

Vergaderjaar 2008–2009

25 422

Opwerking van radioactief materiaal

Nr. 67

LIJST VAN VRAGEN EN ANTWOORDEN

Vastgesteld 30 maart 2009

De vaste commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer¹ heeft een aantal vragen voorgelegd aan de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer over de brief van 9 januari 2009 inzake het Besluit detectie radioactief besmet schroot (beperking reikwijdte) (Stb. 2008, 543) (Kamerstuk 25 422, nr. 63).

De minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer heeft deze vragen beantwoord bij brief van 27 maart 2009. Vragen en antwoorden zijn hierna afgedrukt.

De voorzitter van de commissie,
Koopmans

De griffier van de commissie,
Van der Leeden

¹ Samenstelling:

Leden: Van Gent (GL), Van der Staaij (SGP), Poppe (SP), Snijder-Hazelhoff (VVD), onder-voorzitter, Depla (PvdA), Van Bochove (CDA), Koopmans (CDA), voorzitter, Spies (CDA), Van der Ham (D66), Van Velzen (SP), Vietsch (CDA), Aptroot (VVD), Samsom (PvdA), Boelhouwer (PvdA), Roefs (PvdA), Neppéus (VVD), Van Leeuwen (SP), Jansen (SP), Van der Burg (VVD), Van Heugten (CDA), Vermeij (PvdA), Madlener (PVV), Ouwehand (PvdD), Bilder (CDA) en Wiegman-van Meppelen Scheppink (CU).

Plv. leden: Vendrik (GL), Van der Vlies (SGP), Polderman (SP), Remkes (VVD), Jacobi (PvdA), Vacature (CDA), Koppejan (CDA), Ormel (CDA), Koşer Kaya (D66), Leijten (SP), Schreijer-Pierik (CDA), De Krom (VVD), Timmer (PvdA), Waalkens (PvdA), Vos (PvdA), Zijlstra (VVD), Langkamp (SP), Gerkens (SP), Van Beek (VVD), Schermers (CDA), Besselink (PvdA), Agema (PVV), Thieme (PvdD), Sterk (CDA) en Ortega-Martijn (CU).

1

In de nota van toelichting wordt gesteld dat het Besluit niet voortvloeit uit een Europese richtlijn. Hoe verhoudt dit besluit zich tot de regelgeving omtrent radioactief besmet schroot in andere (West-)Europese landen?

Behalve dat de nota van toelichting vermeldt dat het Besluit niet voortvloeit uit een Europese richtlijn, vermeldt de nota van toelichting ook het bestaan van de Resolutie van de Raad van de Europese Unie over de invoering van nationale systemen voor toezicht en controle op de aanwezigheid van radioactieve stoffen in de recycling van metaalhoudende materialen in de lidstaten (2002/C 119/05)¹. In deze resolutie worden de lidstaten onder meer aangespoord om de maatregelen aan te nemen die vereist zijn om op nationaal niveau systemen in te voeren die het stralingsrisico bij metaalrecycling zo klein mogelijk maken, en die de aanwezigheid van radioactieve stoffen zoveel mogelijk voorkomen. Voorts worden de lidstaten onder meer aangespoord te zorgen voor de invoering en de toepassing van regelingen om het beheer van de besmette materialen, die radioactieve bronnen vormen, die in de recyclingkringloop worden ontdekt, te vergemakkelijken, met duidelijk toegewezen verantwoordelijkheden, een en ander om de opsporing en de passende verwerking van die radioactieve materialen te stimuleren. Het kabinet is van mening dat de maatregelen in het Besluit en in de gelijknamige regeling, te weten een meet- en registratieverplichting en de verplichting tot het stellen van financiële zekerheid voor de kosten van verwijdering van radioactief besmet schroot, in overeenstemming met deze resolutie zijn.

2

In de nota wordt aangegeven dat er een verduidelijking is opgetreden waar het de verplichting van de drijver van de instelling betreft om financiële zekerheid te stellen ter dekking van de kosten die voortvloeien uit het verwijderen van radioactief besmet schroot. Hoe is het toezicht hierop georganiseerd en voldoet dit toezicht?

