



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 25 mei 2009 (29.05)
(OR. en)**

**9432/1/09
REV 1**

LIMITE

**SCH-EVAL 70
COMIX 356**

NOTA

van: de Groep Schengenevaluatie
aan: het Coreper / de Raad (Gemengd Comité)
Betreft: Tussentijds verslag over de toepassing van een nieuwe aanpak van de Schengenevaluatie (juni 2009)

De Raad heeft op 18 en 19 december 2008 conclusies aangenomen over de toepassing van een nieuwe aanpak van de Schengenevaluatie (doc. 15801/2/08 REV 2 SCH-EVAL 95 COMIX 829) en de achtereenvolgende voorzitterschappen verzocht over de op dit gebied gemaakte vorderingen geregeld verslag uit te brengen aan de voorbereidende Raadsinstanties, en uiterlijk eind 2009 aan de Raad.

De Groep Schengenevaluatie legt hierbij in aansluiting op het bovenstaande een tussentijds verslag voor over de vorderingen bij de toepassing van deze nieuwe aanpak in de eerste helft van 2009 (onder het Tsjechische voorzitterschap).

De Raad wordt verzocht nota te nemen van dit verslag.

Ontwerp van tussentijds verslag over de toepassing van een nieuwe aanpak van de Schengenevaluatie (juni 2009)

1. Conform de conclusies van de Raad over de toepassing van een nieuwe aanpak van de Schengenevaluatie van 18 en 19 december 2008 ¹ legt de Groep Schengenevaluatie hierbij een tussentijds verslag voor over de vorderingen bij de toepassing van deze nieuwe aanpak in de eerste helft van 2009.
2. Onder het Tsjechische voorzitterschap werden de Schengenevaluaties uitgevoerd op basis van beide mandaten van de Groep Schengenevaluatie. Binnen het eerste mandaat werd nagegaan of Bulgarije en Roemenië gereed waren om het Schengenacquis op het gebied van politieke samenwerking, gegevensbescherming en visumafgifte volledig toe te passen. Uit een heronderzoek van de luchtgrenzen van de Zwitserse Bondsstaat bleek dat Zwitserland gereed is zodat per 29 maart 2009 de controles aan de interne luchtgrenzen kunnen worden opgeheven. Binnen het tweede mandaat werd de correcte toepassing van het Schengenacquis geëvalueerd in de vijf lidstaten die sinds het allereerste begin volledig deelnemen aan de Schengen-samenwerking (België, Luxemburg, Nederland, Duitsland en Frankrijk). De evaluatie van de politieke samenwerking en de gegevensbescherming heeft geleid tot de aanneming van evaluatierapporten waarin onderkend wordt dat bij de toepassing van het Schengenacquis goede normen gehanteerd worden, en enkele voorbeelden van beste praktijken worden belicht en aanbevelingen voor verdere verbetering worden verstrekt. Voor sommige van deze lidstaten werd ook een evaluatie verricht betreffende visumafgifte en zeegrenzen.
3. Uit de ervaring met de parallelle uitoefening van beide mandaten is gebleken dat de evaluatie binnen het eerste mandaat volledig adequaat lijkt, maar dat er binnen het tweede mandaat ruimte is voor verdere verbetering/wijziging, met name wat betreft de lengte van de evaluatiemissies, de aspecten die in het kader van de politieke samenwerking moeten worden geëvalueerd en de methode die is gekozen voor de evaluatie van de gegevensbescherming.

¹ Doc. 15801/2/08 REV 2 SCH-EVAL 95 COMIX 829.

