

Geannoteerde agenda Begrotingsraad 19 november 2009

1. Raadsagenda

Op 19 november 2009 zal in de Begrotingsraad de tweede lezing van de ontwerpbegroting 2010 plaatsvinden en de conciliatie met het Europees Parlement.

Op de agenda staan de volgende zaken:

1. Voorbereiding van de conciliatie met het EP;
2. Wijzigingen in de lopende EU-begroting 2009 (aanvullende begroting);
3. EU-begroting 2010: tweede lezing van de Raad en nota van wijziging;
4. Verschuiving binnen de financiële perspectieven;
5. Presentatie van het jaarverslag van de Europese Rekenkamer over 2008.

De Raad besluit via gekwalificeerde meerderheid over de tweede lezing. In december zal het Europees Parlement de definitieve EU-begroting 2010 vaststellen.

De eerste vier agendapunten zijn met elkaar verweven. De Raad heeft tot doel een EU-begroting voor 2010 te bepalen, met daarin financiering voor de tweede helft van het economisch herstelplan (energieprojecten en breedband / GLB-uitdagingen). Voor het herstelplan heeft de Commissie een financieringsvoorstel ingediend, dat door de lidstaten wordt gesteund. In dat voorstel wordt gebruik gemaakt van marges in 2010 en ongebruikte middelen (onderuitputting en marges) in 2009, waarbij het totaal van de financiële perspectieven voor 2007-2013 constant wordt gehouden. Dit Commissievoorstel is uitgewerkt in drie documenten: (i) een nota van wijziging voor de EU-begroting 2010, (ii) een aanpassing van de EU-begroting 2009 (aanvullende begroting) en (iii) een verschuiving binnen de financiële perspectieven¹.

De financiering van het economisch herstelplan en de omvang van de EU-begroting 2010 zullen naar verwachting ook de belangrijkste gespreksonderwerpen zijn tijdens de conciliatie met het EP. Ook worden traditiegetrouw enkele verklaringen aangenomen.

Ook zal de Europese Rekenkamer een presentatie geven over het jaarverslag over 2008, dat op 10 november zal verschijnen. Verdere behandeling vindt plaats in de Ecofin Raad.

2. Nederlandse inzet

De hoofdlijnen van de Nederlandse inzet voor de EU-begroting 2010 zijn:

- Geen verhoging van het totaalplafond van de financiële perspectieven 2007-2013 (conform de afspraak in de Voorjaarsraad).
- Herstel van de eerste lezing van de Raad op nagenoeg alle onderdelen, zodat in alle uitgavencategorieën meer marge resteert voor onvoorziene uitgaven tijdens het jaar.
- Een realistisch en laag betalingsniveau in 2010 (mede om de EU-afdrachten van lidstaten beperkt te houden).

Nederland kan het Commissievoorstel voor de financiering van het herstelplan steunen. Deze oplossing is te verkiezen boven een ophoging van de financiële perspectieven. In dat voorstel is voor een bedrag van € 393 miljoen nog geen dekking gevonden; hierover wordt nog onderhandeld. Nederland is van mening dat deze 'financing gap' gedicht kan worden door gebruik van de marge en/of herprioritering binnen categorie 1a (concurrentiekracht), gebruik van de flexibiliteitsreserve² en, indien onvermijdelijk, gedeeltelijke financiering in 2011.

¹ Deze geannoteerde agenda vervangt het BNC-fiche over dit voorstel.

² Reserve die voor alle uitgavencategorieën kan worden ingezet; in 2010 bedraagt deze € 310 miljoen.

3. Toelichting

Financiering economisch herstelplan / energieprojecten

In het voorjaar van 2009 is een akkoord bereikt over een pakket van € 5 miljard aan maatregelen om de economie te stimuleren. Dit economisch herstelplan bestaat uit € 4 miljard voor energieprojecten en € 1 miljard voor breedband & GLB-uitdagingen. In de Voorjaarsraad is afgesproken dat het totaal van de financiële perspectieven 2007-2013 gerespecteerd moet worden.

De eerste helft van het pakket (€ 2,6 miljard) is gefinancierd in 2009, hiervoor was een verschuiving nodig binnen de financiële perspectieven voor 2009. Voor de tweede helft, € 2,4 miljard, dient nog financiering te worden gevonden. Deze tweede helft bestaat uit € 420 miljoen voor breedband / GLB-uitdagingen (te financieren via de landbouwbegroting in 2010) en € 1980 miljoen voor energieprojecten.

