



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 15 mei 2009 (19.05)
(OR. en)**

9741/09

LIMITE

**JUSTCIV 120
CONSOM 111**

NOTA

van:	het Comité burgerlijk recht (overeenkomsten)
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers / de Raad
Betreft:	Ontwerp-verslag aan de Raad betreffende het tot stand brengen van een gemeenschappelijk referentiekader voor het Europees contractenrecht

I. INLEIDING

1. De Raad JBZ heeft in april 2007 besloten het Comité burgerlijk recht op te dragen een standpunt van de Raad over de fundamentele aspecten van een toekomstig gemeenschappelijk referentiekader te bepalen.¹
2. Een standpunt inzake vier fundamentele aspecten van het gemeenschappelijk referentiekader (doel, toepassingsgebied, inhoud en rechtsgevolgen) is op 18 april 2008 door de Raad JBZ goedgekeurd².

¹ Doc. 8548/07 JUSTCIV 90.

² Doc. 8286/08 JUSTCIV 68 CONSOM 39.

3. In aansluiting op dat standpunt heeft de Raad JBZ op 28 november 2008 een reeks conclusies aangenomen, met enkele belangrijke richtsnoeren voor de verdere werkzaamheden (structuur, toepassingsgebied, eerbiediging van de diversiteit, en betrokkenheid van de Raad, het Europees Parlement en de Commissie bij het tot stand brengen van het gemeenschappelijk referentiekader)¹. Zowel in het standpunt als in de conclusies is bepaald dat het Comité burgerlijk recht regelmatig aandacht zal besteden aan de werkzaamheden van de Commissie betreffende het gemeenschappelijk referentiekader (hierna "GRK").
4. Om te zorgen voor een regelmatige follow-up van de besprekingen en de eerder aangenomen richtsnoeren te verduidelijken en aan te vullen, heeft het voorzitterschap op 8 januari 2009² een vragenlijst aan de delegaties voorgelegd en hun verzocht schriftelijk te antwoorden.
5. Naar aanleiding van de opmerkingen en besprekingen verzoekt het Comité burgerlijk recht het Coreper de Raad aan te bevelen de onderstaande richtsnoeren goed te keuren en voor te stellen dat de Commissie er bij haar toekomstige werkzaamheden rekening mee houdt.

II. BESPROKEN PUNTEN

6. De Raad heeft gesteld dat hij voor het GRK een driedelige structuur wenst: één onderdeel met definities van de kernbegrippen van het contractenrecht, één met grondbeginselen van het contractenrecht die de lidstaten gemeen hebben en één met modelvoorschriften.
7. In de antwoorden op de vragenlijst, en in aansluiting daarop in de besprekingen in het Comité burgerlijk recht, is derhalve specifiek ingegaan op a) de grondbeginselen, b) de definities en c) de modelvoorschriften. Het Comité besprak ook d) de wijze waarop het GRK zich moet verhouden tot de voorgestelde richtlijn over consumentenrechten³ en e) de vorm van het instrument tot vaststelling van het GRK.

¹ Doc. 15306/08 JUSTCIV 236 CONSOM 167. Voor een geconsolideerde versie van de verschillende Raadsconclusies, zie doc. 5784/09 JUSTCIV 27 CONSOM 11.

² Doc. 5116/09 JUSTCIV 2 CONSOM 2.

³ Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende consumentenrechten (COM(2008) 614 def.) (14183/08 CONSOM 140 JUSTCIV 220 CODEC 1315).

a) Grondbeginselen

8. De Raad heeft bevestigd dat in een deel van het GRK gemeenschappelijke grondbeginselen van het contractenrecht geformuleerd zullen worden, eventueel tezamen met richtsnoeren voor gevallen waarin uitzonderingen op die beginselen nodig zijn.
9. In dit verband acht het Comité burgerlijk recht het wenselijk nu al een aantal grondbeginselen vast te stellen die zeker moeten worden opgenomen in dit deel van het GRK, zonder mogelijke andere uit te sluiten. Deze beginselen moeten de waarden weerspiegelen die aan het GRK ten grondslag liggen. Zij moeten van toepassing zijn op alle fasen van de contractuele relatie, inclusief de precontractuele fase.
10. Van de beginselen die wellicht tijdens de hele contractuele relatie van toepassing zijn, dienen bij wijze van voorbeeld de onderstaande te worden vermeld:
 - het beginsel van de contractuele vrijheid (autonomie van de partijen),
 - het beginsel van de rechtszekerheid in contractuele aangelegenheden, dat onder meer de bindende kracht van het contract behelst (*pacta sunt servanda*),
 - het loyauteitsbeginsel, dat onder meer de beginselen van de goede trouw en de redelijkheid behelst.
11. Deze beginselen moeten meer in detail worden afgebakend en beschreven in het GRK.

