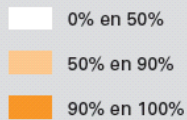


## Factsheet beschikbaarheid beleidsinformatie in de begroting 2010 van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V)

Deze factsheet geeft een overzicht van de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begroting 2010 van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Ook worden de ontwikkelingen van de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begrotingen en jaarverslagen van het Ministerie van Buitenlandse Zaken in de afgelopen jaren getoond.

### Kwaliteitskaart beschikbaarheid beleidsinformatie 2010: Ministerie van Buitenlandse Zaken

Beoordeeld document			Begroting 2010	
Artikel waarvan tussen de...  ...van de begrote gelden is toegelicht met beleidsinformatie. Met beleidsinformatie bedoelen we informatie die specifiek, meetbaar en tijdsgebonden is. * Artikel waarbij onvoldoende <sup>1</sup> is uitgelegd waarom een deel van de begrote gelden niet of onvoldoende is toegelicht met (specifieke, meetbare en tijdsgebonden) beleidsinformatie.			Wat willen we bereiken?	Wat gaan we daarvoor doen?
Beleidsartikelen				
Art. nr.	Omschrijving	Bedrag (x1.000)		
1	Versterkte internationale rechtsorde en eerbiediging van mensenrechten	€ 111.940		
2	Grotere veiligheid en stabiliteit, effectieve humanitaire hulpverlening en goed bestuur	€ 829.628		
3	Versterkte Europese samenwerking	€ 7.217.284		
4	Meer welvaart, eerlijkere verdeling en minder armoede	€ 671.675		
5	Toegenomen menselijke ontplooiing en sociale ontwikkeling	€ 1.575.619	*	
6	Beter beschermd en verbeterd milieu	€ 334.973	*	
7	Welzijn en veiligheid van Nederl. in het buitenland en regulering van het personenverkeer	€ 276.330		
8	Versterkt cultureel profiel en positieve beelvorming in en buiten Nederland	€ 77.293	*	

<sup>1</sup> Onvoldoende wil zeggen dat voor minder dan 75% van de niet toegelichte begrote gelden wordt uitgelegd waarom de toelichting ontbreekt, of dat de uitleg die wordt gegeven geen goede verklaring biedt.

In bovenstaand figuur staat per artikel aangegeven hoeveel procent van de begrote gelden wordt toegelicht met beleidsinformatie. Wanneer 90% of meer van de begrote gelden van een artikel is toegelicht met beleidsinformatie, is het betreffende vakje donkeroranje gekleurd.

Wanneer geld wordt begroot waarvoor niet is aangegeven wat de minister ermee wil bereiken en/of wat hij daarvoor wil gaan doen, is het betreffende vakje naast het genoemde artikel lichtoranje of wit gekleurd. Wanneer de minister niet uitlegt waarom deze beleidsinformatie niet beschikbaar is, staat er in het betreffende vakje een sterretje.

## Aandachtspunten beleidsinformatie

### *Relatief veel 'explain'*

In de leeswijzer van de begroting 2010 heeft de minister van Buitenlandse Zaken aangegeven dat de mogelijkheden voor effectmetingen voor de verschillende beleidsterreinen van het ministerie beperkt zijn. De minister geeft aan dat het ook voor veel prestaties niet haalbaar of zinvol is deze te vatten in een prestatie-indicator.

Wij zijn van mening dat prestatie-informatie die niet met een indicator wordt uitgedrukt, wel specifiek, meetbaar en tijdgebonden gepresenteerd kan worden in de begroting. Een voorbeeld daarvan is de formulering van de in 2010 te leveren prestaties voor de realisatie van operationele doelstelling 1.2 *Bescherming van de rechten van de mens*.

### *Verbetermogelijkheid verbinding kabinetsdoelstellingen met begrotingsartikelen*

De relatie tussen wat de minister wil bereiken met de kabinetsdoelstellingen en de prestaties die de minister daarvoor wil leveren zoals beschreven in de operationele doelstellingen is in de begroting van Buitenlandse Zaken soms moeilijk te leggen. Wij zien hier verbetermogelijkheden.

In deze begroting geeft de minister zelf een goed voorbeeld met operationele doelstelling 6.2 *Duurzaam waterbeheer*. De minister geeft in een aparte indicatorenbijlage van de begroting aan wat de wereldwijd na te streven effecten zijn ten aanzien van Millennium Development Goal 7 *Waarborgen van duurzame leefomgeving*. Bij de operationele doelstelling benoemt de minister specifiek, meetbaar en tijdgebonden welke prestaties hij hiervoor wil leveren.

### *Verbetermogelijkheid Inzicht in de besteding van financiële middelen*

De minister van Buitenlandse Zaken kan het inzicht in de besteding van middelen verbeteren door een toelichting op, of uitsplitsing van de bedragen te geven per operationele doelstelling. Bij veel operationele doelstellingen worden de financiële middelen namelijk voor verschillende doeleinden ingezet. Een deel wordt bijvoorbeeld ingezet voor een speciaal programma, een ander deel voor contributie aan een internationale organisatie (zoals Unicef) en weer een ander deel voor een bilateraal programma in een of meerdere partnerlanden.

