

BENELUX-OVERLEG OP HET GEBIED VAN JUSTITIE

Gemeenschappelijke doelstellingen voor een nieuw EU-werkprogramma op het gebied van justitie, in het kader van de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid

A. Horizontale kwesties

1. Consolidatie/evaluatie

Grondige evaluatie van de uitvoering van de van kracht zijnde Europese instrumenten alvorens nieuwe voorstellen in te dienen, zonder dat dit evenwel een remmende werking heeft op de ontwikkeling van de eventueel nodig blijvende instrumenten.

2. Opleiding

- Het, met ondersteuning van het Europees netwerk voor justitiële opleiding en zijn leden, uitzetten van hoofdlijnen ten behoeve van de integratie van Europese opleidingsprogramma's in de nationale programma's, op basis van de Resolutie van de Raad van 28 november 2008.
- Het bevorderen van regionale grensoverschrijdende justitiële samenwerking via seminars, opleidingen, enz.

3. Relex

Betere gebruikmaking van de Gemeenschap voor het verwezenlijken van de belangen op het gebied van JBZ.

4. Follow-upmechanisme "Rechtsstaat"

Het, aan de hand van evaluaties van het functioneren van de Europese instrumenten, en met gebruikmaking van de werkzaamheden van de Raad van Europa op dit gebied, in kaart brengen van de belemmeringen die worden gevormd door de nationale rechtsstelsels van de lidstaten, ten aanzien van de parameters van de rechtsstaat.

Het versterken van de bestaande mechanismen en, in voorkomend geval, ontwikkelen van nieuwe mechanismen, zoals *peer reviews* en de uitwisseling van goede praktijken, teneinde de nationale systemen te optimaliseren met het oog op het optimaal functioneren van de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid.

B. Strafrecht

1. Aanpassing van het recht

- Het, ten behoeve van de wederzijdse erkenning, verder uitwerken van de aanpassing op de in het verdrag voorziene gebieden, door aanneming van aanpassingsinstrumenten van de

tweede generatie, in het bijzonder op het gebied van de georganiseerde misdaad, mensenhandel, corruptie, enz., en het in kaart brengen van nieuwe gebieden waarop aanpassing nodig mocht blijken.

- Overgaan tot horizontaal overleg over de doeltreffendheid van de straffen die in de aanpassingsinstrumenten zijn opgenomen, teneinde de gemeenschappelijke aspecten in kaart te brengen en een gemeenschappelijke aanpak te ontwikkelen op het gebied van straffen (vrijheidsbenemende straffen, vermogensstraffen (boetes en beslaglegging) en straffen met betrekking tot beroepsuitoefening (verboden en ontzettingen)).
- Aanneming van een normatief instrument waarin de rechten worden vermeld van een ieder tegen wie in een lidstaat strafvervolging wordt ingesteld.
- Uitbreiding en actualisering van het Kaderbesluit inzake de status van het slachtoffer in de strafprocedure.
- Opstelling van gemeenschappelijke minimumnormen voor de toelaatbaarheid van bewijs in strafprocedures.

2. Wederzijdse erkenning

- Overgaan tot horizontaal overleg over de instrumenten aangenomen op het gebied van wederzijdse erkenning, teneinde de verschillen in aanpak in kaart te brengen en gemeenschappelijke hoofdlijnen uit te zetten (harmonisatie van de weigeringsgronden, e.d.).
- Het in kaart brengen van werkterreinen op het gebied van de wederzijdse erkenning van verboden/ontzettingen uit rechten.
- Aanneming van een normatief instrument waarbij het beginsel van wederzijdse erkenning wordt toegepast op alle maatregelen die in het kader van het onderzoek kunnen worden genomen en waarvoor op dit moment rogatoire commissies kunnen worden uitgevaardigd (algemeen bewijsverkrijgingsbevel) teneinde problemen bij de praktische uitvoering te voorkomen.

