

Nr. 581

BRIEF VAN DE MINISTER EN STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 13 november 2009

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 16 november 2009.
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 1 december 2009.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u aan, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 30 november – 1 december a.s. te Brussel.¹

Het instemmingsrecht is van toepassing op de agendapunten 2p, 2w en 2x. Wij verzoeken u ten aanzien van het agendapunt 2p instemming te verlenen. Ten aanzien van agendapunt 2w heeft u reeds instemming verleend en ten aanzien van agendapunt 2x heeft de Tweede Kamer reeds instemming verleend en verzoeken wij de Eerste Kamer instemming te verlenen.

Wij attenderen erop dat, aangezien het Verdrag van Lissabon op 1 december a.s. in werking zal treden, deze bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken de laatste zal zijn onder de werking van het Verdrag van Nice.

Het Verdrag van Lissabon brengt een andere formele relatie tussen regering en parlement met zich mee, zoals neergelegd in de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Lissabon (Kamerstuk 31 348 (R 1850)).

Artikel 3 bepaalt dat het instemmingsrecht van het parlement alleen van toepassing is op:

- art. 77, derde lid (bepalingen inzake paspoorten en identiteitskaarten);
- art. 81, derde lid, eerste alinea (familierecht) -voor zover en voor zolang het bepaalde in de tweede alinea van het derde lid van dat artikel geen toepassing vindt;
- art. 87, derde lid (maatregelen betreffende de operationele samenwerking bij politieke samenwerking); en

¹ De beschikbare documenten met als status «openbaar» zijn ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De documenten met als status «niet openbaar» zijn ter inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

- art. 89 (voorwaarden en beperkingen waarbinnen in het kader van politieke samenwerking optreden op het grondgebied van een andere lidstaat mag plaatshebben) van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

Conform onze informatieplicht zullen wij u door middel van een geannoteerde agenda blijven informeren over bijeenkomsten van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken.

Het beperkte instemmingsrecht betekent echter dat de specifieke kenmerken van de geannoteerde agenda van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken die als gevolg van het instemmingsrecht van het parlement zijn ontstaan, alleen van toepassing blijven voor voorstellen die hun rechtsbasis vinden in een van de in artikel 3 genoemde artikelen. Wij doelen dan op de annotaties bij A-punten, de standaardvermelding van de toepasselijkheid van het instemmingsrecht en het toezenden van beschikbare documenten.

Voor voorstellen die niet hun rechtsbasis vinden in een van de in artikel 3 genoemde artikelen zullen de specifieke kenmerken van de geannoteerde agenda van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken niet worden gehandhaafd.

Documenten zullen u, op basis van het Protocol bij het Verdrag van Lissabon betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie (zie de artikelen 1–8 van het genoemde Protocol), rechtstreeks door de Commissie en de Raad worden toegezonden. Voor die voorstellen zal de geannoteerde agenda aansluiten bij de manier waarop geannoteerde agenda's van andere Raadsformaties zijn opgebouwd.

Naast de geannoteerde agenda zult u halfjaarlijks separaat informatie ontvangen over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het Actieplan Stockholm Programma.

Bovendien kunt u op basis van de in artikel 4 geschetste procedure op een bijzondere wijze worden geïnformeerd door de regering in geval van een voorstel dat door een van de Kamers van bijzonder politiek belang wordt geacht.

Een gelijklopende brief is aan de Voorzitter van de Eerste Kamer gezonden.

De minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

De staatssecretaris van Justitie,
N. Albayrak

GEANNOTEEERDE AGENDA VAN DE BIJeenKOMST VAN DE RAAD JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN, 30 NOVEMBER EN 1 DECEMBER 2009 TE BRUSSEL

Zoals gebruikelijk ontvangt u bij deze annotaties de laatst beschikbare versie van een document dat betrekking heeft op het genoemde onderwerp. Dit hoeft niet de documentversie te zijn die daadwerkelijk ter bespreking in de Raad zal voorliggen. Alleen als in het document zelf expliciet in de aanhef staat dat het document gericht is aan de Raad, betreft het een document dat in de Raad zal worden besproken.

Hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agenda-punten opgenomen documenten, geeft de stand van zaken weer van 12 november 2009. Een actuele weergave is te vinden in het documentregister van de Raad.¹

I Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

A-punten

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande onderwerpen als A-punt worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2a. Ontwerp-besluit van de Raad houdende vaststelling van de geheimhoudingsregels betreffende Europol-informatie – Aanname

documenten:	11943/09 EUROPOL 47	(NL)
	15 135/09 EUROPOL 89	(EN)
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van 6 april 2009 tot oprichting van de Europese Politiedienst (Europol), art. 40	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Dit ontwerp-besluit ziet op de regels die betrekking hebben op de veiligheidsmaatregelen voor alle informatie die door of via Europol wordt verwerkt. De Raad van Bestuur van Europol ging reeds akkoord met deze regels op 9–10 juli 2008. Nederland kan instemmen met dit ontwerp-besluit.

2b. Ontwerp-besluit van de Raad tot vaststelling van de uitvoeringsregels voor analysebestanden van Europol – Aanname

documenten:	11947/09 Europol 50	(NL)
	15140/09 Europol 92	(EN)
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van 6 april 2009 tot oprichting van de Europese Politiedienst (Europol), art. 14 (1), art. 59 (1) (b)	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

¹ http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

Dit ontwerp-besluit ziet op de regels die betrekking hebben op de verwerking van gegevens voor analysedoeleinden. De Raad van Bestuur

van Europol ging reeds akkoord met deze regels op 3–4 december 2008. Nederland kan instemmen met dit ontwerp-besluit.

2c. Ontwerp-besluit van de Raad tot vaststelling van de uitvoeringsregels voor de betrekkingen van Europol met partners, inclusief de uitwisseling van persoonsgegevens en gerubriceerde informatie

– Aanne

documenten:	11944/09 Europol 48	(NL)
	15138/09 Europol 90	(EN)
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van 6 april 2009 tot oprichting van de Europese Politiedienst (Europol), art. 26 (1)(b) en art. 59(1) (c)	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Dit ontwerp-besluit ziet op de regels die betrekking hebben op de betrekkingen van Europol met partnerinstanties, het uitwisselen van persoonsgegevens en geclassificeerde informatie en de procedures voor het onderhandelen en sluiten van samenwerkingsovereenkomsten. Het Gemeenschappelijk Controle Orgaan heeft een positieve opinie over deze regels gegeven en de Raad van Bestuur van Europol ging reeds akkoord met deze regels op 3–4 december 2008. Nederland kan instemmen met dit ontwerp-besluit.

2d. Ontwerp-besluit van de Raad tot vaststelling van de lijst van derde staten en organisaties waarmee Europol overeenkomsten moet sluiten

– Aanne

documenten:	11946/09 Europol 49	(NL)
	15139/09 Europol 91	(EN)
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van 6 april 2009 tot oprichting van de Europese Politiedienst (Europol), art. 26(1) (a) en Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van 6 april 2009 tot oprichting van de Europese Politiedienst (Europol), art. 26 (1) (b) en art. 59(1) (c)	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Dit ontwerp-besluit betreft een lijst van derde staten en organisaties waarmee Europol overeenkomsten moet sluiten. De Raad van Bestuur van Europol heeft de lijst reeds goedgekeurd op 24–25 september 2008. Nederland kan instemmen met dit ontwerp-besluit.

2e. Besluit van de Raad van Bestuur van Europol over de voorwaarden voor de verwerking van gegevens uit hoofde van artikel 10, lid 4, van het Europol-besluit

– Goedkeuring

document:	11064/09 Europol 39	(EN)
status document:	openbaar	

rechtsgrondslag: Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van
6 april 2009 tot oprichting van de
Europese Politiedienst (Europol), art. 10
(4)
instemmingsrecht: niet van toepassing

Dit besluit betreft persoonsgegevens die worden gecommuniceerd richting Europol, waarbij Europol bepaalt of zulke gegevens relevant zijn voor zijn taken en of ze kunnen worden verwerkt in bepaalde informatiesystemen.

