
Vergaderjaar 2008–2009

21 501-03

Begrotingsraad

Nr. 49

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag 15 juli 2009

Graag bied ik u hierbij het verslag aan van de Begrotingsraad van 10 juli 2009.

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
F. C. G. M. Timmermans

Verslag Begrotingsraad 10 juli 2009

Op 10 juli 2009 kwam de Begrotingsraad bijeen om de ontwerp EU-begroting voor 2010 vast te stellen. Ook vond een ontmoeting plaats met het Europees Parlement (EP).

In oktober zal het EP zijn eerste lezing houden van deze begroting, waarna een tweede lezing van de Raad en conciliatie met het EP plaatsvindt op 19 november. Vervolgens zal het EP zijn tweede lezing houden en de uiteindelijke EU-begroting voor 2010 vaststellen, binnen de kaders die tijdens de conciliatie worden afgesproken.

1. Vaststelling ontwerpbegroting 2010

De Raad heeft een compromis bereikt over de ontwerpbegroting 2010. In dit compromis, dat door alle lidstaten werd gesteund, worden de Commissievoorstellen voor 2010 neerwaarts bijgesteld.

De vastleggingen worden met € 613 miljoen verlaagd naar € 137,2 miljard; deze korting is iets groter dan bij de eerste lezing van vorig jaar werd bereikt. Hierdoor resteert een marge onder de Financiële Perspectieven van bijna € 2,4 miljard, waarvan bijna € 1,5 miljard in de uitgaven-categorie landbouw.

De betalingen worden met € 1,8 miljard verlaagd, naar € 120,5 miljard.

Voorstel EU-begroting 2010

Bedragen in miljoenen euro	Begroting 2009	Commissievoorstel		Raadscompromis: ontwerpbegroting 2010	
		Voorontwerp 2010	korting op vastleggingen	Nieuw bedrag vastleggingen	Nieuwe marge
1a concurrentiekracht	13 275 (inclusief 2000 voor energie)	12 269 (exclusief 1980 voor energie)	100	12 169	218
1b Structuur/cohesie	48 427	49 382	0	49 382	12
2 landbouw en natuur	56 721 (inclusief 600 voor breedband/GLB uitdagingen)	59 004 (exclusief 420 voor breedband / GLB uitdagingen)	363	58 640	1 472
3a vrijheid, veiligheid en recht	864	980	6	974	51
3b burgerschap	651	649	15	634	34
4 extern beleid	7 859 inclusief voedsel fonds	7 672	89	7 583	310
5 administratieve uitgaven	7 695	7 852	40	7 812	276
6 compensatie Bulgarije en Roemenië	209	0		0	
Totaal vastleggingen	135 714	137 808	613	137 195	2 373

(bedragen exclusief het globaliseringsfonds van € 500 miljoen en de noodhulpreserve van € 249 miljoen. De Commissie rekent deze wel mee in haar cijfers)

Nederland heeft ingestemd met het compromis. Hoewel Nederland een voorkeur had gehad voor grotere marges in de diverse uitgavencategorieën, bleek dit compromis het maximaal haalbare. In het voortraject was een eerder voorstel, met hogere kortingen bij landbouwvastleggingen en structuurfondsbetalingen, reeds afgewezen door een groot aantal lidstaten. Besluitvorming vindt plaats met gekwalificeerde meerderheid.

Nederland heeft in de Raad aangegeven het te betreuren dat de financiering van de tweede helft van het economisch herstellepakket (€ 2,4 miljard in 2010, voor energieprojecten en breedband / GLB-uitdagingen) nog niet is opgenomen in de ontwerpbegroting voor 2010. Een meerderheid van lidstaten en de Commissie willen hiermee echter wachten tot het najaar,

omdat dan precieze informatie beschikbaar komt¹. Bij de tweede lezing van de Raad in november 2009 zou dan een akkoord moeten worden bereikt over de resterende financiering van het herstelpakket. Nederland heeft in de Raad ook aangegeven dat de financiering van het herstelpakket binnen het huidige totaalplafond voor de financiële perspectieven gevonden moet worden.

