

---

# KUSTWACHT VOOR DE NEDERLANDSE ANTILLEN & ARUBA

---



---

## ACTIVITEITEN PLAN EN BEGROTING (APB) 2010-2014

---

*ALGEMEEN BELEIDSPLAN 2009*

*JAARPLAN OPERATIES & PERSONEEL 2009*

*HERZIENE BEGROTING 2009, ONTWERPBEGROTING 2010 EN MEERJARENRAMINGEN 2011-2014*

## **INHOUDSOPGAVE**

<b>INLEIDING .....</b>	<b>4</b>
<b>FOCUS ALGEMEEN BELEIDSPLAN IN 2009.....</b>	<b>7</b>
<b>1 ALGEMEEN BELEIDSPLAN 2009 .....</b>	<b>8</b>
1.1 INLEIDING .....	8
1.2 BELEID JUSTITIËLE KETEN: SAMENWERKING EN INFORMATIE .....	10
1.3 BELEID OPSPORING & TOEZICHT .....	13
1.4 BELEID DIENSTVERLENENDE TAKEN .....	15
<b>FOCUS OPERATIES EN PERSONEEL IN 2009.....</b>	<b>18</b>
<b>2 JAARPLAN OPERATIES EN PERSONEEL 2009 .....</b>	<b>19</b>
2.1 ALGEMEEN .....	19
2.2 MIDDELEN & INFRASTRUCTUUR .....	19
2.3 OPTIMALISERING VAN DE OPERATIES .....	21
2.4 ONTWIKKELING PERSONEEL.....	21
<b>FOCUS BEGROTING IN 2009 .....</b>	<b>25</b>
<b>3 HERZIENE BEGROTING 2009, ONTWERP BEGROTING 2010 EN MEERJARENRAMINGEN 2011-2014 .....</b>	<b>26</b>
3.1 ALGEMEEN .....	26
3.2 ANALYSE OP HOOFDLIJNEN .....	26
3.3 ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING .....	27
3.4 MATERIËLE UITGAVEN.....	29
3.5 INZET DEFENSIEMIDDELEN .....	30
3.6 LUCHTVERKENNING .....	30
3.7 INVESTERINGEN .....	30
3.8 FINANCIERING .....	32
<b>OVERZICHT GEBRUIKTE AFKORTINGEN .....</b>	<b>34</b>



---

## INLEIDING

---

## Inleiding

### Grondslag

Het voorliggende *Activiteitenplan en Begroting (APB) 2010-2014* beschrijft het beleid, de activiteiten en de begroting van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba.

Het APB omvat de beleidsdocumenten die conform de Rijkswet Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba (Stb. 2008, 98) jaarlijks aan de Rijksministerraad worden aangeboden, nadat zij door de Kustwachtcommissie zijn behandeld. Bij de totstandkoming van dit APB heeft afstemming plaatsgevonden met het Justitieel beleidsplan 2007-2010.

In de hoofdstukken één tot en met drie komen achtereenvolgens het Algemeen beleidsplan 2009, het Jaarplan Operaties & Personeel 2009 en de Herziening begroting 2009 (incl. ontwerpbegroting 2010 en meerjarenramingen 2011-2014) aan de orde.

### Actuele ontwikkelingen

De Rijkswet Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba is per 1 mei 2009 in werking getreden. Daardoor beschikt de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba (de Kustwacht) nu onder meer over zelfstandige strafvorderlijke bevoegdheden en een zelfstandige geweldsinstructie. Dat versterkt de operationele slagvaardigheid van de Kustwacht. De Rijkswet vervangt de Voorlopige regeling voor de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba uit 1995.

De beleidsintensivering uit 2004 zijn met de introductie van de DASH-8 maritieme patrouillevliegtuigen en de walradarketen Benedenwinden vrijwel afgerond. In 2008 heeft een werkverband onder leiding van de Commandant Kustwacht uitvoering gegeven aan de opdracht van de Rijksministerraad aan de beheerder om een nieuw Lange Termijn Plan voor de Kustwacht op te stellen (hierna LTP). Dit LTP voor de periode 2009-2018 zet uiteen op welke ontwikkelingen in haar werkomgeving en taakgebieden de Kustwacht voorbereid moet zijn en welke financiële basis daarvoor nodig is. Het LTP geeft de blauwdruk voor een Kustwacht die is toegerust voor haar taken, ook in de toekomst. Dit LTP wordt gelijktijdig met het voorliggende APB 2010-2014 ter goedkeuring aan de Rijksministerraad aangeboden.

In 2009 wordt de eerste aanzet gegeven tot maatregelen die de continuïteit van de Kustwacht waarborgen, waaronder aanzetten voor reguliere vervangingsinvesteringen. Daarnaast wordt een aantal maatregelen op personeelsgebied uitgevoerd, zoals het versterken van de afdeling scholing en het toevoegen van Management Control capaciteit aan de staf, zodat de bestuurskracht van de Kustwacht kan groeien.

De sterke personele groei van de Kustwacht in de afgelopen jaren maakt de ontwikkeling van een op de Kustwacht toegesneden personeelsbeleid tot een strikte noodzaak. Daarom is in 2008 het eerste Personeelsbeleidsplan voor de Kustwacht ontworpen en voor uitvoering gereedgemaakt. Het plan geeft richtlijnen voor de ontwikkeling van een brede aanpak op personeelsgebied in de komende jaren. In 2009 staat onder meer op de agenda het verhelderen en versterken van de rol van de afdeling Personeel en Scholing, het bevorderen van horizontale mobiliteit en het ontwikkelen van uitstroombesluit.

In samenwerking met de lokale vakbonden ABVO, Seppa en Straf/ACOM wordt met voortvarendheid gewerkt aan de introductie van medezeggenschap bij de Kustwacht. In 2008 is begonnen met voorlichting voor al het Kustwachtpersoneel over medezeggenschap. In 2009 ligt de prioriteit bij het in nauw overleg met de bonden opstellen van een eerste opzet voor een Regeling Medezeggenschap Kustwacht en belangstellingsregistratie voor medezeggenschap bij het personeel. Het streven is erop gericht om medio 2010 formele medezeggenschap te introduceren bij de Kustwacht.

De besturing van de Kustwachtorganisatie wordt bemoeilijkt door het grote aantal verschillende rechtsposities voor lokaal personeel. Met de oprichting van de nieuwe Landen en andere veranderingen in het kader van de staatkundige herschikking binnen het Koninkrijk dreigt het huidige aantal rechtsposities nog verder te gaan toenemen. Daarom wordt, conform de opdracht van de Rijksministerraad, onderzocht of het mogelijk is om te komen tot één uniforme rechtspositie voor het lokale Kustwachtpersoneel. Voor de besturing van de Kustwacht is het van vitaal belang om uiteindelijk te komen tot één uniforme rechtspositie voor lokaal personeel.

Met de introductie van de DASH-8 maritieme patrouillevliegtuigen en het walradarsysteem op de Benedenwinden is het maritieme omgevingsbeeld van de Kustwacht enorm toegenomen. Nu de Kustwacht de beschikking heeft over een middelenpakket dat het hele traject van detectie, identificatie en aanhoudingen in de kustwateren mogelijk maakt, zal de prioriteit voor 2009 liggen in het met deze middelen opereren in één netwerk zodat informatie tussen de verschillende eenheden 'realtime' kan worden uitgewisseld. In 2008 is daartoe een start gemaakt met het concept "Verbeterde Informatie Uitwisseling". In 2009 zal door meer samenhang tussen de beschikbare informatie en de gerichte inzet van middelen verder invulling kunnen worden gegeven aan het operationeel concept van Informatie Gestuurd Optreden.

Het afgelopen jaar is met het activeren van de Info Unit van de Kustwacht de informatiepositie van de Kustwacht versterkt. In 2009 zullen de banden met de informatiepartners verder worden aangehaald.

Het modificatietraject voor de super-RHIB's, gestart in 2008, loopt door in 2009. In maart 2009 zijn de eerste gemodificeerde super-RHIB's aan de Kustwacht geleverd. In de loop van het jaar zullen meer gemodificeerde super-RHIB's terugkeren bij de steunpunten. Hierdoor krijgt de Kustwacht een belangrijk deel van haar slagkracht en interceptiecapaciteit terug. Het modificatietraject wordt naar verwachting uiterlijk begin 2010 afgerond. Daarmee zal de Kustwacht weer volledig beschikken over de operationele capaciteit van de kleine vaartuigen.

Met bovenstaande ontwikkelingen zal de kwaliteit van het personeel en de operationele slagkracht van de Kustwacht verder worden versterkt. Daarmee wordt haar voorbeeldrol binnen en buiten het Koninkrijk, die ook door de Raad van State in een recent advies is opgemerkt, behouden. De Kustwacht is daar trots op en zal die rol ook in 2009 vervullen.

*N.B: Daar waar in dit document wordt gesproken van (organen van) het land Nederlandse Antillen, dient tevens te worden verstaan (hun) zijn rechtsopvolgers die ontstaan na de ontmanteling van de Nederlandse Antillen, tenzij expliciet anders aangegeven.*



---

# HOOFDSTUK 1

## ALGEMEEN BELEIDSPLAN 2009

---

## Focus Algemeen Beleidsplan in 2009

- De bestrijding van mensensmokkel en illegale immigratie blijft in 2009 een belangrijke opsporingsprioriteit, ook voor de Kustwacht. Dit heeft in 2008 geleid tot aanpassing van de traditionele 80/20 opsporingsregel: 80% van de beschikbare capaciteit wordt niet alleen voor drugsbestrijding gereserveerd, doch ook voor de bestrijding van mensensmokkel en illegale immigratie. Dat blijft zo in 2009.
- De relatie tussen het Koninkrijk en Frankrijk ten aanzien van de grensbewaking op St. Maarten blijft van evident belang. In 2009 zal worden begonnen met het maken van samenwerkingsafspraken tussen het Koninkrijk en Frankrijk die moeten leiden tot meer wederzijdse toegankelijkheid in elkaars wateren om de uitvoering van elkaars taken te verbeteren.
- De systematiek van effectiviteitmeting van de Kustwacht zal in 2009 wijzigingen ondergaan, zodat de samenhang tussen capaciteiten van de Kustwacht en de resultaten van de Kustwacht beter inzichtelijk wordt gemaakt.

# 1 Algemeen beleidsplan 2009

## 1.1 Inleiding

Het beleid van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba is een gedeelde verantwoordelijkheid van verschillende Antilliaanse, Arubaanse en Nederlandse ministeries die zijn vertegenwoordigd in de Kustwachtcommissie conform onderstaand overzicht.

