

Vergaderjaar 2008–2009

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 731

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 20 november 2008

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij drie fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Mededeling gemeenschappelijke luchtvaartruimte met Tunesië; (Kamerstuk 22 112, nr. 730)
2. Mededeling inzake een netwerk op wetgevingsgebied van de ministers van Justitie;
3. Verordening betreffende grensoverschrijdende betalingen in de Gemeenschap; (Kamerstuk 22 112, nr. 732)

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
F. C. G. M. Timmermans

Fiche: Mededeling inzake een netwerk op wetgevingsgebied van de ministers van Justitie

1. Algemene gegevens

Voorstel: Ontwerpresolutie van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, over de oprichting van een netwerk voor samenwerking op wetgevingsgebied van de ministers van Justitie van de Europese Unie

Datum Raadsdocumenten: 14 augustus en 20 oktober 2008

Nr. Raadsdocumenten: 12 271/08 JAI 408 COPEN 147 JUSTCIV 168 (tekst) 12271/08 ADD 1 JAI 408 COPEN 147 JUSTCIV 168 (toelichting) 14109/08 JAI 522 COPEN 186 JUSTCIV 219 (gewijzigde resolutie)

EU-extranet: <http://euextranet.rijkswb.nl/extranet/index.cfm?&CFID=52338&CFTOKEN=70501195&fuseaction=simplesearch.result>
<http://euextranet.rijkswb.nl/extranet/index.cfm?&CFID=52338&CFTOKEN=70501195&fuseaction=simplesearch.result>

Nr. impact assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board: n.v.t.

Behandelingstraject Raad: Friends of the Presidency: COREPER (19/11), JBZ-Raad (27–28/11)

Eerstverantwoordelijk ministerie: Ministerie van Justitie

2. Essentie voorstel

De kennis van nationale wetgeving van de andere lidstaten is een onmisbaar instrument voor de ministers van Justitie bij het opstellen van wetten en het omzetten van het communautaire recht. Echter, in de praktijk blijkt het moeilijk om op een efficiënte en eenvoudige wijze kennis te nemen van die nationale wetgevingen.

Om de ministers van Justitie op een efficiënte wijze toegang te verschaffen tot de nationale wetgevingen van de andere lidstaten, stellen de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten (in het kader van de Raad bijeen) in een resolutie (een initiatief van een lidstaat binnen Titel VI EU-Verdrag) voor een netwerk op te richten voor samenwerking op wetgevingsgebied van de ministers van Justitie van de lidstaten van de Europese Unie.

Het netwerk zal tot taak hebben de toegang te vergemakkelijken tot informatie van de lidstaten over geldende nationale wetgeving, de justitiële en juridische stelsels (rechtstelsels) en de grote hervormingsprojecten op het gebied van justitie.

Het netwerk, dat op basis van vrijwilligheid geleidelijk zal worden opgezet, zal bestaan uit een netwerkmanager en één of meer correspondenten in elk der lidstaten, bij voorkeur bij de ministeries van Justitie. De Europese Commissie zal ook deel uitmaken van het netwerk. De verzoeken tot informatie die uitgaan van een minister van Justitie zullen door zijn contactpunt aan een ander contactpunt worden gericht. Het contactpunt zal zorgdragen voor antwoord binnen een redelijke termijn. Het antwoord dat door een contactpunt wordt verstrekt, zal over het hele netwerk worden verspreid. Het aanwijzen van meer dan één correspondent binnen een

lidstaat kan noodzakelijk worden geacht in verband met het naast elkaar bestaan van verschillende rechtsstelsels, de interne verdeling van de bevoegdheden, de taken die aan de contactpunten worden toegekend, of om gerechtelijke organen die vaak geschillen met grensoverschrijdende aspecten behandelen, rechtstreeks te betrekken bij de werkzaamheden van de contactpunten.

3. Kondigt de Raad acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aan voor de toekomst? Zo ja, hoe luidt dan het voorlopige Nederlandse oordeel over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit en hoe schat Nederland de financiële gevolgen in?

Ja, de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten (in het kader van de Raad bijeen) stellen voor een netwerk op te richten voor samenwerking op wetgevingsgebied van de ministers van Justitie van de lidstaten van de Europese Unie.

De Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten (in het kader van de Raad bijeen) zijn bevoegd zich te commiteren aan de oprichting van een dergelijk netwerk.

Het voorlopige Nederlandse oordeel over de subsidiariteit en proportionaliteit van het voorstel is positief: een dergelijk netwerk kan alleen met meerdere lidstaten worden opgericht en de oprichting van een dergelijk netwerk kan een nuttig instrument zijn om informatieuitwisseling te bevorderen en het vertrouwen tussen lidstaten (dat de basis vormt voor JBZ-samenwerking) te vergroten.

Voorgesteld wordt de financiële middelen van het netwerk te laten bestaan uit bijdragen van leden en giften en subsidies van iedere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon. Dit zal leiden tot (geringe) financiële gevolgen voor Nederland voor het netwerk als zodanig.

Andere financiële gevolgen zullen voortkomen uit kosten voor vertaling van verzoeken van Nederland aan een andere lidstaat.

Het onderbrengen van de contactpunten bij ministeries van Justitie vereist dat capaciteit dient te worden vrijgemaakt. Daarvoor zijn financiële middelen nodig. Alle uit dit voorstel voortvloeiende kosten voor de nationale begroting zullen worden toegerekend aan het beleidsverantwoordelijke departement, conform de regels budgetdiscipline.

4. Nederlandse positie over de mededeling

Nederland stemt in met het doel van de ontwerp-resolutie en staat positief tegenover de voorgestelde opzet.

Nederland wenst het secretariaat bij voorkeur onder te brengen bij de Europese Commissie of bij het Secretariaat-Generaal van de Raad. Echter, in de besprekingen in het kader van de *Friends of the Presidency* is gebleken dat dit niet haalbaar lijkt, gezien de terughoudende opstelling van de Commissie ten opzichte van het onderhavige voorstel. Het thans voorliggende voorstel voorziet in de aanstelling van een netwerkmanager die zorgdraagt voor de administratieve en technische ondersteuning van het netwerk. Hangende de besluitvorming over de aanstelling van een manager zou een lidstaat belast moeten worden met deze ondersteunende taken, waartoe de initiatiefnemer Frankrijk zich reeds bereid heeft verklaard. Dit is aanvaardbaar voor Nederland.

Voor Nederland dient te worden gewaarborgd dat het netwerk effectief en efficiënt zal werken en dat het een proportioneel beslag zal leggen op nationale ambtelijke capaciteit. In dit kader is het zeer wenselijk het inhoudelijk werkveld van het netwerk voorshands te beperken – in lijn met de JBZ-werkterreinen – tot de beleidsterreinen waar de ministers van Justitie zelf beleidsmatig eerstverantwoordelijk voor zijn zoals civielrecht, strafrecht en (in Nederland) vreemdelingenrecht, maar bijvoorbeeld ook mede algemeen en sectoraal bestuursrecht.