



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 13 november 2009 (18.11)
(OR. en)**

15880/09

**JAI 827
CATS 122
COPS 680
CIVCOM 841
PESC 1533
RELEX 1059
COSDP 1098**

NOTA I/A-PUNT

van: het secretariaat-generaal

aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers / de Raad

nr. vorig doc.: 15534/09 JAI 797 CATS 117 COPS 660 CIVCOM 810 PESC 1491 RELEX 1022
COSDP 1057

Betreft: Algemeen verslag - "De samenwerking tussen justitie en binnenlandse zaken en de civiele crisisbeheersing van het Europees veiligheids- en defensiebeleid ontwikkelen en versterken"

In zijn vergadering van 10 november 2009 heeft het Comité van artikel 36 zijn goedkeuring gehecht aan bijgaand verslag "De samenwerking tussen justitie en binnenlandse zaken en de civiele crisisbeheersing van het Europees veiligheids- en defensiebeleid ontwikkelen en versterken".

Het Coreper/de Raad wordt verzocht kennis te nemen van bijgaand verslag en er hun goedkeuring aan te hechten.

**ALGEMEEN VERSLAG - "DE SAMENWERKING TUSSEN JUSTITIE EN
BINNENLANDSE ZAKEN EN DE CIVIELE CRISISBEHEERSING VAN HET EUROPEES
VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID ONTWIKKELEN EN VERSTERKEN"**

Achtergrond

Rechters, aanklagers, politiefunctionarissen en civiele ambtenaren van de EU-lidstaten dragen, in het kader van het Europees veiligheids- en defensiebeleid, in belangrijke mate bij tot de preventie van conflicten en de heropbouw van staten in conflictgebieden. De menselijke hulpbronnen voor de EVDB-missies voor civiele crisisbeheersing zijn voornamelijk afkomstig uit de sector justitie en binnenlandse zaken van de lidstaten, en de vraag naar dit soort personeel is groot en wordt nog groter. Desalniettemin zijn JBZ-actoren slechts in beperkte mate bekend met en betrokken bij EVDB-aangelegenheden. Een consequent en samenhangend EU-optreden, dat gestoeld is op een gezamenlijke geografische aanpak van het EVDB en de JBZ-sector, zou de efficiëntie van de inspanningen en initiatieven in de missiegebieden ten goede komen.

De EU-initiatieven in de Westelijke Balkan zijn duidelijke voorbeelden daarvan. Ook Afghanistan is een goed voorbeeld van hoe een verbeterde sectoroverschrijdende samenwerking in meer gestroomlijnde inspanningen zou resulteren. Deze regio kampt met reële problemen als illegale drugshandel, terrorisme en illegale migratie, en de politiemissie van de EU heeft de veeleisende taak advies en ondersteuning te verlenen aan de Afghaanse politiemacht. Meer samenhang tussen de EU-initiatieven zou leiden tot een betere benutting van de ingezette middelen, en zou de EU bovendien in staat stellen een gezamenlijke boodschap uit te dragen naar de begunstigden van de EU-initiatieven in de regio.

De behoefte aan meer samenhang en een betere institutionele coördinatie wordt beklemtoond in de Europese veiligheidsstrategie en het uitvoeringsverslag ervan voor 2008.

Resultaten van de besprekingen tijdens het Zweedse voorzitterschap

Tijdens het Zweedse voorzitterschap is de behoefte aan een nauwere sectoroverschrijdende samenwerking aan de orde gesteld in verschillende fora, zoals het Comité van artikel 36, een informele ministeriële bijeenkomst bij Europol, een informele vergadering van het CIVCOM en de Task Force Hoofden van Politie. De ministers van Buitenlandse Zaken hebben in de conclusies van de Raad van november 2009 over het EVDB initiatieven op dit gebied toegejuicht.