Nederland	Nederlandse Antillen	Aruba
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	Algemene Zaken en Buitenlandse Betrekkingen	Algemene Zaken
Buitenlandse Zaken	Economische en Arbeidszaken	Financiën en Economische Zaken
Defensie	Financiën	Justitie
Justitie	Justitie	Toerisme en Transport
Verkeer en Waterstaat	Verkeer en Vervoer	Volksgezondheid, Milieu, Administratieve en Vreemdelingenzaken
	Volksgezondheid en Sociale Ontwikkeling	

Alle betrokken ministeries en diensten worden jaarlijks door de Kustwacht benaderd teneinde de beleidswensen te inventariseren. Tevens zijn de specifieke beleidsvoornemens geïnventariseerd door het secretariaat van de Kustwachtcommissie. Het beleidsplan wordt door de Kustwachtcommissie voorbereid.

### 1.1.1 De staatkundige herschikking binnen het Koninkrijk

De Kustwacht is een uniek samenwerkingsverband tussen de drie Landen van het Koninkrijk. De herschikking van de staatkundige structuur binnen het Koninkrijk leidt ertoe dat het Land Nederlandse Antillen wordt ontmanteld en dat in haar plaats de nieuwe Landen Sint Maarten en Curaçao treden. De eilanden Bonaire, Saba en Sint Eustatius gaan deel uitmaken van het Nederlandse staatsbestel. Deze staatkundige herschikking leidt niet tot een verandering in het verantwoordelijkheidsgebied of het takenpakket van de Kustwacht. Voorts zal de beleidsmatige aansturing via de Rijksministerraad en de justitiële aansturing via de ministers van Justitie in grote lijnen hetzelfde blijven. Voor zover de staatkundige herschikking gevolgen heeft voor de Kustwacht, heeft dit vooral betrekking op het accommoderen van de nieuwe Landen in de Kustwachtfora, het behartigen van de belangen van de BES eilanden door Nederland, en het stroomlijnen, waar mogelijk, van de rechtsposities van het Kustwachtpersoneel. Dat vloeit enerzijds voort uit de opdracht van de Rijksministerraad in 2008 om de haalbaarheid te onderzoeken van *één uniforme rechtspositie* voor het bij de Kustwacht werkzame lokale personeel<sup>1</sup>, anderzijds vanuit de constatering dat de Kustwacht daarvoor mede afhankelijk is van de uitkomsten van het transitieproces wat betreft de overgang van personeel in Landsdienst naar de nieuwe Landen en de BES eilanden.

Op dit moment bestaan er vier verschillende rechtsposities<sup>2</sup>. Met de op handen zijnde ontmanteling van het land de Nederlandse Antillen en de daarvoor in de plaats komende landen Curaçao, Sint

<sup>1</sup> De bij de Kustwacht werkzame militairen worden hierbij buiten beschouwing gelaten, daar zij slechts tijdelijk aan de Kustwachtorganisatie zijn verbonden.

<sup>2</sup> Arubaan en Antilliaans geüniformeerd en niet-geüniformeerd personeel



Maarten en de BES-eilanden (die de status van “openbaar lichaam” binnen het Nederlandse staatsbestel krijgen) ontstaan in theorie acht verschillende rechtsposities<sup>3</sup>. In 2009 zal meer duidelijkheid ontstaan of één uniforme rechtspositie voor al het niet-militaire personeel van de Kustwacht tot stand kan worden gebracht c.q. alternatieven die voorkomen dat het functioneren van de Kustwacht zou worden bemoeilijkt als gevolg van een uitbreiding van het aantal rechtsposities.

De Rijkswet Kustwacht is per 1 mei 2009 in werking getreden. Deze Rijkswet vervangt de Voorlopige Regeling Kustwacht NA&A uit 1996. De Rijkswet versterkt de juridische grondslag van de Kustwacht en geeft de Kustwacht zelfstandige bevoegdheden. Daarnaast geeft het onderliggende Uitvoeringsbesluit Kustwacht een zelfstandige geweldsinstructie aan het Kustwachtpersoneel.

### **1.1.2 Justitieel Beleid**

De ministers van Justitie van Aruba en de Nederlandse Antillen<sup>4</sup> zijn politiek verantwoordelijk voor het justitieel beleid in hun land, ook ten aanzien van de Kustwacht. Voorstellen voor het justitieel beleid worden gedaan door het overleg van de Procureurs-generaal van de Nederlandse Antillen en Aruba en de voorzitter van het college Procureurs-generaal in Nederland. De ministers van Justitie stellen het justitieel beleid vast en leggen dit neer in het justitieel beleidsplan.<sup>5</sup> Het APB is hier mede op gebaseerd.

Het *Justitieel Beleidsplan 2007-2010* is op 27 juni 2006 vastgesteld en wordt in die periode jaarlijks – indien noodzakelijk – geactualiseerd met een *activiteitenplan per land*.

### **1.1.3 Missie, taken en prioriteiten**

De algemene **missie** van de Kustwacht in het kader van dienstverlening en handhaving luidt als volgt:

*“Het leveren van een maritieme bijdrage aan het voorkomen, vaststellen van en optreden tegen ongewenst gedrag en bij noodsituaties, teneinde de gemeenschap en de leden der gemeenschap te beschermen tegen aantasting van de rechtsorde en tegen de daaruit voortvloeiende gevaren dan wel bedreigingen voor de veiligheid en de persoonlijke levenssfeer.”*

De kern van het algemeen beleidsplan omvat het beleid met betrekking tot de opsporings- en toezichthoudende taken, de dienstverlenende taken en de prioriteitsstelling met betrekking tot deze taken. Hierbij wordt de volgende indeling gehanteerd.

#### **Toezichthoudende en opsporingstaken:**

- algemene politietaken, waaronder operaties ter bestrijding van de handel en smokkel in verdovende middelen en vuurwapens;
- terrorismebestrijding<sup>6</sup>;
- grensbewaking
- douanetoezicht
- toezicht op het milieu en de visserij en
- toezicht op de scheepvaart, waaronder het verkeer en de uitrusting van schepen..

<sup>3</sup> Geüniformeerd en niet geüniformeerd personeel van de landen Aruba, Curaçao, Sint Maarten en de BES-eilanden.

<sup>4</sup> In de nieuwe staatkundige structuur wordt de minister van justitie van Nederland politiek verantwoordelijk voor de rechtshandhaving op Bonaire, St. Eustatius en Saba. De ministers van justitie van Curaçao en St. Maarten worden verantwoordelijk voor de rechtshandhaving met betrekking tot hun eigen land.

<sup>5</sup> Cf. het gestelde in artikel 14 van de Rijkswet Kustwacht.

<sup>6</sup> Deze taak is gerelateerd aan de andere taken, maar vraagt als ‘overkoepelend thema’ bijzondere aandacht.

---

### **Dienstverlenende taken:**

- afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer en;
- hulpverlening (SAR) en rampenbestrijding.

Deze taken worden in § 1.3 uiteengezet.

Met de uitvoering van deze taken wordt beoogd maritieme ‘pakkansen’ c.q. ‘redkansen op personen’ en voorts het leveren van maritieme diensten te realiseren. Dit gebeurt d.m.v. een tweeledige inspanning:

- a. algemene (preventieve) patrouilles;
- b. gerichte (repressieve) acties.

Beide varianten bevatten de elementen presentie, waarnemen en actie ten behoeve van het voorkomen, vaststellen van en optreden tegen ongewenst gedrag en in geval van noodsituaties en daarmee het behalen van de missie van de Kustwacht.

Mede op basis van het Justitieel Beleidsplan geldt ook in 2009 als hoogste prioriteit voor het bewakingsgebied van de Kustwacht **het voorkomen of opsporen van grensoverschrijdende drugstransporten van of naar de Nederlandse Antillen of Aruba**. De justitiële autoriteiten van de landen in het Koninkrijk geven bovendien in toenemende mate prioriteit aan de **opsporing van vuurwapens, de bestrijding van mensensmokkel** evenals **daaraan gerelateerde criminele activiteiten**.

Voor de hiervoor genoemde onderdelen wordt – zoveel mogelijk *informatiegestuurd* en op basis van trendanalyses - 80% van de beschikbare capaciteit ingezet. De resterende 20% wordt verdeeld over de overige taakgebieden.

Ten aanzien van de effectiviteitsmeting zal de in het LTP opgenomen nieuwe basisstructuur voor prestatie meting en interne sturingsindicatoren in 2009 worden uitgewerkt en op onderdelen geïntroduceerd.

## **1.2 Beleid justitiële keten: samenwerking en informatie**

Alvorens in te gaan op de verschillende taakgebieden, wordt stilgestaan bij twee pijlers die essentieel zijn voor een succesvol optreden van de Kustwacht: samenwerking en informatie.

### **1.2.1 Samenwerking**

Samenwerking is cruciaal bij de bestrijding van criminaliteit op zee en vanuit de lucht, op land, zowel nationaal als internationaal. De criminaliteit waar de Kustwacht zich primair op richt, laat zich niet door een geïsoleerde aanpak bestrijden.

Het beleid van de Kustwacht aangaande samenwerking is te splitsen in enerzijds samenwerking binnen het Koninkrijk en anderzijds internationale samenwerking.

#### **1.2.1.1 Samenwerking binnen het Koninkrijk**

Binnen de Nederlandse Antillen en Aruba is de samenwerking met betrekking tot de kustwachttaken per land gebundeld. Onder leiding van de Openbaar Ministeries van de landen wordt het optreden van de Kustwacht multidisciplinair afgestemd. De afstemming vindt plaats met douane, politie, scheepvaartinspectie en overige opsporings- en civiele diensten op lands- en eilandniveau. Daarnaast vindt afstemming plaats in het zogenaamde “Vierhoekoverleg” (Openbaar Ministerie, politie, douane en Kustwacht). De coördinatie van dit overleg ligt bij de Openbaar Ministeries en wordt voorgezeten door de Procureurs-generaal. Groot voordeel van dit structureel overleg is dat een door de diverse

disciplines gedeeld criminaliteitsbeeld uitgangspunt is voor wat de diensten binnen hun mogelijkheden kunnen doen aan criminaliteitsbestrijding en hoe zij tot een geïntegreerde aanpak komen.

De Openbaar Ministeries van de Nederlandse Antillen en Aruba zijn primair verantwoordelijk voor het ontplooiën van initiatieven om de samenwerking binnen de justitiële keten verder inhoud te geven.

De Criminaliteitbeeldanalyse (CBA) van het land Aruba is in 2007 voltooid en wordt in 2009 verder uitgebreid. Eind 2008 is ook de CBA van Curaçao, met een doorkijk naar Bonaire, inclusief het maritieme deel afgerond. Voor de Bovenwindse eilanden zal nog een eigen CBA moeten worden opgesteld. Ter ondersteuning van het Antilliaanse Openbaar Ministerie heeft de Nationale recherche daarvoor een eerste aanzet gegeven. Het uiteindelijke doel is om, onder verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie, een totaalbeeld te genereren dat kan bijdragen aan het informatie gestuurd optreden door de Kustwacht.

Het Openbaar Ministerie neemt jaarlijks in nauw overleg met de Kustwacht enkele malen het initiatief tot gezamenlijke acties met andere (opsporings)diensten.