De opmerkingen van het Gemeenschappelijk Controle Orgaan zijn verwerkt en de Raad van Bestuur van Europol is akkoord gegaan op 13–14 mei 2009. Nederland keurt het besluit van de Raad van Bestuur van Europol goed.

2f. Besluit van de Raad van Bestuur Europol houdende vaststelling van de regels voor de selectie, de verlenging van ambtstermijnen en het ontslag van directeuren of adjunct-directeuren
– **Aanname**

document: 11066/09 Europol 40 (NL)
status document: openbaar
rechtsgrondslag: Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van
6 april 2009 tot oprichting van de
Europese Politiedienst (Europol), art. 38
(3) en (7)
instemmingsrecht: niet van toepassing

Dit besluit betreft regels omtrent de selectieprocedure, verlenging van het ambtstermijn en ontslag van directeur of adjunct-directeuren van Europol. De Raad van Bestuur van Europol is akkoord gegaan met deze regels op 13–14 mei 2009. Nederland kan instemmen met dit ontwerp-besluit.

2g. Ontwerp-conclusies van de Raad over richtsnoeren voor toekomstig strafrecht binnen de EU-wetgeving

document: 15565/09 JAI 801 DROIPEN 152 (EN)
status document: niet openbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

Het Voorzitterschap acht het van belang dat de Raad conclusies vaststelt die de leden van Raadswerkgroepen, die in Brussel onderhandelen over strafrechtelijke bepalingen in ontwerp-richtlijnen, tot richtsnoer kunnen dienen bij beantwoording van de vraag of, en zo ja, op welke wijze strafrechtelijke bepalingen in een richtlijn moeten worden opgenomen. De Raadsconclusies bevatten daartoe in ANNEX I een afwegingskader en in ANNEX II enige modelstrafbepalingen.

Nu de mogelijkheden voor inzet van strafrecht door het Verdrag van Lissabon zullen toenemen, en nog meer Raadswerkgroepen zich met strafrecht zullen gaan bezighouden, kunnen modelbepalingen de kwaliteit van strafrechtelijke EU-wetgeving verbeteren en de onderlinge samenwerking en coördinatie tussen Justitie en de sectorale geledingen in Brussel en in de hoofdsteden vergemakkelijken. Nederland steunt dan ook deze ontwerp-conclusies.

2h. Ontwerp-besluit van de Raad en ontwerp-verordening over een Schengenevaluatiemechanisme

– Stand van zaken

document:	15339/09 SCH-EVAL 131 SCHENGEN 49 COMIX 813	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	art. 30 en art. 31 EU-Verdrag en art. 66 EG-Verdrag	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Deze voorstellen hebben als hoofddoel een juridisch kader te scheppen voor het evalueren van de toepassing van het Schengenacquis, van zowel de elementen die deel uitmaken van het Gemeenschapsrecht (verordening) als de elementen die deel uitmaken van het EU-recht (besluit). Dit evaluatie- mechanisme moet zorgen voor een transparante, doeltreffende en consistente toepassing van het Schengenacquis en moet ervoor zorgen dat de lidstaten blijven vertrouwen op elkaars vermogen om de begeleidende maatregelen voor de totstandbrenging van een ruimte zonder binnengrenzen doeltreffend en doelmatig toe te passen. De voorstellen zijn behandeld in de Werkgroep Schengenevaluatie. Het Voorzitterschap legt nu ter informatie een tussentijds verslag over de stand van zaken van die behandeling voor en stelt de Commissie voor een aangepast voorstel in te dienen. Het voorstel van het Voorzitterschap is in de lijn met het Nederlandse standpunt.

2i. Verslag betreffende de betrokkenheid van de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken bij EVDB en civiele conflictbeheersing

documenten:	15534/09 JAI 797 CATS 117 COPS 660 CIVCOM 810 PESC 1491 RELEX 1022 COSDP 1057	(EN)
	14417/1/09 ENFOPOL 247 CATS 106 EUROPOL 85 CIVCOM 726 JAIEX 1022 REV 1	(EN)
status documenten:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Tijdens de informele ministeriële JBZ-bijeenkomst van 1 oktober jl. is gesproken over een versterkte samenwerking tussen JBZ en EVDB (civiele EVDB- missies). In navolging van die bijeenkomst hebben de Europese hoofden van politie op 19 oktober jl. het onderwerp besproken en aanbevelingen geformuleerd, zoals verbetering van de samenwerking tussen CIVCOM en JBZ-structuren (zoals CATS en JAIEX), informatieuitwisseling tussen missies en Europol en bredere verspreiding van missierapportages. Nederland stemt in met de aanbevelingen.

2j. CBRN

- EU CBRN Actieplan**
 - Aanname**
- Ontwerp-conclusies van de Raad over een EU CBRN Actieplan**
 - Aanname**

document:	12000/1/09 CORDROGUE 49 COAFR 238 JAI 477 REV 1	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Doel van dit actieplan is een samenhangende verbetering van de chemische, biologische, radiologische en nucleaire (CBRN) veiligheid in de Europese Unie, met inachtneming van de principes van subsidiariteit en proportionaliteit.

Het plan komt voort uit de dreiging van CBRN-terrorisme, maar legt nadrukkelijk de focus op een *all hazard*-benadering: aanslagen én ongelukken met CBRN-agentia. Vanuit een risicogeoriënteerde benadering zijn meer dan 100 acties geformuleerd gericht op preventie (er voor zorgen dat ongeoorloofde toegang tot CBRN-materiaal zo moeilijk mogelijk is), detectie (in staat zijn om CBRN-materiaal te detecteren om zo incidenten te voorkomen of erbij te interveniëren) en preparatie/respons (in staat zijn om levens te redden en verdere schade te beperken).

Om prioriteiten te stellen in de uitvoering zijn 13 maatregelen aangewezen waarmee in 2010 een begin moet worden gemaakt en waarover eind 2011 door de Europese Commissie (daarbij geholpen door de lidstaten) aan de JBZ-Raad moet worden gerapporteerd. Nederland kan instemmen met het actieplan en de ontwerp-conclusies.

2k. Ontwerp-conclusies van de Raad over een communautair kader voor rampenpreventie in de EU

document:	12773/2/09 PROCIV 118 JAI 541 ENV 529 (NL) FORETS 79 AGRI 346 RECH 250 SAN 216 TELECOM 172 RELEX 748 ELARG 51 MED 26 ECOFIN 541 ATO 83 CHIMIE 67 COHAFA 34 CONUN 76 COWEB 170 COEST 306 REV 2
status document:	niet openbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Deze ontwerp-conclusies betreffen het (op vrijwillige basis) uitwisselen van risico-informatie, het delen van risico-analyses en het creëren van een Europees risicobeeld, op basis van een brede benadering van rampen («all-hazard»). Nederland heeft in EU-verband altijd veel belang gehecht aan meer aandacht voor preventie bij rampenbestrijding -naast de progressie op het gebied van EU-respons op rampen in de afgelopen jaren- en is dan ook ingenomen met deze Raadsconclusies.

2l. Ontwerp-besluit van de Raad tot wijziging van het Besluit van het Uitvoerend Comité, opgericht bij de Schengenovereenkomst van 1990, betreffende de wijziging van het financieel reglement betreffende de kosten voor de installatie en exploitatie van de technisch ondersteunende functie van het Schengeninformatie-systeem (C.SIS)

document:	13381/1/09 SIRIS 117 SCHENGEN 27 (EN) COMIX 674 REV 1
status document:	openbaar
rechtsgrondslag:	Financieel Reglement CSIS
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Het doel van dit ontwerp-besluit is het wijzigen van het financieel reglement voor de kosten voor installatie en exploitatie van het gezamenlijke C.SIS (het Centrale Schengeninformatiesysteem). Deze kosten worden gezamenlijk gedragen door de Schengen-lidstaten. Met de wijzigingen van het financieel reglement zullen Bulgarije en Roemenië vanaf 1 januari 2010 ook gaan bijdragen aan de C.SIS-begroting. Bulgarije

en Roemenië zullen naar verwachting technisch gereed zijn om in de tweede helft van 2010 aan SIS deel te nemen. Enkele andere (verouderde) aspecten worden door de wijziging van het financieel reglement aangepast (zoals omzetting van de «Franse Franc» in «Euro»). Nederland kan instemmen met dit ontwerp-besluit.

