

Vergaderjaar 2008–2009

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 544

BRIEF VAN DE MINISTER EN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 13 februari 2009

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u – mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties – aan de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 26 en 27 februari a.s. te Brussel.¹

De minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

De staatssecretaris van Justitie,
N. Albayrak

¹ De beschikbare documenten met als status «openbaar» zijn ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De documenten met als status «niet openbaar» zijn ter inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De «restreint» documenten onder agendapunten B2 en B9 met als status «niet openbaar» zijn ter **vertrouwelijke** inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 26 en 27 februari 2009 te Brussel

Zoals gebruikelijk ontvangt u bij deze annotaties de laatst beschikbare versie van een document dat betrekking heeft op het genoemde onderwerp. Dit hoeft niet de documentversie te zijn die daadwerkelijk ter bespreking aan de Raad zal voorliggen. Alleen als in het document zelf expliciet in de aanhef staat dat het document gericht is aan de Raad, betreft het een document dat in de Raad zal worden besproken.

Hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agenda-punten opgenomen documenten, geeft de stand van zaken weer van 13 februari 2009. Een actuele weergave is te vinden in het document-register van de Raad.¹

I RAAD

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

A-punten

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punt worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2a. SISNET; begroting voor 2009

document:	5267/09 SIRIS 11 COMIX 38	(NL)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 8, vijfde lid, Financieel Reglement SISNET	
instemmingsrecht:	van toepassing	

Overeenkomstig artikel 8, vijfde lid, van het Financieel Reglement van SISNET, heeft de plaatsvervangend Secretaris-Generaal van de Raad een ontwerp-begroting voor SISNET voor het jaar 2009 ingediend.

Het grootste deel van de kosten betreft de exploitatiekosten voor SISNET. De totale begroting voor SISNET betreft een bedrag van € 3 475 000,-. Daarvan moet € 3 300 000,- worden gefinancierd door contributies van de lidstaten. Van dat bedrag komt naar verwachting een bedrag van ongeveer € 165 000,- voor rekening van Nederland.

2b. Verslag betreffende het beheer over de uitvoering van de C.SIS installatie en exploitatie begroting van 2007

document:	11607/08 SIRIS 107 COMIX 562	(NL)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	Financieel Reglement CSIS	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

In het Financieel Reglement voor het C.SIS is neergelegd dat Frankrijk (als beheerder van de begroting van het C.SIS) een document voorlegt strekkende tot goedkeuring van de rekeningen van het boekjaar. Deze goedkeuring geldt als kwijting van Frankrijk voor het beheer van de begroting van het C.SIS. Ingevolge artikel 2, eerste lid, eerste alinea, laatste zin, van het Schengenprotocol «treedt de Raad (...) in de plaats van het Uitvoerend Comité» vanaf de datum van inwerkingtreding van het Verdrag van

¹ http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

Amsterdam. Wat de financiering van uitgaven met betrekking tot het SIS betreft, wordt de Raad evenwel geacht te hebben besloten dat deze uitgaven ten laste van de lidstaten komen. Het is daarom aan de betrokken lidstaten en niet aan de Raad, om de rekeningen goed te keuren. Op basis hiervan worden de betrokken lidstaten verzocht het beheerrapport betreffende de uitvoering van de installatie- en exploitatiebegroting van C.SIS voor 2007 goed te keuren. Nederland kan instemmen met het voorliggende rapport.

2c. Ontwerp-kaderbesluit tot wijziging van Kaderbesluit 2002/584/JBZ, Kaderbesluit 2005/214/JBZ, Kaderbesluit 2006/783/JBZ, Kaderbesluit 2008/.../JBZ en Kaderbesluit 2008/.../JBZ en tot versterking van de procedurele rechten van personen, tot bevordering van de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op beslissingen gegeven ten aanzien van personen die niet verschenen zijn tijdens het proces (verstekvonnissen)

document:	11638/08 COPEN 138	(NL)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 31, eerste lid, onder a en artikel 34, tweede lid onder b EU-Verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing; formele vaststelling van het ontwerp-kaderbesluit Uw Kamer heeft reeds ingestemd met het ontwerp-kaderbesluit	

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 5 en 6 juni jl.¹ heeft de Raad politieke overeenstemming bereikt over het voorstel voor een kaderbesluit inzake verstekvonnissen. Het ontwerp-kaderbesluit ligt ter formele goedkeuring voor aan de Raad.