Voor de financiering van energieprojecten heeft de Commissie een verschuiving voorgesteld binnen de financiële perspectieven (tussen uitgavencategorieën en jaren). Daarbij wordt het totaal van de financiële perspectieven voor 2007-2013 constant gehouden. Het Commissievoorstel is als volgt:

- Inzetten van ongebruikte middelen in 2009. De marge en onderuitputting in diverse uitgavencategorieën in 2009 zullen worden overgeheveld naar 2010, ten behoeve van energieprojecten. Het gaat om € 1171 miljoen vanuit landbouw (uitgavencategorie 2), en € 131 miljoen vanuit administratie (uitgavencategorie 5).
- Gebruik van marges in 2010. Er kan € 124 miljoen vanuit de landbouwmarge in 2010, € 150 miljoen vanuit administratie en € 11 miljoen vanuit structuurfondsen/cohesie worden overgeheveld naar energieprojecten.
- Later te bezien: € 393 miljoen.

Dit Commissievoorstel gaat niet ten koste van bestaande of geplande uitgaven. In de categorieën landbouw en administratie is in 2009 voldoende onderuitputting en marge onder de financiële perspectieven beschikbaar, en in 2010 resteert er ook voldoende marge voor onvoorziene uitgaven (de resterende marge bij landbouw is € 539 miljoen, volgens het compromisvoorstel voor de tweede lezing van de Raad). Ook wordt in het voorstel het totaal van de financiële perspectieven voor 2007-2013 constant gehouden.

Het Commissievoorstel wordt daarom gesteund door de lidstaten. Voor deze verschuiving in de financiële perspectieven is, gezien de beperkte omvang, een gekwalificeerde meerderheid voldoende.

Omvang EU-begroting 2010 en betalingsniveau

Op ambtelijk niveau is tussen lidstaten een compromisvoorstel bereikt over de inzet voor de tweede lezing van de Raad voor de EU-begroting 2010. Daarbij wordt in grote lijnen teruggegaan naar de eerste lezing van de Raad, maar is ook financiering voorzien voor het economisch herstelplan, de zuivelsector en enkele kleinere voorstellen (zoals extra middelen voor de Palestijnse gebieden). Daardoor zullen de vastleggingskredieten uitkomen op € 139,8 miljard in 2010. Het Europees Parlement heeft in zijn eerste lezing gepleit voor € 141 miljard aan vastleggingen.

Wat betreft betalingen is de inzet voor de tweede lezing van de Raad een bedrag van € 121,5 miljard. Het EP heeft in zijn eerste lezing gepleit voor € 127,5 miljard. Het oorspronkelijke Commissievoorstel ging uit van € 122,3 miljard voor betalingen. Het betalingsniveau bepaalt de EU-afdrachten van lidstaten in datzelfde jaar.

Bijlage: uitkomst eerste lezing Raad en EP

Vastleggingen in miljoenen euro	Begroting 2009	Financiële perspectieven 2010	Commissie- voorstel 2010	Eerste lezing Raad	Eerste lezing EP
1a concurrentie- kracht	13.275 (inclusief 2000 energie)	12.388	12.269 (exclusief 1980 energie)	12.169 (exclusief energie)	14.367 (inclusief energie)
1b Structuur/ cohesie	48.427	49.394	49.382	49.382	49.388
2 landbouw en natuur	56.721 (incl. 600 breedband/ GLB uitdagingen)	60.113	59.004 (exclusief 420 breedband/GLB uitdagingen)	58.640 (exclusief breedband/GLB uitdagingen)	59.808 (inclusief breedband/GLB en 300 zuivel)
3a vrijheid, veiligheid en recht	864	1025	980	974	1006
3b burgerschap	651	668	649	634	668
4 extern beleid	7859 (inclusief voedselonds)	7893	7672	7583	7892
5 administratieve uitgaven	7.695	8008	7852	7812	7.866
6 compensatie Bulgarije en Roemenië	209	0	0	0	
Totaal vastleggingen	135.714	139.489	137.808	137.195	140.966
betalingen	116 miljard	134,2 miljard	122,3 miljard	120,5 miljard	127,5 miljard

Noot: bedragen exclusief reserves. De Commissie en het EP rekenen de globaliseringsfondsreserve van € 500 miljoen en de noodhulpreserve (extern beleid) van € 249 miljoen normaliter wel mee; in deze tabel zijn deze er buiten gelaten.