

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Colleges van Burgemeester en Wethouders
l.a.a.
Directeuren/Hoofden Sociale Zaken
Gemeenteraadsleden p/a Griffier
Hoofdkantoor UWV
UWV/Werkbedrijven
SVB
IWI
Sw-bedrijven

Datum

Betreft Verzamelbrief december 2009

Door middel van de Verzamelbrief informeer ik u over relevante ontwikkelingen op het terrein van werk en inkomen. Deze brief bevat informatie over de volgende onderwerpen:

Crisis

1. Monitor Arbeidsmarktmaatregelen
2. Actieplan Jeugdwerkloosheid

WWB, IOAW, IOAZ, WWIK, WIJ

3. Bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten
4. Beeld van de uitvoering
5. Maximale toeslag bij inwonend meerjarig kind met inkomen ter hoogte van de studiefinanciering
6. Wijziging bedragen WWB, WIJ, IOAW, IOAZ, Bbz en WWIK per 1 januari 2010

Bbz

7. Zelfstandigen in de financiële problemen en het besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz 2004)

Wsw

8. Handleiding verantwoordingsinformatie Wsw 2009

Participatie en re-integratie

9. Verantwoording participatiebudget op basis van het baten-lastenstelsel
10. Aanvraag regelluwe bestedingsruimte participatiebudget 2010
11. Stimuleren ondernemerschap jongeren
12. Aankomend gastouders en het re-integratiebudget

Armoede en schuldhulpverlening

13. Schulden en huisuitzettingen
14. Openingsconferentie Europees jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting
15. Goede voorbeelden op de website van 'Erop af: doen en delen'

Ketensamenwerking

16. Informatie-uitwisseling gemeenten en IND

1. Monitor Arbeidsmarktmaatregelen (zie bijlage 1)

Onze referentie
RUA/RB/2009/26738

In de monitor Arbeidsmarktmaatregelen wordt gerapporteerd over de maatregelen die het ministerie van SZW tot nu toe genomen heeft om de gevolgen van de crisis tegen te gaan, zoals de deeltijd WW en de scholingsbonus, maar ook over het Actieplan Jeugdwerkloosheid en de regionale samenwerking in de zorg. Ook wordt ingegaan op de inspanningen van gemeenten en sociale partners. De monitor Arbeidsmarktmaatregelen wordt driemaal per jaar verzonden naar de Tweede Kamer, als onderdeel van de monitor Arbeidsmarkt. In bijlage 1 vindt u de tweede monitor van dit jaar.

2. Actieplan Jeugdwerkloosheid

Op 3 december heb ik, mede namens de ministers van Jeugd en Gezin en WWI en de staatssecretaris van OCW, een voortgangsbrief van het Actieplan naar de Tweede Kamer gestuurd. In de brief staat behalve de voortgang ook genoemd op welke wijze de monitoring van de maatregelen zal plaatsvinden en hoe de verdeelsystematiek voor 2010 eruit zal zien. Bij de brief zijn verschillende bijlagen opgenomen met o.a. de actuele ontwikkelingen rondom de jeugdwerkloosheid en een overzicht van de stage- en leerbanen. De brief staat op de website van SZW bij de Kamerstukken: http://docs.minszw.nl/pdf/34/2009/34_2009_3_13636.pdf Ik verwacht op 15 februari 2010 de gegevens voor de volgende voortgangsbrief van de 30 gemeenten die de convenanten hebben ondertekend vanuit de 30 regio's.

3. Bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten

Op 5 november jl. heeft de Tweede Kamer ingestemd met het Wetsvoorstel bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten (Kamerstukken II 2008/09, 31927). Nu 15 december ook de Eerste Kamer haar goedkeuring heeft verleend worden met ingang van 1 januari 2010 de gemeentelijke middelen voor de IOAW, de IOAZ, het Bbz 2004, voor zover dat betrekking heeft op algemene bijstand aan startende ondernemers, en de WWIK gebundeld met het WWB-inkomensdeel. Met de invoering van deze gebundelde uitkering krijgen gemeenten één budget voor de bekostiging van uitkeringen op grond van de WWB, de IOAW, de IOAZ, het Bbz 2004 en de WWIK.

Wat betekent het wetsvoorstel voor uw gemeente? Voor meer informatie kunt u terecht op www.gemeenteloket.szw.nl. Op de hoofdpagina van het SZW-gemeenteloket vindt u een nieuwe button 'Bundeling uitkeringen inkomensvoorziening'. Als u op deze button klikt, komt u terecht in het betreffende dossier. Hierin vindt u de meest actuele informatie, waaronder de tekst van het wetsvoorstel en een uitgebreide rubriek 'Vragen en antwoorden'.

4. Beeld van de uitvoering

Uiterlijk 28 februari 2010 dienen de Colleges van B&W het beeld van de uitvoering in het kader van de WWB, de WIJ, de IOAW, de IOAZ, het Bbz 2004, de WPB (Wet participatiebudget) en de WWIK bij de minister van SZW in te dienen. De gevraagde financiële informatie betreft de voorlopige stand van zaken over 2009 en vergt geen goedkeuring van uw accountant.

Het beeld van de uitvoering wordt ingediend met behulp van een formulier dat door de minister van SZW elektronisch beschikbaar is gesteld (DVS, digitaal verantwoordingssysteem). Op het Gemeenteloket zijn de vastgestelde modellen inmiddels gepubliceerd. Een formulier betreft het geïntegreerde beeld van de uitvoering inzake de WWB, de WIJ, de IOAW, de IOAZ, het Bbz 2004 en de WPB, en een formulier betreft het beeld van de uitvoering WWIK.

Onze referentie
RUA/RB/2009/26738

Dit is de derde maal dat u verplicht gebruik gaat maken van de elektronische formulieren. Ik wijs u nogmaals op de noodzaak om te beschikken over certificaten ten behoeve van beveiligde toegang tot het systeem en de digitale ondertekening van de formulieren. Deze certificaten zijn voorafgaand aan de uitrol van het DVS door het ministerie aan u verstrekt.

Ik adviseer u na te gaan of de benodigde certificaten nog aanwezig zijn en of u nog over de bijbehorende passwords beschikt. Dit kan voorkómen dat vertraging optreedt bij de indiening van het beeld van de uitvoering en dat SZW, bij overschrijding van de uiterlijke termijn, het zogeheten stopbeleid moet gaan toepassen.

Mochten er problemen zijn met de beschikbaarheid van de certificaten dan adviseer ik u dringend om u tijdig te wenden tot uw leverancier van certificaten, Diginotar of Gemnet CSP.

Voor meer informatie over DVS kunt u het Gemeenteloket raadplegen.

5. Maximale toeslag bij inwonend meerderjarig kind met inkomen ter hoogte van de studiefinanciering (zie bijlage 5)

Overdracht 65+ aan SVB

Op 5 november 2009 heeft de Tweede Kamer het wetsvoorstel "overheveling aanvullende bijstand 65 plus naar de SVB" (Kamerstukken II, 2009/10, 32 037) aangenomen. Het wetsvoorstel is 15 december goedgekeurd door de Eerste Kamer. Dit wetsvoorstel regelt onder meer dat de uitvoering van de aanvullende bijstand voor 65-plussers vanaf 1 januari 2010 bij de SVB komt te liggen.

Pleeg- en stiefkinderen

Voorts stelt het wetsvoorstel volwassen pleeg- en stiefkinderen binnen de sociale zekerheid gelijk aan volwassen eigen kinderen voor het begrip gezamenlijke huishouding in onder meer de WWB. Hierdoor kan een alleenstaande (ouder) die samenwoont met een volwassen pleeg- en/of stiefkind niet langer gezien worden als onderdeel van een gezamenlijke huishouding voor de WWB.

Toeslag inwonend meerderjarig kind

Inmiddels is - via een nota van wijziging d.d. 12 oktober 2009 - in dit wetsvoorstel ook wettelijk geregeld dat alleenstaande ouders met een inwonend niet ten laste komend kind vanaf 18 jaar met alleen een inkomen ter hoogte van de studiefinanciering, recht hebben op een maximale gemeentelijke toeslag ad 20 % WML, respectievelijk dat in zo'n geval dient te worden afgezien van een verlaging van de gehuwdennorm.

Deze wijzigingen komen er op neer dat er zowel aan artikel 25, eerste lid, als aan artikel 26 van de WWB een zin wordt toegevoegd luidende: "Deze kosten kunnen in ieder geval niet geheel of gedeeltelijk gedeeld worden met thuisinwonende kinderen van 18 jaar of ouder die een in aanmerking te nemen inkomen hebben van ten hoogste het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs, genoemd in artikel 3.18 van de Wet studiefinanciering 2000".

Zie voor meer informatie bijlage 5.

6. Wijziging bedragen WWB, WIJ, IOAW, IOAZ en WWIK per 1 januari 2010 (zie bijlage 6)

Onze referentie
RUA/RB/2009/26738

Het wettelijk minimumloon is per 1 januari 2010 vastgesteld op € 1.407,60 per maand. In verband hiermee zal het netto minimumloon, als bedoeld in artikel 37 van de Wet werk en bijstand (WWB) per genoemde datum eveneens een wijziging ondergaan. Uiteraard heeft dit gevolgen voor de aan het netto minimumloon gerelateerde bijstandsnormen, normen in de WIJ en grondslagen Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ). Ook de bruto bedragen genoemd in de Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) wijzigen per 1 januari 2010.

Voor de belastingtarieven en de heffingskortingen die relevant zijn voor de gehanteerde bruto-netto trajecten geldt nog een voorbehoud van definitieve afhandeling van het belastingplan door de Eerste Kamer. De bedragen hebben daarom noodgedwongen een voorlopig karakter.

De wijziging van de WWB-normen, WIJ-normen en de WWIK-bedragen vindt van rechtswege plaats. Van de nieuwe bedragen wordt, namens de staatssecretaris, door de directeur Inkomensverzekeringen en -voorzieningen mededeling gedaan in de Staatscourant. Ook de besluiten tot wijziging van de overige bedragen zullen binnenkort in de Staatscourant worden gepubliceerd.

Zie voor nadere toelichting en het overzicht van de gewijzigde bedragen bijlage 6.

7. Zelfstandigen in de financiële problemen en het besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz 2004)

Door de gevolgen van de kredietcrisis zijn of dreigen (kleine) zelfstandigen in de financiële problemen te geraken. Tijdens het algemeen overleg van 21 januari 2009 met de leden van de Tweede Kamer over de Wet werk en bijstand, hebben de leden van de Tweede Kamer erop aangedrongen te bewerkstelligen dat bijstandsaanvragen van zelfstandigen die in de problemen zijn geraakt met zoveel mogelijk spoed worden afgehandeld. Ook vroegen de leden om er bij de gemeenten op aan te dringen om de mogelijkheden die het Bbz 2004 biedt voor zelfstandigen in financiële problemen zo breed mogelijke bekendheid te geven. Tijdens het Algemeen overleg over ondernemerschap van 16 december jl. heeft de Kamer tevens gevraagd de bekendheid van de mogelijkheden van het Bbz op de werkpleinen te vergroten. Ik kan mij vinden in deze verzoeken.

In februari 2009 heb ik u gewezen op de mogelijkheden die het Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) u biedt om aan zelfstandigen, die als gevolg van een (tijdelijke) terugval in inkomsten niet in de noodzakelijke kosten van het bestaan kunnen voorzien, tijdelijke inkomensondersteuning te verlenen. In dat kader heb ik u verzocht om binnen uw gemeente eveneens bredere bekendheid te geven aan de mogelijkheden van het Bbz 2004. Gelet op de ernst van de crisis, waardoor ook zelfstandigen worden getroffen, wil ik u nogmaals wijzen op de mogelijkheden van het Bbz. In het bijzonder wil ik u verzoeken het Bbz nadrukkelijk onder de aandacht te brengen van de consulenten op de werkpleinen.

