

## GEMEENTE ROZENBURG

uw brief van

Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland  
postbus 90602  
2509 LP 's Gravenhage

uw kenmerk  
ons kenmerk  
nummer

bijlage(n)

datum 5 maart 2009

verzonden

onderwerp herindelingadvies Rozenburg-Rotterdam

Geachte College,

De gemeenteraad van Rozenburg heeft op 5 maart 2009 het herindelingadvies voor de samenvoeging van de gemeenten Rozenburg en Rotterdam vastgesteld.

De gemeenteraad van Rotterdam heeft op 19 februari 2009 dit advies vastgesteld en aan u toegezonden.

Wij verzoeken u het herindelingadvies samen met de zienswijze van uw college te doen toekomen aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

*behandeld door*

*C.W. van den Hoek*

*doorkiesnummer*

*0181 - 488803*

*e-mail*

*c.vandenhoek@rozenburg.nl*

gemeentebestuur

van Rozenburg

J. van Goyenstraat 1

Postbus 1023

3180 AA Rozenburg

tel. gemeentehuis

0181 - 488800

fax. 0181 - 488802

e-mail

[gemeente@rozenburg.nl](mailto:gemeente@rozenburg.nl)

website

[www.rozenburg.nl](http://www.rozenburg.nl)

In juli 2008 heeft de gemeenteraad van Rozenburg het College van Burgemeester en wethouders de opdracht gegeven om met Rotterdam de onderhandelingen te starten, die tot doel hadden de gemeente Rozenburg als zelfstandige deelgemeente toe te voegen aan Rotterdam.

De onderhandelingen, die vervolgens gestart zijn, hebben geleid tot een bestuursakkoord op hoofdlijnen, dat in december 2008 aan beide gemeenteraden is voorgelegd ter vaststelling van het herindelingontwerp. Beide gemeenteraden hebben zich toen uitgesproken voor het herindelingproces, dat moet leiden tot samenvoeging in 2010.

Over enkele van de voorwaarden, die beide gemeenten stelden aan de samenvoeging heeft in januari 2009 overleg plaatsgevonden met de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, waarbij ook de betrokken gedeputeerde van Uw College aanwezig was.

Het herindelingadvies is bekend gemaakt en heeft gedurende acht weken ter inzage gelegen op het gemeentehuis. Er zijn 120 zienswijzen ingediend in relatie tot het besluit van de gemeenteraad van 11 december 2008. De reactie van het College van Burgemeester en wethouders op de ingediende zienswijzen, zowel als de uitkomsten van het overleg met de staatssecretaris zijn vervat in het herindelingadvies.

De ingediende zienswijzen zowel als de reactie van het College van Burgemeester en wethouders zijn tevens ter kennis gebracht van de gemeenteraad van Rotterdam.

Wij gaan er van uit, dat u op basis van het bijgevoegde raadsvoorstel en raadsbesluit voldoende materiaal in handen hebt om uw zienswijze op te stellen.

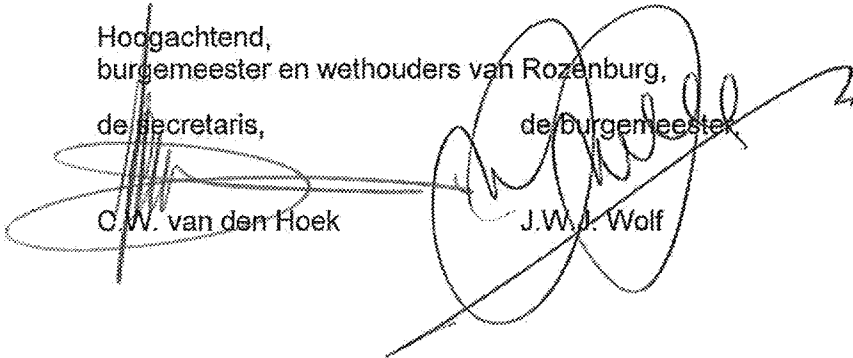
Uiteraard zijn wij beschikbaar om u desgewenst nadere informatie te verstrekken.

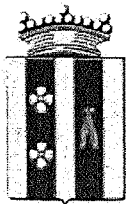
Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Rozenburg,  
de secretaris,

C.W. van den Hoek

de burgemeester,

J.W.J. Wolf





# Gemeente Rozenburg

Aan

De raad der gemeente

ROZENBURG

Agenda nr. : 5

Gemeentesecretaris

Nummer : R/2009/009

Onderwerp : Fusie Rozenburg met Rotterdam

Rozenburg, 19 februari 2009

## Inleiding

Op 4 december en 11 december 2008 hebben de gemeenteraden van Rotterdam en Rozenburg het eerste besluit genomen om te komen tot een samenvoeging van beide gemeenten. Dit was het zogenaamde herindelingsontwerp, de eerste stap in het proces, zoals dat in de Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi) voorgeschreven is. De raad heeft daarmee besloten om de procedure tot fusie te starten, het akkoord op hoofdlijnen goed te keuren en het herindelingsontwerp vast te stellen. De volgende stap in dit proces is de vaststelling door de gemeenteraad van het herindelingsadvies. Het op 4 december 2008 vastgestelde herindelingsontwerp is door het college bekend gemaakt en heeft acht weken ter inzage gelegen. Er zijn in die periode in Rotterdam geen zienswijzen tegen het ontwerp ingebracht. In Rozenburg zijn 120 zienswijzen ingebracht. Na de ter inzage leggingperiode, welke afliep op 6 februari jl., is nog een aantal zienswijzen ingebracht, doch deze zijn buiten behandeling gelaten. Deze zienswijzen hebben niet geleid tot nieuwe gezichtspunten.

De gemeenteraad wordt voorgesteld met het bijgevoegde raadsbesluit het op 11 december vastgestelde herindelingsontwerp om te zetten in een herindelingsadvies. Het herindelingsadvies wordt door gedeputeerde staten aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gezonden samen met de ingebrachte zienswijzen en de zienswijze van gedeputeerde staten. De minister is vervolgens verantwoordelijk voor het wetgevingstraject.

In dit voorstel wordt kort ingegaan op de ontwikkelingen na de vaststelling van het herindelingsontwerp op 4 december 2008 en tot de geplande vaststelling van het herindelingsadvies door de gemeenteraad van Rozenburg op 5 maart 2009.

Vervolgens wordt de inhoud (voorgeschiedenis, argumenten voor de fusie en condities voor de fusie) van het raadsvoorstel voor de raadsvergadering van 11 december 2008 herhaald (raadsstuk R/2008/100). Dit niet alleen ter informatie van de gemeenteraad, maar ook als motivering van het herindelingsadvies voor Gedeputeerde Staten en de minister van Binnenlandse Zaken.

Tenslotte komt het feitelijke besluit aan de orde, te weten de grenzen van de huidige en nieuwe gemeente en de deelgemeenten en uiteindelijk de verdere procedure en de verkiezingen.

Met de vaststelling van het herindelingsadvies door de betrokken gemeenteraden wordt de tweede formele stap gezet in het kader van de Wet Arhi. Dit is het laatste besluit dat door de beide gemeenteraden genomen wordt. Hierna is het niet meer aan de gemeenteraden om te besluiten over de fusie. Uiteindelijk zal op basis van een herindelingswet, vast te stellen door de Tweede Kamer der Staten Generaal, de herindeling een feit worden.

## Het proces tussen 4 december 2008 en 5 maart 2009

Het besluitvormingsproces voor de samenvoeging van Rozenburg met Rotterdam is gestart met de vraag van de gemeenteraad van Rozenburg aan het college en de raad van Rotterdam of Rotterdam tot een fusie bereid was.

Na de onderhandelingen tussen beide colleges over de condities voor samenvoeging is aan de gemeenteraden het herindelingsontwerp voorgelegd. De gemeenteraad van Rotterdam gaf daarmee aan met het verzoek van de raad van Rozenburg in te stemmen en bereid te zijn tot een samenvoeging op basis van de overeengekomen condities.

Na dit raadsbesluit heeft de gemeenteraad van Rozenburg eveneens het herindelingsontwerp vastgesteld op 11 december 2008 met acht stemmen voor en zeven tegen. Na dit raadsbesluit is door het Rotterdamse raadslid R. Motta namens de gemeenteraad en door wethouder J. Baljeu namens het college kort gesproken waarbij Rozenburg nogmaals welkom is geheten binnen het verband van de stad Rotterdam en waarin waardering is uitgesproken voor het raadsdebat over deze historische en voor Rozenburg ingrijpende beslissing.

Vanaf de data van de raadsbesluiten is vervolgens het besluit ter visie gelegd en bekend gemaakt door de colleges. In Rotterdam zijn geen zienswijzen ingediend. In Rozenburg is op 21 januari 2009 een voorlichtingsavond gehouden door college en gemeenteraad, waarin het besluit van de raad is toegelicht. Op deze avond waren ruim 200 bewoners aanwezig.

De termijn van ter visie legging is in Rozenburg op 6 februari 2009 geëindigd.

Op 29 januari 2009 heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen de colleges van beide gemeenten, Gedeputeerde Staten van Zuid Holland en de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Dit overleg richtte zich op drie voorwaarden die de gemeenten aan de samenvoeging hebben gesteld, punten waarop de bestuurlijke bevoegdheid bij de staatssecretaris ligt:

### - **fusiedatum en, daaraan gerelateerd, datum gemeenteraadsverkiezingen.**

Door Rotterdam is van meet af aan gesteld, dat in afwijking van de Wet Arhi, de herindelingdatum kort na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2010 zou moeten liggen. Rotterdam was niet bereid tot een fusie wanneer de consequentie daarvan zou zijn, dat de verkiezingen in Rotterdam uitgesteld zouden worden tot november 2010, hetgeen voort zou vloeien uit een ongewijzigde toepassing van de Wet Arhi.

De staatssecretaris heeft ingestemd met de Rotterdamse voorwaarde en aangegeven het wetsvoorstel in deze zin te zullen opstellen. Dit vergt vervolgens een strak tijdspad waarin op verschillende momenten sprake is van spoedprocedures.

De staatssecretaris kan uiteraard niet de garantie geven, dat Raad van State, Tweede en Eerste Kamer dit strikte tijdspad volgen. Er kunnen vertragingen optreden en de Eerste Kamer kan het wetsvoorstel uiteindelijk zelfs afwijzen. De consequentie is dan niet uitstel van fusiedatum en gemeenteraadsverkiezingen, maar afwijzing van het samenvoegingsvoorstel als geheel. Voor Rotterdam is er daardoor geen risico, dat de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2010 door vertraging van het wetgevingsproces verschoven worden.

### - **toevoegingprocedure in plaats van samenvoegingprocedure**

De Wet Arhi kent als "normale procedure" de samenvoeging van één of meer gemeenten, waarbij alle betrokken gemeenten worden opgeheven en er één nieuwe gemeente ontstaat.