In het kader van deze samenwerking binnen de keten levert de Kustwacht een maritieme bijdrage aan het vaststellen, voorkomen van en het optreden tegen (met name) invoer van verdovende middelen. Het streven hierbij is een verdacht vaartuig door Kustwachteenheden te detecteren en te observeren, waarna op basis van door de Kustwacht verstrekte informatie een interventie door de eenheden op het land kan worden uitgevoerd, bijv. door de politie of de douane eenheden.

### **1.2.1.2 Internationale Samenwerking**

#### **Inleiding**

Voor de Kustwacht blijft de intensivering van internationale samenwerking met partners in de regio hoog op de agenda staan. De bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende drugscriminaliteit, mensensmokkel en illegale immigratie in het Caraïbisch gebied vereist hechte samenwerking in regionaal en internationaal verband. Het Koninkrijk heeft hierin op grond van bilaterale, regionale en internationale afspraken een belangrijk aandeel en werkt nauw samen met de Verenigde Staten, Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en landen in de regio. In regionaal verband is het Koninkrijk een krachtig pleitbezorger van méér regionale maritieme samenwerking, waarin ook een prominente rol is weggelegd voor de Kustwacht. Deze samenwerking kan bijvoorbeeld betrekking hebben op operationele aspecten, de uitwisseling van informatie en kennis met internationale partners, gezamenlijke oefeningen en trainingsprogramma's.

#### **Het regionaal maritiem verdrag (2003) ter uitvoering van artikel 17 van het Verdrag van Wenen (1988)**

Sinds het einde van de jaren '80 zijn diverse multi- en bilaterale initiatieven ontplooid ter intensivering van internationale samenwerking op het gebied van drugsbestrijding, waaronder het initiatief tot de totstandkoming van een regionaal maritiem verdrag ter uitvoering van artikel 17 van het Verdrag van Wenen (1988). Een dergelijk verdrag versterkt de mogelijkheden voor de Kustwacht om op te treden tegen verdachte schepen op volle zee en bevordert ook de internationale inbedding van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba. Aan de totstandkoming van de Regionale Maritieme Overeenkomst (RMO) gingen enkele jaren van intensieve consultaties en onderhandelingen vooraf. Dit verdrag werd op 10 april 2003 door negen landen, waaronder het Koninkrijk, de Verenigde Staten, Frankrijk en Costa Rica, in San José, Costa Rica, ondertekend en is eind 2008 in werking getreden. De goedkeuringsstukken voor het Koninkrijk zijn thans in behandeling bij de Tweede Kamer. Het streven is gericht op ratificatie van het verdrag voor het Koninkrijk in 2009.

## **Bilaterale samenwerking met Venezuela en Colombia**

De nabijheid van Venezuela en Colombia maakt overleg en afstemming over de uitvoering van de kustwachttaken in het grensgebied noodzakelijk. De Kustwacht werkt op het gebied van Search & Rescue (SAR) regelmatig samen met Venezuela en houdt in dit verband ook gezamenlijke oefeningen. De afspraken over SAR-samenwerking zijn in 1997 vastgelegd in een MoU. De samenwerking zal in de praktijk worden bestendigd, waarbij het veel inspanning vergt om deze netwerken in stand te houden, zeker in situaties waarin geopolitieke ontwikkelingen het noodzakelijk maken een pas op de plaats te maken. De samenwerking komt in de praktijk tot uitdrukking door de jaarlijks terugkerende gezamenlijk kustwachtoefening "Open Eyes". De operationele samenwerking met Venezuela op het gebied van drugsbestrijding loopt goed.

Ook met Colombia is de bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding en op het gebied van SAR geïntensiveerd. De drugsbestrijdingsamenwerking heeft vooral betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming. Voor gezamenlijke drugsbestrijdingoperaties biedt het Regionaal Maritiem Verdrag in de toekomst bij uitstek de kaders en grondslagen. Daarnaast wordt met Colombia onderhandeld over een SAR MoU.

## **Overige bilaterale samenwerking**

Voor een effectieve inzet van de Kustwacht wordt voorts samengewerkt met de VS, Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en verschillende Caraïbisch landen, waaronder de Dominicaanse Republiek.

De Verenigde Staten zien de Kustwacht als een betrouwbare en herkenbare partner. De bijdrage van het Koninkrijk via de inzet van de Kustwachtmiddelen, de inbedding van CTG 4.4 in de Amerikaanse JIATFS organisatie en de aanwezigheid van de Forward Operating Locations (FOL's) op de Nederlandse Antillen en Aruba onderstreept de hechte wederzijdse samenwerking op het gebied van drugsbestrijdingoperaties in de regio.

Met betrekking tot de grensbewaking op Sint Maarten biedt het *Verdrag inzake personencontrole op de vliegvelden van het eiland* de kaders en uitgangspunten voor samenwerking met de Franse autoriteiten. Ten aanzien van *illegale immigratie via de zeehavens en de stranden* bestaan nog geen formele afspraken met Frankrijk. Het is de uitdrukkelijke wens om in overleg met de Franse autoriteiten tot een dergelijke overeenkomst te komen. Hiertoe zullen in 2009 initiatieven worden ontplooid. Zonder nauwe samenwerking met Frankrijk blijft effectieve grenscontrole nabij Sint Maarten een bron van zorg.

### **1.2.2 Informatie**

De middelen die de Kustwacht ter beschikking staan, zijn schaars en kostbaar en vereisen alleen al om die reden zoveel mogelijk een gerichte inzet. Deze inzet wordt mede bepaald op basis van een proces van inwinning, verrijking en analyse van informatie door de info Unit, verkregen door:

- eigen inwinning en registratie door Info Unit en Kustwachteenheden;
- de Criminele Inlichtingendienst van de Kustwacht (CID);
- analyse van informatie die is verkregen van de "droge" diensten op Aruba en de Nederlandse Antillen;
- analyse van informatie verkregen van buitenlandse diensten;
- informatie verkregen van burgers via het Kustwacht-meldnummer **913**;
- walradarsystemen en andere sensoren van de Kustwacht- of toegewezen Defensie-eenheden;
- operationele analyses in het kader van de continue ontwikkeling van de maritieme *criminaliteitsbeleidanalyse* (CBA);

De continue verbetering van de informatiepositie blijft belangrijk voor een effectieve inzet van Kustwachteenheden en ten behoeve van het verkrijgen van inzicht in de trends op de totale markt. Voorts biedt een adequate informatiepositie mogelijkheden om tactische onderzoeken te starten, gericht op de drugstransporterende organisaties. Dit moet leiden tot een in toenemende mate 'informatiegestuurde' inzet van middelen.

Eind 2008 is de criminaliteitsbeleidanalyse opgeleverd van Curaçao met een doorkijk naar Bonaire. De Kustwacht participeert in de stuurgroep CBA en levert een bijdrage aan de maritieme component die in het CBA zal worden verwerkt. De Arubaanse CBA is gereed. In de CBA van Aruba worden in 2009 eveneens diverse maritieme onderdelen geadresseerd.

In 2009 wordt, binnen de formatieruimte, de instelling van zogenaamde 'infodesks' voorzien bij de vier operationele Kustwachtsteunpunten, als extra impuls voor de versterking van de informatiepositie.

De Info-Unit van de Kustwacht geeft intern aan het executief personeel en extern aan verschillende diensten, regelmatig voorlichting met betrekking tot behaalde resultaten, waargenomen trends, gezochte criminelen, nieuws uit de regio etc.

### **1.3 Beleid Opsporing & Toezicht**

De Kustwacht oefent haar opsporingstaak uit met inachtneming van het stelsel van afspraken en bepalingen in de Rijkswet Kustwacht. Het strafvorderlijk optreden van de Kustwacht vindt altijd plaats onder het gezag van de betrokken (Kustwacht) Officier van Justitie.

Voor de uitvoering van de opsporingstaken heeft het executieve Kustwachtpersoneel de status van 'buitengewoon agent van politie'. De feitelijke gronden om tot optreden over te gaan moeten voldoen aan de strafvorderlijke vereisten zoals vastgelegd in de Wetboeken voor Strafvordering van de Nederlandse Antillen respectievelijk van Aruba; dit wordt getoetst door de betrokken Openbaar Ministeries. In het verlengde van de Rijkswet Kustwacht is een uniforme geweldsinstructie voor al het Kustwachtpersoneel opgesteld en vastgelegd in het Uitvoeringsbesluit Kustwacht.

Het beleid van de Kustwacht is erop gericht om al het executief personeel te bekleden met de toezichthoudende douanebevoegdheid. In het kader van de drugsproblematiek rond de eilanden van de Nederlandse Antillen en Aruba en structurele overtredingen van de Convention on International Trade in Endangered Species (CITES-verdrag) wordt dit zinvol geacht. Op basis van douanewetgeving kan de Kustwacht vervolgens controles op zee uitvoeren en bij constatering van overtredingen het overdragen aan de douane voor verdere afhandeling. Voor de Nederlands-Antilliaanse jurisdictie was dit al geregeld voor het Kustwachtpersoneel. Voor de Arubaanse jurisdictie is hiertoe in 2008 een samenwerkingsovereenkomst ondertekend.

#### **1.3.1 Algemene politietaken: drugsbestrijding en vuurwapens**

In het Justitieel Beleidsplan 2007-2010 heeft de bestrijding van in- en doorvoer van drugs en de illegale invoer van vuurwapens topprioriteit.

De inzet in het kader van drugsbestrijding zal – gezien de ervaringen in de afgelopen jaren – worden afgestemd op de gedragingen van de tegenpartij. De Openbaar Ministeries op zowel de Nederlandse Antillen als Aruba streven er hierbij naar meer gezamenlijke controleacties door Kustwacht en douane op te zetten, waarbij in toenemende mate specifieke acties zullen worden gericht op een bepaald geografisch gebied of type vaartuig.

Gezien de op de Nederlandse Antillen veel voorkomende (vuurwapen)gewelddelicten is bestrijding van illegale vuurwapens een opsporingsprioriteit. In Aruba wordt als onderdeel van de criminaliteitbeleidanalyse aandacht besteed aan illegale vuurwapens.

### **1.3.2 Terrorismebestrijding**

De kans dat zich op de Nederlandse Antillen of Aruba een terroristische aanslag voordoet is uiterst gering, maar kan niet worden uitgesloten. De eilanden beschikken over raffinaderijen, havens en cruise terminals.

De Kustwacht zal als onderdeel van een internationaal netwerk via haar reguliere taken een bijdrage leveren aan de bevordering van de internationale rechtsorde en de veiligheid van de bevolkingen van Aruba en de Nederlandse Antillen. De bijdrage van de Kustwacht strekt zich uit tot reguliere opsporings- en toezichtactiviteiten, zoals drugsbestrijding, de bestrijding van smokkel van vuurwapens en de bestrijding van mensensmokkel. Drugsbestrijding, wapen- en mensensmokkel zijn immers mogelijke financieringsbronnen voor terroristische activiteiten.

