverbranding buiten inrichtingen	<ul style="list-style-type: none"> - Mogelijkheid van storten en verbranden - Afvalverbrandingsinstallaties, waterkwaliteit - Grenswaarden teitsbeheer waarbij storten (buiten inrichtingen) van voor bag-gerspecie, bodemas en bollengrond algemeen is vrijgesteld 	<ul style="list-style-type: none"> - vrije veld, agrariërs - Afvalverbrandingsinstallaties, waterkwaliteit - Grenswaarden teitsbeheerders, en andere toepassers zoals boeren en bloembollenkwekers 	IBT
1J.46	Wet milieubeheer	Oplosmiddelenbesluit omzetting EG-VOS-richtlijnen milieubeheer	Bepaalde emissiegrenswaarden mogen niet worden overschreden	Inrichtingen die veel oplosmiddelen gebruiken	IBT
	Nota Ruimte/ Mooi Nederland	Verbetering van de leefbaarheid en van de sociaal-economische positie van steden	Optimale benutting van de verdichtingsmogelijkheden	gemeenten/ gemeentelijke samenwerkingsverbanden	NLT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
	Wet geluidshinder	Verlenen hogere grenswaarden bij weg- en spoorverkeer	Bij wijziging of aanleg van (spoor)weg geldt een zone waarbinnen de grenswaarde voor de geluidbelasting op de gevel van woningen mag worden verhoogd tot hogere grenswaarde. Deze wordt vastgesteld door B+W als er geen maatregelen mogelijk blijven.	Gemeenten	IBT
3G.05g	Nota Ruimte	Versterking van de kracht en diversiteit van de belangrijkste economische kerngebieden (clustering van chemische bedrijven) (doelgroep gemeenten)	Gemeente dient zich te houden aan het rijksbeleid voor de Haven Rotterdam (RHS dam (clustering van chemische bedrijven))	Gemeenten	NLT
2A.a	Woningwet	Woningwet: nieuwbouw Brandveiligheid, constructieve veiligheid, binnenmilieu	Regelt de minimum kwaliteit van nieuwbouw (alle gebouwen) (Woningwet incl. bouwbesluit & AmvB's en welstand)	vergunning aanvrager opdrachtgever	IBT

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
2A.b	Woningwet	Woningwet: bestaande bouw Brandveiligheid, constructieve veiligheid, binnenmilieu	Eisen aan bestaande bouw (Woningwet incl. Bouwbesluit)	eigenaren van gebouwen	IBT
2D.a	Huisvestingswet	Huisvestingswet (onrechtmatige bewoning)	Het buiten de verdelingsregels bewonen van een woning die tot het distributiebeestand behoort (gemeente past dus Hvw toe).	burgers	IBT
3A.03b8	Wet op de Ruimtelijke Ordening	Uitvoering bestemmingsplan (handhaving externe veiligheid stedelijk gebied, vuurwerkbedrijven, en be- sluit externe veiligheid inrichtingen) (gemeenten), buisleidingen incl. chemica- liën, CO ₂ , etc.	stedelijk ge- bied, tav besluit exter- ne veiligheid, vuurwerk- bedrijven en besluit exter- ne veiligheid inrichtingen, structuursche- ma buisleidin- gen - Actualiteit van bestem- mingsplannen - Bouwvergun- ningen - Vrijstellingen (art. 15, 17 en 19) - Gebruik gebouwen en gronden	gemeenten	IBT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
3G.21g	Nota Ruimte	Borging van de veiligheid van het IJsselmeergebied met behoud van (inter)nationale ruimtelijke waarden (Borging ruimte voor dijkversterking, RHS gemeenten)	Borging ruimte voor dijkversterking (RHS)	gemeenten	NLT
3G.15g	Nota Ruimte/ Mooi Nederland	Borging en ontwikkeling van bijzondere landschappelijke en cultureel historische waarden	Behoud en versterking van landschappelijke, cultureel historische andere kernkwaliteiten van nationale landschappen (RHS)	gemeenten	NLT
1A.04	Wet milieubeheer	Hfdst. 9.2 Informatieplicht productie en import	Het registreren van gevaarlijke stoffen	1) producenten 2) importeurs 3) handelaren in chemicaliën	NLT
1E	Wet Bodembescherming	Wet Bodembescherming	saneringsregeling: - zorgplicht (art.13) - incidenten (30 e.v.) - saneringsvoorschriften mbt saneringsresultaat - kwaliteit saneringsplan - kwalibeprocedures	burgers bedrijven adviesbureaus overheden	NLT/ IBT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1E.07	Wet Bodembescherming	Besluit bodemkwaliteit		gemeenten, bedrijven, bodemintermediairs, certificerende instellingen	NLT/IBT
1J.b	Wet milieubeheer	Wet milieubeheer (risicovolle branches en concerns, niet zijnde TOP-bedrijven, vergunningverlening en handhaving)	Vergunningverlening en handhaving in risicovolle branches en concerns niet zijnde TOP-bedrijven	bedrijven die net onder de drempelwaardes van wet en regelgeving vallen, transport, grootschalige overslag nieuwe energievormen zoals LNG en waterstof.	IBT
1K.09	Wet milieubeheer	Besluit inzamelen afvalstoffen (vergunningen)	Vergunningplicht + naleving voor-schriften	Inzamelaars scheepsafval, KCA, afge-werkte olie	NLT
3A.03b1	Wet op de Ruimtelijke Ordening	Uitvoering bestemmingsplan (handhaving EHS, Vogel- en Faunawet)	gebieden begrensd als EHS, Vogel- en Faunawet - Actualiteit van bestemmingsplannen - Bouw- en aanlegvergunningen - Vrijstellingen (art. 15, 17 en 19) - Gebruik gebouwen en gronden	gemeenten	IBT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
						3B.02	PKB's	Derde Nota Waddenzee	handhaving kernwaarden Waddengebied	NLT
Klein risico, Groot naleeftekort										
						1G.01	Wet geluid-hinder	Besluit uitlaatsystemen motorvoertuigen en bromfietsen	Burgers, bedrijven	NLT
Klein risico, Klein naleeftekort										
3F.05p1	Tracéwet	Tracébesluit (geluid)	Alle tracébesluiten (o.a. HSL en Betuwelijn) (Rijkswaterstaat ook bevoegd gezag)	Provincies en Gemeenten	NLT					
1A.35a	Wet milieubeheer	Onderliggende besluiten met een primaire bevoegdheid binnen inrichtingen	Bestuurlijke handhaving VI, opsporing door maree-chaussee	Defensie	NLT	1J.20	Wet milieubeheer	Besluit en convenanten milieuverslaglegging	De VI haalt cijfers uit de verslagen voor de Emis-siemonitor, het Europees emissieregis-ter van ver-ontreinigende stoffen (EPER), het Kyoto proto-col en het Verdrag betreffende grensover-schrijdende luchtveront-reiniging over lange afstand van de Econo-mische com-missie van Europa van de Verenigde Na-ties (Unece). TOP-bedrij-ven, E-PRTR-bedrijven	IBT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1D.02c	Europese verordening 259/93 betreffende toezicht op overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de EU (EVOA) Verdrag van Basel	Evoa (OESO groene lijst regime)	Groene lijst regime	ontdoener, transporteur, makelaar, verwerker	NLT	2D.b	Huisvestingswet	Huisvestingswet (statushouders)	Het buiten de verdelingsre-gels bewonen van een wo-ning die tot het distributiebestand behoort (ge-meente past dus Hvw toe).	gemeenten	IBT
1G.d	Wet geluidhinder	AWACS grensoverschrijdend	VI-Zuid heeft zitting in AWACS-cie	Luchtmacht	NLT	1A.31	Wet milieube-heer	Ontwerp-besluit met koperverbin-dingen ver-duurzaamd hout	Import etc.	Producenten, gebruikers, importeurs,	NLT
1I.01	Wet inzake de luchtveront-reiniging	Besluit emis-sie-eisen stookinstal-laties milieu-beheer A	Emissie-eisen aan stook-installaties milieubeheer A	grotere bedrijven	IBT	1J.44b1	Wet milieube-heer	LAP Landelijk afval beheer-plan (keten-handhaving)	Keten-handhaving	Bedrijven	IBT
1J.50	Wet milieube-heer	CO ₂ -regeling (Tijdelijke Subsidieregeling CO ₂ -reductie Gebouwde Omgeving 2006)			IBT			Woningwet	Gebruiksbesluit brandveilige bouwwerken		
1J.51	Wet milieube-heer	TELL-regeling (subsidieregeling energiebesparing voor lagere inkomens)			IBT	1E.03	Wet Bodem-bescherming	Besluit verplicht bodemonder-zoek bedrijfstreinen		Bedrijven	NLT/ IBT
1K.02b	Wet milieube-heer	Besluit beheer autobanden	Meldings-plicht voor producenten en importeurs en oud voor nieuw rege-ling	Gehele auto-bandenketen	NLT	1I.02	Wet inzake de luchtveront-reiniging	Besluit emis-sie-eisen stookinstal-laties milieu-beheer B	Emissie-eisen aan stook-installaties milieubeheer B	kleinere bedrijven	IBT

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1K.05c	Wet milieubeheer	Regeling beheer elektrische apparatuur	Oud voor nieuw, bepalingen verwerkingsdoelstellingen	Detailisten, gemeenten, producenten	NLT	1J.28	Wet milieubeheer	Besluit stortplaatsen en stortverboden (BSSA), inclusief Annex II	Stortverbod en algemene acceptatievoorwaarden inclusief de regeling geconditioneerde afvalstoffen en Annex II	stortplaats exploitanten	IBT
1K.18	Wet milieubeheer	Besluit stortplaatsen en stortverboden (BSSA)	Naleving ont-heffingen van stortverboden (afgegeven door minister), eisen aan de vergunning	Stortplaats exploitanten	NLT	1L	Wet stankemissie veehouderijen in landbouwontwikkelings- en verwervingsgebieden	Wet stankemissie veehouderijen in landbouwontwikkelings- en verwervingsgebieden	Regelt stankemissies voor veehouderijen in reconstructiegebieden Toetsing zone- ring in kader bestemmingsplan/ reconstructieplan is primaire taak (zie primaire wettelijke 3c.5p)	overheden	IBT
3G.15p	Nota Ruimte	Borging en ontwikkeling van bijzondere landschappelijke en cultuurhistorische waarden	Behoud en versterking van landschappelijke, cultuurhistorische andere kernkwaliteiten van nationale landschappen (RHS)	provincies	NLT		Nota Ruimte/ Mooi Nederland	Behoud en versterking van de variatie tussen stad en land	Snelwegpanorama's	gemeenten	NLT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1A.11d	Wet milieubeheer	Hfdst. 9 Besluit ozonlaagafbrekende stoffen (eigenaren halonblusinstallaties)	Verbod op het bezitten van een Halon blusinstallatie (uitfasering)		NLT	1A.22a	Wet milieubeheer	PCB, PCT en Chlooretheenbesluit en regeling verwijdering PCB's (trafo's)	Verbod op productie, invoer, toepassen, voorhanden hebben en verhandelen van onderhavige stoffen. Verbod op in bedrijf hebben van PCB's bevattende trafo's en condensatoren	Eigenaren en verwerkers	NLT
1B.06	Kernenergie-wet (art. 67)	Besluit in-, uit- en doorvoer van radioactieve afvalstoffen	Vergunningplicht voor in-, uit- en doorvoer	Diverse bedrijven	NLT	1K.21	Wet milieubeheer	Brandstofopslag	VI is primair handhaver defensie-inrichtingen (bijlage II Ivb/Wm)	Luchtmacht	NLT
1J.44b2	Wet milieubeheer	LAP Landelijk afval beheerplan, afvalstoffen geringe kans, groot effect	Ketenhandhaving volgens de LAP-rapportage	Bedrijven	IBT	3A.03b7	Wet op de Ruimtelijke Ordening	Uitvoering bestemmingsplan (handhaving permanente bewoning recreatie-woningen)	permanente bewoning recreatie-woningen - Actualiteit van bestemmingsplannen - Gebruik woningen	gemeenten	IBT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1J.44a	Wet milieubeheer	LAP Landelijk afval beheerplan (minimum standaarden)	<ul style="list-style-type: none"> - Snel veranderende grondstofprijzen leiden tot afwijkingen van de minimumstandaard - Taak heeft relatie met IPPC, TOP-bedrijven en vergunningen - Duurzaamheid kan in de toekomst op 4 komen als gevolg van uitputting en verkeerd gebruik van grondstoffen 	Bedrijven, overheden	IBT	3F.02g	Flora en Faunawet	Flora en Faunawet (Ro, gemeenten)	behoud en ontwikkeling van biodiversiteit	Gemeenten	NLT
1J.a2	Wet milieubeheer	Wet milieubeheer (IPPC-bedrijven, TOP-bedrijven, vergunningverlening en handhaving)	<ul style="list-style-type: none"> IPPC-bedrijven, TOP-bedrijven, vergunningverlening en handhaving, specifiek geur 	bedrijven	IBT		Woningwet	Regeling energiebesparing gebouwen (BEG/REG)			
1K.05a	Wet milieubeheer	Besluit beheer elektrische apparatuur (producenten en importeurs).	<ul style="list-style-type: none"> Mededelingsplicht voor producenten en importeurs. 	Producenten en importeurs van elektrische apparaten.	NLT	1a.11f	Wet milieubeheer	Besluit Broeikasgassen	<ul style="list-style-type: none"> - Vermindering van de emissie van gefluoreerde broeikasgasen - Toepassing producten met (H)FK's en het voorhanden hebben van deze stoffen 	producenten, handelaren, import en gebruikers	NLT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1A.23	Wet milieubeheer	Besluit organische oplosmiddelen, verven, vernissen	Producten, gebruikers, importeurs, exporteurs, handelaren	NLT	1A.32	Wet milieubeheer	Besluit arseen-behandeld hout	Import etc.	Producten, gebruikers, importeurs.	NLT	
1A.24	Wet milieubeheer	Besluit detergentia	Industrie	NLT	11.06	Wet milieubeheer	Wet lucht-kwaliteit	Het rapporteren aan de EU en let op basis van gemeentelijke rapportage-acties-plannen opstellen in geval van overschrijdingen normen	Provincies en Gemeenten	IBT	
1B.07	Kernenergiewet (art. 21 en 32)	Vrijstellingsbesluit (defensie-inrichtingen)	Verbod zonder autorisatie splijtstoffen en/of radioactieve stoffen toe te passen	NLT	1J.47	Wet milieubeheer	Scheepsafvalstoffenbesluit Rijn- en binnenvaart	Organisatie en financiering van de afvalinzameling van de binnenvaart		IBT	
1K.10	Wet milieubeheer	Regeling inzamelen afvalstoffen (registratieplicht)	Vervoerders, Inzamelaars, Handelaars, Bemiddelaars	NLT	1J.c	Wet milieubeheer	Wet milieubeheer (overige IPPC-bedrijven, vergunningverlening en handhaving)	overige IPPC-bedrijven, vergunningverlening en handhaving)	bedrijven	IBT	
1A.07b	Wet milieubeheer	Besluit uitvoering in- en uitvoer milieugevaarlijke stoffen (exporteurs)	2) exporteurs	NLT	3F.07	Wet luchtvaart	Schipholwet	Luchthavens-indelingsbesluit. Doorwerking bestemmingsplannen (beperkingengebied)	Gemeenten	NLT	

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
2D.d	Huisvestingswet	Huisvestingswet (overige onderwerpen, object gericht)	Gebruik woningvoorraad: objectgericht (splitsen, samenvoegen, onttrekken, vorderen)	gemeenten resp. woning-eigenaren	IBT	3G.06g	Nota Ruimte	Versterking van de kracht en diversiteit van de belangrijkste economische kerngebieden (gemeenten)	Bevordering ontwikkeling TOP-projecten (RHS)	Gemeenten	NLT
1A.17d	Wet milieubeheer	Besluit implementatie EG-verbodsrichtlijn (par. 5 benzeen)	Verbod benzeenhandel/voorraad (nvt op brandstof in inwendige motoren)	Handel, opslag, fabrikanten	NLT	3G.24g	Nota Ruimte	Voorkoming knelpunten bij de ondergrondse ordening (gemeenten)	Waarborging veiligheid rondom hoofdtransportleidingen	gemeenten	NLT
1J.04	Wet inzake de luchtverontreiniging	Besluit typekeuring luchtverontreiniging voor trekkers en motoren voor mobiele machines	Emissie-eisen voor NO _x , VOS en fijn stof door trekkers en motoren voor mobiele machines. Producten/importeurs/gebruikers	NLT			Mooi Nederland	Ontwikkeling van duurzame energiebronnen	Windenergie	gemeenten	NLT
1J.05	Wet inzake de luchtverontreiniging	Besluit typekeuring motorrijtuigen luchtverontreiniging	Emissie-eisen voor NO _x , VOS en fijn stof door auto's. De eisen gelden voor producenten van auto's.	Producenten	NLT	1A.19	Wet milieubeheer	Cadmiumbesluit	Maximum gehalte 0,1% cadmium in (onderdelen van) producten	Producenten (in buitenland), Nederlandse importeurs en handelaars van cadmiumhoudende kunststoffen	NLT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1J.06	Wet inzake de luchtverontreiniging	Besluit typekeuring verwarmings-toestellen luchtverontreiniging stikstofoxiden	Emissie-eisen voor NO _x , VOS van verwarmings-toestellen. De eisen gelden voor producenten van verwarmings-toestellen.	Producenten	NLT	1B.01a	Kernenergie-wet (art. 29; 15, onder a)	Besluit stralingsbescherming (Opslag vervoerscolli)	vergunning-plicht voor opslag (langer dan 48 uur)	Diverse bedrijven	NLT
1Q	Wet op de gelijkbezorging en omhulselbesluit	Wet op de gelijkbezorging en omhulselbesluit	milieuspecifiek begraven en cremieren	kerkhoven, begraafplaatsen en crematoria	IBT	1B.05b	Kernenergie-wet (art. 29)	Besluit voor spijjtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Ver-voer radioactieve stoffen)	vergunning-plicht of mel-dingsplicht voor vervoer	Diverse bedrijven	NLT
2A.e	Woningwet	Woningwet	aanvullende regels veiligheid wegtunnels		IBT	1K.08a	Wet milieube-heer	Besluit beheer verpakkingen, papier en karton	Mededelings-plicht en in-dienen jaar-verslag voor producenten en impor-teurs.	ledereen die in NL verpakkingen of verpakte pro-ducten op de markt brengt.	NLT
1A.17c	Wet milieube-heer	Besluit imple-mentatie EG-verbodricht-lijn (par. 4 hexachlooret-haan)	Verbod voor-handen heb-ben en toe-passen op non-ferro metalen van hexachlooret-haan.	Non-ferro metaal indus-trie en toepas-sers	NLT	1N	Wet verontrei-niging opper-vlaktewateren	Wet Verontrei-niging opper-vlaktewater: algemene voorschriften tav lozingen	lozingen op oppervlakte-water	gemeenten	IBT
1E.01a	Wet Bodem-bescherming	Besluit opslaan in onder-grondse tanks 1998 (BOOT)		Burgers, bedrijven	NLT/IBT	2O	Leegstandwet	Leegstandwet	geeft gemeente bevoegdheid om leegstaande woningen en gebouwen maximaal 5 jaar te (laten) verhuren, zonder toepas-sing huurbeschermingsbepalin-gen		IBT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
3F.08	Wet milieubeheer	Besluit voorzieningen en installaties	windmolens	provincies	IBT	3G.18g	Nota Ruimte	Vergroten van de concurrentiepositie van de Randstad als geheel (gemeenten)	Kwaliteitsverbetering en ontwikkeling Groene Hart (RHS)	gemeenten	NLT
1A.11b	Wet milieubeheer	Hfdst. 9 Besluit ozonlaagafbrekende stoffen (producenten)	verbod op productie, import en voor handen hebben cfk's en HCfK's (gasleveranciers, vaste voorraden naast koelinstallaties)	Producenten CFK	NLT	1A.06	Wet milieubeheer	Besluit verpakkingen en aanduiding Milieugevaarlijke stoffen	Gevaarsaanduidingen op verpakkingen, 2) importeurs bedrijfsmatige activiteiten	1) producenten 2) importeurs 3) handelaren	NLT
3G.12p	Nota Ruimte	Borging en ontwikkeling van natuurwaarden (provincies)	Bescherming, instandhouding en ontwikkeling EHS	provincies	NLT	1A.14e	Wet milieubeheer	Hfdst. 9 Besluit genetisch gemodificeerde organismen (markttoelatingen, deel C 2001/18)	- Controle op (impact) niet toegelaten marktgewassen die wel op de Nederlandse markt aanwezig zijn - Controle op voldoen aan toelatingsvoorwaarden die schriftelijk zijn aan toelating (bijv. etikettering, monitoring, etc.)	Handelaren, importeurs, exporteurs, producenten	NLT
1B.05a	Kernenergiewet	Besluit voor splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen/vergunninghouders (kerntransporten)	Verbod zonder vergunning kernafval te transporteren	Twee buitenlandse bedrijven en drie Nederlandse nucleaire inrichtingen	NLT	1J.44b3	Wet milieubeheer	LAP Landelijk afvalbeheerplan, afvalstoffen grote kans, gering effect	Ketenschap-having volgens de LAP-prioritering deelstromen	Bedrijven	IBT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1A.13	Wet milieubeheer	Hfdst. 9 Besluit organisch halogeengehalte van brandstoffen	Niet te hoog halogeengehalte	Handelaren in en gebruikers van brandstoffen	NLT	11.05	Wet inzake de luchtverontreiniging	Besluit uitvoering EG-ozonrichtlijn	Meten lage ozonveroorzaakt door verkeer?	overheden	IBT
1A.14c	Wet milieubeheer	Hfdst. 9 Besluit genetisch gemodificeerde organismen (klasse 1 en 2)	Ingeperkt gebruik	Laboratoria met vergunning	NLT	1K.05d	Wet milieubeheer	Besluit beheer elektr(on)ische apparatuur: verbod op gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen	Regelgeving (gebaseerd op art 24 Wms) waarbij het verbod op het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in apparatuur is verboden per 1-7-2006.	producenten	NLT
1A.17b	Wet milieubeheer	Besluit implementatie EG-verbodsrichtlijn (par. 3 gechloroerde koolwaterstoffen)	Verbod opslag, handel en toepassen van 8 gechloroerde koolwaterstoffen en preparaten met die stoffen (ozonlaag aantastend). Etiketingsplicht	Importeurs, handelaars, toepassers	NLT	3G.01g	Nota Ruimte	Ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken en stedelijke centra, bundeling van verstedelijking in bundelingsgebieden (gemeenten)	Bundeling van verstedelijking in bundelingsgebieden (RHS)	Gemeenten	NLT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1A.30	Wet milieubeheer	Besluit kleiduivenschieten	Verbod op schieten met lood en zinkhagel op kleiduiven, verbod kleiduiven met concentraties stoffen meer dan in schone grond, uitgezonderd schietbaan Emmer-Com-pascuum, 10 topschutters, bezitters van historische wapens of replica's.	Schietbaanhouders en kleiduivenschutters	NLT	1D.02	Wet milieubeheer	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	Gericht op opslag in ondergrondse tanks	Inrichtingen met ondergrondse tanks	IBT
1J.38	Wet milieubeheer	Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen	<ul style="list-style-type: none"> - verplichting tot scheiding van bepaald gevaarlijk afval - scheidingsplicht voor gemeenten van droge componenten - inzamelaars mogen tijdens transport niet mengen 	gemeenten inzamelaars Wm-inrichtingen (afval gevaarlijk)	IBT	1E.02a	Wet Bodembescherming	Lozingsbesluit bodembescherming (burgers)	bodembeschermingsmaatregelen buiten inrichtingen	Burgers	IBT
1K.D	Wet milieubeheer	besluiten defensie algemeen		Defensie	NLT	1E.02b	Wet Bodembescherming	Lozingsbesluit bodembescherming (bedrijven)	bodembeschermingsmaatregelen buiten inrichtingen	Bedrijven	NLT/ IBT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
3G.03p	Nota Ruimte	Versterking van de kracht en diversiteit van de belangrijkste economische kerngebieden, versterking luchthaven Schiphol (provincies)	Versterking luchthaven Schiphol (RHS) Provincie dient toe te zien dat de gemeente niet bouwt rond schiphol middels haar provinciaal beleid	Provincies	NLT	1E.05a	Wet Bodembescherming	Stortbesluit bodembescherming	Toezicht op realiseren van stortplaatsen. Kwaliteits-eisen ter bescherming bodem.	Stortplaatsen, overheidsbedrijven	NLT/ IBT
3G.20p	Nota Ruimte	Versterking van de veiligheid tegen overstromen, de toegankelijkheid voor de scheepvaart en natuurlijke kwaliteit in de Zuidwestelijke Delta (provincies)	Kwaliteitsverbetering en ontwikkeling in relatie tot het nationaal land-schap ZW Zeeland (BK)	provincies	NLT	3A.08	PKB's	Tweede stuurtuurschema Elektriciteitsvoorziening (SEV);	Geen geldigheidstermijn in opgenomen. Het is nog steeds van kracht. Er zijn wel paratiële herzieningen geweest.	Elektriciteitscentrales	NLT
3G.23g	Nota Ruimte	Ruimte voor militaire terreinen (gemeenten)	Goede verminderingen voor vrijkomende complexen (BK)	gemeenten	NLT	1J.52	Wet milieubeheer	Vrijstellingsregeling plantenresten en tarragrond	Zonder toezicht zullen de voorwaarden van de vrijstelling niet nageleefd worden.	ontdoeners: provincie, waterschap, gemeente	IBT
1A.09d	Wet milieubeheer	Hfdst. 9 Productenbesluiten asbest (asbest in producten)	verbod op invoer, voorhanden hebben en toepassen van asbesthoudende producten	Eigenaar producent, gebruikers	NLT	2A	Woningwet	3. Toetsen uitvoering bouwregeling bij defensie-inrichtingen	Vanaf 2006 in samenwerking met groepen overheden en V&R	Gemeenten	IBT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
3A.06	PKB's	PKB Ruimte voor de Rivier			NLT	3F.03	Wet milieubeheer	Vuurwerkbesluit (Ro zoning, gemeenten, provincies)	Handhaving zoning vuurwerkbedrijven	Gemeenten, Provincies	NLT
3A.07	PKB's	Vierde Nota Waterhuishouding		waterschappen, RWS, gemeenten, provincies	NLT	1A.01	Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden	Lozingenbesluit open teelt en veehouderij		Boeren	IBT
3E.01g	Wet op de Ruimtelijke ordening	Besluit op de Ruimtelijke Ordening (handhaving watertoets, gemeenten)	handhaving watertoets, waterhuishouding in relatie tot Vierde Nota Ruimte	Gemeenten	NLT	1D.01a	Europese verordening 259/93 betreffende toezicht op overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de EU (EVOA) Verdrag van Basel	Evoa (ACS/Oost Europa/ niet OESO) (laag risico stromen)		ontdoener, transporteur, makelaar	NLT
3G.19p	Nota Ruimte	Borging van de veiligheid van de kust met behoud van (inter)nationale ruimtelijke waarden	Behoud en ontwikkeling van de (natuurlijke) dynamiek van het kustfundament (RHS)	provincies	NLT	2D.1	Huisvestingswet	Huisvestingsbesluit	Uitvoeringsregelingen Huisvestingswet		IBT
1E.09	Wet Bodembescherming	Maatschappelijke gevolgen van verdroging door onttrekking van grondwater		waterleidingbedrijven	IBT	2D.c	Huisvestingswet	Huis vestingswet (overige onderwerpen, subject gericht)	Huisvestingswet (overige onderwerpen, subject gericht)	gemeenten resp. verhuurders	IBT