Deze procedure brengt veel administratieve lasten met zich mee (ontslag en herplaatsing van alle medewerkers, financieel toezicht).  
Rozenburg en Rotterdam opteren voor de toevoegingsprocedure, waarbij uitsluitend sprake is van opheffing van de gemeente Rozenburg.  
Het kabinet stelt strikte eisen aan toepassing van deze procedure. De staatssecretaris heeft aangegeven in dit geval inderdaad voor de toevoegingsprocedure te willen kiezen.

#### - financiële aspecten

Als inzet van de besprekingen met de staatssecretaris formuleerden Rotterdam en Rozenburg twee voorwaarden:

- o De uitkering uit het Gemeentefonds zou na samenvoeging gelijk moeten zijn aan de som van de uitkeringen die beide gemeenten nu afzonderlijk ontvangen;
- o Na samenvoeging zou de afkoopsom die Rozenburg van het rijk ontvangen heeft in het kader van beëindiging van de artikel-12-status en die langdurig belegd is, beschikbaar moeten blijven.

De staatssecretaris heeft aangegeven voor Rotterdam en Rozenburg vast te willen houden aan de werking van het Gemeentefonds. Net als bij andere herindelingen leidt dit tot een negatief effect. Ten opzichte van het bedrag dat beide gemeenten nu samen ontvangen, ontvangt Rotterdam vanaf begrotingsjaar 2011 € 0,9 miljoen minder uit het Gemeentefonds.

Daartegenover staan efficiencyvoordelen door de samenvoeging, hogere inkomsten door een gefaseerde stijging van de woonlasten in Rozenburg en een hoge bijdrage in de frictiekosten. De staatssecretaris heeft aangegeven, dat hiervoor gedurende een periode van vier jaar € 4,6 miljoen beschikbaar komt.

De staatssecretaris heeft bovendien aangegeven, dat zij de aan Rozenburg verstrekte afkoopsom niet terug zal vorderen, zodat de opbrengsten van deze beleggingen beschikbaar blijven na de samenvoeging.

#### **Onderstaand gaan we in op de zienswijzen die in de periode tussen 12 december 2008 tot en met 6 februari 2009 bij de gemeente Rozenburg zijn ingebracht.**

De 120 ingediende zienswijzen hebben een gedifferentieerd karakter, doch zijn onder de volgende thema's te rubriceren:

##### 1. Financiën, prijzen, belastingen en effecten van de herindeling.

In deze zienswijzen wordt geageerd tegen de verhoging van de belastingen, de stijging van de prijzen en de gevolgschade daarvan, wanneer de gemeente Rozenburg deelgemeente van Rotterdam zou worden.

Ter zake kan worden gesteld dat in het bestuursakkoord met de gemeente Rotterdam afspraken zijn gemaakt over een getemporiseerde verhoging vanaf 2011 gedurende vier jaar van de belastingen. Daarbij wordt opgemerkt, dat de verhoging van de OZB direct wordt doorgevoerd, omdat dit wettelijk niet anders mogelijk is. Niet ontkend kan worden dat de tarieven in Rotterdam hoger zijn dan die in de gemeente Rozenburg, maar daartegenover staat dat de inwoners van Rozenburg ook gebruik kunnen maken van de voorzieningen van Rotterdam.

##### 2. Draagvlak

- Democratische legitimiteit / wijze van besluitvorming.

Een aantal zienswijzen gaat in op de stelling dat de politieke partijen in hun verkiezingsprogramma's niet zijn ingegaan op een andere bestuurlijke vormgeving van de gemeente Rozenburg. In dit kader kan worden gesteld dat de democratische legitimiteit van het besluit is gebaseerd op de besluitvorming zoals die in de gemeentewet is vast-

gelegd. De gemeenteraad van Rozenburg is het hoogste orgaan van de gemeente en heeft met een meerderheid van acht tegen zeven stemmen een rechtsgeldig besluit genomen over het zogenaamde 1<sup>e</sup> Arhi-besluit. Dat er sprake is van een kleine meerderheid, doet aan de rechtskracht van het besluit geen afbreuk. Weliswaar was ten tijde van de verkiezingen de bestuursvorm nog niet aan de orde en is dit onderwerp dus ook geen inzet geweest van de gemeenteraadsverkiezingen van 2006, maar door verandering van omstandigheden en gewijzigd inzicht zijn zaken tijdens deze raadsperiode op de politieke agenda gekomen.

- Het niet houden van het referendum.

De gemeenteraad heeft op 29 mei 2008 in eerste aanleg met acht stemmen voor en vier stemmen tegen een besluit genomen tot het houden van een referendum. In de raadsvergadering van 25 september 2008 heeft de gemeenteraad het besluit van 29 mei 2008 ingetrokken. Het besluit tot intrekken van het referendum op 25 september 2008 met acht stemmen voor en zeven stemmen tegen baseerde zich op het amendement, waarin de optie zelfstandigheid van de gemeente Rozenburg als niet reëel beschouwd wordt en het college de opdracht kreeg om de onderhandelingen te starten om te komen tot aansluiting bij de gemeente Rotterdam. Dit amendement werd in de raadsvergadering van 10 juli 2008 aangenomen met acht stemmen voor en zeven stemmen tegen.

Evenals het een bevoegdheid van de gemeenteraad is om een referendum uit te schrijven, is het ook aan de gemeenteraad zelf voorbehouden om het voornemen tot het houden van een referendum in te trekken.

- Voorlichting

Uit een aantal zienswijzen blijkt dat de voorlichting over de gevolgen van de herindeling onvoldoende voor het voetlicht is gebracht. Wij zijn echter van mening dat wij, binnen de mogelijkheden, alles gedaan hebben wat in het redelijke ligt om de bevolking op de hoogte te stellen van de ontwikkelingen op het gebied van de bestuurlijke vormgeving. Tijdens de voorlichtingsavonden in 2008 en de recent gehouden informatieavond op 21 januari 2009 hebben wij de inwoners uitgenodigd om vragen te stellen over de mogelijke toekomstige gevolgen van een verandering van de bestuursvorm van Rozenburg. Voorafgaande aan het 1<sup>e</sup> Arhi-besluit is er begin december huis-aan-huis een speciale gemeentekrant uitgegeven, waarin voorlichting over het herindelingsproces werd gegeven.

Het bovenstaande laat onverlet dat de gemeenteraad een eigen verantwoordelijkheid heeft ten aanzien van de wegging van de factoren voor het al dan niet nemen van een Arhi-besluit.

### 3. Verhouding Dorp – Stad.

In een aantal zienswijzen wordt naar voren gebracht dat de mensen er voor kiezen op een dorp te wonen en dat zij zich niet wensen te vestigen in een stad. De specifieke ligging van Rozenburg brengt met zich mee dat de sociaal-maatschappelijke oriëntatie grotendeels gehandhaafd zal blijven. Ook in de toekomstvisie van Rozenburg, die samen met de inwoners tot stand is gekomen, is opgenomen dat het dorpse karakter van dit gebied gehandhaafd moet blijven. In het bestuursakkoord tussen beide gemeenten is bevestigd, dat deze toekomstvisie past binnen de Rotterdamse stadsvisie en dus ook zal gelden voor de toekomstige deelgemeente Rozenburg.

### 4. Bestendiging afspraken uit het hoofdlijnen akkoord.

Uit de zienswijzen komt naar voren dat er twijfel bestaat dat afspraken uit het hoofdlijnenakkoord niet zullen worden nagekomen. Het hoofdlijnenakkoord is tot stand gekomen tussen twee bestuursorganen, namelijk de raad van de gemeente Rozenburg en de raad van de gemeente Rotterdam. Het is een algemeen beginsel van behoorlijk

bestuur dat afspraken tussen bestuursorganen worden nagekomen. Weliswaar kunnen in de toekomst door andere bestuurders gewijzigde inzichten ontstaan in de wijze waarop uitvoering moet worden gegeven aan bepaalde afspraken, maar dit is inherent aan het democratisch besluitvormingsproces. Op dit moment is er een discussie in Rotterdam over het deelgemeentebestel, waarbij centralisatie van zaken uitgangspunt is. Dit is anders dan in het burgerlijk recht, waarin afspraken bindend zijn, totdat partijen en gezamenlijk iets anders besluiten. Dat neemt niet weg dat het toekomstig bestuur van de deelgemeente Rozenburg er is om de belangen van de inwoners van Rozenburg te behartigen.

#### 5 Wie betaalt de kosten van de uittreding van de gemeente Rozenburg uit de diverse gemeenschappelijke regelingen?

Rozenburg participeert in een reeks gemeenschappelijke regelingen. Voor een deel zijn dit gemeenschappelijke regelingen, waarin ook Rotterdam deelneemt. Deze gemeenschappelijke regelingen kunnen, wellicht met aanpassingen op het punt van stemverhoudingen, gecontinueerd worden.

Daarnaast participeert Rozenburg in een vijftal gemeenschappelijke regelingen, waarin Rotterdam niet participeert. Daarbij gaat het om de uitvoering van bevoegdheden en taken die in Rotterdam binnen de eigen gemeentelijke organisatie zijn geïmplementeerd. Het betreft "De Welplaat", het Streekarchief Voorne-Putten-Rozenburg, De Inter gemeentelijke Sociale Dienst (ISD), De GGD Zuid-Hollandse Eilanden alsmede het Samenwerkingsverband Vastgoedinformatie Heffing en Waardebepaling (SVHW)

Artikel 41 van de wet Arhi bepaalt, dat ook deze regelingen op de datum van herindelingswijziging blijven bestaan, maar dat de deelnemers aan de regeling binnen een half jaar "voorzieningen treffen". Daarbij kan afgeweken worden van de bepalingen van de gemeenschappelijke regeling ten aanzien van wijziging en opheffing van de regeling en het toe- en uittreden van deelnemers. Uitgangspunt voor de gemeente Rotterdam is, dat de gemeente uittreedt uit die regelingen die bevoegdheden en taken uitvoeren die door diensten binnen de organisatie van de gemeente Rotterdam worden uitgevoerd. Het continueren van deze regelingen zou bestuurlijke en ambtelijke inefficiëntie tot gevolg hebben en zou de eenheid van beleid en dienstverleningsprocessen bemoeilijken

In het bestuursakkoord is overeen gekomen, dat de komende maanden voor alle betreffende gemeenschappelijke regelingen, in overleg met de deelnemers door Rotterdam en Rozenburg maatwerkafspraken gemaakt zullen worden. De kosten van uittreding van Rozenburg na de datum van herindelingswijziging uit de gemeenschappelijke regelingen komen ten laste van de nieuwe gemeente Rotterdam, bestaande uit de huidige gemeente Rotterdam met daaraan toegevoegd de huidige gemeente Rozenburg.

#### 6 Worden convenanten gerespecteerd?

De wet ARHI geeft aan dat alle rechten en plichten overgaan naar de nieuwe gemeente.

Dit betekent dat alle convenanten die de gemeente Rozenburg heeft gesloten, overgaan naar de gemeente Rotterdam.