3. Vervolgingsbeleid

- Verbetering van het vervolgingsbeleid bij procedures die in meerdere landen tegelijk lopen en betrekking hebben op dezelfde feiten of waarbij dezelfde personen betrokken zijn, door instelling van passende mechanismen, met name via Eurojust, voor:
 - o wederzijdse verstrekking van inlichtingen; en
 - o het besluit tot het instellen van strafvervolging.
- Het mogelijk maken van de overdracht van strafvervolging aan het land waarvan de pleger van het strafbare feit de nationaliteit heeft of waar deze woonachtig is, met inbegrip van de instelling van een nieuwe extraterritoriale bevoegdheid in het land van nationaliteit of inwonerschap.
- Voltooien van het kaderbesluit van de Raad van 13 juni 2002 inzake gemeenschappelijke onderzoeksteams teneinde coördinatiemechanismen in te stellen voor de gerechtelijke procedures die hieruit voortvloeien, in het bijzonder via Eurojust.
- Ervoor zorg dragen dat de nieuwe mogelijkheden van Eurojust ten volle worden benut (coördinatie van de vervolgingen, in het bijzonder in het kader van de follow-up van de gemeenschappelijke onderzoeksteams en de samenwerking met Europol, en activering van de netwerken, in het bijzonder het netwerk inzake genocide, misdaden tegen de menselijkheid en oorlogsmisdaden).

4. Operationele toepassing van de aangenomen instrumenten

- Zorg dragen voor en begeleiden van de daadwerkelijke toepassing van de aangenomen instrumenten, in het bijzonder:
 - o Bestudering van de praktische maatregelen ter begeleiding van de daadwerkelijke toepassing van de instrumenten voor wederzijdse erkenning die zijn aangenomen op het gebied van de tenuitvoerlegging van straffen, in het bijzonder alternatieve straffen en maatregelen voor gevangenisstraffen.
 - o Instelling van follow-upwerkgroepen van met de uitvoering belaste personen voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten ten behoeve van wederzijdse erkenning, naar het voorbeeld van de aanpak bij het Kaderbesluit betreffende het Europees aanhoudingsbevel.
 - o Het voorbereiden van de daadwerkelijke totstandbrenging van het Europees Strafregisterinformatiesysteem (ECRIS).
 - o Betere gebruikmaking van de informatie- en communicatietechnologie in het kader van de toepassing van de instrumenten die zijn aangenomen voor de ontwikkeling van de Europese justitiële ruimte.

- Instelling van mechanismen op EU-niveau teneinde ervoor te zorgen dat de ministers van Justitie, ongeacht de gekozen rechtsbasis, de samenhang van het strafrecht en het strafbeleid kunnen waarborgen.

C. Civiel recht

1. Algemeen kader

- Algehele afschaffing van de exequatorprocedure, te beginnen met het vermogens- en handelsrecht en, ter vervanging, invoering van waarborgen voor de rechten van de verdediging.

2. Wederzijdse erkenning en aanpassing van het recht

- Overgaan tot horizontaal overleg over de instrumenten aangenomen op het gebied van wederzijdse erkenning, teneinde de verschillen in aanpak in kaart te brengen en gemeenschappelijke hoofdlijnen voor de toekomst uit te zetten (verbetering van de toegang tot de civiele rechter door middel van de toepassing van Europese normen op bepaalde aspecten van het procesrecht).
- Instelling van een gemeenschappelijk referentiekader voor het Europees overeenkomstenrecht.

3. Harmonisatie van de regels op het gebied van bevoegdheids- en wetsconflicten

- Aanneming van normatieve instrumenten op het gebied van erfrecht en testamenten en op het gebied van het huwelijksvermogensrecht.
- Overgaan tot horizontaal overleg over de aangenomen instrumenten teneinde de verschillen in aanpak in kaart te brengen en gemeenschappelijke hoofdlijnen voor de toekomst uit te zetten.

4. Versterking van de samenwerking

- Het, in verband met het toekomstige instrument op het gebied van het successierecht, en rekening houdend met met name het Verdrag van Bazel van 1972, bevorderen van de koppeling van de nationale testamentenregisters, uitgaande van een pilotproject, namelijk de daadwerkelijke koppeling op dit gebied tussen Frankrijk en België.

- Het, aan de hand van de werkzaamheden van de Internationale Commissie voor de Burgerlijke Stand, bestuderen van de mogelijkheden tot de instelling van samenwerking op het gebied van de burgerlijke stand tussen de lidstaten van de Unie.

5. Operationele toepassing van de aangenomen instrumenten

- Betere gebruikmaking, in het algemeen, van de informatie- en communicatietechnologie en optimalisering van de gebruikmaking van het Europees justitieel netwerk in het kader van de toepassing van de instrumenten die zijn aangenomen voor de ontwikkeling van de Europese justitiële ruimte.