De beschikbaarheid van informatie over operationele doelstelling 3.1. *Nederlandse afdrachten aan de EU* is verbeterd. De minister geeft nu een uitgebreide toelichting op de totstandkoming en ontwikkeling van de Nederlandse afdrachten aan de Europese Unie.

### *Gebruik beleidsevaluaties en beleidsdoorlichtingen biedt kansen*

In het rapport bij het jaarverslag van het Ministerie van Buitenlandse Zaken 2008 merkt de Algemene Rekenkamer op dat de minister in zijn jaarverslag geen streefwaarden heeft opgenomen bij operationele doelstelling 8.4 *Vestigingsklimaat voor internationale organisaties in Nederland*. Volgens ons zouden streefwaarden geformuleerd kunnen worden op basis van de beleidsdoorlichting *Nederland als gastland voor internationale organisaties* van de Inspectie Ontwikkelingssamenwerking en Beleidsevaluatie (IOB). De minister heeft ons in mei 2009 toegezegd te bezien in hoeverre de evaluatie hiervoor mogelijkheden zou verschaffen. De minister is hier momenteel over in gesprek met IOB.

Over het algemeen zou de minister meer gebruik kunnen maken van evaluaties voor het formuleren van streefwaarden, zeker gezien de uitgebreide evaluatieprogrammering van het ministerie.

## **Reactie minister**

Wij hebben deze factsheet voor bestuurlijke reactie aangeboden aan de minister van Buitenlandse Zaken. In deze factsheet geven wij een samenvatting van de reactie van de minister. De originele brief kunt u vinden op onze website [www.rekenkamer.nl](http://www.rekenkamer.nl).

De minister geeft aan dat de door ons gesignaleerde tekortkomingen grotendeels het gevolg zijn van keuzes die, in overleg met het Ministerie van Financiën, zijn gemaakt ten aanzien van de presentatie van de begroting in het kader van het experiment *Verbetering en verantwoording en begroting*. De minister geeft aan dat de begroting is toegespitst op de prioriteiten waardoor sommige operationele doelstellingen op effectniveau buiten beschouwing zijn gelaten.

De minister geeft aan dat de aandachtspunten die wij noemen nuttige suggesties bieden en streeft ernaar in volgende begrotingen de prestatie-informatie meer specifiek, meetbaar en tijdgebonden te presenteren, ook daar waar geen indicator kan worden gebruikt. De minister omarmt de aanbeveling om een nadere toelichting op de inzet van middelen per operationele doelstelling op te nemen.

De minister geeft aan dat het actief gebruik maken van gedane evaluaties voor beleidsvorming en uitvoering een belangrijk aandachtspunt blijft. Ook het experiment van het DGIS en de Algemene Rekenkamer waarbij verschillende operationele doelstellingen gezamenlijk worden doorgelicht, zal volgens de minister naar verwachting een positieve bijdrage leveren.

De minister herkent zich niet in het aandachtspunt *Verbetermogelijkheid verbinding kabinetsdoelstellingen met begrotingsartikelen*. Volgens de minister is dit een nieuw punt dat in een eerdere fase ook niet is toegelicht. De minister is van mening dat de alinea over doelstelling 6.2 beter past onder het kopje *Relatief veel explain* als illustratie dat er meer 'comply' mogelijk is.

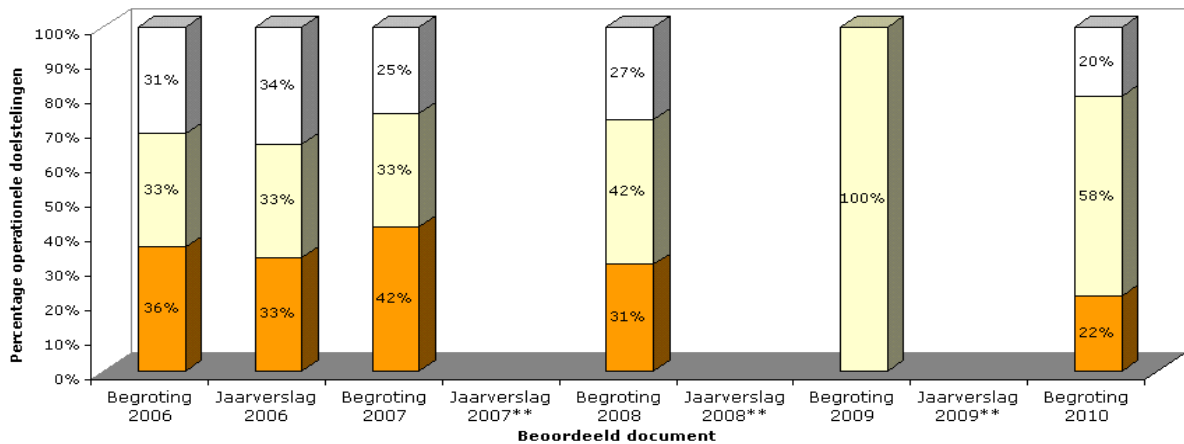
## **Ontwikkelingen van de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begrotingen en jaarverslagen van de afgelopen jaren**

In onderstaande overzichten wordt op departementaal niveau de beschikbaarheid van de beleidsinformatie in het jaarverslag 2006 en in de begrotingen van 2006, 2007, 2008, 2009 en 2010 weergegeven.

