

De Minister van Binnenlandse Zaken  
en Koninkrijksrelaties  
Mevrouw dr. G. ter Horst  
Postbus 20011  
2500 EA DEN HAAG

VERZONDEN 20 AUG. 2008

<b>Cluster</b>	BSEBA	<b>Behandeld</b>	R. Haaijk
<b>Faxnummer</b>	(043) 389 7296	<b>Doorkiesnummer</b>	(043) 389 7294
<b>Ons kenmerk</b>	2008/32024	<b>Uw kenmerk</b>	
<b>Bijlage(n)</b>	div	<b>Maastricht</b>	19 augustus 2008

## Onderwerp

Herindelingsadvies gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray

Geachte mevrouw Ter Horst,

Hierbij ontvangt u, conform artikel 5 lid 4 van de Wet Algemene Regels Herindeling (Wet Arhi), het herindelingsadvies van de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray. Voor de volledigheid zijn de vier getekende raadsbesluiten met betrekking tot het herindelingsadvies bijgevoegd. Onze zienswijze op de voorgenomen herindelingen wordt hieronder weergegeven. Voorafgaand aan de formulering van onze zienswijze staan we kort stil bij het standpunt dat ons college al eerder in het proces van bestuurskrachtversterking Noord-Limburg heeft ingenomen en de wijze waarop het besluitvormingsproces in de verschillende gemeenten is verlopen.

### *Standpunt Gedeputeerde Staten*

Naar aanleiding van de uitkomsten van de bestuurskrachtmonitor Limburgse gemeenten heeft ons college een standpunt ingenomen ten aanzien van de noodzakelijke bestuurskrachtversterking in de regio Noord-Limburg. Dit standpunt is op 7 november 2007 tijdens een regiobijeenkomst met alle Noord-Limburgse colleges besproken en luidt als volgt: "Wij zijn van mening dat in de toekomst in de regio Noord-Limburg de samenvoeging van een aantal gemeenten wenselijk is. Op deze wijze kan de bestuurskracht van kwetsbare gemeenten en de regio op een realistische en duurzame wijze worden versterkt. Door middel van een opschaling worden bovendien de randvoorwaarden gecreëerd voor een meer transparante en effectieve samenwerking". Ten aanzien van de gemeenten in het zogenaamde middengebied van Noord-Limburg (Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray) hebben wij aangegeven: "dat een herindeling de beste voorwaarden creëert voor een duurzame versterking van de bestuurskracht, zowel vanuit lokaal als vanuit regionaal perspectief.

080805-0198

**Bezoekadres:**  
Limburglaan 10  
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700  
NL-6202 MA Maastricht  
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 (0)43 389 99 99  
Fax + 31 (0)43 361 80 99  
www.limburg.nl

Bankrekening  
Rabobank  
13.25.75.728

Bereikbaar via:  
Lijn 1 (richting De Heeg)  
Lijn 3 (richting Heugem)  
Lijn 53 (richting Gulpen)  
Lijn 57 (richting Gulpen)



Over de wijze waarop een mogelijke wijziging van de bestuurlijke organisatie nader moet worden ingevuld, nemen GS op dit moment geen standpunt in. Indien dit perspectief niet door de gemeenten gedeeld wordt, laten GS zich door gemeenten graag overtuigen van een realistisch alternatief voor de noodzakelijke versterking van de bestuurskracht in de regio." (bron: gespreksnotitie regiobijeenkomst versterking bestuurskracht gemeenten (november 2007), p. 8)

Mede naar aanleiding van de regiobijeenkomst zijn de gemeenten in het middengebied met elkaar in overleg getreden om de verschillende oplossingsrichtingen ter versterking van de bestuurskracht te onderzoeken. Dit oriënterend traject is in het herindelingsontwerp van 26 mei 2008 per gemeente uitvoerig toegelicht. Voor de helderheid wordt hieronder chronologisch weergegeven welke besluiten in de aanloop naar het vaststellen van het herindelingsontwerp in de vier gemeenteraden zijn genomen.

