



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 3 juli 2009 (06.07)  
(OR. en)**

**11726/09**

**Interinstitutioneel dossier:  
2009/0090 (CNS)**

**JAI 453  
CATS 80  
SIS-TECH 71  
SIRIS 98  
VISA 226  
COMIX 555**

**VOORSTEL**

---

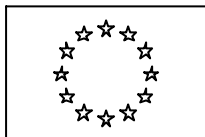
van:	de Europese Commissie
d.d.:	26 juni 2009
Betreft:	Voorstel voor een besluit van de Raad waarbij het bij Verordening XX opgerichte agentschap belast wordt met taken die verband houden met het operationele beheer van SIS II en het VIS in het kader van de uitvoering van titel VI van het EU-Verdrag

---

Hierbij gaat voor de delegaties het voorstel van de Commissie dat bij brief van de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, aan de heer Javier SOLANA, secretaris-generaal/hoge vertegenwoordiger, is toegezonden.

---

Bijlage: COM(2009) 294 definitief



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 24.6.2009  
COM(2009) 294 definitief

2009/0090 (CNS)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**waarbij het bij Verordening XX opgerichte agentschap belast wordt met taken die verband houden met het operationele beheer van SIS II en het VIS in het kader van de uitvoering van titel VI van het EU-Verdrag**

{COM(2009) 292 definitief}

{COM(2009) 293 definitief}

## TOELICHTING

### **1. Achtergrond van het voorstel**

#### **1.1. Motivering en doel van het voorstel**

Het doel van dit voorstel voor een besluit van de Raad is het bij Verordening XX opgerichte agentschap te belasten met taken in verband met het operationele beheer van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) en het Visuminformatiesysteem (VIS) in het kader van de uitvoering van titel VI van het EU-Verdrag.

Dit voorstel voor een besluit van de Raad vormt een wetgevingspakket samen met Verordening XX van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een agentschap voor het operationele beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht.

Overeenkomstig Besluit 2007/533/JBZ van de Raad van 12 juni 2007 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)<sup>1</sup> wordt de Commissie gedurende een overgangperiode belast met het operationele beheer van het centrale SIS II en delen van de communicatie-infrastructuur. Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad betreffende het visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van informatie op het gebied van visa voor kort verblijf (VIS-verordening) wordt de Commissie gedurende een overgangperiode belast met het operationele beheer van het centrale VIS, de nationale interfaces en delen van de communicatie-infrastructuur

Om de beste oplossing te vinden voor het operationele beheer van SIS II, VIS en Eurodac op de lange termijn, heeft de Commissie een effectbeoordeling uitgevoerd<sup>2</sup>. In gezamenlijke verklaringen bij de rechtsinstrumenten voor SIS II en het VIS<sup>3</sup> hebben de Raad en het

---

<sup>1</sup> PB L 205 van 7.8.2007, blz. 63.

<sup>2</sup> Werkdocument van de diensten van de Commissie – Begeleidend document bij het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een agentschap voor het operationele beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht en het voorstel voor een besluit van de Raad waarbij het bij Verordening XX opgerichte agentschap belast wordt met taken die verband houden met het operationele beheer van SIS II en VIS in het kader van de uitvoering van titel VI van het EU Verdrag (COM(2009) XXX definitief).

<sup>3</sup> Verordening (EG) nr. 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 381 van 28.12.2006, blz. 4);

Verordening (EG) nr. 1986/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de toegang tot het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) voor de instanties die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen (PB L 381 van 28.12.2006, blz. 1);

Besluit 2007/533/JBZ van de Raad van 12 juni 2007 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 205 van 7.8.2007, blz. 63);

Verordening (EG) nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende het Visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van gegevens op het gebied van visa voor kort verblijf (VIS-verordening) (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 60);

Besluit 2008/633/JBZ van de Raad van 23 juni 2008 over de toegang tot het Visuminformatiesysteem (VIS) voor raadpleging door aangewezen autoriteiten van de lidstaten en door Europol, met het oog op

Europees Parlement de Commissie verzocht om na een effectbeoordeling waarbij de verschillende alternatieven in financieel, operationeel en organisatorisch opzicht inhoudelijk worden bekeken, de nodige wetgevingsvoorstellen te doen om “een bureau” (een agentschap) te belasten met het operationele beheer voor de lange termijn van SIS II en het VIS. Na analyse van de verschillende opties kwam een nieuw regelgevend agentschap als het best haalbaar uit de bus voor de uitvoering van de taken van een beheersautoriteit voor deze systemen op de lange termijn.

