

Bijlage 1. Tabel van voorgestelde maatregelen in de rapporten BLinN en ACVZ inzake Mensenhandel

| Rapport | Nr | Aanbeveling | Gebeurt al | Overnemen | Niet overnemen |
|---------------------|----|--|------------|-----------|----------------|
| BlinN | | | | | |
| Algemeen | 1 | De B9-regeling aanpassen zodat niet de aangiftebereidheid maar het slachtofferschap als beoordelingscriterium geldt voor bescherming en opvang. Daarbij dient het Verdrag van de Raad van Europa als uitgangspunt te worden genomen. | | | |
| | 2 | De B9-regeling openstellen voor slachtoffers die in andere landen zijn uitgebuit en via Nederland zijn verhandeld of naar Nederland zijn gevlucht. | | | |
| | 3 | Gegevens en meningen van hulpverlening en ondersteunende organisaties betrekken bij die van de politie over de beoordeling van slachtofferschap. | | | |
| | 4 | De definitie van mensenhandel in overige sectoren aanscherpen door jurisprudentie en beleid zodat betere signalering kan plaatsvinden. | | | |
| | 5 | Het benoemen van de prioriteit van signalering van mensenhandel in relevante beleidsdocumenten en prestatiecontracten van het gezag met uitvoerende diensten. | | | |
| | 6 | Uitbreiding van de opvangcapaciteit en capaciteit reserveren zodat wordt voorkomen dat slachtoffers die in detentie worden gesignaleerd op opvang moeten wachten. De opvangcapaciteit dient te worden uitgebreid. | | | |
| | 7 | Mogelijkheden onderzoeken voor alternatieve opvang voor slachtoffers van mensenhandel die geen aangifte kunnen of willen doen zodat wordt voorkomen dat zij in afwachting van terugkeer naar hun land van herkomst in vreemdelingendetentie worden gesteld. | | | |
| | 8 | Onderzoek moet worden gedaan naar alternatieve mogelijkheden voor de huidige besloten/beschermd opvang voor minderjarigen. De resultaten van de huidige opvangprojecten dienen daarin meegenomen te worden. | | | |
| | 9 | Voorkomen dat de besloten opvang voor slachtoffers vanuit grensdetentie het karakter krijgt van een detentie. | | | |
| | 10 | De overheid dient de veiligheid van (vermoedelijke) slachtoffers bij terugkeer naar het land van herkomst te garanderen. Uitzetting van slachtoffers moet niet mogelijk zijn zonder een gedegen risicoanalyse. Rapporten van onafhankelijke organisaties als Amnesty International en Human Rights Watch moeten bij deze analyse worden betrokken. | | | |
| | 11 | Om gezamenlijk met de instanties binnen de vreemdelingenketen zoals DT&V en IND te kunnen werken aan signalering, moeten maatschappelijke organisaties zoals BLinN een formele rol krijgen in de keten. | | | |
| | 12 | Signalering binnen de asielprocedure moet verder geïntensiveerd worden, met name in de aanmeldcentra. Zo kan worden voorkomen dat slachtoffers in detentie terechtkomen. Onderzoek moet gedaan worden naar de aanwezigheid van slachtoffers van mensenhandel in asielzoekerscentra. | | | |
| Uitvoering Detentie | 1 | Signalering van mensenhandel moet prioriteit krijgen in de sector vreemdelingendetentie. DJI dient concrete maatregelen te nemen zodat het | | | |

