

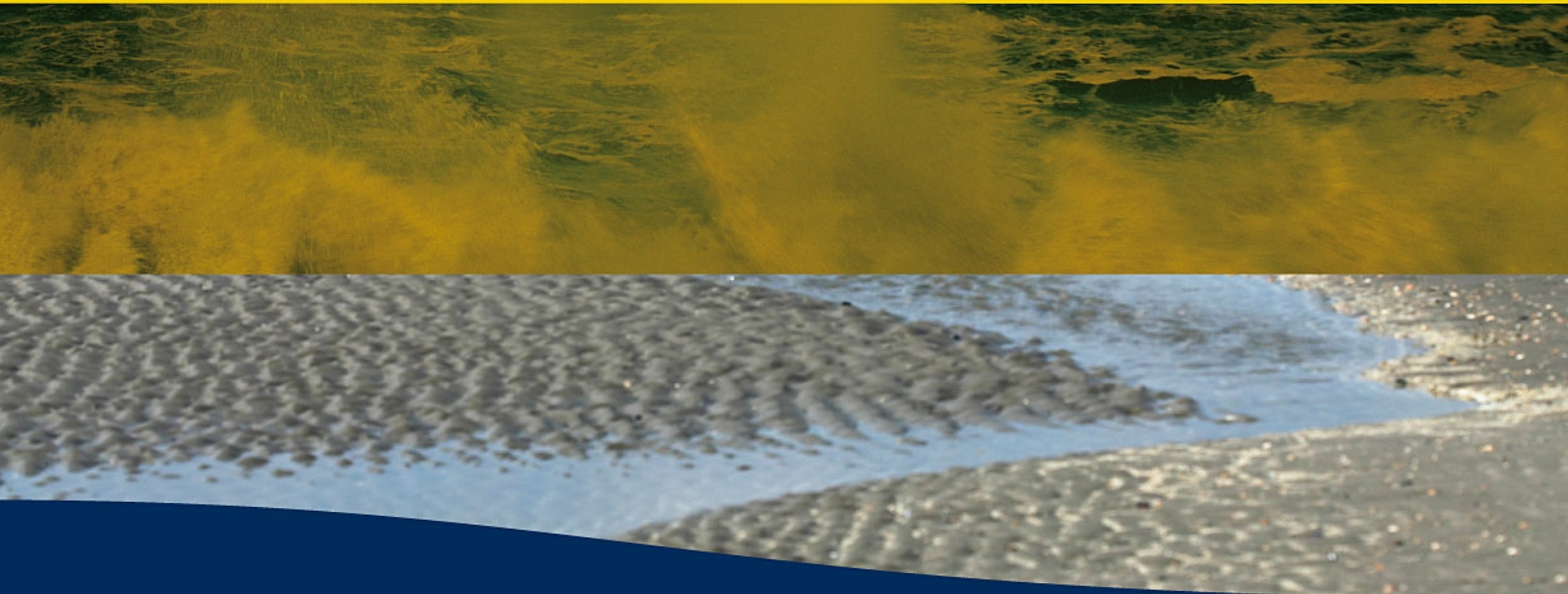


Port of
Rotterdam

PROJECTORGANISATIE
MAASVLAKTE 2

VOORTGANGSRAPPORTAGE PMR PMV2 (Nr. 5)

RAPPORTAGEPERIODE JULI T/M DECEMBER 2008



VOORTGANGSRAPPORTAGE PMR PMV2 (Nr. 5)


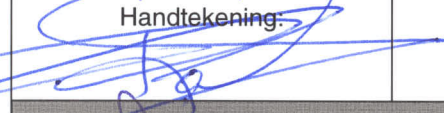

Auteur : H. Lu
Datum : 3 maart 2009
Kenmerk :
Projectonderdeel : Projectbeheersing
Opdrachtgever : Ronald Paul
Versie : Versie [7.1] 03-03-09
Classificatie : Openbaar
PBS code : 01-07-05

Projectorganisatie Maasvlakte 2
World Port Center
Wilhelminakade 909
3072 AP Rotterdam
Havennr. 1247
Postbus 6622
3002 AP Rotterdam
Tel. 010-252 10 10
Fax 010-252 10 20

Documenthistorie

Versie	Datum	Gewijzigde hoofdstukken	Beschrijving wijzigingen
3.1			1 ^e werkconcept, risico's nog actualiseren
3.2	26/1/2009		2 ^o concept, risico's geactualiseerd
5.2	26/1/2009		Goedgekeurd door MT PMV2
6.1	3-2-2009		Goedgekeurd door Projectboard, opmerkingen PB en PMR verwerkt
7.1	3-3-2009		Vastgesteld door Auditcommissie