b) Definities

12. Volgens de Raad moet een deel van het GRK gewijd zijn aan definities van de kernbegrippen in het contractenrecht.
13. Het Comité burgerlijk recht vindt in verband hiermee dat het nog te vroeg is om precies te bepalen welke definities het GRK moet bevatten.
14. Wel vindt het Comité dat de definities hoe dan ook rechtstreeks in verband moeten staan met het algemene contractenrecht en met de werkingssfeer en de prioriteiten van het GRK, zoals omschreven in eerdere Raadsconclusies. Sommige definities betreffende contracten of concepten die niet onder de reikwijdte van het GRK vallen, moeten derhalve worden weggelaten. Anderzijds moeten andere definities betreffende bepaalde contractsoorten die onder het GRK vallen, worden opgenomen. Voldoende aandacht moet worden gegeven aan de definities op het gebied van consumentencontracten, omdat dit een belangrijk onderdeel is van het communautair acquis op het gebied van het contractenrecht. In dit verband zou het nuttig zijn om enkele kernbegrippen die specifiek zijn voor het recht inzake consumentencontracten, te verduidelijken.

c) Modelvoorschriften

15. De Raad heeft verduidelijkt dat een deel van het GRK "modelvoorschriften" moet bevatten, steunend op de basisbeginselen en met gebruikmaking van de gekozen definities.
16. Het Comité burgerlijk recht is overeengekomen dat de modelvoorschriften een algemeen karakter moeten hebben, zodat zij op alle contracten van toepassing kunnen zijn, en in zodanig ruime bewoordingen moeten worden opgesteld dat zij gemakkelijk aan alle contractuele situaties kunnen worden aangepast. Zoals bekend heeft de Raad evenwel niet uitgesloten dat onder het communautair acquis vallende bijzondere overeenkomsten later in het GRK kunnen worden opgenomen.¹ Mocht dit het geval zijn, dan zou het GRK enkele specifiekere modelvoorschriften kunnen bevatten die toepasselijk zijn op bepaalde bijzondere overeenkomsten, vooral op het gebied van het recht inzake consumentencontracten.

¹ Zie punt 12 van doc. 15306/08 JUSTCIV 236 CONSOM 167.

17. Het Comité is van mening dat het aantal modelvoorschriften evenredig moet zijn met hetgeen noodzakelijk is, gelet op het toepassingsgebied en de doelstellingen van het GRK. Voorts zou het GRK onder bepaalde voorwaarden alternatieve oplossingen kunnen bieden voor situaties waarin een vervangend modelvoorschrift nuttig kan blijken.

d) Verhouding tot het richtlijnvoorstel over consumentenrechten

18. In zijn vorige conclusies heeft de Raad uitdrukkelijk gesteld dat consumentencontracten onder de werkingssfeer van het GRK vallen. Het Comité burgerlijk recht is derhalve begonnen met een discussie over de wijze waarop de bepalingen van het richtlijnvoorstel over consumentenrechten weerspiegeld moeten worden in het GRK.

19. Het Comité is van oordeel dat het, met het oog op de nodige samenhang tussen de twee projecten, wenselijk zou zijn om tijdens het tot stand brengen van het GRK de ontwikkelingen in de onderhandelingen over het richtlijnvoorstel te volgen en mee te nemen. Het Comité erkende evenwel dat de twee projecten los van elkaar staan en elk hun eigen doelstellingen hebben, die niet noodzakelijkerwijs samenvallen.

e) Vorm van het GRK

20. Het Comité burgerlijk recht acht het in dit stadium nog te vroeg om te beslissen over de vorm waarin het GRK moeten worden ingediend. De vorm moet echter zodanig zijn dat een niet-bindend instrument kan worden opgesteld met een aantal richtsnoeren die de wetgevers op het niveau van de Raad, het Europees Parlement en de Commissie kunnen gebruiken als gemeenschappelijke inspiratiebron of als referentie in het wetgevingsproces.

III. BESLUIT

21. Het Comité burgerlijk recht verzoekt het Coreper de Raad aan te bevelen:

- a) dit verslag goed te keuren als het standpunt van de Raad inzake bepaalde aspecten van het GRK;
- b) dit verslag aan de Commissie toe te zenden, met het verzoek er rekening mee te houden bij haar toekomstige werkzaamheden betreffende het GRK;
- c) dit verslag ter informatie toe te zenden aan het Europees Parlement; en
- d) er nota van te nemen dat het Comité burgerlijk recht de werkzaamheden van de Commissie met betrekking tot het GRK regelmatig zal blijven volgen.