SIS II is een instrument van de eerste pijler, dat ingesteld is op basis van titel IV van het EG-verdrag. Besluit 2007/533/JBZ van de Raad is vastgesteld op basis van titel VI van het EU-Verdrag. In dat besluit wordt verwezen naar de beheersautoriteit die belast wordt met taken op het gebied van operationeel beheer en evaluatie. Wat deze taken betreft is derhalve voor het agentschap een instrument van de derde pijler noodzakelijk.

Het VIS is een instrument van de eerste pijler, dat ingesteld is op basis van titel IV van het EG-verdrag. Besluit 2008/633/JBZ van de Raad over de toegang tot het Visuminformatiesysteem (VIS) voor raadpleging door aangewezen autoriteiten van de lidstaten en door Europol, met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven en andere ernstige strafbare feiten is vastgesteld op basis van titel VI van het EU-Verdrag. Bij dat besluit wordt de in de VIS-verordening genoemde beheersautoriteit belast met taken op het gebied van monitoring en evaluatie. Derhalve is een instrument van de derde pijler noodzakelijk om het agentschap te belasten met de taken die het op grond van Besluit 2008/633/JBZ moet uitvoeren.

## **1.2. Algemene context**

Volgens artikel 61 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap (hierna “EG-Verdrag” genoemd) moeten maatregelen worden aangenomen die erop gericht zijn het vrije verkeer van personen te waarborgen overeenkomstig artikel 14 van het EG-Verdrag, in samenhang met daarmee rechtstreeks verband houdende begeleidende maatregelen met betrekking tot controles aan de buitengrenzen, asiel en immigratie, en maatregelen ter voorkoming en bestrijding van criminaliteit.

Het Schengeninformatiesysteem, dat op grond van de Schengenuitvoeringsovereenkomst<sup>4</sup> is ingesteld, heeft tot doel de samenwerking tussen douane en politie te versterken teneinde de openbare orde en veiligheid, met inbegrip van de veiligheid van de staat te doen handhaven. Het is bedoeld als compensatie voor de afschaffing van de controles aan de binnengrenzen tussen de deelnemende landen door de beveiliging van de buitengrenzen van de EU te versterken. Het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) komt in de plaats van het systeem van de eerste generatie, dat in 1995 in werking trad.

Het Visuminformatiesysteem (VIS) is ingesteld voor de uitwisseling van visumgegevens tussen de lidstaten. Het VIS stelt consulaten en andere bevoegde autoriteiten van de lidstaten in staat visuminformatie uit te wisselen om bij te dragen aan de identificatie van onderdanen

---

het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven en andere ernstige strafbare feiten (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 129).

<sup>4</sup> Overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord van 14 juni 1985 tussen de regeringen van de staten van de Benelux Economische Unie, de Bondsrepubliek Duitsland en de Franse Republiek, betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen (PB L 239 van 22.9.2000, blz. 19).

van derde landen, de visumaanvraagprocedure te vergemakkelijken, “visumshopping” te voorkomen, bij te dragen aan de bestrijding van fraude, controles aan de doorlaatposten aan de buitengrenzen en op het grondgebied van de lidstaten te vergemakkelijken, de toepassing van de Dublin-verordening te vergemakkelijken en bij te dragen aan het voorkomen van bedreigingen van de binnenlandse veiligheid van de lidstaten. De op het VIS aan te sluiten nationale systemen worden ontwikkeld en/of aangepast en gerund door de lidstaten.

Besluit 2008/633/JBZ van de Raad vormt een aanvulling op de VIS-verordening wat betreft de toegang tot het Visuminformatiesysteem (VIS) voor raadpleging door aangewezen autoriteiten van de lidstaten en door Europol, met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven en andere ernstige strafbare feiten.