8. Handleiding verantwoordingsinformatie Wsw 2009

Onze referentie
RUA/RB/2009/26738

Ten behoeve van het aanleveren van de verantwoordingsinformatie Wsw over het jaar 2009 is opnieuw een handleiding opgesteld. De handleiding is gelijk aan die over 2008, op een punt na: de eenmalig gemaakte uitzondering voor 2008, gelet op de – soms - gehanteerde toepassing van de artikelen 9 en 10 Wsw, gaat voor 2009 niet meer op. Dit is reeds kenbaar gemaakt in juli 2009 middels een publicatie op het Gemeenteloket: "Standpunt SZW inzake verhuizingen in de Wsw". In de inleiding van de handleiding Wsw over 2009 wordt hier nog even nader op ingegaan.

Verder heeft de accountantscontrole een nadere toelichting gekregen omdat enige onduidelijkheid is ontstaan over het begrip "rechtmatig" inzake de accountantscontrole conform het BAG in relatie tot de besteding van de toegekende budgetten Wsw.

Tenslotte is een aantal aandachtspunten in algemene zin opgenomen n.a.v. de gebleken fouten bij de verantwoording over de uitvoering van de Wsw over 2008, waarmee getracht wordt deze fouten voor de eerstvolgende verantwoording te voorkomen. Hopelijk biedt de handleiding ondersteuning bij het verder verbeteren van de juiste aanlevering van de verantwoordingsinformatie Wsw. Dit kan er vervolgens toe leiden dat de beoordeling van de verantwoordingsinformatie en toekenning van de budgetten Wsw voor het volgend jaar sneller verlopen. De handleiding is gepubliceerd op het Gemeenteloket.

9. Verantwoording participatiebudget op basis van het baten-lastenstelsel

Onze referentie
RUA/RB/2009/26738

Gemeenten stellen vragen over de verantwoording van de rechtmatige besteding van het participatiebudget, in relatie tot de verplichte hantering van het baten-lastenstelsel en ook in verband met de verlaging van de reserveringsregeling. Zoals aangegeven in de Memorie van toelichting bij de Wet participatiebudget zal de gemeentelijke verantwoording over de rechtmatige besteding van het participatiebudget aan het Rijk plaatsvinden op basis van het baten-lastenstelsel. Het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) bevat de regelgeving daarvoor. In een baten-lastenstelsel worden uitgaven en ontvangsten toegerekend aan het tijdvak waarin het verbruik van goederen en diensten plaatsvindt (lasten) en de baten ontstaan. Deze wijze van verantwoording wijkt af van de verantwoording van de rechtmatige besteding van het voormalige WWB-werkdeel, die plaatsvond op basis van het kasstelsel. Onder het kasstelsel worden uitgaven verantwoord in het jaar van betaling; onder het baten-lastenstelsel is het moment van betaling irrelevant en worden de lasten verantwoord in het jaar waarin de prestatie is geleverd. Een prestatie is in dit verband de realisatie van een participatievoorziening ten behoeve van een persoon uit de wettelijke doelgroep van iedereen van 18 jaar en ouder.

Onder het baten-lastenstelsel worden lasten evenredig naar de realisatie van de prestatie verantwoord. Dit betekent dat trajecten die over meerdere kalenderjaren worden gerealiseerd ook over meerdere verantwoordingsjaren worden verantwoord. Trajecten die beginnen in 2009 en eindigen in 2010 worden onder het baten-lastenstelsel dus verantwoord in twee verantwoordingsjaren, ook als deze trajecten geheel zijn vooruitbetaald in 2009.

In verband met de verlaging van de reserveringsregeling vragen gemeenten in hoeverre het nog mogelijk is om in dit jaar nog extra uitgaven te doen ten laste van het participatiebudget 2009 om terugvordering van niet bestede gelden te voorkomen. Betalingen in 2009 of later kunnen alleen ten laste van het participatiebudget 2009 worden gebracht, voor zover de prestatie in het jaar 2009 daadwerkelijk is gerealiseerd. Het is onder het baten-lastenstelsel niet toegestaan om uitgaven waarvan de lasten moeten worden uitgesmeerd over meer dan één verantwoordingsjaar (bijvoorbeeld bij afkoopregelingen voor ID'ers) in één keer (één verantwoordingsjaar) ten laste te brengen van het participatiebudget.

10. Aanvraag regelluwe bestedingsruimte participatiebudget 2010

Op 30 oktober 2008 heeft mijn ambtsvoorganger, dhr. Aboutaleb, met de VNG een akkoord gesloten om in deze kabinetsperiode 10.000 extra mensen zonder werk en zonder uitkering aan betaald werk te helpen of - indien de afstand tot de arbeidsmarkt nog te groot is - maatschappelijk te laten participeren. Gemeenten worden beloond voor het aan het werk helpen van personen zonder werk en uitkering met regelluwe bestedingsruimte in het participatiebudget. Regelluwe bestedingsruimte betekent dat een deel van het participatiebudget bijvoorbeeld ook kan worden besteed aan personen jonger dan 18 jaar en aan uitvoeringskosten, maar wel binnen het doel van participatiebevordering. De afbakening van de doelgroep en de voorwaarden voor het gebruik van de regelluwe bestedingsruimte zijn geregeld in het 'Besluit van 10 maart 2009 tot wijziging van het Besluit participatiebudget in verband met de bevordering van de participatie van inactieven' (Staatsblad 159, 2009). Als een gemeente een persoon uit de bedoelde groep van inactieven duurzaam (minimaal een half jaar)

aan betaald werk helpt, mag de gemeente het jaar daarop éénmalig € 12.000 van het participatiebudget regelluw besteden aan participatie.

Onze referentie
RUA/RB/2009/26738

Wat moet u doen om in aanmerking te komen voor regelluwe bestedingsruimte in het participatiebudget 2010? De procedure is eenvoudig. Bij de verantwoording van het participatiebudget in de bijlage bij de gemeentelijke jaarrekening voor het jaar 2009 (de zogenaamde "sis-a-bijlage") wordt de gemeente gevraagd om een opgave van "Het aantal in 2009 gerealiseerde duurzame plaatsingen naar werk van inactieven". Deze opgave dient als aanvraag van regelluwe bestedingsruimte binnen het participatiebudget 2010. Met deze opgave verdient u per gerealiseerde plaatsing € 12.000 regelluwe bestedingsruimte binnen het aan u toegekende participatiebudget 2010 (dus geen extra budget). Geen opgave van het aantal in 2009 gerealiseerde plaatsingen betekent geen recht op regelluwe bestedingsruimte binnen het participatiebudget 2010. Het volgend jaar, bij de verantwoording van het participatiebudget in de bijlage bij de gemeentelijke jaarrekening voor het jaar 2010, dient de gemeente zich te verantwoorden over de rechtmatige besteding van de regelluwe bestedingsruimte binnen het participatiebudget 2010.

De gemeenten die een verzoek hebben ingediend om de helft van de in 2009 te verdienen 'regelluwe' ruimte al in 2009 te gebruiken (de zogenaamde "voorfinanciering") en hierop in juni 2009 een positieve beschikking hebben ontvangen, dienen zich bij de verantwoording van het participatiebudget in de bijlage bij de gemeentelijke jaarrekening voor het jaar 2009 te verantwoorden over de rechtmatige besteding van de regelluwe bestedingsruimte binnen het participatiebudget 2009.

Voor meer informatie kunt u terecht op het www.gemeenteloket.szw.nl. Op de hoofdpagina van het SZW-gemeenteloket vindt u een button 'Participatiebudget & Nug'ers'. Als u op deze button klikt, komt u vervolgens terecht in het dossier 'Afspraken Nug'ers'. Hierin vindt u onder andere de tekst van het besluit van 10 maart 2009 en een rubriek 'Vragen en antwoorden'.

11. Stimuleren ondernemerschap jongeren

Het kabinet heeft als doel de arbeidsparticipatie substantieel te verhogen. Eén van de speerpunten is het stimuleren van ondernemerschap. Mensen die de ambitie hebben om ondernemer te worden en een goed en levensvatbaar ondernemingsplan hebben, moeten de kans krijgen om een eigen onderneming te starten. Deze ambitie is ook doorvertaald in het Bestuurlijk Akkoord, onderdeel Participatie.

Ook in het kader van de aanpak van jeugdwerkloosheid kan ondernemerschap uitkomst bieden. Zo maakt de Wet investeren in jongeren (WIJ) het mogelijk om een werkleeraanbod richting ondernemerschap in te zetten. Jongeren kunnen zich hierbij gedurende maximaal een jaar voorbereiden op het ondernemerschap, indien nodig in combinatie met een inkomensvoorziening in het kader van de WIJ. Het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (Bbz 2004) biedt additionele mogelijkheden om jongeren bij het opzetten van hun bedrijf te begeleiden en eventueel van een startkrediet te voorzien. Ook voor Wajongers bestaat de mogelijkheid van ondersteuning. Zo kunnen aspirant-ondernemers bij het UWV bijvoorbeeld een beroep doen op aanpassingen in de werkplek, een startkrediet en/of begeleiding bij het werk als zelfstandige.

Bij het stimuleren van ondernemerschap onder jongeren zijn ook de twee onlangs gestarte microfinancieringspilots van belang. Hierbij wordt in de ene pilot gezien of kredietverlening aan starters kan worden overgelaten aan banken, waarbij de

rol van de overheid zich beperkt tot borgstelling. Deze pilot wordt in de regio's Friesland, Flevoland, Rotterdam, Tilburg en Hengelo uitgevoerd. In het andere experiment wordt bekeken of deze kredietverlening van rijkswege kan verlopen via een landelijke stichting (Qredits) in plaats van via gemeenten. Bij beide pilots zijn ook jongeren, mits voldaan wordt aan de voorwaarden, een belangrijke doelgroep. Daarnaast wordt er gewerkt aan een landelijke dekking van zogenaamde Microfinanciering ondernemerspunten (MF-ondernemerspunten). Hier kunnen aspirant-ondernemers, waaronder jongeren, terecht voor advies, ondersteuning en begeleiding bij het opstellen van een ondernemingsplan. Deze MF-ondernemerspunten zijn veelal samenwerkingsverbanden tussen gemeenten, Kamers van Koophandel, banken, bedrijven en woningcorporaties. Tot slot worden ondernemers, waaronder ook jongeren, door het ministerie van Economische Zaken ondersteund met een totaalpakket aan generieke maatregelen voor ondernemerschapstimulering. Daarin zijn onder andere de dienstverlening door de Kamers van Koophandel, het verminderen van regeldruk voor ondernemers, het verbeteren van de toegang tot kapitaal en gerichte fiscale ondernemersfaciliteiten opgenomen. Ook valt hier het Actieprogramma Onderwijs en Ondernemen onder. Dit is een samenwerkingsverband tussen EZ, OCW en LNV waarbij actief wordt ingezet op het stimuleren en verankeren van ondernemerschap in de onderwijsprogramma's van scholen. Op deze manier worden jongeren gestimuleerd om hun kansen op de ondernemerschapsmarkt te verkennen. Gezien de mogelijkheden die er voor het stimuleren van ondernemerschap bestaan, worden de Werkpleinplusvestigingen aangespoord om in hun planvorming en uitvoering alert te zijn op de kansen die ondernemerschap aan jongeren kan bieden.

