

Vergaderjaar 2008–2009

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 756

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 22 december 2008

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij tien fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Mededeling inzake Strategic Energy Review 2 (Kamerstuk 22 112, nr. 754);
2. Richtlijn inzake Energielabelling (Kamerstuk 22 112, nr. 755);
3. Mededeling Wind op Zee;
4. Richtlijn inzake olievoorraden (Kamerstuk 22 112, nr. 757);
5. Richtlijn inzake labelling banden (Kamerstuk 22 112, nr. 758);
6. Beschikking inzake een netwerk voor waarschuwing en informatie kritieke infrastructuur (CIWIN) (Kamerstuk 22 112, nr. 759);
7. Mededeling inzake wereldwijde monitoring voor milieu en veiligheid (GMES) (Kamerstuk 22 112, nr. 760);
8. Mededeling inzake Europees optreden op het gebied van zeldzame ziekten (Kamerstuk 22 112, nr. 761);
9. Verordening inzake gemeenschappelijk Visserijbeleid (Kamerstuk 22 112, nr. 762);
10. Mededeling inzake Oostelijk Partnerschap (Kamerstuk 22 112, nr. 763).

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
F. C. G. M. Timmermans

Fiche: Mededeling Wind op Zee

1. Algemene gegevens

Voorstel:

Mededeling van de Europese Commissie over Wind op Zee: benodigde maatregelen voor de realisatie van de Duurzame Energie doelstellingen voor 2020 en daarna.

Datum Commissiedocument: 12 november 2008

Nr. Commissiedocument: COM(2008) 768 Final

Pre-lex: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=197615

Nr. impact assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board

Behandelingstraject Raad:

Het pakket aan maatregelen in de tweede Strategic Energy Review (SER2), waarvan onderhavige mededeling onderdeel vormt, ligt voor een eerste bespreking voor in de VTE-Raad (energie) van 8 december 2008. Naar verwachting zal de SER2 ook onderwerp van gesprek zijn tijdens de Voorjaarsraad van maart 2009.

Eerstverantwoordelijk ministerie: Ministerie van Economische Zaken

2. Essentie voorstel

De onderhavige mededeling maakt onderdeel uit van het gehele pakket aan maatregelen vervat in de tweede strategische herziening van het Europese energiebeleid (SER2). De Europese Commissie gaat er van uit dat energie gewonnen uit wind op zee een substantiële bijdrage zal moeten leveren aan de realisatie van de Europese doelstellingen voor 20% hernieuwbare energie in 2020. Om te kunnen concurreren met andere energiebronnen, zal voor de industrie meer zekerheid en gunstige beleidskaders gecreëerd moeten worden. Die beleidskaders zullen moeten worden uitgewerkt in nationale actieplannen. De daarbinnen op te stellen maatregelen dienen gericht te zijn op de door de Commissie specifiek genoemde uitdagingen: het aanjagen van verdere technologieontwikkeling en industriële capaciteit voor turbines, een gebrek aan geïntegreerde strategische planning en grensoverschrijdende samenwerking, knelpunten bij de netinpassing en lange doorlooptijden als gevolg van een moeizame uitvoering van de Europese milieuwetgeving.

In deze nationale actieplannen kan gebruikt gemaakt worden van de door de Commissie in de afgelopen jaren ontwikkelde beleidsinstrumenten op het terrein van R&D (Wind Energy Technology Platform, apart hoofdstuk onder FP7), milieu (verduidelijking van de vereisten onder de Europese milieuwetgeving) en netinpassing (ondersteuning van de studies EWIS en Tradewind, aanstelling van EU Coördinator).

3. Kondigt de Commissie acties, maatregelen of concrete weten regelgeving aan voor de toekomst? Zo ja, hoe luidt dan het voorlopige Nederlandse oordeel over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit en hoe schat Nederland de financiële gevolgen in?

Neen. De Commissie wijst op de uitdaging om in het geheel van plannen en maatregelen onderlinge samenhang te creëren in de verschillende processen, waaronder de ruimtelijke ordening op zee, de tijdige aanwijzing van gebieden voor de ontwikkeling van de gebieden voor offshore windparken en de netinpassing van grootschalige windenergie op zee.

De Commissie stelt voor dat de lidstaten nationale actieplannen opstellen voor het winnen van energie uit wind op zee. Dit voorstel past binnen de bevoegdheden van de EG in het kader van de interne markt (artikel 95 EG) en op het gebied van milieu (artikel 175 EG). Het voorlopige oordeel over de subsidiariteit en proportionaliteit is positief. Ondersteuning vanuit de EG kan lidstaten helpen om de Europese doelstellingen voor hernieuwbare energie te behalen en grensoverschrijdende samenwerking te bevorderen. De Commissie probeert om in het geheel van plannen en maatregelen onderlinge samenhang te creëren in de verschillende processen, waaronder de ruimtelijke ordening op zee, de tijdige aanwijzing van gebieden voor de ontwikkeling van de gebieden voor offshore windparken en de netinpassing van grootschalige windenergie op zee.

Mogelijke financiële gevolgen van deze mededeling hangen nauw samen met de inhoud van de op te stellen nationale actieplannen en kunnen daarom op dit moment niet worden ingeschat. Eventuele financiële gevolgen dienen te worden ingepast in de begrotingen van de beleidsverantwoordelijke departementen conform de regels budgetdiscipline.

4. Nederlandse positie over de mededeling

Het kabinet onderschrijft de noodzaak van het opstellen van nationale actieplannen om daarmee gunstige voorwaarden te scheppen voor grootschalige ontwikkeling van wind op zee. Dergelijke plannen geven een leidraad voor de uitvoering en coördinatie van de verschillende nationale behoeften voor het realiseren van de Nederlandse ambitie om in 2020 6000 MW op te wekken uit wind op zee. Hierbij gaat het niet alleen om de hoogte van de subsidie-instrumenten, maar ook om de ruimtelijke ordening, het vergunningsbeleid, het R&D beleid, de inpassing van grootschalige wind op zee in het elektriciteitsnet en het milieu- en natuurbehoef-beleid. Die nationale actieplannen zijn daarnaast ook van belang voor het opstellen van effectieve grensoverschrijdende samenwerkingsverbanden. Voor het stimuleren daarvan zijn echter overleg- en samenwerkingsplatforms benodigd, waarvoor de Europese Commissie in deze mededeling geen voorstellen heeft gedaan.

De verplichting tot het opstellen van een Nationaal Actie Plan voor Wind op Zee biedt de Europese Commissie de mogelijkheid om kansen en knelpunten te identificeren waarvoor grensoverschrijdende maatregelen benodigd zijn. Inhoudelijk bevat zo'n plan overigens niet of nauwelijks andere elementen van beleidsontwikkeling, zoals die momenteel al door verschillende departementen ontwikkeld worden.