Op Curaçao geeft de Kustwacht mede invulling aan het *Terrorist Incident Response Plan (TIRP)*. Belangrijk is dat de overige eilanden van de Nederlandse Antillen nadrukkelijker worden betrokken bij terrorismebestrijding c.q. het TIRP, waarbij uniformiteit dient te worden nagestreefd. Zeker voor 'overkoepelende organisaties' als de Kustwacht komt dit de duidelijkheid en uitvoerbaarheid ten goede.

Op Aruba is een plan van aanpak Terrorismebestrijding ter hand genomen. Dit zal in 2009 met betrokkenheid van de Kustwacht verder worden uitgewerkt.

### **1.3.3 Grensbewaking: mensensmokkel en mensenhandel, illegale immigratie**

Het belang van de bestrijding van mensensmokkel blijft aan prioriteit winnen. De justitiële autoriteiten richten zich, na het versterken van controles via luchthavens, daarnaast steeds meer op versterkte controles in de zeehavens in het Caraïbisch deel van het Koninkrijk. Voor de Kustwacht wint mensensmokkel en -handel ook aan prioriteit. De Openbaar Ministeries besteden meer aandacht aan de opsporing van personen verdacht van levensdelicten en overvallen, ontsnapte gedetineerden en criminele illegale vreemdelingen die via zee proberen te ontvluchten of aan land te komen.

Zowel de Benedenwindse als de Bovenwindse eilanden worden gebruikt als springplank voor mensensmokkeltrajecten. Ook in 2009 heeft de bestrijding van mensensmokkel en -handel hierdoor prioriteit. De Kustwacht maakt daartoe sinds 2008 deel uit van de werkgroep die zich bezig houdt met de aanpak van mensenhandel en -smokkel op de Nederlandse Antillen en Aruba.

### **1.3.4 Visserij**

Het jaar 2009 kent binnen dit taakgebied de volgende accenten.

- De opsporing van bedrijfsmatige vormen van illegale visserij in de Exclusieve Visserij Zone (EVZ), waarbij de prioriteit ligt bij grote(re) buitenlandse schepen die veelal gedurende meerdere dagen op zee zijn en door hun vismethoden grote schade aan het evenwicht van de visstand kunnen aanrichten.
- Het intensief toezicht houden op de Sababank.

Voor het realiseren van het visserijbeleid is controle op de zee en vanuit de lucht van groot belang, waardoor preventie in een zo vroeg mogelijk stadium wordt bereikt. Dit geldt in het bijzonder voor de Sababank<sup>7</sup>. Van het toezicht dat de Kustwacht in dit gebied uitvoert, gaat een preventieve werking uit

---

<sup>7</sup> Hierbij richt de controle zich op naleving van de voorschriften ten aanzien van de inrichting van de kreeften-/visfuisen die op de Sababank worden geplaatst en op de naleving van de voorschriften m.b.t de kreeftvangsten, e.e.a. conform het geldende landsbesluit Visserij.

op de illegale visserij. De Kustwacht heeft hiertoe aan haar partners op Saba en Sint Eustatius (politie, douane en STENAPA) toegezegd dat maandelijks patrouilles worden uitgevoerd.

Speervisserij blijkt een moeilijk te bestrijden verschijnsel, in het bijzonder bij de ABC-eilanden. Bestrijding hiervan blijft zowel voor de Nederlandse Antillen als voor Aruba de aandacht houden.

### **1.3.5 Milieu**

Toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen; milieuverontreiniging en bescherming mariene milieu. De Kustwacht fungeert hierbij als signalerende dienst ten behoeve van de eilandelijke autoriteiten.

Het is wenselijk dat met grote regelmaat op en boven de territoriale wateren en aangrenzende zee van de Nederlandse Antillen en Aruba toezicht wordt uitgeoefend. Belangrijke activiteiten in dit kader zijn de luchtsurveillance en het verbeteren van de informatie-uitwisseling met het buitenland met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen.

In algemene zin ligt de prioriteit binnen dit taakgebied bij olieverontreiniging door schepen. Naleving van het eerdergenoemde CITES-verdrag tegen handel in bedreigde diersoorten is een ander belangrijk onderdeel van dit taakgebied.

De verwachting is dat in 2009 een oliebestrijdingsplan Curaçao zal worden ontwikkeld met daarin verwerkt de uitkomsten van oefeningen, desk tops en conferenties. De havenveiligheidsdienst Curaçao is belast met de coördinatie. Een mogelijke ondersteunende rol voor de Kustwacht op het gebied van oliebestrijding wordt nader bezien in het kader van de verdere uitwerking van het LTP 2009-2018.

### **1.3.6 Scheepvaart**

Ook in 2009 is de handhavinginspanning met betrekking tot de scheepvaart van de Kustwacht gericht op een betere naleving van de scheepvaartverkeersregels en de voorschriften met betrekking tot de uitrusting van schepen. Als maatregelen in dit verband kunnen worden genoemd:

- monitoren van het scheepvaartverkeersgedrag op zee;
- monitoren van het scheepvaartverkeersgedrag in de havens en binnenwateren in samenwerking met de havenmeesters en de desbetreffende eilandelijke bestuursorganen;
- voorlichting aan doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

Op Aruba worden gezamenlijke controle acties met de Directie Scheepvaart op het gebied van de veiligheid aan boord van lokale schepen gecontinueerd.

## **1.4 Beleid Dienstverlenende taken**

### **1.4.1 Afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer en hulpverlening (SAR)**

De Kustwacht verzorgt een 24-uurs dekking op het gebied van Search and Rescue (SAR). Daarbij werkt de Kustwacht samen met civiele reddingsorganisaties, zoals SARFA (Aruba), SRF (St. Maarten) en CITRO (Curaçao). Met de CITRO en de SARFA is de samenwerking in MoU's vastgelegd. Een soortgelijk samenwerkingsverband met de SRF is nog niet geformaliseerd, maar is wel het streven van de Kustwacht voor 2009.

### **1.4.2 Rampenbestrijding**

Met betrekking tot de rampen- en incidentenbestrijding geldt als uitgangspunt dat snel en adequaat op incidenten en rampen wordt gereageerd. Het algemeen beleid van de regeringen van de Nederlandse Antillen en Aruba is gericht op het creëren van een integrale rampenbestrijdingsstructuur binnen welk kader (maritieme) activiteiten op het gebied van de rampen- en incidentenbestrijding plaatsvinden.

Met betrekking tot de samenwerking bij rampenbestrijding is voor de Nederlandse Antillen gekozen voor een stichtingsvorm. Uit het oogpunt van efficiëntie en effectiviteit, is gekozen voor een platform van en voor alle eilanden. Deze stichting heeft de volgende taken:

- het treffen van voorbereidingen op een evt. rampenbestrijding
- het faciliteren van de diensten die hierbij zijn betrokken en
- het zorg dragen voor coördinatie tijdens een daadwerkelijke bestrijding van een ramp.

De stichting wordt bestuurd door de bestuurlijke autoriteiten van de eilanden. De operationele aansturing wordt uitgevoerd door het College van (Antilliaanse) Eilandelijke Rampencoördinatoren (CERC); elke ERC heeft een gelijkwaardige positie binnen dit college.

Het gekozen model heeft als voordeel dat bij een nieuwe staatkundige structuur deze (lands)taken via dit platform uitgevoerd kunnen blijven worden, de rampenbestrijding valt hierdoor in de nabije toekomst niet tussen wal en schip. Het overeengekomen samenwerkingsverband is per 1 januari 2007 ingegaan.

De Kustwacht is in het rampenplan van Curaçao en Sint Maarten opgenomen als één van de *Emergency Support functies*, samen met o.a. de brandweer en CITRO.

Voor Aruba is de rampen- en incidentenbestrijding geregeld in een Calamiteitenverordening. Een onderraad voorziet de ministerraad gevraagd en ongevraagd van advies m.b.t. de maatregelen ter voorkoming van rampen, ter voorbereiding van rampenbestrijding, de bevordering van de totstandkoming of bijstelling van rampenbestrijdingplannen en de beperking en bestrijding van gevolgen van rampen. De operationele leiding in het geval van rampen ligt in de meeste gevallen bij de Commandant Brandweer.

Net zoals op de Nederlandse Antillen heeft de Kustwacht op Aruba een ondersteunende rol in het geval van rampenbestrijding.





---

## HOOFDSTUK 2

# JAARPLAN OPERATIES EN PERSONEEL 2009

---

## Focus operaties en personeel in 2009

- De Kustwacht ontwikkelt haar operationeel concept verder uit, waarbij de verschillende (nieuwe) gegevensbronnen, al dan niet *real time*, worden geïntegreerd tot een permanent beschikbaar, actueel overzicht van het bewakingsgebied. Hierdoor neemt het omgevingsbeeld aanmerkelijk toe. In 2009 wordt een test uitgevoerd met betrekking tot Verbeterde Informatie-Uitwisseling (VIU).
- De Kustwacht heeft in 2008 het leasecontract en het beheer van de AS-355 helikopter van Defensie overgenomen. Ter vervanging van het bestaande contract is de verwerving van structurele helikopter luchtverkenningcapaciteit in gang gezet. Voor de interim-fase heeft enerzijds contractverlenging plaatsgevonden en wordt anderzijds de benodigde capaciteit aanbesteed.
- Het modificatietraject voor de super-RHIB's, gestart in 2008, zal naar verwachting begin 2010 worden afgerond. Daarmee zal de operationele capaciteit van de kleine vaartuigen weer op niveau zijn gebracht.
- De Kustwacht geeft de eerste aanzet tot de operationalisering van het LTP 2009–2018. Hierbij ligt de nadruk op de kwaliteitsaspecten. Als onderdeel hiervan wordt geïnvesteerd in opleidingen, trainingen en vorming van het personeel.
- In 2009 wordt de evaluatie van de Formatiebrief 2005 ter hand genomen. Hiermee zal onder meer de formele Kustwachtorganisatie in lijn worden gebracht met de actuele bezetting.
- In 2009 zal de beleidskalender van het Beleidsplan Personeel en Scholing worden uitgevoerd.

## 2 Jaarplan Operaties en Personeel 2009

### 2.1 Algemeen

Het beheer over de Kustwacht berust bij de Minister van Defensie en is belegd bij de Commandant der Zeestrijdkrachten. De Commandant der Zeemacht in het Caraïbisch Gebied vervult tevens de functie van Directeur Kustwacht<sup>8</sup>. Hij voert het operationele bevel over de Kustwachteenheden. Daarnaast kan hij een beroep doen op Defensiemiddelen.

De Kustwacht opereert binnen de haar toegewezen maritieme gebieden en het luchtruim daarboven. Deze zijn:

- de binnenwateren van de Nederlandse Antillen en Aruba;
- de territoriale wateren (TTW) van de Nederlandse Antillen en Aruba;
- de aangrenzende Economische Exclusieve Zone (EEZ) van de Nederlandse Antillen, met inbegrip van de Exclusieve Visserijzone (EFZ), zoals die door Aruba en de Nederlandse Antillen is ingesteld en
- de Aansluitende Zone (AZ) en het overige zeegebied in de Caribische Zee, voor zover het volkenrecht en het internationale recht dit toelaten.