### *Besluitvorming Venray*

Op 12 februari 2008 heeft de gemeenteraad van Venray unaniem besloten dat:

1. "de bestuurskracht van Venray op dit moment adequaat is maar dat met een fusiepartner de noodzakelijke slagkracht wordt gecreëerd om de toekomst, waarin een steeds groter beroep wordt gedaan op een bestuurskrachtige lokale overheid, met vertrouwen tegemoet te gaan;
2. op grond van overeenkomsten in doelstellingen op belangrijke strategische thema's en dossiers, en op grond van de reeds bestaande maatschappelijke en economische verwevenheid, Meerlo-Wanssum voor Venray de natuurlijke fusiepartner is;

En heeft de raad het college van Burgemeester en Wethouders van Venray opgedragen om:

3. dit standpunt actief naar buiten te brengen;
4. om, ten behoeve van de besluitvorming in de gemeente Meerlo-Wanssum, zo goed mogelijk in de informatiebehoefte van de gemeente Meerlo-Wanssum te voorzien."

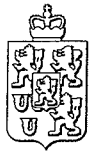
### *Besluitvorming Sevenum*

Mede naar aanleiding van het hierboven toegelichte standpunt van ons college heeft de gemeenteraad van Sevenum op 14 januari 2008 besloten tot het houden van een raadgevend referendum over de zelfstandigheid van de gemeente. De uitkomst van het referendum, met een opkomst van boven de 60%, gaf aan dat de meerderheid van de inwoners van Sevenum niet opteert voor zelfstandigheid. Vervolgens heeft de gemeenteraad van Sevenum op 31 maart 2008 besloten om:

1. "de uitslag van het referendum te volgen;
2. het college opdracht te geven een draaiboek op te stellen met het oog op een fusietraject;
3. het college opdracht te geven om, nadat het draaiboek door de raad is besproken, in eerste aanleg verkennende gesprekken te voeren met het college van Horst aan de Maas"

### *Besluitvorming Meerlo-Wanssum*

Mede naar aanleiding van de uitkomsten van een tweetal burgeravonden op 1 en 2 april 2008, waarin bleek dat er in het zuidelijk deel van de gemeente groot draagvlak was voor aansluiting bij Horst aan de Maas en in het noordelijk deel groot draagvlak voor aansluiting bij Venray, heeft er een bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen Meerlo-Wanssum, Horst aan de Maas, Venray en de Provincie Limburg. Dit heeft er toe geleid dat alle betrokken bestuurders tot de conclusie zijn gekomen dat de beste oplossing voor Meerlo-Wanssum een splitsing van de gemeente is. Op 21 april 2008 heeft de gemeenteraad van Meerlo-Wanssum unaniem besloten om:



1. "te kiezen voor splitsing, waarbij:
  - a. de kernen Wanssum, Geijsteren en Blitterswijck samengaan met Venray;
  - b. de kernen Meerlo, Swolgen en Tienray samengaan met Horst aan de Maas;
  - c. het college de opdracht krijgt om de definitieve grens vast te stellen, met als uitgangspunt de historische grenzen van de dorpen.
2. het college de opdracht te geven om samen met de gemeenten Venray en Horst aan de Maas een herindelingsvoorstel uit te werken en daarbij alles in het werk te stellen om te fuseren per 1 januari 2010."

### *Besluitvorming Horst aan de Maas*

Op 22 april 2008 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas unaniem besloten om:

1. "te opteren voor een fusie van de gemeente Horst aan de Maas met een gedeelte van de gemeente Meerlo-Wanssum, inhoudende de kernen Meerlo, Swolgen en Tienray en, nadat de gemeenteraad van Sevenum hiertoe besluit, ook te opteren voor een fusie met die gemeente;
2. het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven om samen met de betrokken gemeenten een herindelingsvoorstel uit te werken, gericht op een fusie per 1 januari 2010."

### *Zienswijze Gedeputeerde Staten*

De vier gemeenteraden hebben op 26 mei 2008 een gezamenlijk herindelingsontwerp vastgesteld. Gezien het raadsbesluit in Meerlo-Wanssum had dit herindelingsontwerp betrekking op de instelling van twee nieuwe gemeenten. Wij onderschrijven de visie van de gemeenten dat, gezien de dubbele functie van Meerlo-Wanssum, de voorbereiding om te komen tot twee nieuwe gemeenten – en dus het opstellen van een herindelingsontwerp – niet los van elkaar kan worden gezien. Het raadsbesluit is vervolgens door de betrokken gemeenten gedurende acht weken ter inzage gelegd. Wij constateren dat de gemeenten hiermee op correcte wijze invulling hebben gegeven aan artikel 5 lid 2 van de Wet Arhi.