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
3G.17g	Nota Ruimte	Vergroting van de concurrentiepositie van de Randstad als geheel (gemeenten)	Versterking van Almere door substantiële groei samen met verbetering van de bereikbaarheid (RHS)	Gemeenten	NLT	3G.08g	Nota Ruimte	Bereikbare en toegankelijke recreatievoorzieningen in en rond de steden. (gemeenten)	Versterking van de dag-recreatieve functie van de Rijksbufferzones	Gemeenten	NLT
1A.14d	Wet milieubeheer	Hfdst. 9 Bep. sluit genetisch gemodificeerde organismen (klasse 3 en 4)	Ingeperkt gebruik	Laboratoria met vergunning	NLT	1A.01b	Wet milieubeheer	Zorgplicht (ontgassing)	Ontgassen van importladingen, monitoren milieu bij ontgassing	Importeurs, ontloaders en ontvangers scheepsladings	NLT
1H.a	Wet hygiëne en veiligheid bad- en zweminrichting	Wet hygiëne en veiligheid bad- en zweminrichting	Toezicht op hygiëne en veiligheid bad- en zweminrichtingen.	Bad – en zweminrichtingen en Gemeenten	IBT	1J.L	Wet milieubeheer	Instructieregeling lozingsvoorschriften niet-inrichtingen milieubeheer	Opnemen van lozingsvoorschriften in Wrm vergunning	Gemeenten	IBT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1J.01a	Wet inzake de luchtverontreiniging	Besluit zwavelgehalte brandstoffen Wlv (binnenvaart)	Maximum zwavelgehalte in brandstoffen bij de binnenvaart	Verkopers en gebruikers van de betreffende brandstof	NLT	1K	Wet op de Ammoniak en veehouderij	Wet op de Ammoniak en veehouderij	vermindern van de emissie en depositie van ammoniak op natuurgebieden dmv emissieplafonds en het handhaven van zone rond kwetsbare natuurgebieden binnen EHS. Toetsing zoneringskader bestemmingsplan/reconstructieplan is primaire taak (zie primaire wettelijke taak 3c.5p)	Agrariërs overheden	IBT
1J.01c	Wet inzake de luchtverontreiniging	Besluit zwavelgehalte brandstoffen Wlv (landbouw)	Maximum zwavelgehalte in brandstoffen bij de landbouw.	Verkopers en gebruikers van de betreffende brandstof	NLT		Wet geluidshinder	Verlenen hogere grenswaarden in de zone van industrieterreinen	Woningen in de zone van een industrie-terrein mogen in uitzonderingsgevallen een hogere geluidbelasting krijgen dan de grenswaarde. Het besluit tot een hogere grenswaarde wordt genomen door de gemeente	Gemeenten	IBT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1J.xa	Wet milieubeheer	Vuurwerkbesluit (opslag consumptievenvuurwerk, < 10 000 kg)	Opslag consumptievenvuurwerk < 10 000 kg	Vuurwerkbranche	IBT	1P	Wet milieubeheer	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	Gericht op Horeca- sport en recreatie- inrichtingen	horeca, sport- en recreatie- inrichtingen	IBT
1A.11e	Wet milieubeheer	Inzamelingsregeling CFK en Halonen	terugwinning van ozonlaag-afbrekende stoffen	Ontdoeners en inzamelers van halon en CFK	NLT						
1K.04	Wet milieubeheer	Besluit beheer batterijen	1. Mededelingsplicht voor producenten en importeurs. 2. Eisen aan zware metaal-gehalte van batterijen. 3. Eenvoudig verwijderbaar.	1, 2 en 4. Producenten en importeurs van batterijen. 3. en 4. Producenten en importeurs van app. Met ingebouwde batterijen.	NLT						
1K.19	Wet milieubeheer	art 8.1: inrichtingen vallend onder bijlage 2ivb, niet zijnde defensie	Controle en handhaving van de voorschriften in vergunningen waarvoor VROM bevoegd gezag is	TNO	NLT						
1K.23	Wet milieubeheer	Munitieopslagplaatsen	VI is primair handhaver defensie-inrichtingen (bijlage II Ivb/Wm)	Defensie	NLT						

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
3G.06p	Nota Ruimte	Versterking van de kracht en diversiteit van de belangrijkste economische kerngebieden, bevordering ontwikkeling TOP-projecten (provincies)	Bevordering ontwikkeling TOP-projecten (RHS)	Provincies	NLT						
3G.07p	Nota Ruimte	Verbetering van de bereikbaarheid	Verbetering van de bereikbaarheid van het noorden en van de noordvleugel van de Randstad (BK)	Provincies	NLT						
3G.16g	Nota Ruimte	Borging en ontwikkeling van bijzondere landschappelijke en cultureel historische waarden (gemeenten)	Instandhouding van wereld/erfgoederen (Unesco) (RHS)	gemeenten	NLT						
3G.17p	Nota Ruimte	Vergroting van de concurrentiepositie van de Randstad als geheel (provincies)	Versterking door Almere door substantiële groei samen met verbetering van de bereikbaarheid (RHS)	provincies	NLT						

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
3G.21p	Nota Ruimte	Borging van de veiligheid van het IJsselmeergebied met behoud van (inter)nationale ruimtelijke waarden (Borging ruimte voor dijkversterking) (RHS) (provincies)	Borging ruimte voor dijkversterking (RHS)	provincies	NLT						
3G.24p	Nota Ruimte	Voorkoming knelpunten bij de ondergrondse ordening (provincies)	Waarborging veiligheid rondom hoofdtransportleidingen	provincies	NLT						
1A.07a	Wet milieubeheer	Besluit uitvoering verordening in- en uitvoer gevaarlijke chemische stoffen (importeurs)	verbod op in- en uitvoer van bepaalde gevaarlijke stoffen	1) importeurs	NLT						
1A.18	Wet milieubeheer	Besluit Kwikhoudende producten	verbod kwikhoudende producten	Producent, importeur en handelaar	NLT						
1A.20	Wet milieubeheer	DBB-besluit	Verbod DBB (di-i-oxo-di-n-butylstanniohydroxy-boraan)	Producent en importeur	NLT						
1A.21	Wet milieubeheer	Ugilec 121, Ugilec 141 en DBBT-besluit	Verbod onderhavige stoffen	Producent en importeur	NLT						

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1J.02	Wet inzake de luchtverontreiniging	Besluit kwaliteitseisen brandstoffen wegverkeer	Eisen aan lood, zwavel en aromaten gehalte en dichtheid.	Benzine en tankstations en leveranciers van brandstof.	NLT						
1J.03	Wet inzake de luchtverontreiniging	Besluit vervangingskatalysatoren motorvoertuigen luchtverontreiniging		Importeurs, handelaren, fabrikanten	NLT						
1K.20	Wet milieubeheer	Advisering vergunningverlening en illegale activiteiten (t.a.v. defensie-inrichtingen)	VI is primair handhaver defensie-inrichtingen (bijlage II Ivb/Wm)	Directie EV	NLT						
2A.02a	Woningwet	Besluit beheer sociale huursector (BBSH)	Toezichtsverslag, aanwijzingen aan corporaties, overige BBSH	corporaties	NLT						
2A.c	Woningwet	Woningwet: overige taken, o.a. procedureel		Eigenaren en gebruikers van gebouwen	IBT						
3G.18p	Nota Ruimte	Vergroten van de concurrentiepositie van de Randstad als geheel (provincies)	Kwaliteitsverbetering en ontwikkeling Hart (RHS)	provincies	NLT						
3G.23p	Nota Ruimte	Ruimte voor militaire terreinen (provincies)	Goede vervolgbestemmingen voor vrijkomende complexen (BK)	provincies	NLT						

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
3G.01p	Nota Ruimte	Ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken en stedelijke centra, bundeling van verstedelijking in bundelingsgebieden (provincies)	Bundeling van verstedelijking in bundelingsgebieden (RHS)	Provincies	NLT						
3G.05p	Nota Ruimte	Versterking van de kracht en diversiteit van de belangrijkste economische kerngebieden (clustering van chemische bedrijven) (doelgroep provincies)	Gemeente dient zich te houden aan het rijksbeleid voor de Haven Rotterdam (RHS dam (clustering van chemische bedrijven)	Provincies	NLT						
1J.21	Wet milieubeheer	Besluit beheer autowrakken (instructie autosloperijen)	voorschriften die in Wmvergunning opgenomen moeten worden	autoslooperijen	IBT						
1J.26	Wet milieubeheer	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieu-beheer (Activiteitenbesluit)	Gericht op voorzieningen en installaties	bouwbedrijven	IBT						

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1K.03a	Wet milieubeheer	Besluit beheer autowrakken (mededelingsplicht voor producenten en importeurs)	Mededelingsplicht voor producenten en importeurs	Producenten en importeurs van personenwagens en onderdelen daarvoor.	NLT						
1K.03b	Wet milieubeheer	Regeling beheer autowrakken	Eisen aan zware metaalen	Producenten en importeurs van personenwagens en onderdelen daarvoor.	NLT						
3A.02	Wet op de Ruimtelijke Ordening	Uitvoering bestemmingsplan (doorwerking permanente bewoning recreatie-woningen) - Actualiteit van bestemmingsplannen - Gebruik woningen	permanente bewoning recreatiewoningen - Actualiteit van bestemmingsplannen - Gebruik woningen	gemeenten	IBT						
3E.01p	Besluit op de Ruimtelijke ordening	Besluit op de Ruimtelijke Ordening (handhaving watertoets, provincies)	handhaving watertoets	Provincies	NLT						
3F.10	Wet milieubeheer	Ministeriële regeling provinciale risicokaart	Verzamelen risicogegevens inrichtingen, transporthoutes, buisleidingen	Andere overheden, VenW, VROM	NLT						

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
3G.04p	Nota Ruimte	Versterking van de kracht en diversiteit van de belangrijkste economische kerngebieden (300 hectare Hoeksewaard) (doelgroep provincies)	Gemeente dient zich te houden aan het rijksbeleid voor de Haven Rotterdam kerngebieden (300 hectare Hoeksewaard)	Provincies	NLT						
1A	Luchtvaartwet	Interbestuurlijke handhaving geluidshinder militaire luchtvaartterreinen	VI voert intrabestuurlijk toezicht uit op militaire luchtvaartterreinen	Luchtmacht Marine	IBT						
1A.17a	Wet milieubeheer	Besluit implementatie EG-verbodsrichtlijn (Besluit PCP)	Toepassingsverbod PCP (niet zijnde bestrijdingsmiddel)	toepassers en handelaren	NLT						
3B.01p	PKB's	PKB Nota Waddenzee 1993 (provincies)	Doelstelling en beleidsmaatregelen gericht op de bescherming natuur en landschap Waddengebied (doorwerking en handhaving)	Provincies	NLT						
3F.01p	Vogel- en Habitatrichtlijn	Vogel- en Habitatrichtlijn (provincies)	tegengaan plannen met significante gevolgen voor beschermingszones	Provincies	NLT						

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
3F.02p	Flora en Faunawet	Flora en Faunawet (Ro, provincies)	behoud en ontwikkeling van biodiversiteit	Provincies	NLT						
3G.02g	Nota Ruimte	Ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken en stedelijke centra, ontwikkeling en versterking van 6 stedelijke centra (gemeenten)	Ontwikkeling en versterking van 6 stedelijke centra (RHS)	Gemeenten	NLT						
3G.02p	Nota Ruimte	Ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken en stedelijke centra, ontwikkeling en versterking van 6 stedelijke centra (provincies)	Ontwikkeling en versterking van 6 stedelijke centra (RHS)	Provincies	NLT						
3G.08p	Nota Ruimte	Bereikbare en toegankelijke recreatievoorzieningen in en rond de steden. (provincies)	Versterking van de dag-recreatieve functie van de Rijksbufferzones	Provincies	NLT						
1A.16	Wet milieubeheer	Besluit gechloreerde paraffines	verbod bepaalde toevoegingen gechloreerde paraffines	producenten, importeurs, verkopers en toepassers	NLT						

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1E.04	Wet Bodembescherming	Infiltratiebe-sluit bodem-bescherming	Infiltratie van ruw water in diungebieden tbv drinkwa-tervoorziening	waterleiding-bedrijven	IBT						
1J.12	Wet milieube-heer	Besluit emis-sie-eisen titaandioxide-inrichtingen	Emissie-eisen aan titaan-dioxide-inrich-tingen	1 bedrijf	IBT						
Onbekend risico en/of naleeftekort											
1A.01a	Wet milieube-heer	Hfst 2 Zorgplicht	Gebruik als vangnet indien geen specifieke regeling op probleem van toepassing is aanvullend ivm strafmaat		NLT	3G.14p	Nota Ruimte	Borging en ontwikkeling van natuur-waarden (provincies)	Instandhou-ding van eco-logische en culturele waarden in natuurgebie-den en Natio-nale land-schappen (RHS)	provincies	NLT
1A.17e	Wet milieube-heer	Besluit imple-mentatie EG-verbodsricht-lijn (arseen)	Verbod toepassing arseenverbin-dingen bij houtverduur-zaming enz.	houtverduurza-mingsindus-trie, scheeps-werven	NLT	3G.22p	Nota Ruimte	Borging van de veiligheid van het IJssel-meergebied met behoud van (inter)na-tionale ruim-telijke waar-den (Handha-ving van het open karakter van het IJssel-meergebied) (RHS) (provin-cies)	Handhaving van het open karakter van het IJssel-meergebied (RHS)	provincies	NLT
1A.17f	Wet milieube-heer	Besluit imple-mentatie EG-verbodsricht-lijn (azo-kleur-stof blauw)	Verbod invoer van, handel in en toepassing in textiel en leer van deze kleurstof	textiel- en leerfabrikan-ten/hande-laren/impor-teurs	NLT		Wet Inburge-ring				

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1A.17g	Wet milieubeheer	Besluit implementatie EG-verbodsrichtlijn (broomfenylethers)	Verbod invoer, toepassing enz. stoffen, al dan niet in product	fabrikanten, importeurs, handelaren elektrische/elektronische apparaten	NLT		Wet Inburgering Buitenland				
1A.17h	Wet milieubeheer	Besluit implementatie EG-verbodsrichtlijn (nonylfenol en -ethoxylaat)	Verbod invoer, handel en toepassing, al dan niet in paraat	fabrikanten, importeurs, handelaren wasmiddelen	NLT		Remigratiewet				
1A.17i	Wet milieubeheer	Besluit implementatie EG-verbodsrichtlijn (cement met Chroom (VI))	verbod invoer, handel enz. cement met > 0,0002 % oplosbaar Cr(VI)	fabrikanten, importeurs, handelaren cement	NLT		Wet Overleg Minderhedenorganisaties				
1A.29	Wet milieubeheer	Besluit uitvoering POP-verordening	Verbod bepaling POP-stoffen met name bestrijdingsmiddelen	Producenten, gebruikers, importeurs, exporteurs, handelaren	NLT		Wet milieubeheer	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	Gericht op bouw- en houtbedrijven	Bouw- en houtbedrijven	IBT
1B	Wet inzake de luchtverontreiniging	Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A	Emissie-eisen aan stookinstallaties milieubeheer A en B	Marine?	IBT		Wet milieubeheer	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	Gericht op detailhandel en ambachtsbedrijven	Detailhandel en ambachtsbedrijven	IBT
1C.03	Waterleidingwet	Besluit bescherming waterleidingbedrijven	Bescherming drinkwatervoorziening tegen rampen	waterleidingbedrijven	NLT		Wet milieubeheer	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	Gericht op inrichtingen voor motorvoertuigen	Inrichtingen voor motorvoertuigen	IBT