De inzet voor opsporing en toezicht wordt in gelijke mate over de diverse taakgebieden verdeeld, onder de randvoorwaarde van de in het Algemeen Beleidsplan genoemde *80/20 regel*. Een vliegtuig of vaartuig dat is ingezet voor een algemene (preventieve) patrouille, let gelijktijdig op illegale activiteiten aangaande drugs, milieu, visserij, immigratie, in-, uit- en doorvoer, schendingen van voorschriften voor de scheepvaart etc. Pas wanneer toezicht een vervolg krijgt door het optreden op een specifiek taakgebied, wordt aandacht voor de overige gebieden naar de achtergrond verplaatst en spreekt men van een gerichte (repressieve) actie. In een dergelijke situatie kan de inzet aan een enkel onderwerp worden toegerekend. Dit laat onverlet dat de voor de Kustwacht gestelde prioriteiten steeds bepalend zijn voor de afweging binnen welk taakgebied *met voorrang* wordt opgetreden.

Op basis van de jaarlijks overeengekomen beschikbaarheid van de organieke middelen (personeel en materieel) en de door Defensie ter beschikking gestelde eenheden stelt de Kustwacht haar jaarlijkse varende en vliegende patrouillecapaciteit vast. In principe wordt de capaciteit naar rato verdeeld, hierbij rekening houdend met de prioriteiten uit het Algemeen Beleidsplan. Wanneer indicaties beschikbaar zijn waaruit blijkt dat in een bepaald deel van het operatiegebied meer overtredingen en/of misdrijven plaatsvinden, zal dit deel meer aandacht krijgen. Aangezien tijdens algemene (preventieve) patrouilles overtredingen op alle taakgebieden kunnen worden geconstateerd, wordt alleen bij gerichte (repressieve) acties op voorhand aangegeven waartegen de actie is gericht.

### 2.2 Middelen & Infrastructuur

#### 2.2.1 Algemeen

Ter uitvoering van bovengenoemde taken heeft de Kustwacht de beschikking over de volgende organieke middelen en infrastructuur:

- het hoofdkantoor van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba te Curaçao (Kustwachtcentrum) op de marinebasis Parera te Curaçao;

---

<sup>8</sup> Deze titel geldt sinds de inwerkingtreding van de Rijkswet Kustwacht per 1 mei 2009 jl.

- de 3 *maritieme* steunpunten Aruba, Curaçao en Sint Maarten en het *aeronautische* steunpunt Hato (Curaçao);
- 3 cutters te weten de NAACGC Jaguar, NAACGC Poema en NAACGC Panter;
- 12 Super-RHIB's;
- 5 Inshores;
- een walradarketen die de territoriale wateren nabij de ABC-eilanden volledig bestrijkt;
- 2 DASH 8 maritieme patrouillevliegtuigen en
- een 'night capable' AS-355 helikopter.

Daarnaast heeft de Commandant Kustwacht voor de uitvoering van Kustwachttaken ook de beschikking over het door Defensie ter beschikking gestelde stationsschip met boordhelikopter voor resp. 92 vaardagen en 290 vliegreuren op jaarbasis. Dit schip is permanent gestationeerd in het Caribische gebied.

In voorkomende gevallen kan het transportschip van de Commandant der Zeemacht in het Caribische gebied (CZMCARIB), Hr.Ms. Pelikaan, ondersteuning bieden aan de Kustwacht.

### 2.2.2 Inzet

De geplande inzet van de Kustwacht- en defensie-eenheden in 2009 is weergegeven in de onderstaande tabellen. De inzet van de Cutters, Super-RHIB's en Inshores is gebaseerd op het huidige ambitieniveau. Zoals weergegeven in het Algemeen Beleidsplan is het nadrukkelijke streven steeds meer *informatiegestuurd* op te treden, zonder daarbij te zeer afbreuk te doen aan de frequente, zichtbare en onzichtbare aanwezigheid van de Kustwacht op en boven zee. Uit ervaringsgegevens blijkt dat de personeelssterkte van de Kustwacht, de opleidingen die het personeel dient te volgen en het preventief en correctief onderhoud factoren zijn die bepalen hoeveel vaardagen per jaar gemaakt kunnen worden. Per cutter kunnen 120 vaardagen op jaarbasis gerealiseerd worden.

Organieke kustwachteenheden	Jaarcapaciteit
Kustwachtcutter Jaguar	120 vaardagen
Kustwachtcutter Panter	120 vaardagen
Kustwachtcutter Poema	120 vaardagen
Super-RHIB's/Inshores <sup>9</sup>	5.900 vaaruren
KW Luchtverkenningcapaciteit <sup>10</sup>	1.900 vliegreuren
AS-355 helikopter	700 vliegreuren
Defensie-eenheden	Jaarcapaciteit
Stationsschip	92 vaardagen
Lynx helikopter	290 vliegreuren

Op basis van een vaarnorm van 700 uur per super-RHIB was het na de introductie in 2005 aanvankelijk de bedoeling jaarlijks het aantal te realiseren vaaruren met deze kleinere eenheden geleidelijk te verhogen naar uiteindelijk 8.400 uur in 2010. Door nieuwe ontwikkelingen, waaronder het belang van verdere opleidingen voor het personeel (zie § 2.4) en de introductie van meer 'informatie gestuurd' optreden, is het niet meer opportuun uitsluitend op het aantal te realiseren vaaruren te sturen. Deze eendimensionale benadering moet overigens ook planmatig in een ander perspectief worden geplaatst. In 2009 zullen volgens planning de Super-RHIB's worden gemodificeerd.

<sup>9</sup> Qua planning wordt geen onderscheid gemaakt tussen de inzet van de Superrhibs en de Inshores.

<sup>10</sup> Als tegenprestatie voor het gebruik van de infrastructuur op HATO stelt de Kustwacht de LVC voor maximaal 100 vliegreuren ter beschikking van Defensie (CTG 4.4). Daarmee komt het totaal aantal vliegreuren van de LVC op 2000.

Hierdoor zijn eenheden langdurig niet beschikbaar. Het aantal vaaruren dat kan worden gerealiseerd is daarom navenant lager. Op basis van de kennis en ervaring opgedaan in 2008 wordt uitgegaan van maximaal 5900 vaaruren in 2009. De omvang van de formatie van elk maritiem steunpunt is voldoende om tenminste 3 á 4 patrouilleteams te vormen t.b.v. Super-RHIB's of Inshores. Door middel van meer informatie gestuurd optreden (IGO) wordt het nadelige effect op de effectiviteit zoveel als mogelijk beperkt.

Voorts wordt het executieve personeel sinds 2007 ingezet t.b.v. de walradarketen (6 operators in het RCC), de luchtverkenningcapaciteit (10 observers aan boord van de Luchtverkenningcapaciteit) en ten behoeve van boarding-teams aan boord van het stationsschip. Deze capaciteiten zijn niet in de tabel opgenomen.

## **2.3 Optimalisering van de operaties**

### **2.3.1 Inzicht in maritieme omgeving, verbeterde inzet middelen**

Met de komst van de walradarketen en de operationele inzet van de DASH 8 vliegtuigen beschikt de Kustwacht over een volledig *real-time* beeld van de maritieme bewegingen rond de Benedenwindse Eilanden, waardoor de organisatie in theorie 24/7 in staat is een drugstransporteur vroegtijdig te detecteren. De DASH 8 vliegtuigen zorgen tijdens patrouilles tevens voor een beter beeld van de maritieme bewegingen rond de Bovenwindse eilanden. Door de steeds wijzigende *modus operandi* van drugsmokkelaars, is het daarop volgende classificatie- en identificatieproces geen routinematige bezigheid.

Het verbeteren van inzicht in de maritieme omgeving is een proces dat bestaat uit het verzamelen van maritieme informatie en inlichtingen, maar betreft ook het beheren, analyseren en het interpreteren van de verzamelde informatie en het verspreiden en uitwisselen van de informatie naar andere opsporingsorganisaties. In § 1.2 is hier al uitgebreid bij stilgestaan.

Hoewel het voor planningsdoeleinden van groot belang is om per type eenheid aantallen vliegreuren, vaaruren en –dagen na te streven, leidt de optimalisering van de operaties ertoe dat het 'sec' realiseren van dagen en uren een afgeleid belang is. Het streven wordt meer en meer gericht op "*slim*", informatiegestuurd te opereren, in samenwerking met andere diensten en met organisaties uit andere landen. Hierbij opereren de Kustwachteenheden in een netwerk (DASH 8, radarketen, cutters en (super)rhibs) die onderling samenwerken.

### **2.3.2 Uitbreiding van ter beschikking staande middelen**

Doordat de *modus operandi* van de georganiseerde misdaad telkens wijzigt, dient ook de Kustwacht telkens nieuwe (opsporings)initiatieven te ontplooiën. Ten behoeve van de verdere professionalisering van de opsporing is het verwervingsproject opgestart ten behoeve van permanente (24/7) beschikbaarheid van een inzetbare helikopter.

## **2.4 Ontwikkeling personeel**

### **2.4.1 Versterkte aandacht voor de ontwikkeling van de individuele Kustwachter**

In 2008 is nog eens duidelijk geworden dat de Kustwacht weliswaar in kwantitatieve zin voldoende is gevuld maar dat er sprake is van een kwalitatieve mismatch. De oorzaak van deze mismatch ligt vooral in de explosieve groei van de Kustwachtorganisatie. Het aantal kaderleden is hierdoor op dit moment kleiner dan benodigd, terwijl er nog onvoldoende ervaring is in de lagere rangen om door te

stromen. Voor een aantal personen worden nu speciale doorstoomtrajecten opgezet om deze mismatch op te lossen.

Om beter inzicht te krijgen is in 2008 het Beleidsplan Personeel en Scholing opgesteld. Dit beleidsplan heeft geresulteerd in een beleidskalender waarmee in 2008 is gestart met een doorloop tot 2010. De maatregelen zijn opgenomen als aanbevelingen in het Beleidsplan Personeel en Scholing. In 2009 zullen de aanbevelingen worden geoperationaliseerd en zal een aanvang worden gemaakt met het oplossen van de meest pregnante knelpunten.

In 2009 zal de formatiebrief 2005 worden geëvalueerd. Daarbij zal de focus onder meer liggen op het creëren van doorgroei en ontwikkelingsmogelijkheden van Kustwachtpersoneel.

#### **2.4.2 Verbetering organisatorische betrokkenheid van het personeel**

In de Nederlandse Antillen en op Aruba bestaat, op het niveau van de onderscheidenlijke diensteenheden, geen met de Nederlandse regelgeving vergelijkbare regelgeving op het gebied van medezeggenschap bij overheidsinstellingen. Wel bestaat voor Landsambtenaren een regeling voor het georganiseerd overleg op centraal niveau, die toeziet op aangelegenheden van algemeen belang voor de rechtstoestand van ambtenaren. Het Besluit Medezeggenschap Defensie is niet van toepassing op het militair en burgerpersoneel dat door het Ministerie van Defensie beschikbaar is gesteld aan de Kustwacht.

