

Vergaderjaar 2008–2009

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 888

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 23 juni 2009

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij vier fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Mededeling inzake hergebruik van overheidsinformatie; (Kamerstuk 22 112, nr. 885)
2. Richtlijn inzake de heffingen voor de beveiliging van de luchtvaart; (Kamerstuk 22 112, nr. 886)
3. Richtlijn inzake bestrijding van betalingsachterstand bij handels-transacties; (Kamerstuk 22 112, nr. 887)
4. Mededeling inzake raadpleging vangstmogelijkheden voor 2010.

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
F. C. G. M. Timmermans

Fiche : Mededeling inzake raadpleging vangstmogelijkheden voor 2010

1. Algemene gegevens

Voorstel: Raadpleging vangstmogelijkheden voor 2010, mededeling van de Europese Commissie

Datum Commissiedocument: 12 mei 2009

Nr. Commissiedocument: COM(2009) 224

Pre-lex: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_ ;real.cfm?CL=nl&Dosld=198277

Nr. impact-assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board: niet opgesteld

Behandelingstraject Raad: Gedachtewisseling in Landbouw en Visserijraad d.d. 22–23 juni 2009, schriftelijke procedure

Eerstverantwoordelijk ministerie: Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

2. Essentie voorstel:

Sinds 2006 presenteert de Europese Commissie jaarlijks rond de zomer een mededeling over de voorgenomen aanpak om de vangstmogelijkheden (TACs en quota) voor het daaropvolgende jaar vast te stellen. De onderhavige mededeling schetst wat de stand is van de bestanden in gemeenschapswateren, met welke generieke spelregels de vangstmogelijkheden voor 2010 zullen worden vastgesteld en stelt de agenda voor het komende najaar vast. In dit document komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- De staat van de bestanden. Nog steeds is een groot deel van de bestanden overbevist en werden te hoge TAC's vastgesteld. De Commissie wil de overbevissing oplossen met reducties in de vangstmogelijkheden en visserij-inspanning, lange termijn plannen, zowel binnen de EU als in akkoorden met derde landen. Nog immer is van een groot aantal beheerde bestanden de status onbekend. Het aantal bestanden waar de internationale wetenschappers over adviseren om onmiddellijk te stoppen met vissen blijft hoog. Gelukkig zijn er voor de Noordzee ook al enkele lichtpuntjes;
- Voor de bestanden waar nog geen meerjarenplannen bestaan hanteert de Commissie generieke regels voor het vaststellen van de TACs. Deze zijn gebaseerd op een aantal uitgangspunten, onder andere het biologisch advies, de stabiliteit en economische perspectieven voor de sector. De regels worden nog voor advies voorgelegd aan de wetenschappelijke adviesraad van de Commissie (STECF);
- De agenda voor het tweede semester van 2009 met een doorloop in 2010: vangstmogelijkheden in de Oostzee en de Zwarte Zee in de Raad van oktober en overige gebieden in de Raad van december.
- Vermindering van teruggooi (*discards*). De Commissie wil in 2009 en 2010: 1) de visserij inspanning verder reduceren op basis van meerjarenplannen, 2) het verbod op *highgraden* (het overboord gooien van marktwaardige vis) in de Noordzee en Skagerrak uitbreiden naar alle wateren, 3) onderzoek doen naar verdere beperkingen van teruggooi en 4) uitgeven van visvergunningen aan die vissers die kunnen aantonen over quota te beschikken om alle te vangen vis aan te kunnen landen.

3. Kondigt de Commissie acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aan voor de toekomst? Zo ja, hoe luidt dan het voorlopige Nederlandse oordeel over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit en hoe schat Nederland de financiële gevolgen in?

De Commissie stelt een groot aantal mogelijke acties voor waarbij voldoende ruimte aan de lidstaten wordt overgelaten: De Commissie kondigt de volgende acties aan:

- Vaststellen van de vangstmogelijkheden (TAC's) voor 2010. Die van de Oostzee en Zwarte Zee zullen in de Raad van oktober 2009 aan de orde komen; alle overige gebieden in de Raad van december 2009;
- Vaststellen van de visserij inspanning op basis van meerjarenplannen, zoals de reeds vastgestelde plannen voor kabeljauw, schol en tong. Daarnaast zal er gewerkt worden aan een voorstel voor een inspanningsregime voor de westelijke wateren (zuidwesten van Ierland) en zal de Commissie onderzoeken hoe verschillende meerjarenplannen in hetzelfde gebied verankerd kunnen worden;
- Nieuwe lange termijn plannen met prioriteit voor bestanden die herstel behoeven, waaronder noordelijke heek en westelijke horsmakreel;
- Vermindering teruggooi door 1) de visserij inspanning verder reduceren op basis van meerjarenplannen, 2) het verbod op *highgraden* in de Noordzee en Skagerrak uitbreiden naar alle wateren, 3) onderzoek doen verdere beperkingen van teruggooi en 4) uitgeven van visvergunningen aan die vissers die kunnen aantonen over quota te beschikken om alle te vangen vis aan te kunnen landen;

Bevoegdheidsvaststelling:

De voorgenomen acties zijn onderdeel van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid (GVB, artikel 37 van het EG Verdrag), een exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap.