Bijlage: Nalevingsstrategie VROM-Inspectie

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1D	Onteigeningswet	Onteigeningswet		nvt	IBT		Wet milieubeheer	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	Gericht op jachthavens	Jachthavens	IBT
1E.08	Wet Bodembescherming	Besluit overige organische meststoffen		gemeenten	IBT		Wet milieubeheer	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	Gericht op opslag- en transport-bedrijven	Opslag- en transport-bedrijven	IBT
1J.19	Wet milieubeheer	Besluit milieueffectrapportage 1994	VI ziet toe op juiste toepassing instrument onderwerpen te divers om gvds in te vullen		IBT		Wet milieubeheer	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	Gericht op tandartsenpraktijken	Tandartsenpraktijken	IBT
1J.36	Wet Milieubeheer	Besluit mobiele mobiele brekers	naleven geluidsvoorschriften stof aanvoer-verbod	Sloop- bedrijven	IBT		Wet milieubeheer	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	Gericht op tankstations	Tankstations	IBT
1J.39	Wet milieubeheer	Besluit melden van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen	ontvangst en afgifte melden	aangewezen afvalinrichting. ontdoeners	IBT		Wet milieubeheer	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	Gericht op textielreinigings-bedrijven	Textielreinigings-bedrijven	IBT
1J.40	Wet milieubeheer	Art. 10 Wm zorgplicht afvalstoffen	relatie met artikel 13 Wbb	een ieder	IBT		Wet milieubeheer	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	Gericht op woon- en verblijfsgebouwen	Woon- en verblijfsgebouwen	IBT

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
1J.45	Wet milieubeheer	besluit NO _x en CO ₂ emissiehandel	Grote NO _x en CO ₂ emittenten (ca. 300 bedrijven)	IBT			Wet vervoer gevaarlijke stoffen	Circulaire risiconormering (Rnvgs)	vervoer gevaarlijke stoffen		
1K.13	Wet milieubeheer	Besluit lozingsvoorschriften niet-inrichtingen milieubeheer		NLT			Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)				
1S	Mijnwet	Mijnwet	Deelname VI-N aan planologisch overleg (zoutmijnen, gaswinning)	nvt	IBT		Wet milieubeheer	Besluit landbouw			
2A.04	Huisvestingswet	Buitengewone omstandigheden	Bijzondere bevoegdheden van de minister in buitengewone omstandigheden		NLT		Wet milieubeheer	Besluit tuinbouw			
3F.04g	Wet milieubeheer en Wet op de Ruimtelijke Ordening	AMvB Niet in betekende mate	Voldoen aan EU-normen	Gemeenten	NLT		Wet milieubeheer	Besluit algemene regels voor lozingen inrichtingen			
3F.04h	Wet milieubeheer en Wet op de Ruimtelijke Ordening	AMvB Gevoelige bestemmingen (ruimtelijke doorwerking gemeenten)	Voldoen aan EU-normen	Gemeenten	NLT		Europese grondwatterrichtlijn	(richtlijn 80/68/EEG)			

Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht	Code	Wettelijke taak	Regeling	Toelichting kernbepalingen	Doelgroep	Toezicht
3F.11	Wet milieubeheer	Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)	Bundeling van alle gebiedsgerichte programma's en alle Rijksmaatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Het NSL bevat alle maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren en alle ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit verslechteren.	Gemeenten, Provincies	NLT		Wet verontreiniging oppervlaktewateren	Besluit kwaliteitsdoelstellingen en metingen oppervlaktewateren (implementatie Europese Kaderrichtlijn water)			
3G.14g	Nota Ruimte	Borging en ontwikkeling van natuurwaarden	Instandhouding van ecologische en culturele waarden in natuurgebieden en Nationale landschappen (RHS)	gemeenten	NLT						

Bijlage 4. Moties en Toezeggingen

Openstaande moties Ruimte en Milieu

Openstaande moties Ruimte en Milieu			
Motie	Indiener	Vindplaats	Stand van Zaken uitvoering
Verzoekt de regering te bewerkstelligen dat bij internationale dienstreizen tot 500 kilometer in principe de (snelle) trein wordt genomen	Duijvendak, A. J. W. Vermeij, R.	Debat d.d. 2-4-2008, inzake Duurzaam inkopen (AO 270308)	Momenteel wordt door SenterNovem gewerkt aan de ontwikkeling van criteria voor dienstreizen. De verwachting is dat de criteria in het najaar beschikbaar zullen zijn.
Verzoekt de regering in de eerstvolgende voortgangsrapportage Duurzaam Inkopen aan te geven op welke wijze dierenwelzijn integraal kan worden opgenomen in de duurzaamheidscriteria	Ouwehand, E.	Debat d.d. 2-4-2008, inzake Duurzaam inkopen (AO 270308)	Naar verwachting zal eind 2008 een eerste rapportage aan de Tweede Kamer verzonden kunnen worden.
Verzoekt de regering in het voorliggende besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer vrijstelling op te nemen voor het geluid dat schutterijen met het schieten maken	Vietsch, C.A.	Debat d.d. 26-2-2008, inzake Herijking VROM regelgeving (AO d.d. 310108)	Minister VROM heeft in een VAO op 26-2-2008 aangegeven de schutterijen in het Activiteitenbesluit onder het fanfare-regime te brengen. In de 2e tranche van het Activiteitenbesluit wordt dit meegenomen.
Verzoek aan de regering om de gemeenten te laten stoppen met handhaven met terugwerkende kracht en recreatiebewoners in die gemeenten alsnog een persoonsgebonden beschikking te geven.	Neppérus, H.	Debat d.d. 4-2-2008, inzake Handhaving (AO 240108)	Op korte termijn wordt een brief verzonden aan de gemeenten, waarin zij, zoals toegezegd aan de Tweede Kamer, worden opgeroepen om te handelen zoals in de motie is verwoord (ergo: niet handhaven indien dit niet ook reeds voor 2003 gebeurde, en in plaats daarvan betreffende bewoners een persoonsgebonden beschikking te geven). De Kamer zal een afschrift van deze brief ontvangen.
Verzoek om door middel van een -proactieve- aanwijzing of op enigerlei wijze de provincie Gelderland ertoe te bewegen dat het beleid in overeenstemming wordt gebracht met de intentie van het Kabinet, opdat de Gelderse gemeenten de door het Kabinet beoogde keuzevrijheid alsnog krijgen.	Vermeij, R.	Debat d.d. 4-2-2008, inzake Handhaving (AO 240108)	De provincie Gelderland heeft nog geen keuze gemaakt over continuering van haar recreatiewoningenbeleid onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Op korte termijn – in ieder geval voor de inwerkingtreding van deze wet op 1 juli aanstaande – zal zij dit wel doen. Nadat de provincie Gelderland een besluit heeft genomen wordt de Kamer hierover en over de (eventuele) reactie van het ministerie van VROM hierop geïnformeerd.
Verzoekt de regering om nog in deze kabinetsperiode tot voorstellen te komen tot integratie van toetsingskaders tot één toetsingskader	Koopmans, G. P. J. Vermeij, R.	Debat d.d. 26-11-2007, inzake Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO) (30 844)	Bij de behandeling van het wetsvoorstel Omgevingsvergunning in de Kamer heeft de minister aangegeven dat zij de TK over dit onderwerp zal informeren bij het aanbieden van de Invoeringswet omgevingsvergunning aan de TK. Een planning hiervoor kan worden gegeven als de behandeling van het wetsvoorstel omgevingsvergunning door de Eerste Kamer is afgerond.

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Openstaande moties Ruimte en Milieu			
Motie	Indiener	Vindplaats	Stand van Zaken uitvoering
Verzoekt de regering in overleg met de VNG voor 1 januari 2010 tot transparante afspraken te komen over de hoogte van de leges, en daarbij ook de milieuvergunningen te betrekken	Wiegman-van Meppelen Schepink	Debat d.d. 26-11-2007, inzake Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO) (30 844)	Ter uitvoering van de motie wordt samen met de VNG gewerkt aan een systeem voor transparantie bij de vaststelling van de hoogte van de leges. Hierbij wordt uitgegaan van introductie van een dergelijk systeem op 1 januari 2010.
In S&Z actiepunt fiets (verhuur, delen, binnenstedelijk) opnemen	Poppe, R. J. L.	Debat d.d. 6-11-2007, inzake Begrotingsbehandeling 2008 VROM (eerste termijn)	De actiepunten worden momenteel besproken met betrokken departementen, de lijst met actiepunten volgt in het najaar 2008.
Mogelijkheden garantstelling risico's van energie-innovaties ter bevordering van de implementatie. Binnen 6 mnd TK informeren	Wiegman-van Meppelen Schepink	Debat d.d. 6-11-2007, inzake Begrotingsbehandeling 2008 VROM (eerste termijn)	In de innovatieagenda energie wordt onderzoek aangekondigd naar haalbaarheid van een garantiefonds. Deze agenda zal in september aan de Kamer worden aangeboden.
Relatie economische groei en milieudruk. Als koppeling er is dan in gesprek gaan met Fin over milieudrukcompensatiemiddelen + de TK informeren bij voorjaarsnota	Wiegman-van Meppelen Schepink	Debat d.d. 6-11-2007, inzake Begrotingsbehandeling 2008 VROM (eerste termijn)	De brief hierover is 17 juni 2008 aan de Kamer gezonden
Bijdrage van Nederlandse consumptie, productie en handel aan de wereldwijde milieubalans	Poppe, R. J. L.	Debat d.d. 6-11-2007, inzake Begrotingsbehandeling 2008 VROM (eerste termijn)	Over de voortgang hiervan wordt de Kamer voor eind september 2008 geïnformeerd.
De Tweede Kamer zal in de zomer van 2008 over de uit te werken methodiek worden geïnformeerd.	Neppérus, H. Poppe, R. J. L. Samsom, D. M. Vietsch, C. A.	Debat d.d. 4-10-2007, inzake Zwerfafval en verpakkingen (AO 270907)	Het onderzoek naar mogelijke methoden loopt. De Kamer wordt over de voortgang in september 2008 geïnformeerd.
Verzoekt de regering binnen een half jaar aan de Kamer te rapporten over de hoofdlijnen van de verwachte verdeling van het NR-budget en, indien vervolgens de regering voornemens is om projecten af te laten vallen dan wel toe te voegen, of als er majeure verschuivingen van verdelingen worden overwogen, de Kamer hiervan vooraf in kennis te stellen.	Heugten, R. A. C. Van Neppérus, H. Wiegman-van Meppelen Schepink	Debat d.d. 13-9-2007, inzake Uitvoering Nota Ruimte (AO d.d. 050907)	De Kamer is per brief van 22 april 2008 (Kamerstukken II, 2007-2008 29 435, nr. 207) geïnformeerd over de voortgang van het Nota Ruimtebudget. De business case en de onderhandelingen hierover liggen ten grondslag aan de besluitvorming over de definitieve hoogte van de bijdragen uit het Nota Ruimtebudget. Daarbij wordt iedere keer bekeken wat de resterende ruimte binnen het budget is in relatie tot de overige geselecteerde projecten waarover nog moet worden besloten. Er zijn geen projecten afgevallen of nieuwe bijgekomen na Twente.
Verzoekt de regering een totaaloverzicht van de verschillende regelingen te presenteren en indien noodzakelijk met voorstellen voor verbetering te komen, waarbij het te dienen milieubelang in verhouding moet staan tot de uitvoeringslasten voor bedrijven en overheden	Spies, mr. drs. J. W. E.	Debat d.d. 4-9-2007, inzake Wetsvoorstel milieu-aansprakelijkheid (vervolg van 040707)	Bij debat met Tweede en Eerste Kamer over wetsvoorstel Milieu aansprakelijkheid is aangegeven dat de verschillende onderzoeken waarom in het kader van het wetsvoorstel Milieu aansprakelijkheid is gevraagd, gecombineerd worden. minister heeft aangegeven dat voor gecombineerd onderzoek ca. 2 jaar nodig is. Als einddatum wordt 1e helft 2010 aangehouden.

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Openstaande moties Ruimte en Milieu			
Motie	Indiener	Vindplaats	Stand van Zaken uitvoering
Verzoekt de regering in nauwe samenwerking tussen de ministers van VROM, van VenW, van EZ en van LNV en voortbordurend op de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit, te komen tot een integrale structuurvisie op de Randstad, inclusief het Groene Hart.	Vermeij, R.	Debat d.d. 11-7-2007, inzake Begrotingsbehandeling 2008 VROM (vervolg)	De minister van VROM werkt conform het verzoek in de motie samen met de ministers van VenW, EZ, LNV en daarnaast ook met de minister van BZK aan een visie op de Randstad (inclusief het Groene Hart) in 2040. In augustus 2008 besluit het Kabinet of de visie de status van structuurvisie krijgt. De Kamer zal over dit besluit worden geïnformeerd.
Verzoekt de regering om uiterlijk met de presentatie van het programma «Schoon en zuinig» tevens een evenwichtig pakket van afspraken met de energiesector aan de Kamer voor te leggen dat bijdraagt aan de kabinetsdoelstellingen met betrekking tot energiebesparing, energietransitie en de vermindering van de CO ₂ -uitstoot.	Wiegman-van Meppelen Schepink	Debat d.d. 5-7-2007, inzake Vergunningverlening nieuwe kolencentrales op de Maasvlakte	Aan deze motie wordt gevolg gegeven met de sectorakkoorden die momenteel in het kader van «Schoon en Zuinig» worden opgesteld.
Uiterlijk in augustus 2008 de TK informeren over de omvang van de financiële middelen die tot 2020 voor het uitvoeren van de ruimtelijke investeringsagenda nodig zijn en de te verwachten financiële tekorten. Een voorstel doen voor het opzetten van een ruimtelijke investeringssystematiek, voortbordurend op de vorming van het MIRT, die meerjarige zekerheid biedt over de financiële inzet van het Rijk voor het uitvoeren van de ruimtelijke investeringsagenda.	Heugten, R. A. C. Van	Debat d.d. 11-6-2007, inzake Begrotingsbehandeling 2008 VROM (eerste termijn)	Ten behoeve van de uitvoering van deze motie worden momenteel twee onderzoeken uitgevoerd. In augustus ontvangt de TK een brief waarmee aan het verzoek in de motie wordt voldaan.
Een «ruimte voor ruimte» regeling voor glastuinbouw bedrijven op te nemen in de financieringsconstructie voor de sanering van ongewenste bedrijfsactiviteiten.	Staaij, C. G. van der	Debat d.d. 11-6-2007, inzake Begrotingsbehandeling 2008 VROM (eerste termijn)	Per brief d.d. 20 mei 2008 is aan de TK bericht dat de uitwerking van deze motie geschiedt via de Agenda Landschap, geplande verschijningsdatum september 2008.
Rood voor rood regeling. Verzoekt de regering te verkennen op welke manier het gebruik van de rood-voor-roodregeling kan worden gestimuleerd, hierbij invoering van een sloopaftrekregeling te onderzoeken en de Kamer hierover binnen zes maanden te rapporteren.	Wiegman-van Meppelen Schepink	Debat d.d. 11-6-2007, inzake Begrotingsbehandeling 2008 VROM (eerste termijn)	Per brief d.d. 20 mei 2008 is de TK geïnformeerd dat uitwerking van deze motie geschiedt via de Agenda Landschap, geplande verschijningsdatum september 2008.
Verzoekt de regering om binnen drie jaar na inwerkingtreding van de onderhavige wetswijziging een voorstel tot nadere normering van de bevoegdheid tot subdelegatie in te dienen	Abel, R. T. G.	Debat d.d. 14-2-2007, inzake Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet Bodembescherming met het oog op nieuwe regels voor de toepassing van bouwstoffen, grond en baggerspecie (30 522)	Dit punt is onderdeel van de reguliere evaluatie van deze regelgeving.

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Openstaande moties Ruimte en Milieu			
Motie	Indiener	Vindplaats	Stand van Zaken uitvoering
Bpm differentiatie zo snel mogelijk vorm geven o.b.v. absolute zuinigheid, CO ₂ -label ook voor alternatieve brandstoffen en inzetten voor EU uniform label.	Huizinga-Heringa, J. C.	Debat d.d. 20-12-2006, inzake Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	De fiscale meibrief is op 30 mei 2008 besproken in de ministerraad; de brief aan de Kamer is aansluitend daarop verzonden.
Verzoekt de regering te bevorderen dat een EU-besluit over het post-Kyotobeleid niet later wordt genomen dan eind 2008; Verzoekt de regering voorts in volgorde van prioriteit: <ul style="list-style-type: none"> – met de Nederlandse industrie tot afspraken te komen die langetermijninvesteringzekerheid bieden en daarvoor steun te zoeken bij de Europese Commissie; – er in ieder geval zorg voor te dragen dat het «gelijke speelveld» binnen de Europese Unie wordt gehandhaafd 	Krom, drs. P. de Spies, mr. drs. J. W. E.	Debat d.d. 21-9-2006, inzake Klimaatbeleid (AO d.d. 7-9-2006)	De Europese inzet op emissiehandel in de periode na 2012 is op 23 januari 2008 gepubliceerd door de Europese Commissie. Naar verwachting wordt hierover nog voor het eind van dit jaar een akkoord bereikt. De Nederlandse inzet op dit punt (zie TK 28 240, nr. 89) zet stevig in op het bevorderen van het gelijke speelveld. Dit wordt binnen de EU voldoende gewaarborgd door volledig geharmoniseerde toewijzingsregels (inclusief veilen) voor alle grote sectoren. Nederland bepleit in de onderhandelingen over de herziening van de richtlijn handel in broeikasgas-emissierechten met kracht dat de verschillende sectoren zo snel mogelijk duidelijkheid krijgen over welke toewijzingsregels voor hen zullen gaan gelden.
Verzoekt de regering, te komen tot een substantiële vermindering van het rijktoezicht op gemeenten door de VROM-inspectie inzake milieu- en ruimtelijkeordeningstaken,	Koopmans, G. P. J. Sterk, W. R. C.	Begrotingsbehandeling VROM d.d. 1-12-2004 29 800 XI, nr. 54	De capaciteit die wordt ingezet voor het interbestuurlijk toezicht is, mede in het kader van de taakstelling, substantieel gereduceerd. De VROM-Inspectie rond in 2008 het interventietraject gemeente-onderzoeken af, de eindrapportage wordt na het zomerreces aan de Tweede Kamer aangeboden. Deze motie wordt ook meegenomen in het Transitieprogramma Werk in Uitvoering (brief d.d. 13 juni 2008).

Afgehandelde moties Ruimte en Milieu

Afgehandelde moties Ruimte en Milieu			
Omschrijving	Indiener	Vindplaats	Afgedaan met
Verzoekt de regering het Besluit financiële zekerheid milieubeheer op te heffen.	Neppérus, H. Vietsch, C. A.	PA [26-2-2008] Herijking VROM regelgeving (AO d.d. 310108)	Brief minister VROM d.d. 19-05-2008, inzake Motie 29 383, nr. 97; Besluit financiële zekerheid milieubeheer
Verzoekt de regering het Besluit financiële zekerheid milieubeheer op te heffen	Neppérus, H. Vietsch, C. A.	PA [26-2-2008] Herijking VROM regelgeving (AO d.d. 310108)	Brief minister VROM d.d. 19-05-2008, inzake Motie 29 383, nr. 97; Besluit financiële zekerheid milieubeheer
Verzoekt de regering het Besluit financiële zekerheid zodanig te wijzigen dat het bevoegd gezag de financiële zekerheid op kan leggen naar rato van de gemiddelde hoeveelheid op het terrein aanwezige afval.	Poppe, R. J. L.	PA [26-2-2008] Herijking VROM regelgeving (AO d.d. 310108)	Brief minister VROM d.d. 19-05-2008, inzake Motie 29 383, nr. 97; Besluit financiële zekerheid milieubeheer

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Afgehandelde moties Ruimte en Milieu			
Omschrijving	Indiener	Vindplaats	Afgedaan met
Bij uitblijven van beslissing van NAVO over het vervangen van motoren van Awacs, voorwaarden te stellen aan het vliegen met Awacs-vliegtuigen boven Nederlands grondgebied, waardoor de overlast zal afnemen.	Wit, mr. J. M. A. M. de	PA [6-12-2007] Awacs	Brief minister VROM d.d. 24-04-2008, inzake Awacs Geilenkirchen/Onderbanken
Eenduidige criteria maatschappelijk verantwoord ondernemen en internationale handel.	Poppe, R. J. L.	PA [6-11-2007] Begrotingsbehandeling 2008 VROM (eerste termijn)	Workshop GRI waarin o.a. transport aan de orde kwam
Duurzame wereld i.r.t. consumptiepatroon. Regering + Tk verkennen mogelijkheden/opzet maatschappelijk debat hierover	Samsom, D. M.	PA [6-11-2007] Begrotingsbehandeling 2008 VROM (eerste termijn)	Brief minister VROM d.d. 16-05-2008, inzake Kabinetsbrede aanpak duurzame ontwikkeling
Zuinig omgaan drinkwater, sanitaire, rioolwaterzuivering. Binnen 1 jaar informeren samen met stas VenW over mogelijkheden tot ondersteuning innovaties en experimenten	Wiegman-van Meppelen Schepink	PA [6-11-2007] Begrotingsbehandeling 2008 VROM (eerste termijn)	Omgezet naar toezegging ID 960 naar aanleiding van AO op 20 maart 2008
Culturele aspect RO. Samen met LNV, OCW, VW een voorstel doen over structurele verankering College Rijksadviseurs in ruimtelijk beleid.	Leeuwen, H. Van	PA [6-11-2007] Begrotingsbehandeling 2008 VROM (eerste termijn)	Brief minister VROM d.d. 11-04-2008, inzake Rol College van Rijksadviseurs in het ruimtelijk beleid.
Toekennen van een zwaarder gewicht aan de tweede en volgende generaties biobrandstoffen.	Spies, mr.dr. J. W. E.	PA [6-11-2007] Begrotingsbehandeling 2008 VROM (eerste termijn)	Brief minister VROM d.d. 31-03-2008, inzake Motie Spies inzake het stimuleren van tweede en volgende generaties biobrandstoffen.
Afspraken maken met partners «Meer met Minder» en gemeenten dat de nationale uitrol energiebox de komende jaren wordt gerealiseerd	Spies, mr.dr. J. W. E.	PA [6-11-2007] Begrotingsbehandeling 2008 VROM (eerste termijn)	Met de beleidsevaluatie over 2007 aan de Kamer
In Brussel bepleiten geen verplichte verhoging bijmenging van biobrandstoffen in motorbrandstoffen	Neppérus, H.	PA [6-11-2007] Begrotingsbehandeling 2008 VROM (eerste termijn)	Antwoord minister in de tweede termijn van de begrotingsbehandeling 2008
Bij inzet gelden herstructureringsfondsen ook inzet RO + architectonische aspecten mee laten wegen.	Leeuwen, H. Van	PA [6-11-2007] Begrotingsbehandeling 2008 VROM (eerste termijn)	Brief minister VROM d.d. 07-12-2007, inzake Agenda bedrijventerreinen 2008-2009
Verzoekt de regering te onderzoeken hoe kan worden voorkomen dat producenten en importeurs van statiegeldverpakkingen dubbel betalen voor inzameling en herverwerking waarbij gekeken wordt naar compensatie uit het met de verpakkingenbelasting gevulde afvalfonds	Ham, B. van der Neppérus, H.	PA [4-10-2007] Zwerfafval en verpakkingen (AO 270907)	Staatssecretaris Financiën heeft bij de behandeling van het belastingplan 2008 in de Kamer het volgende gemeld: «Het wetsvoorstel voorziet er in dat meermalig gebruikte statiegeldflessen in het voordeel zijn ten opzichte van eenmalig te gebruiken statiegeldflessen. Statiegeldflessen worden maar een keer bij het nieuw in het verkeer brengen van betreffende product belast.» TK 2007-2008, 31 205, nr. 58, blz 50 en 51