2d. Ontwerp-kaderbesluit betreffende de organisatie en de inhoud van de uitwisseling van informatie uit het strafregister tussen de lidstaten

documenten:	13017/08 COPEN 158	(NL)
	13017/08 COPEN 158 COR 2	(NL)
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 31 en artikel 34, tweede lid, onder b EU-Verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing; formele vaststelling van het ontwerp-kaderbesluit Uw Kamer heeft reeds ingestemd met het ontwerp-kaderbesluit	

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 12 en 13 juni 2007² is politieke overeenstemming bereikt over het ontwerp-kaderbesluit betreffende de organisatie en de inhoud van de uitwisseling van informatie uit het strafregister tussen de lidstaten. Het ontwerp-kaderbesluit ligt thans ter definitieve goedkeuring voor aan de Raad.

¹ Zie voor de (aanvullende) geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nrs. 502, 504 en 509.

² Zie voor de (aanvullende) geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nrs. 456, 457 en 461.

2e. (Eventueel) Ontwerp-besluit van de Raad betreffende de oprichting van het Europees Strafregister Informatiesysteem (ECRIS); toepassing van artikel 11 van Kaderbesluit 2008/XX/JBZ (uitwisseling van informatie uit het strafregister)

document:	14571/08 COPEN 195	(NL)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 31 en artikel 34, tweede lid, onder c EU-Verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing; formele vaststelling van het ontwerpbesluit Uw Kamer heeft reeds ingestemd met het ontwerpbesluit	

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 24 oktober 2008¹ is politieke overeenstemming bereikt over het ontwerp-besluit van de Raad betreffende de oprichting van het Europees Strafregister Informatiesysteem (ECRIS). Het ontwerp-besluit ligt thans ter definitieve goedkeuring voor aan de Raad.

2f. Ontwerp-Raadsbesluit houdende ondertekening van het Haags Verdrag van 30 juni 2005 inzake bedingen van forumkeuze

document:	16 248/08 JUSTCIV 253	(NL)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 61, onder c, juncto artikel 300, tweede lid, eerste alinea EG-Verdrag	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

In een groot deel van de wereld is het sinds jaar en dag zeer gebruikelijk dat partijen bij een internationale civielrechtelijke rechtsverhouding de gerechten van een bij die rechtsverhouding betrokken staat als bevoegd aanwijzen om van een eventueel geschil tussen hen kennis te nemen. Voor de lidstaten van de EU werd die mogelijkheid reeds voorzien in het Europees Verdrag van 27 september 1968 betreffende de rechterlijke en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken, welk verdrag in 2001 is omgezet in de Verordening (EG) nr. 44/2001 van 22 december 2000 (verordening «Brussel I»).

Aangezien forumkeuzes nog niet overal ter wereld worden aanvaard, is in het kader van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht aanleiding gevonden de voorwaarden voor het maken van een forumkeuzebeding en de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen van gerechten die in een dergelijk beding zijn aangewezen, te regelen in een mondiaal verdrag, waarvan de tekst op 30 juni 2005 is vastgesteld.

De Europese Gemeenschap (EG), die ten aanzien van dit onderwerp exclusieve bevoegdheid heeft, heeft in de onderhandelingen een actief aandeel gehad. Het verdrag bevat een clause die de EG de mogelijkheid biedt als zodanig te ondertekenen en toe te treden. Het onderhavige ontwerp-besluit strekt tot ondertekening door de EG van het verdrag. In januari 2009 werd het verdrag door de Verenigde Staten ondertekend. De verwachting is dat andere partners zullen volgen. De toetreding zal enige aanpassingen vergen in de hiervoor genoemde verordening «Brussel I». De Commissie heeft laten weten voornemens te zijn hiertoe voorstellen te doen in het kader van de komende herziening van die verordening.

Nederland heeft steeds positief gestaan tegenover dit project en verenigt zich met het voorgenomen besluit tot ondertekening.

¹ Zie voor de (aanvullende) geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nrs. 522, 525 en 530.

