

Vergaderjaar 2008–2009

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 726

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 12 november 2008

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij drie fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Besluit inzake interoperabiliteit oplossingen voor Europese overheidsorganisaties (ISA); (Kamerstuk 22 112, nr. 725)
2. Mededeling inzake toekomstige netwerken en het internet;
3. Besluit inzake sluiting door EG van VN verdrag en facultatief protocol inzake rechten van personen met een handicap; (Kamerstuk 22 112, nr. 727)

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
F. C. G. M. Timmermans

1. Algemene gegevens:

Voorstel: Mededeling over toekomstige netwerken en het internet

Datum Commissiedocument: 29 september 2008

Nr. Commissiedocument: COM(2008)594

Pre-lex: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=197441

Nr. impact-assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board:
Niet opgesteld

Behandelingstraject Raad: Raadswerkgroep Telecommunicatie, VTE-Raad (telecom) van 27 november 2008

Eerstverantwoordelijk ministerie: Ministerie van Economische Zaken

2. Essentie voorstel:

De mededeling ziet de Commissie als de voorbereiding van Europa op het internet van de toekomst, dat gekenmerkt wordt door een volgende golf van de informatierevolutie door nieuwe en doorzettende ontwikkelingen zoals sociale digitale netwerken, de definitieve overschakeling naar «on line»-dienstverlening in het bedrijfsleven, mobiel internet, mobiele tv, nomadische (GPS-gebaseerde) diensten, en de groei van het gebruik van smart tags¹. Om de voordelen van deze ingrijpende veranderingen voor de Europese economie te kunnen realiseren, moet een aantal uitdagingen op Europees niveau worden aangepakt.

Europa verkeert in een goede positie om optimaal gebruik te maken van deze ontwikkelingen omdat het Europese internetbeleid zich al jaren richt op open en concurrentiebevorderende telecommunicatienetwerken enerzijds, en op het veilig en vertrouwd maken van het gebruik daarvan door iedereen anderzijds, middels bescherming van de privacy, security, en zaken als authenticatie. De Commissie geeft met de mededeling het startsein voor een openbare raadpleging ten behoeve van toekomstig beleid om de potentie van het internet van de toekomst te kunnen realiseren, en kondigt daarnaast nieuwe maatregelen aan om deze stap te kunnen verwezenlijken. Onder 4 worden deze behandeld.

3. Kondigt de Commissie acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aan voor de toekomst? Zo ja, hoe luidt dan het voorlopige Nederlandse oordeel over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit en hoe schat Nederland de financiële gevolgen in?

Ja. De Commissie kondigt een aantal nieuwe acties aan waaruit mogelijk maatregelen en regelgeving voortvloeien. De Commissie is bevoegd tot het nemen van deze nieuwe acties. De subsidiariteit en proportionaliteit worden vooralsnog als positief beoordeeld. Het internet, zijn netwerken en diensten zijn grensoverschrijdend en binnen de EU in toenemende mate onderling verbonden. Een aantal acties die de totstandkoming van de ideale omgeving voor het toekomstige Europese internet nastreven kunnen het beste gecoördineerd worden op Europees niveau om op wereldniveau effect te sorteren. Nu Europa zich moderniseert met het oog op de economie van de toekomst (in de context van de Lissabonagenda voor na 2010) is het van het allergegrootste belang om binnen Europa een

¹ Smart tags, ook RFID's genoemd, (Radio Frequency Identification) zijn chips voor de identificeren van producten of goederen, vergelijkbaar met barcodes. RFID zijn op afstand af te lezen met radiosignalen.

stevig fundament te leggen voor de groei die door het internet van de toekomst kan worden gegenereerd. Gezien het inherent globale en grensoverschrijdende karakter van het internet kan het oppakken van deze acties op nationaal niveau niet datzelfde effect sorteren. Deze mededeling geeft nog geen inhoudelijke invulling aan de aangekondigde acties (aanbevelingen, mededelingen, richtsnoeren, werkwijzen). Naar aanleiding van deze mededeling zullen tijdens de Telecomraad van 27 november Raadsconclusies worden aangenomen, waarin de Commissie, de lidstaten en andere betrokkenen worden opgeroepen de nodige acties te ondernemen.

Vooralsnog worden geen financiële gevolgen verwacht. Dit zal bij de invulling van de separate acties in de gaten gehouden moeten worden. Daarnaast zal Nederland de Commissie verzoeken om meer helderheid te verschaffen ten aanzien van de mogelijke financiële gevolgen. Mogelijke nationale financiële gevolgen dienen te worden ingepast op de begroting van de beleidsverantwoordelijke departementen, conform de regels budgetdiscipline.

4. Nederlandse positie over de mededeling

Nederland juicht de mededeling toe. Nederland ziet het belang dat Europa goed voorbereid moet zijn op het toekomstige internet. Nederland is koploper binnen de EU op het gebied van breedband, en scoort na Zweden het hoogst op de combinatie van snelheid, prijs, concurrentie en penetratie. Nederland heeft daardoor een goede uitgangspositie om het «nieuwe internet» gestalte te geven en om ervoor te zorgen dat burgers en bedrijven de in de mededeling genoemde geavanceerde diensten ten volle benutten met alle economische en maatschappelijke baten die dat met zich mee brengt. Nederland wenst bij aanvullende voorstellen voor noodzakelijke concrete maatregelen aandacht voor het voorkomen van onnodige regeldruk voor bedrijven. Verder is het voor Nederland van belang dat de Commissie bij vervolgvorstellen een degelijke impact assessment bijvoegt, inclusief een volwaardige kosten-baten-analyse.