4. Een aantal nieuwe beginselen en werkmethodes die in de praktische richtsnoeren ² zijn omschreven, en tot doel hebben het evaluatieproces van Schengen te verfijnen, zijn in de praktijk gebracht. Er was met name positieve waardering voor de gebleken beroepsexpertise van de benoemde nationale deskundigen en de toegenomen rol van de leidende deskundigen, die nu reeds in een vroeg stadium bij het evaluatieproces betrokken worden, en deelnemen aan trojka-vergaderingen waarin de ontwerp-programma's van de evaluatiemissies worden besproken.
5. De ervaring en de kennis die is opgedaan op het gebied van de Schengenevaluatie in het recente verleden, onder meer de eerste maanden van 2009, is door de Groep vrienden van het voorzitterschap verwerkt bij het opstellen van de praktische gids voor de Schengenevaluatie, een nieuw instrument dat aanbevelingen biedt voor zowel de geëvalueerde landen als de evaluatiedeskundigen. Die gids is een aanvulling op de praktische richtsnoeren en moet het evaluatieproces voor alle belanghebbenden nog vlotter laten verlopen.
6. Twee proefcursussen werden georganiseerd voor deskundigen die deelnemen aan de Schengenevaluaties: een bijeenkomst van één dag van de leidende deskundigen in Brussel (voorzitterschap) ³ en een opleiding van een week in Finland voor de deskundigen die benoemd zijn voor de evaluatie van de buitengrenzen (Frontex). Beide cursussen werden sterk op prijs gesteld door de deelnemers en aanbevolen wordt dat zij onder de komende voorzitterschappen worden voortgezet. Gelet op het feit dat een aantal deskundigen die deelnamen aan de evaluatie voor 2009 uitgebreide ervaring met Schengenevaluatie hadden, moeten de mogelijkheden voor opleiding in alle onderdelen van de evaluatie van het Schengenacquis nader worden bezien.
7. Er is verder gewerkt aan de actualisering van de Schengencatalogus van aanbevelingen voor de correcte toepassing van het Schengenacquis en de beste praktijken, en dat heeft geleid tot de aanneming van de geactualiseerde catalogus over SIS/Sirene en een voorlopige versie van de geactualiseerde catalogus over visa. Aan de actualisering van de catalogus inzake politieke samenwerking en de voorlopige versie van de nieuwe catalogus over gegevensbescherming wordt de laatste hand gelegd.

² Doc. 15557/2/08 REV 2 JAI 625 SCHEVAL 91 COMIX 804.

³ Voor meer informatie zie doc. 6399/09 SCH-EVAL 27 COMIX 144.

8. Er werd een deskundigengroep ingesteld met als taak een eerste thematische en/of regionale evaluatie uit te voeren die gericht is op de preventie en de bestrijding van mensenhandel ⁴. De groep heeft een grondige analyse uitgevoerd van verwante aspecten en staat op het punt een voorstel voor evaluatie in te dienen dat moet worden uitgevoerd onder het Zweedse voorzitterschap.

9. De Commissie heeft (op basis van het Haags programma) een voorstel ingediend voor een verordening van de Raad tot instelling van een evaluatiemechanisme om de correcte toepassing van het Schengenacquis te controleren en een besluit van de Raad tot instelling van een evaluatiemechanisme voor toezicht op de toepassing van het Schengenacquis. Over het algemeen waren de lidstaten voorstander van een bespreking over manieren om de mechanismen voor Schengenevaluatie efficiënter te maken, en wezen zij op een aantal vraagstukken die diepgaander besproken moeten worden. Algemene besprekingen vonden plaats in twee afzonderlijke vergaderingen, die onder meer gingen over verduidelijking van juridische kwesties, de omvang van het mandaat op basis van het Haagse programma, de rol van de coördinatiegroep en andere hangpunten zoals de verdeling van bevoegdheden tussen de lidstaten en de Commissie met het oog op het behouden van het wederzijdse vertrouwen, en de status van geassocieerde landen.

10. De komende voorzitterschappen wordt verzocht de inspanningen om het Schengenevaluatiemechanisme efficiënter te maken, voort te zetten, en de Raad op de hoogte te houden van de uitvoering van de nieuwe aanpak.

⁴ doc. 16650/1/08 REV 1 SCHEVAL 106 COMIX 879.