2g. Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening namens de Europese Unie en de voorlopige toepassing van sommige bepalingen van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en IJsland en Noorwegen betreffende de toepassing van sommige bepalingen van Besluit 2008/615 van de Raad inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit (Prüm) en van het Besluit 2008/616/JBZ van de Raad betreffende de uitvoering van Besluit 2008/615/JBZ inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit, met inbegrip van de bijlage

documenten:	5060/09 JAI 4 CRIMORG 2 ENFOPOL 1 RELEX 63	(NL)
	5060/09 JAI 4 CRIMORG 2 ENFOPOL 1 RELEX 63 COR 1	(NL)
status documenten:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikelen 24 en 38 EU-Verdrag	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Noorwegen en IJsland hebben te kennen gegeven dat zij bepaalde bepalingen van het Raadsbesluit inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit, en van het besluit betreffende de uitvoering van dat besluit (de zogeheten «Prüm-besluiten») zouden willen toepassen. Tijdens de bijeenkomst van 24 oktober 2008¹ heeft de Raad zijn goedkeuring gegeven aan het mandaat voor de onderhandelingen door het voorzitterschap.

De overeenkomst voorziet in de voorlopige toepassing van enkele bepalingen van het Raadsbesluit. Deze bepalingen dienen voorlopig te worden toegepast in afwachting van de voltooiing van de procedures voor de formele sluiting van de overeenkomst en de inwerkingtreding.

Behoudens het bepaalde in de overeenkomst is de inhoud van de artikelen 1–24, artikel 25 (eerste lid), artikel 26–32 en artikel 34 van besluit 2008/615 JBZ (Prüm-besluit) van toepassing op de bilaterale betrekkingen tussen IJsland en Noorwegen en elke lidstaat van de EU, alsmede op de betrekkingen tussen IJsland en Noorwegen. Verder bevat het besluit de nodige procedurele bepalingen voor wijziging, geschillenregeling, notificatie en dergelijke.

2h. Ontwerp-besluit van de Raad tot wijziging van het besluit van de Raad van 27 maart 2000 houdende machtiging van de directeur van Europol om onderhandelingen aan te knopen over overeenkomsten met derde staten of niet aan de EU-gerelateerde instanties

document:	5443/09 EUROPOL 6 COASI 10 5439/09 EUROPOL 7 COASI 9 5081/09 EUROPOL 3 COASI 7	(NL) (NL) (NL)
status document:	openbaar	

¹ Zie voor de (aanvullende) geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nrs. 522, 525 en 530.

rechtsgrondslag:	besluit op grond van artikel 2 van het besluit van de Raad van 3 november 1998 houdende vaststelling van de regeling betreffende de externe betrekkingen van Europol met derde staten en niet aan de Europese Unie gerelateerde instanties (PB 1999/C 26/04)
instemmingsrecht:	niet van toepassing

De Raad van Bestuur van Europol stelt voor dat de JBZ-Raad de mogelijkheid bespreekt van het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst met India. Gezien het feit dat India een rol speelt bij illegale immigratie, namaakproducten, drugshandel, terrorisme en vals geld, kan deze overeenkomst vanuit het perspectief van rechtshandhaving nuttig zijn. Nederland kan instemmen met het opnemen van India op de lijst van derde landen waarmee Europol onderhandelingen over een samenwerkingsovereenkomst mag aangaan.

2i. Controleverslag en kwijting van de directeur van Europol voor de uitvoering van de begroting voor de periode 1 januari 2007–31 december 2007

documenten:	17160/08 EUROPOL 83	(EN)
	17160/08 EUROPOL 83 ADD 1	(EN)
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 36, derde en vijfde lid, Europol-Overeenkomst	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Dit betreft de verlening van kwijting aan de directeur van Europol voor het financiële jaar 2007 op basis van het auditverslag van het «Joint Audit Committee» van Europol. De Raad van Bestuur van Europol heeft in december jl. unaniem de JBZ-Raad geadviseerd om de directeur van Europol kwijting te verlenen. Nederland kan hiermee instemmen.

