

Vergaderjaar 2008–2009

**22 112**

## **Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie**

**Nr. 858**

### **BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 7 mei 2009

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij vijf fiches aan te bieden die werd opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Verordening inzake beheerstructuren van Europese programma's voor radionavigatie per satelliet (kamerstuk 22 112, nr. 856);
2. Mededeling inzake nucleaire non-proliferatie (kamerstuk 22 112, nr. 857);
3. Mededeling inzake kritieke informatie-infrastructuur (CIIP);
4. Kaderbesluit inzake voorkoming en bestrijding van mensenhandel (kamerstuk 22 112, nr. 859);
5. Kaderbesluit inzake bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen (kamerstuk 22 112, nr. 860).

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,  
F. C. G. M. Timmermans

## **Fiche: Mededeling inzake kritieke informatie-infrastructuur (CIIP )**

### *1. Algemene gegevens*

*Voorstel:* Mededeling betreffende de bescherming van kritieke informatie-infrastructuur «Europa beschermen tegen grootschalige cyberaanvallen en verstoringen: verbeteren van de paraatheid, beveiliging en veerkracht»

*Datum Commissiedocument:* 30.3 2009

*Nr. Commissiedocument:* COM(2009) 149 definitief

*Pre-lex:* [http://ec.europa.eu/prelex/detail\\_dossier\\_real.cfm?CL=nl&DosId=198140](http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=198140)

*Nr. impact assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board:* Niet opgesteld.

*Behandelingstraject Raad:* Raadswerkgroep Telecom. Tijdens de VTE-Raad (Telecom) van 12 juni 2009 wordt een gedachte-wisseling voorzien. De Raad van december 2009 zal naar verwachting conclusies aannemen.

*Eerstverantwoordelijk ministerie:* Ministerie van Economische Zaken (EZ).

### **2. Essentie voorstel**

De mededeling gaat over de beveiliging van vitale informatie-infrastructuren, zoals de delen van openbare telecommunicatienetwerken die gebruikt worden voor toepassingen of processen in de vitale sectoren (denk bijvoorbeeld aan het betalingsverkeer).

De mededeling spitst zich toe op preventie, paraatheid en bewustwording. De mededeling schetst een plan voor onmiddellijke acties om de beveiliging en veerkracht van de vitale informatie infrastructures, algemeen aangeduid als CII's (critical information infrastructures), te verbeteren. Eén en ander sluit aan bij de discussie over de uitdagingen en prioriteiten voor een beleid inzake netwerk- en informatiebeveiliging (NIB) en de meest geschikte instrumenten op Europees niveau voor de aanpak daarvan. De voorgestelde actiepunten sluiten aan bij acties om criminele en terroristische activiteiten tegen CII's te voorkomen, te bestrijden en te vervolgen. Tevens dragen de actiepunten bij aan lopende en toekomstige EU-onderzoeksinspanningen op het gebied van netwerk- en informatiebeveiliging en aan andere internationale initiatieven op dit gebied.

### **3. Kondigt de Commissie acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aan voor de toekomst? Zo ja, hoe luidt dan het voorlopige Nederlandse oordeel over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit en hoe schat Nederland de financiële gevolgen in?**

De Commissie kondigt geen wet- of regelgeving aan. De mededeling is gebaseerd op aanbevelingen van expertgroepen en diverse studies (met name vanuit het werkprogramma van ENISA, het EU Agentschap voor Netwerk- en Informatiebeveiliging). De aanbevelingen uit deze diverse trajecten zijn de basis voor de aanpak die in de mededeling geschetst wordt, waaronder de visie dat wet- en regelgeving niet op voorhand het meest geschikt zijn om de doelstellingen te bereiken.

Met name wordt verwezen naar de mate van publiek-private samenwerking die in veel lidstaten plaatsvindt rond de onderwerpen in de mededeling en het draagvlak voor deze aanpak in de private sector.

