

Vergaderjaar 2009–2010

32 174

Subsidiariteitstoets pakket Europees financieel toezicht

Nr. 5

BRIEF VAN DE TIJDELIJKE GEMENGDE COMMISSIE SUBSIDIARITEITSTOETS

Aan de voorzitter van de Vaste commissie voor Financiën

Den Haag, 6 oktober 2009

Per 29 september 2009 heeft de Eerste Kamer haar deelname aan de Tijdelijke gemengde commissie subsidiariteitstoets (TGCS) beëindigd. De Tweede Kamer beraadt zich nog over de vormgeving van de subsidiariteitstoets tegen het licht van dit besluit. In afwachting hiervan acht ik het raadzaam, de behandeling van nieuw binnenkomende voorstellen in de Tweede Kamer voort te zetten, zodat vertraging wordt vermeden.

Onlangs heeft de Europese Commissie bovengenoemd pakket voorstellen gepubliceerd. Dit pakket is opgenomen in de lijst van voorstellen voor Europese wet- en regelgeving die zijn geselecteerd voor de parlementaire subsidiariteitstoets (zie Kamerstuk 22 112, CB en nr. 771).

U wordt verzocht om **uiterlijk 29 oktober 2009** een gemotiveerd advies te zenden over de vragen of voor onderhavig richtlijnvoorstel voldoende rechtsgrondslag in het EG-Verdrag bestaat en of met het voorstel is voldaan aan de vereisten van subsidiariteit en proportionaliteit (artikel 5 EG-Verdrag).

Met vriendelijke groet,

De voorzitter van de Tijdelijke gemengde commissie subsidiariteitstoets,
Jan Jacob van Dijk

**ADVIESAANVRAAG
COM(2009)499, COM(2009)501, COM(2009)502 en COM(2009)503**

Toetsing aan de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit van een pakket wetgevende voorstellen van de Europese Commissie voor een sterker financieel toezicht

Op 23 september heeft de Europese Commissie een pakket voorstellen gepubliceerd ter versterking van het financieel toezicht in de EU. Dit pakket is opgenomen in de lijst van voorstellen voor Europese wet- en regelgeving die zijn geselecteerd voor de parlementaire subsidiariteitstoets (zie Kamerstuk 22 112, CB en nr. 771). U wordt daarom verzocht om **uiterlijk 29 oktober 2009** een gemotiveerd advies te zenden over de vragen of voor onderhavig richtlijnvoorstel voldoende rechtsgrondslag in het EG-Verdrag bestaat en of met het voorstel is voldaan aan de vereisten van subsidiariteit en proportionaliteit (artikel 5 EG-Verdrag).

Samenvatting voorstellen

Het betreft de volgende wetgevende voorstellen:

- Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake Europees macroprudentieel toezicht van het financiële stelsel en tot oprichting van een Europese Raad voor Systeemrisico's (COM(2009)499)
- Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europese Bankautoriteit (COM(2009)501)
- Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen (COM(2009)502)
- Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een Europese Autoriteit voor effecten en markten (COM(2009)503).

De voorgestelde wetgeving voorziet in de instelling van een nieuwe Europese Raad voor systeemrisico's (ECSR). Deze raad moet de risico's detecteren die het financiële stelsel als geheel raken en heeft als kritieke functie in een vroeg stadium risicowaarschuwingen uit te brengen waarop vervolgens snel moet worden gereageerd. Tevens wordt voorzien in de oprichting van een Europees Systeem van Financiële Toezichthouders (ESFT). Dit systeem is samengesteld uit de nationale toezichthouders en drie nieuwe Europese toezichthoudende autoriteiten voor respectievelijk het bankwezen, het effectenbedrijf en verzekeringen en bedrijfspensioenen.

Doelstelling

Doelstellingen van deze verordeningen zijn volgens de Europese Commissie: het verbeteren van de interne markt door middel van een hoog, effectief en consistent niveau van prudentiële regelgeving en toezicht, bescherming van spaarders en investeerders, bescherming van de integriteit, efficiency en het ordelijk functioneren van financiële markten, handhaven van de stabiliteit van het financiële stelsel, en versterking van de coördinatie van het internationale toezicht.

Rechtsgrondslag

De Europese Commissie baseert de voorstellen op artikel 95 van het EG-Verdrag. Volgens dit artikel kan de EU maatregelen vaststellen inzake de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten die de instelling en de werking van de interne markt betreffen.

Argumenten Europese Commissie ter zake van subsidiariteit en proportionaliteit

De Europese Commissie gebruikt in haar voorstellen de volgende argumenten terzake van subsidiariteit en proportionaliteit:

- De financiële markten hebben een Europees en mondiaal karakter en zijn dus niet louter nationaal. Het toezicht op deze markten moet dan ook op Europees en mondiaal niveau worden georganiseerd.
- Vanwege de integratie van de financiële markten kan effectief macro-prudentieel toezicht van het Europese financiële stelsel niet voldoende worden gewaarborgd door de lidstaten alleen. Daarom kan de Europese Commissie maatregelen aannemen in overeenstemming met het beginsel van subsidiariteit.
- Door het verbinden van de nationale toezichthouders in een sterk Europees netwerk kunnen de risico's die door de crisis aan het licht zijn gekomen aangepakt worden, teneinde een stelsel te creëren dat in lijn is met de doelstelling van een stabiele en gemeenschappelijke Europese markt voor financiële diensten. Het zwaartepunt blijft echter nationaal, omdat nationale toezichthouders verantwoordelijk blijven voor het toezicht op individuele bedrijven.
- De voorstellen gaan niet verder dan nodig is om het gestelde doel te bereiken en zijn dus proportioneel.

Standpunt Nederlandse regering

De regering heeft zich tot op heden uitgelaten als sterk voorstander van versterking van financieel toezicht op Europees niveau. Hoewel het Nederlandse «twin peaks» model de voorkeur had, en de bevoegdheden van de nieuwe Systemic Risk Council (en Board) nader door het kabinet worden geapprecieerd in het nog te verschijnen BNC-fiche, is de Nederlandse regering naar verwachting over het algemeen positief wat betreft subsidiariteit en proportionaliteit van de onderhavige voorstellen.

Behandeltraject op Europees niveau

Informele Ecofin oktober 2009;
Europese Raad oktober 2009;
Raadswerkgroepen vanaf medio oktober 2009;
Ecofin november 2009, en verder.