### **1.3. Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

- Verordening (EG) nr. 2424/2001 van de Raad van 6 december 2001 betreffende de ontwikkeling van een Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)<sup>5</sup>;
- Besluit 2001/886/JBZ van de Raad van 6 december 2001 betreffende de ontwikkeling van een Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)<sup>6</sup>;
- Verordening (EG) nr. 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)<sup>7</sup>;
- Verordening (EG) nr. 1986/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de toegang tot het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) voor de instanties die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen<sup>8</sup>;
- Besluit 2007/533/JBZ van de Raad van 12 juni 2007 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)<sup>9</sup>;
- Beschikking 2007/170/EG en Besluit 2007/171/EG van de Commissie van 16 maart 2007 tot vaststelling van de netwerkvereisten voor het Schengeninformatiesysteem II<sup>10</sup>;
- Verordening (EG) nr. 189/2008 van de Raad van 18 februari 2008 betreffende het testen van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)<sup>11</sup>;

---

<sup>5</sup> PB L 328 van 13.12.2001, blz. 4.

<sup>6</sup> PB L 328 van 13.12.2001, blz. 1.

<sup>7</sup> PB L 381 van 28.12.2006, blz. 4.

<sup>8</sup> PB L 381 van 28.12.2006, blz. 1.

<sup>9</sup> PB L 205 van 7.8.2007, blz. 63.

<sup>10</sup> PB L 79 van 20.3.2007, blz. 20.

<sup>11</sup> PB L 57 van 1.3.2008, blz. 1.

- Besluit 2008/173/EG van de Raad van 18 februari 2008 inzake de tests betreffende het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)<sup>12</sup>;
- Beschikking 2008/333/EG en Besluit 2008/334/JBZ van de Commissie van 4 maart 2008 tot vaststelling van het Sirene-handboek en andere uitvoeringsmaatregelen voor het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)<sup>13</sup>;
- Verordening (EG) nr. 1104/2008 van de Raad van 24 oktober 2008 over de migratie van het Schengeninformatiesysteem (SIS 1+) naar het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)<sup>14</sup>;
- Besluit 2008/839/JBZ van de Raad van 24 oktober 2008 over de migratie van het Schengeninformatiesysteem (SIS 1+) naar het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)<sup>15</sup>;
- Beschikking 2004/512/EG van de Raad van 8 juni 2004 betreffende het opzetten van het visuminformatiesysteem (VIS)<sup>16</sup>;
- Beschikking 2006/752/EG van de Commissie van 3 november 2006 tot vaststelling van de locaties voor het Visuminformatiesysteem gedurende de ontwikkelingsfase<sup>17</sup>;
- Beschikking 2006/648/EG van de Commissie van 22 september 2006 tot vaststelling van de technische specificaties betreffende de normen voor biometrische kenmerken in verband met de ontwikkeling van het visuminformatiesysteem<sup>18</sup>;
- Beschikking 2008/602/EG van de Commissie van 17 juni 2008 tot vaststelling van de fysieke architectuur van en de vereisten voor de nationale interfaces en de communicatie-infrastructuur tussen het centrale VIS en de nationale interfaces gedurende de ontwikkelingsfase<sup>19</sup>;
- Verordening (EG) nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende het Visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van gegevens op het gebied van visa voor kort verblijf (VIS-verordening)<sup>20</sup>;
- Besluit 2008/633/JBZ van de Raad van 23 juni 2008 over de toegang tot het Visuminformatiesysteem (VIS) voor raadpleging door aangewezen autoriteiten

---

<sup>12</sup> PB L 57 van 1.3.2008, blz. 14.

<sup>13</sup> PB L 123 van 8.5.2008, blz. 1.

<sup>14</sup> PB L 299 van 8.11.2008, blz. 1.

<sup>15</sup> PB L 299 van 8.11.2008, blz. 43.

<sup>16</sup> PB L 213 van 15.6.2004, blz. 5.

<sup>17</sup> PB L 305 van 4.11.2006, blz. 13.

<sup>18</sup> PB L 267 van 27.9.2006, blz. 41.

<sup>19</sup> PB L 194 van 23.7.2008, blz. 3.

<sup>20</sup> PB L 218 van 13.8.2008, blz. 60.

van de lidstaten en door Europol, met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven en andere ernstige strafbare feiten<sup>21</sup>.

#### **1.4. Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU**

Dit voorstel is in overeenstemming met het beleid en de doelstellingen van de Europese Unie, in het bijzonder het streven om een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid tot stand te brengen.