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Afgehandelde moties Ruimte en Milieu			
Omschrijving	Indiener	Vindplaats	Afgedaan met
Verzoekt de regering om bij de aanpassing van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton bepalingen op te nemen die zo lang als nodig de continuering van het bestaande statiegeldsysteem voor grote drankverpakkingen garanderen	Ham, B. van der	PA [4-10-2007] Zwerfafval en verpakkingen (AO 270907)	Brief minister VROM d.d. 02-06-2008, inzake Stand van zaken dossiers verpakking en zwerfafval
Verzoekt de regering om op de kortst mogelijke termijn te zorgen dat de raamovereenkomst door iedereen wordt nageleefd, inclusief de daarbij horende oprichting van één organisatie door het bedrijfsleven.	Duijvendak, A. J. W. Ham, B. van der Neppérus, H. Poppe, R. J. L. Samsom, D.M.	PA [4-10-2007] Zwerfafval en verpakkingen (AO 270907)	Brief minister VROM d.d. 02-06-2008, inzake Stand van zaken dossiers verpakking en zwerfafval
Verzoekt de regering er vóór 2009 zorg voor te dragen dat voldoende kwantitatieve en kwalitatieve informatie over de samenstelling van het zwerfafval wordt verkregen, zodat een verdeelsleutel kan worden ontwikkeld die de kosten voor het beheer van zwerfafval op productniveau kan berekenen	Ham, B. van der Samsom, D. M.	PA [4-10-2007] Zwerfafval en verpakkingen (AO 270907)	Brief minister VROM d.d. 02-06-2008, inzake Stand van zaken dossiers verpakking en zwerfafval
Verzoekt de regering om bij de aanpassing van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton bepalingen op te nemen die zo lang als nodig de continuering van het bestaande statiegeldsysteem voor grote drankverpakkingen garanderen	Ham, B. van der	PA [4-10-2007] Zwerfafval en verpakkingen (AO 270907)	Brief minister VROM d.d. 02-06-2008, inzake Stand van zaken dossiers verpakking en zwerfafval
Verzoekt de regering erop toe te zien dat per saldo als gevolg van dit verpakkingenconvenant geen lastenverzwaring voor burgers optreedt, en waar mogelijk gemeenten zelfs aan te moedigen tot een lagere gemeentelijke heffing te komen.	Neppérus, H. Samsom, D. M. Vietsch, C. A. Wiegman-van Meppelen Schep-pink	PA [4-10-2007] Zwerfafval en verpakkingen (AO 270907)	29 mei 2008 is de Tweede Kamer geïnformeerd over de resultaten met de antwoorden op de kamervragen (2574) over de verpakkingbelasting. De Kamer zal conform de wens vanuit de griffie, hierover separaat worden geïnformeerd.
Verzoekt de regering te onderzoeken hoe kan worden voorkomen dat producenten en importeurs van statiegeldverpakkingen dubbel betalen voor inzameling en herverwerking waarbij gekeken wordt naar compensatie uit het met de verpakkingbelasting gevulde afvalfonds	Ham, B. van der Neppérus, H.	PA [4-10-2007] Zwerfafval en verpakkingen (AO 270907)	Minister Financiën heeft het voortouw bij de uitvoering van deze motie.
Voor de begrotingsbehandeling met voorstellen te komen die verdere verrommeling van het landschap kunnen voorkomen	Duijvendak, A. J. W. Ham, B. van der Jansen, P. F. C. Ouwehand, E. Samsom, D. M. Wiegman-van Meppelen Schep-pink	PA [13-9-2007] Uitvoering Nota Ruimte (AO d.d. 050907)	is uitgevoerd middels brief met onderwerp Verrommeling van het landschap d.d. 2 november 2007.

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Afgehandelde moties Ruimte en Milieu			
Omschrijving	Indiener	Vindplaats	Afgedaan met
het project Centraal Station Twente/Hart van zuid-Hengelo aan de op 2 juli 2007 aan de Kamer gepresenteerde selectie van projecten toe te voegen, en met de regio Twente in gesprek te gaan over de nadere uitwerking en realisatie van dit project en de inzet van het Rijk	Heugten, R. A. C. Van Neppérus, H. Wiegman-van Meppelen Schep-pink	PA [13-9-2007] Uitvoering Nota Ruimte (AO d.d. 050907)	Brief minister VROM d.d. 16-10-2007, inzake Brief naar aanleiding van AO Nota Ruimte van 5-9-2007 en VAO 13-9-2007 over Nota Ruimte budget
Verzoekt de regering de ontwikkeling van een «energie-eiland» proactief te steunen en te zorgen dat in de vergunningprocedure voor nieuwe kolencentrales rekening wordt gehouden met deze nieuwe optie	Duijvendak, A. J. W.	PA [5-7-2007] Vergunningverlening nieuwe kolencentrales op de Maasvlakte	Brief van de minister van EZ van 26 februari 2008 (TK 2007–2008, 29 023, 28 240, nr. 49).
Verzoekt de regering bij de stimulering van duurzame energie de volgende voorwaarden op te nemen: – voor palmolieproducten: indien beschikbaar RSPO-certificering, aangevuld met de eis dat de besparing van broeikasgasemissies 50% bedraagt; – voor overige biomassaproducten: minimaal voldoen aan de criteria voor duurzame productie van biomassa, waarbij de conversiedatum voor landconversie op 2005 wordt gezet,	Spies, mr.dr.s. J. W. E.	PA [5-7-2007] Duurzame productie biomassa	Brief minister VROM d.d. 18-10-2007, inzake Motie inzake de stimulering van duurzame energie.
Verzoekt de regering om de kennis over EU beleid te vergaren, te bundelen en te vertalen in de beleidsconsequenties ten aanzien van onze ruimtelijke ordening, en deze beschikbaar te stellen aan het totale werkveld.	Meindertsma, M. C.	PA [27–3-2007] Kennismakings AO (Brief prioriteiten Milieu en Ruimte d.d. 26 maart 2007)	Brief minister VROM d.d. 21-05-2007, inzake Motie Meindertsma c.s. en moties Lemstra: uw schrijven van 6 februari 2007
Verzoekt de regering gelet op de geconstateerde punten zorg te dragen voor een bijstelling van de regelgeving die ertoe leidt dat conform eerdere toezeggingen van de regering tarragrond voor 95% schoon kan worden verklaard	Abel, R. T. G. Neppérus, H.	PA [14-2-2007] Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet Bodembescherming met het oog op nieuwe regels voor de toepassing van bouwstoffen, grond en baggerspecie (30 522)	Het Besluit Bodemkwaliteit is op het punt van de tarragrond aangepast.
Verzoekt de regering de Kamer te informeren over alle relevante effecten van de verhoging van de doelstelling tot 5,75%, in ieder geval die met betrekking tot de economische en milieueffecten, en die voor de wereldvoedselmarkt; Verzoekt de regering voorts voordat de doelstelling verder wordt verhoogd (in Europees verband) de gevolgen daarvan in kaart te brengen en de Kamer daarover te informeren	Krom, drs. P. de Spies, mr.dr.s. J. W. E.	PA [20-12-2006] Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	Brief van minister VROM van 29 juni 2007 (TK 2006–2007, 30 305 en 30 800 XI, nr. 26).

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Afgehandelde moties Ruimte en Milieu			
Omschrijving	Indiener	Vindplaats	Afgedaan met
Bij de EC aandringen dat indien de luchtvaartsector onderdeel wordt van het systeem van emissiehandel emissierechten niet gratis worden weggegeven.	Velzen, mr. K. van	PA [20-12-2006] Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	Afgedaan, want NL heeft zich sterk gemaakt om substantieel meer te veilen.
De ontwikkeling van het bedrijventerrein binnen de Hoekse Waard stopzetten zolang nut en noodzaak niet is aangetoond.	Duijvendak, A. J. W.	PA [20-12-2006] Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	Brief minister VROM d.d. 17-12-2007, inzake Eindrapport Ruimtelijke Verkenning alternatieven voor de Hoeksche Waard
Te inventariseren welke gebieden in een worse case scenario ernstig worden bedreigd of voor grootschalige waterberging nodig zouden kunnen zijn, welke gebieden grootschalige investeringen en aan te geven of de voorgenomen investeringen in deze gebieden op een meer klimaatbestendige wijze gestalte zouden kunnen krijgen. En bij de gevraagde analyse aan te geven welke betekenis de voorziene terugloop van de bevolking in delen van NL kan hebben voor het formuleren van een meer klimaatbestendig ruimtelijk beleid. Binnen 8 maanden uit te voeren samen met andere overheden zoals waterschappen.	Bochove, B.J. van Depla, ir. S.	PA [20-12-2006] Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	Brief minister VROM d.d. 02-11-2007, inzake Reactie op motie Bochove en Depla over de ruimtelijke gevolgen van een «worst-case klimaatscenario»
Eerste helft 2007 energie- en klimaatagenda voor de toekomst formuleren.	Samsom, D. M. Spies, mr.dr. J. W. E.	PA [20-12-2006] Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	Publicatie werkprogramma
Bij volgende begroting concrete voorstellen voor het verder differentiëren van de BPM en mogelijk ook de motorrijtuigenbelasting.	Krom, drs. P. de Spies, mr.dr. J. W. E.	PA [20-12-2006] Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	Het belastingplan 2008 is op 18 september 2007 aan de Kamer is aangeboden.
Ticketheffing te ontwerpen en de opbrengsten besteden aan duurzaamheid vliegverkeer.	Ham, B. van der Ouwehand, E.	PA [20-12-2006] Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	Is opgenomen in het Belastingplan 2008.
Voordat de verhoging van de doelstelling voor het verplichte aandeel om biobrandstoffen bij te mengen alle relevante effecten in kaart te brengen en de Kamer daarover informeren.	Krom, drs. P. de Spies, mr.dr. J. W. E.	PA [20-12-2006] Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	Brief KST109837, 0607tkkst30305-26

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Afgehandelde moties Ruimte en Milieu			
Omschrijving	Indiener	Vindplaats	Afgedaan met
N.a.v. netwerkanalyse nieuwe A2,5 is een ongewenste aantasting van het GH. Bij het oplossen van toekomstige knelpunten in het wegennet niet te kiezen voor deze nieuwe wegverbinding, maar voor een betere benutting dan wel verbreding van het bestaande wegennet en verbetering van de openbaarvervoersverbindingen in deze regio.	Bochove, B. J. van	PA [31-10-2006] Voortgang Uitvoering Nota Ruimte (30 647, nr. 1; 30 300 XI, nr. 131 en 132; 29 435, nr. 172), bedrijventerreinen Moerdijkse Hoek en Hoeksche Waard	De motie is november 2007 afgedaan conform de intentie van de Kamer in het kader van het bestuurlijk overleg met de provincie Utrecht voor het MIRT.
Wil geïnformeerd worden over de wijze van de landschappelijke inpassing en ontsluiting van het te ontwikkelen bedrijventerrein in de Hoeksche Waard voordat kan worden ingestemd met het desbetreffende definitieve streekplan.	Bochove, B. J. van	PA [31-10-2006] Voortgang Uitvoering Nota Ruimte (30 647, nr. 1; 30 300 XI, nr. 131 en 132; 29 435, nr. 172), bedrijventerreinen Moerdijkse Hoek en Hoeksche Waard	In de Ministerraad van 25 maart 2008 heeft het Kabinet besloten dat er geen bedrijventerrein komt in de Hoeksche Waard. Daarmee is uitvoering van deze motie niet meer aan de orde.
Maatregel voorbereiden die via fiscale prikkel rijders van een lease-auto stimuleert om een schone auto te gaan rijden en maatregel op te nemen in NSL.	Spies, mr.dr.s. J. W. E.	PA [18-10-2006] Luchtkwaliteit (plenaire afronding)	De brief van Stas Financiën d.d. 30 november 2007 en 30 mei 2008 aan de Kamer. Zie ook Belastingplan 2008 van Financiën.
Verzoekt de regering een maatregel voor te bereiden die via fiscale prikkels rijders van een lease-auto stimuleert om in een schonere auto te gaan rijden en deze maatregel op te nemen in het Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit	Spies, mr.dr.s. J. W. E.	PA [12-10-2006] Wijziging Wet Milieubeheer (30 483)	Op 1 april 2008 is een fijn stofdifferentiatie in de BPM voor dieselpersonenauto's ingegaan. Nieuwe dieselauto's (die veel als lease-auto worden gebruikt) worden op grond van de maatregel alle van een affabriek roetfilter voorzien. In de fiscale meibrief, die de staatssecretaris van Financiën op 30 mei aan de Tweede Kamer heeft verstuurd, wordt verder een NO _x -differentiatie in de BPM in het vooruitzicht gesteld. Op grond hiervan zullen schone dieselauto's met de-NO _x katalysator (lage NO _x -uitstoot) vervroegd in het park instromen. Vanaf 2008 geldt voor zeer zuinige zakelijke auto's die privé worden gebruikt (ten hoogste 110 gram per km CO ₂ -uitstoot voor benzine of 95 gram per km CO ₂ -uitstoot voor diesel) een bijtellingpercentage van 14%. In de bovengenoemde fiscale meibrief wordt voor 2009 voorgesteld een bijtellingspercentage van 20% te introduceren voor een categorie van auto's zuinige zakelijk auto's.
Maatwerkvoorschriften terughoudend toepassen	Krom, drs. P. de Spies, mr.dr.s. J. W. E.	PA [12-10-2006] Wijziging Wet Milieubeheer (30 483)	Brief minister VROM d.d. 29-06-2007, inzake Beleid voor duurzame productie van biomassa voor energiedoelinden
Verzoek om de administratieve lasten en uitvoeringskosten niet te laten stijgen tenzij sprake is van verouderde vergunningen of nodig i.v.m. uniformiteit	Krom, drs. P. de Spies, mr.dr.s. J. W. E.	PA [12-10-2006] Wijziging Wet Milieubeheer (30 483)	De inhoud van de motie is in lijn met het Activiteitenbesluit.

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Afgehandelde moties Ruimte en Milieu			
Omschrijving	Indiener	Vindplaats	Afgedaan met
Verzoekt de regering te onderzoeken hoe invulling kan worden gegeven aan het veilen van emissierechten teneinde zo snel mogelijk over te kunnen stappen op een systeem van volledige veiling	Samsom, D. M. Velzen, mr. K. van	PA [21-9-2006] Klimaat-beleid (AO d.d. 7-9-2006)	Om ervaring op te doen met veilen is in 2007 een deel van de reserve van NAP I geveild. Hierover is de Kamer bij brief van 24 juli 2007 geïnformeerd (TK 2006–2007, 28 240, nr. 85). De hoeveelheid te veilen rechten in de periode 2008–2012 is vastgesteld in het kader van het NAPII, dat viermaal in de Kamer is besproken (de laatste maal op 8 maart 2007; brief van 5 maart 2007, TK 2006–2007, 28 240, nr. 73). In de Nederlandse inzet voor de review van de ETS-richtlijn (zie TK 2007–2008, 28 240, nr. 89) staat helder verwoord dat de Nederlandse staat een zo groot mogelijk deel van de rechten via veilen wil alloceren.
Notificatieprocedure statiegeld stoppen	Koopmans, G. P. J. Krom, drs. P. de	PA [30-8-2006] Zwerfafval en verpakkingen (AO 220606)	Brief minister VROM d.d. 05-06-2007, inzake Resultaten overleg over zwerfafval en verpakkingen
Overleggen met PRN	Koopmans, G. P. J. Krom, drs. P. de	PA [30-8-2006] Zwerfafval en verpakkingen (AO 220606)	Brief minister VROM d.d. 05-06-2007, inzake Resultaten overleg over zwerfafval en verpakkingen
Verzoekt de regering om niet over te gaan tot de kap van de resterende bomen totdat de bestuursrechter zich, ook in bodemprocedure, heeft uitgesproken.	Koopmans, G. P. J. Krom, drs. P. de	PA [4-4-2006] Awacs (AO 22/2/06)	Deze motie is uitgevoerd. De 14 ha bos waarnaar verwezen wordt in de motie is niet gekapt. De Afdeling Bestuursrecht-spraak Raad van State heeft op 18 juli 2007 uitspraak gedaan in deze zaak. De ABRvS heeft uitgesproken dat het Nimby-instrumentarium niet mag worden toegepast voor 13 ha bos. Voor 1 ha is het NIMBY-besluit geschorst door de RvS. Tegen de achtergrond van deze uitspraak en te nemen vervolgstappen heeft de minister van VROM zich per brief aan de Kamer van 24 april 2008 (31 200 XI, nr. 109) bereid verklaard het NIMBY-besluit in te trekken, mits ter wille van de vliegveiligheid bindende afspraken kunnen worden gemaakt met het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad van Onderbanken.
Verzoek om niet met nadere voorstellen te komen voor de toedeling van RO bevoegdheden aan WGR+ gebieden	Bochove, B.J. van Duijvendak, A. J. W. Ham, B. van der Staaij, mr. C. G. van der Verdaas, J. C.	PA [8-2-2006] Wet Ruimtelijke Ordening (28 916)	Aanvaarding amendement bij de Kamer behandeling van de invoeringswet Wro.
Verzoekt de regering een onderzoek te doen naar de integratie van sectorwetgeving (bv Tracéwet) in de Wro, de voor- en nadelen op een rij te zetten en een stappenplan te maken.	Bochove, B. J. van Verdaas, J. C.	PA [8-2-2006] Wet Ruimtelijke Ordening (28 916)	Memorie van antwoord invoeringswet Wro (TK 30 938, kamerstuk 7).