2m. Ontwerp-besluit van de Raad tot wijziging van Besluit 2000/265/EG houdende vaststelling van een financieel reglement met betrekking tot de budgettaire aspecten van het beheer door de plaatsvervangend secretaris-generaal van de Raad van de overeenkomsten die deze sluit namens bepaalde lidstaten met betrekking tot de installatie en de werking van de communicatie-infrastructuur voor de Schengenomgeving «SISnet»

document: 13 382/1/09 SIRIS 118 SCHENGEN 28 (EN)
COMIX 675 REV 1
status document: openbaar
rechtsgrondslag: Financieel Reglement SISNET
instemmingsrecht: niet van toepassing

Het doel van dit ontwerp-besluit is het wijzigen van het financieel reglement met betrekking tot de budgettaire aspecten van de installatie en de werking van de communicatie-infrastructuur voor de Schengen-landen (SISnet). Deze kosten worden gezamenlijk gedragen door de Schengen-lidstaten. Met de wijzigingen van het financieel reglement zullen Bulgarije en Roemenië vanaf 1 januari 2010 ook gaan bijdragen aan de SISnet-begroting. Bulgarije en Roemenië zullen naar verwachting technisch gereed zijn om in de tweede helft van 2010 aan SIS deel te nemen. Nederland kan instemmen met dit ontwerp-besluit.

2n. Ontwerp-conclusies van de Raad over beleidscoherentie ten aanzien van ontwikkeling : migratie voor ontwikkeling
– **Overeenstemming**

document: niet beschikbaar
status document: niet van toepassing
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

Hierover is nog niets bekend.

2o. Tussentijds verslag van het Voorzitterschap over de stand van zaken van de evaluatie van Schengen

Zie onder 2h.

2p. Ontwerp-kaderbesluit van de Raad over de accreditatie van aanbieders van forensische diensten die laboratoriumactiviteiten verrichten
– **Aanname**

documenten: 13991/09 JAI 643 ENFOPOL 238 CATS 98 (EN)
12819/5/09 JAI 546 ENFOPOL 203 REV 5 (EN)
status documenten: niet openbaar
rechtsgrondslag: artikel 30 lid 1 (a en c); artikel 31 lid 1(a);
artikel 34 lid 2 (b) EU-Verdrag
instemmingsrecht: van toepassing (Tweede en Eerste
Kamer worden verzocht hun instemming
te verlenen)

Met dit ontwerp-kaderbesluit wordt beoogd te bereiken dat de resultaten van de activiteiten of producten van een forensisch laboratorium in een lidstaat (door politie-/justitie-autoriteiten) worden erkend als gelijkwaardig aan laboratoriumactiviteiten in een andere lidstaat op grond van het geaccrediteerd zijn van zo'n laboratorium volgens de internationale norm EN ISO/IEC 17 025. Het gaat met name om activiteiten op het gebied van DNA en vingerafdrukken. Daartoe zouden lidstaten moeten overgaan tot accreditatie van hun (nationale) forensische laboratoria of vergelijkbare instituten, op eigen kosten en binnen een termijn van twee respectievelijk drie jaar. De vereisten voor een dergelijk accreditatieproces kunnen worden ontleend aan de bestaande Verordening (EG) Nr. 765/2008 op dit terrein.

Nederland kan instemmen met dit ontwerp-kaderbesluit.

2q. Ontwerp-besluit van de Raad inzake de aanpassing van de basissalarissen en vergoedingen van personeelsleden van Europol
– **Aanname**

document:	15221/09 EUROPOL 94	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 44 statuut voor de personeelsleden van Europol	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Dit ontwerp-besluit betreft het initiatief van Tsjechië om de basissalarissen en vergoedingen van personeelsleden van Europol aan te passen voor de periode juli 2008-juni 2009. Nederland kan instemmen met dit ontwerp-besluit.

2r. Ontwerp-conclusies van de Raad over een Europees systeem voor forensische profielanalyse van drugs
– **Goedkeuring**

document:	13696/2/09 ENFOPOL 222 CORDROGUE 66	(NL)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	EU Drugsactieplan 2009–2012.	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Deze ontwerp-conclusies vragen lidstaten ervoor te zorgen dat nationale handhavingsinstanties en gerechtelijke autoriteiten worden aangemoedigd gebruik te maken van forensische profielanalyse van drugs, nationale contactpunten hiervoor worden aangewezen, handhavingsinstanties en forensische laboratoria op dit vlak intensiever gaan samenwerken en forensische laboratoria gereed zijn om de methodologie voor profielanalyse verder te ontwikkelen. Dit voorstel vloeit voort uit maatregel 30 van het EU Drugsactieplan 2009–2012. Nederland keurt de ontwerp-conclusies goed.

2s. Voorstel voor een resolutie van de Raad over de uitwisseling van resultaten van DNA-analyses
– **Aanname**

document:	15246/09 ENFOPOL 274 CRIMORG 165	(NL)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Dit voorstel beoogt een wijziging van een resolutie uit 2001 over hetzelfde onderwerp waarin zeven «merktekens» in DNA werden vastgesteld en

daarmee het profiel waarmee DNA tussen lidstaten moet worden uitgewisseld. Ontwikkelingen sindsdien, zoals de groei van omvang en aantallen DNA-databases en de invoering van de Prüm-besluiten, hebben het aantal uitwisselingen en *hits* zeer vergroot en daarmee ook de behoefte aan meer betrouwbare methoden. Gebleken was al dat het aantal van zeven merktekens te laag was en een ENFSI-werkgroep heeft in 2009 geconstateerd dat het aantal verhoogd zou moeten worden naar twaalf. De resolutie bevat dan ook een uitnodiging aan de lidstaten om (via hun forensische instituten) vanaf nu tenminste de set van twaalf voorgestelde merkers te hanteren en daartoe de erkende wetenschappelijke methoden te hanteren. Nederland onderschrijft de ontwerp-resolutie.

2t. Raadsbesluit inzake het gebruik van informatietechnologie voor douanedoeleinden

– Aanname

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	artikel 30 (1) a en 34 (2) c EU-Verdrag
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Onder het voorliggende Raadsbesluit kunnen persoonlijke en andere data uitgewisseld worden tussen douaneautoriteiten van de lidstaten. Het Raadsbesluit dient ter vervanging van de huidige Conventie inzake het Douane Informatie Systeem (DIS) van 26 juli 1995 (OJ C 316, 27-11-1995, p. 33). Het Raadsbesluit (evenals de huidige conventie inzake DIS) is een van de instrumenten die de douane ten dienste staat voor douanesamenwerking onder de derde pijler (justitie). De modernisering van de DIS Conventie is opgepakt door een daartoe geïnstalleerde werkgroep waar ook Nederland deel van uitgemaakt heeft. Nationaal zijn de ministeries van Justitie en Binnenlandse Zaken betrokken geweest evenals het College Bescherming Persoonsgegevens. Nederland kan instemmen met het voorliggende Raadsbesluit.

2u. Reglement van orde van het gemeenschappelijk controleorgaan (GCO) van Europol

– Goedkeuring

document:	14144/09 CATS 103 EUROPOL 80	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van 6 april 2009 tot oprichting van de Europese Politiedienst (Europol), art 34 (7)	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Het gewijzigde reglement van orde van het GCO van Europol ligt voor. In dit reglement van orde worden o.a. de taken van het GCO, werkmethode en het voorzitterschap neergelegd. De wijzigingen waren nodig i.v.m. verwijzingen naar het Europol-Raadsbesluit. De verdere inhoud van het reglement van orde is niet gewijzigd. Nederland keurt dit gewijzigde reglement van orde goed.