12. Aankomend gastouders en het re-integratiebudget

Op 1 januari 2010 gaan de nieuwe regels voor gastouderopvang in. Dit betekent onder andere dat gastouders voor 1 september 2010 moeten voldoen aan deskundigheidseisen. Meer informatie over deze nieuwe eisen is te vinden op de website van het implementatiebureau: www.implementatiekinderopvang2010.nl. Het re-integratiebudget van gemeenten kan onder andere ingezet worden voor werkzoekenden die gastouder willen worden.

13. Schulden en huisuitzettingen

Het is belangrijk dat gemeenten zich inzetten om huisuitzettingen te voorkomen. Dit vraagt dat gemeenten vroegtijdig tot actie overgaan. Zoals ik onlangs ook heb aangegeven in mijn antwoorden op de Kamervragen van de leden Spekman en Depla (beiden PvdA) over het vernietigen van inboedels na ontruiming (TK 2009-2010, 550), juich ik een actieve opstelling van gemeenten toe. Ook corporaties zouden een actieve rol moeten spelen. De gemeente Groningen is een van de gemeenten die op dit terrein erg actief is. De aanpak die zij hanteert blijkt inderdaad tot het voorkómen van huisuitzettingen te leiden (tot en met augustus 2009 zijn er 18 huisuitzettingen voorkomen). Deze aanpak kan ook voor andere gemeenten interessant zijn. Daarom breng ik de 'Groningse' aanpak langs deze weg onder uw aandacht.

Op grond van artikel 14 van de Gerechtsdeurwaarderswet moet er bij een woningontruiming voorafgaand melding worden gedaan aan het college van

Burgemeester en Wethouders van de datum en het tijdstip van de feitelijke ontruiming. De gemeente Groningen gebruikt deze melding om vroegtijdig tot actie over te gaan. De betrokkene krijgt een brief met een hulpaanbod om gezamenlijk te zoeken naar een oplossing voor de problematische schulden.

Onze referentie
RUA/RB/2009/26738

Ook de VNG heeft op haar site <http://www.vng.nl/eCache/DEF/91/715.html> de aanpak van de gemeente Groningen als goed voorbeeld gepresenteerd en zij vraagt ook andere gemeenten goede voorbeelden aan te dragen.

14. Openingsconferentie Europees jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting

Het jaar 2010 is door de Europese Commissie uitgeroepen tot 'Europees Jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting'.

Op donderdag 4 februari 2010 organiseer ik in samenwerking met de VNG de openingsconferentie van dit jaar, van 12.30 - 17.00 uur te Utrecht.

De Openingsconferentie Europees Jaar zal in het teken staan van:

- het delen van goede voorbeelden en leren van elkaar
- het leggen van nieuwe contacten
- het geven van een impuls voor een duurzame aanpak van armoede en sociale uitsluiting.

De conferentie is bedoeld voor wethouders van sociale zaken (reserveer 4/2 dus vast in de agenda!), vertegenwoordigers van belangen- en brancheorganisaties die betrokken zijn bij de armoedeproblematiek, vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties betrokken bij armoede en de schuldhulpverleningsbranche.

Het definitieve programma zal eind december 2009 per e-mail verstuurd worden. Voor informatie verwijs ik u naar de webpage van het Europees jaar:

http://www.agentschapszw.nl/index.cfm?fuseaction=dsp_rubriek&rubriek_id=392737&menu_item=16405

15. Goede voorbeelden op de website van 'Erop af: doen en delen'

Vanuit het project 'Erop af: doen en delen' van de VNG en Divosa wordt een extra impuls gegeven aan de doelen van het Bestuurlijk Akkoord VNG-SZW. In het kader van 'Erop af, Doen en Delen' is ook een speciale website ontwikkeld. U kunt de website bereiken via de volgende link:

(<http://www.vng.nl/smartsite.dws?id=84624>). Op deze site kunnen gemeenten goede praktijkvoorbeelden plaatsen om deze met elkaar te delen. Zo is bijvoorbeeld op 17 december 2009 de handreiking voor het oprichten van een formulierenbrigade op de website gepubliceerd.

Gemeenten kunnen direct een goed voorbeeld plaatsen via de volgende link:

<http://www.vng.nl/smartsite.dws?ch=,TKM&id=84628>.

Daarnaast is er een gratis periodieke nieuwsbrief. Via de nieuwsbrief worden goede voorbeelden op het terrein van werk en inkomen gedeeld, waarbij o.a. armoedebestrijding, schuldhulpverlening of sociale uitsluiting aan bod komt. U kunt zich abonneren op deze nieuwsbrief via de website. Daarnaast staat op de site ook een uitgebreid overzicht van praktijkvoorbeelden van Nederlandse gemeenten.

Hoewel er op de site al veel goede praktijkvoorbeelden van en voor gemeenten zijn geplaatst, wil ik u hierbij nogmaals op deze website attenderen en u oproepen om uw goede voorbeelden te delen.

16. Informatie-uitwisseling gemeenten IND (zie bijlage 15)

Onze referentie
RUA/RB/2009/26738

In januari 2009 hebben de Immigratie en Naturalisatiedienst (IND) en de Inspectie Werk en Inkomen (IWI) een rapport uitgebracht naar aanleiding van het onderzoek naar de ketensamenwerking tussen gemeenten en IND inzake vreemdelingen die een bijstandsuitkering aanvragen. Een van de conclusies was dat de samenwerking tussen de gemeenten en de IND, vooral met betrekking tot de informatie-uitwisseling, moet worden verbeterd. De informatievoorziening van gemeenten en de IND blijken niet voldoende op elkaar aan te sluiten. Bij een ruime meerderheid van de gemeenten is bekend dat het feit dat een vreemdeling een beroep heeft gedaan op de bijstand moet worden gemeld bij het Koppelingsbureau. Tegelijkertijd bestaat echter onduidelijkheid over welke gevallen wel en welke gevallen niet moeten worden gemeld aan de IND.

Om verbetering in dit alles te krijgen wordt in bijlage 15 aandacht besteed aan de volgende punten:

