

Vergaderjaar 2008–2009

**31 965 G**

**Wijziging van de begrotingsstaat van het  
BTW-compensatiefonds voor het jaar 2009  
(wijziging samenhangende met de  
Voorjaarsnota)**

**Nr. 2**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL**

**Wetsartikel 1 (uitgaven en ontvangsten)**

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2009 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat van het BTW-compensatiefonds.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De minister van Financiën,  
W. J. Bos

## B. BEGROTINGSTOELICHTING

### 1. Leeswijzer

Bij de suppletore begrotingen ligt de nadruk niet op beleidsprioriteiten, zoals in de ontwerpbegroting 2009, maar op de mutaties ten opzichte van deze ontwerpbegroting. De terugkoppeling over het gevoerde beleid in relatie tot de beleidsprioriteiten zal centraal staan in het jaarverslag over 2009.

De begrotingstoelichting bevat twee onderdelen. In paragraaf 2.1 worden de uitvoeringsmutaties voor het jaar 2009 gepresenteerd en voorzien van een daarbij behorende toelichting. Paragraaf 2.2 geeft inzicht in de budgettaire gevolgen van beleid.

### 2. Het beleid

#### 2.1 Overzicht belangrijkste uitgaven- en ontvangsten mutaties

In de onderstaande overzichtstabel wordt een overzicht gegeven van de mutaties die zich in de periode na de stand van de ontwerpbegroting 2009 tot en met de stand van de 1e suppletore begroting hebben voorgedaan in de uitgaven. De weergegeven mutatie wordt onder de tabel toegelicht.

**Tabel B1: Overzicht belangrijkste suppletore uitgavenmutaties 2009 (Voorjaarsnota)**  
(x € 1000)

|                                                            | Art. nr. | Uitgaven 2009    |
|------------------------------------------------------------|----------|------------------|
| <b>Stand oorspronkelijk vastgestelde begroting 2009</b>    |          | <b>2 467 964</b> |
| Suppletore mutatie:                                        |          |                  |
| 1) Afspraak inzake bestuurskosten Gemeentefonds            | 1        | - 29 000         |
| 2) Afspraak inzake bestuurskosten Provinciefonds           | 1        | - 1 000          |
| 3) Terugstorting Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) | 1        | - 15 532         |
| <b>Stand 1e suppletore begroting 2009</b>                  |          | <b>2 422 432</b> |

#### Toelichting

*1, 2) Afspraak inzake bestuurskosten Gemeentefonds en Provinciefonds*  
Het kabinet heeft in 2007 bij de augustusbesluitvorming afspraken gemaakt over een verlaging van de lokale bestuurskosten met € 90 miljoen vanaf 2011. Deze bleek niet in volle omvang haalbaar, waarna het kabinet een besparingsverlies heeft geaccepteerd. Daar tegen over staat dat het Gemeentefonds en het Provinciefonds niet worden verhoogd met de financiële gevolgen die zijn ontstaan op het gebied van het BTW-compensatiefonds. Per 2011 vallen het besparingsverlies van de lokale bestuurslasten en de financiële gevolgen tegen elkaar weg. Voor 2009 houdt dit een mutatie in van € 29 miljoen ten goede van het Gemeentefonds en € 1 miljoen naar het Provinciefonds<sup>1</sup>.

*3) Terugstorting Investeringsbudget Landelijk Gebied (- € 16 miljoen)*  
Er is een bedrag van circa € 16 miljoen overgeheveld naar het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG). Dit hangt samen met een uitname uit het ILG bij Voorjaarsnota 2007 ten behoeve van het BTW-compensatiefonds. De provincie blijkt in de praktijk echter minder recht te hebben op BTW-compensatie en bijgevolg wordt de uitname deels teruggedraaid.

<sup>1</sup> Voor nadere toelichting zie Kamerstukken II, 2008–2009, 31 700 B, nr. 5 en 31 700 C, nr. 6, evenals de 1e suppletore begrotingen 2009 van het Gemeente- en Provinciefonds.

## 2.2 Het beleidsartikel

In tabel B2 worden de budgettaire gevolgen van beleid ten aanzien van het BTW-compensatiefonds weergegeven. De mutaties zijn technisch van aard en zijn in de vorige paragraaf toegelicht.

**Tabel B2: Budgettaire gevolgen van beleid**

### Beleidsartikel 1 (x € 1000)

| <b>Algemene beleidsdoelstelling:</b><br><i>Gemeenten, provincies en kaderwet-<br/>gebieden hebben de mogelijkheid<br/>om een evenwichtige keuze te<br/>maken tussen in- en uitbesteding.</i> | Stand<br>ontwerp-<br>begroting | Mutaties<br>1e supple-<br>tore<br>begroting | Stand<br>1e supple-<br>tore<br>begroting | Mutatie<br>2010 | Mutatie<br>2011 | Mutatie<br>2012 | Mutatie<br>2013 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
|                                                                                                                                                                                              | (1)                            | (2)                                         | (3)                                      | (4)=(1+2+3)     |                 |                 |                 |
| <b>Uitgaven</b>                                                                                                                                                                              | <b>2 467 964</b>               | <b>- 45 532</b>                             | <b>2 422 432</b>                         | <b>- 23 810</b> | <b>- 13 250</b> | <b>- 13 562</b> | <b>27 707</b>   |
| Programma-uitgaven                                                                                                                                                                           | 2 467 964                      | - 45 532                                    | 2 422 432                                | - 23 810        | - 13 250        | - 13 562        | - 27 707        |
| w.v. gemeenten en kaderwet-<br>gebieden                                                                                                                                                      | 2 238 273                      | - 29 000                                    | 2 209 273                                | - 8 200         | 0               | 0               | 0               |
| w.v. provincies                                                                                                                                                                              | 229 691                        | - 16 532                                    | 213 159                                  | - 15 610        | - 13 250        | - 13 562        | - 27 707        |
| <b>Inkomsten</b>                                                                                                                                                                             | <b>2 467 964</b>               | <b>- 45 532</b>                             | <b>2 422 432</b>                         | <b>- 23 810</b> | <b>- 13 250</b> | <b>- 13 562</b> | <b>- 27 707</b> |