De Commissie kondigt een aantal nieuwe acties aan, maar noemt ook bestaande acties om de samenhang aan te geven van alle acties voor het internet van de toekomst. Nederland vindt deze aanpak positief aangezien daarmee een duidelijke koppeling wordt gelegd tussen nieuw en lopend beleid. Nederland wenst dit terug te zien in o.m. de aangekondigde mededelingen.

1. De Commissie kondigt een *nieuwe index voor breedbandgebruik (BPI)* aan waarmee nationale prestaties op het gebied van breedband met elkaar kunnen worden vergeleken. Nederland meent dat de nieuwe index een beter beeld geeft van de bepalende factoren voor breedband, en daardoor de lidstaten een beter houvast geeft bij het bepalen van hun breedbandbeleid.
2. Om de aanleg van snelle internetinfrastructuur te stimuleren kondigt de Commissie aan om begin 2009 te komen met *richtsnoeren* voor de toepassing van de regels voor elektronische communicatie in de lidstaten en een *aanbeveling* inzake toegangsnetwerken van de volgende generatie. Deze richtsnoeren en aanbeveling moeten volgens Nederland voldoende reguleringszekerheid scheppen voor aanbieders om structureel te kunnen investeren in de modernisering van hun telecomnetwerken. Nederland zet zich ervoor in dat de aanbeveling zich meer op algemene reguleringsprincipes concentreert en minder op de technische modaliteiten en zal dit inbrengen bij de Commissie.
3. De Commissie zal zijn *werkwijze* op het gebied van staatssteunregels die op breedbandprojecten van toepassing zijn aanpassen en samenvatten. Nederland is voor deze actualisering en het samenvatten om zo

- de duidelijkheid en toegankelijkheid van de staatssteunregels op dit gebied te vergroten.
4. De Commissie zal eind 2008 als onderdeel van de herziening van de scope van de Universele Dienstverlening (UD) een *debat* initiëren over de rol van de UD bij het bereiken van «breedband voor iedereen». Nederland is van mening dat een breedbandaansluiting van groot belang is voor het deelnemen van iedere burger aan de maatschappij en zal aan dit debat deelnemen.
 5. Om te zorgen dat het internet open blijft voor concurrentie, innovatie en keuze voor de consument, zal de Commissie begin 2009 een *Witboek over ICT-normalisatie* adopteren. Het is onduidelijk of het Witboek ook het verwachte standpunt van de Commissie inhoudt op de «EU Study on the specific policy needs for ICT standardisation». Nederland zal dit navragen bij de Commissie.
 6. De Commissie zal een debat starten over opzet en ontwikkeling van het internet van de toekomst waartoe behoort:
 - Een debat over architectuur en de bestuursstructuur van het «internet van dingen»¹ leidend tot een *mededeling begin 2009*.
 - *Het onderzoeken van publiek-privaat partnerschap* op EU-niveau voor onderzoek naar het internet van de toekomst waarover begin 2010 wordt gerapporteerd. Nederland juicht in het kader van het «internet van dingen» het onderzoek naar publiek-privaat partnerschap toe, en zal deelnemen aan het in haar ogen noodzakelijke debat over het «internet van dingen». Op dit nieuwe terrein moeten volgens Nederland deze eerste stappen gezet worden om een Europese visie te ontwikkelen en coöperatie te zoeken met de private sector.
 7. De Commissie wil een *richtsnoer* maken over de uitvoering van de bestaande regels over gegevensbescherming en een strategie ontwikkelen voor een veilig internet, waartoe behoort:
 - een *aanbeveling* vaststellen over de toepassing van de algemene regels voor gegevensbescherming bij het gebruik van smart tags (RFID-systemen)¹ in herfst 2008;
 - een *mededeling* over privacy en vertrouwen in de alomtegenwoordige informatiemaatschappij (in voorbereiding) Nederland is van mening dat het bestaande regelgevend kader al grotendeels voldoet om de bescherming van persoonlijke gegevens bij het gebruik van smart tags te waarborgen en ziet de argumentatie van de Commissie graag tegemoet over de noodzaak van een aparte richtsnoer en aanbeveling.
 8. Gezien de cruciale rol van internationaal beleid, de dialoog inzake regelgeving en de samenwerking op het gebied van onderzoek bij deze ontwikkelingen, zal de Commissie eind 2008 een *Mededeling* publiceren over de externe dimensie van het beleid voor de informatiemaatschappij. Nederland is van mening dat meer ruimte en meer gecoördineerd onderzoek in dit kader vanuit de EU toe te juichen is, mits de lidstaten niet via nieuwe regelgeving beperkt worden bij het nationaal uitvoeren van onderzoek.

¹ Het «internet van dingen» staat voor de naadloze onderlinge verbinding van apparaten (sensoren, objecten, machines, voertuigen etc.) via vaste en mobiele netwerken.