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Afgehandelde moties Ruimte en Milieu			
Omschrijving	Indiener	Vindplaats	Afgedaan met
De motie-De Krom c.s. over aanscherping van de emissie-eisen voor voertuigen en evaluatie van de Richtlijn Luchtkwaliteit.	Krom, drs. P. de	PA [16-11-2005] Begrotingsbehandeling VROM: eerste termijn bewindslieden/tweede en volgende termijnen.	Realisatie EURO 5 en 6
De motie-Van der Ham/Spies over een onderzoek naar het verplicht stellen van roetfilters voor bestaande auto's.	Ham, B. van der Spies, mr.drs. J. W. E.	PA [16-11-2005] Begrotingsbehandeling VROM: eerste termijn bewindslieden/tweede en volgende termijnen.	Uitspraak Europese Hof aangaande verplichtstelling roetfilters voor bestaande auto's.
De motie-De Krom c.s. over het afzien van een Europese aanpak van de bodembescherming.	Krom, drs. P. de	PA [16-11-2005] Begrotingsbehandeling VROM: eerste termijn bewindslieden/tweede en volgende termijnen.	Brief minister VROM d.d. 19-03-2007, inzake Verslag EU-milieuraad van 20 februari 2007
De motie-Spies c.s. over het verschaffen van helderheid aan het bedrijf SABIC.	Spies, mr.drs. J. W. E.	PA [16-11-2005] Begrotingsbehandeling VROM: eerste termijn bewindslieden/tweede en volgende termijnen.	De verantwoordelijkheid voor de afhandeling is overgedragen aan minister van EZ.
Verzoekt de regering om in de aangekondigde Nota Vervoer gevaarlijke stoffen expliciet vast te leggen welke inspanningen men verricht om in het externe veiligheidsbeleid tijdig te anticiperen op internationale vervoersontwikkelingen die negatief uitwerken voor de nationale externe veiligheid	Abel, R. T. G.		De door de minister van V&W verzonden Nota vervoer gevaarlijke stoffen
Verzoekt de regering bij de uitwerking van het Besluit stimulering duurzame energieproductie dit uitgangspunt expliciet te verankeren	Jansen, P. F. C.		De uitvoering van deze motie ligt op het terrein van EZ. De minister van EZ communiceert over de SDE met de Tweede Kamer.
spreekt haar waardering uit voor het in opdracht van de Kamer uitgevoerde onderzoek, en Verzoekt de regering de conclusies van het onderzoek als vertrekpunt te nemen voor de beleidsvoorstellen ten aanzien van het toekomstige klimaatbeleid	Spies, mr.drs. J. W. E.		Aan deze motie is gevolg gegeven, doordat e.e.a. is meegenomen in het IBO-onderzoek en vervolgens in de doelstellingen van «Schoon en Zuinig» en de inbreng van Nederland in het EU-klimaatpakket en in de Kyoto-onderhandelingen.
Verzoekt de regering om de Nederlandse doelstelling voor energiebesparing te verhogen naar 1,5% per jaar in 2006 naar 2% vanaf 2010 en in het energierapport 2005 stimuleringsvoorstellen te doen in die richting	Ham, B. van der Spies, mr.drs. J. W. E.		De motie is uitgevoerd in het kader van het Coalitieakkoord en het werkprogramma «Schoon en Zuinig».
Verzoekt de regering deze aspecten te betrekken in het genoemde verslag en de Kamer hierover binnen 2 jaar na inwerkingtreding van deze wet verslag te doen	Spies, mr.drs. J. W. E.		Brief minister VROM d.d. 12-06-2008, inzake Evaluatie van de Wet handhavingsstructuur

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Afgehandelde moties Ruimte en Milieu			
Omschrijving	Indiener	Vindplaats	Afgedaan met
Pogingen tot procedurele vereenvoudigingen nog onvoldoende geslaagd. Verzocht wordt om een éénbesluitregeling voor grootschalige projecten.	Rutte, M. Verhagen, drs. M. J. M.		Instellen Commissie Elverding d.d. 7 november 2007.
Verzoekt de regering het bestaande verschil in behandeling tussen LPG en andere autobrandstoffen te handhaven, zo lang LPG aanzienlijk meer milieuvoordelen biedt ten opzichte van andere autobrandstoffen met betrekking tot de luchtkwaliteit.	Koopmans, G. P. J. Krom, drs. P. de		Op 1 april 2008 is een fijn stof differentiatie in de BPM voor dieselpersonenauto's ingegaan. In de periode tot het ingaan van de bovengenoemde fijn stofdifferentiatie in de BPM, heeft het kabinet zich aan het verzoek van de Kamer gehouden.
De regering wordt verzocht om de artikelen waarmee de ZBO-status wordt geregeld niet eerder in werking te laten treden dan na de evaluatie van het functioneren van emissiehandel en de NEa.	Krom, drs. P. de Samsom, D. M.		De beleidsbrief is aan de Kamer verzonden d.d. 4/1/2008
Snijder-Hazelhoff, Atsma, Van der Staaij Verzoekt de regering middelen vanuit Waddenfonds beschikbaar te stellen voor nader te ontwikkelen projecten van de gemeenten in het noorden van Friesland en Zeeland, die geconfronteerd worden met een grote aanslag op de werkgelegenheid door stopzetting kokkelvisserij.	Atsma, J. J. Snijder-Hazelhoff, J. F. Staaïj, mr. C. G. van der		Brief minister VROM d.d. 13-06-2006, inzake Wet op het Waddenfonds en de voortgang in het waddendossier

Openstaande toezeggingen Ruimte en Milieu

Openstaande toezeggingen Ruimte en Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
De Kamer wordt geïnformeerd over het kabinetsstandpunt inzake de uitkomsten van de studie naar een methodiek voor het beter geschikt maken van de MKBA-procedure voor ruimtelijke projecten	Debat d.d. 24-4-2008, inzake Uitvoering Nota Ruimte (31 253, nr. 2, 31 210 XI, nr. 73, 29 435, nr. 202 t/m 205, 31 200 XI, nr. 84, 31 209, nr. 24)	Het PBL voert twee studies uit naar een methodiek voor het beter geschikt maken van de MKBA-procedure voor ruimtelijke projecten. De resultaten daarvan worden in het najaar 2008 verwacht. Er wordt tevens een handleiding MKBA van integrale gebiedsontwikkelingen ontwikkeld. Ook die wordt in najaar 2008 verwacht. De Kamer zal in december 2008 over de uitkomsten worden geïnformeerd.
De Kamer wordt geïnformeerd over het kabinetsstandpunt inzake de Centrale As en bedrijventerrein bij Quatre Bras na advies van het College van Rijksadviseurs over de inpassing van de Centrale As en het bedrijventerrein in het landschap en de financiering van de Centrale As.	Debat d.d. 24-4-2008, inzake Uitvoering Nota Ruimte (31 253, nr. 2, 31 210 XI, nr. 73, 29 435 nr. 202 t/m 205, 31 200 XI, nr. 84, 31 209, nr. 24)	Inmiddels is het College van Rijksadviseurs i.c. de Rijksadviseur voor het Landschap gestart met de voorbereiding van een advies over de inpassing van de Centrale As in het landschap en de financiering van de Centrale As. Daarbij zal het College vooral bezien of de maatregelen voor inpassing, compensatie en mitigatie voldoende bijdragen aan het behoud en de versterking van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap De Noordelijke Wouden. Tevens zal het College bezien of voorzien wordt in afdoende maatregelen voor de kwaliteitsborging. Nadat de provincie met inzet van de SER-ladder nut en noodzaak van het bedrijventerrein bij Quatrebras heeft aangetoond, zal het College ook advies uitbrengen over de landschappelijke inpassing van dit bedrijventerrein. Het advies van het College over de Centrale As zal na de zomer, voorzien van een standpunt van het kabinet, aan de Tweede Kamer worden voorgelegd.
De Kamer wordt na de zomer geïnformeerd over de uitwerking van de structuurvisie snelwegpanorama's.	Debat d.d. 24-4-2008, inzake Uitvoering Nota Ruimte (31 253, nr. 2, 31 210 XI, nr. 73, 29 435, nr. 202 t/m 205, 31 200 XI, nr. 84, 31 209, nr. 24)	De uitwerking van de structuurvisie snelwegpanorama's wordt in september 2008 besproken in de Ministerraad. Daarna wordt de Kamer geïnformeerd.
De minister zegt toe een onderzoek te zullen uitvoeren of en op welke wijze het onderscheid tussen woningen en recreatiewoningen in wet- en regelgeving op termijn kan worden opgeheven.	Debat d.d. 2-4-2008, inzake VAO Handhaving (AO 240 108)	Er is gestart met de voorbereidingen van een onderzoek naar of en op welke wijze het onderscheid tussen woningen en recreatiewoningen in wet- en regelgeving op termijn kan worden opgeheven. Er wordt naar gestreefd om dit onderzoek nog dit jaar te laten plaatsvinden en af te ronden.
Voor het zomerreces zal een integraal voorstel (integraal wil zeggen dat er relatie wordt gelegd met ontsluiting, de blauw/groene opgave en hoogspanningstracés) van de woningbouwopgave (zowel de bruto als de netto opgave) naar de Kamer worden gestuurd, waarbij rekening wordt gehouden met de regionale differentiatie, de betaalbaarheid van nieuwbouw en de mogelijkheden van levensduurverlenging.	Debat d.d. 27-3-2008, inzake Woningproductie (27 926, nr. 122, 31 200 XVIII, nr. 10 en 46, 27 562, nr. 11)	Eind juni ontvangt de Kamer een brief van de minister voor WWI waarin zij aangeeft welke aanpak het rijk voorstaat om te komen tot integrale, regionaal gedifferentieerde afspraken over duurzame verstedelijking in de periode 2010 t/m 2019. Waar relevant, zullen genoemde onderwerpen in gesprekken met de regio aan de orde gesteld worden.

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Openstaande toezeggingen Ruimte en Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
In 2008 krijgt de Kamer de gezamenlijke uitvoeringsagenda met daarin extra aandacht voor nieuwbouw in laaggelegen gebieden	Debat d.d. 21-11-2007, inzake Adaptatie Klimaatverandering (28 240, nr. 67, 30 495, nr. 2, 22 112, nr. 575, 567, 31 269, nr. 1, 31 200 XI, nr. 20, 27 625, nr. 110 en VROM 07-593)	Uitvoeringsagenda zal in december 2008 worden gepresenteerd.
De minister zal de TK binnenkort informeren over het resultaat van het overleg met provincies en gemeenten over het waarborgen van kernkwaliteiten.	Debat d.d. 5-9-2007, inzake Uitvoering Nota Ruimte (1936, 29 435, nrs. 192 en 194)	In de Samenwerkingsagenda Mooi Nederland (afgesloten tussen Rijk, IPO en VNG in december 2007) is afgesproken om een gezamenlijke beoordeling uit te voeren op de (ruimtelijke) beleidsuitvoering Nationale Landschappen. De uitkomst van die beoordeling wordt in juni met IPO en VNG besproken. De TK zal daarna worden geïnformeerd.
De minister zal met betrokkenen bij de Intentieovereenkomst Moerdijkse Hoek bespreken of en op welke manier de voorwaarden van de SER-ladder zullen worden gehanteerd bij de uitgifte van nieuwe bedrijventerreinen.	Debat d.d. 5-9-2007, inzake Uitvoering Nota Ruimte (1936, 29 435, nrs. 192 en 194)	Op dit moment onderzoekt het GOB in opdracht van het rijk (ministeries van EZ en VROM), in aansluiting op de getekende intentieovereenkomst van oktober 2007, de mogelijkheden om te komen tot een sluitende businesscase. Het GOB heeft daar tot eind 2008 de tijd voor. Herstructurering en intensivering van het bestaande terrein Moerdijk (waaronder het Shell-terrein) en zuinig ruimtegebruik bij het logistieke park maken onderdeel uit van de intentieovereenkomst. De uitgangspunten van de intentieovereenkomst zijn leading voor het mandaat van het GOB. Het kabinet zal de Kamer nader informeren op het moment dat het werk van het GOB is afgerond (begin 2009).
De minister zal navraag doen naar het uitgiftepatroon van bedrijventerrein Moerdijk en de TK hierover informeren.	Debat d.d. 5-9-2007, inzake Uitvoering Nota Ruimte (1936, 29 435, nrs. 192 en 194)	Het te verwachten uitgiftepatroon wordt op dit moment door de provincie Noord-Brabant onderzocht. Op het moment dat die informatie beschikbaar en van voldoende kwaliteit is zal het kabinet de Kamer daarover informeren. Dit zal naar verwachting augustus 2008 zijn.
De minister zal de Kamer begin volgend jaar informeren over de eerste uitkomsten van de pilots die worden opgezet om de werking van bestaande en nieuwe instrumenten in de praktijk te toetsen.	Debat d.d. 11-4-2007, inzake Grondbeleid (27 581, nr. 28)	De pilots zijn bijna afgerond. De Kamer wordt in september 2008 over de resultaten geïnformeerd.
Over twee jaar, in 2009, zal de minister een evaluatie uitvoeren van de werking van het instrumentarium en de Kamer informeren over de uitkomsten van deze evaluatie. De reiswijzer gebiedsontwikkeling zal worden betrokken bij deze evaluatie.	Debat d.d. 11-4-2007, inzake Grondbeleid (27 581, nr. 28)	De evaluatie wordt uitgevoerd in 2009.

Openstaande toezeggingen Milieu

Openstaande toezeggingen Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
De minister zal de Kamer voor het zomerreces 2008 per nota informeren over de WTO, non-trade-concerns en border tax adjustment, in samenwerking met de minister van Ontwikkelingssamenwerking en de minister en staatssecretaris van Economische Zaken.	Debat d.d. 29-5-2008, inzake Milieuraad (21 109, nr. 179, 31 209, nr. 28, 21 501-08, nr. 274)	Na behandeling in de Ministerraad zal de Kamer per brief worden geïnformeerd. Naar verwachting zal de brief voor het einde van het zomerreces worden verzonden.
De minister zegt toe voor eind 2008 de Kamer inzicht te geven over de monitoring en de wijze waarop zij tot 2010 transparant zal rapporteren over de doelen en voortgang van Schoon en Zuinig.	Debat d.d. 29-5-2008, inzake Milieuraad (21 109, nr. 179, 31 209, nr. 28, 21 501-08, nr. 274)	De minister zal de Kamer in september 2008 informeren over de uitvoering van Schoon en Zuinig en de wijze waarop tot 2010 de Kamer over de voortgang van Schoon en Zuinig geïnformeerd zal worden.
Afval: De minister van VROM zegt toe nog in 2008 de Kamer te informeren over de voortgang en resultaten van de projecten op het gebied van zwerfafval.	Debat d.d. 16-4-2008, inzake Afval (27 664, nr. 52, 53, 54, 30 872, nr. 6, 7, 31 200 XI, nr. 92)	Recent is de Kamer middels brief van 2 juni 2008 kenmerk 2008056120 geïnformeerd. Zie ook TK 2007-2008, 28 694, nr.60. Aan het eind van 2008 zal worden gerapporteerd over de resultaten.
De minister van VROM zegt toe met de VNG in gesprek te gaan over consumentenverantwoordelijkheid en zal de Kamer over de uitkomsten hiervan vóór het zomerreces 2008 informeren.	Debat d.d. 16-4-2008, inzake Afval (27 664, nr. 52, 53, 54, 30 872, nr. 6, 7, 31 200 XI, nr. 92)	De minister komt hierop terug tijdens het komende AO van 26 juni 2008.
De minister van VROM zal met het betrokken bedrijfsleven in gesprek gaan over het invoerplafond en de Kamer hierover informeren uiterlijk de derde week van mei.	Debat d.d. 16-4-2008, inzake Afval (27 664, nr. 52, 53, 54, 30 872, nr. 6, 7, 31 200 XI, nr. 92)	Er is 3 juni 2008 een uitstelbrief naar de Kamer gestuurd. De brief waarbij de Kamer zal worden geïnformeerd, wordt naar verwachting eind juni 2008 verzonden
De Kamer wordt rond de zomer geïnformeerd over de uitkomsten van het onderzoek naar de nationale milieueffecten als gevolg van het loslaten van de melkquota.	Debat d.d. 9-4-2008, inzake Klimaat- en Energiepakket (22 112, nr. 619 fiche 1 t/m 3, nr. 624 fiche 2 en 3, 31 200 XI, nr. 99)	De minister zal de Kamer, tegelijkertijd met de uitkomsten van het onderzoek in Nederland naar de broeikasgasemissies van de landbouwsector, hierover informeren. Dit onderzoek zal in de zomer 2008 worden uitgevoerd, waarna de Kamer schriftelijk zal worden geïnformeerd.
De voor- en nadelen van de «border tax adjustment» zullen worden meegenomen in een naar de Kamer op te sturen notitie over de wijze waarop milieucriteria kunnen worden gekoppeld aan WTO-activiteiten.	Debat d.d. 9-4-2008, inzake Klimaat- en Energiepakket (22 112, nr. 619 fiche 1 t/m 3, nr. 624 fiche 2 en 3, 31 200 XI, nr. 99)	Op dit moment ben ik met mijn ambtgenoten bezig het kabinetsstandpunt af te ronden. De staatssecretaris EZ trekt dit dossier.
De minister van VROM zegt toe de voorstellen en ideeën van de Kamer met betrekking tot criteria voor vliegreizen van ambtenaren mee te nemen in de ontwikkeling van deze criteria, en de Kamer hierover te informeren.	Debat d.d. 27-3-2008, inzake Duurzaam inkopen (30 196, nr. 18, 19, 20)	Momenteel wordt door SenterNovem gewerkt aan de ontwikkeling van criteria voor dienstreizen. De verwachting is dat de criteria in het najaar beschikbaar zullen zijn.
De minister van VROM zegt toe het vraagstuk van diffuse bronnen mee te nemen bij de ontwikkeling van criteria van duurzaam inkopen door bouwbedrijven en de Kamer hierover te informeren.	Debat d.d. 27-3-2008, inzake Duurzaam inkopen (30 196, nr. 18, 19, 20)	In brief van 23-05-2008 is aangekondigd dat in zomer 2008 onderzoek is afgerond op basis waarvan eventueel aanvullend beleid noodzaakt. Nadat het beleid t.a.v. deze metalen verder is uitgewerkt al bij de vaststelling van de criteria voor de relevante productgroepen in het najaar hiermee rekening worden gehouden. De Kamer zal hierna worden geïnformeerd.

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Openstaande toezeggingen Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
De minister van VROM zegt toe de Kamer de lijst met criteria op het gebied van milieu en dierenwelzijn voor de inkoop van schoonmaakmiddelen door de overheid te doen toekomen. Bij de herziening van deze criteria in 2009 worden de suggesties van de Kamer meegenomen.	Debat d.d. 27-3-2008, inzake Duurzaam inkopen (30 196, nr. 18, 19, 20)	De minister heeft bij brief van 23 mei 2008 inzake toezeggingen AO Duurzaam Inkopen van 27 maart 2008 aangegeven terug te komen op dit verzoek.
De minister van VROM zegt toe de Kamer half jaarlijks te informeren over de voortgang op de diverse onderdelen van het dossier Duurzaam Inkopen.	Debat d.d. 27-3-2008, inzake Duurzaam inkopen (30 196, nr. 18, 19, 20)	Eind september/oktober 2008 zal de minister de Kamer informeren over de stand van zaken en de voortgang op diverse onderdelen van het dossier Duurzaam inkopen.
De minister van VROM zegt toe in september 2008 de Kamer te informeren over de mate waarin gebruik wordt gemaakt van de stimuleringsgelden in het kader van het Bestuursakkoord Waterketen	Debat d.d. 20-3-2008, inzake Waterverontreiniging (30 535, nr. 13, 28 966, nr. 14 en 15)	De lijst van gesubsidieerde projecten wordt bijgehouden zodat de minister de Kamer kan informeren in september 2008.
De minister van VROM zegt toe het vraagstuk van urinescheiding mee te nemen in voortgangsberichten over het uitvoeringsprogramma diffuse bronnen waterverontreiniging	Debat d.d. 20-3-2008, inzake Waterverontreiniging (30 535, nr. 13, 28 966, nr. 14 en 15)	Het vraagstuk van urinescheiding wordt meegenomen in de jaarlijkse voortgangsberichten aan de Kamer
De minister zal over drie maanden een rapportage over de stand van zaken van 20% vs. 30% rond het klimaatpakket, waaronder CDM, naar de Kamer sturen.	Debat d.d. 27-2-2008, inzake Europese Energie- en klimaatpakket (31 209, nr. 10 en 11)	Deels afgedaan met de Beantwoording kamervragen en reactie MNP rapport met betrekking tot het Europese energie en klimaatpakket, d.d. 19-05-2008. In het najaar 2008 volgt een brief die verder op het onderwerp ingaat.
De minister zal een brief aan de Kamer sturen, waarin wordt nagegaan welke studies er zijn die de baten van klimaatbeleid weergeven.	Debat d.d. 27-2-2008, inzake Europese Energie- en klimaatpakket (31 209, nr. 10 en 11)	In de tweede helft van 2008 zal de brief hierover aan de Tweede Kamer worden verzonden.
De minister zal in overleg treden met minister Verburg over motie Ouwehand cs (Europees onderzoek naar effecten afschaffing melkquotum). Er loopt in Nederland een onderzoek naar de broeikasgasemissies van de landbouwsector, dat zsm naar de TK zal worden gestuurd.	Debat d.d. 27-2-2008, inzake Europese Energie- en klimaatpakket (31 209, nr. 10 en 11)	De minister zal de Kamer, tegelijkertijd met de uitkomsten van het onderzoek in Nederland naar de broeikasgasemissies van de landbouwsector, hierover informeren. Dit onderzoek zal in de zomer 2008 worden uitgevoerd, waarna de Kamer schriftelijk zal worden geïnformeerd.
Asbest: De minister zegt toe schriftelijk te reageren op het SP-rapport «Help asbest het dak af».	Debat d.d. 13-2-2008, inzake Asbest (25 834, nr. 45 en 46, 22 343, nr. 176 en 183)	De minister zal tegelijkertijd met de afhandeling van andere toezeggingen op het gebied van asbest, een schriftelijke reactie op het SP-rapport «Help asbest het dak af» geven. De brief zal eind juni 2008 naar de Kamer worden gezonden.
Asbest: De minister zegt toe schriftelijk terug te komen op vragen over voorlichting aan gemeenten en burgers, en daarbij in te gaan op de verantwoordelijkheidsverdeling en op de vraag waar burgers met vragen terecht kunnen.	Debat d.d. 13-2-2008, inzake Asbest (25 834, nr. 45 en 46, 22 343, nr. 176 en 183)	De minister zal tegelijkertijd met de afhandeling van andere toezeggingen op het gebied van asbest uitvoering geven aan deze toezegging. De brief zal eind juni 2008 naar de Kamer worden gezonden.

