



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 11 september 2009 (14.09)
(OR. en)**

13211/09

LIMITE

ASIM 87

NOTA

van: het voorzitterschap

aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers / de Raad

Betreft: Niet-begeleide minderjarigen

1. In de voorbije jaren zijn er merkbaar meer niet-begeleide minderjarigen uit derde landen binnengekomen op het grondgebied van de lidstaten. Niet-begeleide minderjarigen zijn een bijzonder kwetsbare groep, waarvoor specifieke aandacht en gerichte acties nodig zijn. De lidstaten zullen dergelijke acties mogelijkerwijs moeten ontwikkelen voor niet-begeleide minderjarigen die asielzoekers of migranten in een onregelmatige situatie.
2. Zelfs al verschillen de ervaringen van de lidstaten zowel wat betreft van het aantal binnenkomsten van niet-begeleide minderjarigen als inzake de procedure waaronder ze vallen (asielprocedure of migratieprocedure), toch worden alle lidstaten momenteel geconfronteerd met de aanwezigheid van dergelijke minderjarigen en de specifieke problemen die daarmee gepaard gaan.

3. Het vraagstuk van niet-begeleide minderjarigen is reeds door de Raad en in ruimer communautair verband behandeld. Zo bevatten communautaire instrumenten op het vlak van asiel en migratie bepalingen inzake versterkte bescherming van kinderen, en in bepaalde gevallen ook specifieke bepalingen voor niet-begeleide minderjarigen. Er is ook uitvoerig onderzoek gedaan naar de specifieke problemen van niet-begeleide minderjarigen. Het voorzitterschap verzamelt momenteel inlichtingen over de aard en de omvang van het probleem in het kader van het Cirefi, alsmede over de ervaringen van de lidstaten, bijvoorbeeld inzake modus operandi, verdwijningen, preventieve maatregelen etc. Het Europees migratienetwerk is ook bezig met een vergelijkend onderzoek van dit vraagstuk. De bevindingen ervan zullen vóór het einde van dit jaar worden bekendgemaakt.
4. Voorts heeft de Commissie in haar mededeling aan het Europees Parlement en de Raad getiteld "Een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht ten dienste van de burger"¹ voorgesteld dat een actieplan wordt uitgewerkt teneinde de relevante wetgevings- en financiële instrumenten te onderbouwen en aan te vullen, en de vormen van samenwerking met landen van herkomst te verbeteren, met name de samenwerking ter bevordering van de terugkeer van minderjarigen naar hun land van herkomst.
5. Het vraagstuk van niet-begeleide minderjarigen is in het licht hiervan ook op ministerieel niveau besproken tijdens de informele bijeenkomst van ministers op 16 juli, waar het belang ervan voor vele lidstaten werd onderstreept. Een follow-up-bespreking vond plaats tijdens de informele bijeenkomst van het Strategisch Comité immigratie, grenzen en asiel op 7 september, waar er algemene steun was voor een EU-aanpak van de specifieke problemen van niet-begeleide minderjarigen.
6. Alle deelnemers waren het erover eens dat voor de specifieke situatie van niet-begeleide minderjarigen een brede communautaire aanpak moet worden ontwikkeld, die een combinatie is van bescherming, preventie en aangepaste oplossingen voor de betrokken minderjarigen, waarbij de belangen van het kind vooropstaan. Tot de specifieke aandachtspunten voor een beter optreden, op EU-niveau behoren onder meer de uitwisseling van informatie en goede praktijken, samenwerking met de landen van herkomst, technieken voor leeftijdsbepaling en het traceren van familieleden, en de behoefte aan specifieke aandacht voor niet-begeleide minderjarigen in de bestrijding van de mensenhandel.

¹ Doc. 11060/09, JAI 404

7. Het voorzitterschap verzoekt de Raad om, op basis van de resultaten van deze besprekingen:

- te bevestigen dat het vraagstuk van niet-begeleide minderjarigen in de lidstaten een belangrijke uitdaging vormt voor de lidstaten en gemeenschappelijke zorgpunten inhoudt, die een nauwere samenwerking en de ontwikkeling van gemeenschappelijke benaderingen behoeven;
- de voorbereidende Raadsinstanties en de Commissie te verzoeken om de aan de gang zijnde werkzaamheden voort te zetten, zodat er een zo volledig mogelijk beeld kan worden geschetst met het oog op het uitbouwen van deze samenwerking en de gemeenschappelijke benaderingen; alsmede
- de Commissie te verzoeken om in het licht van deze werkzaamheden prioriteit te geven aan de uitwerking van een actieplan, dat in het voorjaar van 2010 moet worden gepresenteerd.