- verbetering van de informatie-uitwisseling tussen IND en gemeenten
- procedure van melding bij het Koppelingsbureau
- doel GBA-code lijst
- ingezetene zijn van Nederland
- bijstandsrechten van EU-onderdanen
- bijstandsrechten van niet EU-onderdanen
- gevolgen beroep op bijstand voor rechtmatigheid van verblijf
- de herijkte GBA-codelijst.

~~~~~

Wilt u de Verzamelbrief in het vervolg digitaal ontvangen, stuur dan een e-mail met uw naam, gemeente, functie en e-mailadres naar [Verzamelbrief@minszw.nl](mailto:Verzamelbrief@minszw.nl). Voor vragen met betrekking tot de inhoud van de Verzamelbrief kunt u een e-mail sturen naar [gemeenteloket@minszw.nl](mailto:gemeenteloket@minszw.nl).

De reeds verschenen Verzamelbrieven zijn ook te vinden op het Gemeenteloket, <http://www.gemeenteloket.szw.nl>

Graag wens ik u alle goeds voor 2010 en ik hoop dat onze samenwerking ook in de komende periode constructief en opgewekt blijft.

Met vriendelijke groet,  
de Staatssecretaris van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid,

Jetta Klijnsma

# Bijlagen

Onze referentie  
RUA/RB/2009/26738

## Verzamelbrief december 2009

*Het nummer van de bijlage verwijst naar het bijbehorende item in de Verzamelbrief.*

|            |                                                                                               |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bijlage 1  | Monitor Arbeidsmarkt – Arbeidsmarktmaatregelen                                                |
| Bijlage 5  | Maximale toeslag bij inwonend meerjarig kind met inkomen ter hoogte van de studiefinanciering |
| Bijlage 6  | Wijziging bedragen WWB, WIJ, IOAW, IOAZ en WWIK per 1 januari 2010                            |
| Bijlage 15 | Informatie-uitwisseling gemeenten en IND                                                      |

## **Bijlage 1      Monitor Arbeidsmarkt - Arbeidsmarktmaatregelen**

### **2      Arbeidsmarktmaatregelen**

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

#### **2.1      Uitvoering WW**

In de eerste acht maanden van 2009 kreeg 76% van de WW-kanten binnen vier weken de eerste definitieve betaling van het UWV. In de eerste maanden van 2009 bedroeg dit percentage 71%. Het UWV heeft inmiddels de capaciteit, om de instroom als gevolg van de huidige economische crisis aan te kunnen, met ruim duizend fte opgeschaald. In de maanden juli en augustus van dit jaar zat de tijdige betaling WW weer boven de norm van 80%. De verwachting is dat het jaargemiddelde voor dit jaar rond de 78% - 80% zal uitkomen.

#### **2.2      Arbeidsmarktinformatie**

Om zoveel mogelijk mensen naar nieuw werk te kunnen begeleiden is informatie over de regionale arbeidsmarkt essentieel. UWV vervolmaakt het basispakket regionale arbeidsmarktinformatie. Dit basispakket bestaat in ieder geval uit drie soorten producten:

1. Basisset regionale arbeidsmarktinformatie. Deze set is eind april voor het eerst aangeboden aan o.a. gemeenten. Deze set wordt maandelijks geactualiseerd. Komende maanden wordt de basisset verder vervolmaakt en uitgebreid met indicatoren die interessant zijn voor onderwijs en ondernemers.
2. Thema-rapportages. De eerste themarapportage is de kwartaalrapportage Jeugdwerkloosheid. Deze is voor het eerst eind juni 2009 uitgebracht.
3. Kwalitatieve informatieproducten. In deze producten wordt informatie bijeengebracht en geanalyseerd. In ontwikkeling is een omgevingsanalyse/arbeidsmarktschets waarin stand van zaken en prognoses worden opgenomen. Deze rapportage zal in november of december voor het eerst verschijnen.

Voor alle onderdelen geldt dat het stramien standaard is, dus voor alle 30 arbeidsmarktregio's gelijk. De invulling van het stramien is maatwerk, per regio. Met deze informatie komt er inzicht in de werkgelegenheid, de beroepsbevolking en opleidingen en de economische ontwikkelingen in een regio. Bij het proces zijn ook de sociale partners en de ministeries van OCW en EZ betrokken.

#### **2.3      Van werk naar werk (mobiliteitscentra)**

De mobiliteitscentra versnellen de regionale samenwerking tussen alle partijen op het gebied van werk, inkomen en scholing, waardoor het organiserend vermogen van de regio groter wordt en waardoor de benadering van werkgevers veel productiever wordt. Sinds 1 maart zijn alle 33 centra operationeel, dat zijn alle plusvestigingen en een drietal aanvullende locaties (IJmond, Assen en Sittard-Geleen) waar de vraag en omstandigheden in de regionale economie dat vroegen. Tot en met augustus is met ongeveer 770 bedrijven een samenwerking gestart. Het gaat dan om samenwerking in verband met faillissement, verwacht collectief ontslag, deeltijd-WW of WTV. Een aantal projecten is gericht op het bevorderen van de instroom in kansrijke sectoren. De activiteiten die worden verricht variëren van het geven van voorlichting aan bedrijven over werk en scholing, de organisatie van werkgeverscafés om vacatures te verwerven, de organisatie van banenmarkten tot intensieve begeleiding, en bemiddeling.

De uitvoering van activiteiten op het terrein van werk naar werk, waaronder activiteiten die geïnitieerd zijn door mobiliteitscentra, vindt veelal plaats op de

werkpleinen. Van 1 januari tot en met eind augustus 2009 zijn door de werkpleinen ongeveer 8.700 mensen voor aanvang werkloosheid naar ander werk begeleid en zijn rond de 62 duizend mensen in de eerste drie maanden van werkloosheid naar ander werk begeleid. Het UWV is een onderzoek gestart naar de klanttevredenheid van werkgevers over de dienstverlening vanuit mobiliteitcentra. De resultaten hiervan komen beschikbaar in het UWV Jaarverslag.

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

## **2.4 Deeltijd WW**

Sinds 1 april van dit jaar voert het UWV de deeltijd WW uit (zie tabel 2.4). Deze regeling is geïntroduceerd om vakkrachten te behouden voor bedrijven die voldoende gezond zijn om, ondanks een tijdelijk maar substantieel tekort aan orders en omzet, door de crisis heen te komen. Door het intensieve gebruik van de regeling dreigde in juli van dit jaar het budgettaire plafond te worden overschreden. Instroom in de regeling is toen tijdelijk stop gezet. Bij de heropening van deeltijd WW is extra budget beschikbaar gekomen. Het totale budget bedraagt nu 950 miljoen euro. Daarnaast zijn bij de heropening de voorwaarden verfijnd. Hierdoor is de regeling beter gericht op het doel en wordt oneigenlijk gebruik voorkomen. Verder zijn de consequenties bij fraude sinds de heropening dusdanig dat fraude zeer onaantrekkelijk wordt. Instroom in deeltijd WW is mogelijk tot 1 januari 2010. Deeltijd WW bedraagt maximaal 65 weken, dus gebruik is tot in 2011 mogelijk.

**Tabel 2.4 Aantallen aanvragen en toegekende uitkeringen deeltijd-WW tot en met eind augustus 2009**

|                               |        |
|-------------------------------|--------|
| Aantal aanvragen              | 40.558 |
| Aantal toegekende uitkeringen | 35.716 |

Bron: UWV

## **2.5 Bijzondere regeling werktijdverkorting**

De reden voor het treffen van deze regeling was dat de bijzondere situatie zich voordeed dat bedrijven in het najaar van 2008 te maken kregen met een abrupte vraaguitval en een daaraan verbonden plotselinge terugval in de omzet als gevolg van de financiële crisis. Vanwege het plotselinge karakter tekende zich het risico af van een overreactie, waardoor bedrijven mogelijk meer mensen zouden ontslaan dan uiteindelijk nodig zou blijken te zijn. Om deze te helpen voorkomen, is tijdelijk ontheffing van het verbod op werktijdverkorting mogelijk gemaakt voor bedrijven die geconfronteerd werden met een omzetverlies van ten minste 30% in een periode van twee maanden.

De regeling is met ingang van 21 maart 2009 vervallen, waardoor geen nieuwe aanvragen voor ontheffing meer kunnen worden ingediend. Wel kan de ontheffing driemaal worden verlengd (in totaal 24 weken). Naar verwachting zullen tot eind 2009 verlengingsaanvragen worden ingediend. Tabel 2.5 geeft de stand van zaken weer voor wat betreft het gebruik van de bijzondere Wtv-regeling.

**Tabel 2.5 Stand van zaken gebruik bijzondere Wtv-regeling**

|                   | Aanvragen toegekend | Uren    |
|-------------------|---------------------|---------|
| Ontheffing        | 912                 | 824.346 |
| Eerste verlenging | 639                 | 712.956 |
| Tweede verlenging | 451                 | 584.221 |
| Derde verlenging  | 334                 | 505.890 |

Bron: SZW

Ten opzichte van de eerste monitor is het aantal ontheffingen gestegen met 28. Dit betreffen aanvragen die na een bezwaarprocedure zijn toegekend (in totaal 8.823 uur).

Onze referentie  
RUA/RB/2009/26738

## **2.6 Scholingsbonus, ervaringscertificaten en ervaringsprofielen (EVC en EVP)**

De subsidieregeling omscholing is eind juni in werking getreden. Sindsdien kan de werkgever die een elders met ontslag bedreigde werknemer aanneemt hiervoor een scholingsbonus krijgen van maximaal 2.500 euro. De hoogte van de scholingsbonus is afhankelijk van de bijdrage van het O&O-fonds (indien aanwezig) in de omscholingskosten. De subsidie kan aangevraagd worden bij het UWV.

Ook is het sinds eind juni mogelijk om een vergoeding te krijgen voor Ervaringscertificaten en Ervaringsprofielen. Een werkgever kan een met ontslag bedreigde werknemer zonder startkwalificatie de mogelijkheid bieden om zijn competenties in kaart te brengen met een Ervaringsprofiel of een Ervaringscertificaat. De hoogte van de vergoeding is (afhankelijk van de grootte van het bedrijf) maximaal 600 euro voor een Ervaringsprofiel of 1.300 euro voor een Ervaringscertificaat. Beide instrumenten kunnen worden aangevraagd bij het UWV, in casu het mobiliteitscentrum in de eigen regio.

Onderstaande tabel 2.6 informeert over het gebruik van de scholingsfaciliteiten (omscholingssubsidie en EVC) door de aantallen uit te splitsten naar werknemers met een vast contract en flexwerkers.

**Tabel 2.6 Realisatie aantallen scholingsfaciliteiten tot en met oktober 2009**

|                                                   | <b>Aanvragen</b> | <b>Toekenningen</b> |
|---------------------------------------------------|------------------|---------------------|
| Scholingsbonus                                    | 128              | 54                  |
| <i>Waarvan vaste contracten</i>                   |                  | 22                  |
| <i>Waarvan uitzendkrachten</i>                    |                  | 13                  |
| <i>Waarvan oproepkrachten/ nul-urencontracten</i> |                  | 4                   |
| <i>Waarvan tijdelijke contracten</i>              |                  | 15                  |
| EVC <sup>a</sup>                                  | 10               | 10                  |

Bron: UWV

<sup>a</sup> EVC: periode loopt tot en met september 2009, het gaat alleen om vaste contracten.

De aantallen voor zowel de scholingsbonus als EVC/EVP zijn nog laag. Dit heeft meerdere oorzaken. Ten eerste is de regeling nog maar een paar maanden oud. Het UWV is verzocht om inspanningen te verrichten zowel via de gebruikelijke kanalen, als via de branches en allerlei andere werkgeverscontacten, meer bekendheid te geven aan de regeling. Ten tweede blijkt dat de uitvoering van de regelingen de nodige kennis en vaardigheden vereist. Ook richting werkcoaches, bedrijfsadviseurs en mobiliteitscentra wordt ingezet op meer bekendheid over de scholingsbonus en EVC/EVP via trainingen.

## **2.7 Leerwerkloketten**

In het totaalpakket van crisismaatregelen voor de arbeidsmarkt is extra geld beschikbaar gesteld voor de structurele financiering van maximaal 40 leerwerkloketten (in ieder geval op de 30 grotere regionale werkpleinen). De leerwerkloketten hebben tot doel de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt te verbeteren. Hier kunnen werkzoekenden, werknemers en werkgevers terecht

voor het snel en adequaat beantwoorden van vragen over (het realiseren van) EVC (ervaringscertificaten) en scholingstrajecten. Het onderwijs (publiek en particulier), de kenniscentra, de gemeente, UWV Werkbedrijf en het bedrijfsleven werken in de loketten samen.

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

UWV heeft inmiddels een implementatieplan opgesteld voor de integratie van de leerwerkloketten in de werkpleinen. Begin 2010 wordt gestart met de uitvoering van dit implementatieplan. Per regio wordt een plan opgesteld door de regionale partners (UWV Werkbedrijf, gemeente, ROC, kenniscentra en bedrijfsleven) en wordt een nulmeting verricht. In het eerste kwartaal start vervolgens de monitoring van het implementatieproces, die ieder kwartaal zal plaatsvinden.

## **2.8 Europees Globaliseringsfonds (EGF)**

Bedrijven en sectoren die zijn getroffen door de crisis kunnen bij massa-ontslag gebruik maken van geld uit het EGF. Met dit geld kunnen werknemers weer aan de slag worden geholpen met bijvoorbeeld scholing, hulp bij het zoeken naar een baan en steun krijgen bij het opzetten van een eigen bedrijf. Aanvragen dienen te voldoen aan de volgende voorwaarden:

- het massa-ontslag betreft minimaal 500 personen;
- aangetoond moet worden dat de ontslagen gevolg zijn van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen of het gevolg van de crisis;
- de activiteiten betreffen individuele dienstverlening om ontslagen werknemers aan het werk te helpen;
- de activiteiten vormen een aanvulling op het structuurbeleid van de Europese Unie en op de reguliere maatregelen van de lidstaat.

Sinds juni kunnen aanvragen op basis van nieuwe criteria worden ingediend. De aanvraag voor Heijmans is op 13 oktober door de Europese Commissie goedgekeurd en zal naar verwachting eind november door de Europese Raad worden behandeld, waarna ook de Europees Parlement ermee moet instemmen.

## **2.9 Europees Sociaal Fonds**

De Europese Commissie is akkoord gegaan met het voorstel van de staatssecretaris om met ESF een bijdrage te kunnen leveren aan de bestrijding van jeugdwerkloosheid. De ESF subsidieregeling is daarop per 1 september 2009 aangepast. De herziene regeling maakt het mogelijk voor de 30 coördinerende gemeenten ESF aan te vragen in de periode oktober tot en met december 2009. Hiertoe is een budget van 25 miljoen voor 2009 opengesteld. Ook sectoren hebben de mogelijkheid gekregen ESF aan te vragen ter ondersteuning van de activiteiten opgenomen in de sectorarrangementen afgesloten met de VNG. Voor aanvragen van sectoren in de maand november 2009 is een budget beschikbaar van 15 miljoen euro.

## **2.10 Publiek-private samenwerking**

Publiek private samenwerking is een samenwerkingsverband tussen overheid en bedrijfsleven die met behoud van eigen identiteit en verantwoordelijkheid, gezamenlijk een arrangement realiseren met als doel werknemers aan het werk te houden dan wel te begeleiden naar ander werk. Er zijn diverse vormen van publiek private samenwerking. Zo zijn er algemene samenwerkingsverbanden met sectoren, zoals de sectorpunten Techniek, Bouw en Zorg die zijn (en worden) toegevoegd aan de mobiliteitscentra om zo de sector beter te kunnen bedienen. Ook de sectorale arrangementen die zijn gemaakt met de bouw in het kader van jeugdwerkloosheid, behoren hiertoe. Naast de algemene worden er specifieke

afspraken gemaakt met concrete bedrijven. Hieronder vallen onder andere de activiteiten van de mobiliteitscentra (zie hierboven).

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

### **2.11 Overheidswerkgevers**

In de publieke sector en de zorg staan nog relatief veel vacatures open en zijn er dus nog veel baankansen. Ook publieke werkgevers kunnen gebruik maken van de scholingsbonus, bijvoorbeeld als zij mensen willen bijscholen die uit de marktsector afkomstig zijn. Samenwerking tussen werkgevers in de publieke sector en arbeidsintermediairs kan helpen om meer inzicht te krijgen in elkaars mogelijkheden en daarmee de arbeidsmobiliteit tussen de marktsector en de publieke sector te bevorderen. Daarom organiseerden de ministeries van BZK en SZW op 14 oktober 2009 een netwerkbijeenkomst "Baankansen in de publieke sector". Vanuit beide departementen wordt vooral ingezet op bewustwording van de mogelijkheden voor arbeidsmobiliteit tussen marktsector en publieke sector en het transparant maken van vacatures in de publieke sector via [werkenbijdeoverheid.nl](http://werkenbijdeoverheid.nl) en via [werk.nl](http://werk.nl). Het realiseren van één zo volledig en betrouwbaar mogelijke verzamel-plaats van vacatures in de publieke sector is daarbij van groot belang ([www.werkenbijdeoverheid.nl](http://www.werkenbijdeoverheid.nl)). Op dit moment wordt circa één derde van alle vacatures in de publieke sector (exclusief de zorg) daar nu gepubliceerd. Op de site, die maandelijks ca. 180 duizend keer wordt bezocht, staan sinds kort ook verwijzingen (links) naar andere vacaturesites. Het UWV zal de marketingstrategie en de dienstverlening gericht op publieke werkgevers in de verschillende regio's versterken. Van de bedrijfsadviseurs in ieder district wordt er een accounthouder overheid aangewezen. Ook worden nieuwe werkzoekenden gewezen op verschillende vacaturesites, waaronder [werken-bijdeoverheid.nl](http://werken-bijdeoverheid.nl) en komt er voor werkzoekenden een aparte overheidspagina op de site van het UWV ([www.werk.nl](http://www.werk.nl)).

### **2.12 Versterken infrastructuur voor regionale samenwerking zorg**

Gelet op te verwachten toename komende jaren in de personeelstekorten in de zorg, heeft de ontwikkeling van de regionale samenwerking op de arbeidsmarkt specifiek gericht op de zorgsector de aandacht van het Kabinet. Daartoe is in de arbeidsmarktbrief SZW 4,8 miljoen euro gereserveerd voor 2009- 2011. Op de zorgconferentie die op 11 juni 2009 is gehouden zijn partijen uit de regio's bijeengekomen en hebben zij aan regiotafels gesproken over mogelijkheden voor samenwerking en over inhoudelijke thema's. Eind oktober zijn regionale zorgplannen ingediend waarbij ambities in elke regio zijn benoemd voor in- en doorstroom en behoud van personeel in de zorgsector. Met het beschikbare geld kan de infrastructuur voor samenwerking worden opgezet, of – in enkele regio's waar al een start met samenwerking is gemaakt- verder worden uitgebouwd. Het gaat hierbij om samenwerking tussen UWV en gemeenten op de werkpleinen, met de onderwijsinstellingen en de (samenwerkingsverbanden van) zorgwerkgevers in de regio. Er zal per regio op elk van de 30 grotere werkpleinen ("plus-vestigingen") van het UWV en gemeenten een extra fte worden aangesteld voor dit doel. Daarmee zullen verbindingsofficieren met kennis van het zorgnetwerk de samenwerking tussen alle betrokken partijen in deze 30 regio's vorm gaan geven. Deze personen worden aangesteld door de partijen zelf voor de duur van twee jaren.

### **2.13 Aanpak jeugdwerkloosheid**

De afgelopen maanden is door de partners in de regio hard gewerkt aan de totstandkoming van regionale actieplannen jeugdwerkloosheid (30 in totaal). Op 9 september jongstleden zijn door de staatssecretaris van SZW 24 convenanten ondertekend met de betrokken wethouders van de regiogemeenten. In de week

van de Karavaan Jeugdwerkloosheid (26 t/m 30 oktober jongstleden) zijn de overige 6 convenanten ondertekend. Deze convenanten voorzien in een regionale infrastructuur waarin partners die elkaar nodig hebben om de verwachte oploop in de jeugdwerkloosheid te beperken elkaar kunnen vinden en weten waar zij elkaar op kunnen aanspreken. De plannen weerspiegelen het belang van goede regionale samenwerking. De plannen laten ook zien dat de regio's creatieve ideeën hebben voor het bestrijden van jeugdwerkloosheid.

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

Op 26 oktober jongstleden is de Karavaan Jeugdwerkloosheid van start gegaan, die een week duurde. Tijdens deze Karavaan heeft de staatssecretaris een tour door het land gemaakt om een aantal regio's te bezoeken en kennis te nemen van de stand van zaken in de regio bij de uitvoering van de regionale actieplannen. De dagen begonnen met een bestuurlijk ontbijt op een Werkpleinplusvestiging. De wethouders uit de te bezoeken regio's waren ook hierbij aanwezig. Voorts stonden werkbezoeken en debatten op het programma.

Leercirkels zijn periodieke bijeenkomsten die beogen een uitwisseling tot stand te brengen tussen projectleiders van de coördinerende gemeenten. Daarnaast worden de projectleiders tijdens de leercirkels geïnformeerd over bepaalde thema's. De VNG is trekker van de leercirkels, SZW ondersteunt bij de inhoudelijke invulling van de bijeenkomsten. Deze uitwisseling stimuleert de aanwezigen om ook daadwerkelijk met bepaalde thema's aan de slag te gaan. Per leercirkel staat een bepaald thema centraal. Het agenderen gebeurt zoveel mogelijk door de projectleiders zelf, om zo goed mogelijk aan hun behoeftes te voldoen. Op maandag 12 oktober vond de eerste leercirkel plaats met als thema ESF. Thema's van volgende leercirkels zullen bijvoorbeeld zijn kwetsbare groepen en de werkgeversaanpak.

Het eerste sectorarrangement voor jongeren is gesloten met de bouwsector. De bouw verplicht zich met het arrangement tot het realiseren van 1000 extra plekken (800 leerwerkplekken en 200 stageplekken) voor jongeren tussen 18-26 jaar. De sector zelf investeert € 8 mln voor ondermeer scholings- en begeleidingskosten op deze extra plekken. Gemeenten compenseren de werkgevers met een loonkostensubsidie (maximale duur van 1 jaar). De VNG is ook met andere sectoren in gesprek om te komen tot sectorarrangementen. De gesprekken met de uitzendbranche zijn in een vergevorderd stadium en ook het overleg met de metaalsector is bemoedigend.

Onder de noemer van het School-Ex programma worden alle MBO jongeren die deze zomer een diploma hebben gehaald benaderd door hun eigen school om hun toekomstperspectieven in beeld te brengen: doorstuderen of een baan zoeken. De uiteindelijke resultaten van School-Ex zijn pas tegen het eind van dit jaar te verwachten. Dan pas heeft de MBO-raad volledig zicht op de inschrijvingen uit het basisregister onderwijs. De verwachting blijft dat de ambitie om 10 duizend MBO gediplomeerden een jaar langer op school te houden, wordt waargemaakt. Op basis van de definitieve resultaten zal worden beslist of en hoe School-Ex in 2010 zal worden herhaald.

De communicatiecampagne in het kader van jeugdwerkloosheid is in volle gang. Via posters, flyers en radiospots worden jongeren, ouders en werkgevers verwezen naar de speciaal ontwikkelde campagnesite: [www.ikkan.nl/jongeren](http://www.ikkan.nl/jongeren). In de week van 5 en 12 oktober waren de radiospots voor de doelgroep jongeren te horen op verschillende radiozenders. Een *advertorial* gericht op ouders is op

8 oktober verzonden naar verschillende huis-aan-huis bladen (plaatsingsdatum is afhankelijk van de verschijningsdatum van de bladen). De campagne richting werkgevers start in november.

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

#### **2.14 Schuldhelpverlening**

Met de extra middelen schuldhulpverlening (130 miljoen euro) worden in de jaren 2009 tot en met 2011 de volgende maatregelen gefinancierd:

- Maatregel 1: Het zoveel mogelijk voorkomen dat mensen in problematische schuldsituaties terecht komen door goede voorlichting en actieve verwijzing op de Werkpleinen.
- Maatregel 2: Het opvangen van het extra beroep op de schuldhulpverlening.
- Maatregel 3: Het verbeteren van de effectiviteit van de schuldhulpverlening.

Maatregel 3 valt uiteen in twee onderdelen.

- Onderdeel één: het ondersteunen van de implementatie van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening.
- Onderdeel twee: Projecten van landelijke vrijwilligersorganisaties die in samenwerking met gemeenten en/of professionele schuldhulporganisaties die het ondersteunende 'werk' van vrijwilligers bij schuldhulpverlening bevorderen en daarmee de effectiviteit van schuldhulpverlening verbeteren (Motie Ortega-Martijn c.s., nr. 24515 nr. 166).

De wijze waarop over deze extra middelen verantwoording wordt afgelegd, wordt in overleg met UWV en gemeenten nader uitgewerkt. Maatregel 1 wordt nader uitgewerkt door het UWV. Ten behoeve van maatregel 2 zijn de middelen voor 2009 inmiddels beschikbaar gesteld aan de gemeenten. Maatregel 3 wordt in 2010 uitgevoerd vanwege de samenhang met de implementatie van het wetsvoorstel gemeentelijke schuldhulpverlening die in 2010 start. Een andere reden is de motie Ortega-Martijn c.s. die in het najaar van 2009 is aangenomen. Er is voorbereidingstijd nodig om deze motie uit te voeren. Verder wordt het effect van de maatregelen gemonitord via kwalitatief onderzoek bij een representatief aantal gemeenten.

#### **2.15 Regeling kleine banen**

Een kleine baan is een baan van een jongere tot 23 jaar waarmee hij minder verdient dan  $\pm 50\%$  van het WML. Er zijn naar schatting 600 duizend kleine banen. De *Regeling kleine banen* is met het Belastingplan 2010 voorgelegd aan de Tweede Kamer. De nota naar aanleiding van het verslag is op donderdag 22 oktober verzonden aan de Tweede Kamer. De plenaire behandeling is gepland in november.

De regeling houdt het volgende in:

- In 2010 geldt voor kleine banen een premievrijstelling (een verlaging van de werkgeverslasten). Dit betreft een tijdelijke crisismaatregel ter bestrijding van de jeugdwerkloosheid.
- Vanaf 2011 geldt dat op het loon voor een kleine baan geen loonheffing hoeft te worden ingehouden. Daarnaast wordt een apart wetsvoorstel voorbereid waarmee de verzekeringsplicht van kleine banen wordt afgeschaft.

#### **2.16 Afspiegeling**

Op 1 augustus is de wijziging van het ontslagbesluit in werking getreden betreffende de verruiming van de mogelijkheid tot afwijking van het afspiegelingsbeginsel. Met de afwijkingsmogelijkheid wordt het bestaande