Enkele belangrijke actiepunten zijn:

- bevorderen van publiek-private samenwerking op EU niveau,
- ontwikkelen van sectorspecifieke criteria voor de identificatie van Europese vitale infrastructuren (ter ondersteuning van richtlijn 2008/114/EG ten aanzien van de identificatie en aanmerking van Europese Kritieke Infrastructuren) afspraken over basisvoorzieningen te leveren door nationale CERTs (Computer Emergency Response Teams) en over internationale samenwerking tussen CERTs;
- ontwikkelen van telecom/ICT gerelateerde oefeningen op pan-Europees niveau.

### **Bevoegdheidsvaststelling.**

De Europese Gemeenschap deelt de bevoegdheid op het gebied van de elektronische communicatiesector (telecommunicatie/ICT) met de lidstaten. De Commissie is op basis van o.m. artikel 95 van het EG-Verdrag bevoegd het regelgevend kader voor deze sector vast te stellen.

### **Subsidiariteit.**

Het oordeel over subsidiariteit is positief. Van nature zijn telecommunicatie/ICT diensten grensoverschrijdend, dit is verder toegenomen door de plaats die het internet in de maatschappij gekregen heeft. Zaken als het verminderen van kwetsbaarheid van telecom/ICT diensten, het vormgeven en implementeren van beschermingsmaatregelen tegen uitval of tegen crimineel gebruik van telecom/ICT kunnen niet alleen op nationaal niveau worden ingevuld. Een aanvullende aanpak op EU niveau is om die reden onontbeerlijk.

### **Proportionaliteit.**

Voor zover tot een beoordeling kan worden overgegaan, is het oordeel positief. De mededeling geeft via de actiepunten structuur en invulling aan de aanbevelingen uit de diverse discussielijnen die al enige tijd in EU verband lopen. Aandachtspunt is de definitieve invulling van de aanbevelingen, zoals het vaststellen van minimumnormen voor capaciteiten en diensten van nationale/overheids-CERT's. Nederland is een voorloper in de EU v.w.b. de aanpak van CIIP (Critical Information Infrastructure Protection).

### **Financiële gevolgen.**

- a) Er zijn geen financiële implicaties aan de mededeling verbonden, anders dan de benodigde capaciteit en middelen om deel te nemen in de uitvoering van de actiepunten. Pas wanneer op bepaalde onderdelen concrete verdere afspraken gemaakt worden, kan bezien worden in hoeverre die specifieke afspraken financiële gevolgen hebben. Eventuele budgettaire gevolgen worden ingepast op de begroting van de beleidsverantwoordelijke departementen, conform de regels betreffende budgetdiscipline.

## **4. Nederlandse positie over de mededeling**

De mededeling sluit goed aan bij het Nederlandse beleid op CIIP gebied. De Nederlandse overheid werkt al langere tijd met de Commissie samen in dit kader, dit heeft geleid tot het overnemen van onderdelen en speerpunten uit het Nederlandse beleid in de actiepunten uit de mededeling. Een voorbeeld hiervan is de nadruk op publiek-private samenwerking. De actiepunten zorgen o.a. voor het verminderen van kwetsbaarheid van telecom/ICT diensten, het vormgeven en implementeren van bescher-

mingsmaatregelen tegen uitval of tegen crimineel gebruik van telecom/ ICT. Enkele van de actiepunten zullen ook een bijdrage leveren aan het werk dat nodig zal zijn indien bij de evaluatie van de richtlijn ten aanzien van de identificatie en aanmerking van Europese Kritieke Infrastructuren (2008/114/EG) begin 2012 besloten wordt de werking uit te breiden naar de ICT sector. Volgens deze richtlijn worden de sectorspecifieke criteria vastgesteld, bijvoorbeeld welke infrastructuren aangemerkt worden als vitaal op EU schaal.

Gezien de verschillen tussen de lidstaten in hun bestaande nationale aanpak, in de wijze van implementatie van de te maken afspraken en in de voortgang daarvan werkt een te dringende aanpak contraproductief. Er moet om die reden worden gewaakt voor een te hoge tijdsdruk op het realiseren van de actiepunten.