2j. (evt.) Voorstel voor een besluit van de Raad inzake de ondertekening, namens de Europese Gemeenschap van het Verdrag van de Raad van Europa nr. 198 inzake witwassen en de opsporing, inbeslagneming en confiscatie van opbrengsten van misdrijven en de financiering van terrorisme

document:	16695/08 CRIMORG 209 COPEN 245	(NL)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 47, tweede lid, artikel 95 jo. artikel 300, tweede lid, eerste paragraaf EG-Verdrag	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Het betreft een voorstel tot toetreding van de Europese Gemeenschap tot het Verdrag van de Raad van Europa inzake witwassen en de opsporing, inbeslagneming en confiscatie van opbrengsten van misdrijven en de financiering van terrorisme.¹ Voor Nederland is het verdrag in werking getreden op 1 december 2008 (Trb. 2008, 182).

De toetreding van de Europese Gemeenschap was reeds voorzien tijdens de onderhandelingen over dit verdrag; het verdrag kent aparte bepalingen op dit punt. De Commissie heeft aan de verdragsonderhandelingen deelgenomen, aangezien de in het verdrag opgenomen bepalingen tot

¹ RvE-verdrag nr. 198, Warschau 2005.

preventie van witwassen mede terreinen van communautaire regelgeving betreffen, in het bijzonder de anti-witwasrichtlijnen.

2k. Ontwerp-conclusies van de Raad ter ondersteuning van de wetgevingswerkzaamheden van de Raad van Europa op strafrechtelijk gebied

document: 17352/1/08 JAI 723 CATS 96 CRIMORG (NL)
215 JAIEX 10 RELEX 1029 REV 1
status document: niet openbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

In de voorgestelde Raadsconclusies spreekt de Raad respect uit voor de strafrechtelijke wetgeving van de Raad van Europa en bevestigt de Raad het voornemen tot voortzetting van de samenwerking van de EU met de Raad van Europa op strafrechtelijk gebied. Voorts roept de Raad de lidstaten op de verdragen van de Raad van Europa op dit terrein te ondertekenen, te bekrachtigen en uit te voeren.

Er wordt in het bijzonder verwezen naar met name Verdrag nr. 173 inzake strafrechtelijke samenwerking ter bestrijding van corruptie, Verdrag nr. 196 ter voorkoming van terrorisme, Verdrag nr. 197 inzake de bestrijding van mensenhandel, Verdrag nr. 198 inzake het witwassen, de opsporing, de inbeslagneming en de confiscatie van opbrengsten van misdrijven en de financiering van terrorisme en Verdrag nr. 201 inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik. De lidstaten worden opgeroepen om deze verdragen te ondertekenen, te bekrachtigen en tenuitvoer te leggen.

Het Koninkrijk der Nederlanden heeft de Verdragen nr. 173 en nr. 198 bekrachtigd en wat Nederland betreft, uitgevoerd. De goedkeuringsprocedure van Verdrag nr. 196 zal mogelijk voor deze zomer worden afgerond en de procedure tot goedkeuring van de Verdragen nr. 197 en nr. 201 is lopende.

2l. (Evt.) Aanbeveling van de Commissie aan de Raad betreffende een mandaat aan de Commissie om namens de Gemeenschap te onderhandelen over een multilaterale overeenkomst ter compensatie van slachtoffers van derden voor schade veroorzaakt door vliegtuigen en als gevolg van illegale tussenkomst of van algemene risico's

document: niet beschikbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

In april 2009 zal de «International Civil Aviation Organisation» een diplomatieke conferentie organiseren over een multilaterale overeenkomst ter compensatie van schade die wordt geleden door derden op de grond en die wordt veroorzaakt door vliegtuigen hetzij als gevolg van terrorisme hetzij door «normale risico's». Naast regels voor aansprakelijkheid bevat de ontwerp-tekst van het verdrag een bepaling over exclusieve bevoegdheid van de rechter. Deze bepaling overlapt met de communautaire regels voor rechterlijke bevoegdheid, zoals vastgelegd in verordening 44/2001 (Brussel I). Uitsluitend de Europese Gemeenschap is daarom bevoegd over deze bepaling te onderhandelen. Het agendapunt betreft een aanbeveling voor een mandaat aan de Commissie om namens de Gemeenschap over dit punt te onderhandelen. Over de inhoud en reikwijdte van het

mandaat wordt op 20 februari a.s. nog nader gesproken in het Comité Burgerlijk Recht.