## **2. Raadpleging van belanghebbenden en effectbeoordeling**

### **2.1. Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid; raadpleging van belanghebbenden**

De effectbeoordeling is gebaseerd op een voorbereidende studie die door een externe contractant is uitgevoerd<sup>22</sup>. Er zijn voor de studie 27 interviews afgenomen met vertegenwoordigers van lidstaten van de EU, Noorwegen, het Europees Parlement, de Europese Commissie, de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming, de gemeenschappelijke controleautoriteit voor Schengen, het Europees Milieuagentschap, het Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (Frontex), Europol, C.SIS in Straatsburg, dat verantwoordelijk is voor het operationele beheer van SIS 1+ en deskundigen van de bedrijfstak. Ter ondersteuning van de uitvoering van de effectbeoordeling is een interdepartementale stuurgroep opgezet met vertegenwoordigers van de betrokken directoraten-generaal van de Europese Commissie.

### **2.2. Effectbeoordeling**

Na een eerste screening werden vijf opties vastgesteld en verder geanalyseerd waarmee het doel, het operationele beheer van SIS II, VIS en Eurodac op de lange termijn, kan worden bereikt:

- optie 1 (huidige situatie): de wijze waarop SIS II en het VIS tijdens de overgangsfase werden beheerd (waarbij de Commissie het operationele beheer toevertrouwt aan de autoriteiten van de lidstaten) wordt voortgezet als permanente oplossing. Eurodac wordt momenteel beheerd door de Commissie, welke situatie ook wordt gehandhaafd;
- optie 2 (huidige situatie plus): de Commissie vertrouwt het operationele beheer van SIS II, VIS en Eurodac toe aan de autoriteiten van de lidstaten;
- optie 3: er wordt een nieuw regelgevend agentschap opgericht, dat de verantwoordelijkheid krijgt voor het operationele beheer van SIS II, VIS en Eurodac op de lange termijn;
- optie 4: Frontex beheert alle drie de systemen. Daarvoor moeten het basisbesluit en de structuur voor operationeel beheer worden gewijzigd;

---

<sup>21</sup> PB L 218 van 13.8.2008, blz. 129.

<sup>22</sup> Assessment of options for the long-term management of the second-generation Schengen Information System (SIS II), the Visa Information System (VIS) and EURODAC and other large-scale IT systems in the area of Justice, Freedom and Security, Final report, 15 oktober 2007, RAND Europe.

- optie 5: Europol beheert SIS II en de Commissie beheert VIS en Eurodac. Deze optie werd overwogen toen de onderhandelingen over de omzetting van de huidige Europol-overeenkomst in een Gemeenschapsbesluit nog aan de gang waren.

Uit de vergelijkende analyse kwam de optie om een nieuw regelgevend agentschap op te richten als gezamenlijke structuur voor het beheer van SIS II, VIS en Eurodac als beste naar voren.

### **3. Juridische elementen van het voorstel**

#### **3.1. Samenvatting van de voorgestelde maatregelen**

Het doel van dit voorstel voor een besluit van de Raad is het bij Verordening XX opgerichte agentschap te belasten met taken in verband met het operationele beheer van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) en het Visuminformatiesysteem (VIS) in het kader van de uitvoering van titel VI van het EU-Verdrag.

Het feit dat een agentschap wordt belast met het operationele beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht doet geen afbreuk aan de specifieke regels inzake het doel, de toegangsrechten, de beveiligingsmaatregelen en andere vereisten op het gebied van gegevensbescherming die voor die systemen gelden.

#### **3.2. Rechtsgrondslag**

Wat SIS II betreft, wordt de rechtsgrondslag van dit voorstel voor een besluit van de Raad (net als die van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad) gevormd door artikel 30, lid 1, onder a), en artikel 34, lid 2, onder c), van het EU-Verdrag. Wat het VIS betreft, wordt de rechtsgrondslag van dit voorstel (net als die van Besluit 2008/633/JBZ van de Raad) gevormd door artikel 30, lid 1, onder b), en artikel 34, lid 2, onder c), van het EU-Verdrag. Aangezien de monitoring- en evaluatietaken van de beheersautoriteit, zoals bepaald in artikel 17 van Besluit 2008/633/JBZ van de Raad, onlosmakelijk zijn verbonden met haar kerntaak, de uitwisseling van informatie, is dezelfde rechtsgrondslag van toepassing.