#### 7 Toekomst deelgemeentebestel.

Het is inderdaad bekend dat binnen de gemeente Rotterdam een discussie wordt gevoerd over het deelgemeentebestel. De notitie hierover met als titel "We kunnen zoveel beter" is als bijlage bij dit besluit gevoegd. De gemeente Rozenburg is uitgenodigd door het College van de gemeente Rotterdam. om in deze discussie te participeren. Wij kunnen niet vooruitlopen op de uitkomsten van deze discussie.

## 8. Beleid op orde – redenen van herindeling.

Er zijn zienswijzen ingebracht die de noodzaak tot herindeling betwisten, omdat de gemeente Rozenburg zowel financieel als beleidsmatig haar zaken op orde heeft. Indieners van deze zienswijzen refereren aan het feit, dat de constatering in het rapport bestuurskrachtmeting, dat het veiligheidsbeleid en de financiën niet op orde waren inmiddels weerlegd zijn. Immers, de veiligheidsplannen zijn door de provincie beoordeeld en akkoord bevonden en er is bij voortdurend sprake van een sluitende meerjarenbegroting. De financiële situatie wordt jaarlijks door de provincie beoordeeld en heeft geen ander toezicht tot gevolg gehad. In de overwegingen om te komen tot een 1<sup>o</sup> Arhi-besluit is daarnaast uitgebreid ingegaan op de argumenten om de gemeente Rozenburg te laten opgaan in de gemeente Rotterdam. Onderstaand treft u de argumentatie voor de herindeling.

Een sterk lokaal bestuur is van groot belang voor het goed functioneren van het openbaar bestuur. Daarom streeft het huidige kabinet naar sterke gemeenten die op de huidige en toekomstige taken berekend zijn. Gemeenten moeten op de terreinen die de burger het meest raken over wezenlijke, onderling samenhangende en elkaar versterkende bevoegdheden beschikken. Daarom moeten gemeenten hun rol versterken op maatschappelijk belangrijke gebieden.

## 9. Persoonlijk belang van Burgemeester en Wethouders.

Ingebracht is, dat er persoonlijk belang is voor Burgemeester en Wethouders bij de herindeling. Burgemeester en Wethouders van Rozenburg zowel als van Rotterdam hebben geen enkel persoonlijk belang bij de samenvoeging van beide gemeenten.

## 10. Voordelen herindeling / bestuurskrachtmeting

In de zienswijzen wordt gevraagd naar de voordelen van de herindeling. In het rapport van de bestuurskrachtmeting van Van Naem en Partners van maart 2007 is beschreven dat de gemeente Rozenburg op belangrijke punten onvoldoende bestuurskrachtig functioneert.

In het rapport bestuurskrachtmeting van Van Naem en Partners werden de volgende aanbevelingen geformuleerd:

- Nagaan op welke wijze de bestuurskracht op niveau gebracht kan worden door middel van een bestuurlijke oriëntatie. Daarbij werd naast het versterken van de zelfstandige bestuurskracht een tweetal andere suggesties gedaan: verdere samenwerking met Voorne-Putten of als deelgemeente aansluiting zoeken bij de gemeente Rotterdam.
- Het ontwikkelen van een lange termijn visie
- Het financieren van doelstellingen
- Het beschikbaar krijgen van de daartoe noodzakelijke ambtelijke capaciteit.

De hierboven genoemde aanbevelingen zijn op een aantal onderdelen gerealiseerd:

- Middels een tweetal onderzoeken door BMC zijn een aantal bestuursmodellen onderzocht. In juli 2008 werd aan de gemeenteraad het voorstel voorgelegd om vanuit deze modellen twee modellen nog nader te verdiepen: zijnde het zelfstandig blijven en het worden van deelgemeente van Rotterdam. Zoals eerder gemeld, heeft de gemeenteraad deze onderzoeken niet laten uitvoeren omdat per amendement op 10 juli 2008 met acht stemmen voor en zeven stemmen tegen opdracht aan het College werd gegeven om alleen nog maar met Rotterdam te onderhandelen over de



- status van deelgemeente. Daarmee is het voornemen van het College om beide modellen verder te onderzoeken en uit te onderhandelen doorkruist.
- Er is in samenspraak met gemeenteraad en bevolking een lange termijn visie opgesteld, die op 10 april 2008 door de gemeenteraad is vastgesteld. Daarmee is het kader geschapen, op basis waarvan bestuurlijke sturing naar de ambtelijke organisatie kan worden gegeven.
  - In de begroting 2009 heeft een herschikking van reserves plaatsgevonden, waarbij een reserve is aangelegd voor de realisatie van kapitaalinvesteringen. Hiermee kan de uitvoering van de visie ter hand worden genomen.
  - Uitbreiding van het ambtelijk apparaat is structureel na het raadsbesluit van 10 juli 2008 niet meer uitgewerkt. Wel is voor 2009 en 2010 via de begroting 2009 geld beschikbaar gesteld voor incidentele uitbreiding van de formatie.

Overigens zijn op een tweetal punten aannames uit het rapport bestuurskrachtmeting weerlegd. Enerzijds de opmerking, dat de relatie met de Stadsregio niet productief zou zijn en anderzijds de opmerking, dat de financiële situatie van Rozenburg niet op orde zou zijn. Zowel van de Stadsregio als van de accountant zijn daar schriftelijke verklaringen voor geleverd.

#### 11. Stemrechtverdeling

Als zienswijze is ingebracht dat stemrecht in de gemeente Rotterdam anders is dan wanneer Rozenburg een zelfstandige gemeente blijft. Ontegenzeggelijk is het zo dat het aantal inwoners van de deelgemeente Rozenburg slechts een klein deel van het aantal inwoners van de gemeente Rotterdam bevat. Rozenburg wordt een naar verhouding kleine deelgemeente met weliswaar dezelfde bevoegdheden en verantwoordelijkheden als andere deelgemeenten. Krachtig lokaal bestuur is een voorwaarde voor het behartigen van de belangen van de Rozenburgse gemeenschap.

#### 12. Rol van de Provincie.

In de zienswijzen komt naar voren dat de inbreng van de provincie Zuid-Holland, met name van de zijde van de Commissaris van de Koningin, van invloed is geweest op de uitkomsten van de discussie over de toekomstige bestuursvorm van de gemeente. In dit kader wijzen we erop dat de gemeenteraad zelfstandig een besluit heeft genomen over de bestuurlijke toekomst van de gemeente. Gedeputeerde staten van Zuid-Holland voorzien het Arhi-besluit van hun advies en zenden dit door naar de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Uiteindelijk zal de wetgever (2<sup>e</sup> kamer en 1<sup>e</sup> kamer) een besluit nemen t.a.v. het voorstel tot herindeling.

#### 13. Veiligheid

In een aantal zienswijzen wordt gesteld dat Rozenburg haar veiligheidsplannen op orde heeft. Dit klopt: zoals eerder gemeld in dit stuk zijn de veiligheidsplannen op orde gebracht en gehouden. Zowel de inspectie I.O.O.V. als de provincie bij monde van de Commissaris van de Koningin hebben dit beoordeeld en bevestigd. Rozenburg draait volledig mee in de oefenplanning en heeft recentelijk in de oefening "Waterproof" nog een positieve evaluatie gehad. Het gehele gebied valt na die fusie onder het gezag van de burgemeester van Rotterdam. Voor wat de feitelijke uitvoering van de fysieke veiligheidszorg betreft, zijn reeds enige decennia geleden de nodige beslissingen genomen om operationeel eenheid van leiding te organiseren.

Een fusie met de gemeente Rotterdam zal dus leiden tot vereenvoudiging van de bestuurlijke verhoudingen. In de praktijk zijn de operationele organisaties reeds toege-sneden op een situatie alsof er geen sprake zou zijn van een afzonderlijke gemeente.

Gezien het feit,

- o dat in het overleg met de staatssecretaris over de fusie en verkiezingsdatum en over de te volgen toevoegingsprocedure tegemoet gekomen is aan de Rotterdamse voorwaarden,
- o dat de toekomstige daling van de uitkering uit het Gemeentefonds (ten opzichte van het totaalbedrag dat beide gemeenten nu ontvangen) opgevangen kan worden door efficiencyvoordelen, geleidelijk hogere inkomsten uit Rozenburg en de vergoeding door het rijk van frictiekosten,

stellen wij de raad voor om met betrekking tot het op 11 december 2008 vastgestelde herindelingontwerp te besluiten om:

of

1. het herindelingontwerp nu om te zetten in een herindelingsadvies conform artikel 5 van de Wet Arhi.

of:

2. te besluiten het herindelingontwerp niet om te zetten in een herindelingsadviesherindelingadvies conform artikel 5 van de Wet Arhi.

en:

3. vervolgens het besluit door te geleiden naar Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland.

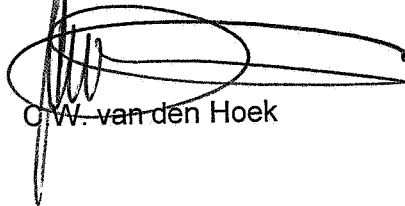
### **Verdere procedure en verkiezingen**

- a. Burgemeester en wethouders van Rotterdam stellen de gemeenteraad van Rotterdam voor op 19 februari 2009 het herindelingadvies vast te stellen.
- b. Burgemeester en wethouders van Rozenburg stellen de gemeenteraad van Rozenburg voor een besluit te nemen op 5 maart 2009.
- c. Het herindelingadvies wordt door Gedeputeerde Staten met de zienswijze van Gedeputeerde Staten op 6 maart 2009 aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gezonden. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zal op basis van het herindelingadvies een wetsontwerp opstellen.
- d. Half maart 2009 vindt de behandeling van het wetsontwerp in de ministerraad plaats.(versnelde behandeling).
- e. Voor 15 maart 2009 wordt het voorstel van wet naar de Raad van State gestuurd om advies.
- f. 1 mei 2009 indienen voorstel van wet bij de Tweede Kamer
- g. Voor of vlak na zomerreces stemming Tweede Kamer
- h. 10 november 2009 uiterlijk stemming Eerste Kamer.
- i. 10 maart 2010 gemeenteraadsverkiezingen voor de Rotterdamse raad en de deelraden (inclusie deelraad Rozenburg).
- j. Tussen 10 maart 2010 en 1 juli 2010 toevoeging Rozenburg aan Rotterdam en start nieuwe deelgemeente Rozenburg. Over de definitieve datum van herindeling overleggen beide gemeenten gezamenlijk met het ministerie van Binnenlandse

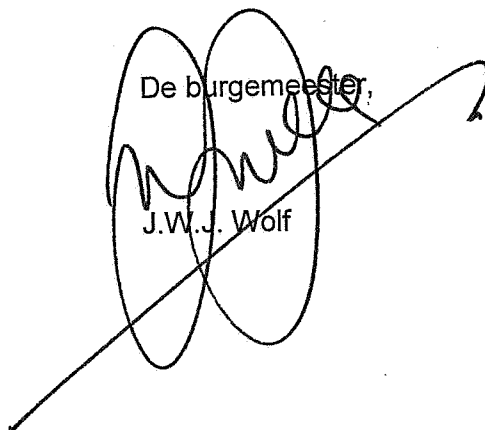
Zaken en Koninkrijksrelaties. De datum wordt uiteindelijk vastgesteld door de Staten Generaal.