'onmisbaarheids criterium' verruimd. Hiermee wordt invulling gegeven aan de 'andere maatregelen in het belang van het behoud van vakmanschap' zoals aangekondigd in de brief van 25 maart 2009 aan de voorzitter van de Tweede Kamer betreffende de resultaten van het sociaal overleg d.d. 24 maart 2009 (Kamerstukken II 2008/09 31 700 XV, nr. 56). De maatregel geeft tegelijkertijd uitvoering aan de motie van het lid Van Hijum c.s. (Kamerstukken II 2008/09, 31 700 XV nr. 60) waarin de regering wordt verzocht het mogelijk te maken om bij ontslag rekening te houden met de kennis en competenties van werknemers door het "onmisbaarheids criterium" en/of de toepassing daarvan te verruimen.

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

Navraag bij UWV Werkbedrijf laat zien, dat door werkgevers veel informatie wordt ingewonnen over de maatregel en dat er 16 ontslagverzoeken zijn ingediend met een beroep op het verruimde onmisbaarheids criterium. In 6 gevallen heeft het UWV Werkbedrijf een beslissing genomen en is het beroep op het verruimde onmisbaarheids criterium afgewezen. Op 18 november zijn hierover kamervragen gesteld door het lid Van Hijum (2009Z21930). De Tweede Kamer ontvangt hierop binnenkort een antwoord.

### **2.17 Inspanningen van sociale partners**

In het sociaal akkoord van 24 maart jl. hebben sociale partners afgesproken zich in te zetten voor een bescheiden loonontwikkeling, handhaving van het aantal stageplaatsen en de verbetering van de positie van flexwerkers. Tevens is afgesproken dat sociale partners zich inspannen voor groepen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt (langdurig werklozen, Wajongers, oudere werknemers etc.). De cao-afspraken die sociale partners sinds het sociaal akkoord hebben gemaakt worden nauwgezet gevolgd. In december komen de eerste monitorgegevens beschikbaar over de cao-ontwikkelingen sinds het sociaal akkoord. Bij de eerstvolgende gelegenheid zal ik uw kamer over de voortgang informeren.

### **2.18 Inspanningen van gemeenten**

In 2007 hebben SZW en VNG het Bestuurlijk Akkoord Participatie gesloten. Daarin zijn ambities geformuleerd over het terugdringen van het aantal bijstandsgerechtigden, het activeren van niet uitkeringsgerechtigden, een extra impuls aan het bestrijden van armoede en het terugdringen van het aantal huishoudens met problematische schulden en het stimuleren van ondernemerschap. In januari heeft de Tweede Kamer de nulmeting ontvangen. Eind 2009 en eind 2010 vinden evaluatieronden plaats. De Tweede Kamer wordt hierover geïnformeerd. De VNG heeft ook afspraken gemaakt met de sociale partners. Op 20 mei hebben VNG en sociale partners tijdens een werkontbijt afgesproken dat gemeenten en sociale partners intensiever gaan samenwerken en het Participatiebudget, ESF en private (O&O) middelen beter gaan combineren. Het UWV heeft zich hierbij aangesloten met de afspraak om ook re-integratiemiddelen in te zetten.

## **Bijlage 5      Maximale toeslag bij inwonend meerderjarig kind met inkomen ter hoogte van de studiefinanciering**

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

Aan artikel 25, eerste lid, en aan artikel 26 van de WWB wordt de volgende zin toegevoegd: "Deze kosten kunnen in ieder geval niet geheel of gedeeltelijk gedeeld worden met thuiswonende kinderen van 18 jaar of ouder die een in aanmerking te nemen inkomen hebben van ten hoogste het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs, genoemd in artikel 3.18 van de Wet studiefinanciering 2000".

Genoemde wijzigingen vloeien voort uit de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) van 17 april 2007 (LJN: BA5045, nr. 06/965 WWB) waarin is bepaald dat ouders geen woonkosten kunnen delen met een thuiswonend niet ten laste komend kind dat enkel inkomsten uit studiefinanciering heeft. Uit de uitspraak van de CRvB valt af te leiden dat deze inkomsten uit studiefinanciering de basisbeurs, een aanvullende beurs en een aanvullende rentedragende lening omvatten. Dit komt overeen met de opbouw van het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs voor thuiswonenden. In verband hiermee heb ik aangegeven deze jurisprudentie te willen codificeren en daarbij de hoogte van het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs als norminkomen aan te merken, hetgeen inhoudt dat ook inkomsten uit andere inkomstenbronnen tot ten hoogste het norminkomen hier onder vallen.

Het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs is in artikel 3.18 van de Wet studiefinanciering 2000 voor thuiswonenden vastgesteld op € 589,47 (per 1 januari 2009) per maand. Sinds september 2007 kent de Wet studiefinanciering 2000 één normbedrag voor levensonderhoud, waarin geen onderscheid wordt gemaakt naar aparte normbedragen voor levensonderhoud of leermiddelen. Genoemd normbedrag bestaat uit de basisbeurs (€ 93,29), de maximale aanvullende beurs (€ 211,99) en de basislening (€ 284,19).

In mijn brief d.d. 13 maart 2009 (Kamerstukken II, 2008/09, 30 545, nr. 71) aan de Tweede Kamer, en in mijn brief d.d. 27 maart 2009 (IVV/I/09/5656) aan alle gemeenten, heb ik aangegeven dat naast de genoemde wetswijziging, het aan de gemeenten blijft om te beoordelen of, en zo ja in welke mate ook via de individuele bijzondere bijstand inkomstenondersteuning wordt geboden aan bijstandsgerechtigde voormalige eenoudergezinnen die te maken krijgen met een inkomstendaling als gevolg van het feit dat hun jongste inwonende kind 18 jaar wordt. Hiervoor gelden geen centrale voorschriften, immers individueel maatwerk is geboden.

**Bijlage 6      Wijziging bedragen WWB, WIJ, IOAW, IOAZ en WWIK per  
1 januari 2010**

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

**1. Inleiding**

In bijlage I zijn de bijstandsnormen opgenomen zoals deze per 1 januari 2010 zullen gelden. De berekening van de bijstandsnormen per maand voor een echtpaar, een alleenstaande ouder en een alleenstaande van 21 tot 65 jaar is weergegeven in bijlage II. De netto in de IOAW en de IOAZ genoemde bedragen, die uitgangspunt vormen voor de grondslagen staan in bijlage III, de grondslagen ingevolge de IOAW en de IOAZ in bijlage IV en de WWIK-bedragen in bijlage V. In bijlage VI staan de formules en percentages genoemd in paragraaf 6 (vakantietoeslag) van de Regeling WWB voor 2010. In bijlage VII vindt u de bedragen genoemd in de Regeling financiering en verantwoording IOAW, IOAZ en Bbz 2004. In bijlage VIII vindt u de bedragen van de inkomensvoorziening in de WIJ en in bijlage IV treft u de schatting van de belastbare inkomens van bijstandsgerechtigden aan.

**2. In de algemene bijstand begrepen vakantietoeslag**

In artikel 19, derde lid, van de WWB is aangegeven hoe hoog het aandeel is van de in de algemene bijstand begrepen vakantietoeslag. Het in dat artikel genoemde percentage geeft de verhouding weer tussen de netto aanspraak op vakantietoeslag en het maandloon inclusief vakantietoeslag die bij het netto minimumloon bestaat. Het percentage per 1 januari 2010 blijft 5 procent.

**3. Bijstandsnormen voor personen van 65 jaar of ouder**

Ten aanzien van de bijstandsnormen voor personen van 65 jaar of ouder wordt aangesloten bij de netto AOW-bedragen. Daarbij wordt rekening gehouden met de voor AOW-gerechtigden geldende algemene heffingskorting, de ouderenkorting en - voor zover van toepassing - de aanvullende ouderenkorting. Ten aanzien van het normbedrag voor de persoon van 65 jaar of ouder met een partner die jonger is dan 65 jaar wordt daarbij tevens in aanmerking genomen de algemene heffingskorting voor de (minstverdienende) jongere partner voor zover de door de bejaarde partner verschuldigde loonheffing daarvoor toereikend is. Deze algemene heffingskorting voor de jongere partner moet door de betrokkene bij de Belastingdienst worden aangevraagd. Gelet op de bepalingen van de WWB dient deze als middel in aanmerking te worden genomen bij de bepaling van de hoogte van de uitkering.

**4. Tegemoetkoming AOW- en Anw-gerechtigden**

De AOW- tegemoetkoming, in het kader van het Besluit tegemoetkoming AOW-ers, bedraagt voor het hele jaar 2010 € 34,26 bruto per uitkeringsgerechtigde per maand. Dit resulteert in een netto hoger bedrag van € 31,85 per maand. Voor gehuwden, waarvan beide partners 65 jaar of ouder zijn, is de netto tegemoetkoming € 31,85 per gerechtigde, voor beide partners samen dus € 63,70. De Anw-tegemoetkoming bedraagt voor 2010 € 16,78 per maand bruto. Voor de toepassing van de WWB geldt dat de tegemoetkoming naar zijn aard niet tot de middelen wordt gerekend. Dit is geregeld in artikel 31, tweede lid, onderdeel p, van de WWB.

**5. Belasting over bijstandsuitkeringen**

**A. Bijstandsperscentage tarief gedurende het jaar 2010**

Het bijstandsperscentage tarief wijzigt per 1 januari 2010. Het percentage dat gedurende het jaar 2010 dient te worden gehanteerd bedraagt 25 % en wordt

berekend over de netto bijstandsuitkering verhoogd met de inkomensafhankelijke bijdrage ingevolge de Zorgverzekeringswet. Het opslagpercentage voor deze inkomensafhankelijke bijdrage bedraagt per genoemde datum 8,97% (zie bijlage I).

Onze referentie  
RUA/RB/2009/26738

## **B. Rekenvoorschrift voor de berekening van de loonbelasting/premie volksverzekeringen aan het eind van het jaar 2010**

De belastingtarieven en premies die gelden voor het jaar 2010 hebben ook gevolgen voor het rekenvoorschrift voor de berekening van de loonbelasting/premie volksverzekeringen aan het eind van het jaar. In bijlage Ia zijn de nieuwe percentages en bedragen opgenomen. Het gewijzigde rekenvoorschrift geldt voor het hele jaar 2010.

## **6. Zorgverzekeringswet en zelfstandigen met een Bbz-uitkering**

De bijstand aan zelfstandigen ter voorziening in de algemene noodzakelijke kosten van het bestaan wordt in de regel in eerste instantie als lening verstrekt. Na afloop van het kalenderjaar, als de ondernemingsresultaten bekend zijn, wordt het definitieve recht op bijstand beoordeeld. Indien de bedrijfsresultaten daartoe aanleiding geven, kan (een deel van) de lening worden omgezet in een bedrag om niet.

Over een lening is geen loonbelasting/premie volksverzekeringen (loonheffing) verschuldigd en daardoor ook geen inkomensafhankelijke Zvw-bijdrage. Wanneer de uitkering definitief is vastgesteld en (een deel van) de lening wordt omgezet in een bedrag om niet, is er sprake van een belaste periodieke uitkering en is de inkomensafhankelijke Zvw-bijdrage verschuldigd. De inkomensafhankelijke Zvw-bijdrage wordt vergoed door de gemeente, bedraagt 7,05% en wordt berekend over de bijstandsuitkering nadat deze is verhoogd met de verschuldigde loonheffing.

De grondslag voor de berekening van de loonbelasting/premie volksverzekeringen is het netto bedrag aan bijstand dat in 2010 definitief is vastgesteld.

De vergoeding van de inkomensafhankelijke bijdrage ingevolge de Zvw en de toepassing van het percentage loonbelasting/premie volksverzekeringen is voor de Bbz conform de WWB. In paragraaf 4.7 van de "Rekenregels en handleiding loonheffingen over bijstandsuitkeringen" ([www.belastingdienst.nl](http://www.belastingdienst.nl)), is opgenomen wanneer het hoge of lage percentage loonbelasting (D of E) moet worden toegepast. Voor de Bbz is in paragraaf 5.2 een voorbeeld opgenomen.

## **7. Personen in een inrichting**

Net als iedere Zvw-verzekerde zijn ook personen in een inrichting met een uitkering ex artikel 23, eerste lid, van de Wwb de nominale premie ingevolge de Zorgverzekeringswet verschuldigd. Omdat de nominale premie niet uit de norm hoeft te worden voldaan wordt de Wwb-uitkering verhoogd met een bedrag waaruit de nominale premie kan worden voldaan (art. 23, tweede lid WWB en artikel 29, tweede lid WIJ). Deze verhoging van het normbedrag is gelijk aan het verschil tussen de nominale rekenpremie en de maximale zorgtoeslag (zie bijlage I). Het zak- en kleedgeld is belast.

## **8. Regeling WWB (Paragraaf 6: Vakantietoeslag)**

De formules die ten behoeve van de forfaitaire berekening van de in aanmerking te nemen vakantietoeslag in paragraaf 6 van de Regeling WWB zijn opgenomen zijn gebaseerd op de per 1 januari 2010 geldende belastingtarieven en premies. In verband met de wijziging per 1 januari 2010 van belastingtarieven en premies

moeten de in genoemde regeling vermelde bedragen en percentages worden aangepast. In bijlage VI bij deze brief zijn de bedragen en premies opgenomen gebaseerd op de tarieven zoals die vanaf 1 januari 2010 gelden.

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

#### **9. Grondslagen IOAW en IOAZ**

De bruto grondslagen ingevolge de IOAW en de IOAZ worden zodanig vastgesteld dat deze netto gelijk zijn aan de in die wetten genoemde netto bedragen. Als gevolg van de wijziging van het netto minimumloon veranderen ook de netto bedragen en daardoor de grondslagen per 1 januari 2010.

