

Bijlage

Door de Begeleidingscommissie is uit het concept-rapport van Carnegie Consult de onderstaande passage inzake de Kaderwet financiële verstrekkingen Financiën verwijderd, omdat het betreffende wetsvoorstel nog voorligt bij de Tweede Kamer:

5.1 Aanpassing Kaderwet

Staatspolissen

De minister van Financiën heeft aan de Tweede Kamer een voorstel¹ gezonden voor aanpassing van de "Kaderwet financiële verstrekkingen Financiën" op een aantal onderdelen. De kaderwet is de wettelijke basis voor de exportkredietverzekering (inclusief TRhi en MIGA). Kern van het voorstel is om het bestaande herverzekeringstelsel te vervangen door een stelsel (van Staatspolissen) waarbij de Staat exportkredietverzekeringen en investeringsgaranties rechtstreeks aan banken en exporteurs afgeeft.

Een belangrijk argument voor de aanpassing is de rechtszekerheid. Door de polissen op naam van de Staat te zetten wordt in alle opzichten duidelijk dat het om verplichtingen gaat van de Staat en niet om polissen van Atradius DSB als dochter van Atradius Credit Insurance N.V. Door de uitgifte van een Staatspolis loopt de polishouder geen enkel risico meer op een onderdeel van Atradius N.V. en biedt aldus meer rechtszekerheid.

Risicobeheer

De Kaderwet was minder goed ingericht voor het hanteren van instrumenten van actief risicobeheer zoals de toegepaste obligoswaps tussen ECA's en het doorplaatsen van risico's naar de kapitaalmarkt via Credit Default Swaps (CDS). In de toekomst worden mogelijk nieuwe instrumenten ontwikkeld die kunnen bijdragen aan een goed en efficiënt risicobeheer. De wijziging van de Kaderwet zal die ruimte bieden door een open formulering van in te zetten instrumenten.

DNB heeft haar adviserende rol neergelegd, hetgeen naar verwachting tot een besparing in de uitvoeringskosten kan leiden (schatting 15%) en bovendien een verkorting van de doorlooptijd van aanvragen met zich mee kan brengen.

Aanbesteding

Na aankondiging van de wijziging van de Kaderwet is er enige ongerustheid bij het bedrijfsleven ontstaan omdat na het advies van de Raad van State van 23 november 2007 de minister van Financiën heeft besloten de uitvoering van de EKV op termijn aan te besteden. De vrees bestaat dat door aanbesteding de continuïteit en professionaliteit van de uitvoering onder druk komt. In de interviews en interactieve bijeenkomst met de gebruikers van de EKV en leden van de Rijkscommissie blijkt dat men zeer bezorgd is over deze ontwikkeling. De Rijkscommissie heeft schriftelijk haar bezwaren kenbaar gemaakt. De beleidsdoorlichting heeft geleerd dat voor de uitvoering van de EKV zeer specifieke deskundigheid en ervaring vereist is.

De wijziging van de Kaderwet heeft in principe geen gevolgen voor de uitvoering van de EKV. De invoering van Staatspolissen schept een grotere duidelijkheid en rechtszekerheid. Het voorstel tot wijziging van de Kaderwet biedt ruimere mogelijkheden voor actief risicobeheer en in te zetten instrumenten. De voorgenomen aanbesteding van de uitvoering heeft het bedrijfsleven verrast. De gebruikers van de EKV hebben hun bezorgdheid hierover geuit. Gelet op technische deskundigheid die vereist is voor een zorgvuldige uitvoering van de EKV is het van groot belang dat een eventuele aanbesteding met grote zorg wordt omgeven.

¹ Wetsvoorstel van de Minister van Financiën d.d. 18 maart 2008