#### **3.3. Variabele geometrie**

De rechtsgrondslag van dit voorstel voor een besluit van de Raad, dat een ontwikkeling van het Schengenacquis inhoudt, valt onder titel VI van het EU-Verdrag. De hierna genoemde gevolgen van de diverse protocollen en overeenkomsten waarbij landen worden betrokken bij het Schengenacquis moeten in aanmerking worden genomen.

Verenigd Koninkrijk en Ierland:

Voor zover het betrekking heeft op het VIS, houdt dit voorstel een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan het Verenigd Koninkrijk en Ierland niet deelnemen, overeenkomstig Besluit 2000/365/EG van de Raad van 29 mei 2000 betreffende het verzoek van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland deel te mogen nemen aan enkele van de bepalingen van het Schengenacquis en Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis. Derhalve nemen het Verenigd Koninkrijk en Ierland niet deel aan de aanneming van dit besluit en is dit niet bindend voor, noch van toepassing op het Verenigd Koninkrijk en Ierland, voor zover de erin vervatte maatregelen een ontwikkeling inhouden van bepalingen van het Schengenacquis die betrekking hebben op het VIS.



Het Verenigd Koninkrijk en Ierland wensen echter wel deel te nemen aan dit besluit voor zover het betrekking heeft op SIS II, overeenkomstig Besluit 2000/365/EG van de Raad van 29 mei 2000 betreffende het verzoek van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland deel te mogen nemen aan enkele van de bepalingen van het Schengenacquis en Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis.

Noorwegen en IJsland:

Wat Noorwegen en IJsland betreft, houdt dit voorstel een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis als bedoeld in de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis<sup>23</sup>.

Zwitserland:

Wat Zwitserland betreft, houdt dit voorstel een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis als bedoeld in de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis<sup>24</sup>.

Liechtenstein:

Wat Liechtenstein betreft, houdt dit voorstel een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis, als bedoeld in het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis<sup>25</sup>.

### **3.4. Subsidiariteitsbeginsel**

Het voorstel is in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel, aangezien het doel van de voorgestelde maatregel, namelijk het belasten van een agentschap met het operationele beheer van het centrale SIS II, het centrale VIS en de nationale interfaces, alsmede delen van de communicatie-infrastructuur, niet door de lidstaten afzonderlijk kan worden bereikt.

### **3.5. Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel gaat niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken. Het is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel, omdat de activiteiten van het agentschap worden beperkt tot het minimum dat noodzakelijk is om de taken van de beheersautoriteit te vervullen. De activiteiten van de beheersautoriteit, waaronder de taken vallen die het onderwerp van dit voorstel vormen, zijn beperkt tot het operationele beheer van het centrale SIS II en het centrale VIS en de nationale interfaces, alsmede delen van de communicatie-infrastructuur, terwijl de lidstaten bevoegd zijn voor hun nationale systeem.

---

<sup>23</sup> PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36.

<sup>24</sup> PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52.

<sup>25</sup> Document 16462/06 van de Raad, beschikbaar op <http://register.consilium.europa.eu>.

### **3.6. Keuze van instrumenten**

Een besluit van de Raad op basis van artikel 30, lid 1, onder a) en b), en artikel 34, lid 2, onder c), van het EU-Verdrag is het meest geschikte instrument voor deze maatregel, omdat er gemeenschappelijke voorschriften moeten worden toegepast.

### **4. Gevolgen voor de begroting**

Het agentschap zal worden gefinancierd uit de algemene begroting van de Europese Unie. Verordening XX gaat vergezeld van een gemeenschappelijk financieel memorandum.

### **5. Aanvullende informatie**

#### **5.1. Vereenvoudiging**

Het voorstel is in overeenstemming met het streven naar vereenvoudiging van de wetgeving door voor een aantal IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht één gemeenschappelijke beheersstructuur in te stellen.

