

Vergaderjaar 2008–2009

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 789

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 27 januari 2009

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij dertien fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Richtlijn inzake orgaandonatie; (Kamerstuk 22 112, nr. 778)
2. Richtlijn inzake verhinderend vervalsing van geneesmiddelen; (Kamerstuk 22 112, nr. 779)
3. Verordening inzake geneesmiddelenbewaking; (Kamerstuk 22 112, nr. 780)
4. Verordening inzake patiënteninformatie; (Kamerstuk 22 112, nr. 781)
5. Richtlijn inzake benzinedamptertugwinning; (Kamerstuk 22 112, nr. 782)
6. Mededeling inzake EU-strategie ten aanzien van Invasieve soorten; (Kamerstuk 22 112, nr. 783)
7. Mededeling inzake voedselprijzen in Europa; (Kamerstuk 22 112, nr. 784)
8. Mededeling inzake coördinatie van het landbouwonderzoek; (Kamerstuk 22 112, nr. 785)
9. Richtlijn inzake belastingheffing spaartegoeden; (Kamerstuk 22 112, nr. 786)
10. Verordening inzake ratingbureaus; (Kamerstuk 22 112, nr. 787)
11. Mededeling inzake Onderwijs en Opleiding na 2010; (Kamerstuk 22 112, nr. 788)
12. Mededeling inzake nieuwe vaardigheden voor nieuwe banen;
13. Mededeling inzake opbrengsten van georganiseerde criminaliteit. (Kamerstuk 22 112, nr. 790)

Ik hoop dat u er begrip voor hebt dat vanwege het kerstreces deze fiches later dan gebruikelijk aan u worden aangeboden.

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
F. C. G. M. Timmermans

Fiche: Mededeling inzake nieuwe vaardigheden voor nieuwe banen

1. Algemene gegevens

Voorstel: Nieuwe vaardigheden voor nieuwe banen Anticipatie op en onderlinge afstemming van de arbeidsmarkt- en vaardigheidsbehoeften

Datum Commissiedocument: 16 december 2008

Nr. Commissiedocument: COM(2008) 868

Pre-lex: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=en&Dosld=197779

Nr. impact assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board: niet beschikbaar

Behandelingstraject Raad: via Raadswerkgroep Onderwijs, naar de WSBVC-raad van 9 maart 2008

Eerstverantwoordelijk ministerie: Ministerie van OCW

2. Essentie voorstel

Als deel van het Europees Economisch Herstel Plan heeft de Europese Commissie een Europees initiatief voor werkgelegenheidsondersteuning gelanceerd, gericht op activering, herscholing en opscholing. Opscholing, het verhogen van het opleidingsniveau, alleen is echter niet genoeg. Een betere *match* tussen vraag naar en aanbod van competenties is net zo noodzakelijk. De Europese Raad heeft in maart 2008 de Europese Commissie uitgenodigd inzicht te geven in de benodigde competenties in Europa tot 2020, rekening houdend met technologische veranderingen en een vergrijzende bevolking en voorstellen te ontwikkelen om te kunnen anticiperen op toekomstige behoeften.

Dit zogenoemde *Nieuwe vaardigheden voor nieuwe banen*-initiatief wordt vormgegeven via vier sporen:

1. aanpakken van mismatches;
2. versterken van het voorspellend en anticiperend vermogen van de EU;
3. verdieping van internationale samenwerking;
4. mobilisatie van EU-instrumenten.

De Commissie zal de effectiviteit van het initiatief evalueren, te beginnen in 2010.

3. Kondigt de Commissie acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aan voor de toekomst? Zo ja, hoe luidt dan het voorlopige Nederlandse oordeel over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit en hoe schat Nederland de financiële gevolgen in?

De mededeling bevat geen concrete wet- en regelgeving, maar wel een aantal acties. Binnen de vier sporen van het initiatief kondigt de commissie de volgende acties aan:

1. de *mismatches* aanpakken door:
 - tot stand brengen van een «Europese Arbeidsmarkt Monitor»;
 - ontwikkeling vanaf 2009 van een meertalig woordenboek van beroepen en competenties;