Burgemeester en Wethouders van Rozenburg,

De secretaris,



C.W. van den Hoek



De burgemeester,  
J.W.J. Wolf

***Ter informatie van de gemeenteraad en ten behoeve van de afweging door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties herhalen wij hieronder de tekst uit het raadsvoorstel voor de vergadering van uw raad van 11 december 2008 (raadsstuk R/2008/100)***

## **1. Voorgeschiedenis**

In 2004 besluit de Raad van de gemeente Rozenburg de bestuurskracht van de gemeente te laten onderzoeken. De feitelijke uitvoering van het onderzoek wordt na consultatie van de buurgemeenten op Voorne-Putten opgeschort, omdat de buurgemeenten pleiten voor een regionaal onderzoek.

In mei 2006 verschijnt het rapport "Rampen- en crisisbeheersing in Rozenburg" van de inspectie Openbare Orde en Veiligheid. In dit rapport wordt geconcludeerd, dat de gemeentelijke organisatie rond de crisisbeheersing op een aantal punten niet voldoende is.

In 2005 is een eerste algemene scan naar de personeelsformatie van Rozenburg uitgevoerd door Berenschot. Deze eerste scan leverde op, dat de formatie van Rozenburg in vergelijk met andere gemeenten van gelijke omvang lager dan gemiddeld was en dat er te weinig beleidskracht was in vergelijk met het aantal uitvoerende medewerkers.

In de brief van de minister van Binnenlandse zaken van 31 mei 2006 onderschrijft deze de conclusies van het rapport van de inspectie en concludeert dat de resultaten van het onderzoek ook de vraag opwerpen of de gemeente Rozenburg op de andere beleidsterreinen in staat is om op doeltreffende en efficiënte wijze problemen te beantwoorden en in lokale behoeften te voorzien. De minister vraagt vervolgens de Commissaris van de Koningin de bestuurskracht van Rozenburg binnen een jaar te laten onderzoeken.

De Commissaris van de Koningin geeft in een brief van 27 juni 2006 opdracht tot een verbeterplan voor de crisisbeheersing en tot een onderzoek naar de bestuurskracht.

Op 29 juni 2006 stemt de gemeenteraad van Rozenburg in met het houden van een meting naar de bestuurskracht van de gemeente en gaat de gemeente Rozenburg voortvarend aan de slag om haar crisisbeheersingsplannen op orde te brengen.

In de brief van 24 augustus 2007 concluderen Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, dat het verbeterplan voor de crisisbeheersing succesvol is afgerond.

In maart 2007 verschijnt het rapport over de bestuurskracht van de gemeente Rozenburg. Het grootste kritiekpunt is het ontbreken van een visie voor de toekomst van het dorp. Daarnaast beveelt het rapport aan om na te denken over de bestuurlijke toekomst. Daarbij wordt een drietal suggesties gedaan: zelfstandig blijven, versterken van de samenwerking met de gemeenten op Voorne-Putten dan wel aansluiten als deelgemeente bij Rotterdam.

Rozenburg heeft op basis van het bestuurskrachtonderzoek een aantal acties ingezet. In de raadsvergadering van 11 april 2007 besluit uw raad om samen met ons college een toekomstvisie te ontwikkelen. Een beslissing over de toekomstige bestuurlijke vorm van het dorp vindt uw raad op dat moment nog te vroeg.

Voor de zomer van 2007 start het traject om te komen tot een visiedocument, dat via een interactieve aanpak met de gemeenteraad, diverse stakeholders en de bevolking in het voorjaar van 2008 leidt tot een visiedocument, dat in juli 2008 door uw raad wordt vastgesteld.

In de tweede helft van 2007 wordt een verdiepend onderzoek door Berenschot uitgevoerd naar de formatie van de gemeente Rozenburg. De conclusies uit het rapport uit 2005 worden verder toegespitst naar werksoorten. De resultaten van dit onderzoek uit het voorjaar van 2008 vormen aanleiding voor de gemeenteraad van Rozenburg om in de begroting van 2009 incidenteel extra middelen ter beschikking te stellen voor tijdelijke formatie-uitbreiding voor 2009 en 2010. Dit mede gelet op de dan al lopende discussie over de bestuurlijke toekomst.

Met betrekking tot de mogelijke bestuurlijke varianten voor de toekomst is een tweetal onderzoeken door BMC uitgevoerd. Het eerste, meer theoretisch gerichte onderzoek brengt een aantal mogelijke modellen in kaart. Het rapport verschijnt in december 2007 en in de raadsvergadering van 24 januari 2008 besluit uw raad tot een verdiepend onderzoek door BMC naar een viertal varianten, te weten:

1. Als zelfstandige gemeente de bestuurskracht versterken;
2. Intensievere samenwerking met gemeenten op Voorne-Putten;
3. Als deelgemeente van de gemeente Rotterdam gaan functioneren; en
4. Intensievere samenwerking met, uitbesteding aan of fusie met de gemeente Maassluis.

Op basis van het eindrapport stelt ons college voor de zomer van 2008 voor vanuit de vier varianten twee varianten, te weten deelgemeente van Rotterdam en zelfstandigheid verder uit te werken.

Inmiddels hebben ruim 700 burgers van onze gemeente een voorstel ondersteund om een referendum te houden over de laatstgenoemde twee varianten.

In de vergadering van de gemeenteraad van 20 mei 2008 heeft uw raad besloten, dat het ingediende burgerinitiatief "referendum" voldoet aan de eisen, zoals gesteld in de Verordening burgerinitiatief en dat daarmee het verzoek ontvankelijk is.

Uw raad heeft ons college de opdracht gegeven voor de raadsvergadering van 29 mei een voorstel in te dienen met betrekking tot de mogelijke uitvoering van genoemd burgerinitiatief. Daarnaast heeft uw raad op basis van het advies op het BMC-rapport unaniem besloten vast te houden aan de datum voor finale besluitvorming over de bestuursvorm op 10 juli 2008.

In het ingediende burgerinitiatief wordt gevraagd "een referendum (te houden) onder de burgers van Rozenburg over de gewenste bestuursvorm van Rozenburg en met de uitkomsten daarvan een bindende opdracht aan de raad te geven in de besluitvorming over die bestuursvorm".

Om zich te oriënteren op het Rotterdamse deelgemeentebestel, heeft uw raad vervolgens op 18 maart 2008 een bezoek gebracht aan de Rotterdamse deelgemeente Hoek van Holland.

Op 2 april 2008 heeft in Rozenburg een openbare bijeenkomst plaatsgevonden, waar door het gemeentebestuur met de 400 aanwezige Rozenburgers is gesproken over de toekomstvisie.

De aanwezigen konden een cijfer geven aan de verschillende bestuursvormen. Zelfstandigheid scoorde het hoogst, gevolgd door een toekomst door samenwerking met Voorne-Putten dan wel als deelgemeente van Rotterdam. De variant Maassluis scoorde duidelijk lager.

In de vergadering van de Rotterdamse raad van 3 april 2008 zijn de schriftelijke vragen van de leden R.A. Motta (PvdA) en D. Hoogland (PvdA) behandeld. Daarbij heeft het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam als standpunt ingenomen dat het initiatief voor een eventuele fusie geheel bij de gemeente Rozenburg ligt en dat Rotterdam zou afwachten welk besluit Rozenburg over haar toekomst zou ne-

men. Genoemd college heeft het gemeentebestuur van Rozenburg bericht dat het initiatief voor een fusie niet aan Rotterdamse zijde ligt, maar dat Rozenburg van harte welkom is.

In de raadsvergadering van 10 juli 2008 besluit uw raad per amendement met 8 stemmen voor en 7 stemmen tegen het College opdracht te geven alleen nog maar met Rotterdam te onderhandelen over de mogelijkheid om een deelgemeente te worden en wordt met dezelfde meerderheid op 25 september 2008 besloten het referendum niet meer te houden.

Op 22 september en 27 oktober 2008 hebben de beide colleges afspraken gemaakt over de voorwaarden om te komen tot de toevoeging van Rozenburg aan Rotterdam. Deze afspraken zijn in paragraaf 3 van dit voorstel opgenomen.

## **2. Argumenten voor de fusie**

### *Bestuurskracht*

Een sterk lokaal bestuur is van groot belang voor het goed functioneren van het openbaar bestuur. Daarom streeft het huidige kabinet naar sterke gemeenten die op de huidige en toekomstige taken berekend zijn. Gemeenten moeten op de terreinen die de burger het meest raken over wezenlijke, onderling samenhangende en elkaar versterkende bevoegdheden beschikken. Daarom moeten gemeenten hun rol versterken op maatschappelijk belangrijke gebieden.

De omvang van de gemeenten heeft grote invloed op de bestuurskracht van gemeenten. Goed bestuur en goede dienstverlening op lokaal niveau betekent dat een gemeente een redelijke schaal moet hebben. Een grotere gemeente beschikt immers over een beter toegerust en minder kwetsbaar ambtelijk apparaat.

De groei van Rotterdam is in het verleden samengegaan met annexaties en het winnen van grondgebied van buurgemeenten. De stad breidt zich ook nu steeds verder uit: oude stadshavens worden omgebouwd tot nieuwe woongebieden en de havens verplaatsen zich steeds meer westwaarts. Zowel aan de oostkant in Nesselande, als aan de westkant in Hoek van Holland, wordt een groot aantal woningen gebouwd. Het Rotterdamse territorium strekt zich inmiddels uit tot ver buiten de natuurlijke kustlijn. De Rotterdamse waterwegcorridor naar het westen wordt wel aan de zuidoever onderbroken door het grondgebied van Rozenburg. Een fusie tussen Rotterdam en Rozenburg ligt in dat perspectief voor de hand.

Uw raad heeft op 10 juli 2008 besloten ons college opdracht te geven de onderhandelingen te starten om te komen tot aansluiting bij de gemeente Rotterdam. Verder heeft de raad van Rozenburg de gemeenteraad van Rotterdam verzocht om de intentie uit te spreken een fusie met Rozenburg aan te gaan.

### *Veiligheid*

De gemeente Rozenburg ligt als een bevolkingsenclave binnen het haven- en industriegebied van Rotterdam. In veel gevallen is de gemeente Rozenburg geheel of gedeeltelijk onderdeel van het (potentiële) effectgebied. Dat wil zeggen dat er bij veel incidenten sprake is van een gedeelde gezagsverantwoordelijkheid bij de bestrijding en de bevolkingszorg. Dit is zeker gezien het karakter van het gebied een bijzondere bestuurlijke complicatie die bij de fusie wordt opgeheven.

Immers, het gehele gebied valt na die fusie onder het gezag van de burgemeester van Rotterdam. Voor wat de feitelijke uitvoering van de fysieke veiligheidszorg betreft, zijn reeds enige decennia geleden de nodige beslissingen genomen om operationeel eenheid van leiding te organiseren. Zo was de commandant van de gemeentelijke brandweer Rotterdam tevens commandant van de gemeentelijke brandweer Rozenburg.