Dit houdt in dat in formele zin op dit moment geen medezeggenschap is geregeld binnen de Kustwacht.

In samenspraak met de bij de Kustwacht betrokken partijen is gestart met de opzet van een gestructureerde en geïnstitutionaliseerde vorm van medezeggenschap bij de Kustwacht. Deze medezeggenschapstructuur dient bij voorkeur te worden vastgelegd in een door de Landen goedgekeurd "*Besluit Medezeggenschap Kustwacht voor de NA&A*". Gedurende de periode van ontwikkeling en formalisering van een Besluit Medezeggenschap Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba kan het bij de medezeggenschap betrokken personeel, inclusief leidinggevendenden, hiervoor enthousiast worden gemaakt en bijgeschoold.

#### **2.4.3 Integriteit**

In 2008 is het Integriteitplan Kustwacht verschenen. Eind 2008 is begonnen met de uitvoering van dit plan. In 2009 zal de Kustwacht zich tevens richten op het opstellen van een integriteitstatuut, een beroepscode en een signaleringsregeling integriteit.

#### **2.4.4 Formatie**

De Kustwacht beschikt over 238 formatieplaatsen, met inbegrip van de nieuwe info-unit, het steunpunt Hato en de walradarken. Daarmee is de organisatie in de praktijk sneller gegroeid dan in 2005, ten tijde van de vaststelling van de formele blauwdruk voor de toenmalige organisatie, nog werd voorzien. Daarom zal de Formatiebrief 2005, waarin de formele organisatie is verankerd, in 2009 worden geëvalueerd. Dit biedt enerzijds de mogelijkheid om de formele Kustwachtorganisatie weer in overeenstemming te brengen met de actuele bezetting, anderzijds kunnen delen van de huidige formatie die thans zijn ondergebracht in een werkorganisatie worden ingebed. De evaluatie biedt voorts een mogelijkheid om personele versterkingen die samenhangen met de verbeterprocessen voor de bedrijfsvoering van de Kustwacht te verankeren. Dit proces moet uiterlijk begin 2010 leiden tot een nieuwe Formatiebrief voor de Kustwacht, die vervolgens aan de Landen ter goedkeuring wordt voorgelegd.

### *Rechtspositie lokaal Kustwachtpersoneel*

De Rijksministerraad heeft in 2008 opdracht gegeven om de haalbaarheid te onderzoeken van *één uniforme rechtspositie* voor het bij de Kustwacht werkzame lokale personeel<sup>11</sup>

Op dit moment bestaan er vier verschillende rechtsposities<sup>12</sup>. Met de op handen zijnde ontmanteling van het land de Nederlandse Antillen en de daarvoor in de plaats komende landen Curaçao, Sint Maarten en de BES-eilanden (die de status van “openbaar lichaam” binnen het Nederlandse staatsbestel krijgen) ontstaan in theorie acht verschillende rechtsposities<sup>13</sup>. In 2009 zal meer duidelijkheid ontstaan of één uniforme rechtspositie voor het niet-militaire personeel van de Kustwacht tot stand kan worden gebracht c.q. welke alternatieven hiervoor denkbaar zijn. Dat moet voorkomen dat het functioneren van de Kustwacht zou worden bemoeilijkt als gevolg van een uitbreiding van het aantal rechtsposities.

### **2.4.5 Voorlichting**

Net als in 2008 zal de Kustwacht ook in 2009 een actief voorlichtingsbeleid voeren in de verschillende media om haar zichtbaarheid bij het publiek te behouden en te vergroten. Naast aanwezigheid op beroepenmarkten zullen in 2009 ook scholen worden bezocht om voorlichting te geven en personeel te werven. Op de kleinere eilanden zullen, net als in 2008, Open Dagen worden gehouden om de kennis over de Kustwacht te vergroten.

---

<sup>11</sup> De bij de Kustwacht werkzame militairen worden hierbij buiten beschouwing gelaten, daar zij slechts tijdelijk aan de Kustwachtorganisatie zijn verbonden.

<sup>12</sup> Arubaan en Antilliaans geüniformeerd en niet-geüniformeerd personeel

<sup>13</sup> Geüniformeerd en niet geüniformeerd personeel van de landen Aruba, Curaçao, Sint Maarten en de “openbare lichamen/de BES-eilanden.



---

## **HOOFDSTUK 3**

# **HERZIENE BEGROTING 2009**

  

## **ONTWERPBEGROTING 2010 EN**

## **MEERJARENRAMINGEN 2011-2014**

---



## Focus begroting in 2009

- De exploitatiebegroting is met ca. M€ 2,4 toegenomen. De voornaamste oorzaken daarvan zijn:
  - De sterke veranderingen in de prijs van brandstof op de wereldmarkt.
  - Een forse inhaalslag met betrekking tot opleidingen, inclusief de daaraan gekoppelde toename van dienstreizen en detacheringen (2009).
  - Maatregelen ter versterking van het beheer van de Kustwacht.
  - Extra kosten voor de cutters, in verband met de marktsituatie in de scheepsvaart (onderhoud) en de noodzaak om in 2009 de Lloyds Special Survey's uit te voeren.
  - Vervanging van het Bedrijfsprocessen Systeem (BPS) (2009)
  
- Voor de klassenbrede modificatie van de Super-RHIB's is een bedrag van 1,1 miljoen euro gereserveerd.

### 3 Herziene begroting 2009, Ontwerp begroting 2010 en Meerjarenramingen 2011-2014

#### 3.1 Algemeen

In de hierna volgende tabel wordt het meerjarig budget voor de periode 2009-2014 uiteengezet. Dit budget wordt afgezet tegen de door de Rijksministerraad op 26 maart 2008 goedgekeurde ontwerpbegroting 2009.

Onderstaande ramingen zijn, voor zover deze initieel in Nafl./Afl. zijn begroot, omgerekend tegen de septemberkoers 2008: Nafl/Afl = € 0,38939. Prijs- en loonindexering heeft plaatsgevonden.

UITGAVEN	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Lokaal burgerpersoneel	6.388	7.025	7.067	7.165	7.262	7.359
Defensiepersoneel	3.990	3.715	3.415	3.115	2.815	2.515
Overige personele exploitatie	2.741	2.400	2.296	2.207	2.219	2.126
Materiële exploitatie	5.603	4.588	5.191	5.320	5.189	4.695
Luchtverkenning	13.570	13.570	15.707	15.707	15.707	15.707
<b>Totaal exploitatie</b>	<b>32.292</b>	<b>31.298</b>	<b>33.676</b>	<b>33.514</b>	<b>33.192</b>	<b>32.402</b>
Inzet Defensiemiddelen	3.442	3.442	3.442	3.442	3.442	3.442
Investerings	2.836	2.550	1.120	2.720	730	630
<b>Ontwerp 2010</b>	<b>38.570</b>	<b>37.290</b>	<b>38.238</b>	<b>39.676</b>	<b>37.364</b>	<b>36.474</b>
Ontwerp 2009	<b>38.982</b>	<b>37.590</b>	<b>37.093</b>	<b>34.648</b>	<b>34.369</b>	-
Koersverschil	-685	-652	-648	-657	-658	-
Ramingverschil	273	352	1.793	5.685	3.653	-

Herziene begroting 2009, ontwerpbegroting 2010 en meerjarenramingen 2011-2014 (bedragen in € x 1.000)

#### 3.2 Analyse op hoofdlijnen

Onderstaande tabel geeft ter indicatie de bedragen in **Antilliaanse en Arubaanse valuta** weer.

UITGAVEN	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Lokaal burgerpersoneel	16.405	18.041	18.149	18.401	18.650	18.899
Defensiepersoneel	10.247	9.541	8.770	8.000	7.229	6.459
Overige personele exploitatie	7.039	6.163	5.896	5.668	5.699	5.460
Materiële exploitatie	14.389	11.783	13.331	13.662	13.326	12.057
Luchtverkenning	34.849	34.849	40.337	40.337	40.337	40.337
<b>Totaal exploitatie</b>	<b>82.930</b>	<b>80.377</b>	<b>86.484</b>	<b>86.068</b>	<b>85.241</b>	<b>83.212</b>
Inzet Defensiemiddelen	8.839	8.839	8.839	8.839	8.839	8.839
Investerings	7.283	6.549	2.876	6.985	1.875	1.618
<b>Ontwerp 2010</b>	<b>99.052</b>	<b>95.765</b>	<b>98.200</b>	<b>101.893</b>	<b>95.955</b>	<b>93.670</b>
Ontwerp 2009	<b>100.110</b>	<b>96.536</b>	<b>95.259</b>	<b>88.980</b>	<b>88.264</b>	-
Koersverschil	-1759	-1674	-1664	-1687	-1690	-
Ramingverschil	701	904	4.605	14.600	9.381	-

Herziene begroting 2009, ontwerpbegroting 2010 en meerjarenramingen 2011-2014 (bedragen in (N)AFL x 1.000)

### 3.3 Artikelsgewijze toelichting

Per onderscheiden artikel wordt een toelichting gegeven. Per artikelonderdeel wordt ingegaan op de verschillen t.o.v. het vorige APB.

#### 3.3.1 Lokaal burgerpersoneel

Ten laste van dit onderdeel van de begroting komen de salarissen, het werkgeversdeel van de pensioenbijdrage, de sociale lasten, overwerk en de verschillende toelagen en tegemoetkomingen voor het lokale burgerpersoneel.

Lokaal burgerpersoneel	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Ontwerp 2009 (oude koers)</b>	<b>6.217</b>	<b>6.321</b>	<b>6.425</b>	<b>6.529</b>	<b>6.633</b>	
Koersverschil	-398	-404	-411	-418	-424	
Ontwerp 2009 (nieuwe koers)	5.819	5.917	6.014	6.111	6.209	
Ramingsverschil	569	1.108	1.053	1.053	1.053	
<b>Ontwerp 2010</b>	<b>6.388</b>	<b>7.025</b>	<b>7.067</b>	<b>7.164</b>	<b>7.262</b>	<b>7.359</b>

(bedragen in € x 1.000)

De huidige formatie van de Kustwacht kent 238 formatieplaatsen. Hierin zijn begrepen de oorspronkelijke 189 functies uit de formatiebrief 2005, de 1<sup>e</sup> nota van wijziging van deze formatiebrief (+2 functies), de 2<sup>e</sup> nota van wijziging (+35 functies) en de opzet van de Info Unit / walradarorganisatie als werkorganisatie (+12 functies), hetgeen nog niet heeft geleid tot een formele nota van wijziging.

Van deze functies zijn 195 aangemerkt als functies t.b.v. het lokale Antilliaanse en Arubaanse personeel. Voor 26 functies geldt dat deze flexibel kunnen worden ingevuld worden en 17 functies worden gevuld vanuit Defensie<sup>14</sup>.

