

Vragen gesteld door de leden der Kamer, met de daarop door de regering gegeven antwoorden

3255

Vragen van het lid **Jansen** (SP) aan de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer over *regels voor en toezicht op de externe veiligheid van windmolens*. (Ingezonden 30 juni 2009)

1
Waarom zijn de uitgangspunten voor de externe veiligheid van windmolens niet verankerd in wetgeving, zoals wel het geval is bij wetgeving voor bedrijven en transportactiviteiten?^{1 en 2}

2
Kunt u een nadere toelichting geven waarom u het toezicht op de externe veiligheid van windmolens toevertrouwt aan de exploitant, met het argument «overigens is ook het imago van windmolens niet gebaat bij het falen van een windturbine»?³ Is bij industriële inrichtingen het imago van het bedrijf evenmin gebaat bij een calamiteit, terwijl daar de controle op de naleving van de externe veiligheidseisen toch ook niet (alleen) aan de exploitant wordt overgelaten?

3
Wat vindt u van de suggestie van de publicisten Pikaar en Meijlink om een wettelijk kader te ontwikkelen gebaseerd op de systematiek van het plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR), uitmondend in

vaste wettelijke veiligheidsafstanden gebaseerd op vermogen, bladhoogte en mastlengte?

4
Indien u (nog) niet overtuigd bent door de argumentatie van genoemde deskundigen: bent u bereid onderzoek te laten verrichten naar de mogelijkheden om het wettelijk kader voor externe veiligheid van windmolens te verbeteren?

¹ Aanhangsel Handelingen, vergaderjaar 2008–2009, nr. 3043.

² Cobouw, 23 juni 2009: «Risico van klap van de (wind)molen».

³ Aanhangsel Handelingen, vergaderjaar 2008–2009, nr. 3043, antwoord op vraag 1.

Antwoord

Antwoord van minister **Cramer** (Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer) (ontvangen 15 juli 2009)

1
Het beleid en de regelgeving inzake externe veiligheid heeft als doel het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval door activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het is gericht op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen), het transport van gevaarlijke stoffen (spoor-, water- en wegen en buisleidingen) en het gebruik van luchthavens. Voor bedrijven is de externe veiligheid geregeld in het Besluit externe veiligheid

inrichtingen. Voor hoofdtransportleidingen en transportroutes voor gevaarlijke stoffen is vergelijkbare regelgeving in voorbereiding. Voor luchthavens is een en ander geregeld in de Luchtvaartwet. Bij windturbines speelt geen externe veiligheid, omdat geen sprake is van het werken met gevaarlijke stoffen. De impact van een incident met een windturbine is, hoewel op zich natuurlijk niet onbelangrijk, echter van een duidelijk andere orde grootte en daarom ook niet zo specifiek als bij externe veiligheid geregeld. Wel is de veiligheid van windturbines onderdeel van de regulering in het kader van Wet milieubeheer. Daarbij biedt het Handboek risicozonering windturbines een hulpmiddel voor het bevoegd gezag.

2
De veiligheid van een windturbine is primair een zaak voor de exploitant, net zoals dat voor inrichtingen het geval is. Daarnaast heeft de overheid een verantwoordelijkheid. Die is in het kader van de Wet milieubeheer geregeld. Het bevoegd gezag, meestal is dit de gemeente, voert dit uit. Mijn opmerking dat het imago van windturbines niet gebaat is bij het falen van een windturbine moet strikt gezien worden in het belang van het opwekken van duurzame energie en gekoppeld worden aan mijn mening dat de fysieke kwaliteit en het beheer

van turbines zodanig moet zijn dat sprake kan zijn van min of meer intrinsiek veilige turbines.

3

Op dit moment bereid ik een voorstel tot wijziging van het Activiteitenbesluit voor. Hierin wordt voor windturbines tot een gezamenlijk vermogen van 15 MW naast de geluidaspecten ook de veiligheid in relatie tot het plaatsgebonden risico geregeld. Aangezien geen sprake is van werken met gevaarlijke stoffen en in verband met geluid en plaatsgebonden risico afstanden aangehouden moeten worden, is het niet noodzakelijk het groepsrisico nader te regelen. Via een ministeriële regeling kunnen vaste veiligheidsafstanden worden opgelegd.

Uw vraag is daarmee reeds beantwoord.

4

Bij windturbines is niet direct sprake van externe veiligheid (zie antwoord op vraag 1). Wel kan indirect sprake zijn van externe veiligheid door het verhogen van de faalkans van een bedrijf waar met gevaarlijk stoffen wordt gewerkt of bijvoorbeeld een transportroute. Dat is geregeld via de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Handleiding rekenmethodiek Bevi). En het is ook onderdeel van het in voorbereiding zijnde Besluit externe veiligheid buisleidingen. Gezien mijn antwoord op vraag 3 is het voorgestelde onderzoek niet nodig.