Thans wordt de repressieve brandweezorg in de gemeente Rozenburg, onder operationele eindverantwoordelijkheid van de Algemeen Directeur van de Veiligheidsregio, uitgevoerd door het Openbaar Lichaam gezamenlijke brandweer en verzorgt het District Haven van de veiligheidsregio de taken op het gebied van brandpreventie.

Een fusie met de gemeente Rotterdam zal dus leiden tot vereenvoudiging van de bestuurlijke verhoudingen, terwijl de operationele organisaties reeds zijn toegesneden op een situatie alsof er geen sprake zou zijn van een afzonderlijke gemeente.

### **3. Conditie voor de fusie**

De samenvoeging van gemeenten verloopt volgens de bepalingen van de wet Algemene regels herindeling (hierna Arhi).

Ons college heeft met het college van Rotterdam overlegd over de voorwaarden voor de samenvoeging van beide gemeenten. Van beide zijden zijn in dat overleg condities ingebracht. Wij hebben op een zevental punten overlegd en een akkoord bereikt. Wij leggen dit akkoord, dat hierna is vervat in de punten A. tot en met G. aan u ter vaststelling voor. Burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam leggen dit akkoord eveneens ter vaststelling aan de gemeenteraad van Rotterdam voor.

#### **A. Rozenburg wordt binnen de gemeente Rotterdam een zelfstandige deelgemeente**

Rozenburg wordt in 2010 een zelfstandige deelgemeente binnen Rotterdam. Het is uiteraard de intentie dat die positie van zelfstandige deelgemeente duurzaam is. De bijzondere geschiedenis en geografische situatie van Rozenburg zijn daarin zwaarwegende factoren. Bij een eventuele wijziging van de deelgemeentelijke indeling, zal de deelgemeente Rozenburg niet worden samengevoegd met andere deelgemeenten.

De gemeenteraad van Rotterdam zal per datum herindeling Artikel 7 van deze verordening wijzigen, zodanig dat Rozenburg wordt toegevoegd aan het eerste lid van dit artikel per datum van de herindeling. Op dit moment werken deelgemeentebesturen en stadsbestuur gezamenlijk aan een versterking van het profiel van de deelgemeentebesturen met de vormgeving en implementatie van het gebiedsgericht werken. Gemeentebestuur en deelgemeentebesturen zijn gericht op een optimale bestuurskracht op zowel het stedelijke als op het "lokale", deelgemeentelijke niveau. Goed beheer van die bestuurlijke organisatie betekent evaluatie van en regelmatig overleg over het functioneren van het bestuurlijk bestel. Alle voorstellen over de inrichting van de bestuurlijke organisatie die in de zesendertigjarige geschiedenis van het deelgemeentebestel aan de orde zijn geweest, gingen en gaan steeds uit van een direct door de bevolking gekozen decentraal bestuur naast een centraal stadsbestuur.

#### **B. De dienstverlening blijft voor de inwoners van Rozenburg tenminste op het huidige niveau**

Rozenburg heeft aangegeven, dat de dienstverlening voor de inwoners van de toekomstige deelgemeente Rozenburg tenminste op hetzelfde niveau moet blijven als op dit moment geldt voor de inwoners van de gemeente Rozenburg. Dit betekent, dat voor alle gemeentelijke taken dienstverlening ook via het "fysieke loket" in Rozenburg beschikbaar blijft.

Rozenburg krijgt een eigen Stadswinkel. Rotterdam verbetert de dienstverlening in de hele stad langs een aantal lijnen. De Stadswinkel is het fysieke loket (naast telefoon, internet en post) waar burgers en ondernemers voor alle overheidsdiensten terecht kunnen. De komende jaren wordt het dienstenpakket van de Stadswinkel verder uitgebreid. Vanaf de datum van samenvoeging zal via de Stadswinkel in de deelgemeente Rozenburg het volledige dienstenpakket aangeboden worden, zoals dat ook nu in

de gemeente Rozenburg beschikbaar is. Daarbij zullen de dienstverleningsprocessen wel worden ingericht op basis van de Rotterdamse werkprocessen, organisatie en systemen.

### **C. De Toekomstvisie van de gemeente Rozenburg**

De gemeenteraad van Rozenburg heeft in mei 2008 de toekomstvisie voor Rozenburg vastgesteld. Rozenburg heeft aangegeven dat deze Toekomstvisie het kader moet zijn voor de toekomstige ontwikkeling van Rozenburg, dat wil zeggen ook in de jaren dat Rozenburg een deelgemeente van Rotterdam is.

De gemeenteraad van Rotterdam heeft in november 2007 de Stadsvisie Rotterdam vastgesteld. Deze visie biedt een kader voor de stedelijke ontwikkeling. De gebiedsvisies van de deelgemeenten moeten binnen dat kader passen. Deze Stadsvisie Rotterdam strekt zich vanzelfsprekend niet uit tot het grondgebied van de huidige gemeente Rozenburg.

Het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam heeft vastgesteld, dat de Toekomstvisie Rozenburg zich verdraagt met de Stadsvisie Rotterdam en ook past binnen de kaders die zijn vastgesteld door de Stadsregio Rotterdam op het vlak van ruimtelijke ordening, woningbouwprogrammering en ontwikkeling van infrastructuur. Voor de periode tot 2010 heeft Rozenburg een convenant afgesloten met de Stadsregio. Voor de periode 2010 – 2020 zijn verstedelijkingsopgaven in voorbereiding. De gemeente Rozenburg is hiervoor nog de contractpartij van de Stadsregio. Gezien het feit, dat de overeen te komen afspraken vanaf 2010 door de gemeente Rotterdam gerealiseerd moeten worden, zullen Rozenburg en de Stadsregio de gemeente Rotterdam betrekken bij het overleg hierover.

De Toekomstvisie Rozenburg, eventueel aangepast aan de afspraken voor de periode 2010 – 2020 in Stadsregionaal verband, wordt beschouwd als aanvulling op de Stadsvisie Rotterdam en de gebiedsvisie van de toekomstige deelgemeente Rozenburg. Na samenvoeging van de beide gemeenten geldt de Toekomstvisie Rozenburg dan ook als het ontwikkelingskader voor het grondgebied van de huidige gemeente Rozenburg.

De financiële vertaling van deze afspraak over de Toekomstvisie is aangegeven in punt F4. van dit akkoord.

### **D. Voor de medewerkers worden goede regelingen getroffen**

De wet Arhi biedt het rechtspositioneel kader voor de overgang van medewerkers bij herindelingsprocessen. Dit kader geeft aan, dat alle medewerkers van de gemeente Rozenburg op de dag van herindeling voorlopig in dienst treden van de gemeente Rotterdam. Binnen een termijn van zes maanden bepaalt de nieuwe werkgever vervolgens in welke functie de medewerker wordt aangesteld. Indien geen passende functie beschikbaar is of indien een passende functie wordt geweigerd door de medewerker kan de werkgever besluiten de medewerker eervol ontslag te verlenen. Dit kader is weliswaar helder, maar zowel de gemeente Rozenburg als de gemeente Rotterdam hechten eraan, dat het proces van samenvoeging start met een grotere mate van zekerheid bij de medewerkers van de gemeente Rozenburg.

Uitgangspunt is, dat het grootste deel van de huidige medewerkers van de gemeente Rozenburg werkzaam kan blijven in Rozenburg, ofwel bij de toekomstige deelgemeente ofwel bij één van de Rotterdamse diensten op locatie in Rozenburg. Voor een klein deel van de medewerkers zal gelden, dat wanneer zij (ongeveer) het huidige werk willen blijven doen, dit werk gedaan zal moeten worden op de (centrale) vestiging van één van de Rotterdamse diensten. Indien zij hier bezwaar tegen hebben kunnen zij met voorrang opteren voor één van de nieuwe functies die bij de deelgemeente Rozenburg ontstaan. Pas als zij ook hier niet in geplaatst kunnen worden is eventueel de



mogelijkheid van eervol ontslag aan de orde. Uitgangspunt is dat in deze gevallen de gemeente Rotterdam in ieder geval een passende functie aanbiedt. Eervol ontslag is uitsluitend aan de orde wanneer de medewerker zelf het aanbod van een passende functie weigert.

Duidelijkheid over de toekomstige functie kan al veel eerder geboden worden dan in de wet Arhi voorzien. Rotterdam en Rozenburg komen overeen, om op korte termijn na het besluit over het herindelingsontwerp van de gemeenteraden gezamenlijk in overleg te treden met de bonden van overheids personeel om te komen tot een sociaal statuut voor de medewerkers van de gemeente Rozenburg. Daarnaast zal zo snel mogelijk duidelijkheid worden gegeven over de organisatie en formatie van de deelgemeente Rozenburg en de functies die bij Rotterdamse diensten worden ondergebracht.

De herplaatsingsopgave zal verder beperkt worden door vanaf het eerst Arhi-besluit vacatures in Rozenburg waar mogelijk op tijdelijke basis te vervullen en anderzijds medewerkers van de gemeente Rozenburg een voorrangpositie te geven bij Rotterdamse vacatures (gelijke positie als de medewerkers van Rotterdam).

Daarnaast komen Rotterdam en Rozenburg overeen om in het geval van het ontstaan van vacatures in Rozenburg de mogelijkheid van inhuur van expertise via het Rotterdamse apparaat mogelijk te maken.

#### **E. De gemeenteraadsverkiezingen voor de gemeente Rotterdam vinden in 2010 tegelijk plaats met de raadsverkiezingen in de rest van Nederland**

Op grond van overleg met het ministerie van BZK hebben Rotterdam en Rozenburg geconstateerd, dat, in afwijking van de bepalingen van de wet Arhi, herindeling op een andere datum dan 1 januari 2011 mogelijk is.

Daarmee kan de voorwaarde die van de zijde Rotterdam ten aanzien van de datum van de gemeenteraadsverkiezingen is gesteld, worden voldaan. In Rotterdam zal tegelijk met alle andere gemeenten in het land op 3 maart 2010 gekozen worden voor de leden van de gemeenteraad. De inwoners van Rozenburg kunnen op die datum hun stem uitbrengen voor de gemeenteraad van Rotterdam en voor de deelraad van de nieuwe deelgemeente Rozenburg.

De datum van samenvoeging ligt dan kort na de verkiezingsdatum. Rotterdam en Rozenburg zullen in overleg met het ministerie van BZK de feitelijke datum van samenvoeging vaststellen. Deze wijziging van de wet Arhi betekent wel, dat het proces van besluitvorming in de Tweede en Eerste Kamer in een krap tijdsbestek moet worden afgewikkeld. Dit vereist, dat beide gemeenten tijdig de noodzakelijke besluiten in eigen huis nemen. Beide gemeenteraden stellen daarom begin december 2008 het eerste besluit in het kader van de Arhi-procedure (herindelingsontwerp) en stellen in februari 2009 het herindelingsadvies vast. Voor Rotterdam is de verkiezingsdatum van 3 maart 2010 en daarmee het hanteren van dit tijdpad een voorwaarde voor de instemming met de samenvoeging.