2v. EU-actieplan inzake radicalisering en rekrutering

document:	15374/09 JAI 786 ENFOPOL 279COTER 124	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

De EU-Strategie ter bestrijding van radicalisering en rekrutering (document 15175/08 JAI 597 ENFOPOL 209 COTER 78) van november 2008 biedt een kader voor de EU en de lidstaten om radicalisering en rekrutering te bestrijden. Het EU-actieplan inzake radicalisering en rekrutering vult deze strategie aan met een lijst van door de EU en de lidstaten uit te voeren maatregelen. Nederland kan instemmen met het voortduren van de geheimhouding van de EU-Strategie.

2w. Kaderbesluit van de Raad over het voorkomen en beslechten van geschillen over de uitoefening van rechtsmacht bij strafprocedures
– Aanne

document:	8535/09 COPEN 71	(NL)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 31, eerste lid, onder c en d en artikel 34, tweede lid, onder b, EU-Verdrag instemmingsrecht: van toepassing (de Tweede Kamer heeft instemming verleend op 2 april jl.; de Eerste Kamer op 3 november jl.)	

Dit voorstel bevat het procedurele kader voor informatie-uitwisseling tussen nationale autoriteiten betreffende lopende strafrechtelijke procedures voor specifieke feiten om na te gaan of er in andere lidstaten voor dezelfde feiten parallelle strafprocedures lopen, en voor het aangaan van rechtstreeks overleg tussen hun nationale autoriteiten om vast te stellen welke jurisdictie het meest geschikt is om specifieke feiten die onder de jurisdictie van twee of meer lidstaten vallen, te behandelen. Verder bevat dit voorstel voorschriften en gemeenschappelijke criteria die de nationale autoriteiten van twee of meer lidstaten in acht moeten nemen wanneer zij trachten vast te stellen welke jurisdictie het meest geschikt is om specifieke feiten te behandelen. Nederland kan instemmen met dit kaderbesluit.

2x. Ontwerp-besluit van de Raad voor het opzetten van een Europees Netwerk voor Criminaliteitspreventie (EUCPN) en intrekken van Besluit 2001/427/JBZ
– Aanne

documenten:	14307/2/09 CRIMORG 148 ENFOPOL 242 REV 2	(NL)
	14592/09 CRIMORG 151 ENFOPOL 251	(NL)
status documenten:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	van toepassing (de Tweede Kamer heeft instemming verleend op 15 oktober jl.; aan de Eerste Kamer wordt instemming gevraagd)	

Het betreft een voorstel om een aantal wijzigingen aan te brengen in de opzet van het Europese Netwerk voor Criminaliteitspreventie (EUCPN), dat in 2001 is opgezet met als doel bij te dragen aan de ontwikkeling van diverse aspecten van criminaliteitspreventie in de EU en het ondersteunen van acties ter voorkoming van criminaliteit. Deze wijzigingen komen voort uit een externe evaluatie die in 2008/2009 is uitgevoerd. De belangrijkste aanbevelingen van de evaluatoren waren om preventie hoger op de politieke agenda te zetten, om de structuur en de ondersteunende dienstverlening aan het EUCPN te versterken en om een duidelijker focus

en lange termijnstrategie te ontwikkelen. Deze punten zijn uitgewerkt in dit ontwerp-Raadsbesluit. Nederland kan instemmen met deze tekst.

2y. Voorstel voor een besluit van de Raad over de sluiting door de Europese Gemeenschap van het protocol dat van toepassing is op onderhoudsverplichtingen

– Aanne

document:	11053/09 JUSTCIV 148	(NL)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 61, onder c), juncto artikel 300, leden 2 en 3, EG-Verdrag	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Het voorstel heeft betrekking op het sluiten van het Protocol inzake het recht dat van toepassing is op onderhoudsverplichtingen. Dit Protocol is samen met het Verdrag inzake de internationale inning van levensonderhoud voor kinderen en andere familieleden op 23 november 2007 in het kader van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht tot stand gekomen.

Het verdrag heeft tot doel de effectieve internationale inning van levensonderhoud voor kinderen en andere familieleden te waarborgen en geeft regels voor de administratieve samenwerking tussen centrale autoriteiten en de erkenning en tenuitvoerlegging van alimentatiebeslissingen.

Het toepasselijke recht is niet in het verdrag zelf, maar in een afzonderlijk protocol geregeld omdat een aantal *common law*-landen niet bereid zijn om de in het Protocol gekozen regels aangaande het toepasselijke recht toe te passen. Deze landen passen op alimentatiezaken het eigen recht toe en kunnen op deze wijze wel tot het verdrag toetreden.

In Europees verband is op 18 december 2008 verordening (EG) nr. 4/2009 betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen en de samenwerking op het gebied van onderhoudsverplichtingen aangenomen. In deze verordening, wordt voor het toepasselijke recht verwezen naar het Haagse Protocol van 23 november 2007. De verordening voorziet voorts in de afschaffing van het exequatur (verlof tot tenuitvoerlegging van de rechter in de aangezochte lidstaat) voor alimentatiebeslissingen, genomen in een lidstaat die gebonden is door het Protocol van 2007. Voor beslissingen afkomstig uit een lidstaat die niet door het Haagse Protocol is gebonden, blijft een exequatur-procedure gelden naar het model van de verordening Brussel I (verordening (EG) nr. 2001/44). Deze verordening wordt op 18 juni 2011 van toepassing, onder voorbehoud dat op dat tijdstip het Haagse Protocol van toepassing is. Met het sluiten door de Europese Gemeenschap van het protocol kan Nederland instemmen.

2z. Voorstel voor een besluit van de Raad tot wijziging van besluit 2006/325/EG met het oog op de vaststelling van een procedure voor de uitvoering van artikel 5, lid 2, van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en het Koninkrijk Denemarken betreffende de rechtelijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken

– Aanne

document:	11055/09 JUSTCIV 150	(NL)
status document:	niet openbaar	

rechtsgrondslag: artikel 61, onder c), van het EG-Verdrag, junctis artikel 300, lid 2, eerste alinea, en artikel 300, lid 3, eerste alinea
instemmingsrecht: niet van toepassing

Dit voorstel betreft een wijziging van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Denemarken waarbij de Verordeningen 44/2001 (Brussel I) en 1348/2000 (nu: 1393/2007, de gewijzigde betekendingsverordening) ook voor Denemarken van toepassing worden. De wijziging houdt in dat in de overeenkomst een mogelijkheid is opgenomen voor het verlenen van toestemming door de Europese Commissie aan Denemarken voor de toetreding van Denemarken tot eventuele (multilaterale) overeenkomsten op het terrein van betekening van stukken of de bevoegdheid, erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken. Nederland kan instemmen met het voorliggende voorstel.

2aa. Voorstel voor een besluit van de Raad tot wijziging van Besluit 2006/326/EG met het oog op de vaststelling van een procedure voor de uitvoering van artikel 5, lid 2, van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en het Koninkrijk Denemarken betreffende de betekening en de kennisgeving van gerechtelijke en buitengerechtelijke stukken in burgerlijke of in handelszaken

– Aanne

document: 11054/09 JUSTCIV 149 (NL)
status document: niet openbaar
rechtsgrondslag: artikel 61, onder c), van het EG-Verdrag, junctis artikel 300, lid 2, eerste alinea, en artikel 300, lid 3, eerste alinea
instemmingsrecht: niet van toepassing

Dit besluit hangt samen met het besluit onder A2z. Het betreft een wijziging van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Denemarken waarbij de Verordeningen 44/2001 (Brussel I) en 1348/2000 (nu:1393/2007, de gewijzigde betekendingsverordening) ook voor Denemarken van toepassing worden. De wijziging houdt in dat in de overeenkomst een mogelijkheid is opgenomen voor het verlenen van toestemming door de Europese Commissie aan Denemarken voor de toetreding van Denemarken tot eventuele (multilaterale) overeenkomsten op het terrein van betekening van stukken of de bevoegdheid, erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken. Nederland kan instemmen met het voorliggende voorstel.