#### **5.2. Evaluatie**

Bij Verordening XX zijn de evaluatiemechanismen voor het agentschap vastgesteld.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**waarbij het bij Verordening XX opgerichte agentschap belast wordt met taken die verband houden met het operationele beheer van SIS II en het VIS in het kader van de uitvoering van titel VI van het EU-Verdrag**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name op artikel 30, lid 1, onder a) en b), en artikel 34, lid 2, onder c),

Gezien het voorstel van de Commissie<sup>26</sup>,

Gezien het advies van het Europees Parlement<sup>27</sup>,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) is ingesteld bij Verordening (EG) nr. 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)<sup>28</sup> en Besluit 2007/533/JBZ van de Raad van 12 juni 2007 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)<sup>29</sup>. Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1987/2006 en Besluit 2007/533/JBZ is gedurende een overgangperiode de Commissie belast met het operationele beheer van het centrale SIS II. Na die overgangperiode wordt een beheersautoriteit belast met het operationele beheer van het centrale SIS II en bepaalde aspecten van de communicatie-infrastructuur.
- (2) Het visuminformatiesysteem (VIS) is ingesteld bij Beschikking 2004/512/EG van de Raad van 8 juni 2004 betreffende het opzetten van het Visuminformatiesysteem (VIS). Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad betreffende het visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van informatie op het gebied van visa voor kort verblijf (VIS-verordening) is gedurende een overgangperiode de Commissie belast met het operationele beheer van het VIS. Na die overgangperiode wordt een beheersautoriteit belast met het operationele beheer van het centrale VIS, de nationale interfaces en bepaalde aspecten van de communicatie-infrastructuur.

---

<sup>26</sup> PB ...

<sup>27</sup> PB ...

<sup>28</sup> PB L 381 van 28.12.2006, blz. 4.

<sup>29</sup> PB L 205 van 7.8.2007, blz. 63.

- (3) Bij Besluit 2008/633/JBZ van de Raad van 23 juni 2008 over de toegang tot het Visuminformatiesysteem (VIS) voor raadpleging door aangewezen autoriteiten van de lidstaten en door Europol, met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven en andere ernstige strafbare feiten<sup>30</sup> wordt de beheersautoriteit belast met bepaalde taken op het gebied van monitoring en evaluatie van het VIS.
- (4) Er is een agentschap opgericht bij Verordening (EG) nr. XX van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een agentschap voor het operationele beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht<sup>31</sup>. Bij Verordening (EG) nr. XX is dat agentschap belast met de taken waarin is voorzien in Verordening (EG) nr. 1987/2009 en Verordening (EG) nr. 767/20008. Bij dit besluit krijgt het agentschap tevens de verantwoordelijkheid voor de taken waarmee de beheersautoriteit is belast overeenkomstig Besluit 2007/533/JBZ en Besluit 2008/633/JBZ.
- (5) Wat SIS II betreft, dienen de Europese Politiedienst (Europol) en Eurojust, die beide krachtens Besluit 2007/533/JBZ het recht op toegang tot en directe bevraging van SIS II hebben, de status van waarnemer te krijgen op de vergaderingen van de raad van bestuur, wanneer een vraagstuk met betrekking tot de toepassing van Besluit 2007/533/JBZ op de agenda staat. Europol en Eurojust dienen beide een vertegenwoordiger te mogen benoemen in de SIS II-adviesgroep die bij artikel 16, lid 1, onder a), van Verordening XX wordt ingesteld.
- (6) Wat het VIS betreft, dient Europol de status van waarnemer te krijgen op de vergaderingen van de raad van bestuur, wanneer een vraagstuk met betrekking tot de toepassing van Besluit 2008/633/JBZ op de agenda staat. Europol dient een vertegenwoordiger te mogen benoemen in de VIS-adviesgroep die bij artikel 16, lid 1, onder b), van Verordening XX wordt ingesteld.
- (7) Dit besluit eerbiedigt de grondrechten en de beginselen die zijn vervat in artikel 6, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie en in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.
- (8) Voor zover het van toepassing is op het VIS, houdt dit besluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan het Verenigd Koninkrijk niet deelneemt, overeenkomstig Besluit 2000/365/EG van 29 mei 2000 betreffende het verzoek van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland deel te mogen nemen aan enkele van de bepalingen van het Schengenacquis<sup>32</sup>. Derhalve neemt het Verenigd Koninkrijk niet deel aan de aanneming van dit besluit en is dit niet bindend voor, noch van toepassing op het Verenigd Koninkrijk, voor zover de erin vervatte maatregelen een ontwikkeling inhouden van bepalingen van het Schengenacquis die betrekking hebben op het VIS. Het Verenigd Koninkrijk neemt echter wel deel aan dit besluit voor zover het betrekking heeft op SIS II, overeenkomstig artikel 8, lid 2, van Besluit 2000/365/EG van de Raad van 29 mei 2000 betreffende het verzoek van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en

---

<sup>30</sup> PB L 218 van 13.8.2008, blz. 129.