GOEDKEURING

Hans Smits, voorzitter Projectboard, CEO HbR	
Handtekening: 	Datum goedkeuring: 18-03-09
Ronald Paul, Directeur PMV2	
Handtekening: 	Datum goedkeuring: 18/03/09
Paul Swanenvleugel, Hoofd Projectbeheersing	
Handtekening: 	Datum goedkeuring: 18-3-09

Inhoud

1	Stand van zaken	5
2	Project beheersaspecten	7
2.1	Scopewijzigingen	7
2.2	Planning/voortgang	7
2.3	Financiën	8
2.4	Risico's	9
2.5	Kwaliteitsmanagement / Audit	11
	Bijlage: Projecten Maasvlakte 2	12

1 Stand van zaken

Deze voortgangsrapportage beschrijft op hoofdlijnen de relevante ontwikkelingen en bereikte resultaten van het project Maasvlakte 2, in de rapportageperiode juli t/m december 2008. Deze rapportage wordt opgesteld ten behoeve van PMR, in het kader van de regeling voortgangsrapportage grote projecten aan de Tweede Kamer.

De relevante highlights in de afgelopen rapportageperiode zijn geweest:

- De uitvoering van de aanleg Maasvlakte 2 is officieel op 1 september 2008 van start gegaan, geheel conform planning. Alle benodigde vergunningen zijn verleend.
- In november 2008 is de verplaatste steiger MOT als 1^e deelproject van Maasvlakte 2 opgeleverd en in gebruik genomen. Dit deelproject is een onderdeel van de doorgangsfunctie Yangtzehaven naar de nieuwe Maasvlakte 2.
- De voorbereiding van verschillende deelprojecten verloopt conform planning. De aanbesteding van het deelproject Leidingenpassage Yangtzehaven is in december 2008 in gang gezet. De deelprojecten in het kader van inrichting van het entreegebied Maasvlakte 2 zijn eind 2008 grotendeels van de planfase naar de voorbereidingsfase gegaan. In de Bijlage is een overzicht gegeven van de verschillende MV2 projecten.
- In oktober 2008 is de erfpachtakte inzake de zeebodem afgesloten, waarbij de zeebodem van het plangebied Maasvlakte 2 door het Rijk in erfpacht is uitgegeven aan de Gemeente, die het weer in ondererfpacht heeft uitgegeven aan het HbR.
- In gevolge de vergunningen zijn door PMV2 respectievelijk de aannemerscombinatie PUMA monitorings- en uitvoeringsplannen opgesteld en door bevoegd gezag goedgekeurd.
- Het Monitoringsplan Aanleg van Maasvlakte 2 (MP-aanleg is de monitorings verplichting van PMV2) is door bevoegd gezag in september 2008 goedgekeurd en in uitvoering genomen.
- Het beheer en onderhoud van de zeewering is conform UWO-afspraken in september 2008 door RWS aan HbR/PMV2 overgedragen.
- In de rapportageperiode is een aantal verleende vergunningen onherroepelijk geworden, te weten de verleende Ontgrondingenvergunning, de WBR-vergunning en de vergunning in het kader van Flora- en Faunawet.
- Tegen de verleende Concessie voor landaanwinning en de verleende Art. 19-vrijstelling Bestemmingsplan MV '81 lopen op dit moment nog enkele beroepsprocedures. De zittingen van de procedures zijn op 13 februari 2009 geagendeerd bij de Rechtbank te Rotterdam.
- Tegen de verleende vergunning in het kader van Natuurbeschermingswet zijn twee beroepen bij de RvS ingesteld door Faunabescherming en Milieudefensie. De zitting van de RvS zal op 16 maart 2009 plaatsvinden.
- Het Bestemmingsplan MV2 is op 16 december 2008 door GS Zuid Holland goedgekeurd. De inzagetermijn loopt nog tot 29 januari 2009.

Het Rijk is verantwoordelijk voor de benodigde Natuurcompensatie projecten (Bodembeschermingsgebied en Duinen Delfland). De besluitvorming over de duincompensatie was reeds in de 1^e helft 2008 onherroepelijk geworden. De uitvoering is op 5 november 2008 gestart. De besluitvorming over het bodembeschermingsgebied (zeereservaat) heeft eveneens in de eerste helft van 2008 zijn definitieve beslag gekregen. De RvS heeft in november 2008 uitspraak gedaan in de aangespannen beroepsprocedure tegen het Aanwijzingsbesluit Voordelta. Het resultaat is dat dit besluit nu voor de relevante onderdelen voor de aanleg van MV2 onherroepelijk is en de eerdere hiermee samenhangende risico's zijn weggenomen. Tegen het Beheerplan Voordelta en de Toegangbeperkingbesluiten (TBB's) voor het bodembeschermingsgebied en de rustgebieden lopen op dit moment nog de beroepsprocedures. Afhandeling RvS wordt in juni 2009 verwacht.