2bb. Voorstel voor een besluit van de Raad inzake het tekenen door de Europese Gemeenschap van het Protocol betreffende specifieke vraagstukken i.v.m. rollend materieel voor de spoorwegen bij het Verdrag inzake internationale zekerheidsrechten voor mobiel materieel, aangenomen in Luxemburg op 23 februari 2007

– Aanne

document: 13949/09 JUSTCIV 200 TRANS 364 (NL)
status document: openbaar
rechtsgrondslag: artikel 61, onder c), juncto artikel 300, lid 2, eerste alinea, en artikel 300 lid 3, eerste alinea EG-Verdrag
instemmingsrecht: niet van toepassing

In 2001 zijn in Kaapstad het Verdrag inzake internationale zekerheden op mobiel materieel en het Protocol betreffende luchtvaartmaterieel tot stand gekomen; in 2007 is in Luxemburg het Protocol betreffende spoorwegmaterieel tot stand gekomen. Dit voorstel betreft de sluiting door de Europese Gemeenschap van het Protocol van Luxemburg. Het voorstel sluit aan bij het voorstel uit 2008 voor de sluiting door de Gemeenschap van het Verdrag van Kaapstad en het Protocol van Kaapstad voor luchtvaartmaterieel. De bevoegdheid van de Gemeenschap is beperkt tot het terrein waarop de EG exclusief bevoegd is, te weten jurisdictie, insolventie en internationaal privaatrecht, alsmede de richtlijn interoperabiliteit en de verordening Europees Spoorwegbureau.¹ Voor zover er geen exclusieve bevoegdheid is, behouden de lidstaten hun bevoegdheid en onderhandelen zij individueel. Als de Gemeenschap gebruik maakt van de toetredingsmogelijkheid gaan de gedeelten waarvoor zij bevoegd is, automatisch gelden in alle lidstaten, ongeacht of die lidstaten partij zijn. Tegen de ondertekening door de Gemeenschap bestaat bij Nederland geen bezwaar.

Nederland zal voornamelijk niet tot ratificatie van het hele verdrag en de protocollen overgaan. Het verdrag en de protocollen zijn in belangrijke mate afgestemd op de situatie van ontwikkelingslanden die moeilijkheden hebben met het aantrekken van financiering, omdat zij de belangen van de financier niet voldoende kunnen waarborgen. Met het oog daarop voorziet het verdrag in een verregaande versterking van de positie van de financier, die gemakkelijk een oneerbaar karakter jegens de geldlener kan aannemen. Ratificatie is beperkt gebleven tot ontwikkelingslanden en twee industrielanden op het terrein van luchtvaartmaterieel (Ierland en de VS) en Luxemburg waar het Spoorwegprotocol tot stand is gekomen.

2cc. Voorstel voor een Verordening van de Raad tot wijziging van de bijlagen A en C van Verordening (EG) no.1346/2000 betreffende insolventieprocedures
– **Aanname**

document:	15177/09 JUSTCIV 222	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 45 Verordening (EG) nr. 1346/2000	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

De insolventieverordening (1346/2000) voorziet in de verplichting voor de lidstaten om opgaaf te doen van hun onder de verordening vallende insolventieprocedures en de bij deze procedures betrokken curatoren. De bijlagen A en C bij de verordening bevatten de lijsten met benamingen die in de nationale wetgeving van de lidstaten worden gegeven, respectievelijk aan de insolventieprocedures en aan de curatoren. Op 2 maart 2009 heeft België overeenkomstig artikel 45 van de Insolventieverordening de Commissie in kennis gesteld van teksten tot wijziging van de in de bijlagen A en C bij deze verordening opgenomen lijsten. Nederland kan akkoord gaan met de voorgestelde wijzigingen in de verordening.

2dd. Ontwerp-conclusies van de Raad over arbeidsmigratie en haar ontwikkelingspotentieel in het mobiliteitstijdperk
– **Aanname**

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

¹ Richtlijn 2004/50/EG en Verordening (EG) 881/2004.

Het Zweedse Voorzitterschap organiseerde op 15 en 16 oktober 2009 te Malmö een conferentie georganiseerd getiteld «Labour migration and its Development Potential in the Age of Mobility». De conclusies van deze conferentie legt het Zweeds Voorzitterschap voor aan de JBZ-Raad. In de conclusies wordt onder meer aangegeven dat circulaire migratie zowel de belangen van landen van herkomst als die van landen van bestemming kan dienen. De Raad nodigt daarom de Commissie uit om te onderzoeken hoe kan worden voorkomen dat migranten onder hun niveau worden te werk gesteld (*brainwaste*) en hoe, onder meer door een analyse van *best practices*, de effecten van tijdelijke en circulaire migratie kunnen worden geoptimaliseerd. Nederland kan instemmen met deze conclusies. Zij sluit goed aan bij het Nederlandse beleid, dat onder meer gestalte krijgt in de pilot circulaire migratie.

2ee. Ontwerp-conclusies van de Raad over mobiliteitspartnerschappen als instrument van de Algehele Benadering van Migratie

– Overeenstemming

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Hierover is nog niets bekend.

2ff-kk. Ontwerp-besluit van de Raad betreffende de sluiting van overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en (resp.) Antigua en Barbuda, Bahamas, Barbados, Mauritius, St.Kitts en Nevis en Seychellen inzake visa voor kort verblijf

documenten:	7514/09 VISA 93 AMLAT 26	(NL)
	7514/09 VISA 93 AMLAT 26 COR 1	(NL)
	7514/09 VISA 93 AMLAT 26 COR 3	(NL)
	7518/09 VISA 94 AMLAT 27	(NL)
	7518/09 VISA 94 AMLAT 27 COR 1	(NL)
	7518/09 VISA 94 AMLAT 27 COR 3	(NL)
	7520/09 VISA 95 COAFR 91	(NL)
	7520/09 VISA 95 COAFR 91 COR 1	(NL)
	7520/09 VISA 95 COAFR 91 COR 3	(NL)
	7522/09 VISA 96 AMLAT 28	(NL)
	7522/09 VISA 96 AMLAT 28 COR 1	(NL)
	7522/09 VISA 96 AMLAT 28 COR 5	(NL)
	7526/09 VISA 97 COAFR 92	(NL)
	7526/09 VISA 97 COAFR 92 COR 1	(NL)
	7526/09 VISA 97 COAFR 92 COR 3	(NL)
	7528/09 VISA 98 AMLAT 29	(NL)
7528/09 VISA 98 AMLAT 29 COR 1	(NL)	
7528/09 VISA 98 AMLAT 29 COR 5	(NL)	
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 62, punt 2, onder b), i), juncto artikel 300, lid 2, eerste alinea, eerste zin	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Eind 2006 is besloten voor zes eilandstaten (Antigua en Barbuda, Bahamas, Barbados, Mauritius, St.Kitts en Nevis, Seychellen) de visumplicht af te schaffen. De Europese Commissie heeft hiertoe onderhandelingen met deze landen gevoerd tot het sluiten van wederzijdse verdragen, teneinde reciprociteit te waarborgen. Deze verdragen zijn 28 mei jl. getekend en dienen nu te worden geratificeerd.

B-punten

1. Overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp tussen de Europese Unie en Japan

– Aanne

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	artikelen 24 en 38 EU-Verdrag
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Het is de bedoeling van het Voorzitterschap dat de Raad instemt met een besluit tot ondertekening van dit ontwerp-verdrag. U zult, voorafgaand aan het algemeen overleg over de JBZ-Raad bij separate brief van de Minister van Justitie nader worden geïnformeerd over deze overeenkomst.

2. Strategisch meerjarenwerkprogramma voor de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht (Stockholm Programma)

– Algemeen debat

(openbare beraadslaging)

document:	14449/09 JAI 679	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Op 16 oktober jl. heeft het Zweedse Voorzitterschap een eerste ontwerp van het Stockholm Programma uitgebracht, onder de titel «Een open en veilig Europa ten dienste van de burger». Dit ontwerp is geïnspireerd op de Mededeling inzake het Stockholm Programma van de Europese Commissie van 10 juni jl. en de inbreng van de lidstaten.