Bij een uiteindelijk volledig gevulde formatie zullen naar verwachting minimaal 195 en maximaal 214 van de 238 functies door lokaal, civiel personeel worden ingevuld.

De vulling in kwalitatieve zin behoeft in de komende periode de nodige aandacht. In overleg met de personeelsdiensten van de landen is de huidige beleidslijn dat het personeel eerst dan wordt bevorderd als aan alle functie-eisen wordt voldaan en voldoende ervaring is opgedaan om een functie met een hogere rang adequaat te vervullen. Gedurende een aantal jaren zullen de lagere schalen over- en de hogere schalen ondervertegenwoordigd zijn bij de Kustwacht. In voorkomende gevallen kan het personeel toch worden gevraagd functies te bekleden waaraan een hogere rang is verbonden. Afhankelijk van de voorwaarden waaronder dit geschiedt, kan een waarnemingstoelage worden toegekend.

Op basis van de daadwerkelijk betaalde salarissen in 2008 en diverse extrapolaties zijn de budgetstanden heroverwogen. Deze zijn getoetst aan de middensommen per rang c.q. schaal. Ten opzichte van het vorige APB is rekening gehouden met een aantal waarnemingen en bevorderingen waar extra geld voor gereserveerd is. Daarnaast is rekening gehouden met de indexering van de salarissen en een deel terugwerkende kracht. De ontwikkeling geraamde instroom, op basis van de

<sup>14</sup> Bij de introductie van het instrument 'flexibilisering' in 2005 heeft Defensie als randvoorwaarde gesteld dat te allen tijde minimaal 24 militairen binnen de Kustwachtorganisatie geplaatst zijn, zijnde het aantal formatieplaatsen voor militairen in de oude formatiebrief.

nieuwe formatiesterkte, wordt in onderstaande tabel weergegeven.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Burgerpersoneel	167	175	184	192	200	207
Militair personeel	24	24	24	24	24	24
Tijdelijk militair pers. <sup>15</sup>	24	20	15	10	5	0
<b>Totaal</b>	<b>215</b>	<b>219</b>	<b>223</b>	<b>226</b>	<b>229</b>	<b>231</b>

In het kader van het Lange Termijnplan Kustwacht NA&A 2008-2018, waarvan onlangs de maatregelen Vervangingsinvesteringen en Personele exploitatie Kustwacht 2018 zijn goedgekeurd, is in dit APB rekening gehouden met de hiervoor benodigde aanvullende middelen. Voor het jaar 2009 betreft dit het uitvoeren van het personeelsbeleidsplan en het versterken van de afdeling scholing.

### 3.3.2 *Uitgezonden Defensiepersoneel*

In de begrotingspost Defensiepersoneel zijn opgenomen de salarissen, buitenlandtoelage en andere emolumenten die zijn gekoppeld aan de salarisadministratie van uitgezonden Defensiepersoneel. Deze uitgaven worden integraal doorbelast aan de Kustwacht.

Defensiepersoneel	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Ontwerp 2009</b>	<b>4.042</b>	<b>3.742</b>	<b>3.442</b>	<b>3.142</b>	<b>2.842</b>	
Ramingsverschil	-52	-27	-27	-27	-27	
<b>Ontwerp 2010</b>	<b>3.990</b>	<b>3.715</b>	<b>3.415</b>	<b>3.115</b>	<b>2.815</b>	<b>2.515</b>

(bedragen in € x 1.000)

In het vorige APB was al voorzien dat gedurende de periode 2008-2015 enkele lokale en diverse flexibele functies door militairen worden ingevuld. Gedurende deze "overgangperiode" zal met name voor het steunpunt Hato een belangrijk deel van de functies door militairen worden bekleed.

Ten opzichte van het vorige APB is het aantal militaire functies voor een periode van 2 jaar met 1 regelnummer uitgebreid. Dit betreft een functie voor een financieel medewerker om de Kustwacht te begeleiden bij de introductie van het nieuwe financiële systeem.

### 3.3.3 *Overige personele uitgaven*

Ten laste van dit artikelonderdeel komen de personele uitgaven anders dan salarissen. De ramingen hebben betrekking op zowel lokaal als Defensiepersoneel. De uitgaven betreffen onder andere: kleding, voeding, reizen, verplaatsingen, onderwijs en opleidingen, inhuur van tijdelijk personeel, keuringen en werving.

Overige personele exploitatie	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Ontwerp 2009 (oude koers)</b>	<b>2.135</b>	<b>1.887</b>	<b>1.847</b>	<b>1.832</b>	<b>1.768</b>	
Koersverschil	-113	-97	-94	-93	-89	
<b>Ontwerp 2009 (nieuwe koers)</b>	<b>2.022</b>	<b>1.790</b>	<b>1.753</b>	<b>1.739</b>	<b>1.679</b>	
Ramingsverschil	719	610	543	468	539	
<b>Ontwerp 2010</b>	<b>2.741</b>	<b>2.400</b>	<b>2.296</b>	<b>2.207</b>	<b>2.219</b>	<b>2.126</b>

bedragen in € x 1.000)

<sup>15</sup> Deze tijdelijke militairen zijn nagenoeg volledig gerelateerd aan het vliegbedrijf op STP Hato.

Binnen dit artikelonderdeel vinden aanzienlijke verschuivingen plaats. De uitgaven voor de verplaatsing van militairen (transport en opslag inboedel, CAO- en repattickets en tijdelijke huisvesting) zijn ten opzichte van het vorige APB opnieuw fors gedaald (ca. k€ 200).

Om de kwaliteit van de organisatie en het personeel te ondersteunen zal in de periode 2009-2010 enerzijds een forse inhaalslag qua (kader)opleidingen worden gepleegd en anderzijds in het kader van het nieuwe Lange Termijnplan Kustwacht NA&A 2008-2018 fors geïnvesteerd worden in lesmiddelen, het uitvoeren van het personeelsbeleidsplan en het versterken van het bewustzijn en de kennis van het personeel. Hiermee is een extra bedrag gemoeid van ca. k€ 450 voor 2009 en ca. k€ 300 voor 2010.

Als gevolg van de extra opleidingen zullen diverse medewerkers van de steunpunten te St. Maarten en Aruba naar Curaçao reizen. De hiermee gemoeide tickets, daggelden en eventuele overige kosten zijn meegenomen onder dit artikelonderdeel. Daarnaast is er meer inzicht in het aantal dienstreizen van de werkorganisatie Info-Unit, dat bij de totstandkoming van het vorige APB nog niet bekend was. Ten slotte dient opgemerkt te worden dat door de volatiliteit van de wereldolieprijzen de prijzen van tickets sterk variëren en dat rekening is gehouden met hogere prijzen (brandstoftoeslag). In totaal is het budget voor dienstreizen met ca. k€ 350 toegenomen.

### 3.4 Materiële uitgaven

Onder dit artikelonderdeel worden materiële uitgaven geraamd. Het betreft hier onder meer de uitgaven kleine bedrijfsmatige investeringen, huisvesting, onderhoud van gebouwen en terreinen, bureauzaken, informatiesystemen, data- en telecommunicatie, inventarisgoederen en klein materieel, transport, onderhoud en herstel van het materieel en tot slot brandstoffen, olie en smeermiddelen.

Materiële exploitatie	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Ontwerp 2009 (oude koers)	3.918	4.270	4.009	4.075	4.056	
Koersverschil	-175	-151	-142	-146	-144	
Ontwerp 2009 (nieuwe koers)	3.743	4.119	3.867	3.929	3.912	
Ramingsverschil	1.860	469	1.324	1.391	1.277	
<b>Ontwerp 2010</b>	<b>5.603</b>	<b>4.588</b>	<b>5.191</b>	<b>5.320</b>	<b>5.189</b>	<b>4.695</b>

(bedragen in € x 1.000)

Het budget voor de materiële exploitatie is met ingang van 2009 structureel verhoogd met ca. M€ 1,2 op jaarbasis. Hier liggen meerdere oorzaken aan ten grondslag:

- Het onderhoud van de scheepsplatformen (cutters, super-RHIBs) blijft een zeer kostbare aangelegenheid mede als gevolg van de specifieke marktontwikkelingen binnen de scheepvaart. Op basis van ervaringscijfers en het gegeven dat de cutters ouder worden blijken de kosten verbonden aan het regulier onderhoud om de cutters in een goede staat te houden hoger dan in eerdere begrotingen voorzien. Voor 2009 komt daarbij de noodzakelijke Lloyds (special) Survey's voor alle drie de cutters, waar bij het vorige APB slechts rekening was gehouden met 1 cutter in 2009. Hiervoor is mede gekozen met het oog op het lange termijnplan om te komen tot een inschatting van de restlevensduur van de cutters. Voor het onderhoud is een extra bedrag van ca. k€ 400 benodigd.
- Door de volatiliteit van de wereldolieprijzen, en in het verlengde daarvan de energie- en waterprijzen, is rekening gehouden met hogere gemiddelde prijzen en zijn de daaraan verwante budgetten voor brandstoffen (ca. k€ 600) en huisvesting (ca. k€ 150) verhoogd.

- Voor het transport van super-RHIB's op Curaçao wordt een trailer aangeschaft die geschikt is voor de openbare weg en een vliegtuigtrekker om deze over het terrein te trekken. Gezamenlijk komen deze aanschaffingen op een bedrag van ca. k€ 125.
- Voor de overige kostensoorten zijn diverse kleinere aanpassingen gedaan als gevolg van inflatiecorrectie en specifieke behoeften (onder meer de aanschaf van jason cradles en een AED voor aan boord van de super-RHIB's).

### 3.5 Inzet Defensiemiddelen

Voor de berekening van de inzet van defensiemiddelen wordt gebruik gemaakt van de bij Defensie gehanteerde tarieven. Per type eenheid is per vlieg uur of vaardag een tarief vastgesteld. Het huidige budget is gebaseerd op de tarieven 2009 zoals deze door CZSK bekend gesteld zijn.

Inzet Defensiemiddelen	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Ontwerp 2009	2.975	2.975	2.975	2.975	2.975	
Ramingsverschil	467	467	467	467	467	
<b>Ontwerp 2010</b>	<b>3.442</b>	<b>3.442</b>	<b>3.442</b>	<b>3.442</b>	<b>3.442</b>	<b>3.442</b>

(bedragen in € x 1.000)

Ten opzichte van het vorige APB is de brandstofcomponent van het tarief per vaardag van het stationsschip fors verhoogd als gevolg van de gestegen brandstofprijzen.

### 3.6 Luchtverkenning

Onder dit artikelonderdeel worden ten eerste alle uitgaven die direct toe te rekenen zijn aan de *fixed wing* luchtverkenning begroot. Het betreft hier onder meer de uitgaven voor de vaste lease vergoedingen, de vliegreuren, brandstof, landings- en overvliegrechten, uitrusting, energiekosten, opleidingen etc.

