

College van procureurs-generaal

Postadres: Postbus 20305, 2500 EH Den Haag.

Minister van Justitie
Postbus 20301
2500 EH 'S-GRAVENHAGE

Bezoekadres:
Prins Clauslaan 16
2595 AJ Den Haag
Telefoon +31 70 33 99 600
Telefax +31 70 33 99 852

DRB
2/3/0

Ministerie van Justitie
DBOB/DIV/OAB/AL-OD

Dossier A06/3614/1043805

Datum 23 JUNI 2009

Nummer eg/560/014

Ambt. 07.30

Reg. DIV verstrekt deze kopie ter informatie

aan DGR

van DGR

De borging is gebracht op de agenda

Onderdeel
Contactpersoon
Doorkiesnummer(s)
Datum
Ons kenmerk
Uw kenmerk
Bijlage(n)
Onderwerp

Handhavingsbeleid
mr. M.J. van Steeg
070-339 9629
18 juni 2009
PaG/HB/13787

4
Voortgangsbericht uitvoering versterkingsprogramma

Bij beantwoording de datum en
ons kenmerk vermelden. Wilt u
slechts één zaak in uw brief
behandelen.

Geachte heer Hirsch Ballin,

Jaarlijks wordt u geïnformeerd over de voortgang van de implementatie van het Versterkingsprogramma Opsporing en Vervolg. Bijgaand bieden wij u de derde voortgangsrapportage aan. Geconcludeerd kan worden dat 2008 het overgangsjaar was van afronding van de implementatie van de maatregelen naar borging daarvan in de organisaties. Door de aandacht voor cultuur en de versterking van het vakmanschap kunnen de verworvenheden van het programma voldoende zeker worden gesteld. Wel zijn zorgen geuit dat capaciteitsdruk, bezuinigingen en andere prioriteiten een bedreiging kunnen zijn voor die verworvenheden. Het versterkingsprogramma moet daarom zeker de aandacht blijven houden van de politie, het OM en het NFI en van de regionale overlegstructuren. De aandacht voor kwaliteit mag niet verslappen.

In de voortgangsrapportage van de politie zijn de uitkomsten van de implementatieaudit van januari 2009 beschreven. De audit richt zich op de stand van zaken in 2008 in alle politiekorpsen en op de stand van zaken met betrekking tot de lopende landelijke (PVO-)projecten. Geconcludeerd wordt dat de 26 politiekorpsen goed op weg zijn om het volledige programma PVO conform de planning te implementeren. In alle korpsen dient de implementatie uiterlijk op 31 december 2009 gerealiseerd te zijn. In dat opzicht is er heel veel bereikt. Echter, de opleidingstermijn om alle uitvoerende en leidinggevende recherchedewerkeren opgeleid te hebben is in overleg met de minister van BZK bijgesteld tot eind 2012. Reden daarvoor is de balans te bewaken tussen het beslag op capaciteit ten behoeve van opleiding enerzijds en continuïteit in de werkuitvoering anderzijds. Het project Audiovisuele Registratie (AVR) is vertraagd vanwege complexiteit en technische tegenslagen. Volgens de huidige planning zal de implementatie in het gehele land per 1 november 2009 zijn afgerond. De korpsen zullen in 2009 blijven investeren om alle planningen te halen. Vanuit het landelijk Programmabureau zal ter ondersteuning hiervan de bestaande advisering en ondersteuning worden

voortgezet. Het eindresultaat is de kwaliteitsverbetering in de opsporing zoals het Programma Versterking Opsporing dit voor 31 december 2009 tot doel heeft gesteld. Bij de korpsen bestaat nu duidelijk behoefte om de kwaliteitsverbeteringen in de volle breedte naar de toekomst toe te borgen. Conform de PVO-doelstellingen wordt op deze behoefte ingespeeld met de inrichting van een permanent kwaliteitssysteem. Met dit systeem richt de politie zich op de doorontwikkeling van de kwaliteit in de opsporing en op de borging daarvan in alle korpsen; borging zowel in de professie (het recherchevak) als in de deskundigheid, de vaardigheid en het gedrag van de professionals (de vakmensen).

Het NFI heeft nieuwe initiatieven ontwikkeld, maar ook zijn eerdere activiteiten uit het Programma voortgezet. Zo is onder andere in het kader van de koppeling van forensische databanken de Landelijke Verzameling Kogels en Hulzen (LVKH) van het NFI toegevoegd aan het bestaande Landelijk Coördinatiebestand Sporen. Daarnaast is in oktober het systeem Track and Trace door het NFI in gebruik genomen. Alle SVO's die bij het NFI binnenkomen, worden voorzien van een uniek Sporen Identificatie Nummer (SIN), bestaande uit vier letters en vier cijfers dat op de plaats delict op het spoor of de sporendrager wordt geplakt en het SVO door de keten zal volgen. Een SIN-sticker is tevens voorzien van een chip die bij het NFI door het Track and Trace systeem kan worden gelezen en de uiteindelijke eindlocatie van een SVO opneemt in het systeem. Op deze manier is altijd te zien waar een SVO zich binnen het NFI bevindt.

Tevens heeft de inrichting van de Front Office NFI verder vorm gekregen. De inname van opdrachten en bijbehorende stukken van overtuiging (SVO's) is verder geprofessionaliseerd. Het doel is om snel en eenduidig de opdrachten in te nemen en te verwerken, zodat geen tijd wordt verloren en de backoffice van het NFI haar levertijden kan halen. Daarnaast worden in overleg met politie en Openbaar Ministerie de verantwoordelijkheden en de hiërarchische aansturing van de forensisch adviseurs van het NFI en de adviseurs van de politie gescheiden. Doel hiervan is te komen tot een structuur waarbinnen de politie -bij voorkeur in een bovenregionaal verband- de rol van opdrachtgever van forensisch werk vervult en het NFI als opdrachtnemer een loketfunctie heeft.