2 Project beheersaspecten

2.1 Scopewijzigingen

In de voorgaande rapportageperiode is op aanbeveling van de uitgevoerde audit over wijzigingen in het Masterplan 4 gerapporteerd. Er hebben geen scopewijzigingen ten opzichte van UWO/PKB/Masterplan plaatsgevonden.

2.2 Planning/voortgang

In de 1^e helft van 2008 zijn de benodigde RO-procedures vastgesteld en vergunningen voor de aanleg Maasvlakte 2 definitief verleend. Op basis daarvan is de uitvoering van de aanleg Maasvlakte 2 dan ook in september 2008 gestart.

In de rapportageperiode is een aantal verleende vergunningen onherroepelijk geworden, te weten de verleende Ontgrondingenvergunning, de WBR-vergunning en de vergunning in het kader van Flora- en Faunawet. Bij de Concessie, de Art. 19-vrijstelling Bestemmingsplan MV '81 en de NB wet vergunning is nog een beperkt aantal beroepen ingesteld. De betreffende beroepsprocedures lopen op het moment van rapportage nog. (Zie Hoofdstuk 1 Stand van Zaken).

Het planningschema op de volgende pagina geeft de vigerende planning per 31 december 2008 op hoofdlijnen weer. Het kritieke pad (in rood, uitgaande van voorlopige voorzieningen) tot start uitvoering in september 2008 liep over het beroepstraject met de daaraan gekoppelde uitspraak op de voorlopige voorziening van de betreffende procedures.

Planning Maasvlakte 2 per 31/12/2008 AMS [3.3]	2008				2009				Eind dat	Eind dat
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q4 08	Q2 08
Mijlpalen	JFM	AMJ	JAS	OND	JFM	AMJ	JAS	OND		
PMR traject PKB herstel										
Fase 1: Strategische Milieu Beoordeling									mei-06	mei-06
Fase 2: Besluit Ministerraad PKB deel 3									aug-06	aug-06
Fase 3: Behandeling PKB deel 3 in Parlement									sep-06	sep-06
Fase 4: PKB vastgesteld door Tweede Kamer									15-12-2006	15-12-2006
Algemene Plankaders MV2										
MER Aanleg gereed									1-2-2007	1-2-2007
MER Bestemming gereed									1-2-2007	1-2-2007
Voorontwerp Bestemmingsplan gereed									1-2-2007	1-2-2007
Bestemmingsplanprocedure bij gem. R'dam									22-5-2008	22-5-2008
Bestemmingsplan vastgesteld in Gemeenteraad									22-5-2008	22-5-2008
Bestemmingsplan goedgekeurd door GS + uitspraak Voorl.Vz.									20-3-2009	24-2-2009
Art 19 Voorbereiding procedure Bestemmingsplan MV1									1-2-2007	1-2-2007
Art 19 Procedure MV1									15-5-2008	15-5-2008
Art 19 Behandeling door GS en Verlening vrijstelling									27-5-2008	27-5-2008
Art 19 Beroepstermijn									18-7-2008	31-7-2008
Art 19 Beroepsprocedure bij rechtbank									7-5-2009	5-9-2008
Voorbereiding Primaire vergunningen gereed									1-2-2007	1-2-2007
Procedure Primaire vergunningen (waaronder concessie)									1-1-2008	1-1-2008
Primaire vergunningen verleend									5-6-2008	5-6-2008
Prim. Verg. Beroep en Voorlopige Voorziening									5-9-2008	5-9-2008
Slaan KB van de Concessie									26-5-2008	26-5-2008
Concessie Beroepstermijn									10-7-2008	31-7-2009
Concessie Beroepsprocedure bij rechtbank									7-5-2009	5-9-2008
Natuurcompensatie BodemBeschermingsGebied (PMR) *										
Aanwijsbesluit BBG									5-11-2008	5-8-2008
Beheerplan BBG									5-6-2009	5-8-2008
Beheerplan BBG Beroepsprocedure bij RvS									3-6-2009	
TBB's Nb-wet Art 20 BBG									16-9-2008	16-9-2008
TBB's Nb-wet Art 20 BBG Beroepsprocedure bij RvS									3-6-2009	
Aanbesteding eerste contract										
Indienen biedingen na aanvraagperiode									1-7-2006	1-7-2006
Onderhandelingsfase									1-9-2007	1-9-2007
Eerste contract afgesloten									22-12-2007	22-12-2007
Voorbereidingen aannemer									1-9-2008	12-9-2008
Open beoordeling 1^{ste} Containerklant										
Indienen definitieve business proposals (kandidaten)									30-9-2006	30-9-2006
Onderhandelingsfase									1-7-2007	1-7-2007
Eerste contract afgesloten									23-7-2007	23-7-2007
Beslispunten Project Board										
Investeringsbeslissing									1-11-2006	1-11-2006
Start uitvoering									1-sep-08	16-sep-08