Subsidiariteit:

Het subsidiariteitsoordeel is niet van toepassing op de aangekondigde acties, aangezien het visserijbeleid een exclusieve bevoegdheid betreft van de Gemeenschap.

Proportionaliteit:

Voorzover de proportionaliteit beoordeeld kan worden, is het Nederlandse oordeel in beginsel positief. De Commissie stelt een groot aantal mogelijke acties voor waarbij voldoende ruimte aan de lidstaten wordt overgelaten. De proportionaliteit kan echter pas goed worden beoordeeld wanneer de Commissie einde dit jaar met concrete voorstellen komt.

Financiële gevolgen:

Het mogelijke voorstel dat, in het kader van het terugdringen van de teruggooi, de vissers van te voren moeten aantonen over voldoende quota te beschikken om alle marktwaardige vis aan te landen, kan leiden tot enige toename van administratieve belasting, maar details zijn nog niet bekend. De maatregel kan op sympathie rekenen, maar zal te zijner tijd worden beoordeeld op proportionaliteit en administratieve belasting. Deze mededeling zal naar verwachting geen financiële consequenties hebben voor de nationale begrotingen van lidstaten. Zouden er onverwacht wel gevolgen zijn voor de rijksbegroting worden deze ingepast op de begroting van het ministerie van Landbouw, Natuur- en Voedselkwaliteit, conform de regels budgetdiscipline.

4. Nederlandse positie over de mededeling

Sinds 2006 presenteert de Commissie jaarlijks rond de zomer een mededeling over het proces om te komen tot het vaststellen van vangstmogelijkheden voor het daaropvolgende jaar (deze mededeling betreft de voorbereiding voor 2010). Nederland is blij met deze transparantie en waardeert dat het document in een eerste gedachtewisseling in juni in de Landbouw en Visserijraad wordt besproken. Het sombere beeld dat de Commissie schetst over de toestand van de bestanden is een punt van zorg. Voor een select aantal voor Nederland belangrijke bestanden zijn er echter signalen dat het iets beter gaat, zoals kabeljauw, schol en tong in de Noordzee. Ook is er stabiliteit bereikt in het haring bestand in de Noordzee. Tot op heden zijn de in 2007 aangekondigde drastische voorstellen van de Commissie om teruggooi te verminderen uitgebleven. De Commissie lijkt nu voor een stapsgewijze aanpak te gaan. Nederland ondersteunt deze aanpak. Een uitbreiding van de *highgradeban* (verbod op overboord gooien van marktwaardige vis) is een eerste stap, evenals het doen van onderzoek naar diverse aspecten van teruggooi. Het voorstel dat vissers van te voren moeten aantonen over voldoende quota te beschikken om alle marktwaardige vis aan te landen kan op sympathie rekenen, maar zal te zijner tijd worden beoordeeld op proportionaliteit en administratieve belasting. Nederland zou graag meer helderheid willen over de juridische verankering van deze maatregelen. Reductie in visserij inspanning (zeedagen) is een belangrijk instrument in het reduceren van de hoeveelheid teruggooi. Het aantal zeedagen zal in 2010 verder verlaagd worden, op basis van de meerjarenplannen voor kabeljauw, schol en tong. Nederland onderstreept het belang van meerjarenplannen in het herstel en beheer van bestanden en kan instemmen met een verdere bespreking van nieuwe voorstellen. Voor de bestanden waar geen meerjarenplan voor is, zullen de regels uit dit voorstel dienen als uitgangspunt voor de onderhandelingen. Het is van belang dat wanneer de vangstmogelijkheden dit jaar niet voor de volle honderd procent benut worden, dit niet leidt tot een automatische reductie van de vangstmogelijkheden voor het komende jaar. In het oog moet worden gehouden dat vóór de Landbouw en Visserijraad in december, in de onderhandelingen met Noorwegen, voor een groot aantal bestanden ook al vangstafspraken worden gemaakt.