#### **F. De financiële consequenties van de samenvoeging**

De samenvoeging van Rozenburg en Rotterdam heeft financiële consequenties voor beide gemeenten. Uitgangspunt is, dat voor alle betrokken partijen sprake is van een fusie die in totaliteit voordeel oplevert. In budgettaire zin betekent dat, dat met een gelijkblijvende financiële inzet van middelen meer maatschappelijke opbrengsten worden gerealiseerd.

De samenvoeging op zich zal tot beperkte eenmalige frictiekosten leiden, die nog niet in hun volle omvang te overzien zijn. In het kader van de wet Arhi worden tijdelijke middelen ter beschikking gesteld om deze kosten te bestrijden. Rotterdam en Rozen-

burg zullen deze kosten begin 2009, voor het 2<sup>e</sup> Arhi-besluit, preciezer ramen en bezien op welke wijze de kosten vooruitlopend op de formele herindeling gedekt kunnen worden. Bij de begroting 2010 zullen aan de gemeenteraad van Rotterdam en Rozenburg deze kosten en de daarvoor beschikbare dekking worden opgenomen.

## **F1. De gemeentelijke uitgaven**

Ten aanzien van de uitgaven die gemaakt worden voor het grondgebied en de inwoners van Rozenburg geldt, dat deze na samenvoeging globaal gesproken tenminste gelijk blijven ten opzichte van de huidige situatie, waarin Rozenburg een zelfstandige gemeente is.

In de situatie na samenvoeging is de uitvoering van een deel van de gemeentelijke taken de bevoegdheid van het deelgemeentebestuur van Rozenburg. Voor de uitvoering van die taken ontvangt het deelgemeentebestuur een uitkering uit het Deelgemeentefonds conform de bepalingen van de Verordening financiering decentrale besturen.

De overige taken zijn de bevoegdheid van het gemeentebestuur van Rotterdam. Voor de uitvoering van die taken zijn de middelen opgenomen in de gemeentebegroting van Rotterdam.

Rotterdam en Rozenburg gaan ervan uit, dat de middelen die via het Deelgemeentefonds en de gemeentebegroting van Rotterdam in en ten behoeve van Rozenburg worden aangewend globaal gesproken tenminste gelijk blijven ten opzichte van de huidige situatie, waarin Rozenburg een zelfstandige gemeente is.

In het kader van dit akkoord is een voorlopige berekening gemaakt, waaruit blijkt, dat de uitkering uit het deelgemeentefonds aan de toekomstige deelgemeente vrijwel gelijk is aan de uitgaven op de begroting 2009 voor taken die tot de verantwoordelijkheid van het deelgemeentebestuur behoren.

In 2009, voor het 2<sup>e</sup> Arhi-besluit, zullen Rozenburg en Rotterdam de precieze hoogte vaststellen, zoals die voor de nieuwe deelgemeente gaat gelden, alsmede de precieze toedeling van middelen uit het Deelgemeentefonds.

Deze uitkering uit het Deelgemeentefonds wordt bepaald op basis van het daartoe vastgestelde verdeelmodel. Het is mogelijk, dat de uitkering uit het Deelgemeentefonds niet voldoende is om het totaal aan huidige uitgaven te bekostigen dat op het moment van samenvoeging in Rozenburg aanwezig is en voor zover deze voorzieningen op grond van de bepalingen van de Deelgemeenteverordening ten laste zouden komen van de deelgemeentebegroting. In dat geval zal het deelgemeentebestuur van Rozenburg jaarlijks een bijzondere uitkering ontvangen op basis van artikel 5 van de Verordening financiering decentrale besturen ter grootte van het verschil tussen de beschikbare en de benodigde middelen. Uitgangspunt voor het vaststellen van die benodigde middelen is het huidige kwaliteitsniveau van Rozenburg. Rotterdam en Rozenburg komen overeen voor het tweede Arhi-besluit dit kwaliteitsniveau vast te stellen.

De samenvoeging leidt tot schaalvoordelen die tot besparingen kunnen leiden in de kosten van de gemeentelijke organisatie. Te denken valt aan de beperking van de kosten voor bijvoorbeeld ict-sytemen, de voordelen van gezamenlijke inkoop, de voordelen op het gebied van beleidsontwikkeling, het wegvallen van dubbels in gemeenschappelijke regelingen. Rotterdam en Rozenburg gaan ervan uit, dat met deze besparing het voorzieningen- en dienstverleningsniveau verder verbeterd kan worden. Bij gelijk blijvende uitgaven zullen deze besparingen worden aangewend voor de verdere verbetering van het voorzieningenniveau in Rozenburg.

## **F2. De gemeentelijke inkomsten**

Rotterdam en Rozenburg stellen zich op het standpunt dat de toekomstige uitkering uit het Gemeentefonds tenminste gelijk moet zijn aan de som van de uitkeringen die beide gemeenten nu afzonderlijk ontvangen. Gezien de systematiek van het Gemeentefonds vereist dit een verhoging van de vaste voet voor de gemeente Rotterdam vanaf begrotingjaar 2011. In het overleg met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zullen beide gemeenten dit als voorwaarde voor de samenvoeging stellen.

De inkomsten uit lokale heffingen en belastingen zullen stijgen (op jaarbasis na ingroei met ongeveer € 700.000), doordat de tarieven voor een aantal belastingen in Rotterdam hoger zijn dan in Rozenburg. Met deze stijging worden mede de kosten voor verbetering van het voorzieningenniveau gedekt.

## **F3. De woonlasten voor de inwoners van Rozenburg**

De lokale belastingen en heffingen in beide gemeenten verschillen op dit moment. Voor de meeste belastingen geldt, dat deze in Rotterdam hoger zijn. In het geval van de reclamebelasting geldt, dat deze in Rozenburg niet geheven wordt. De gemeente Rotterdam gaat ervan uit, dat het onwenselijk is, dat voor de verschillende inwoners van Rotterdam verschillende tarieven gelden. Voor de OZB is tariefdifferentiatie zelfs uitgesloten op basis van bepalingen in de wet Arhi en de Gemeentewet.

Voor belastingen die op grond van andere verordeningen geheven worden maakt de wet Arhi mogelijk dat die niet direct per datum van herindeling van kracht worden. Rotterdam en Rozenburg komen overeen een ingroeiperiode te hanteren van vier jaar te starten vanaf begrotingsjaar 2011. Dit kan door voor die belastingen en heffingen waar het verschil relatief groot is, ofwel het tarief te differentiëren naar gebied, ofwel gebruik te maken van de algemene hardheidsclausule uit de belastingwetgeving. Dit laatste geldt bijvoorbeeld voor de OZB voor woningen.

Tegenover deze gefaseerde stijging van woonlasten, staat voor de inwoners van Rozenburg een uitbreiding van de dienstverlening en het voorzieningepakket met zaken die voor alle inwoners voor Rotterdam gelden. Deze uitbreiding geldt vanaf het moment van samenvoeging. Bovendien kan op deze wijze de kwaliteit van bestaande (en soms gedateerde) voorzieningen en van de realisatie van de Toekomstvisie Rozenburg ook op langere termijn worden gegarandeerd. In het kader van dit akkoord is een voorlopige berekening gemaakt van de ontwikkeling van de woonlasten voor verschillende typen huishoudens.

## **F4. Reserves Rozenburg, voorzieningenniveau en uitvoering Toekomstvisie**

De wet Arhi regelt de overgang van bezittingen en schulden op de datum van samenvoeging van beide gemeenten. Rozenburg beschikt naast de algemene reserve over een aantal bestemmingsreserves en over overige vermogensbestanddelen. De bespaarde rente op de reserves wordt in de meeste gevallen toegevoegd aan de reserves. In een aantal gevallen wordt de rente ten gunste van de exploitatie geboekt en dus benut als dekkingsmiddel van de begrotingsuitgaven van de gemeente Rozenburg. Dit geldt eveneens met betrekking tot de rente-inkomsten van het langdurig belegde kapitaal (totaal 25,3 miljoen, bestaande uit de afkoopsom in verband met art. 12 Financiële verhoudingenwet, vermeerderd met een bedrag aan eigen middelen).

De gemeenten komen overeen, dat het totaal aan inkomsten van de huidige gemeenten Rozenburg, waaronder de bespaarde rente van de reserves en de renteopbrengsten van de belegde middelen ingezet wordt ter dekking van de uitgaven van het

deelgemeentebestuur van Rozenburg en van de uitgaven van het gemeentebestuur van Rotterdam ten behoeve van het grondgebied en de inwoners van Rozenburg.

Eén van de voorwaarden die Rozenburg en Rotterdam in het kader van de samenvoeging aan het Rijk stellen is, dat de afkoopsom ex artikel 12 (waar de belegging op gebaseerd is) beschikbaar blijft voor de samengevoegde gemeenten.

Voor wat betreft de reserves met een specifieke bestemming geldt, dat deze vermeerderd met de bespaarde rente aangewend zullen worden ter dekking van kapitaallasten voor bestaande voorzieningen en voor nieuw te creëren voorzieningen. In 2009 zal Rozenburg in overleg met de gemeente Rotterdam de Toekomstvisie uitwerken in een uitvoeringsprogramma. De benodigde kapitaalinvesteringen zullen dan als verplichtingen gerelateerd worden aan de door Rozenburg in te brengen reserves.

Op deze wijze verkrijgt Rozenburg de zekerheid, dat de daarvoor door de Rozenburgers "gespaarde" middelen voor Rozenburg bestemd blijven. Deze reserves en andere vermogensbestanddelen worden op zodanige manier in het Investeringsfonds Rotterdam (IFR) ondergebracht, dat ze herkenbaar bestemd zijn en blijven voor investeringen in Rozenburg.

Rotterdam en Rozenburg spannen zich in om, voordat het Ontwerpadvisie wordt vastgesteld door de gemeenteraden inzicht te krijgen in het uiteindelijk toe te voegen bedrag in het IFR (zijnde de waarde van de in te brengen reserves en de waarde van de overige daartoe te bestemmen vermogensbestanddelen).

Rotterdam veronderstelt, dat voor de realisatie van de Toekomstvisie naast grondexploitaties hogere uitgaven nodig zijn. Door voor de uitvoering van de Toekomstvisie de systematiek van de Centrale Vastgoed Organisatie (de vastgoedorganisatie van de gemeente Rotterdam) en het totale Investeringsfonds Rotterdam te benutten zal Rotterdam deze hogere uitgaven dekken. Daarmee zijn de in het kader van de toekomstvisie geplande investeringen veilig gesteld.

## **F5. Uitwerking en overgangsjaar**

De precieze uitwerking van de hiervoor genoemde punten (F1 tot en met F4) zal door beide gemeenten worden opgesteld in het eerste halfjaar van 2009. De uitkomsten zijn dan beschikbaar voor de gemeenteraden bij het vaststellen van de begroting van beide gemeenten voor 2010.

De gemeenteraad van Rozenburg stelt voor het hele jaar van 2010 een sluitende begroting vast. Deze begroting zal voor de periode vanaf de datum van samenvoeging onderscheiden worden in een deel voor het deelgemeentebestuur van Rozenburg en deel voor het gemeentebestuur van Rotterdam.