Ad *) Buiten invloedssfeer Project MV2

2.3 Financiën

Het Havenbedrijf heeft in het kader van corporate financiering in januari 2008 de benodigde faciliteiten voor de uitvoering eerste fase van het project Maasvlakte 2 geregeld.

2.4 Risico's

Relevante risicomutaties in de afgelopen rapportageperiode

Het STAB advies t.a.v. de NB-wet is overwegend positief. De Raad van State heeft uitspraak gedaan inzake de beroepen tegen het Aanwijzingsbesluit Voordelta, met als resultaat dat het Aanwijsbesluit voor de aanleg van MV2 een hanteerbare randvoorwaarde is en de eerdere risico's op partiële vernietiging zijn weggenomen. De vraagpunten t.a.v. de duincompensatie zijn reeds in het Bestemmingsplantraject beantwoord. Met diverse appellanten is overleg gevoerd waardoor deze de ingediende beroepen hebben ingetrokken.

Belangrijkste risico's voor de start uitvoering en de aanlegfase

1. *Schorsing aanleg- of compensatiebesluit(en)*

Oorzaak: Door de inhoudelijke en juridische complexiteit (m.n. bij de compensaties lucht en natuur) bestaat een kans op schorsing, zonder dat dit iets zegt over de te verwachten einduitspraak. Daarnaast kan dat tot schorsing op inhoudelijke gronden leiden. Het gevolg is in beide gevallen een vertraging van de (start) aanleg, totdat een uitspraak in de betrokken bodemprocedure(s) is verkregen. Tot op heden is geen schorsing aangevraagd.

Maatregel: zorgvuldige communicatie met alle stakeholders/appellanten, om nodeloze beroepen te voorkomen. Daarnaast een goede samenwerking tussen de Bevoegde Gezagen, PMR en PMV2, bij het opstellen van de verweerschriften en pleitnota's.

Kans en gevolg: (zeer) beperkte kans op vertraging door toewijzing schorsingsverzoeken of uitspraak in de bodemprocedure(s).

2. *Vernietiging aanleg- en/of compensatiebesluit(en).*

Oorzaak: de compensatiebesluiten kunnen (gedeeltelijk) vernietigd worden, waardoor (afhankelijk van de details van de uitspraak) de compensatie kan vervallen. In dat geval zijn nieuwe compensatiebesluiten nodig en ontstaat vertraging. De Raad van State heeft uitspraak gedaan inzake de beroepen tegen het Aanwijzingsbesluit Voordelta, met als resultaat dat het Aanwijsbesluit voor de aanleg van MV2 een hanteerbare randvoorwaarde is en de eerdere risico's op partiële vernietiging zijn weggenomen. De TBB's zijn in procedure en er resteert één beroep. Dit risico is daarmee afgenomen t.o.v. de vorige rapportage.

Maatregel: zorgvuldige communicatie met alle stakeholders. Daarnaast een goede samenwerking tussen de Bevoegde Gezagen, PMR en PMV2, bij het opstellen van de verweerschriften en pleitnota's.

Kans en gevolg: kleine, nooit uit te sluiten kans op vernietiging, waarna heroverweging van de besluiten moet plaatsvinden.

3. *Nieuwe wet- en regelgeving*

Oorzaak: nieuwe wet- en regelgeving of informatie kan noodzaken tot aanpassingen van het project of het treffen van maatregelen, dan wel vertraging veroorzaken. De kans daarop is in dit stadium beperkt,

omdat de meeste besluiten al van kracht zijn. Nieuwe wet- en regelgeving of informatie kan echter nog wel gevolg hebben voor vervolgbesluiten.

Maatregel: Monitoren en anticiperen op ontwikkelingen.

Kans en gevolgen: kleine kans op vertraging of meerkosten, door noodzakelijke maatregelen of projectaanpassingen.

Belangrijkste risico's voor de gebruiksfase

1. Bereikbaarheid over land

Oorzaak: de bereikbaarheid over land kan een beperkende factor voor de planontwikkeling zijn (a) door achterblijvende capaciteit van de achterlandverbindingen en (b) afwijkingen van vervoersprognoses.