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Openstaande toezeggingen Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
Asbest: De minister zegt toe voor Kerst 2008 de Kamer een schriftelijke appreciatie te doen toekomen van het rapport van de Gezondheidsraad over de normen voor blootstelling aan asbest, als deze volgens de planning in November wordt opgeleverd.	Debat d.d. 13-2-2008, inzake Asbest (25 834, nr. 45 en 46, 22 343, nr. 176 en 183)	De brief kan pas opgesteld worden na het advies van de Gezondheidsraad dat volgens planning in november 2008 gereed is.
Asbest: De minister zal schriftelijk ingaan op de asbestactie van LTO-Noord.	Debat d.d. 13-2-2008, inzake Asbest (25 834, nr. 45 en 46, 22 343, nr. 176 en 183)	De minister zal tegelijkertijd met de afhandeling van andere toezeggingen op het gebied van asbest uitvoering geven aan deze toezegging. De brief zal eind juni 2008 naar de Kamer worden gezonden.
De minister zegt toe contact op te nemen met de Nederlandse Spoorwegen over mogelijke Europese regels inzake toiletvoorzieningen in treinen in relatie tot het al dan niet toestaan van open riolering en de kamer te informeren over de uitkomsten van dit gesprek.	Debat d.d. 31-1-2008, inzake Herijking VROM regelgeving (29 383, nr. 78, 79, 80 en 86)	De minister zal in de loop van juli 2008 een brief aan de Kamer zenden
De Kamer zal de kabinetsreactie op de uitkomsten van het onderzoek van de commissie van deskundigen over het handavingsstelsel na de zomer ontvangen.	Debat d.d. 23-1-2008, inzake Handhaving (29 383, nr. 83, 22 343, nr. 179, 25 422, nr. 55, 56 en 57, 30 000, nr. 47, 22 343, nr. 185, 30 600, nr. 15, 31 200 XI, nr. 83)	De betreffende commissie rapporteert begin juli 2008. De minister zal in de loop van de zomer deze rapportage met een reactie hierop naar de Kamer zenden.
De Kamer wordt na de zomer geïnformeerd over de voortgang van de professionalisering van de handhaving bij gemeenten en provincies.	Debat d.d. 23-1-2008, inzake Handhaving (29 383, nr. 83, 22 343, nr. 179, 25 422, nr. 55, 56 en 57, 30 000, nr. 47, 22 343, nr. 185, 30 600, nr. 15, 31 200 XI, nr. 83)	Dit maakt onderdeel uit van het transitieprogramma werk in uitvoering, waarover de Tweede Kamer in juni 2008 is geïnformeerd (over het proces), na de zomer wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de inhoudelijke aspecten.
Aan de Kamer wordt voor de zomer gerapporteerd over laatste stand van zaken met betrekking tot de risico's voor de externe veiligheid ten aanzien van kunstmest en andere stoffen.	Debat d.d. 22-1-2008, inzake Extern Veiligheidsbeleid (26 108, nr. 6, 27 801, nr. 53, 30 373, nr. 13, 17, 28 325, nr. 60, 29 383, nr. 81, 26 643, nr. 102)	De minister heeft de CBRNE-notitie in mei 2008 in de Ministerraad gebracht. Na instemming door de Ministerraad zal aan de Kamer een brief met de laatste stand van zaken met betrekking tot security-risico's t.a.v. kunstmest en andere stoffen gezonden worden. Over deze zelfgemaakte explosieven vindt momenteel overleg plaats met de NCTb. Vermoedelijk zal deze brief begin augustus naar de Kamer worden gestuurd.
De minister zegt toe de Kamer over één jaar te informeren hoe de oplossing met betrekking tot de tarragronden in de praktijk werkt.	Debat d.d. 17-1-2008, inzake Bodem (30 015, nr. 18, 19 en 28 199, nr. 16)	De minister zal de Kamer uiterlijk december 2008 informeren.
De minister zegt toe de Kamer periodiek, doch voor 2010 minimaal twee maal, te informeren over de resultaten van de inventarisatie en nader onderzoek bij spoedlocaties ten aanzien van bodemsanering.	Debat d.d. 17-1-2008, inzake Bodem (30 015, nr. 18, 19 en 28 199, nr. 16)	Voor september 2008 wordt de brief aan de Tweede Kamer gezonden.
De minister zegt toe de Kamer over één jaar te informeren over de voortgang en uitkomsten van het handhavingstraject inzake de bodemsanering.	Debat d.d. 17-1-2008, inzake Bodem (30 015, nr. 18, 19 en 28 199, nr. 16)	Conform deze toezegging zal hierover een brief aan de Kamer worden verzonden uiterlijk in december 2008.

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Openstaande toezeggingen Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
De minister zegt toe de toezegging van minister de Boer over de nazorg van voormalige vuilstortplaatsen aan een nadere beschouwing te onderwerpen.	Debat d.d. 17-1-2008, inzake Bodem (30 015, nr. 18, 19 en 28 199, nr. 16)	Voor september 2008 wordt de brief aan de Tweede Kamer gezonden.
De minister zegt toe de Kamer te informeren over de aanpak van gebiedsgericht grondwaterbeheer in relatie tot binnenstedelijke herstructurering.	Debat d.d. 17-1-2008, inzake Bodem (30 015, nr. 18, 19 en 28 199, nr. 16)	Voor september 2008 wordt de brief aan de Tweede Kamer gezonden.
Biotechnologie: De minister van VROM zegt toe om samen met de staatssecretaris van EZ een notitie op te stellen over de regeldruk en knelpunten met betrekking tot het vestigingsklimaat voor bedrijven op het gebied van biotechnologie in Nederland (ook ten opzichte van andere landen) en daarbij ook in te gaan op de dilemma's die kleine bedrijven onderkennen bij het aanvragen van patenten. De notities uit 2004 en 2006 zullen tevens aan de Kamer worden gezonden met een toelichting op de conclusies en de verbeteropties die inmiddels in gang zijn gezet	Debat d.d. 15-11-2007, inzake Biotechnologie (27 428, nr. 85, 87, 88)	Met EZ zijn afspraken gemaakt over de aanpak. De planning is om de brief in september 2008 naar de Kamer te verzenden.
De Tweede Kamer wordt in het voorjaar 2008 geïnformeerd over de non-trade concerns en de koppeling van maatschappelijk verantwoord ondernemen en de rol van de overheid inzake de verduurzaming van de productieketen.	Debat d.d. 31-10-2007, inzake Begrotingsonderzoek VROM voor het jaar 2008 (30 800 XI, nr. 115, 118, 121, 122, 123)	Op dit moment wordt het kabinetsstandpunt over de non-tradeconcerns afgerond. De staatssecretaris EZ trekt dit dossier.
De minister zal middels een overzichtsconstructie aangeven wat vanuit andere ministeries financieel beschikbaar is voor de uitvoering van de milieudoelen.	Debat d.d. 31-10-2007, inzake Begrotingsonderzoek VROM voor het jaar 2008 (30 800 XI, nr. 115, 118, 121, 122, 123)	De begroting 2009 bevat per artikel een overzicht van milieugerelateerde fiscale uitgaven. Voor de fiscale ontvangsten wordt in de overzichtsconstructie verwezen naar bijlage 3 van de Miljoenennota. Opname van milieugerelateerde budgetten van andere ministeries is niet goed realiseerbaar, omdat milieu vaak één aspect is van het beleid. Daar komt bij dat opname van bedragen leidt tot een statisch document, waarvan de informatiewaarde afneemt bij budgettaire mutaties gedurende het jaar. Daarom wordt in de overzichtsconstructie volstaan met een verwijzing naar milieugerelateerde beleidsartikelen van andere ministeries. Hiermee beschouw ik deze toezegging als afgedaan.
In de begroting 2009 zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd over de stand van zaken en plannen met betrekking tot de reorganisatie van de rijksdienst en de taakstelling van VROM.	Debat d.d. 31-10-2007, inzake Begrotingsonderzoek VROM voor het jaar 2008 (30 800 XI, nr. 115, 118, 121, 122, 123)	De bedoelde informatie zal worden opgenomen in de begroting 2009.

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Openstaande toezeggingen Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
De Tweede Kamer wordt schriftelijk geïnformeerd over ICT.	Debat d.d. 31-10-2007, inzake Begrotingsonderzoek VROM voor het jaar 2008 (30 800 XI, nr. 115, 118, 121, 122, 123)	In haar hoedanigheid als coördinerend minister voor grote ICT-projecten heeft de minister van BZK in opeenvolgende brieven, de laatste van 25 februari 2008 (26 643, nr. 121), aangegeven dat de problemen met grote ICT-projecten bij het Rijk door haar worden erkend en dat verbetermaatregelen worden genomen. Nog voor het zomerreces van 2008 stuurt de minister van BZK een brief naar de Kamer met nader uitgewerkte verbetermaatregelen. Deze verbetermaatregelen zullen ook door VROM doorgevoerd worden.
De Kamer wordt in het kader van de convenantafspraken geïnformeerd over de afrekenbare prestaties in 2010, opdat die informatie kan worden betrokken bij de behandeling van de begroting 2011	Debat d.d. 29-10-2007, inzake Schoon en zuinig	In november 2008 zal de minister de brief naar de Kamer zenden.
De Kamer zal worden geïnformeerd over de convenanten (afspraken, maatregelen en doelen) per sector	Debat d.d. 29-10-2007, inzake Schoon en zuinig	Eind november zal de minister de Kamer schriftelijk informeren over de afspraken, maatregelen en doelen per sectorconvenant.
De evaluatie c.q. tussenbalans van Schoon en Zuinig zal parallel lopen aan de begrotingscyclus voor 2011, zodat het kan worden meegenomen in de behandeling van de begrotingen van 2011.	Debat d.d. 29-10-2007, inzake Schoon en zuinig	De Kamer wordt in september 2010 middels een brief geïnformeerd over herijking van Schoon en Zuinig.
In het voorjaar van 2008 ontvangt de Kamer een rapportage van de VROM-inspectie over bijmenging van biobrandstoffen.	Debat d.d. 18-10-2007, inzake Milieuraad (22 112, nr. 549, 538, 557, 21 501-08, nrs. 249, 250, 252, 30 495, nr. 3)	Deze rapportage zal in de zomer van 2008 aan de Kamer worden aangeboden.
De Kamer zal een overzicht ontvangen van Europese R&D fondsen op het gebied van duurzame energie.	Debat d.d. 18-10-2007, inzake Milieuraad (22 112, nr. 549, 538, 557, 21 501-08, nrs. 249, 250, 252, 30 495, nr. 3)	In de tweede helft van 2008 zal de brief hierover aan de Tweede Kamer worden verzonden.
De minister zal de Tweede Kamer schriftelijk nader informeren over de vuistregels van de VROM-Inspectie betreffende de verontreiniging van afvalstoffen (handhaving EVOA).	Debat d.d. 18-10-2007, inzake Afval (30 872, nr. 2 en 3, VROM 07-272, VROM 07-363, 22 343, nrs. 174 en 175, 21 501-08, nr. 249, 27 664, nr. 50)	De minister heeft aan de Kamer een brief gezonden op 31 januari 2008 (30 872/22 343, nr. 6), waarin zij meldt de Kamer eind 2008 nader te informeren over de vuistregels.
De minister zal de Tweede Kamer na afloop van de eerste pilot uit het draaiboek scheepsafvalstoffen, die in november plaatsvindt, schriftelijk informeren.	Debat d.d. 18-10-2007, inzake Afval (30 872, nr. 2 en 3, VROM 07-272, VROM 07-363, 22 343, nrs. 174 en 175, 21 501-08, nr. 249, 27 664, nr. 50)	Voor het zomerreces van 2008 zal hierover een brief aan de Kamer worden verzonden.
Sloopschepen. De uitwerking van het principe «de vervuiler betaalt» zal na overleg met de stakeholders naar de Kamer worden gestuurd.	Debat d.d. 26-9-2007, inzake Sloopschepen (25 868, nr. 15, 22 343, nr. 177, 22 112, nr. 546, 560)	De brief aan de Kamer wordt uiterlijk 31 juli 2008 verzonden

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Openstaande toezeggingen Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
De minister zegt toe initiatieven te ondersteunen door gebruik te maken van goede erkenningen. Daarover wordt nog overlegd met de VNG. De Kamer wordt hierover geïnformeerd.	Debat d.d. 29-5-2007, inzake Waterketenbeleid (28 966, nr. 10, 26 076, nr. 4)	De minister zegt toe regionale initiatieven te ondersteunen door gebruik te maken van goede ervaringen. Daarover wordt nog overleg gevoerd met de ketenpartijen, waarna de Kamer zal worden geïnformeerd. Het overleg met ketenpartijen heeft er toe geleid dat in het Bestuursakkoord Waterketen een budget van € 4,3 mln beschikbaar is gesteld voor ondersteuning van regionale initiatieven. Nadien heeft de minister toegezegd de Kamer in september 2008 te informeren over de uitputting van dat budget.
De Kamer wordt in 2009 in het kader van de lange termijnvisie geïnformeerd over innovatieagenda	Debat d.d. 29-5-2007, inzake Waterketenbeleid (28 966, nr. 10, 26 076, nr. 4)	Het traject om te komen tot een lange termijnvisie en een innovatieagenda loopt en wordt eind 2008 afgerond. Daarna zal de minister de Kamer zo snel mogelijk informeren.
Verduurzaamd hout. De Kamer krijgt n.a.v. de vragen van Poppe schriftelijke informatie over gewolmaniseerd hout	Debat d.d. 23-5-2007, inzake Handhaving (30 800 XI, nr. 85, 25 422, nrs. 48, 49, 50, 28 089, nr. 16, 26 442, nrs. 25 en 28, 29 279 nr.45)	De minister zal de Kamer voor eind 2008 informeren. E.e.a. heeft meer tijd gekost dan gepland vanwege de noodzakelijke afstemming n.a.v. de invoering van de REACH-regelgeving.
De minister zal de Kamer schriftelijk informeren over veiligheid in relatie tot buisleidingen, de zones rondom buisleidingen en de discussie hierover tussen Gasunie en VNG.	Debat d.d. 11-4-2007, inzake Grondbeleid (27 581, nr. 28)	Het overleg met de Gasunie en VNG over de normering aardgastransportleidingen is nog gaande. De heer Alders bereidt een voorstel voor en overlegt met partijen afzonderlijk over (financiële) betrokkenheid. Rapportage Alders wordt in juli 2008 verwacht, waarna de Kamer, naar verwachting in september 2008, zal worden geïnformeerd.
De Kamer wordt in 2008 geïnformeerd over de resultaten van de audit naar de werking van het systeem groepsrisico's	Debat d.d. 4-4-2007, inzake Extern veiligheidsbeleid (27 801, nr. 44, 45, 46, 48, 49, 22 343, nr. 144, 29 383, nr. 67, 30 800 XI, nr. 35, 76 en 79, 30 373, nr. 10, 26 018, nr. 5, 22 343, nr. 144) Debat d.d. 4-4-2007, inzake Extern veiligheidsbeleid (27 801, nr. 44, 45, 46, 48, 49, 22 343, nr. 144, 29 383, nr. 67, 30 800 XI, nr. 35, 76 en 79, 30 373, nr. 10, 26 018, nr. 5, 22 343, nr. 144)	De in het AO van april 2007 en de zevende voortgangsrapportage aangekondigde audit wordt momenteel door de VROM-Inspectie uitgevoerd en zal na afronding, waarschijnlijk na de zomer, door de VROM-Inspectie aan u worden aangeboden.
De Kamer wordt maximaal geïnformeerd over het overleg met de Gasunie inzake het oplossen van de knelpunten met gasleidingen.	Debat d.d. 4-4-2007, inzake Extern veiligheidsbeleid (27 801, nr. 44, 45, 46, 48, 49, 22 343, nr. 144, 29 383, nr. 67, 30 800 XI, nr. 35, 76 en 79, 30 373, nr. 10, 26 018, nr. 5, 22 343, nr. 144)	Het overleg met de Gasunie en VNG over de normering aardgastransportleidingen is nog gaande. De heer Alders bereidt een voorstel voor en overlegt met partijen afzonderlijk over (financiële) betrokkenheid. Rapportage Alders wordt in juli 2008 verwacht, waarna de Kamer, naar verwachting in september 2008, zal worden geïnformeerd.
De minister zal de AMvB Buisleidingen aan de Kamer zenden.	Debat d.d. 4-4-2007, inzake Extern veiligheidsbeleid (27 801, nr. 44, 45, 46, 48, 49, 22 343, nr. 144, 29 383, nr. 67, 30 800 XI, nr. 35, 76 en 79, 30 373, nr. 10, 26 018, nr. 5, 22 343, nr. 144)	Na het overleg Alders kan de AMvB naar de Kamer worden gezonden. Naar verwachting zal dit eind september/oktober gebeuren.

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Openstaande toezeggingen Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
REACH: Ik zal u regelmatig informeren over de voortgang van de implementatie van REACH in Nederland, waaronder tevens het voortschrijdend inzicht in de kosten die met uitvoering van REACH zijn gemoeid. Daarbij heb ik toegezegd 3 jaar na inwerkingtreding van REACH een evaluatie van de uitvoering van REACH in Nederland uit te voeren, waarvan de resultaten door Nederland kunnen worden ingebracht in Europees kader.	Debat d.d. 8-2-2007, inzake Wetsvoorstel REACH (30 600, nr. 2 en 7)	Op 1 juni 2007 zijn de REACH bepalingen in werking getreden. De toezegging om 3 jaar na inwerkingtreding van REACH een evaluatie uit te voeren zal dan ook plaatsvinden in 2011.
Afschrift van reactie staatssecretaris op De Groene Schatkist naar TK.	Debat d.d. 20-12-2006, inzake Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	Aan de Stichting Natuur en Milieu is gemeld dat in het belastingplan 2008 de voorstellen ten dele zullen worden meegenomen. De 15 voorstellen van de Stichting Natuur en Milieu in het rapport «De Groene Schatkist» zijn vervolgens nader bestudeerd en zijn ten dele in het belastingplan 2008 terecht gekomen.
De Kamer wordt geïnformeerd over de ervaringen met de proeven met de energiebox	Debat d.d. 20-12-2006, inzake Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	Het onderzoek over de ervaringen met de energiebox zal deze zomer aan de Kamer worden aangeboden.
De Kamer wordt geïnformeerd over het onderzoek naar de aanwezigheid, verplaatsing en afgifte van slops/scheepsafval	Debat d.d. 19-12-2006, inzake Probo Koala (22 343 nr 143 en nr 146)	De minister zal de Kamer een brief m.b.t. de afronding van dit dossier sturen. De planning is mede afhankelijk van het OM.
De Kamer wordt schriftelijk geïnformeerd over de rol van het Openbaar ministerie, het procesverhaal voor Basilisk, vanwege het verstrekken van verkeerde informatie ten behoeve van de EVOA-beschikking en (de termijnen voor) het rechtshulpverzoek.	Debat d.d. 12-10-2006, inzake Schip Otapan	De minister heeft op 15 mei 2008 een brief aan de Kamer gezonden (22 343, nr. 193), waarin zij aangeeft binnenkort dit dossier af te ronden.
Biotechnologie. De staatssecretaris van VROM zal de TK blijven informeren over de beoordeling van markttoelatingen van ggo's waarvoor Nederland behandelend lidstaat is, inclusief een indicatie van de stemverhouding.	Debat d.d. 19-4-2006, inzake Biotechnologie	Aan de hand van de agenda van de Milieuraad komen beoordelingen van markttoelatingen van GGO's waarvoor Nederland behandelend lidstaat is standaard aan de orde in het AO Milieuraad in de Kamer.
Biotechnologie. De staatssecretaris van VROM zal de TK informeren over de wijze waarop andere Europese landen omgaan met de milieutoets inzake genterapeutisch onderzoek bij mensen.	Debat d.d. 19-4-2006, inzake Biotechnologie	De TK wordt over de uitkomsten van een schriftelijke ronde van de EU-Cie over dit onderwerp, waar ook NL aan meedoet, naar verwachting voor het eind van 2008 geïnformeerd.
De staatssecretaris van VROM zegt toe uiterlijk in december 2005 de problematiek rond de Oud-Limburgse schuttersfeesten op te lossen.	Debat d.d. 8-11-2005, inzake Halfjaarlijks overleg herijking (29 362,, nr. 44; VROM-05-852; 29 383, nr. 32 en 33)	Minister VROM heeft in een VAO op 26-2-2008 aangegeven de schutterijen in het Activiteitenbesluit onder het fanfareregime te brengen. In de 2e tranche van het Activiteitenbesluit wordt dit meegenomen.

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Openstaande toezeggingen Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
Kamer informeren over de mogelijkheden voor een departementsoverstijgende begroting en -verantwoording inzake een aantal dossiers (mn op het gebied van milieu); in de in september of oktober naar de Kamer te sturen evaluatie klimaatbeleid zal op mogelijkheden van een departementsoverstijgende informatievoorziening worden ingegaan.	Debat d.d. 15-6-2005, inzake Jaarverslagen 2004 ministerie VROM 30 100 XI, nr. 1 en 2	Deels afgehandeld met de aanbieding van de evaluatienota klimaatbeleid 2005; 28 240, nr. 37, d.d. 31 oktober 2005. Verdere uitvoering aan deze toezegging wordt onder meer gegeven middels het interdepartementale werkprogramma Schoon en Zuinig.