## **G. Verbonden partijen**

Rozenburg participeert in een reeks gemeenschappelijke regelingen. Voor een deel zijn dit gemeenschappelijke regelingen, waarin ook Rotterdam deelneemt. Deze gemeenschappelijke regelingen kunnen, wellicht met aanpassingen op het punt van stemverhoudingen, gecontinueerd worden.

Daarnaast participeert Rozenburg in een vijftal gemeenschappelijke regelingen, waarin Rotterdam niet participeert. Daarbij gaat het om de uitvoering van bevoegdheden en taken die in Rotterdam binnen de eigen gemeentelijke organisatie zijn geïmplementeerd. Het betreft "De Welplaat", het Streekarchief Voorne-Putten-Rozenburg, De Inter gemeentelijke Sociale Dienst, De GGD Zuid-Hollandse Eilanden alsmede het Samenwerkingsverband Vastgoedinformatie Heffing en Waardebepaling (SVHW)

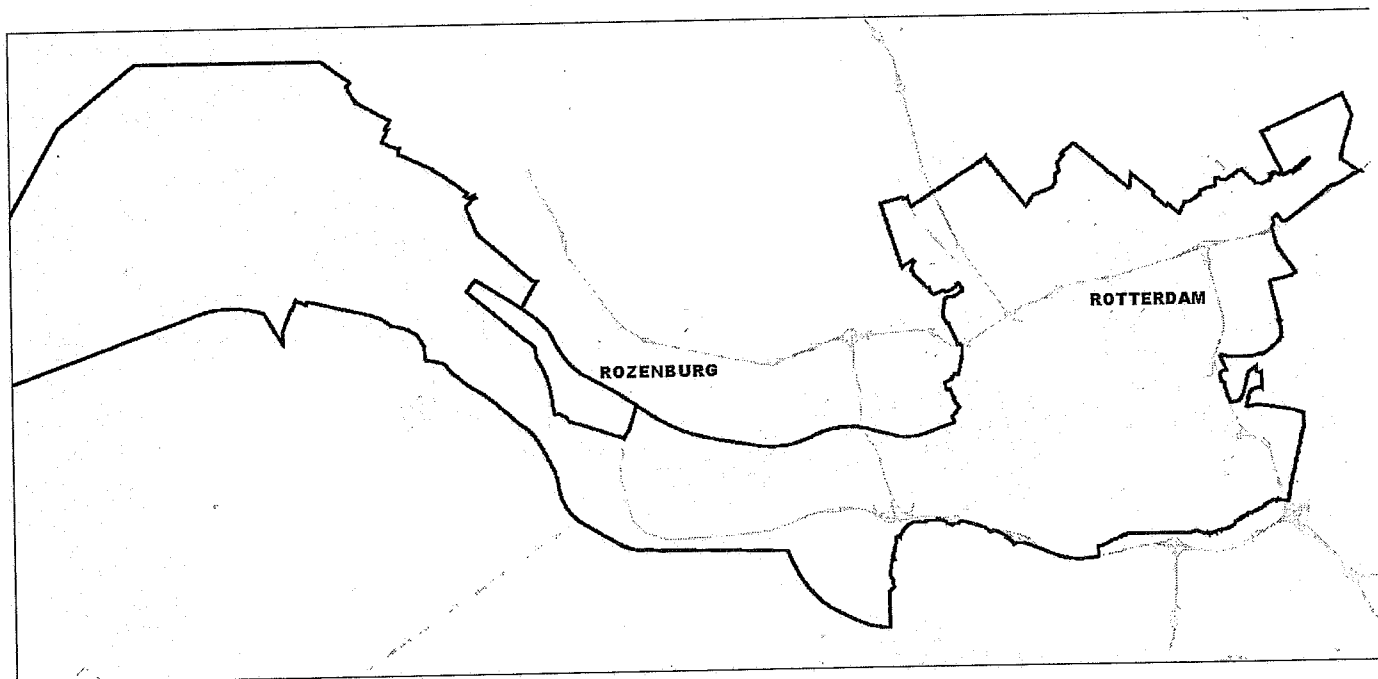
Artikel 41 van de wet Arhi bepaalt, dat ook deze regelingen op de datum van herindelings blijven bestaan, maar dat de deelnemers aan de regeling binnen een half jaar

“voorzieningen treffen”. Daarbij kan afgeweken worden van de bepalingen van de gemeenschappelijke regeling ten aanzien van wijziging en opheffing van de regeling en het toe- en uitreden van deelnemers. Uitgangspunt voor de gemeente Rotterdam is, dat de gemeente uittréedt uit die regelingen die bevoegdheden en taken uitoefenen die door diensten binnen de organisatie van de gemeente Rotterdam worden uitgevoerd. Het continueren van deze regelingen zou bestuurlijke en ambtelijke inefficiëntie tot gevolg hebben en zou de eenheid van beleid en dienstverleningsprocessen bemoeilijken

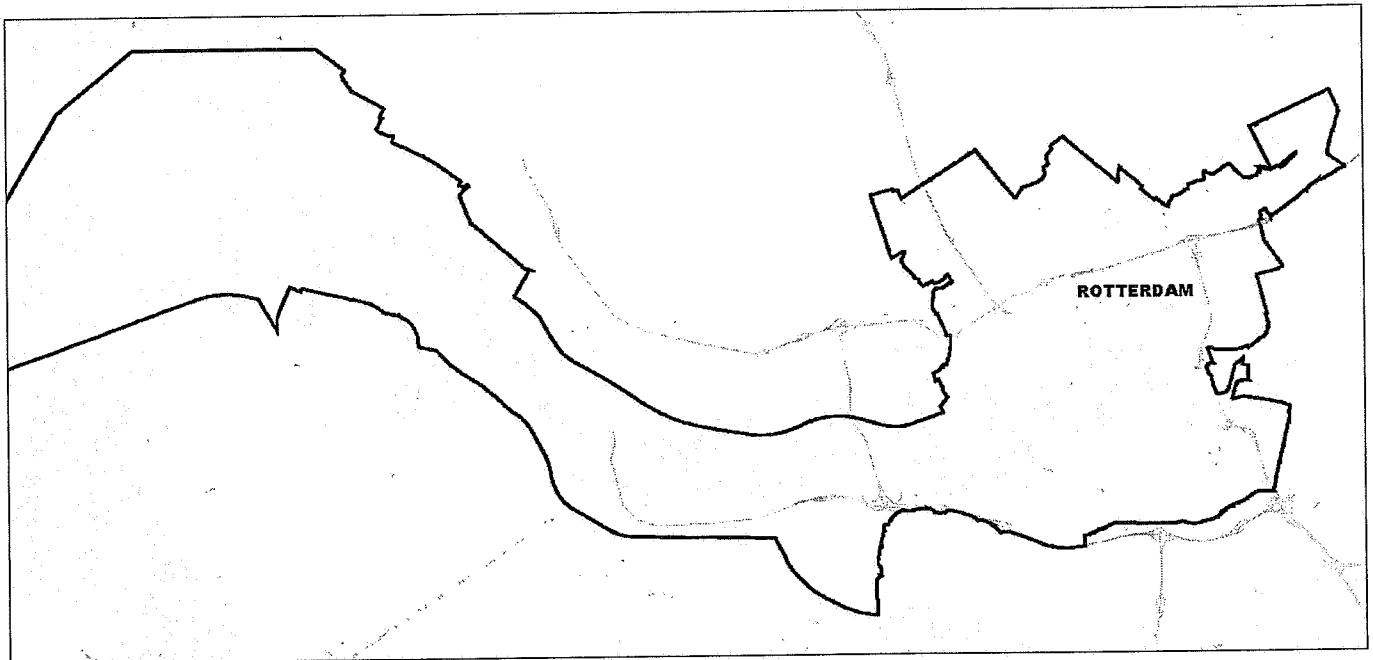
De komende maanden zullen voor alle betreffende gemeenschappelijke regelingen, in overleg met de deelnemers door Rotterdam en Rozenburg maatwerkafspraken gemaakt worden. De kosten van uittreding van Rozenburg na de datum van herindeling uit de gemeenschappelijke regelingen komen ten laste van de nieuwe gemeente Rotterdam.

#### 4. De grenzen van de huidige en nieuwe gemeente en de deelgemeenten

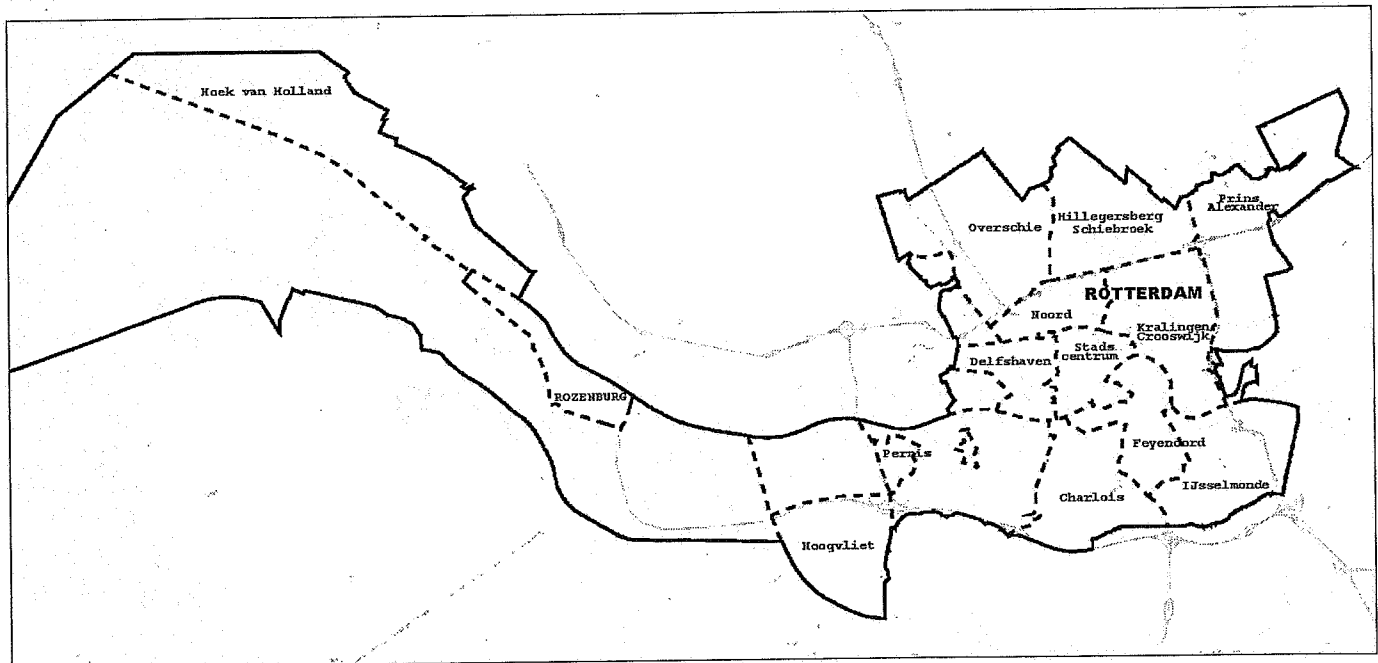
De gemeente Rozenburg grenst in het zuiden aan Rotterdam en in het noorden aan Maassluis, Kaart 1.