| | | | | | |
|-----------------|---|---|--|--|--|
| | | personeel een taak in de signalering op zich kan nemen, hierbij ondersteund door maatschappelijke organisaties. | | | |
| | 2 | Alle instanties die mogelijk in aanraking komen met slachtoffers van mensenhandel binnen vreemdelingendetentie, dienen structureel en regelmatig te worden getraind in het herkennen van signalen. Het betreft hier personeel werkzaam in grensdetentie en vreemdelingenbewaring en van DT&V dat actief is in vreemdelingendetentie. | | | |
| | 3 | Maatschappelijke organisaties moeten toegang krijgen tot vreemdelingendetentie om rechtstreeks contact te kunnen leggen met mogelijke slachtoffers en met detentiepersoneel. | | | |
| | 4 | De taakinhoud van DT&V op het gebied van signalering moet worden uitgewerkt. Het is onwenselijk dat haar rol beperkt blijft tot het aanleveren van informatie; ook daarna moet zij mensenhandelzaken blijven monitoren. Daarnaast moeten formele afspraken een basis leggen voor structurele samenwerking tussen DT&V en relevante maatschappelijke organisaties zoals BLinN. Dit met als doel signalering in detentie vorm te geven. Het gaat met name om informatie-uitwisseling. | | | |
| | 5 | Er moet in vreemdelingendetentie meer aandacht komen voor de psychosociale situatie van slachtoffers van mensenhandel. Maatschappelijk werkers moeten hiervoor worden aangesteld in vreemdelingendetentie: zij hebben aandacht voor getraumatiseerde vreemdelingen, kunnen de signalering verbeteren en gerichte ondersteuning bieden. | | | |
| | 6 | (Potentiële) Slachtoffers van mensenhandel in vreemdelingendetentie met ernstige psychische problemen dienen onmiddellijk vrijgelaten en in een adequate opvang geplaatst te worden, ongeacht of zij aangifte willen doen of niet. Zij mogen in geen geval in een isoleercel geplaatst worden. | | | |
| | 7 | Het is van belang dat slachtoffers van mensenhandel die in vreemdelingendetentie verblijven, goed geïnformeerd worden over hun rechten en mogelijkheden. Daartoe moet een onafhankelijk informatiespreekuur opgezet worden, waar maatschappelijke organisaties als Juridisch Loket, BLinN en andere instanties informatie kunnen verstrekken. Het juridische loket moet een signalerende rol krijgen, in samenwerking met BLinN. | | | |
| Politie KMar | 1 | Signalering van slachtoffers van mensenhandel moet formeel tot duidelijke prioriteit gemaakt worden in het handhavingsbeleid ten aanzien van de prostitutiesector en vreemdelingenbeleid. | | | |
| | 2 | Onderzocht moet worden hoe het werk van de politie op kwaliteit gecontroleerd kan worden, zodat problemen als weigering van aangiften en opleggen van zaken worden opgelost. Een centrale regiefunctie is hierbij weggelegd voor het EMM. | | | |
| | 3 | Binnen de politie moeten voldoende menskracht en middelen beschikbaar worden gesteld voor de aanpak en signalering van mensenhandel. | | | |
| | 4 | Nu besloten is dat ook de vreemdelingenpolitie aangiften van mensenhandel dient op te nemen, moet deze blijvend geschoold en begeleid worden zodat zij | | | |

| | | | | | |
|----------------------|---|--|--|--|--|
| | | deze taak naar behoren kunnen uitvoeren. Een eenmalige certificeringstraining is niet voldoende. | | | |
| | 5 | Samenwerking tussen politie/KMar en maatschappelijke organisaties op het gebied van signalering van mensenhandel moet geïntensiveerd en geformaliseerd worden. Het wederzijds delen van informatie over bijvoorbeeld slachtofferprofielen kan dit bewerkstelligen. | | | |
| Rechtshulp Hulpverl. | 1 | Er moet een kwaliteitscontrole komen voor advocatuur, met name het vreemdelingenpiket. Alle vreemdelingenadvocaten moeten geschoold moeten in het thema mensenhandel. | | | |
| | 2 | De zorgcoördinatoren mensenhandel moeten geïnformeerd worden over vreemdelingendetentie en de gevolgen voor slachtoffers van mensenhandel. Op die manier kunnen zij betere ondersteuning geven aan slachtoffers uit detentie. | | | |
| | 3 | Hulpverleningsinstanties moeten informatie geven over aangifte en de B9-regeling aan slachtoffers van mensenhandel die zich bij hen melden maar (nog) geen aangifte hebben gedaan. Dit dient te gebeuren in een groter kader waarin terugkeer, toekomstperspectieven zonder verblijfsvergunning en andere juridische verblijfsprocedures aan bod komen. Alleen zo kunnen slachtoffers een weloverwogen beslissing nemen of zij aangifte willen doen. | | | |
| | 4 | Gesignaleerde slachtoffers van mensenhandel die geen aangifte kunnen of willen doen zouden na vrijlaten uit detentie tenminste 72 uur opgevangen moeten worden door de hulpverlening. | | | |
| | 5 | Samenwerking tussen instanties die minderjarige en meerderjarige slachtoffers van mensenhandel opvangen en ondersteunen moet geformaliseerd worden om betere afstemming te bewerkstelligen. | | | |
| | 6 | Maatschappelijke organisaties als BLinN kunnen binnen de vreemdelingenketen een waardevolle bijdrage leveren aan het verbeteren van signalering in vreemdelingendetentie. Ook hebben zij een belangrijke rol in het aanpakken van knelpunten rond signalering. Voor dit werk is geld nodig. Het is van belang dat de overheid financiering beschikbaar stelt. | | | |