B-punten

1. Voorstel voor een kaderbesluit over het voorkomen en oplossen van jurisdictiegeschillen in strafzaken

documenten:	5208/09 COPEN 7	(NL)
	5208/09 COPEN 7 ADD 1	(NL)
	5208/09 COPEN 7 ADD 2	(EN)
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 31, eerste lid, onder c en d en artikel 34, tweede lid, onder b EU-Verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing; thans enkel een eerste oriënterende bespreking	

Tsjechië, Polen, Slovenië, Slowakije en Zweden hebben in januari jl. een ontwerp-kaderbesluit inzake het voorkomen en oplossen van jurisdictiegeschillen in procedure gebracht. Het nieuwe instrument is erop gericht te voorkomen dat in meer dan één lidstaat strafprocedures met betrekking tot dezelfde verdachten en dezelfde feiten lopen (*ne bis in idem*) en poogt een oplossing te bieden voor positieve jurisdictiegeschillen.

Het voorzitterschap heeft de onderhandelingen hierover terstond in gang gezet. Het voorstel van de initiatiefnemers heeft een brede reikwijdte en is zwaar opgetuigd, hetwelk een flexibele en praktische toepassing van een op voorkoming van *ne bis in idem*-berechting gericht instrument in de weg zou staan. Nederland zet zich met andere lidstaten in om het voorstel om te buigen tot een voor de rechtspraktijk bruikbaar en zinvol instrument. De onderhandelingen zijn thans gaande en gaan de goede kant op.

2. Ontwerp-onderhandelingsmandaat voor het voorzitterschap inzake justitiële samenwerking in strafzaken – overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp tussen de Europese Unie en Japan

document:	10070/3/08 COPEN 108 COASI 106 REV 3	(EN)
	RESTREINT ¹	
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikelen 24 en 38 EU-Verdrag	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Aan de orde is goedkeuring van het ontwerp-onderhandelingsmandaat. Het mandaat komt tegemoet aan een aantal voorwaarden die door Nederland in het ontwerpstadium kenbaar zijn gemaakt. Zo mag de informatie verstrekt door een lidstaat onder geen enkele voorwaarde in Japan leiden tot het opleggen van de doodstraf. Een definitieve tekst van het voorstel dat in de Raad zal worden behandeld is nog niet beschikbaar, zodat standpuntbepaling nog niet mogelijk is.

3. Implementatie van het Actieplan e-Justice

document:	6198/09 JURINFO 18 JAI 69 JUSTCIV 35	(EN)
	JUSTPEN 5	
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

¹ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer voorgelegd.

Het voorzitterschap zal de stand van zaken op het terrein van Europees e-Justice weergeven. Belangrijkste elementen zijn de ontwikkeling van het portaal, dat eind 2009 in de lucht dient te zijn en het werk op het terrein van videoconferentie. Nederland heeft waardering voor de activiteiten van het voorzitterschap en van de Europese Commissie op dit terrein en zal kennis nemen van de stand van zaken. Nederland is graag bereid om een actieve bijdrage te blijven leveren aan verbetering van «European e-Justice».

4. Ontwerp-verordening inzake de oprichting van een Europees ondersteuningsbureau op het gebied van Asiel

document: niet beschikbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

Het voorzitterschap heeft dit onderwerp als prioriteit aangemerkt. Het voorstel is nog niet beschikbaar maar is voor midden februari 2009 aangekondigd en ziet op de taken en verantwoordelijkheden van dit bureau, haar inrichting en inbedding. Het kabinet ondersteunt de gedachte van een Europees Asiel Ondersteuningsbureau. Verdere samenwerking op operationeel niveau tussen de lidstaten op het terrein van asiel, bevordert naar verwachting de (*bottom-up*) harmonisatie en brengt de beoogde uniforme asielprocedure en uniforme asielstatus naderbij. Het kabinet zal echter het voorstel na publicatie op haar inhoudelijke merites beoordelen. Deze beoordeling zal het Parlement toekomen via het gebruikelijke BNC-fiche.