De noordgrens van Rozenburg wordt de nieuwe grens van de gemeente Rotterdam,  
Kaart 2.



In kaart 3 is opgenomen hoe de indeling van Rotterdam in deelgemeenten er na de fusie uitziet.



## Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rozenburg,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 februari 2009; (raadsvoorstel nr. );

Gelet op artikel 5 van de Wet algemene regels herindeling;

### Besluit:

of:

1. het herindelingontwerp nu om te zetten in een herindelingadvies conform artikel 5 van de Wet Arhi.

of:

2. te besluiten het herindelingontwerp niet om te zetten in een herindelingadvies conform artikel 5 van de Wet Arhi.

en:

3. vervolgens het besluit door te geleiden naar Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland.

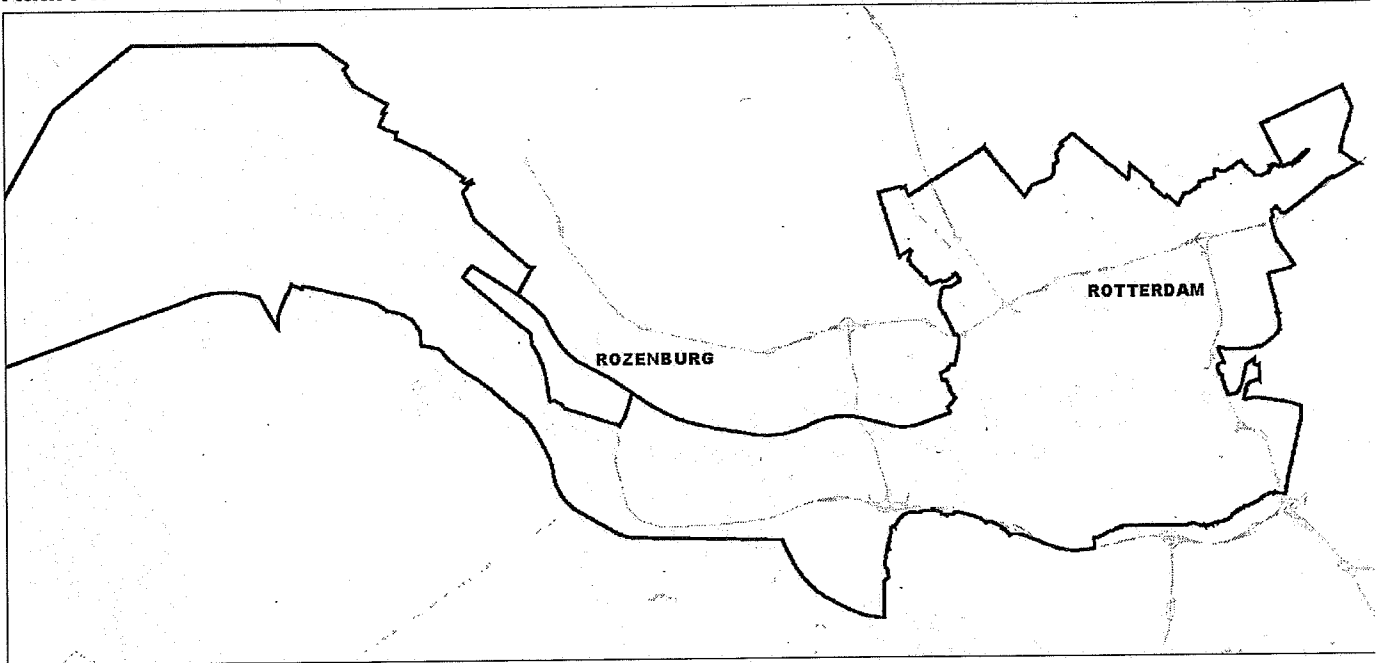
Burgemeester en wethouders van Rotterdam zullen aan de gemeenteraad van Rotterdam hetzelfde besluit ter vaststelling voorleggen voor de raadsvergadering van 19 februari 2009.

Vervolgens zullen Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op 6 maart 2009 het herindelingadvies voorzien van de zienswijze van Gedeputeerde Staten aan de minister van Binnenlandse Zaken zenden.

Hieronder is in drie kaarten opgenomen hoe de grenzen van de gemeenten Rotterdam en Rozenburg er uit zien, hoe de gemeentegrens van Rotterdam er uitziet na de toevoeging van Rozenburg en hoe indeling van Rotterdam in deelgemeenten er uitziet na de toevoeging van Rozenburg.

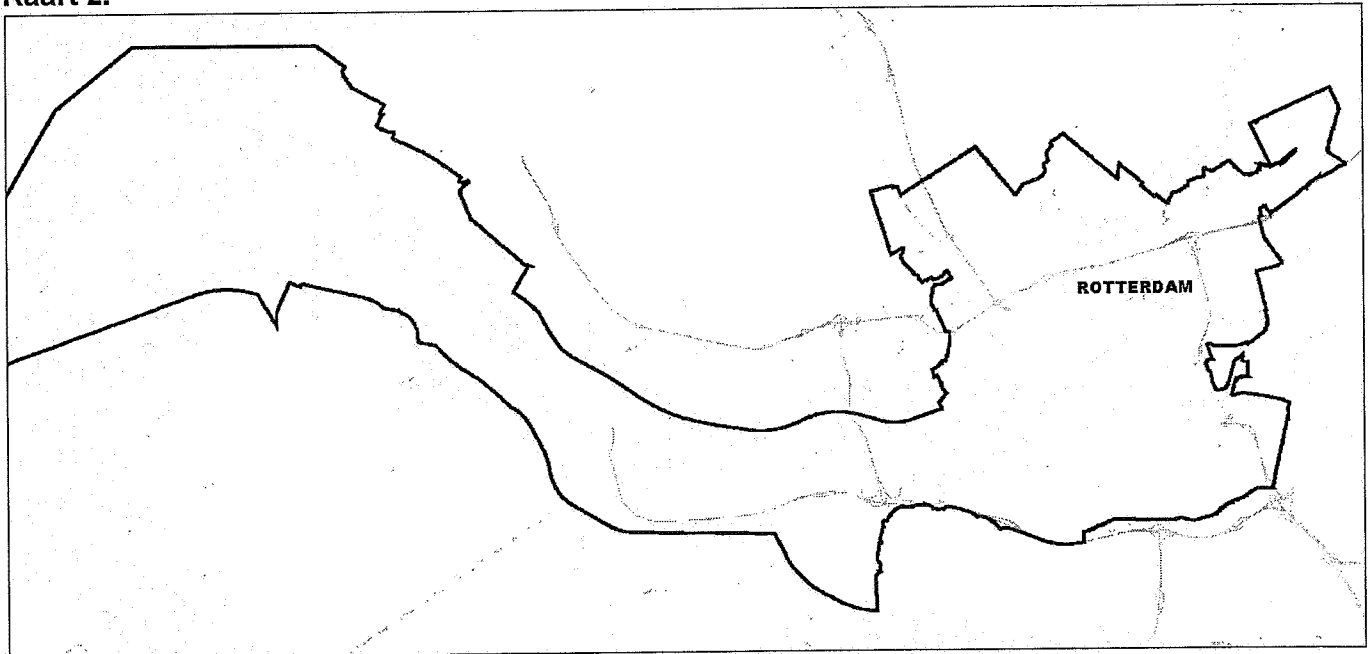
Op kaart 1 zijn de grenzen van de gemeenten Rotterdam en Rozenburg weergegeven.

**Kaart 1.**



De gemeentegrens van Rotterdam na de toevoeging van Rozenburg.

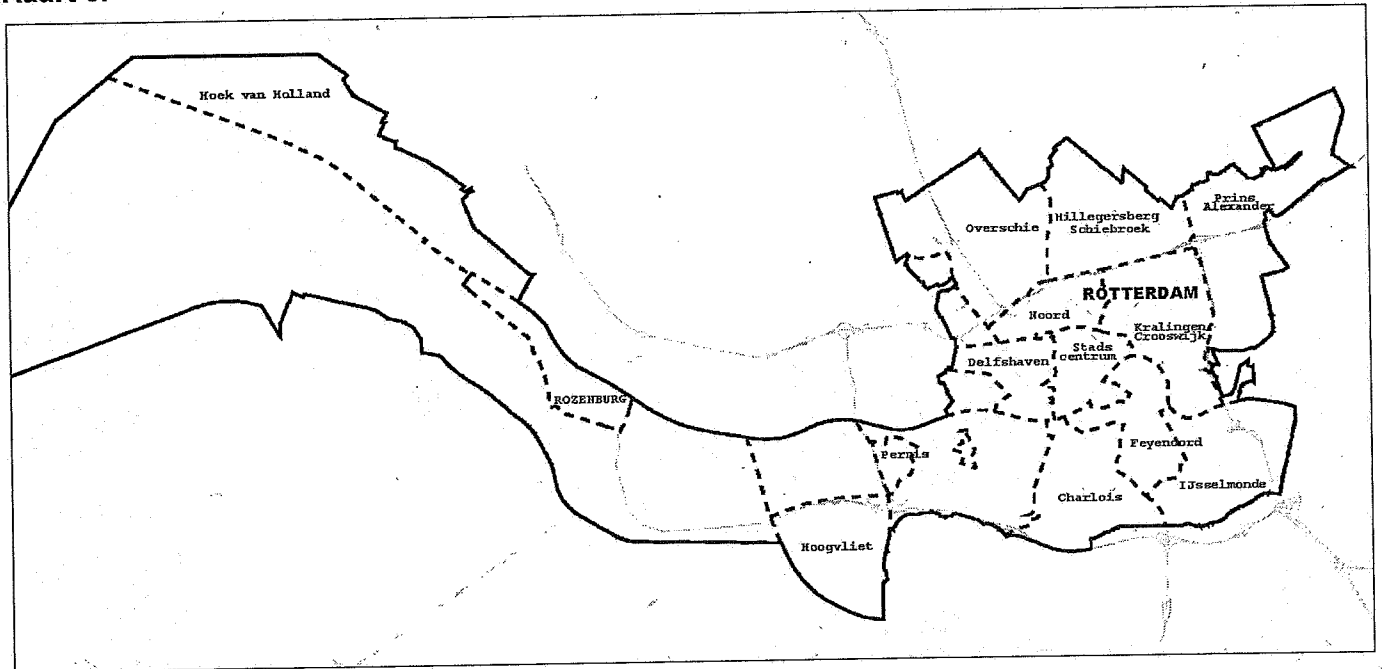
**Kaart 2.**





De indeling van Rotterdam in deelgemeenten na de toevoeging van Rozenburg.

Kaart 3.



Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 5 maart 2009.

De griffier,

drs. L.M. Jongsma

De voorzitter,

J.W.J. Wolf