De OM-rapportage is dit jaar gebaseerd op een schriftelijke inventarisatie. Voor die vorm is gekozen omdat de focus van de audit lag op de procesaudit waaraan OM, politie en NFI hebben deelgenomen.

De uitkomsten van de audit laten zien dat de maatregelen inmiddels stevig zijn verankerd in de bestaande structuren. Voor de implementatie van het versterkingsprogramma heeft het OM een tweesporenbeleid gevolgd. Naast implementatie van de maatregelen uit het Programma VOV wordt in het tweede spoor de aandacht vooral gericht op leiderschap en cultuur en versterking van het vakmanschap. Geconstateerd kan worden dat het tweesporenbeleid een goede keuze is geweest voor de implementatie van de maatregelen. Waar het versterkingsprogramma ophoudt, gaat de versterking van de professionele ambitie verder om officieren van justitie te stimuleren over hun vak na te denken en hen te inspireren tot kwaliteitsverhoging van hun werk.

Het vasthouden van de verworvenheden van het programma is nu voldoende zeker gesteld, zij het dat die aandacht niet mag verslappen. Het tweede spoor biedt een goede basis om de kwaliteitsambitie door te ontwikkelen naar kwaliteitsbeleid. In 2009 zullen daartoe concrete plannen worden ontwikkeld.

In nauwe samenwerking met de politie en het NFI is begin 2009 over de volle breedte van de opsporing en vervolging een procesaudit uitgevoerd. Getoetst is of de maatregelen die het versterkingsprogramma heeft

geïntroduceerd ook in de keten OM-politie-NFI tot een meer effectieve samenwerking hebben geleid (de eindrapportage van de procesaudit is separaat opgenomen bij de stukken).

Het blijkt dat:

- De samenwerking tussen OM en politie in TGO-onderzoeken is verbeterd en goed verloopt. Doordat OM en politie zich meer bewust zijn van mogelijke valkuilen die kunnen optreden bij een opsporingsonderzoek worden keuzes meer weloverwogen gemaakt, scenario's beter doordacht en wordt vaker onderling kritisch meegedacht en gereageerd;
- In tegenstelling tot wat in de implementatieaudit tot uiting komt, is volgens de procesaudit de tegenspraak bij het OM nog niet goed opgepakt. Dat komt voort uit de verschillende aanpak van politie en OM op dit punt. Deze verschillende invulling van de tegenspraak is echter een logisch gevolg van twee werkwijzen waarbij de politie werkt volgens vastgestelde criteria en het OM tegenspraak meer afhankelijk stelt van de inhoud van de zaak. Hoewel de parketten tevreden zijn over het instrument tegenspraak en ook het College voorstander is van die materiële benadering door het OM, zal de tegenspraakprocedure in 2009 geëvalueerd worden door de rechercheofficieren.
- Het overleg over de vorming van het procesdossier wordt gekwalificeerd als transparant in het maken van keuzes, openstaand voor suggesties en met respect voor ieders taak en vakbekwaamheid. De duidelijke taakverdeling tussen en grotere betrokkenheid van alle partijen heeft de kwaliteit merkbaar verbeterd;
- De rolverdeling tussen politie en OM in de Regionale stuurploegen is duidelijker en de werkwijze is meer uniform geworden;
- De instelling van de FSO's en de invoering van FIT-gesprekken hebben de samenwerking tussen politie, OM en het NFI verbeterd, de lijnen zijn korter geworden, men weet elkaar beter te vinden en er worden betere keuzes gemaakt in de aanvragen voor onderzoek. De FSO is en blijft het samenwerkingsverband waarbinnen opdrachtgever en opdrachtnemer vraag en aanbod bij elkaar brengen en (met name complexe) onderzoeksopdrachten afstemmen, ieder vanuit de eigen rol en met een scherpe blik op de verantwoordelijkheden en onafhankelijkheid van de eigen organisaties;
- Punt van aandacht voor de komende periode is nog de ontwikkeling van de Bovenregionale Forensische Service Centra (BFSC's) bij de politie. De FSO zal worden doorontwikkeld naar een samenwerkingsverband tussen BFSC's en de front office van het NFI. Aan die doorontwikkeling werken politie, OM en NFI goed samen.

Conclusie van de procesaudit is dat zich bij alle deelnemende partijen een cultuuromslag heeft voorgedaan die ook in de ketensamenwerking zichtbaar is.

De nu aangeboden rapportages geven aanleiding te verwachten dat politie, OM en NFI de doelstellingen van het Programma Versterking Opsporing en Vervolgging in 2009 zullen hebben gerealiseerd en dat nieuwe plannen zijn en worden ontwikkeld om te komen tot verdere bestendiging en doorontwikkeling van het PVOV gedachtegoed in de volle breedte van de opsporings- en vervolgingsprocessen.

Eind van dit jaar zullen de organisaties u nader berichten over de concrete invulling van nu nog openstaande activiteiten en over de doorontwikkeling van het kwaliteitsbeleid.

Hoogachtend,

Het College van
procureurs-generaal

Raad van
hoofdcommissarissen

NFI

H.J.Moraal

L.Th.C.Kuijs

T.B.P.M. Tjin-a-Tsoi