Afgehandelde toezeggingen Ruimte en Milieu

Afgehandelde toezeggingen Ruimte en Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
De minister van VROM zegt toe de resultaten van de taskforce CCS aan de Kamer te doen toekomen, en op korte termijn de Kamer te informeren over het tijdpad en de planning van deze taskforce.	Debat d.d. 29-5-2008, inzake Milieuraad (21 109, nr. 179, 31 209, nr. 28, 21 501-08, nr. 274)	Brief van minister VROM d.d. 23-06-2008, inzake Toezending van de geannoteerde agenda van de gecombineerde informele raad voor Milieu en Energie. De resultaten van de taskforce CCS zijn in deze brief meegenomen.
Vóór het einde van het zomerreces ontvangt de TK een brief over het eventueel verlengen van de compartimenteringsregeling. Daarvoor neemt de minister in ieder geval contact op met de provincies. Ze heeft aangegeven dat ze met de compartimentering de wens van de TK uitvoert, dat het in principe aan de TK is om op voordracht van provincies anders over te beslissen en dat eventuele schadeclaims bij de provincies worden neergelegd. De brief gaat op verzoek van het CDA ook in op «stromen» die op gang komen (welke ondernemers gaat er op voor- of achteruit als de compartimentering wordt voortgezet, welke mestrechten stijgen of dalen in waarde). M-VROM voegde nog toe dat milieuaspecten zullen worden betrokken en dat zal worden ingegaan op de wenselijkheid van aanpassing van het meststoffenbeleid.	Debat d.d. 25-6-2007, inzake Reconstructie Zandgebieden (30 800 XIV, nr. 101, 13 en 30 800 XI, nr. 82)	Brief minister VROM d.d. 13-09-2007, inzake Reactie op artikel Volkskrant over megastallen
Volgende week ontvangt de Kamer een brief over de uitkomst van de onderhandelingen betreffende de vergunningverlening nieuwe kolencentrales (incl. reactie op het recente bericht van Tennet dat NL stroomexporteur wordt).	Debat d.d. 14-6-2007, inzake Wetgevingsoverleg Jaarverslag VROM (XI) (31 031, nrs. 1 t/m 4, nr. 6 en 30 800 XI-105)	Brief minister VROM d.d. 28 juni 2007, inzake vergunningverlening voor nieuwe kolencentrales op de Maasvlakte (Kamerstuk 2006-2007, 28 240/29 023, nr. 77)
De Kamer wordt voor de zomer geïnformeerd over het allocatieplan broeikasgasemissierechten, waarbij wordt ingegaan op het veilen van emissierechten en (de toedeling van) de reserve van emissierechten.	Debat d.d. 14-6-2007, inzake Wetgevingsoverleg Jaarverslag VROM (XI) (31 031, nrs. 1 t/m 4, nr. 6 en 30 800 XI-105)	Brief minister EZ en minister VROM d.d. 24 juli 2007, inzake de vervreemding van overtollig geraakte CO ₂ -emissierechten (28 240, nr. 85)
Eind juni wordt de Kamer geïnformeerd over de bodemsanering. Daarbij wordt ingegaan op spoedlocaties en saneringsmogelijkheden	Debat d.d. 14-6-2007, inzake Wetgevingsoverleg Jaarverslag VROM (XI) (31 031, nrs. 1 t/m 4, nr. 6 en 30 800 XI-105)	Brief minister VROM d.d. 04-01-2008, inzake Bodemsaneringsbeleid

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Afgehandelde toezeggingen Ruimte en Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
De Kamer wordt voor het zomerreces schriftelijk geïnformeerd over de svz inzake luchtkwaliteit, alsmede over een update van het NSL en de derogatie daarover.	Debat d.d. 14-6-2007, inzake Wetgevingsoverleg Jaarverslag VROM (XI)(31 031, nrs. 1 t/m 4, nr. 6 en 30 800 XI-105)	Brief minister VROM d.d. 03-07-2007, inzake Voortgang dossier luchtkwaliteit
De minister zal met het MNP bespreken of het MNP voortaan ook een extra kolom «prognose MNP tav doelbereik incl. het voorgenomen overheidsbeleid» in zijn kleurtjestabel in de Milieubalans en Indicatorrapport kan opnemen. DGM zal dit in augustus in orde maken bij het gesprek met het MNP over de kabinetsreactie op de Milieubalans.	Debat d.d. 14-6-2007, inzake Wetgevingsoverleg Jaarverslag VROM (XI) (31 031, nrs. 1 t/m 4, nr. 6 en 30 800 XI-105)	Brief minister VROM d.d. 23-08-2007, inzake Toezegging bij Kamerdebat
Er komt een brief aan de Kamer over het resultaat van het overleg tussen de minister VROM en de minister van EZ over de stroomlijning van procedures bij SenterNovem. (Mez heeft hierbij het voortouw, mmv DGM olv wnd.dgM)	Debat d.d. 14-6-2007, inzake Wetgevingsoverleg Jaarverslag VROM (XI) (31 031, nrs. 1 t/m 4, nr. 6 en 30 800 XI-105)	De minister van EZ heeft tijdens de behandeling van de begroting van EZ de Kamer mondeling geïnformeerd over de werkwijze en de verbeteringen hierin bij SenterNovem.
Het Bestuursakkoord waarin inzicht wordt gegeven in de benchmark, samenwerking, opbouw van de kosten en monitoring wordt naar de Kamer gestuurd.	Debat d.d. 29-5-2007, inzake Waterketenbeleid (28 966, nr. 10, 26 076, nr. 4)	Brief minister VROM d.d. 22-08-2007, inzake Aanbieding bestuursakkoord waterketen als ook de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de uitvoering de moties 27 625, nr. 89 en 96
Het ijkmoment waterketenbeleid staat gepland voor 2009. De Kamer wordt vooraf geïnformeerd over de informatie die daarbij wordt verstrekt	Debat d.d. 29-5-2007, inzake Waterketenbeleid (28 966, nr. 10, 26 076, nr. 4)	Brief minister VROM d.d. 12-02-2008, inzake Stand van zaken waterketenbeleid en uitvoering motie 31 200 XII, nr. 40 vergaderjaar 2007-2008
De Kamer wordt nader geïnformeerd over de gesprekken met de ketenpartners over een differentiatie van het tarief voor het gebruik van drinkwater	Debat d.d. 29-5-2007, inzake Waterketenbeleid (28 966, nr. 10, 26 076, nr. 4)	Brief minister VROM d.d. 12-02-2008, inzake Stand van zaken waterketenbeleid en uitvoering motie 31 200XII, nr. 40 vergaderjaar 2007-2008
De Kamer wordt geïnformeerd over de CBS-prognose van de kosten en opbrengsten van rioolbeheer, zoals opgenomen in het StatLine programma	Debat d.d. 29-5-2007, inzake Waterketenbeleid (28 966, nr. 10, 26 076, nr. 4)	Brief minister VROM d.d. 12-02-2008, inzake Stand van zaken waterketenbeleid en uitvoering motie 31 200 XII, nr. 40 vergaderjaar 2007-2008
De minister geeft nog nadere informatie over de koper-/zilverionisatie ten behoeve van de legionellabestrijding	Debat d.d. 29-5-2007, inzake Waterketenbeleid (28 966, nr. 10, 26 076, nr. 4)	Brief minister VROM d.d. 24-07-2007, inzake Koper-zilverionisatie i.v.m. legionellapreventie in leidingwater.
De Kamer ontvangt op basis van de informatie van de uitvoeringsorganisaties een standpunt van het kabinet over het opsporen van de resterende woningen met loden drinkwaterleidingen	Debat d.d. 29-5-2007, inzake Waterketenbeleid (28 966, nr. 10, 26 076, nr. 4)	Brief minister VROM d.d. 08-04-2008, inzake Loden leidingen
De minister zal het fiche over de richtlijn brandstofkwaliteit opnieuw bekijken en met staatssecretaris Timmermans bezien of herziening of herformulering nodig is. Dit heeft met name betrekking op de ambitie en de inschatting kostenconsequenties.	Debat d.d. 24-5-2007, inzake Milieuraad (22 112, nrs. 498 fichenr. 6, 514 en 518)	Brief minister VROM d.d. 20-06-2007, inzake Richtlijn Brandstofkwaliteit

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Afgehandelde toezeggingen Ruimte en Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
De Kamer informeren over de technische haalbaarheid van de Euro 6 norm.	Debat d.d. 24-5-2007, inzake Milieuraad (22 112, nrs. 498 fichenr. 6, 514 en 518)	Brief minister VROM d.d. 20-06-2007, inzake Richtlijn Brandstofkwaliteit
Legionella. De Kamer krijgt een schriftelijke reactie op het voorstel van Vietsch om een verbod op open koeltorens in te stellen.	Debat d.d. 23-5-2007, inzake Handhaving (30 800 XI, nr. 85, 25 422, nrs. 48, 49, 50, 28 089, nr. 16, 26 442, nrs. 25 en 28, 29 279 nr. 45)	Brief minister VROM d.d. 12-07-2007, inzake Oprichting Europees bureau Afval/Verbod op open koeltoren
Rookmelders. De Kamer krijgt een brief over de verwerking van afgedankte, mogelijk radioactieve, rookmelders en het instellen van een mogelijk verbod.	Debat d.d. 23-5-2007, inzake Handhaving (30 800 XI, nr. 85, 25 422, nrs. 48, 49, 50, 28 089, nr. 16, 26 442, nrs. 25 en 28, 29 279 nr. 45)	Brief minister VROM d.d. 24-09-2007, inzake Toezeggingen.
Biotechnologie. Voor het zomerreces zal er een debat worden gevoerd over biotechnologie	Debat d.d. 18-4-2007, inzake Biotechnologie (27 428, nr. 77 en 78, 22 112-470, nr. 2)	Het debat inzake Biotechnologie heeft plaatsgevonden op 15-11-2007, (27 428, nr. 85, 87, 88)
VROM zal, samen met LNV, aan het RIVM vragen of er een aanvullende onderzoeksvraag is te formuleren, naast de onderzoeksresultaten die er al liggen, waarmee meer helderheid zou kunnen komen over de oorzaken van de gewasschade Aalsmeer.	Debat d.d. 10-4-2007, inzake VAO gewasbeschermingsmiddelen en biocide en gewasschade Aalsmeer	Brief minister Landbouw, namens minister VROM d.d. 17-7-2007, inzake de voortgang van de uitvoering van de motie Mastwijk c.s. (30 800 XIV, nr. 87) over het onderzoek naar de gewasschade in Aalsmeer (30 800 XIV, nr. 139).
Schoon en zuinig: de minister zal het ECN-MNP rapport over sectoren aan de Tweede Kamer sturen zodra hetrapport gereed is.	Debat d.d. 21-3-2007, inzake Toewijzingsplan broeikasgasemissierechten Debat d.d. 15-3-2007, inzake Toewijzingsplan broeikasgasemissierechten (28 240, nr. 71, 29 565, nr. 21, 22 112, nr. 488) Debat d.d. 27-3-2007, inzake Kennismakings AO (Brief prioriteiten Milieu en Ruimte d.d. 26 maart 2007)	Brief minister VROM d.d. 18-09-2007, inzake ECN/MNP beoordeling van het werkprogramma Schoon en Zuinig
De Kamer wordt in hjet kader van het project «Schoon en zuinig» geïnformeerd over de nieuwe verdeling van de broeikasgasemissierechten na 2012, de realisatie van de binnenlandse CO ₂ -reductie en de buitenlandse CO ₂ -reductie (via Joint Implementation en Clean Development Mechanism), fiscale maatregelen en de mogelijkheden van veilen (na 2012), de aanpak van het vraagstuk mbt kolencentrales en de lopties voor invulling van de beschikbare ruimte in de allocatie van broeikasgasemissierechten.	Debat d.d. 15-3-2007, inzake Toewijzingsplan broeikasgasemissierechten (28 240, nr. 71, 29 565, nr. 21, 22 112, nr. 488)	Brief minister VROM d.d. 28-06-2007, inzake Vergunningverlening nieuwe kolencentrales op de Maasvlakte; relatie met NEC (SO ₂ plafond) en inpassing in het Emissiehandelssysteem
De Kamer zal (in een later stadium) worden geïnformeerd over de problematiek van de energie intensieve industrie.	Debat d.d. 15-3-2007, inzake Toewijzingsplan broeikasgasemissierechten (28 240, nr. 71, 29 565, nr. 21, 22 112, nr. 488)	Brief minister EZ, namens de ministers van FIN en VROM d.d. 18 september 2007, inzake de brief aan het consortium van Grootverbruikers, over de overheidsinspanningen ten aanzien van Consortium energie intensieve industrie (29 240, nr. 87).
De staatssecretaris zal de Kamer de uitkomsten, met name met betrekking tot de sociaaleconomische effecten, van het beleidsdebat over de opname van de luchtvaartsector in het emissiehandelssysteem toesturen.	Debat d.d. 15-2-2007, inzake Milieuraad	Brief minister Verkeer en Waterstaat d.d. 11 december 2007, inzake het rapport «Economic effects of, including aviation in, EU emissions trading scheme» van CE Delft en MVA Consultancy (31 252, nr. 3).

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Afgehandelde toezeggingen Ruimte en Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
Vrijstellingsregeling voor tarragrond twee jaar handhaven	Debat d.d. 14-2-2007, inzake Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet Bodembescherming met het oog op nieuwe regels voor de toepassing van bouwstoffen, grond en baggerspecie (30 522)	Brief van minister VROM d.d. 11-01-2008, inzake Beantwoording kamervragen Besluit bodemkwaliteit
Bij prioritering van de handhaving zal worden nagegaan of nieuwe omstandigheden (tgv nieuw beleid) een plek kunnen krijgen.	Debat d.d. 14-2-2007, inzake Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet Bodembescherming met het oog op nieuwe regels voor de toepassing van bouwstoffen, grond en baggerspecie (30 522)	Op 30 november 2007 is het Besluit bodemkwaliteit tezamen met de Nota van Toelichting toegezonden aan de voorzitters van de 1e en 2e Kamer (Kamerstukken 2007-2008, 29 383, nr. 82 en E/82). Het besluit is met de nota van toelichting geplaatst in Stb. 2007, 469
De Kamer wordt geïnformeerd over het functioneren van het toezicht	Debat d.d. 14-2-2007, inzake Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet Bodembescherming met het oog op nieuwe regels voor de toepassing van bouwstoffen, grond en baggerspecie (30 522)	Op 30 november 2007 is het Besluit bodemkwaliteit, tezamen met de Nota van Toelichting, toegezonden aan de Kamer (Kamerstukken 2007-2008, 29 383, nr. 82 en E/82). Het besluit is met de nota van toelichting geplaatst in Stb. 2007, 469
De Kamer wordt geïnformeerd over het handhaven van een meldingsplicht voor het toepassen van schone grond	Debat d.d. 14-2-2007, inzake Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet Bodembescherming met het oog op nieuwe regels voor de toepassing van bouwstoffen, grond en baggerspecie (30 522)	De minister heeft de Kamer mondeling geïnformeerd tijdens het AO Bodemkwaliteit van 17-1-2008 (30 015, nr. 21).
Tarragrond: de Kamer wordt geïnformeerd over het onderzoek naar de kwaliteit van tarragrond; er zal onderzoek worden gedaan naar toetsingscriteria voor het behalen van 95% schone tarragrond; in dat onderzoek wordt de eis en toetsingscriteria voor minerale olie in grond en in baggerspecie betrokken.	Debat d.d. 14-2-2007, inzake Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet Bodembescherming met het oog op nieuwe regels voor de toepassing van bouwstoffen, grond en baggerspecie (30 522)	De minister heeft tijdens AO bodem op 17 januari 2008 meegedeeld dat met de brancheorganisatie voor tarragrond een akkoord is bereikt en dat daarmee aan de toezegging is voldaan.
De Kamer wordt geïnformeerd over de actuele stand van zaken van de 35ke zone (werkelijke zone – berekende zone).	Debat d.d. 24-1-2007, inzake Awacs NAVO-vliegbasis Geilenkirchen (30 800 X, nr. 43)	Brief minister VROM d.d. 01-06-2007, inzake Geluidszone Geilenkirchen
De Kamer zal nader geïnformeerd worden over de piekniveaus in de gemeente Alsmeer in relatie tot die in de gemeente Onderbanken.	Debat d.d. 24-1-2007, inzake Awacs NAVO-vliegbasis Geilenkirchen (30 800 X, nr. 43)	Brief minister VROM d.d. 11-07-2007, inzake 35 ke zone Geilenkirchen
De Kamer wordt geïnformeerd over de actuele vergunning van de luchthaven Geilenkirchen.	Debat d.d. 24-1-2007, inzake Awacs NAVO-vliegbasis Geilenkirchen (30 800 X, nr. 43)	Op 15 oktober 2007 heeft stas DEF een voortgangsrapportage naar de Kamer gestuurd waarin de Kamer geïnformeerd is over de actuele vergunning van de luchthaven Geilenkirchen.
Er zal een gesprek worden gepland met het gemeentebestuur van Onderbanken over de isolatiemogelijkheden in relatie tot piekniveau's. Tevens zal gevraagd worden naar inzicht in de oorspronkelijke bewoners.	Debat d.d. 24-1-2007, inzake Awacs NAVO-vliegbasis Geilenkirchen (30 800 X, nr. 43)	Brief minister VROM d.d. 13-05-2008, inzake Belevingsonderzoek Onderbanken

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Afgehandelde toezeggingen Ruimte en Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
Het opstellen van een evaluatie van het kosten-verhaalbeleid bij bodemsanering. Daarbij ook aangeven hoeveel zaken zijn afgerond en hoeveel zaken nog onderhanden zijn	Debat d.d. 18-1-2007, inzake Bodemsanering (30 015, nr. 11)	Brief minister VROM d.d. 04-01-2008, inzake Bodemsaneringsbeleid
De stand van zaken weergeven in de discussie met het bedrijfsleven over het leveren van een bijdrage aan het saneren van verontreinigingen veroorzaakt vóór 1975 (ook buiten eigen bedrijfsterreinen).	Debat d.d. 18-1-2007, inzake Bodemsanering (30 015, nr. 11)	Brief minister VROM d.d. 04-01-2008, inzake Bodemsaneringsbeleid
Een brief waarin uiteen wordt gezet welke normen worden voorgesteld t.a.v. de gehalten aan MTBE in bodem en grondwater en welke maatregelen genomen zullen worden om eventuele problemen aan te pakken.	Debat d.d. 18-1-2007, inzake Bodemsanering (30 015, nr. 11)	Brief minister VROM d.d. 04-01-2008, inzake Bodemsaneringsbeleid
Informereren TK over de uitkomsten van een inventarisatie van verontreinigingen met MTBE in waterwingebieden	Debat d.d. 18-1-2007, inzake Bodemsanering (30 015, nr. 11)	Brief minister VROM d.d. 04-01-2008, inzake Bodemsaneringsbeleid
De Kamer informeren over de redenen waarom locaties met spoed gesaneerd moeten worden. Dit met het oog op het aanbrengen van een nadere differentiatie.	Debat d.d. 18-1-2007, inzake Bodemsanering (30 015, nr. 11)	Brief minister VROM d.d. 04-01-2008, inzake Bodemsaneringsbeleid
De Kamer wordt geïnformeerd over de ervaringen met de proeven met de energiebox	Debat d.d. 20-12-2006, inzake Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	30-06-2008 Deze toezegging is afgedaan met de beleidsevaluatie over 2007 die aan de Kamer is verzonden.
De staatssecretaris van VROM zegt toe serieus na te gaan of het zinvol is via een Google Earth-achtig systeem milieu informatie te verstrekken en te bezien hoe dit zich verhoudt tot de EU richtlijn Inspire. De ambtsopvolger van de staatssecretaris zal daar over enkele maanden de Kamer nader over rapporteren.	Debat d.d. 20-12-2006, inzake Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	Brief minister VROM d.d. 17-03-2008, inzake Ontbossing.
In overleg met de minister van EZ zal het Kabinet aan de kamer schriftelijk toelichten waar het is «misgegaan» met de palmoliestimulering en wat de oorzaken zijn geweest van het late ingrijpen. Daarbij zal worden teruggegaan tot de start in 1998. (Op verzoek Lid Van der Ham (D66) en Lid De Krom (VVD).	Debat d.d. 20-12-2006, inzake Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	Brief minister VROM d.d. 29-06-2007, inzake Beleid voor duurzame productie van biomassa voor energiedoelinden.
De TK wordt schriftelijk geïnformeerd over de monitorin van de consequenties van het opengaan van de landsgrenzen (hoe, wat, wanneer krijgt de kamer welke gegevens, enz.)	Debat d.d. 20-12-2006, inzake Afvalverbranding en landsgrenzen (27 664, nr. 45)	Brief minister VROM d.d. 22-10-2007, inzake Monitoring effecten van open grenzen voor verbranden van ongevaarlijke afval als vorm van verwijderen
De TK wordt schriftelijk geïnformeerd over het standpunt van VROM over Duurzaam Storten.	Debat d.d. 20-12-2006, inzake Afvalverbranding en landsgrenzen (27 664, nr. 45)	Brief minister VROM d.d. 05-12-2007, inzake Duurzaam Storten
De TK wordt schriftelijk geïnformeerd over het beleidskader waaraan een eventueel stortverbod wordt getoetst.	Debat d.d. 20-12-2006, inzake Afvalverbranding en landsgrenzen (27 664, nr. 45)	Brief minister VROM d.d. 22-10-2007, inzake Monitoring effecten van open grenzen voor verbranden van ongevaarlijke afval als vorm van verwijderen

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Afgehandelde toezeggingen Ruimte en Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
Toezenden van evaluatie van Groen Beleggen.	Debat d.d. 20-12-2006, inzake Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	Afgedaan op 1 nov 2007 met: Brief minister VROM d.d. 01-11-2007, inzake Evaluatie MIA, Vamil en Groen Beleggen 2000–2004
Bespreken met minister van Financiën mogelijkheid tot openen «provocerende discussie» in Europa m.b.t. toepassing lager BTW-tarief voor energiebesparende producten.	Debat d.d. 20-12-2006, inzake Begrotingsbehandeling VROM (eerste termijn bewindslieden, tweede termijn Kamer en volgende termijnen)	Brief van Minister Financiën d.d. 22-01-2007, inzake de visie over de energie-investeringsaftrek (EIA) en de milieu-investeringsaftrek (MIA) in 2007 (30 800 IXB, nr. 16). Kern van het antwoord is dat het vooralsnog op basis van regelgeving juridisch moeilijk is en dat er daarnaast praktische bezwaren zijn (bijv. uniformiteit noodzakelijk over definitie van milieuvriendelijkheid). De mogelijkheden voor een lager BTW tarief voor energiebesparende producten worden onderzocht.
In het Besluit autowrakken zal worden opgenomen wanneer aan 95% verplichting EU richtlijn moet zijn voldaan	Debat d.d. 20-9-2006, inzake Herijking VROM-regelgeving (29 383, nr. 54, 55 en 57; 30 641, nr. 1; 30 300 XI, nr. 133)	publicatie van het Besluit van 19 juni 2007 in Staatsblad 2007, 231
De Kamer zal worden geïnformeerd over het kennistrject dat wordt ingezet in het kader van de omgevingsvergunning	Debat d.d. 30-8-2006, inzake Handhaving VROM-regelgeving	Brief minister VROM d.d. 22-06-2007, inzake Eindrapportage pilots omgevingsvergunning
De Kamer schriftelijk informeren over de mogelijkheden van opvang en opslag van CO ₂	Debat d.d. 22-6-2006, inzake Vervolg Klimaatbeleid (tweede termijn)	Brief minister VROM d.d. 28-06-2007, inzake Vergunningverlening nieuwe kolencentrales op de Maasvlakte; relatie met NEC (SO ₂ plafond) en inpassing in het Emissiehandelssysteem
De Kamer schriftelijk informeren over de technische haalbaarheid van de Euro 6 norm. Tevens wordt daarmee invulling gegeven aan de motie Spies (kamerstukken II 2003/2004, 292 200 XI, nr. 28)	Debat d.d. 22-6-2006, inzake Reguliere milieuraad	De brief minister VROM, inzake de Beleidsnota Verkeeremissies.
Er komt een brief richting de Kamer met een toelichting over het gasen met methylobromide.	Debat d.d. 14-6-2006, inzake VROM-Jaarverslag	In het AO gevaarlijke gasen in containers van 29 januari 2008 (22 343, nr. 190) heeft de minister toegezegd de Kamer brief te zullen informeren over de diverse inspectieactiviteiten t.a.v. importcontainers met gevaarlijke gasen. In de brief d.d. 21-4-2008 (TK 22 343/25 883, nr. 192) is deze toezegging meegenomen.
Asbest. De staatssecretaris zal in overleg met de inspectie een handreiking opstellen voor gemeenten zodat gemeenten de asbestregelgeving op meer adequate wijze kunnen uitvoeren waaronder de aanpak van verwijdering door de eigenaren van asbesthoudende materialen.	Debat d.d. 30-5-2006, inzake Asbest (25 834, nr. 35 toezeggingen 24112005)	Brief minister VROM d.d. 19-07-2007, inzake Asbest: Uitvoeringsmethodiek gereed + bericht Gezondheidsraad

