

Vergaderjaar 2008–2009

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 809

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 16 februari 2009

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij vijf fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Beschikking inzake MEDIA Mundus;
2. Verordening inzake procedure bilaterale overeenkomsten met derde landen die verband houden met justitiële samenwerking in burgerlijke en handelszaken (Kamerstuk 22 112, nr. 810);
3. Verordening inzake controle op uitvoer van producten en technologie voor tweërlei gebruik (Kamerstuk 22 112, nr. 811);
4. Verordening inzake passagiersrechten zee-en binnenvaart (Kamerstuk 22 112, nr. 812);
5. Mededeling inzake klimaat-Kopenhagen (Kamerstuk 22 112, nr. 813).

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
F. C. G. M. Timmermans

Fiche: Beschikking inzake MEDIA Mundus

1. Algemene gegevens

Voorstel: Besluit tot vaststelling van een samenwerkingsprogramma met vakmensen uit derde landen op audiovisueel gebied MEDIA Mundus

Datum Commissiedocument: 9 januari 2009

Nr. Commissiedocument: COM(2008)892

Prelex: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=197823

Nr. impact-assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board: SEC(2008) 3097, SEC(2008) 3098, SEC(2008) 3102

Behandelingstraject Raad: via de Raadswerkgroep Audiovisueel naar de OJC Raad van 11 mei 2009 (eerste lezing)

Eerstverantwoordelijk ministerie: Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen

Rechtsbasis, stemwijze Raad, rol Europees Parlement en comitologie:

- a) *Rechtsbasis:* art 150 lid 4 en art 157 lid 3 van het EG-verdrag
- b) *Stemwijze Raad en rol Europees Parlement:* gekwalificeerde meerderheid in de Raad en medebeslissing van het Europees Parlement (art. 251 EG-verdrag)
- c) *Comitologie:* De commissie krijgt bijstand van een comité: de beheersprocedure wordt ingesteld.

2. Samenvatting BNC-fiche

Het Media Mundus programma richt zich op internationale partnerschappen en projecten met derde landen die het concurrentievermogen van de Europese audiovisuele sector zullen verbeteren en de keuze voor de consument en culturele diversiteit zullen uitbreiden. De looptijd van het programma is 3 jaar (2011–2013) en er is € 15 mln. beschikbaar. Nederland beoordeelt de bevoegdheidsvaststelling, de subsidiariteit en proportionaliteit van het voorstel positief. Het programma biedt kansen voor de Nederlandse audiovisuele sector. Baten en lasten voor Nederlandse deelnemers zullen in evenwicht zijn in verband met het gehanteerde matchingsprincipe (50%) bij financiering van projecten. Nederland ondersteunt de uitvoering van het programma.

3. Samenvatting voorstel

Het Media Mundus programma richt zich op internationale partnerschappen en projecten met derde landen die het concurrentievermogen van de Europese audiovisuele sector zullen verbeteren en de keuze voor de consument en culturele diversiteit zullen uitbreiden. De looptijd van het programma is 3 jaar (2011–2013) en er is € 15 mln. beschikbaar. De Commissie ziet enerzijds kansen voor de Europese audiovisuele industrie door technologische ontwikkelingen. Anderzijds kent deze sector structurele gebreken zoals fragmentering en kleinschaligheid van de verschillende Europese markten en de distributiestructuur en een gebrek aan financiële middelen. Media Mundus is bedoeld om de gebreken het hoofd te bieden teneinde de kansen te kunnen benutten. Het programma is een aanvulling op bestaande programma's zoals Media 2007; Euromed en EU-ACS en de voorbereidende actie Media Internationaal.

De algemene doelstellingen van het programma zijn als volgt geformuleerd:

- het concurrentievermogen van de EU audiovisuele industrie op de internationale markten te versterken;
- Europa in staat stellen zijn culturele en politieke rol in de wereld te spelen;
- de keuze voor de consument en de culturele diversiteit uitbreiden.

Deze doelstellingen zijn als volgt geoperationaliseerd.

- Het verbeteren van de uitwisseling van informatie en het versterken van opleiding en marktkennis in de sector.
- Het verbeteren van de promotie van en verkoop van audiovisuele werken en het vereenvoudigen van het zoeken naar buitenlandse partners.
- Het aanmoedigen van programmering en vertoning van audiovisuele werken door bioscoopuitbaters met zalen in Europese landen en derde landen.
- Het verbeteren van voorwaarden voor de distributie en Europese audiovisuele werken op internationale distributiekkanalen.
- Het vereenvoudigen van de organisatie van evenementen op het gebied van filmeducatie vooral gericht op jong publiek.

In het kader van het programma kunnen vakmensen uit verschillende landen gezamenlijk projecten voorstellen en uitvoeren. Financiering is alleen beschikbaar voor consortia als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- 1) een consortium moet rechtstreeks of via meerderheidsdeelneming in handen zijn van EU ingezetenen;
- 2) een groep moet tenminste 1 audiovisueel bedrijf/organisatie omvatten dat zijn hoofdkantoor in een derde land heeft;
- 3) elk consortium moet minimaal drie partners tellen en het internationale netwerkeffect aanzienlijk versterken.