In de bijlagen III en IV zijn de netto IOAW- en IOAZ-bedragen, respectievelijk de daaraan gekoppelde grondslagen, opgenomen zoals die per 1 januari 2010 van toepassing zullen zijn. Bij de vaststelling van de grondslagen is ten aanzien van de in te houden loonheffing rekening gehouden met de algemene heffingskorting. Bij de vaststelling van de grondslagen voor alleenstaande ouders is daarnaast de alleenstaande-ouderkorting in aanmerking genomen. In de praktijk komt het er op neer dat de inhouding van de loonheffing via de te hanteren groene loonbelastingtabel tot een hogere loonheffing, dus een lagere netto uitkering leidt. Dit wordt gecompenseerd door de Voorlopige Teruggaaf (VT) die maandelijks door de Belastingdienst wordt uitbetaald. De VT moet wel door de belanghebbende zelf bij de Belastingdienst worden aangevraagd. De VT wordt - evenals overige heffingskortingen die als VT worden uitbetaald - in het kader van de IOAW en de IOAZ niet als middel in aanmerking genomen. Samen met de als VT uitbetaalde alleenstaande-ouderkorting levert de eerdergenoemde lagere netto uitkering het in de wet genoemde netto uitgangspunt op.

#### **10. Vereveningsbijdrage**

De bruto uitkeringen ingevolge de IOAW en de IOAZ moeten worden verminderd met de vereveningsbijdrage. De vereveningsbijdrage is het equivalent van het werknemersdeel in de Awf-premie. Het werknemersdeel in de Awf-premie blijft per 1 januari 2010 0%. De vereveningsbijdrage wordt berekend over de bruto IOAW- of IOAZ-uitkering.

#### **11. IOAZ, bedrag genoemd in artikel 5, tweede lid, sub 2**

Vanaf 1 januari 2010 wordt het bedrag onder sub 2 vastgesteld als rekenkundig gemiddelde van het actuele bedrijfsinkomen, zoals bedoeld in artikel 5, tweede lid, sub 3, van de drie voorafgaande boekjaren.

#### **12. Toepassing van artikel 9, vierde en vijfde lid, van de IOAW**

Door de verhoging van het bruto minimumloon per 1 januari 2010 dienen de toetsingsinkomens van IOAW-gerechtigden, die zijn onderworpen aan de beperkende werking van artikel 9, vierde en vijfde lid van de IOAW, eveneens te worden aangepast. Deze aanpassing is gelijk aan de procentuele stijging van het bruto minimumloon, te weten 0,64%.

#### **13. Bedragen genoemd in de Regeling financiering en verantwoording IOAW, IOAZ en Bbz 2004**

De bedragen genoemd in de Regeling financiering en verantwoording IOAW, IOAZ en Bbz 2004 volgen de ontwikkeling van de lonen en mutaties in werkgeverspremies. De bedragen genoemd in artikel 5 van die regeling worden per 1 januari 2010 aangepast. De nieuwe bedragen zijn in bijlage VII opgenomen.

#### **14. Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK)**

De WWIK kent een bruto uitkeringsstructuur en is daardoor in dat opzicht enigszins vergelijkbaar met de IOAW. Een belangrijk verschil in dit verband is dat

de WWIK geen aparte vakantie-uitkering kent en geen gesplitste uitbetaling. De bruto bedragen zijn zodanig vastgesteld dat ze netto gelijk zijn aan de van het netto minimumloon afgeleide netto bedragen; deze zijn inclusief vakantie-uitkering. Op de uitkeringen dient de normale groene loonbelastingtabel te worden toegepast. Bij de vaststelling van de bruto bedragen is ten aanzien van de loonheffing rekening gehouden met de algemene heffingskorting. Bij de vaststelling van de bedragen voor alleenstaande ouders is daarnaast - evenals bij de IOAW - rekening gehouden met de alleenstaande ouderkorting. Bij gehuwden is rekening gehouden met de algemene heffingskorting voor de (minstverdienende) partner. In de praktijk betekent dit dat de inhouding van de loonheffing via de te hanteren groene loonbelastingtabel tot een hogere loonheffing, dus een lagere netto uitkering leidt. Dit wordt gecompenseerd door de Voorlopige Teruggaaf (VT) die maandelijks door de Belastingdienst wordt uitbetaald. De VT moet wel door de belanghebbenden zelf bij de Belastingdienst worden aangevraagd. De VT wordt - evenals overige heffingskortingen die als VT worden uitbetaald - in het kader van de WWIK niet als middel in aanmerking genomen. Samen met de als VT uitbetaalde heffingskorting levert de eerdergenoemde lagere netto uitkering het beoogde netto uitgangspunt op. De kunstenaar met een uitkering op grond van de WWIK is een inkomensafhankelijke Zvw-bijdrage verschuldigd van 7,05% van zijn uitkering. De inkomensafhankelijke Zvw-bijdrage wordt ingehouden op de bruto uitkering en wordt vergoed door de inhoudingsplichtige, i.c. de gemeente. Als de definitieve WWIK-uitkering na afloop van een kalenderjaar op een ander bedrag wordt vastgesteld dient de al door de centrumgemeente ingehouden en afgedragen inkomensafhankelijke bijdrage Zvw te worden herberekend.

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

#### **15. Wet investeren in jongeren (WIJ)**

De normen van de inkomensvoorziening in de WIJ komen overeen met de normen van de WWB. De bedragen per 1 januari 2010 zijn opgenomen in bijlage VIII.

#### **16. Schatting belastbare inkomens bijstandsgerechtigden 2010**

In bijlage IX vindt u de schattingen van de belastbare inkomens van bijstandsgerechtigden voor 2010 op basis van de bijstandsnormen per 1 januari 2010.

**Bijlage 6.1a****Overzicht van de bedragen genoemd in de Wet werk en bijstand en het Bbz 2004 per 1 januari 2010.**

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

De oude bedragen zijn tussen haakjes opgenomen.

|                                                                                                                                              | <b>1-1-2010</b> | <b>oud</b>      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|
| <b>I. Wet werk en bijstand</b>                                                                                                               |                 |                 |
| <b>Belanghebbenden jonger dan 21 jaar zonder ten laste komende kinderen (art. 20, eerste lid)</b>                                            |                 |                 |
| - alleenstaanden                                                                                                                             | € 224,43        | (€ 223,74 )     |
| - gehuwden; beide echtgenoten 18, 19 of 20 jaar                                                                                              | € 448,86        | (€ 447,48 )     |
| - gehuwden; één echtgenoot 21 jaar of ouder                                                                                                  | € 873,95        | (€ 871,28 )     |
| <b>Belanghebbenden jonger dan 21 jaar met een of meer ten laste komende kinderen (art. 20, tweede lid)</b>                                   |                 |                 |
| - alleenstaande ouder                                                                                                                        | € 484,24        | (€ 482,75 )     |
| - gehuwden; beide echtgenoten 18, 19 of 20 jaar                                                                                              | € 708,67        | (€ 706,49 )     |
| - gehuwden; één echtgenoot 21 jaar of ouder                                                                                                  | € 1.133,76      | (€ 1.130,29 )   |
| <b>Belanghebbenden van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar (art. 21)</b>                                                                |                 |                 |
| - alleenstaande                                                                                                                              | € 649,52        | (€ 647,54 )     |
| - alleenstaande ouder                                                                                                                        | € 909,33        | (€ 906,55 )     |
| - gehuwden, beide echtgenoten jonger dan 65 jaar                                                                                             | € 1.299,04      | (€ 1.295,07 )   |
| <b>Belanghebbenden van 65 jaar of ouder (art. 22)</b>                                                                                        |                 |                 |
| - alleenstaande                                                                                                                              | € 999,17        | (€ 994,64 )     |
| - alleenstaande ouder                                                                                                                        | € 1.255,47      | (€ 1.252,56 )   |
| - gehuwden, beide echtgenoten 65 jaar of ouder                                                                                               | € 1.374,32      | (€ 1.368,01 )   |
| - gehuwden, een echtgenoot jonger dan 65 jaar                                                                                                | € 1.374,32      | (€ 1.368,01 )   |
| <b>Maximale toeslag (art. 25, tweede lid)</b>                                                                                                | € 259,81        | (€ 259,01 )     |
| <b>Verblijf in een inrichting (art. 23, eerste lid)</b>                                                                                      |                 |                 |
| - alleenstaande of alleenstaande ouder                                                                                                       | € 289,26        | (€ 288,37 )     |
| - gehuwden                                                                                                                                   | € 449,92        | (€ 448,53 )     |
| NB. De genoemde bedragen zijn inclusief vakantietoeslag<br>Deze bedraagt van de betreffende bijstandsnorm c.q. toeslag (art. 19, derde lid): | 5%              | ( ongewijzigd ) |
| Verhoging genoemd in artikel 23, tweede lid, (premie Zorgverzekeringswet)                                                                    |                 |                 |
| - alleenstaande                                                                                                                              | € 44,=          | (€ 43,= )       |
| - gehuwden                                                                                                                                   | € 81,=          | (€ 80,= )       |

|                                                                                           | 1-1-2010   | oud             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------------|
| <b>Niet tot de middelen te rekenen bedragen (art. 31, tweede lid)</b>                     |            |                 |
| premie in kader van voorziening gericht op arbeidsinschakeling (onderdeel j)              | € 2.229,=  | (€ 2.219,= )    |
| onkostenvergoeding voor het verrichten van vrijwilligerswerk bedoeld in onderdeel k       |            |                 |
| - bedrag per maand ten hoogste                                                            | € 95,=     | ( ongewijzigd ) |
| - maximum bedrag per jaar                                                                 | € 764,=    | ( ongewijzigd ) |
| idem, in kader van voorziening gericht op arbeidsinschakeling                             |            |                 |
| - bedrag per maand ten hoogste                                                            | € 150,=    | ( ongewijzigd ) |
| - maximum bedrag per jaar                                                                 | € 1.500,=  | ( ongewijzigd ) |
| maximaal vrij te laten inkomsten uit arbeid (onderdeel o)                                 | € 187,=    | (€ 186,= )      |
| <b>Bijzonder inkomen (art. 33, tweede lid)</b>                                            |            |                 |
| <b>In aanmerking te nemen inkomen uit studiefinanciering</b>                              |            |                 |
| - thuisinwonende studerende                                                               | € 310,23   | (€ 302,69 )     |
| - uitwonende studerende                                                                   | € 557,27   | (€ 543,73 )     |
| <b>Buiten beschouwing te laten particuliere oudedagsvoorziening (art. 33, vijfde lid)</b> |            |                 |
| - alleenstaande en alleenstaande ouder                                                    | € 18,15    | (€ 18,05 )      |
| - echtpaar                                                                                | € 36,30    | (€ 36,10 )      |
| <b>Buiten beschouwing te laten vermogen (art. 34, tweede en derde lid)</b>                |            |                 |
| in de woning gebonden vermogen voor zover dit minder bedraagt dan                         | € 46.200,= | (€ 46.100,= )   |
| vermogensgrenzen                                                                          |            |                 |
| - alleenstaande                                                                           | € 5.480,=  | (€ 5.455,= )    |