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Afgehandelde toezeggingen Ruimte en Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
De staatssecretaris zal onderzoeken hoe kennis en kunde over externe veiligheid gebundeld kan worden in regionaal georiënteerde adviesorganen of in een landelijk adviesorgaan ter ondersteuning van gemeenten.	Debat d.d. 31-1-2006, inzake Vervoer gevaarlijke stoffen	Brief minister VROM d.d. 17-10-2008, inzake de zesde voortgangsrapportage inzake het externe veiligheidsbeleid
Asbest: Nadat de Gezondheidsraad haar conclusies ten aanzien van de normering heeft geformuleerd, zal de staatssecretaris bezien of een inventarisatie naar asbest in gebouwen wenselijk is.	Debat d.d. 24-11-2005, inzake Asbest	herbevestigd in AO asbest 13-2-08 met toezegging dat de Kamer wordt bericht na advies van Gezondheidsraad
Roetfilters: Bezien suggestie van dhr De Krom tot het verplichten m.b.t. occasions. Bezien of mogelijk is om binnen 10 jaar (2015) roetfilter voor alle auto's verplicht te stellen (n.a.v. opmerking lid Van der Ham).	Debat d.d. 16-11-2005, inzake Begrotingsbehandeling VROM: eerste termijn bewindslieden/tweede en volgende termijnen.	Uitspraak in beroepsprocedure was negatief. Eind augustus is hoger beroep aangetekend. Dit heeft geen belang voor verplichting roetfilters – procedetijd zolang dat Europese verplichting dan al van kracht – maar is vooral vanwege mogelijke precedentwerking op andere millieudossiers. Hiermee kan deze toezegging als afgehandeld worden beschouwd.
Publieksvoorlichting waterketenbeleid, met aandacht voor de voordelen voor de burger.	Debat d.d. 11-10-2005, inzake Waterketenbeleid (28 966, nr. 4)	Brief minister VROM d.d. 22-08-2007, inzake Aanbieding bestuursakkoord waterketen als ook de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de uitvoering de moties 27 625, nr. 89 en 96
een keer in de twee jaar een duurzaamheidsverkenning, te bespreken tezamen met de Macro-economische verkenning	Debat d.d. 8-9-2005, inzake Debat Milieu, duurzaamheid en rentmeesterschap (25 946, nr. 5 en 28 240, nr. 31), vervolg van 7 september Debat d.d. 7-9-2005, inzake Debat Milieu, duurzaamheid en rentmeesterschap (25 946, nr. 5 en 28 240, nr. 31), eerste gedeelte	Beide delen van de duurzaamheidsverkenning zijn inmiddels gepubliceerd. De planbureau's en CBS werken nu aan een jaarlijkse duurzaamheidsmonitor. De bedoeling is om de eerste versie daarvan in november te laten verschijnen.
Het Kabinet komt met een beleidsverkenkende notitie op het gebied van klimaat (aanpak lange termijn, adaptatie, verbreden in deelname en in thema's in de eigen organisatie, maar ook internationaal).	Debat d.d. 7-9-2005, inzake Debat Milieu, duurzaamheid en rentmeesterschap (25 946, nr. 5 en 28 240, nr. 31), eerste gedeelte Debat d.d. 8-9-2005, inzake Debat Milieu, duurzaamheid en rentmeesterschap (25 946, nr. 5 en 28 240, nr. 31), vervolg van 7 september	Brief aan de Kamer: 21 sept. 2007, (IZ/2007088103)
Tijdens het debat over het klimaat speciale aandacht schenken aan het aan elkaar verbinden van dossiers, om te kijken of er win-win-situaties te vinden zijn en aan wat wel en niet onder Kyoto valt (bijvoorbeeld Kalimantan).	Debat d.d. 7-9-2005, inzake Debat Milieu, duurzaamheid en rentmeesterschap (25 946, nr. 5 en 28 240, nr. 31), eerste gedeelte	Brief minister VROM d.d. 21 september 2007, inzake de kabinetsreactie op het eindrapport IBO 'Toekomstig Internationaal Klimaatbeleid (30 495, nr. 3).
De staatssecretaris zal, als er binnen 1 jaar opnieuw veldproeven worden vernield, het beleid ten aanzien van de openbaarheid van veldproeflocaties herzien.	Debat d.d. 16-6-2005, inzake Coëxistentie/gg/gangbare/biologische teelt (29 404, nr. 6 en nr. 8; 27 428, nr. 61)	Brief minister VROM d.d. 19-07-2007, inzake Evaluatie en herziening openbaarheid GGO veldproeflocaties

Bijlage: Moties en Toezeggingen

Afgehandelde toezeggingen Ruimte en Milieu		
Toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
TK informeren over de «differentiatie»-vorm waarvoor wordt gekozen (i.e. volgens welk mechanisme ontwikkelingslanden mee gaan doen aan klimaatbeleid, b.v. via een staged approach en of dat dan is op basis van BNP of CO ₂ /capita etc.) voordat NL dit uitdraagt in de EU.	AO Klimaatbeleid 9 maart 2005	Brief minister VROM d.d. 21 september 2007, inzake de kabinetsreactie op het eindrapport IBO «Toekomstig Internationaal Klimaatbeleid (30 495, nr. 3).
De staatssecretaris zal de kwestie van het ethische toetsings-kader en de al of niet integratie van de 3 commissies nader bezien. Hij inventariseert de vragen die daarbij aan de orde zijn en zal die vragen met de Kamer bespreken.	AO TK Biotechnologie 25 januari 2005	Brief minister VROM d.d. 05-07-2007, inzake Overzicht van taken en verantwoordelijkheden m.b.t. ethiek en biotechnologie
Milieuraad. De staatssecretaris heeft toegezegd de TK te zullen informeren over de uitkomst/voortgang van de Thematische Strategie van de Europese Commissie CAFE (Clean Air for Europe)	AO TK Milieuraad, 9 december 2004	Brief staatssecretaris VROM d.d. 18 februari 2005, inzake aanbieding Nationaal Luchtkwaliteitsplan 2004 en technische briefing aan de Kamer.
De staatssecretaris van VROM zal een oriënterend onderzoek uit laten voeren naar de stand van de techniek voor reiniging van zwem- en badwater (incl. alternatieven voor chloor) met als uitgangspunt een gelijke bescherming van de gebruiker. Uitkomsten van dit onderzoek kunnen in de toekomst mogelijk leiden tot aanpassing van het Besluit, zodat regelgeving geen belemmering oplevert voor het vervangen van chloor door innovatieve technieken.	Brief van staatssecretaris SZW, mede namens Stas VROM, aan de Tweede Kamer (TK, 2005–2006, 25 883, nr. 70).	Brief minister VROM d.d. 16-08-2007, inzake Oriënterend onderzoek naar desinfectietechnieken voor zwembadwater
Schoon en zuinig : Een exemplaar van het sectoren rapport van ECN-MNP (wat elke sector bijdraagt aan project «schoon en zuinig») zal aan de TK worden gestuurd zodra het rapport gereed is.	Kamerstuk 2006–2007, 30 891, nr. 4, Tweede Kamer.	Brief minister VROM d.d. 18-09-2007, inzake ECN/MNP beoordeling van het werkprogramma Schoon en Zuinig (31 209, nr. 2)

Bijlage 5. Lijst van afkortingen

AGS	Adviesraad Gevaarlijke Stoffen
ARK	Adaptie Ruimte en Klimaat
BAG	Basisregistraties voor Adressen en Gebouwen
BBP	bruto binnenlands product
BEES	Besluit Emissie-eisen Stookinstallaties
BEVI	Besluit externe veiligheid Inrichtingen
BIRK	Budget Investering Ruimtelijk Kwaliteit
BPM	Belasting voor Personenauto's en Motorrijwielen
BRZO	Besluit Risico's Zware Ongevallen
C2C	Cradle-to-Cradle
CCS	carbondioxide capture and storage (CO ₂ -afvang en opslag)
CDM	Clean Development Mechanism
CFK	chloorfluor koolwaterstof
COGEM	Commissie Genetische Modificatie
CTGB	College voor de Toelating van Gewasbeschermingsmiddelen en Biociden
CTB	College voor de Toelating van Bestrijdingsmiddelen
db(A)	decibel (audio)
DMI	Doelgroepen beleid Milieu en Industrie
ECHA	European Chemicals Agency
ECN	Energieonderzoek Centrum Nederland
EHS	Ecologische Hoofdstructuur
ETS	Emission Trading Scheme (emissiehandelssysteem)
EVOA	Europese Verordening voor de Overbrenging van Afvalstoffen
FES	Fonds Economische Structuurversterking
GBKN	Grootschalige Basiskaart Nederland
GCN	grootschalige concentratiekaart voor Nederland
GGO's	Genetisch gemodificeerde organismen
GI	Geo-informatievoorziening
GOB	Gemeenschappelijk Ontwikkelingsbedrijf
HCFK	Zacht chloorfluorkoolstofverbinding (gehalogeniseerde zachte chloorstofverbinding)
IAEA	International Atomic Energy Agency
ILG	Investeringsbudget Landelijk Gebied
IMT	Integrale Milieutaakstelling
IPO	Interprovinciaal Overleg
IPPC	integrated pollution prevention and control
ISV	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing
JI	Joint Implementation
Kton	kiloton (1 miljoen kilo)
LAP	Landelijk Afvalplan
Lden	Level day-evening-night (geluidshindernorm)
LSV	Stichting Landelijk Samenwerkingsverband
LTO	Land- en Tuinbouw Organisatie
MIRT	Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport
MKB	Midden en Klein Bedrijf
MNP	Milieu- en Natuurplanbureau
MRB	motorrijtuigenbelasting
Mton	megaton (1 miljard kilo)
NEC	national emission ceilings (nationaal emissie plafond)
NH ₃	ammoniak

Bijlage: Lijst van afkortingen

NMP	Nationaal Milieubeleidsplan
NO ₂	stikstofdioxide
NO _x	stikstofoxiden
NSL	Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit
NSP	Nieuwe Sleutelprojecten
PBL	Planbureau voor de Leefomgeving (voorheen MNP en RPB)
PGS(15)	Publicatiereeks gevaarlijke stoffen
PKB	Planologische Kernbeslissing
PM ₁₀	fijn stof met een aerodynamische diameter kleiner dan 10 micrometer
PM _{2,5}	fijn stof met een aerodynamische diameter kleiner dan 2,5 micrometer
PR	plaatsgebonden risico
ProMT	programma milieutechnologie
RBB	Richtlijn Bodembescherming Bedrijfsmatige activiteiten
REACH	Registraties, evaluatie en autorisatie chemische stoffen in EU op markt gebracht in hoeveelheid > 1 ton
REVI	Regeling externe veiligheid Inrichtingen
RMNO	Raad voor Ruimtelijk, Milieu- en Natuuronderzoek
RPB	Ruimtelijk Planbureau
SAICM	Strategic Approach to International Chemicals Management
SKB	Stichting Kennisontwikkeling en -overdracht Bodembeheer
SMOM	Subsidieregeling Maatschappelijke Organisaties en Milieu
SO ₂	zwaveldioxide
SOMS	Strategie Omgaan met Stoffen
StAB	Stichting Advisering Bestuursrechtspraak
Stb	Staatsblad
TCB	Technische Commissie Bodembescherming
TOBRA	Terugneembare ondergrondse berging van radioactief afval
Trb	Tractatenblad
UV	ultraviolet
VAMIL/MIA	Vervroegde Afschrijving Milieu-investeringen/Milieu-Investeringsaftrek
VI	VROM Inspectie
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VOS	Vluchtige organische stoffen
Wm	Wet milieubeheer
WRO	Wet op de ruimtelijke ordening
ZBO	Zelfstandig Bestuurs Orgaan

Bijlage 6. Trefwoordenregister

Afval 1, 7, 17, 68, 85, 86, 87, 90, 91, 92, 93, 94, 97, 123, 124, 125, 126, 128, 145, 166, 171, 174, 175, 176, 180, 182, 184, 186, 190, 192, 193, 194, 195, 196, 199, 201, 216, 220, 222, 223, 224, 228, 233, 237, 239, 242, 244, 248, 249
AGS 130, 136, 248
Antarctica 102
BAG 29, 30, 131, 132, 147, 148, 248
Basisregistratie 131, 132, 248
Basisregistraties 30, 132, 133, 147
Bedrijventerreinen 17, 18, 19, 28, 29, 37, 40, 41, 42, 43, 142, 223, 232
Bedrijventerrein 18, 226, 227, 231, 232
BEES 107, 248
Beleidsonderzoeken 75
Beleidsonderzoek 5, 36, 58, 59, 84, 97, 108, 118, 163
Biobrandstoffen 11, 12, 15, 16, 54, 82, 105, 223, 226, 237
BIRK 29, 30, 31, 38, 39, 41, 45, 142, 248
Bodem 1, 7, 12, 22, 27, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 71, 72, 73, 74, 75, 87, 108, 123, 124, 125, 128, 130, 137, 143, 160, 165, 166, 169, 186, 189, 190, 192, 198, 201, 202, 203, 214, 216, 221, 225, 228, 229, 235, 236, 240, 243, 244, 249
Bodems 61, 63
Burgerplatforms 131
C2C 16, 17, 91, 248
CCS 12, 14, 240, 248
College voor de Toelating van Bestrijdingsmiddelen (CTB) 73
CO₂ 10, 11, 12, 14, 15, 49, 52, 53, 55, 82, 83, 151, 152, 154, 155, 165, 188, 192, 217, 221, 222, 227, 240, 242, 245, 247, 248
Derogatie 57, 58, 74, 79, 241
Duurzaam 9, 11, 12, 15, 16, 17, 19, 25, 27, 28, 32, 40, 42, 43, 44, 48, 60, 63, 65, 71, 73, 82, 91, 98, 100, 101, 102, 105, 107, 108, 115, 120, 140, 156, 161, 167, 168, 169, 170, 172, 192, 195, 219, 226, 233, 234, 238, 244, 246
Duurzame 4, 9, 10, 11, 13, 15, 16, 17, 19, 23, 24, 27, 28, 30, 32, 37, 40, 44, 49, 50, 54, 57, 60, 61, 62, 64, 68, 71, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 81, 82, 83, 84, 92, 96, 101, 102, 103, 105, 115, 134, 135, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 165, 168, 169, 170, 172, 185, 197, 223, 225, 227, 229, 231, 237, 244
ETS 11, 12, 14, 53, 228, 248
FES 5, 6, 28, 29, 30, 31, 33, 38, 39, 62, 77, 78, 110, 111, 142, 144, 145, 146, 248
Fijn stof 30, 49, 57, 58, 73, 76, 79, 83, 107, 123, 197, 227, 230, 249
GBKN 29, 132, 133, 147, 248
Gemeenschappelijk Ontwikkelingsbedrijf 129, 134, 135, 248
Gezondheid 43, 49, 55, 57, 63, 64, 68, 76, 79, 80, 81, 85, 87, 88, 93, 97, 120, 122, 123, 172, 235, 245, 246
GGO 1, 7, 85, 86, 87, 95, 96, 97, 124, 125, 145, 166, 171, 239, 246, 248
GI 132, 133, 248
GOB 43, 129, 130, 134, 135, 232, 248
Groen Beleggen 102, 245
HGIS 99, 104
Inkopen 16, 17, 27, 91, 100, 101, 102, 108, 140, 219, 233, 234
Internationaal 7, 22, 35, 45, 50, 55, 72, 92, 93, 94, 98, 99, 100, 103, 104, 108, 123, 156, 162, 172, 246, 247
Investeringsbudget Landelijk Gebied 44, 71, 157
IPO 12, 20, 26, 32, 34, 41, 44, 64, 115, 232, 248

Bijlage: Trefwoordenregister

Klimaat 1, 4, 5, 6, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 19, 22, 23, 25, 27, 30, 31, 32, 33, 40, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 58, 59, 64, 82, 91, 104, 109, 110, 111, 115, 116, 117, 118, 123, 124, 136, 137, 143, 146, 165, 166, 168, 169, 172, 222, 226, 228, 229, 232, 233, 234, 236, 240, 245, 246, 247
Kopenhagen 14, 15, 49, 54
Kyoto 11, 13, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 59, 153, 168, 191, 222, 229, 246
Leefomge 98
Leefomgeving 1, 7, 32, 76, 88, 104, 117, 123, 129, 134, 135, 136, 144, 166, 168, 169, 170, 172, 249
Leren voor Duurzame Ontwikkeling 101, 103
LSV 133, 248
Lucht 1, 6, 7, 14, 29, 31, 49, 50, 51, 54, 57, 58, 59, 62, 73, 76, 77, 78, 79, 83, 84, 87, 90, 94, 107, 123, 124, 143, 144, 165, 166, 168, 170, 175, 176, 191, 192, 196, 197, 198, 200, 205, 209, 215, 218, 227, 229, 230, 241, 247, 249
MIA 102, 245, 249
Milieubalans 58, 59, 74, 134, 220, 241
MNP 83, 147, 148, 234, 241, 242, 247, 248, 249
Monitoring 21, 32, 33, 68, 69, 73, 84, 95, 96, 97, 101, 105, 108, 131, 132, 158, 199, 233, 241, 244
Mooi Nederland 4, 5, 9, 17, 18, 20, 23, 25, 27, 29, 31, 34, 35, 38, 41, 44, 47, 64, 134, 142, 232
Nanotechnologie 87, 88, 89, 97
Natuurbalans 134, 148
NEC 57, 58, 59, 74, 107, 108, 126, 242, 245, 248
NSP 29, 31, 39, 41, 42, 142, 249
PBL 52, 57, 58, 59, 72, 101, 134, 231, 249
Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) 37, 72, 134
ProMT 29, 31, 102, 145, 146, 249
Publieksvoorlichting 131, 246
Radon 7, 93, 95
Randstad 17, 23, 25, 27, 40, 41, 42, 43, 199, 204, 207, 209, 221
REACH 85, 87, 88, 89, 97, 124, 175, 176, 238, 239
RIVM 66, 79, 81, 87, 90, 94, 95, 97, 100, 101, 102, 139, 140, 242
RMNO 136, 249
RPB 21, 249
Schoon en Zuinig 9, 10, 11, 12, 13, 49, 52, 53, 59, 82, 91, 134, 221, 229, 233, 237, 240, 242, 247
SenterNovem 16, 49, 63, 87, 92, 100, 125, 219, 233, 241
SMOM 100, 101, 103, 104
Spoor 19, 41, 80, 91, 105, 123, 169, 170, 172, 173, 180, 187, 235
StAB 131, 132, 165, 249
TCB 130, 137, 249
Transport 11, 12, 23, 30, 34, 78, 83, 93, 112, 113, 124, 179, 190, 199, 201, 216, 223, 238, 248
Unie van Waterschappen 64, 115
VAMIL 99, 102, 245, 249
Vitaal 25, 40, 43
VNG 12, 20, 26, 32, 34, 41, 44, 64, 82, 91, 107, 115, 220, 232, 233, 238, 249
Voortgangsrapportage 22, 49, 56, 112, 113, 114, 133, 140, 219, 238, 243, 246
Wabo 120, 127, 219, 220
Water 1, 7, 16, 17, 22, 25, 27, 45, 46, 56, 60, 61, 62, 63, 65, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 94, 115, 116, 117, 123, 124, 125, 127, 136, 143, 158, 160, 165, 166, 168, 169, 170, 172, 178, 180, 183, 186, 190, 191, 198, 200, 202, 203, 211, 214, 215, 217, 218, 223, 226, 234, 236, 238, 241, 244, 246, 247, 248
Windenergie 17, 22, 23, 29, 37, 44, 45, 47, 142, 185, 197

Bijlage: Trefwoordenregister

Woning 11, 18, 19, 42, 46, 81, 93, 94, 95, 97, 113, 122, 123, 128, 134, 174,
184, 187, 188, 192, 194, 195, 197, 198, 202, 205, 209, 211, 219, 231, 241
WRO 40, 44, 122, 249
ZBO 1, 3, 153, 164, 165, 166, 230, 249