- ontwikkeling van een gebruikersvriendelijke internetapplicatie *Match and Map* met kwalitatieve informatie over beroepen, competenties en scholingsmogelijkheden in Europa.
2. het *voorspellend en anticiperend vermogen van de EU* versterken door:
 - het beter op elkaar afstemmen van bestaande voorspellende en anticiperende methoden en instrumenten;
 - het actief betrekken van bedrijven bij het vaststellen van (toekomstige) competentiebehoeften;
 - het tweejaarlijks maken van analyses en voorspellingen van de arbeidsmarkt, uitgesplitst naar sector, beroepen, opleidingsniveau en landen, startend in 2010.
 3. de *internationale samenwerking* verdiepen door in aanvulling op de reeds bestaande samenwerking tussen 46 landen in het Bologna-proces de samenwerking te versterken met derden landen en organisaties zoals China, India, USA en Canada en de OESO en ILO. Tevens wordt de beleidsdialoog aangegaan binnen de EU en met EU-grenslanden (in het laatste geval ondersteund door de *European Training Foundation ETF*), in het bijzonder om de sector van het (middelbaar) beroepsonderwijs te ontwikkelen en een nationale kwalificatiestructuur tot stand te brengen.
 4. het *mobiliseren van EU-instrumenten* (o.a. *Growths and Jobs Strategy*, *Mutual Learning Programmes*, implementatie van het *European Qualifications Framework EQF*, *the Fifth Freedom* (het streven naar een onbelemmerde kenniscirculatie en mobiliteit van kenniswerkers) en verschillende Europese fondsen (ESF, fondsen voor Europese regionale ontwikkeling en plattelandontwikkeling).

Subsidiariteit

De voorstellen hebben betrekking op het ontwikkelen van nieuwe of het beter benutten en verbinden van bestaande instrumenten op Europees niveau. Het gaat om de transparantie van en mobiliteit op de Europese arbeidsmarkt. Nederland is daar in algemene zin een voorstander van. Omdat het over voorstellen op Europees niveau gaat, hoort de uitvoering daar thuis.

Proportionaliteit

Voor een deel betreft het voorstellen om de effectiviteit van bestaande instrumenten en samenwerkingsverbanden te versterken. Voor het andere deel gaat het om de ontwikkeling van hierop aanvullende instrumenten die het voorspellende vermogen verbeteren. Nederland acht deze nieuwe voorstellen over het algemeen proportioneel ten opzichte van de bestaande instrumenten en acht ze tevens proportioneel om doelen van matching en voorspellend vermogen te bereiken.

Financiën

In de mededeling geeft de Commissie aan dat de voorgestelde activiteiten gebaseerd worden op bestaande budgetten en EU-programma's. Nederland gaat er dan ook van uit dat de mededeling geen financiële gevolgen zal hebben. Mocht dit onverhoopt niet het geval zijn dan worden de budgettaire gevolgen ingepast binnen de begrotingen van de betrokken departementen.

4. Nederlandse positie over de mededeling

Nederland ziet het nut van versterking van de transparantie van de Europese arbeidsmarkt. Een beter inzicht in de toekomstige arbeidsmarktbehoeften biedt meer mogelijkheden om de competenties van de beroepsbevolking daaraan aan te passen en de mobiliteit te versterken en te sturen.

Voor de aanlevering van gegevens door de lidstaten moet zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van de door de lidstaten gebruikte methoden en instrumenten. Voor Nederland zijn dit o.a. gegevens van het Researchcentrum Onderwijs Arbeidsmarkt (ROA) en de Organisatie voor Strategisch Arbeidsmarktonderzoek (OSA). Verder moet ervoor worden gewaakt dat deze monitor geen (of niet te veel) extra administratieve lasten met zich meebrengt.

Nederland ondersteunt het optimaal inzetten van bestaande EU beleidsinitiatieven, (financiële) instrumenten en processen om een effectievere werkgelegenheidsondersteuning mogelijk te maken.

Nederland acht het wenselijk dat er naast voorspellingen naar sector ook voorspellingen naar Europese regio's (b.v. Noord, Midden/West, Oost, Zuid) worden gemaakt.

Nederland is voorstander van het verbeteren van de voorspelcapaciteit op Europees niveau. Bij de bruikbaarheid van lange termijn voorspellingen past wel enige voorzichtigheid. Lange termijn voorspellingen zijn omgeven met een grote onzekerheid. Ze dienen dat ook met voorzichtigheid en flexibiliteit te worden gebruikt, bijvoorbeeld als scenarioanalyse.

Ook verwelkomt Nederland het initiatief van verbeterde internationale samenwerking op dit punt, zeker als het gaat om de relatie met de OESO (PIAAC). Bij samenwerking met ILO en China/India zijn we wat terughoudender en moet worden gewaakt voor «overshooting» van dit initiatief.

Tot slot kan het onderhavige initiatief niet los gezien worden van het pas verschenen Groenboek voor een Europese arbeidsmarkt voor de gezondheidszorg. In dit groenboek presenteert de Commissie voorstellen om tekorten van personeel in de zorgsector tegen te gaan en de kwaliteit te verbeteren. Voor 31 maart a.s. zal het Kabinet de Tweede Kamer zijn standpunt hierover kenbaar maken.