In de JBZ-fora is met name de aandacht gevestigd op de volgende punten:

- Erkend wordt dat het EU-instrument voor civiele crisisbeheersing bijdraagt tot de strijd tegen de georganiseerde misdaad en tot het opvoeren van de inspanningen voor een betere binnenlandse veiligheid in de EU. Erkend wordt dat JBZ kan bijdragen tot het EVDB en dat de buitenlandse dimensie van JBZ en het EVDB vaak in hetzelfde geografische gebied opereren.
- Er bestaat brede overeenstemming over het feit dat meer samenhang in het extern optreden noodzakelijk is, dat er mogelijkheden tot synergie zijn tussen JBZ en het crisis-beheersingsinstrument van het EVDB, en dat de samenwerking moet worden verbeterd. Een betere samenwerking op dit gebied is van het allergrootste belang en kan bijdragen tot een efficiënter gebruik van de middelen. De EU moet de beschikbare competenties in de diverse sectoren beter benutten en op een meer geïntegreerde manier te werk gaan.
- Erkend wordt dat een samenwerkingskader kan zorgen voor de uitwisseling van informatie tussen Europol en de civiele EVDB-missies, met inbegrip van het mechanisme voor de uitwisseling van persoonsgegevens tussen Europol en EULEX KOSOVO, via de nationale Europol-eenheden van de lidstaten die vrijwillig hun medewerking verlenen.
- Een concreet voorbeeld van een gebied waarop de samenwerking tussen JBZ en het EVDB moet worden verbeterd, is het voorzien in de behoefte aan betere operationele kennis, met name op het vlak van informatie-uitwisseling.
- De bij missies opgedane ervaring draagt bij tot de ontwikkeling van de vaardigheden van het rechtshandhavingpersoneel. De betrokken JBZ-autoriteiten dienen hiermee rekening te houden bij het bepalen van prioriteiten voor het kiezen van geschikt personeel voor EVDB-missies, alsook bij de loopbaanontwikkeling.
- Andere constructieve voorstellen van de lidstaten betreffen het verlenen van een grotere rol aan Europol in het EVDB, het organiseren van gezamenlijke opleidingsactiviteiten en het verbeteren van de synergie tussen verbindingsfunctionarissen en de civiele EVDB-missies.

Mogelijkheden voor de toekomst

- 1) Voorlichting verstrekken rond de lopende activiteiten, via regelmatige samenwerking tussen het CIVCOM en de bevoegde JBZ-structuren, waarbij JBZ-actoren en EVDB-actoren kunnen bespreken hoe zij tot de respectieve gebieden kunnen bijdragen.
- 2) De intensivering van de samenwerking tussen de JBZ-sector en het EVDB beschouwen als een van de elementen waarvan het belang erkend wordt voor het opvoeren van EU-inspanningen in civiele crisisbeheersing en in de strijd tegen de georganiseerde misdaad.
- 3) Bij de betrokken JBZ-actoren in de lidstaten advies inwinnen voor de voorbereiding en evaluatie van EVDB-missies, waar nodig.
- 4) Opdracht geven tot het opstellen van verslagen waarin de algemene en specifieke doelstellingen, werkmethoden, resultaten etc. van de EVDB-activiteiten worden toegelicht, voor verspreiding onder de betrokken JBZ-actoren, zowel op het niveau van de lidstaten als op EU-niveau.
- 5) Daadwerkelijke betrekkingen aanknopen tussen de JBZ-actoren (bijv. verbindingsfunctionarissen van de lidstaten) en de EVDB-missies in de gastlanden, met het oog op coördinatie tussen de missie en de JBZ-activiteiten in het betrokken land.
- 6) Nagaan of personeel van Europol en Eurojust een bezoek kan brengen aan en kan worden ingezet bij EVDB-missies.
- 7) Onderzoeken of nationale JBZ-actoren aan reeds geplande bezoeken van lidstaten aan missies kunnen deelnemen (bijv. in het kader van PVC- of CIVCOM-bezoeken, bezoeken van het voorzitterschap of bilaterale bezoeken van de lidstaten).
- 8) De JBZ-sector in de lidstaten aanmoedigen om meer gekwalificeerd personeel ter beschikking te stellen van de EVDB-missies.

- 9) De huidige regelingen nauwgezet evalueren, teneinde mogelijkheden te onderzoeken voor een directe informatie-uitwisseling tussen Europol en het EVDB.
- 10) Gecoördineerde opleidingsprogramma's ontwikkelen met CEPOL, EVDA, EGT, Europol, Eurojust en de betrokken opleidingsinstituten in de lidstaten.

De volgende voorzitterschappen:

- worden aangemoedigd deze werkzaamheden uit te voeren in nauwe samenwerking met het secretariaat-generaal van de Raad en met de Europese Commissie, en hierbij desgewenst deskundigen van de lidstaten te betrekken;
- worden verzocht op geregelde tijdstippen voortgangsverslagen van deze werkzaamheden te verstrekken aan de bevoegde voorbereidende instanties, en ten laatste medio 2011 een eindverslag aan de Raad voor te leggen.