



Bezoekadres Lange Voorhout 58
Postadres 2514 EG Den Haag
Postbus 16228
2500 BE Den Haag

Telefoon (070) 310 86 66
Telefax (070) 310 86 79
E-mail info@actal.nl

Aan de Staatssecretaris van Financiën
De heer mr. drs. J.C. de Jager
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
16-11-2009		SvE/RH/2009/162	

Onderwerp

Wijzigingen t.a.v. de Werkkostenregeling en de Kleine Banen

Geachte heer De Jager,

Op 27 augustus 2009 hebben wij advies uitgebracht over het concept Belastingplan 2010 inclusief de Overige Fiscale Maatregelen 2010, de Fiscale Onderhoudswet 2010 en de Fiscale vereenvoudigingswet, de Wet ter vereenvoudiging van het loonbegrip en de Wet ter afschaffing van de vliegbelasting. Thans vraagt u ons advies over de wijzigingen die worden voorgesteld op het gebied van de Kleine Banen en de Werkkostenregeling, zoals deze in respectievelijk de 3^e Nota van Wijziging bij het Belastingplan 2010 en de 3^e Nota van Wijziging bij de Fiscale Vereenvoudigingswet van 13 november 2009 zijn verwoord.

Wij hebben de gevolgen voor de administratieve lasten voor het bedrijfsleven en voor burgers van de voorgestelde wijzigingen getoetst op de volgende hoofdpunten:

1. Zijn de te verwachten administratieve lasten gekwantificeerd en is de berekening daarvan voldoende onderbouwd?
2. Is er voldoende aandacht besteed aan alternatieven, die mogelijk zorgen voor minder administratieve lasten voor het bedrijfsleven en voor burgers?
3. Is er binnen het doel van deze maatregelen gekozen voor het minst belastende alternatief?
4. Is gekozen voor een uitvoering en toezicht met minimale administratieve lasten?

In beeld brengen administratieve lasten

Kleine Banen

Wij stellen vast dat het huidige voorstel voor de Kleine Banen niet de administratieve lastenverlichting voor bedrijven van 12,5 mln. euro per jaar met zich meebrengt van het oorspronkelijke voorstel, maar een incidentele administratieve lastenverlichting van 0,35 mln. euro voor het jaar 2010. De situatie voor burgers met kleine banen blijft met dit voorstel ongewijzigd. Wel wijzen wij op het feit dat de kwalitatieve en kwantitatieve effecten voor de administratieve lasten van burgers bij het Belastingplan 2010 voor deze regeling ten onrechte niet in beeld zijn gebracht.

Het voorliggende voorstel draagt niet bij aan de kabinetsdoelstelling om de administratieve lasten structureel met 25% te verlagen.

Werkkostenregeling

Ten aanzien van het instellen van een overgangsregeling voor de Werkkostenregeling stellen wij vast dat dit geen effect heeft voor de totale structurele administratieve lastenverlichting van het oorspronkelijke voorstel. De administratieve lastenverlichting van 150 mln. euro per jaar voor het bedrijfsleven, zal bij het vervallen van de overgangsregeling in 2014 volledig worden gerealiseerd. Een deel van het bedrijfsleven zal gelijdelijk overgaan op de nieuwe regels voor vergoedingen en verstrekkingen na de inwerkingtreding van deze maatregel. Het zal dan ook tot 2014 duren dat de administratieve lastenverlichting voor alle bedrijven merkbaar is.

Wij adviseren u in de toelichting kenbaar te maken hoeveel bedrijven naar verwachting in de aanloop naar 2014 gebruik blijven maken van de oude regels voor het vergoeden en verstrekken.

Alternatieven en keuze

In eerdere voorstellen van het Kabinet, waaronder het Aanvullend Beleidsakkoord en het Belastingplan 2010, werd als doel van de regeling voor Kleine Banen het structureel verminderen van de administratieve lasten genoemd. Met de voorgestelde wijziging is, ondanks het in het Belastingplan 2010 geformuleerde doel van deze maatregel, van een structurele vermindering van de administratieve lasten geen sprake meer.

In de conceptversie van het Belastingplan 2010 zoals aan ons voorgelegd in augustus ging u voor de berekening van de administratieve lasten er nog van uit dat de premie- en loonheffing voor Kleine Banen zou worden teruggebracht naar 0% en de reguliere aangifte loonbelasting voor deze banen zou komen te vervallen. Daarmee zou u een reductie voor de administratieve lasten van bedrijven van ongeveer 12,5 mln. euro realiseren. Het geheel buiten de loonbelasting en werknemersverzekeringen plaatsen van de Kleine Banen zou nog een groter positief effect voor de administratieve lasten voor bedrijven met zich meebrengen.

Met voorgestelde wijziging is er voor de Kleine Banen alleen in 2010 nog sprake van een vrijstelling van de premies werknemersverzekeringen en het op 0% stellen van de inkomensafhankelijke bijdrage Zorgverzekeringswet. Door het niet meer op 0% stellen van de loonheffing voor Kleine Banen blijft het voor mensen in Kleine banen ook nog steeds noodzakelijk om verzoeken om teruggaaf in te dienen bij de Belastingdienst.

In de toelichting en begeleidende brief geeft u geen verdere onderbouwing van de gemaakte keuzes. Wij constateren dan ook dat u gegeven het doel van de maatregel voor de Kleine Banen in het Belastingplan 2010 niet heeft gekozen voor het minst belastende alternatief.

Eindoordeel

Alles overwegende komen wij tot het volgende eindoordeel over de twee maatregelen in de voorgelegde Nota's van Wijziging:

Wij adviseren u de 3e Nota van wijzigingen bij het Belastingplan ten aanzien het onderdeel Kleine Banen niet in te dienen, tenzij met het vorenstaande rekening is gehouden.

Wij adviseren u de 3e Nota van wijzigingen bij de Fiscale Vereenvoudigingswet ten aanzien het onderdeel Werkkostenregeling in te dienen, nadat met het vorenstaande rekening is gehouden.

Hoogachtend,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Dr. S.R.A. van Eijck', written over a horizontal line.

Dr. S.R.A. van Eijck
Collegevoorzitter