Maatregel: in de UWO zijn reeds randvoorwaarden en uitgangspunten om dit risico te beheersen. Er zijn geen ontwikkelingen op dit punt te melden anders dan dat het concept OTB A15 ter afstemming besproken wordt.

Kans en gevolg: beperkte kans op vertraging of meerkosten, door noodzakelijke maatregelen of projectaanpassingen.

2. Nieuwe wet- en regelgeving

Oorzaak: nieuwe wet- en regelgeving of informatie kan noodzaken tot aanpassingen van het gebruik of het treffen van maatregelen, dan wel vertraging veroorzaken bij de ingebruikname. Het belangrijkste risico is ontwikkelingen op het gebied van luchtkwaliteit.

Maatregel: De OVK Lucht is zodanig opgesteld dat kan worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen of informatie.

Kans en gevolgen: beperkte kans op vertraging of meerkosten, door noodzakelijke maatregelen of projectaanpassingen.

Belangrijkste risico's voor het Rijk

1. Verlies geloofwaardigheid en (nationaal) economische schade

Oorzaak: wanneer de start uitvoering van MV2 vertraagt (zie de verschillende risico's hierboven) zal de geloofwaardigheid van het Rijk ook in het geding zijn. Tevens kan er ook op macro-economische schaal schade ontstaan als gevolg van latere ingebruikstelling van de Maasvlakte 2.

Maatregelen: de kans op vertragingen is geminimaliseerd door de integrale aansturing van de verschillende projecten en gedegen voorbereiding en samenwerking van de PMR-partners. De Bevoegde Gezagen hebben conform UWO een inspanningsverplichting voor het tijdig verlenen van vergunningen.

Kans en gevolg: beperkte kans op verlies geloofwaardigheid en macro-economische schade.

2. Natuurcompensaties te klein

Het Rijk is verantwoordelijk voor een tijdige natuurcompensatie.

Oorzaak: door complexiteit van het dossier en onverwachte ontwikkelingen kunnen knelpunten bij de tijdigheid van voldoende natuurcompensatie ontstaan. Daarnaast speelt het goed functioneren van de natuurcompensatie en het overeind blijven van de TBB's in beroep. Dit risico wordt voldoende beheerst door de omvang van de compensaties te baseren op worst case aannames en een tijdige start van de aanleg. Alle benodigde besluiten zijn inmiddels van kracht.

3. *Nautische bereikbaarheid Rotterdamse haven*

Hinder van scheepvaart door bouwverkeer over water, onverwachte stroomsnelheden of golfreflecties zouden kunnen optreden. Daarom heeft de Rijkshavenmeester voorwaarden gedefinieerd betreffende het bouwverkeer te water en zijn schaalmodelonderzoeken uitgevoerd, die aantonen aan dat het huidige ontwerp op alle punten uit de UWV voldoet. Het is daarom onwaarschijnlijk dat er nautische problemen op zullen treden.

4. *Meerkosten onderhoud op lange termijn*

De onderhoudskosten op langere termijn zijn voor rekening van het Rijk, evenals in de bestaande situatie. Ongunstige lange termijn effecten van MV2 op het gebied van kusterosie, onderhoud zeewering en aanslibbingen buiten het plangebied zouden kunnen leiden tot grotere onderhoudsbehoefte.

Maatregelen: Schaalmodelonderzoek wijst uit dat deze effecten niet optreden. Onderhoud van zeewering gaat pas over van HbR naar Rijk na 10 jaar. De instelperiode voor een stabiele situatie is korter dan 10 jaar. De modellering en conclusies zijn in onderling overleg met het Rijk afgestemd, op basis van de best beschikbare kennis.

Kans en gevolg: Beide maatregelen leiden tot een verwaarloosbare kans op significante gevolgen voor het Rijk.

2.5 Kwaliteitsmanagement / Audit

Met de start uitvoering in september 2008 is het project Maasvlakte 2 in de uitvoeringsfase gekomen. De contractbeheersorganisatie, die het PUMA contract beheert, is geaudit in het kader van PRINCE2. Geconcludeerd is dat deze organisatie geheel is ingericht en werkt conform de geldende Accreditatie PRINCE2 Maturity Level 2.

Om de projectorganisatie MV2 optimaal hiervoor in te richten is het PID (project initiatie document) PMV2 van 2004 geactualiseerd en nader uitgewerkt. Het geactualiseerde PID betreft een nadere doorkijk van de projectorganisatie MV 2 voor de periode 2008-2014.

Bijlage: Projecten Maasvlakte 2