5. Ontwerp-verordening van het Europees Parlement en de Raad voor de instelling van een Gemeenschaps Code betreffende Visa – oriëntatiedebat over specifieke thema's

document: niet beschikbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

De Europese Commissie heeft in juli 2006 een ontwerp voor de Visum Code gepresenteerd, welke de huidige Gemeenschappelijke Visuminstructies (GVI) zal vervangen. Uitgebreide discussie tussen de lidstaten en met het Europees Parlement heeft geleid tot het nu voorliggende voorstel, dat zowel voor de lidstaten als het Parlement acceptabel lijkt. Met de voorgestelde Visum Code worden de regels ten aanzien van visumverstrekking meer geüniformeerd. Onder andere wordt het vertegenwoordigen van een andere lidstaat voor visumverstrekking klantvriendelijker; de behandeltermijn aan een maximum gesteld; het verplicht om een visumweigering te motiveren en een rechtsmiddel open te stellen tegen deze weigering; besluitvorming in het lokale Schengenoverleg wordt geregeld, hetgeen een geharmoniseerde werkwijze ten goede zal komen.

6. Rapport van de Commissie aan het Europees Parlement over de toepassing van Richtlijn 2004/38/EG inzake het recht van burgers van de Unie en hun familieleden van vrij verkeer en verblijf op het gebied van de lidstaten

document: 5553/09 MI 20 JAI 27 SOC 27 (NL)
status document: openbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

De Europese Commissie presenteert ter vergadering een verslag over de toepassing van Richtlijn 2004/38/EG betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden. De Commissie concludeert in haar verslag dat de richtlijn in het algemeen slecht is geïmplementeerd: in geen enkele lidstaat is de richtlijn volledig en correct geïmplementeerd. Alle lidstaten worden in het verslag genoemd. Er is geen opvallende uitschieter ten goede of ten kwade. Voorts is de Commissie bezig om in samenwerking met alle lidstaten «richtsnoeren voor interpretatie» van de richtlijn vast te stellen, omdat is geconcludeerd dat nog veel onduidelijkheid bestaat over de juiste interpretatie van diverse artikelen. Ook Nederland wordt op meerdere punten impliciet en expliciet beschuldigd van incorrecte of onvolledige implementatie. Dit betreft bijvoorbeeld de toetsing van de bestaansmiddelen, het behoud van de status van werknemer en de openbare orde bepalingen. Omdat de onderliggende studie, waarop het verslag is gebaseerd, nog niet beschikbaar is, is het moeilijk om deze «beschuldigingen» op hun juiste waarde te schatten.

Nederland zal kennis nemen van het verslag over de toepassing van de Richtlijn vrij verkeer van personen (2004/38/EG). Nederland zal indien nodig aangeven tevens kennis te willen nemen van de onderliggende studie, opdat Nederland de «beschuldigingen» van de Commissie met betrekking tot incorrecte of onvolledige implementatie van de richtlijn op hun juiste waarde kan schatten.

7. Bestrijding van illegale immigratie in het Middellandse-Zeegebied

document:	5689/09 JAI 39 ASIM 9	(NL)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Naar verwachting zullen de landen uit de zogenaamde Quadro Group (Malta, Italië, Griekenland en Cyprus) aandacht vragen voor de situatie aan de zuidgrenzen van Europa en daarnaast het lastenverdelingsmechanisme ten aanzien van onderschepte migranten weer ter discussie willen stellen.

Nederland deelt de zorgen van de Quadro Group waar het de situatie aan de zuidgrenzen betreft. De bestrijding van illegale migratie in de mediterrane regio en Noord-Afrika en de bescherming van mensen die dat nodig hebben, verdienen onverminderd de aandacht van de Europese Unie. Maar ook andere migratieroutes naar de Europese Unie bijvoorbeeld via Oost-Europa en de Balkan dienen niet te worden genegeerd.

Nederland vindt, met in achtname van de conclusies van de Europese Raad van 2002, 2005, 2006 en 2007, dat de landen van herkomst, transit en bestemming een gezamenlijke verantwoordelijkheid dragen om illegale immigratie te bestrijden. In dit verband acht Nederland de samenwerking (bijvoorbeeld institutionele capaciteitsopbouw, trainingen en het sluiten van terug- en overname overeenkomsten en mobiliteitspartnerschappen) met de landen van herkomst en transitlanden van groot belang om illegale immigratie tegen te gaan. Voor wat betreft een lastenverdelingsmechanisme voor op zee onderschepte migranten meent Nederland dat er eerst een geharmoniseerd Europees asielsysteem moet zijn voordat er eventueel gesproken kan worden over lastenverdeling in de zin van het verdelen van asielzoekers/vluchtelingen.