De vier gemeenteraden hebben vervolgens op 4 en 5 augustus een herindelingsadvies vastgesteld. Dit besluit kan binnen de vier gemeenten rekenen op een breed politiek, bestuurlijk en maatschappelijk draagvlak. Ook in regionaal verband is er draagvlak voor deze fusie. Wij verwijzen in dit verband naar bijgevoegde brief van de Regio Venlo die is verzonden naar de leden van de Tweede Kamer. Wij zijn van mening dat door deze fusies de voorwaarden worden gecreëerd voor een krachtiger lokaal bestuur. De regionale bestuurskracht kan door deze fusies ook toenemen. Wij stellen vast dat door middel van de voorgestelde herindelingen twee robuuste en gelijkwaardige plattelandsgemeenten ontstaan die, ieder vanuit een eigen karakter en profiel, een constructieve bijdrage aan de regio kunnen leveren. Bovendien levert deze wijziging in de gemeentelijke indeling een bijdrage aan evenwichtige regionale verhoudingen. Dit mede in het licht van de overige ontwikkelingen in Noord-Limburg op het terrein van de bestuurlijke organisatie.

### *Wijziging in het herindelingsadvies*

Wij hebben geconstateerd dat ten opzichte van het herindelingsontwerp op één punt een wijziging in het herindelingsadvies is doorgevoerd. Het betreft de keuze voor een herindelingsvariant waarbij de huidige gemeente Venray niet wordt opgeheven, maar waarbij gebied uit de op te heffen gemeente Meerlo-Wanssum via een wijziging van de gemeentegrenzen wordt toegevoegd aan Venray.



Dit verzoek van de gemeente Venray is door alle partners in het betrokken herindelingsproces, te weten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray onderschreven.

Wij onderschrijven de analyse in het herindelingsadvies dat door deze herindelingsvariant het fusieproces tussen Venray en de kernen Wanssum, Geijsteren en Blitterswijck kan worden vereenvoudigd. Op grond van de Wet Arhi zien wij geen bezwaren tegen deze constructie. Enig nadeel van deze constructie vloeit voort voor het personeel van de gemeente Meerlo-Wanssum, waarvan het de bedoeling is dat dit na de fusie naar Venray gaat. De positie van de medewerkers van de gemeente Meerlo-Wanssum die overgaan naar de gemeente Venray is minder sterk dan de positie van de medewerkers van de gemeente Venray. In het herindelingsadvies wordt hier ook aandacht aan besteed en wordt het belang van een goede rechtspositieregeling voor deze medewerkers onderschreven. Dit is nog nader geconcretiseerd in een intentieverklaring van het college van B&W van de gemeente Venray waarin is aangegeven dat het verschil dat ontstaan is tussen de medewerkers van de gemeente Venray en Meerlo-Wanssum, doordat geen sprake meer is van herindeling maar van grenswijziging, gerepareerd wordt in de vorm van een baangarantie. Daarbij wordt een passend aanbod gedaan in vergelijking tot de oude functie, én de garantie dat betrokken medewerkers, ook voor wat betreft bezoldiging, niet slechter af zullen zijn dan wanneer de overgang naar de gemeente Venray na het opheffen van de gemeenten zou hebben plaatsgevonden. Hiermee is met het nadeel van deze constructie naar onze mening in voldoende mate rekening gehouden en gecompenseerd door de gemeenten.

Wij voorzien dan ook geen nadelige effecten van deze constructie voor de op grond van het herindelingsadvies te doorlopen fusieprocessen. Ook vanuit onze rol van financieel toezichthouder, en het ingestelde preventief financieel toezicht dat in deze constructie niet langer op de gemeente Venray van toepassing is, zien wij geen bezwaren.

Wij verzoeken u op basis van dit herindelingsadvies, en onze zienswijze hierop, een voorstel voor een herindelingsregeling te doen en deze aan de Ministerraad voor te leggen. De discussie over versterking van de gemeenten en de regio loopt al jaren en vergt een voorspoedige afronding. Zoals op 15 mei 2008 ook door onze portefeuillehouder bestuurlijke organisatie besproken met de Staatssecretaris hechten wij derhalve veel belang aan de effectuering van deze herindelingen per 1 januari 2010.

Gedeputeerde Staten van Limburg,

voorzitter

secretaris