Het ontwerp gaat uit van een aantal prioriteiten, te weten:

- opkomen voor de rechten van de burger – een Europa van rechten;
- het leven van de burger gemakkelijker maken – een justitieel Europa;
- een Europa dat bescherming biedt;
- een Europa van verantwoordelijkheid, solidariteit en partnerschap in migratie en asiel aangelegenheden; en
- een Europa in een geglobaliseerde wereld – de externe dimensie van vrijheid, veiligheid en recht.

De voorgestelde maatregelen worden in het ontwerpprogramma weergegeven.

De Nederlandse inbreng is gebaseerd op het kabinetsstandpunt houdende de Nederlandse visie op het Stockholm Programma, de Nederlandse actieve inzetpunten en het bijbehorende Actieprogramma en het Nederlandse position paper¹ dat formeel aan het Zweedse Voorzitterschap is aangeboden.

Vastgesteld kan worden dat Nederland zeer tevreden is met het ontwerp voor het Stockholm Programma, aangezien een groot aantal elementen uit de Nederlandse inzet terug te vinden is in het ontwerpprogramma. Nederland steunt de algemene uitgangspunten wederzijds vertrouwen, consolidatie en behoeftegestuurde benadering in het ontwerp. Deze komen overeen met de algemene hoofdlijnen zoals verwoord in de Nederlandse inzet. Nederland is met name tevreden met de nadruk op het belang van wederzijds vertrouwen en de noodzaak van vertrouwensversterkende maatregelen, zoals het initiatief op het gebied van rechtstaatmonitoring.

¹ Kamerstukken II 2008/09, 23 490, nr. 557 en bijlagen en Kamerstukken II 2009/10, 23 490, nr. 572.

3. Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel

– Stand van zaken

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Naar verwachting zal het Voorzitterschap de Raad nader informeren over de voortgang voor wat betreft de maatregelen ter voltooiing van de tweede fase van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel.

Mogelijk zal in het bijzonder worden stilgestaan bij de onderhandelingen welke thans gaande zijn inzake de aanpassingen van de richtlijn Opvang, de verordeningen Eurodac en Dublin en de recente voorstellen voor aanpassing van de procedure- en kwalificatierichtlijnen. Over de twee laatste voorstellen zal uw Kamer op korte termijn middels BNC-fiches nader worden geïnformeerd.

4. Verordening (EG) Nr. 539/2001 van de Raad tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld

– aannname

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	art. 62, punt 2, onderdeel b) EG-Verdrag
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Het belang van een dialoog over visumkwesties voor de landen van de westelijke Balkan werd bevestigd in de conclusies van de topontmoeting tussen de EU en de westelijke Balkan van 21 juni 2003 in Thessaloniki. In lijn daarmee heeft de Europese Commissie voorjaar 2008 stappenplannen («roadmaps») opgesteld, welke voor de visumplichtige landen van de Westelijke Balkan (Albanië, Bosnië-Herzegovina, FYROM, Montenegro, Servië) kunnen leiden tot visumliberalisatie, dat wil zeggen tot afschaffing van de visumplicht. Op basis van een aantal voortgangsrapporten zal de Europese Commissie waarschijnlijk constateren dat drie van de landen (FYROM, Montenegro, Servië) voldoen aan de voorwaarden uit de stappenplannen en voorstellen om deze landen per 19 december a.s. visumvrij te stellen, door ze over te hevelen van de lijst van visumplichtige nationaliteiten naar de lijst van visumvrije nationaliteiten. Op verzoek van het Europees Parlement zal het voorstel waarschijnlijk gepaard gaan met een verklaring van de Raad en het Parlement waarin de hoop wordt uitgesproken dat ook Albanië en Bosnië-Herzegovina zo spoedig mogelijk aan de voorwaarden voor visumvrijstelling zullen voldoen en waarin de Commissie wordt verzocht om zo snel mogelijk met een voorstel voor de visumvrijstelling van beide landen te komen wanneer is vastgesteld dat daadwerkelijk aan alle voorwaarden wordt voldaan. Nederland kan instemmen.

5. Externe betrekkingen:

a) Resultaat en follow-up van de ministeriële trojka EU-VS (29 oktober jl.)

document:	15184/09 JAIEX 79 RELEX 981 ASIM 114 (EN) CATS 112 JUSTCIV 224 USA 93
-----------	--

status document: openbaar
document: 15125/09 JAIEX 78 RELEX 974 ASIM 111 (EN)
CATS 111 JUSTCIV 220 USA 92
status document: niet openbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

Het voornaamste wapenfeit van deze ministeriële trojka is de totstandkoming van een gezamenlijke verklaring (document 15 125/09) over de transatlantische samenwerking op JBZ-terrein. NL kon instemmen met tekst van genoemde verklaring.

b) Resultaat en follow-up van het ministeriële forum van de landen van de Westelijke Balkan (16–17 november 2009)

document: niet beschikbaar
status document: niet van toepassing
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

Onderwerpen die op de agenda van dit ministeriële forum staan, betreffen een presentatie m.b.t. visaliberalisatie, de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, de samenwerking met Eurojust, Europol, Frontex en SECI, de bestrijding van corruptie, georganiseerde misdaad, mensenhandel, wapensmokkel en samenwerking in de regio. Aangezien deze bijeenkomst nog moet plaatsvinden, kan niets worden gezegd over het bereikte resultaat.

c) Voorbereiding van de ministeriële permanente partnerschapsraad EU-Rusland (2 december a.s.)

document: 15425/09 JAIEX 82 RELEX 1012 NIS 116 (EN)
COEST 390 CATS 115 ASIM 110 JUSTCIV
226
status document: niet openbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

Het document 15425/09 betreft de agenda van deze partnerschapsraad op het terrein van vrijheid, veiligheid en recht. Onderwerpen die op de agenda staan betreffen visafacilitatie, readmissie-overeenkomsten, migratie, grenzen, bestrijding van grensoverschrijdende misdaad, bestrijding van drugs, corruptie, cybercrime, mensenhandel en justitiële samenwerking in strafzaken en burgerlijke en handelszaken.

Nederland is van mening dat samenwerking met Rusland bij voorkeur dient te verlopen op basis van bestaande instrumenten van de Raad van Europa en dat voorzichtigheid bij het opzetten van nieuwe overlegstructuren is geboden.

6. Actiegericht document over de versterking van de externe dimensie van de EU ten aanzien van de bestrijding van mensenhandel

– Aanne
(openbare beraadslaging)

document: 11450/4/09 CRIMORG 103 JAIEX 49 (EN)
RELEX 618 JAI 432 REV 4

status document: niet openbaar
rechtsgrondslag: art. 29, art. 31, eerste lid, onder e, art. 34,
tweede lid, onder b, EU-Verdrag
instemmingsrecht: niet van toepassing

Het doel van dit document is een betere coördinatie van de inspanningen tegen mensenhandel van de lidstaten in en met derde landen die bron- of transitland voor slachtoffers mensenhandel zijn. Nederland vindt het van groot belang dat de lidstaten samen optrekken bij het voorkomen en bestrijden van mensenhandel in en met derde landen. Zo kan ook voorkomen worden dat het resultaat van samenwerking met een derde land de verplaatsing van het probleem naar een andere lidstaat tot gevolg heeft. Bij samenwerking met derde landen kan het probleem ook dichter bij de bron worden aangepakt, waardoor de schade voor slachtoffers hopelijk beperkt blijft. Nederland kan instemmen met dit actiegericht document.

7. Terrorismebestrijding: halfjaarlijks rapport van de EU-coördinator voor terrorismebestrijding
– **Presentatie en debat over enkele onderdelen**

document: 15359/09 JAI 773 ECOFIN 695 TRANS (EN)
436 RELEX 999 ECO 128 PESC 1460
COTER 123 ENFOPOL 278 COSDP 1040
PROCIV 168 ENER 364 ATO 132
DATAPROTECT 68 TELECOM 231
status document: niet openbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

De halfjaarlijkse rapportage van de EU-coördinator voor terrorismebestrijding (CTC) geeft inzicht in de voortgang van de *European Counter-Terrorism Strategy* die in december 2005 door de Raad werd aangenomen, volgens de volgende vier hoofdlijnen: PREVENT, PROTECT, PURSUE en RESPOND. De halfjaarlijkse rapportage gaat vergezeld van een discussienota (15 359/09 JAI 773).

