



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 30 maart 2009 (01.04)
(OR. en)**

**7855/1/09
REV 1**

DROIPEN 14

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Coreper/de Raad
Betreft:	Ontwerp-conclusies van het voorzitterschap over de conferentie inzake de bescherming van kwetsbare slachtoffers en hun status in strafprocedures (Praag, 17 en 18 maart 2009)

Met het oog op de verwachte herziening van bestaande EU-wetgeving inzake de status van het slachtoffer in de strafprocedure¹, alsmede de door de Europese Commissie geplande herziening van het kaderbesluit ter bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie² en van het kaderbesluit inzake bestrijding van mensenhandel³, acht het Tsjechische voorzitterschap het opportuun om het beschermingsniveau voor slachtoffers in de EU te bespreken en in kaart te brengen.

¹ Kaderbesluit 2001/220/JBZ van de Raad inzake de status van het slachtoffer in de strafprocedure (PB L 82 van 22.3.2001, blz. 1).

² Kaderbesluit 2004/68/JBZ van de Raad ter bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie (PB L 13 van 20.1.2004, blz. 44).

³ Kaderbesluit 2002/629/JBZ van de Raad inzake bestrijding van mensenhandel (PB L 203 van 1.8.2002, blz. 1).

Het voorzitterschap is van oordeel dat specifieke aandacht moet gaan naar de bescherming van kinderen en andere slachtoffers die zich in een kwetsbare positie bevinden, bijvoorbeeld wegens een lichamelijke of geestelijke beperking of wegens het soort misdrijf waarvan ze het slachtoffer zijn. In een strafprocedure lopen vooral kwetsbare slachtoffers risico op aanhoudende secundaire victimisatie. Bovendien bevinden ze zich door hun kwetsbaarheid onvermijdelijk in een nadelige positie, wat hen kan belemmeren om ten volle en adequaat gebruik te maken van mogelijkheden om hun rechten te verdedigen.

In het licht van het bovenstaande heeft het Tsjechische ministerie van Justitie, in samenwerking met de Academie voor Europees Recht, op 17 en 18 maart 2009 een conferentie georganiseerd met als titel "Bescherming van kwetsbare slachtoffers en hun status in strafprocedures", waarop beroepsmensen, vertegenwoordigers van de lidstaten, vertegenwoordigers van de Europese Unie en van de Raad van Europa, alsmede academici en ngo's waren uitgenodigd om de belangrijke kwestie van de bescherming van kwetsbare slachtoffers te bespreken.

De conferentie omvatte specifieke workshops rond praktische behoeften, mogelijke verbeteringen van de status van kwetsbare slachtoffers in de Europese Unie en de uitwisseling van goede praktijken.

Het doel was een bijdrage te leveren tot de herziening van het huidige wettelijke kader en tot toekomstige verbeteringen van de algemene aanpak van de situatie van kwetsbare slachtoffers.

Het voorzitterschap heeft op basis van de debatten conclusies opgesteld, teneinde bij te dragen tot bewustwording en tot de ontwikkeling van normen met een horizontaal karakter in de lidstaten van de Europese Unie.

Het Coreper/de Raad wordt derhalve verzocht kennis te nemen van de ontwerp-conclusies van het voorzitterschap in bijlage dezes.

Ontwerp-conclusies van het voorzitterschap over de conferentie inzake de bescherming van kwetsbare slachtoffers en hun status in strafprocedures

Het voorzitterschap

- *Bevestigt* dat de bescherming van slachtoffers, ook van kwetsbare slachtoffers, een belangrijk actueel thema is in de Europese Unie,
- *Neemt* er, met het oog op de evaluatie van de uitvoering van het kaderbesluit van de Raad van 15 maart 2001 inzake de status van het slachtoffer in de strafprocedure, en van de richtlijn van de Raad van 29 april 2004 betreffende de schadeloosstelling van slachtoffers van misdrijven¹ - twee belangrijke instrumenten die in de follow-up van de conclusies van Tampere zijn aangenomen - *NOTA VAN* dat de Europese Commissie in het najaar van 2009 een voorstel wil indienen voor de wijziging van bovengenoemd kaderbesluit,
- *Onderstreept* dat de nadruk moet liggen op de gedegen uitvoering van de bovenvermelde instrumenten,
- *Is verheugd* dat de Commissie de behoefte aan bijzondere regels voor de bescherming van bepaalde categorieën slachtoffers, zoals kinderen en slachtoffers van mensenhandel, heeft onderkend en dat zij een reeks specifieke regels met betrekking tot deze slachtoffers heeft voorgesteld in de herziene kaderbesluiten, die recentelijk zijn ingediend, namelijk het kaderbesluit ter bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie en het kaderbesluit inzake bestrijding van mensenhandel,
- *Onderkent* dat, ofschoon een akkoord op EU-niveau over een gemeenschappelijke definitie van 'kwetsbaar slachtoffer' in dit stadium moeilijk kan lijken, met name als gevolg van de diverse nationale rechtsstelsels en de specificiteit van elk geval, verder moet worden bekeken welke behoeften er zijn op het vlak van bijzondere bescherming van slachtoffers in een kwetsbare situatie, teneinde een effectieve bescherming van de betrokkenen mogelijk te maken,

¹ PB L 261 van 6.8.2004, blz. 15.

- *Constateert* dat de lidstaten in hun nationale rechtsstelsels verschillende criteria hanteren, zoals de leeftijd, de geestelijke en lichamelijke vermogens, het soort strafbaar feit of de relatie met de dader, teneinde te bepalen of het slachtoffer zich in een kwetsbare positie bevindt,
- *Benadrukt* dat bijzondere aandacht moet gaan naar de bescherming van kwetsbare slachtoffers tegen secundaire victimisatie, hetgeen een zeer belangrijk beginsel is van slachtofferbescherming,
- *Benadrukt* de noodzaak van een eerlijke behandeling en van een evenwicht tussen de rechten van het slachtoffer en van de beklaagde,
- *Is verheugd* dat de uitwisseling van goede praktijken in het algemeen positief is onthaald. Het overzicht van de antwoorden die de lidstaten gaven op de door het voorzitterschap opgestelde vragenlijst over de status van kwetsbare slachtoffers, kan daarbij een nuttig instrument zijn,
- *Roept* de lidstaten *op* om hun wetgeving ter zake efficiënt te handhaven en bijzondere aandacht te besteden aan de vorming van beroepsmensen,
- *Is ervan overtuigd* dat de conferentie een belangrijke inspiratiebron zal zijn voor toekomstige onderhandelingen over wetgevingsinstrumenten op EU-niveau, voor de toekomstige activiteiten van de Raad van Europa en voor mogelijke herzieningen van nationale rechtsstelsels inzake de bescherming van slachtoffers,
- *Vertrouwt erop* dat de lidstaten bijzondere aandacht zullen blijven besteden aan de bescherming van kwetsbare slachtoffers.