8. Discussie over de situatie van Irakese vluchtelingen

document: niet beschikbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

Op de JBZ-Raad van 27 en 28 november 2008 heeft de Europese Unie besloten om op vrijwillige basis 10 000 Irakese vluchtelingen te hervestigen. De Europese Commissie zal tijdens de JBZ-Raad ingaan op de laatste stand van zaken met betrekking tot de hervestiging van de Irakese vluchtelingen naar de EU. Nederland zal de Raad bij dit punt nader informeren over de resultaten en het vervolg van de Irak-Conferentie, die op 1 en 2 december 2008 heeft plaatsgevonden in Den Haag.

9. Ontwerp-Raadsbesluit inzake de benoeming van de directeur van Europol

documenten: 5352/09 EUROPOL 4 (EN)
17 147/08 EUROPOL 82 RESTREINT¹ (EN)
status documenten: niet openbaar
rechtsgrondslag: art. 29 lid 2 jo. lid 1 van de Europol
overeenkomst
instemmingsrecht: niet van toepassing

De Raad zal een besluit nemen over de benoeming van een nieuwe directeur van Europol. De Raad benoemt directeur Europol met eenparigheid van stemmen na advies van de Management Board (MB) van Europol.

10. Diversen

– *Guantánamo*

De JBZ-Raad zal zich, als vervolg op de informele gedachteswisseling in de RAZEB van 26 januari jl. over de sluiting van de detentiefaciliteit op Guantánamo Bay, beraden over de veiligheids- en juridische aspecten die verbonden zijn aan mogelijk toelaten van ex-gevangenen uit Guantánamo Bay in EU-lidstaten, alsmede de consequenties daarvan voor het vrije verkeer van personen in de Schengen-landen. De Commissie zal ten behoeve van deze discussie een document presenteren waarin onder andere de effecten van het eventueel opnemen van ex-gevangenen in relatie tot het Schengen-akkoord uiteen zullen worden gezet.

Tijdens de voornoemde RAZEB-vergadering bleek al dat EU-breed overeenstemming bestaat dat de VS de eerste verantwoordelijkheid draagt voor de goede afwikkeling van de sluiting. Daarnaast kwam naar voren dat Nederland geenszins alleen staat in zijn voornemen geen ex-gevangenen uit Guantánamo Bay op te nemen.

– *Opslag van persoonsgegevens uit de EU door de VS voor Anti-Terrorisme doeleinden overeenkomstig het «Terrorist Finance Tracking Programme» (SWIFT)*

Naar verwachting zal de Europese Commissie van gedachte willen wisselen met de lidstaten over de toepassing van het verstrekken van data uit het SWIFT-systeem (Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication) aan de VS.

¹ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer voorgelegd.

– *Rationeel anti-drugsbeleid*

Dit onderwerp stond op de agenda van de informele bijeenkomst van de JBZ-Raad van 15–16 januari jl., maar is toen niet besproken. Het voorzitterschap heeft het voornemen om de implementatie van het EU-actieplan Drugs 2009–2012 nader aan de orde te stellen, met bijzondere aandacht voor de verbetering van de meetindicatoren voor interventies op het gebied van de aanbodvermindering. Prioriteit van het voorzitterschap is onder meer de (Europese) aanpak van de (regionale) problemen in West-Afrika en de aanpak van de noordelijke smokkelroutes via de oosterburen van de Unie. Voorts is een belangrijk aandachtspunt de versterking van het gezamenlijk optreden van de EU tijdens de bijeenkomst van de VN Commission on Narcotic Drugs (CND).

– *(evt.) Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2005/35/EG inzake verontreiniging van schepen; een strafrechtelijk kader voor inbreuken*

De voorzitter zal de Raad informeren over de stand van zaken met betrekking tot de onderhandelingen met het Europees Parlement in de medebeslissingsprocedure over genoemde richtlijn die voorziet in een strafrechtelijk kader voor de bestrijding van scheepsverontreiniging.