8. (evt.) Ontwerp-Raadsbesluit betreffende de toestemming tot ondertekening van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten over de uitwisseling van banktransactiegegevens ten behoeve van het Terrorist Finance Tracking Programme
– **Aanname**

document: nog niet beschikbaar
status documenten: vertrouwelijk
rechtsgrondslag: artikel 38 jo. 24, EU-Verdrag
instemmingsrecht: niet van toepassing

Naar verwachting zal het Zweedse Voorzitterschap aan de Raad een ontwerpbesluit voorleggen betreffende de toestemming tot ondertekening van een interim-overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten over de uitwisseling van banktransactiegegevens ten behoeve van het Terrorist Finance Tracking Programme (TFTP). Op basis van een door de Raad op 27 juli jl. verstrekt onderhandelingsmandaat hebben de Europese Commissie en het Voorzitterschap de afgelopen maanden onderhandelingen gevoerd over een dergelijke overeenkomst met de Verenigde Staten. Het onderhandelingsresultaat is nog voorwerp van overleg op het niveau van Coreper.

Met betrekking tot de hoofdlijnen van de inzet van de Europese Unie in de onderhandelingen wordt verwezen naar de eerdere antwoorden op schriftelijke vragen van het lid Engels van de Eerste Kamer (Aanhangsel Handelingen I, vergaderjaar 2008–2009, nr. 13H, vragen 2 en 3). Hierin is onder meer aangegeven dat de Raad in beginsel de voortzetting van de samenwerking met de Verenigde Staten ten behoeve van het TFTP in het kader van een adequate preventie en bestrijding van terrorisme ondersteunt, mits deze op bindende wijze wordt omkleed met strikte waarborgen. Het gaat dan om bepalingen over doelbinding in relatie tot deze vorm van informatie-uitwisseling, evenals andere adequate waarborgen op het gebied van gegevensbescherming, zoals de eis dat het gaat om specifieke verzoeken vanuit de Verenigde Staten, een verbod op oneigenlijk gebruik van de verstrekte gegevens en afgebakende opslagtermijnen. Voorts beoogt het mandaat te komen tot afspraken over rechtsbescherming en toezicht en onderstreept het mandaat het respect voor fundamentele rechten, zoals die zijn vastgelegd in de relevante Europese regelgeving.

Voor de goede orde wordt erop gewezen dat, nu het Verdrag van Lissabon op 1 december a.s. in werking zal treden, de goedkeuring van het Europees Parlement vanaf dat moment vereist is. De EU en de Verenigde Staten zullen na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon, uitgaande van het nieuwe juridische kader, de onderhandelingen herstarten om te komen tot een nieuw verdrag ter vervanging van het beoogde interim-verdrag. Ook dat verdrag is onderworpen aan goedkeuring door het Europees Parlement.

9. Voorstel voor een Informatie Beheersstrategie (vals B-punt)

– Aanname

(openbare beraadslaging)

document:	11312/4/09 JAI 417 CATS 76 ASIM 72 JUSTCIV 163 JURINFO 118	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

De Informatie Beheersstrategie (*Information Management Strategy, IMS*) is een strategisch document over informatiemanagement. Het doel van IMS is meer duidelijkheid scheppen over kaders, criteria en doelstellingen t.a.v. informatiemanagement en -uitwisseling in EU-verband. IMS zal verder worden uitgewerkt in een actiepuntenlijst. Nederland vindt dat IMS in lijn moet zijn met het Stockholm Programma. Aangezien dat het geval is en aangezien het IMS ook in lijn is met de Nederlandse inzet voor het IMS, kan Nederland instemmen met het voorliggende voorstel.

10. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad ter bestrijding van seksueel misbruik, seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, en tot intrekking van Kaderbesluit 2004/68/JBZ

– Stand van zaken

(openbare beraadslaging)

document:	15296/09 JAI 759 DROIPEN 148 CATS 114	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 29, 31, eerste lid, en artikel 34, tweede lid, onder b, EU-Verdrag	

instemmingsrecht: in het algemeen van toepassing, thans geen besluitvorming voorzien, enkel informatie over de stand van zaken

Dit voorstel beoogt het beschermingsniveau binnen de Europese Unie te brengen naar het niveau van het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik (Verdrag van Lanzarote). Op een aantal punten gaat het voorstel echter verder, bijvoorbeeld terzake sancties en rechtsmacht.

Evenals het Verdrag van Lanzarote richt het kaderbesluit zich nadrukkelijk op nieuwe vormen van misbruik die zich op het internet openbaren. Zo omvat ook het kaderbesluit als «nieuwe» elementen de strafbaarstelling van «het zich toegang verschaffen tot» kinderpornografie en de strafbaarstelling van «grooming» (online kinderlokken).

Naast straf- en sanctiebepalingen worden onder andere nieuwe bepalingen geïntroduceerd betreffende strafrechtelijke onderzoeken, vervolging en een meldplicht voor professionals die met slachtoffers van kindermisbruik in aanraking komen. Daarnaast zal de positie van slachtoffers worden versterkt en zullen er preventieve maatregelen genomen moeten worden ter voorkoming van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie. Ook al deze maatregelen zijn grotendeels geïnspireerd op het Verdrag van Lanzarote.

Het Voorzitterschap zal de stand van zaken van de besprekingen voorleggen aan de Raad. Naar verwachting zal worden aangegeven dat, aangezien er geen materiële overeenstemming is bereikt, onder Zweeds Voorzitterschap niet meer zal worden onderhandeld over dit ontwerp-kaderbesluit. Dit betekent dat de onderhandelingen zullen worden hervat onder het Spaanse Voorzitterschap en onder het Verdrag van Lissabon. De tekst van het ontwerp-kaderbesluit, zoals die nu is, zal dan naar verwachting één op één in een ontwerp-richtlijn worden gevat, waarover verder zal worden onderhandeld via de medebeslissingsprocedure. De ontwerp-richtlijn zal uiteindelijk met gekwalificeerde meerderheid in de Raad worden aangenomen.

11. (evt.) Ontwerp-kaderbesluit van de Raad betreffende de overdracht van strafvervolgning

– Oriënterend debat

(openbare beraadslaging)

document:	15373/09 COPEN 219	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 31 (1) a en artikel 34 (2) b, EU-Verdrag	
instemmingsrecht:	in het algemeen van toepassing, thans geen besluitvorming voorzien, enkel een oriënterend debat	

Dit voorstel beoogt een procedure te regelen voor het overdragen van een strafvervolgning van de justitiële autoriteit in de ene lidstaat naar een justitiële autoriteit van een andere lidstaat.

Het Voorzitterschap zal de stand van zaken van de besprekingen voorleggen aan de Raad. Als wordt aangegeven dat er in COREPER materiële overeenstemming is bereikt, zal naar verwachting worden voorgesteld het overeengekomen ontwerp-kaderbesluit, naar aanleiding van de inwerking-treding van het Verdrag van Lissabon op 1 december a.s., één op één om

te zetten in een ontwerp-richtlijn. Die ontwerp-richtlijn zal uiteindelijk via de medebeslissingsprocedure en met gekwalificeerde meerderheid in de Raad worden aangenomen. Het is nog onduidelijk wat er zal gebeuren als wordt aangegeven dat er in COREPER geen materiële overeenstemming is bereikt.

12. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers, en tot intrekking van Kaderbesluit 2002/629/JBZ

– Oriënterend debat

(openbare beraadslaging)

document:	14801/1/09 REV 1 DROIPEN 134 MIGR	(EN)
	101	
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	art. 29, art. 31, eerste lid, onder e, art. 34, tweede lid, onder b, EU-Verdrag	
instemmingsrecht:	in het algemeen van toepassing, thans geen besluitvorming voorzien, enkel een oriënterend debat	

Dit voorstel voor een kaderbesluit inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers brengt de EU-regelgeving op dit terrein op het niveau van het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bestrijding van mensenhandel, en gaat op een aantal punten zelfs verder. Het voorgestelde kaderbesluit verbreedt de definitie van mensenhandel tot mensenhandel met het oog op het wegnemen van organen. De minimum maximumstraffen worden verhoogd. De strafverzwarende omstandigheden worden uitgebreid. De extraterritoriale rechtsmacht wordt uitgebreid. Nieuw zijn ook regels inzake bescherming van slachtoffers, bejegening van slachtoffers tijdens de strafprocedure, onderzoek, preventie en monitoring door nationale rapporteurs.

Het Voorzitterschap zal de stand van zaken van de besprekingen voorleggen aan de Raad. Naar verwachting zal worden aangegeven dat, aangezien er geen materiële overeenstemming is bereikt, onder Zweeds Voorzitterschap niet meer zal worden onderhandeld over dit ontwerp-kaderbesluit. Dit betekent dat de onderhandelingen zullen worden hervat onder het Spaanse Voorzitterschap en onder het Verdrag van Lissabon. De tekst van het ontwerp-kaderbesluit, zoals die nu is, zal dan naar verwachting één op één in een ontwerp-richtlijn worden gevat, waarover verder zal worden onderhandeld via de medebeslissingsprocedure. De ontwerp-richtlijn zal uiteindelijk met gekwalificeerde meerderheid in de Raad worden aangenomen.

13. e-Justice

– Stand van zaken

(openbare beraadslaging)

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Naar verwachting zal het Voorzitterschap de Raad nader informeren over de voortgang voor wat betreft e-Justice. E-Justice is het gebruik van informatie- en communicatietechnologieën om de toegang van burgers tot justitie te verbeteren en het justitiële optreden (alle activiteiten om een

geschil te regelen of straffen uit te voeren), doeltreffender te maken op Europees niveau.

Op 7 november 2008 is het Europese e-Justice Actieplan vastgesteld. In dit actieplan zijn de prioriteiten voor de komende jaren op het terrein van *European e-Justice* aangegeven. Het maakt duidelijk wat de taakverdeling is tussen de Europese Commissie en de lidstaten van de Europese Unie. Op dit moment is het belangrijkste element van het e-Justice-project de aanloop tot de opening van het e-Justice-portaal, op 15 december 2009, in Stockholm.

14. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen voor dit agendapunt gemeld.

Gemengd Comité

1. Visum Informatiesysteem (VIS)

– Stand van zaken

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Naar verwachting zal de Europese Commissie een stand van zaken presenteren voor wat betreft de implementatie van het Visum Informatiesysteem (VIS). Het EU-VIS is het systeem dat ontwikkeld wordt door de Europese Commissie conform de VIS-verordening en het Raadsbesluit¹ en beoogt via de uitwisseling van visa-informatie tussen lidstaten:

- de uitvoering gemeenschappelijk visumbeleid te verbeteren;
- *visumshopping* tegen te gaan;
- fraude te bestrijden;
- (buiten)grenscontrole te verbeteren;
- personen te identificeren die niet (langer) voldoen aan de voorwaarden voor binnenkomst, verblijf of vestiging;
- bij te dragen aan het voorkomen van bedreigingen van de interne veiligheid.

In de *Friends of VIS*-vergadering van 13 juli 2009 heeft de Europese Commissie aangegeven technische problemen te ondervinden waardoor de oplevering van het centrale VIS-systeem met drie maanden wordt vertraagd. De Europese Commissie heeft in die vergadering aan de lidstaten gevraagd om transparant te zijn over de voortgang van de nationale projecten. Een aantal lidstaten heeft van deze gelegenheid gebruik gemaakt om problemen te melden en aan te geven dat de huidige planning voor nationale onderdelen niet kan worden gehaald. Deze problemen leiden tot een vertraging van minimaal zes maanden. Dit betekent dat het VIS op zijn vroegst in juni 2010 operationeel kan zijn. Het Voorzitterschap en de Commissie zullen naar verwachting op basis van de besprekingen in *Friends of VIS* van 12 november jl. en SCIFA van 13 november jl. de nieuwe planning presenteren. De planning van Nederland wordt overigens niet beïnvloed door de vertraging. Nederland houdt daarom vast aan de eerder gemaakte planning van begin 2010 en ziet geen noodzaak om hiervan af te wijken.

¹ Verordening (EG) Nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 en Besluit 2008/633/JBZ van de Raad van 23 juni 2008.

2. SIS II

– Stand van zaken

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Het Voorzitterschap en de Commissie zullen de Raad informeren over de voortgang van het SIS II-project in het algemeen en over de ontwikkelingen omtrent de eerste mijlpaal in het bijzonder. Op dit moment zijn alle inspanningen erop gericht -om volgens planning- de test van de eerste mijlpaal dit kalenderjaar te laten plaatsvinden. Daarnaast wordt er goed naar het alternatieve scenario gekeken.

In de Raadsconclusies van de JBZ-Raad van 4–5 juni jl. is vastgelegd dat de ontwikkeling van SIS II wordt gecontinueerd. Het alternatieve scenario dient op de achtergrond als terugvaloptie. Er zijn twee mijlpalen afgesproken. Deze dienen er onder meer toe de stabiliteit, de betrouwbaarheid en de prestaties van het centrale systeem te testen. Wanneer een mijlpaal wordt gehaald, dan wordt doorgedaan met de ontwikkeling van SIS II. Bij het niet halen van een gestelde mijlpaal, wordt teruggevallen op het alternatieve scenario, tenzij de Raad binnen twee maanden anders beslist.

3. Voorstel voor een Raadsbesluit en voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een agentschap voor het operationele beheer van SIS II, VIS en EURODAC

– Oriënterend debat

documenten:	11722/09 JAI 451 CATS 79 SIS-TECH 70 SIRIS 97 VISA 225 EURODAC 22 COMIX 554 CODEC 948	(NL)
	11726/09 JAI 453 CATS 80 SIS-TECH 71 SIRIS 98 VISA 226 EURODAC 23 COMIX 555	(NL)
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	art. 62 (2a, b sub ii); art. 63 (1a, 3b); art. 66 EG-Verdrag en art. 30 (1a,b); art. 34 (2c) EU-Verdrag	
instemmingsrecht:	in het algemeen van toepassing, thans geen besluitvorming voorzien, enkel een oriënterend debat	

De Commissie heeft voorgesteld om een regelgevend agentschap op te richten voor het operationeel beheer van drie grootschalige IT-systemen, EURODAC, SIS-II en VIS. Dit voorstel bestaat uit een verordening en een Raadsbesluit. Het BNC-fiche over het voorstel voor het IT-agentschap is op 30 augustus 2009 aan de Kamer gestuurd. Het Zweedse Voorzitterschap wil in de vergadering van de Raad nagaan of de lidstaten de oprichting van een IT-agentschap steunen.

Nederland vindt dat het IT-agentschap geen regelgevende taken maar alleen uitvoerende taken zou moeten hebben. Bovendien moet de verdeling van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden tussen het IT-agentschap, de lidstaten en de Commissie helder zijn. De lidstaten moeten hun bevoegdheden op het terrein van het beleid, inclusief behoeftestelling, en de implementatie van het beleid in de nationale

onderdelen van Eurodac, SIS-II en VIS behouden. Een uitholling van de bevoegdheden is niet wenselijk.

In de Raad zal een oriënterend debat plaatsvinden onder meer over de vraag welke lidstaat de zetelovereenkomst (artikel 19) en vestigingsplaats zal krijgen. In een brief aan de Kamer zal het kabinet aangeven waarom Nederland zich niet zal inspannen het agentschap binnen te halen. Wat de beoogde kandidaten betreft, zal Nederland bij haar keuze als criteria mee laten wegen de goede bereikbaarheid, het niveau van ICT-ontwikkeling en het vermijden van desinvesteringen.

4. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen voor dit agendapunt gemeld.