| | | | | | |
|----------|---|---|--|--|--|
| ACVZ | 1 | Verleen bij een 'geringste aanwijzing' van mensenhandel een tijdelijke verblijfsvergunning voor de duur van zes maanden. | | | |
| B9 | 2 | Stel een onderzoek in naar het slachtofferschap van de vreemdeling. De staatssecretaris van Justitie beoordeelt hiertoe de persoonlijke situatie van de betrokkene, waarbij de onderzoeksplicht actief wordt ingevuld. Dit betekent dat bij die beoordeling, naast gegevens van de politie en het OM, informatie wordt betrokken van hulpverleningsinstanties en, waar noodzakelijk, kennis wordt genomen van medische informatie. | | | |
| | 3 | Verleen een (tweede) tijdelijke verblijfsvergunning aan de vreemdeling van wie aannemelijk is dat hij slachtoffer van mensenhandel is. | | | |
| | 4 | Verleen erkende slachtoffers van mensenhandel die hebben meegewerkt aan de strafrechtelijke opsporing en vervolging van de verdachte(n) een verblijfsvergunning voor voortgezet verblijf. | | | |
| | 5 | Verleen erkende slachtoffers van mensenhandel die niet hebben meegewerkt aan de strafrechtelijke opsporing en vervolging van de verdachte(n) geen verblijfsvergunning voor voortgezet verblijf na één jaar, maar verricht voor hen op dat moment een individuele terugkeertoets/risicoanalyse, waarbij zowel de persoonlijke situatie van de vreemdeling als de situatie in het land van herkomst wordt beoordeeld. Als uit deze analyse geen terugkeerbelemmeringen naar voren komen, kan de terugkeerprocedure in gang worden gezet. Mocht de persoonlijke situatie van de vreemdeling of de situatie in het land van herkomst aan terugkeer in de weg staan, dan wordt de tijdelijke verblijfsvergunning verlengd. Volgens de ACVZ dient vreemdelingen uit deze groep, waarvoor gedurende drie jaar dergelijke terugkeerbelemmeringen bestaan, voortgezet verblijf te worden toegestaan. Ten aanzien van vreemdelingenbewaring toe te passen zijn op minderjarige slachtoffers van mensenhandel. | | | |
| | 6 | Neem in de Vc 2000 expliciet op dat bij staandehouding van illegale vreemdelingen vóór inbewaringstelling wordt beoordeeld of sprake is van een geringste aanwijzing van mensenhandel. | | | |
| Detentie | 7 | Neem in de Vc 2000 expliciet op dat bij een geringste aanwijzing van mensenhandel wordt afgezien van inbewaringstelling (tenzij er concrete, op de persoon van de vreemdeling betrekking hebbende, feiten en omstandigheden aanwezig zijn die inbewaringstelling vorderen in het belang van de openbare orde en/of de nationale veiligheid) en dat de vreemdeling in dat geval direct wordt gewezen op de B9-regeling. | | | |
| | 8 | Neem in de Vc 2000 expliciet op dat bij constatering van een geringste aanwijzing van mensenhandel bij een persoon die - ondanks het onder aanbeveling 7 vermelde uitgangspunt- in vreemdelingenbewaring is gesteld, de bewaring direct wordt opgeheven (tenzij er concrete, op de persoon van de vreemdeling betrekking hebbende, feiten en omstandigheden aanwezig zijn die inbewaringstelling vorderen in het belang van de openbare orde en/of de nationale veiligheid) en betrokkene direct wordt gewezen op de B9-regeling. | | | |

| | | Elke vrouw in vreemdelingenbewaring krijgt een intake | | | |
|-------|----|---|--|--|--|
| | 9 | Neem in de algemene bepalingen over vrijheidsbeperkende en –ontnemende maatregelen in de Vc 2000 bij de omschrijving van de plicht tot belangenafweging expliciet op dat, in die zaken waar het gaat om inbewaringstelling van slachtoffers van mensenhandel met een vertrekplicht, zwaarwegende betekenis wordt toegekend aan het individuele belang van betrokkene. Voor inbewaringstelling van deze groep vreemdelingen geldt dus 'nee, tenzij...' | | | |
| | 10 | Onderzoek of alternatieven voor vrijheidsontneming van vermoedelijke en erkende slachtoffers van mensenhandel kunnen worden toegepast. | | | |
| AMA's | 11 | Laat NGO's als SAMAH en BLinN toe tot de beschermde opvang om de risico-amv's te begeleiden bij het zoeken naar alternatieve toekomstperspectieven. | | | |
| | 12 | Betrek bij de evaluatie van de pilot beschermde opvang ook de resultaten van de pilot van het Amsterdams Coördinatiepunt Mensenhandel en Nidos waarin minderjarige slachtoffers van mensenhandel intensief worden begeleid zonder te worden geplaatst in een besloten setting. | | | |
| | 13 | Betrek naast IOM niet-gouvernementele organisaties bij de voorbereiding op terugkeer van minderjarige slachtoffers van mensenhandel en onderzoek of de terugkeerprogramma's voor amv's van deze organisaties ook toe te passen zijn op minderjarige slachtoffers van mensenhandel. | | | |