Gemengd Comité

1. SIS II

– stand van zaken

(evt.) Ontwerp-Raadsconclusies over SIS II

document:	6017/09 JAI 56 CATS 9 SIRIS 18 COMIX	(NL)
	94	
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Tijdens de informele JBZ-Raad van 15–16 januari jl. is gesproken over de voortgang van het Schengen Informatie Systeem van de tweede generatie (SIS II). De ministers hebben een plan van aanpak – voorgesteld door het voorzitterschap en de Commissie – besproken. Tijdens de bijeenkomst van de Raad in februari zullen de resultaten van de discussie moeten worden bevestigd. Op dit moment werken experts van de lidstaten en de Commissie gezamenlijk aan een analyse en een reparatieplan van SIS II. Daarnaast wordt gelijktijdig een alternatief scenario onderzocht. Beide scenario's dienen in mei a.s. vergeleken te kunnen worden, zodat er een goede basis is voor een definitieve keuze. De planning van het voorzitterschap is om uiterlijk in juni a.s. een beslissing te nemen over het verdere verloop van SIS II. Nederland houdt vast aan SIS II, tenzij op basis van grondig en vergelijkbaar onderzoek wordt besloten dat het alternatieve scenario het meest geschikt is.

2. VIS

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

De VIS-verordening is op 23 juni 2008 formeel aangenomen en regelt de opslag en het gebruik van de gegevens, waaronder biometrische kenmerken (gelaatscan en vingerafdrukken) van visumaanvragers. Nu er ook politiek akkoord is over de ontwerp-verordening welke biometrie-

afname (en samenwerkingsvormen/«outsourcing») regelt, is de weg vrij om het VIS daadwerkelijk te implementeren en biometrische gegevens van visumaanvragers af te nemen en op te slaan. De start van de uitrol is voorzien vanaf eind 2009. Voor het coördineren van activiteiten welke met deze uitrol gepaard gaan, is een groep «Vrienden van het VIS» opgericht.

3. Ontwerp-verordening van het Europees parlement en de Raad voor de instelling van een Gemeenschaps Code betreffende Visa

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

De Europese Commissie heeft in juli 2006 een ontwerp voor de Visum Code gepresenteerd, welke de huidige Gemeenschappelijke Visuminstructies (GVI) zal vervangen. Uitgebreide discussie tussen de lidstaten en met het Europees Parlement heeft geleid tot het nu voorliggende voorstel, dat zowel voor de lidstaten als het Parlement acceptabel lijkt. Met de voorgestelde Visum Code worden de regels ten aanzien van visumverstrekking meer geüniformeerd. Onder andere wordt het vertegenwoordigen van een andere lidstaat voor visumverstrekking klantvriendelijker; de behandeltermijn aan een maximum gesteld; het verplicht om een visumweigering te motiveren en een rechtsmiddel open te stellen tegen deze weigering; besluitvorming in het lokale Schengen-overleg wordt geregeld, hetgeen een geharmoniseerde werkwijze ten goede zal komen.

4. (Eventueel) Voorstel voor de instelling van een mechanisme voor het beheer van een grootschalig IT-systeem – presentatie van de Commissie

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

De Commissie zal tijdens de Raad een voorstel presenteren voor de instelling van een mechanisme voor het beheer van een grootschalig IT-systeem. Hierbij zal het gaan om de vraag óf er een agentschap moet komen voor het beheer van grootschalige IT-systemen en wie dat eventueel zal moeten doen. Opties zijn Europol, Commissie of lidstaten ten behoeve van de Commissie. Thans is geen nadere informatie beschikbaar over dit onderwerp en zal de presentatie van de Europese Commissie afgewacht worden. Naar verwachting wordt dit onderwerp in een latere JBZ-Raad geagendeerd.

5. Schengen-evaluatie Zwitserland

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

De voorzitter zal o.a. ingaan op de uitslag van het referendum dat in Zwitserland op 8 februari jl. is gehouden m.b.t. het vrij verkeer van Roemeense en Bulgaarse werknemers.

6. Diversen

Er zijn geen onderwerpen voor dit agendapunt aangemeld.