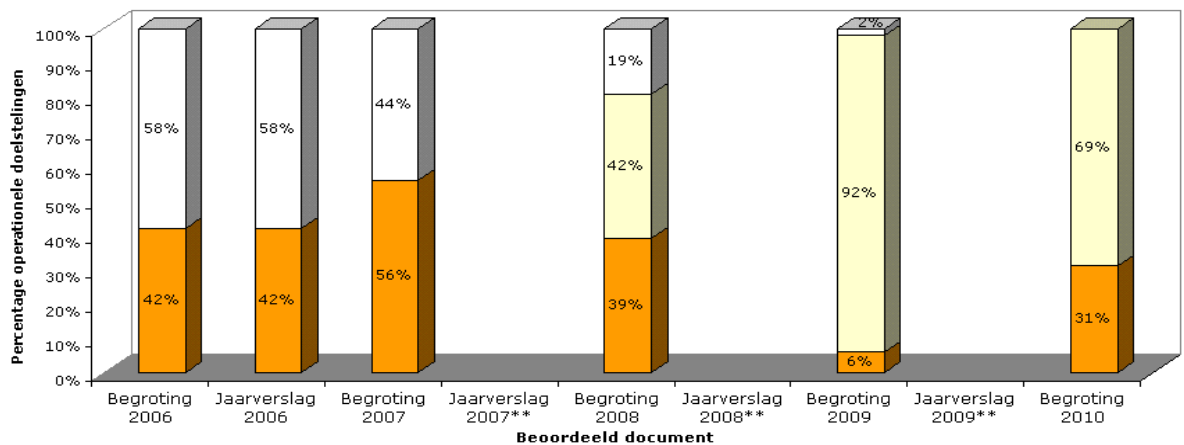
Algemene Rekenkamer, september 2009

- percentage doelstellingen waarover de minister geen concrete informatie heeft opgenomen en dit niet heeft uitgelegd
- percentage doelstellingen waarbij de minister heeft uitgelegd waarom er geen concrete informatie over is opgenomen
- Percentage operationele doelstellingen waarover de minister concrete informatie heeft opgenomen

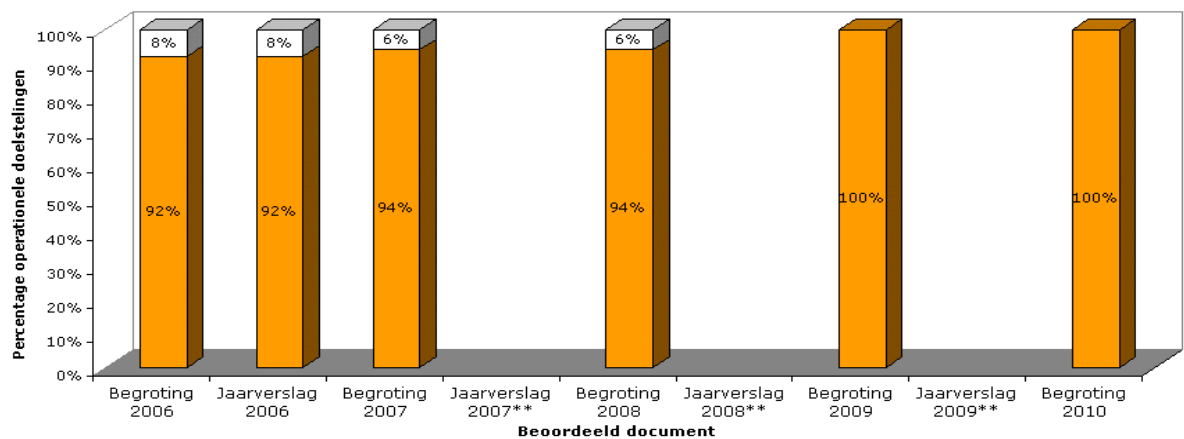
**Wat willen we bereiken? / Hebben we bereikt wat we ons hadden voorgenoemen?**



**Wat gaan we daarvoor doen? / Hebben we daarvoor gedaan wat we van plan waren te doen?**



**Wat mag het kosten? / Heeft het gekost wat het zou kosten?**



\*\*\*) In het kader van het experiment *Verbetering verantwoording en begroting* hoeft de minister in het jaarverslag geen informatie op te nemen over de realisatie van doelen en prestaties op het niveau van beleidsartikelen. Daarom hebben we ons onderzoek naar de beschikbaarheid van beleidsinformatie niet uitgevoerd voor dit jaarverslag.