

Vergaderjaar 2008–2009

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 538

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE, VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES, EN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 9 januari 2009

Tijdens het Algemeen Overleg met de vaste commissie voor Justitie op 24 september 2008 inzake de bijeenkomst van de Raad voor Justitie en Binnenlandse Zaken van 25 september 2008 (23 490, nr.523), zijn vragen gesteld door het lid Pechtold (D66) inzake de toegang van de Staten-Generaal tot documenten van de Raad. In dit schrijven beantwoorden wij, mede namens de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken, de vragen inzake verstrekking van Raadsdocumenten die een actuele stand van zaken in de onderhandelingen weergeven, gesteld naar aanleiding van de gang van zaken rondom het Europees Migratie- en Asielpact zoals vastgesteld in de JBZ-Raad van 25 september 2008.

Vragen van gelijke strekking zijn gesteld in brieven van 22 april en van 3 juni 2008 door de commissie voor de JBZ-Raad van de Eerste Kamer inzake de ontwerp-Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over de gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (verder: ontwerp-Richtlijn terugkeer). Met verwijzing naar het antwoord op deze brieven¹, merken wij nogmaals op dat wij er graag zoveel mogelijk aan meewerken dat de Staten-Generaal in het kader van het uitoefenen van hun controle-functie in het algemeen zo tijdig en volledig mogelijk worden geïnformeerd.

Voor het toesturen van Raadsdocumenten dienen wij ons te laten leiden door de regels die in Europees verband zijn gesteld over de toegang tot Raadsdocumenten. Deze regels vloeien voort uit artikel 207 lid 3 en artikel 255 lid 2 van het EG-Verdrag en zijn neergelegd in Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie (verder: de Eurowob) en Besluit 2006/683/EG van de Raad van 15 september 2006 houdende vaststelling

¹ Kamerstuk 23 490 DK.

van zijn reglement van orde en de specifieke bepalingen betreffende de toegang van het publiek tot documenten van de Raad in Bijlage II.

De Eurowob beoogt een zo ruim mogelijke toegang tot documenten (conform art. 1 sub a van de Eurowob). Echter, bepaalde documenten vereisen vanwege hun zeer gevoelige inhoud een bijzondere behandeling. Hoewel in beginsel alle documenten van de instellingen voor het publiek toegankelijk zijn, dienen bepaalde openbare en particuliere belangen te worden beschermd (art 4 lid 1 van de Eurowob). Conform artikel 4 lid 3 Eurowob hebben de instellingen het recht om hun interne raadplegingen en beraadslagingen te beschermen, wanneer dat voor het behoud van hun vermogen om taken uit te voeren noodzakelijk is. Dit brengt met zich mee dat openbaarmaking van documenten voor intern gebruik van de instellingen wordt geweigerd als openbaarmaking het Europese besluitvormingsproces ernstig ondermijnt, tenzij een hoger openbaar belang openbaarmaking gebiedt.

In de Eurowob worden geen criteria gegeven voor de afweging of een hoger openbaar belang bij openbaarmaking is gediend. Het is duidelijk dat de Raad dient na te gaan of er een hoger openbaar belang is dat openbaarmaking rechtvaardigt. Onafhankelijk van het niveau waarop in Raadskader documenten worden besproken, is in het elektronische documentenregister van de Raad te raadplegen of er een Raadsdocument is opgesteld ten aanzien van een bepaald onderwerp en zo ja of deze openbaar, gedeeltelijk openbaar of niet openbaar is.¹ Dit register is door eenieder te raadplegen.

Voor de volledigheid zij opgemerkt dat de Eurowob momenteel wordt geëvalueerd op grond van een voorstel van de Commissie van 30 april 2008 (COM(2008) 229). Over die Nederlandse inzet bij de herzieningsdiscussie bent u reeds geïnformeerd in het desbetreffende BNC-fiche (Kamerstuk 22 112 nr. 659) van 17 juni 2008.

De minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, a.i.
E. M. H. Hirsch Ballin

De staatssecretaris van Justitie,
N. Albayrak

¹ In de (aanvullende) geannoteerde agenda's die voor iedere bijeenkomst van de JBZ-Raad naar de kamer worden gestuurd, wordt op basis van dit documentenregister van de Raad aangegeven wat de status van het desbetreffende document is.