Verder heeft Nederland in de Raad bezorgdheid uitgesproken over het Commissievoornemen voor versnelling van betalingen en tijdelijk laten vervallen van cofinancieringsregels bij het Europees Sociaal Fonds. Nederland is beducht dat dit zal leiden tot (tijdelijk) hogere afdrachten van lidstaten aan de EU. Overigens heeft de Commissie hiervoor nog geen concreet voorstel ingediend.

Tot slot heeft Nederland in de Raad aangedrongen op verdere vereenvoudiging van EU-regelgeving.

Ook door enkele andere lidstaten werd aandacht gevraagd voor de omvang van de kortingen en marges en het belang van financiering van het herstelpakket. Anderzijds waren er ook enkele lidstaten die pleitten voor hogere uitgaven mbt. cohesie- en structuurbeleid, landbouw en extern beleid. Verder werd door enkele lidstaten aangedrongen op beperking van de administratieve uitgaven. In het Raadscompromis waren verzoeken van instellingen voor extra personeel voor nieuwe activiteiten reeds afgewezen.

2. Ontmoeting met het Europees Parlement en verklaringen

Bij de ontmoeting met het (oude) EP is vooral gesproken over structuurfondsbetalingen, uitgaven voor extern beleid en administratieve uitgaven. Zowel het EP als de Commissie waren van mening dat de ontwerpbegroting van de Raad op deze punten te laag is. Het EP zal tijdens zijn eerste lezing waarschijnlijk teruggaan naar het niveau van het Commissievoorstel.

Er is, evenals vorige jaren, een gemeenschappelijke verklaring afgesproken over rekrutering van staf uit nieuwe lidstaten. In het najaar zullen meerdere gezamenlijke verklaringen volgen.

Omdat het EP op het moment van de Raad in een transitiefase verkeerde (de nieuwe EP-leden worden in de week na de Begrotingsraad geïnstalleerd), wilde het huidige EP echter niet vooruitlopen op de visie van het toekomstige EP. Het EP heeft wel enkele unilaterale verklaringen afgelegd over structuurfondsen, de budget implementatie in 2009 en over extern beleid.

De Raad heeft ook enkele unilaterale verklaringen afgelegd:

- Betalingen: als de geraamde betalingen in categorieën 1a (concurrentiekracht), 1b (structuur/cohesie), 2 (landbouw) of 4 (extern beleid) te laag blijken, dan kan tijdens het begrotingsjaar een aanvullende begroting worden ingediend. Deze verklaring is ook in vorige jaren afgelegd;
- Extern beleid: in de ontwerpbegroting 2010 wordt een grotere marge aangehouden, omdat de Commissie later met aanvullende voorstellen² zal komen voor extern beleid;
- Gebouwen: de Raad vraagt om betere samenwerking tussen instellingen mbt. gebouwen, langetermijn planning van gebouwen en grondige analyses van de kosten en baten.

¹ De Commissie presenteert in het najaar precieze ramingen voor de landbouwuitgaven in 2010 en een schatting van de uitputtingscijfers van de gehele EU-begroting in 2009.

² Later in het begrotingsproces wil de Commissie aanvullende voorstellen indienen voor extern beleid, ondermeer voor de Palestijnse Gebieden, Kosovo, Georgië en wellicht ook voor Cuba, Pakistan en Afghanistan.

3. Follow-up van het AO op 2 juli 2009

Tijdens het AO vroeg de Kamer (D66) naar de stand van zaken betreffende het benchmarken van investeringen in de kenniseconomie. Hierover is op 6 mei 2009 een brief aan de Kamer gezonden (kamerstuk 27 406, nummer 143).

Ook is tijdens het AO door de Kamer gevraagd naar een Commissievoorstel voor microkrediet en de mate waarin dit voorstel aan de subsidiariteitstoets voldoet. Omdat het Commissievoorstel op dat moment nog niet beschikbaar was, is toegezegd hierop later terug te komen. Het Europees Parlement heeft in een resolutie van 24 maart 2009 gevraagd om een Commissievoorstel voor microkrediet. Door de crisis stijgt immers de werkloosheid zeer sterk en startende ondernemers hebben nog meer moeite om financiering te krijgen bij banken. De EU-financiering (€ 100 miljoen) voor het voorstel zal geschieden binnen het bestaande budget van het Progress programma; ook zal de Europese Investeringsbankgroep middelen beschikbaar stellen. De Kamer zal binnenkort een BNC-fiche ontvangen over het Commissievoorstel.