4. Bevoegdheidsvaststelling en subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel

a) Bevoegdheid:

De Commissie baseert de bevoegdheid van de Gemeenschap op artikel 150 lid 4 en art 157 lid 3 van het EG-verdrag. Het betreft een aanvullende bevoegdheid.

b) Functionele toets:

- *Subsidiariteit:* positief
- *Proportionaliteit:* positief
- *Onderbouwing:*

De doelen van het programma kunnen onvoldoende door de lidstaten afzonderlijk worden verwezenlijkt vanwege de fragmentatie van de sector en de beperkte omvang van de afzetmarkten (geldt met name voor kleinere lidstaten). De Europese toegevoegde waarde bestaat eruit dat een pan-Europees effect kan worden gerealiseerd met de nodige kritische massa. Ook is het effectiever obstakels voor internationalisering die betrekking hebben op derde landen Europees aan te pakken. Het programma vormt een aanvulling op en versterking van de nationale maatregelen. Er zullen gestandaardiseerde procedures worden gevolgd om de administratieve lasten tot het minimum te beperken.

c) Nederlands oordeel:

Nederland ondersteunt de Commissie in haar opvatting dat het beoogde programma Media Mundus zinvol is en het best op Europees niveau uitgevoerd kan worden. De gezamenlijke aanpak kan het effect van de

voorgestelde maatregelen vergroten. De maatregelen sluiten aan en versterken nationale maatregelen.

5. Implicaties financieel

a) Consequenties EG-begroting

Het programma met een looptijd van drie jaar (2011–2013) is begroot voor € 15 mln. Uitgaande van een BNI-sleutel voor de EU-afdrachten van 4.6% bedraagt het Nederlandse aandeel € 690 000.

b) Financiële consequenties (incl. personele) voor rijksoverheid en/of decentrale overheden

N.v.t.

c) Financiële consequenties (incl. personele) voor bedrijfsleven en burger

Media Mundus is een subsidieprogramma, waarbij in principe 50% van de projectkosten gefinancierd wordt door het programma. In principe moet 50% van de kosten door de deelnemende partijen gefinancierd worden. Op dit moment is niet te voorzien welk aandeel Nederlandse organisaties zullen hebben in de baten (inkomsten uit het programma) Baten en lasten voor Nederlandse deelnemers zullen vanwege het matchingsprincipe in evenwicht zijn.

d) Administratieve lasten voor rijksoverheid, decentrale overheden

N.v.t.

e) Administratieve lasten voor bedrijfsleven en burger

Naar verwachting minimaal. De Commissie toetst en evalueert het programma en individuele projecten. Deelnemende organisaties hebben informatie- en rapportageverplichtingen.

6. Implicaties juridisch

a) Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving en/of sanctionering beleid

Geen.

b) Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen en kaderbesluiten), dan wel voorgestelde datum inwerkingtreding (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v. haalbaarheid

De beschikking is van toepassing met ingang van 1-1-2011. Deze termijn is haalbaar.

c) Wenselijkheid evaluatie-/horizonbepaling

De commissie zorgt voor een externe en onafhankelijke evaluatie. De Commissie zal per uiterlijk 30 juni 2012 een mededeling doen over de voortzetting van het programma en per uiterlijk 31 december 2015 een ex-post evaluatieverslag indienen.

7. Implicaties voor uitvoering en handhaving

a) Uitvoerbaarheid

Geen.

b) Handhaafbaarheid

Geen.

8. Implicaties voor ontwikkelingslanden

Het toepassingsgebied is breed gedefinieerd (artikel 2). Ook OS-landen kunnen profiteren van het programma.

9. Nederlandse positie (belangen en eerste algemene standpunt)

Nederland ondersteunt in algemene zin de opvattingen van de Commissie over het versterken van de Europese audiovisuele sector door het stimuleren van de samenwerking met derde landen. Ook het stimuleren van culturele diversiteit en het creëren van een breder aanbod voor de consument is voor Nederland belangrijk. Het beoogde programma Media Mundus zal een bijdrage kunnen leveren aan het bereiken van deze doelen. Gelet op de omvang van de beschikbare financiële middelen kunnen de verwachtingen over de impact van het programma niet te hoog gespannen zijn.

De audiovisuele sector in Nederland zal van het programma kunnen profiteren. De mate waarin dit zal gebeuren is moeilijk in te schatten. De Nederlandse filmindustrie heeft relatief weinig ervaring met internationale samenwerking. Nederland levert via de twee internationale film festivals (Rotterdams Film Festival en het IDFA) al een bijdrage aan de doelstellingen van het Media Mundus programma.

De baten en lasten voor Nederlandse deelnemers zullen in verband met het matchingsprincipe in evenwicht zijn. Er kunnen baten optreden door eventuele spin-offs die voortvloeien uit gesubsidieerde projecten. De omvang hiervan is moeilijk in te schatten.