<sup>31</sup> PB ...

<sup>32</sup> PB L 131 van 1.6.2000, blz. 43.

Noord-Ierland deel te mogen nemen aan enkele van de bepalingen van het Schengenacquis.

- (9) Voor zover het van toepassing is op het VIS, houdt dit besluit een ontwikkeling in van bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt, overeenkomstig artikel 6, lid 2, van Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis<sup>33</sup>. Derhalve neemt Ierland niet deel aan de aanneming van dit besluit en is dit niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland, voor zover de erin vervatte maatregelen een ontwikkeling inhouden van bepalingen van het Schengenacquis die betrekking hebben op het VIS. Ierland neemt echter wel deel aan dit besluit voor zover het betrekking heeft op SIS II, overeenkomstig artikel 6, lid 2, van Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis.
- (10) Dit besluit heeft geen gevolgen voor de regelingen voor de gedeeltelijke deelneming van het Verenigd Koninkrijk en Ierland aan het Schengenacquis, zoals omschreven in respectievelijk Besluit 2000/365/EG van de Raad van 29 mei 2000<sup>34</sup> en Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002<sup>35</sup>.
- (11) Wat IJsland en Noorwegen betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis, in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis<sup>36</sup>, die vallen onder het gebied dat bedoeld is in artikel 1, punt G, wat SIS II betreft, en punt B, wat het VIS betreft, van Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van die overeenkomst<sup>37</sup>.
- (12) Wat Zwitserland betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis, in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis<sup>38</sup>, die vallen onder het gebied dat bedoeld is in artikel 1, onder G, wat SIS II betreft, en punt B, wat het VIS betreft, van Besluit 1999/437/EG van de Raad, gelezen in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/149/JBZ van de Raad<sup>39</sup> betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van die Overeenkomst.
- (13) Wat Liechtenstein betreft, houdt dit voorstel een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis, in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat

---

<sup>33</sup> PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20.

<sup>34</sup> PB L 131 van 1.6.2000, blz. 43.

<sup>35</sup> PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20.

<sup>36</sup> PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36.

<sup>37</sup> PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31.

<sup>38</sup> PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52.

<sup>39</sup> PB L 53 van 27.2.2008, blz. 50.

inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis, die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt G, wat SIS betreft, en punt B, wat het VIS betreft, van Besluit 1999/437/EG van de Raad, gelezen in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/262/EG van de Raad<sup>40</sup>,

BESLUIT:

### *Artikel 1*

#### **Onderwerp**

Bij dit besluit wordt het bij Verordening XX opgerichte agentschap belast met de taken waarmee de beheersautoriteit is belast overeenkomstig Besluit 2007/533/JBZ en Besluit 2008/633/JBZ.

### *Artikel 2*

#### **Samenstelling van de raad van bestuur en de adviesgroepen**

1. Europol krijgt de status van waarnemer op de vergaderingen van de raad van bestuur van het agentschap, wanneer een vraagstuk inzake SIS II met betrekking tot de toepassing van Besluit 2007/533/JBZ op de agenda staat.
2. Europol en Eurojust mogen beide een vertegenwoordiger benoemen in de SIS II-adviesgroep die bij artikel 16, lid 1, onder a), van Verordening XX wordt ingesteld.
3. Europol krijgt de status van waarnemer op de vergaderingen van de raad van bestuur van het agentschap, wanneer een vraagstuk inzake het VIS met betrekking tot de toepassing van Besluit 2008/633/JBZ op de agenda staat.
4. Europol mag een vertegenwoordiger benoemen in de VIS-adviesgroep die bij artikel 16, lid 1, onder b), van Verordening XX wordt ingesteld.

### *Article 3*

#### **Inwerkingtreding en toepassing**

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

---

<sup>40</sup> PB L 83 van 26.3.2008, blz. 5.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*