Luchtverkenning	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Ontwerp 2009	15.707	15.707	15.707	15.707	15.707	
Ramingsverschil	-2.137	-2.137				
<b>Ontwerp 2010</b>	<b>13.570</b>	<b>13.570</b>	<b>15.707</b>	<b>15.707</b>	<b>15.707</b>	<b>15.707</b>

(bedragen in € x 1.000)

Deze ramingen vinden plaats in euro's, waardoor er geen sprake is van koersverschillen.

Op basis van de huidige inzichten zal voor de jaren 2009 en 2010 niet het volledige budget voor luchtverkenning worden aangewend aangezien de nieuwe helikoptercapaciteit als onderdeel van de luchtverkenningcapaciteit pas voorzien is voor 2011. Om die reden is het budget tijdelijk verlaagd. Voor de jaren 2009 en 2010 is uitgegaan van alle bekende en voorziene uitgaven die een directe relatie hebben met de luchtverkenningcapaciteit.

### 3.7 Investerings

In het kader van de samenhang met de uitvoering van het Lange Termijn Plan 2009-2018 is een aantal maatregelen daaruit al verwerkt in het onderhavige document. Paragraaf 3.7.1.5. gaat hier nader op in. Voorgestelde mogelijke nieuwe investeringen waarover nog geen besluitvorming heeft plaatsgevonden zijn niet meegenomen. Daarnaast is rekening gehouden met extra investeringen voor de cutters en

super-RHIB's.

Investerings	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Ontwerp 2009	3.988	2.688	2.688	388	388	
Ramingsverschil	-1.152	-138	-1.568	2.332	342	630
<b>Ontwerp 2010</b>	<b>2.836</b>	<b>2.550</b>	<b>1.120</b>	<b>2.720</b>	<b>730</b>	<b>630</b>

(bedragen in € x 1.000)

In de hierna volgende tabel wordt een totaaloverzicht gepresenteerd van het nu al bekende investeringsprogramma voor de periode 2010-2014.

RAMINGEN IN EURO	2008*	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>INFRA SINT MAARTEN</b>							
Havenfaciliteiten SXM	13						
<b>SUPER-RHIB'S</b>							
Aanschaf plus modificatie 12 boten	254	920					
Opleiding		41					
Aanpassen botenliften		60	960				
Kranen/voertuigen		150	150				
<b>VERBINDINGEN</b>							
Vervanging communicatienetwerk					2.200		
Vervanging BPS		335					
Communicatiemiddelen secure		32	32	32	32	32	32
<b>CUTTERS</b>							
Midlife update	1.402	810	610			210	210
Onderhoud- en voorraadsysteem		100	410				
<b>KLEINE INVESTERINGEN</b>							
Vast budget	162	250	150	150	150	150	250
<b>GROOT ONDERHOUD INFRA</b>		138	138	138	138	138	138
<b>LTP 2008-2018</b>							
Kleine varende capaciteit				300			
Implementatie VIU			100	500	200	200	
ONTWERP 2009	1.953	3.988	2.688	2.688	388	388	0
Toename budget	-122	-1.152	-138	-1.568	2.332	342	630

De kolom '2008' betreft de eindrealisatie per eindejaar, peildatum 30 november 2008.

### 3.7.1 Toelichting investeringen

#### 3.7.1.1 Algemeen

Het investeringsbudget voor 2008 wordt naar verwachting voor meer dan 100% uitgeput. Dit betreft met name een verwachte overruitting voor de midlife update van de cutters en de modificatie van de super-RHIB's

De *herfasering* is met name het gevolg van het later dan gepland uitvoeren van de modificatie Super-RHIB's en de vervanging van het communicatienetwerk.

### **3.7.1.2 Projectbudget Super-RHIB's**

Door de verschuiving van een groot deel van het modificatieproces van de Super-RHIB's bij het Marinebedrijf van het Ministerie van Defensie is er ook sprake van een verschuiving van de daarmee verbonden uitgaven naar 2009.

### **3.7.1.3 Midlife Update Cutters**

Het 18.000 uren onderhoud van de cutters was in het vorige APB begroot op ca. k€ 300 per cutter. Op basis van de huidige inzichten zal dat bedrag niet toereikend zijn als gevolg van een grotere complexiteit van de uitvoering en de daarvoor benodigde langere tijdsduur dan vooraf voorzien. Op dit moment is nog overleg gaande met de leverancier. Per cutter zal het 18.000 uur onderhoud naar verwachting uitkomen op ca. k€ 500.

### **3.7.1.4 Vervanging communicatienetwerk**

Op basis van de huidige staat van het materiaal en de huidige inzichten is de vervanging van het communicatienetwerk verschoven van 2009 naar 2012 (M€ 2,2)

### **3.7.1.5 Investeringen LTP 2009-2018**

In de tabel worden de investeringen ter verbetering van de inzetbaarheid van de Kustwacht uiteengezet. De prioriteitsstelling is uitgevoerd door de Commandant Kustwacht op basis van operationele noodzaak en beschikbare budgetten, waarbij rekening is gehouden met de duur van verwervingstrajecten. Een deel van de benodigde investeringen wordt tussen 2010 en 2013 gefinancierd uit het reguliere budget kleine investeringen.

Het combineren van diverse ICT-systemen en het analyseren van de daarbij behorende inlichtingendata levert een beter inzicht en overzicht op van de maritieme situatie waarop vervolgens gericht en effectief kan worden gereageerd. Dit zogenaamde Informatie Gestuurd Optreden (IGO) vraagt heeft hoge prioriteit gekregen. Gelet op het relatief geringe bedrag (k€ 100 per jaar) en het structurele karakter van deze kosten, verdeeld over verschillende deelartikelen, worden de kosten opgevangen binnen de reguliere begroting. Met betrekking tot de Verbeterde Informatie-uitwisseling (VIU) is in 2008 een test uitgevoerd. Het doel hiervan is het optimaliseren van de informatieuitwisseling tussen het operatiecentrum van de Kustwacht (RCC) en alle grote varende en vliegende Kustwachteenheden. Voorzien wordt dat na het besluit van de Rijksministerraad over het Lange Termijn Plan 2009-2018, het verwervingstraject en eerste uitgaven in 2010 zullen vallen. In de jaren daarna zullen overige benodigde systemen worden ingevoerd met de nadruk op 2011.

Gelet op de beschikbare budgetten is 2011 als startjaar gekozen voor de invoering van aanvullende kleine varende capaciteit benodigd voor het uitvoeren van toezichthoudende taken tot op de vloedlijn (ondiep water). Over deze capaciteit beschikt de Kustwacht nu nog niet.

## **3.8 Financiering**

De exploitatie van de Kustwacht, minus de onderdelen die volledig door Nederland worden gefinancierd, wordt door de drie landen gedragen volgens een vaste verdeelsleutel van 6/9 deel voor Nederland, 2/9 deel voor de Nederlandse Antillen en 1/9 deel voor Aruba. De verdeelsleutel wordt jaarlijks toegepast op basis van de daadwerkelijke realisatie.

De investeringen die voortkomen uit het Lange Termijn Plan 2002-2007 worden gefinancierd door Nederland. De overige investeringen worden gefinancierd via de hiervoor genoemde verdeelsleutel,



deze zijn voortgekomen uit de Lange Termijn Visie. Het betreft anno 2008 uitsluitend een vast bedrag voor 'kleine investeringen', te weten 250 k€ op jaarbasis.

De Inzet Defensiemiddelen (via begroting Defensie) en de Luchtverkenning incl. integrale exploitatie van steunpunt Hato (via begroting BZK) worden volledig door Nederland gefinancierd.

Resumerend:

<b>Opbouw financiering</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Lokaal BP	€ 6.388	€ 7.025	€ 7.067	€ 7.165	€ 7.262
DEF-personeel	€ 3.990	€ 3.715	€ 3.415	€ 3.115	€ 2.815
OPE	€ 2.741	€ 2.400	€ 2.296	€ 2.207	€ 2.219
ME	€ 5.603	€ 4.588	€ 5.191	€ 5.320	€ 5.189
<b>Exploitatie, integraal</b>	<b>€ 18.722</b>	<b>€ 17.728</b>	<b>€ 17.969</b>	<b>€ 17.807</b>	<b>€ 17.485</b>
<b>Minus:</b>					
Lokaal burgerpersoneel LVC/Hato	€ 402	€ 402	€ 402	€ 402	€ 402
Defensiepersoneel LVC/Hato	€ 1.880	€ 1.880	€ 1.880	€ 1.880	€ 1.880
Ov. personele exploitatie Hato	€ 27	€ 27	€ 27	€ 27	€ 27
Materiële exploitatie Hato	€ 476	€ 240	€ 66	€ 66	€ 66
<b>Totaal Hato</b>	<b>€ 2.785</b>	<b>€ 2.549</b>	<b>€ 2.375</b>	<b>€ 2.375</b>	<b>€ 2.375</b>
<b>Expl. via verdeelsleutel</b>	<b>€ 15.937</b>	<b>€ 15.179</b>	<b>€ 15.594</b>	<b>€ 15.432</b>	<b>€ 15.110</b>
Investeringen	€ 2.836	€ 2.550	€ 1.120	€ 2.720	€ 730
Investeringen (vorige) LTP	€ 2.586	€ 2.300	€ 170	€ 2.370	€ 380
<b>Inv. via verdeelsleutel</b>	<b>€ 250</b>	<b>€ 250</b>	<b>€ 950</b>	<b>€ 350</b>	<b>€ 350</b>
luchtverkenning	€ 13.570	€ 13.570	€ 15.707	€ 15.707	€ 15.707
inzet defensiemiddelen	€ 3.442	€ 3.442	€ 3.442	€ 3.442	€ 3.442
<b>Totaal LVC en IDM</b>	<b>€ 17.012</b>	<b>€ 17.012</b>	<b>€ 19.149</b>	<b>€ 19.149</b>	<b>€ 19.149</b>
<b>totaalbudget</b>	<b>€ 38.570</b>	<b>€ 37.290</b>	<b>€ 38.238</b>	<b>€ 39.676</b>	<b>€ 37.364</b>

## Overzicht gebruikte afkortingen

ABC	Aruba, Bonaire, Curaçao
AFL	Arubaanse Florijn
APB	Activiteiten Plan en Begroting
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CBA	Criminaliteitsbeeldanalyse
CID	Criminele Inlichtingen Dienst
CITES-verdrag	Convention International Trade Endangered Species
CKW	Commandant Kustwacht
CTG	Commander Task Group
CZMCARIB	Commandant Zeemacht Caraïbisch Gebied
CZSK	Commandant Zeestrijdkrachten
FOL	Forward Operating Location
JIATFS	Joint Inter Agency Task Force South
KWNA&A	Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba
LTP	Lange Termijn Plan
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MoU	Memorandum of Understanding
NAACGC	Netherlands Antilles and Aruba Coastguard Cutter
NAFL	Nederlands Antilliaanse Gulden
RMR	Rijksministerraad
SAR	Search & Rescue
SARFA	Search & Rescue Foundation Aruba
SRF	St. Maarten Sea Rescue Foundation
TIRP	Terroristisch Incident Respons Plan