Het toezicht op de naleving van de verplichting financiële zekerheid te stellen voor de kosten van het verwijderen van radioactief besmet schroot geschiedt door de VROM-Inspectie. Schroothandelaren met een omzet boven een bepaalde drempelwaarde moeten financiële zekerheid stellen. Dat kan door middel van een bankgarantie. In verreweg de meeste gevallen gebeurt dit echter met een deelname aan het fonds van de MetaalRecyclingFederatie (MRF). MRF is de brancheorganisatie van de schrootbedrijven. Schroothandelaren melden het stellen van de financiële zekerheid aan de Minister van VROM. Daarbij moet een schriftelijk bewijs van de gestelde financiële zekerheid worden verstrekt.

Bij beëindiging van de werkzaamheden, of wanneer de gemiddelde omzet over een aantal jaren onder de drempelwaarde komt, moet het betrokken bedrijf een onafhankelijk onderzoek laten uitvoeren naar de situatie binnen de inrichting. Een rapport van het onderzoek wordt naar de VROM-Inspectie gestuurd. Wanneer uit het onderzoeksrapport blijkt dat er geen radioactief besmet schroot meer binnen de inrichting aanwezig is, bericht de VROM-Inspectie de beheerder van het financiële zekerheidsstellingen, het Bureau Borgstellingen Schrootbedrijven bij SenterNovem, hierover. Eerst dan wordt de financiële zekerheid beëindigd.

De VROM-Inspectie heeft de afgelopen jaren jaarlijks bedrijfscontroles uitgevoerd bij een ruime groep schrootverwerkende bedrijven. Daarbij bleek elk jaar weer, dat het naleefgedrag van de verplichting financiële zekerheid te stellen hoog is.

¹ Pb EG 2002, C 119.

In de nota wordt gesteld dat eventuele handelsbelemmeringen die voortvloeien uit technische voorschriften gerechtvaardigd worden geacht. Wat zouden de gevolgen van eventuele belemmeringen voor de handel kunnen zijn?

De wijziging in het Besluit waar de in de vraag bedoelde passage uit de nota van toelichting op betrekking heeft, is de wijziging van artikel 4, eerste lid, van het Besluit. In dat artikel is de mogelijkheid komen te vervallen om ioniserende straling van binnen de inrichting komend schroot met handmeetapparatuur te meten. In de praktijk bleek het meten met handmeetapparatuur vaak te leiden tot onnauwkeurige metingen. Bovendien kunnen er bij gebruik van die apparatuur risico's voor werknemers optreden. De metingen zullen na de inwerkingtreding van de wijziging alleen nog mogen worden verricht met een poortdetector of met meetapparatuur bevestigd aan een grijper.

De nota van toelichting vermeldt hierover dat artikel 4, eerste lid, vermoedelijk een technisch voorschrift (als bedoeld in de Europese notificatierichtlijn) bevat. De gevolgen van een eventuele belemmering van de handel zouden kunnen zijn een verminderde invoer in Nederland van handmeetapparatuur en een toenemende invoer van poortdetectoren en meetapparatuur die aan een grijper kan worden bevestigd. Daarbij moet worden bedacht dat het aantal betrokken bedrijven na de wijziging van het Besluit slechts honderd bedraagt en deze voor of sinds de invoering van het Besluit in 2003 reeds over de benodigde apparatuur beschikken. De eventuele belemmering van de handel zal dus hoofdzakelijk betrekking hebben op een zeer beperkte vervangingsvraag van handmeetapparatuur. Voorts wordt opgemerkt dat het Besluit alleen het gebruik van handmeetapparatuur voor het meten van binnenkomend schroot niet langer toestaat. Het gebruik van handmeetapparatuur wordt niet in zijn algemeenheid verboden of anderszins beperkt.

Mocht deze bepaling inderdaad een handelsbelemmering bevatten dan wordt deze gerechtvaardigd geacht, omdat de maatregel noodzakelijk en proportioneel is.