| - alleenstaande ouder                                                                     | € 10.960,= | (€ 10.910,= )   |
| - gehuwden                                                                                | € 10.960,= | (€ 10.910,= )   |
| <b>Drempelbedrag bijzondere bijstand (art. 35, tweede lid)</b>                            | € 120,=    | ( ongewijzigd ) |

|                                                                | 1-1-2010    | oud             |
|----------------------------------------------------------------|-------------|-----------------|
| <b>II. Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004</b>        |             |                 |
| bedrag genoemd in artikel 3, eerste lid, onderdelen a en b     | € 172.011,= | (€ 171.326,= )  |
| bedrag genoemd in artikel 3, eerste lid, onderdeel b           | € 40.931,=  | (€ 40.768,= )   |
| bedrag genoemd in artikel 3, tweede lid                        | € 120.408,= | (€ 119.929,= )  |
| percentage genoemd in artikel 6, tweede lid                    | 20,0%       | ( 19,0% )       |
| percentage genoemd in artikel 15, onderdeel a                  | 8,0%        | ( ongewijzigd ) |
| maximale geldlening (art. 20, eerste lid)                      | € 178.731,= | (€ 178.019,= )  |
| Bedrijfskapitaal om niet aan gevestigde zelfstandige (art. 22) | € 8.937,=   | (€ 8.901,= )    |
| Bedrijfskapitaal aan beginnende zelfstandige (art. 24)         | € 32.905,=  | (€ 32.774,= )   |
| Inkomenseis oudere zelfstandige (art. 25)                      | € 7.098,=   | (€ 7.070,= )    |
| Bijstand voor bedrijfskapitaal oudere zelfstandigen (art. 26)  | € 8.937,=   | (€ 8.901,= )    |
| Vorbereidingskosten starter (art. 29, eerste lid)              | € 2.718,=   | (€ 2.708,= )    |

**Over de bijstand verschuldigde loonbelasting, premies volksverzekeringen en inkomensafhankelijke bijdrage Zvw gedurende het jaar 2010**

|                                                                                                                                                                            | Heffings-<br>Percentage<br>1) | proc. bijdrage<br>Zvw 2) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------|
| a. personen van 65 jaar en ouder                                                                                                                                           | 0,0%                          | 5,21%                    |
| b. personen als bedoeld in de artikel 20, eerste lid, onderdelen a en b, en tweede lid, onderdelen a en b, en artikel 23, eerste en tweede lid van de Wet werk en bijstand | 0,0%                          | 7,05%                    |
| c. overige personen                                                                                                                                                        | 25%                           | 8,97%                    |
| bij onbelaste uitkeringen (o.a. krediethypotheek)                                                                                                                          |                               |                          |
| - personen jonger dan 65 jaar                                                                                                                                              | 0,0%                          | 0,00%                    |
| - personen van 65 jaar en ouder                                                                                                                                            | 0,0%                          | 0,00%                    |

- 1) het heffingspercentage dient te worden toegepast op de netto bijstand vermeerderd met de procentuele bijdrage Zvw  
2) de procentuele bijdrage Zvw dient te worden berekend over de netto bijstandsuitkering.

## Bijlage 6.1b

Onze referentie  
RUA/RB/2009/26738

### Rekenvoorschrift voor de berekening van de loonbelasting/premie volksverzekeringen aan het eind van het jaar 2010.

Overzicht met toe te passen percentages en bedragen voor  
bijstandsgerechtigden:

|                                                                                                                                | jonger dan 65<br>jaar | van 65 jaar en<br>ouder                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|--------------------------------------------|
| A Loonheffingskorting *)                                                                                                       | € 1.987               | gehuwden € 1.609<br>alleenstaanden € 2.027 |
| B Tariefpercentage 1e schijf van<br>het schijventarief                                                                         | 33,45%                | 15,55%                                     |
| C Tariefpercentage 1e schijf van<br>het schijventarief na correctie<br>arbeidskorting                                          | 31,574%               | 14,677%                                    |
| D Bruteringspercentage bijstand                                                                                                | 55,78%                | 19,56%                                     |
| E Bruteringspercentage bijstand<br>waarover geen<br>Zorgverzekeringswet is<br>verschuldigd (bijvoorbeeld<br>kinderalimentatie) | 50,26%                | 18,41%                                     |
| F Bruteringsfactor bijdrage-<br>inkomen Zvw                                                                                    | 1,000                 | 1,052                                      |
| G Inkomensafhankelijke Zvw-<br>bijdrage                                                                                        | 7,05%                 | 4,95%                                      |
| H Vergoeding Zvw-bijdrage                                                                                                      | 7,05%                 | n.v.t                                      |
| J Bijdrage en vergoeding Zvw<br>over andere looninkomsten                                                                      | 7,05%                 | 7,05%                                      |
| K Maximum bijdrage-inkomen<br>Zvw per jaar                                                                                     | € 33.189              | € 33.189                                   |

\*) De loonheffingskorting wordt in aanmerking genomen voor zover die nog niet  
bij een andere inhoudingsplichtige te gelde is gemaakt

## Bijlage 6.2

Onze referentie  
RUA/RB/2009/26738

### I. Berekening van het netto minimumloon als bedoeld in artikel 37 van de Wet werk en bijstand per 1 januari 2010

**A. Bruto en netto minimumloon inclusief vakantie-uitkering** € 1.520,20

|                               |                              |       |   |        |          |
|-------------------------------|------------------------------|-------|---|--------|----------|
| inkomensafhankelijke bijdrage |                              |       |   |        |          |
| af:                           | Zvw                          | 7,05% | € | 107,17 |          |
|                               | premie Awf                   | 0%    | € | 0,00   |          |
|                               | loonheffing                  |       | € | 221,16 |          |
| bij:                          | verg. ink. afh. bijdrage Zvw |       | € | 107,17 | € 221,16 |

netto minimumloon ex art. 37, eerste lid,  
WWB € 1.299,04

Voor de berekening van de in de bijstandsnorm begrepen vakantie-uitkering wordt het bruto-netto traject tweemaal doorlopen. Eenmaal inclusief vakantie-uitkering en eenmaal exclusief vakantie uitkering. Het verschil is de in het netto minimumloon begrepen vakantie uitkering

### B. Bruto en netto minimumloon exclusief vakantie-uitkering

Bruto minimumloon € 1.407,60

|                                  |       |   |        |   |        |
|----------------------------------|-------|---|--------|---|--------|
| inkomensafhankelijke bijdrage    |       |   |        |   |        |
| af: Zvw                          | 7,05% | € | 99,23  |   |        |
| premie Awf                       | 0%    | € | 0,00   |   |        |
| loonheffing                      |       | € | 171,58 |   |        |
| bij: verg. ink.afh. bijdrage Zvw |       | € | 99,23  | € | 171,58 |

netto minimumloon € 1.236,02

In netto minimumloon begrepen netto vakantie-  
uitkering is

$$1.299,04 - 1.236,02 = € 63,02$$

**II. Berekening van de bijstandsnorm per maand voor gehuwden, een alleenstaande ouder en een alleenstaande van 21 tot 65 jaar per 1 januari 2010**

|                                           |     |        |          |   |          |
|-------------------------------------------|-----|--------|----------|---|----------|
| gehuwden, beide partners 21 jaar of ouder |     |        |          | = | 1.299,04 |
| hierin begrepen vakantietoeslag:          | 5%  | *) van | 1.299,04 | = | 64,95    |
| alleenstaande ouder 21 jaar of ouder      | 70% | van    | 1.299,04 | = | 909,33   |
| hierin begrepen vakantietoeslag:          | 5%  | *) van | 909,33   | = | 45,47    |
| alleenstaande 21 jaar of ouder            | 50% | van    | 1.299,04 | = | 649,52   |
| hierin begrepen vakantietoeslag:          | 5%  | *) van | 649,52   | = | 32,48    |

\*) Het percentage, genoemd in artikel 19, derde lid, geeft de verhouding weer tussen de netto aanspraak op vakantietoeslag en het maandloon inclusief vakantietoeslag die bij het netto minimumloon bestaat

|                          |         |   |         |          |              |
|--------------------------|---------|---|---------|----------|--------------|
| Netto vakantie uitkering | 63,02   |   |         |          |              |
| Netto minimumloon        | 1299,04 |   |         |          |              |
| verhouding               | 63,02   | / | 1299,04 | x        | 100% = 4,85% |
|                          |         |   |         | afgerond | 5%           |

**Bijlage 6.3**

Onze referentie  
RUA/RB/2009/26738

**Wijziging van de netto bedragen genoemd in de IOAW en de IOAZ per 1 januari 2010**

(voor grondslagen zie bijlage IV)

|                                                                           | <b>01-01-2010</b> | <b>(oud)</b>  |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|
| <b>IOAW</b>                                                               |                   |               |
| netto bedragen genoemd in artikel 5 van de IOAW voor:                     |                   |               |
| werkloze werknemer en de echtgenoot, beiden 21 jaar of ouder              | € 649,52          | (€ 647,54 )   |
| alleenstaande werkl. werkn. van 21 jaar of ouder met een of meer kinderen | € 1.169,14        | (€ 1.165,56 ) |
| alleenstaande werkl. werkn. van 21 jaar of ouder zonder kinderen          |                   |               |
| - van 23 jaar of ouder                                                    | € 909,33          | (€ 906,55 )   |
| - van 22 jaar                                                             | € 746,75          | (€ 744,68 )   |
| - van 21 jaar                                                             | € 655,04          | (€ 652,85 )   |
| alleenstaande werkl. werkn. jonger dan 21 jaar met een of meer kinderen   |                   |               |
| - alleenstaand                                                            | € 1.135,84        | (€ 1.130,40 ) |
| - thuisinwonend                                                           | € 851,35          | (€ 847,22 )   |
| alleenstaande jonger dan 21 jaar zonder kinderen, alleenwonend            | € 631,02          | (€ 628,00 )   |
| alleenstaande jonger dan 21 jaar, thuisinwonend                           | € 346,53          | (€ 344,82 )   |
| <b>IOAZ</b>                                                               |                   |               |
| netto bedragen genoemd in artikel 5, vierde lid, van de IOAZ voor:        |                   |               |
| gewezen zelfstandige en de echtgenoot                                     | € 649,52          | (€ 647,54 )   |
| alleenstaande gewezen zelfstandige met een of meer kinderen               | € 1.169,14        | (€ 1.165,56 ) |
| alleenstaande gewezen zelfstandige zonder kinderen                        | € 909,33          | (€ 906,55 )   |

## Bijlage 6.4a

Onze referentie  
RUA/RB/2009/26738

### Grondslagen als bedoeld in artikel 5 van de IOAW en de IOAZ per 1 januari 2010

| IOAW                                                                                                   | 1-1-2010    | (oud)           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------|
| werkloze werknemer en de echtgenoot met of zonder kinderen                                             | € 1.504,42  | (€ 1.494,52 )   |
| alleenst. werkl. werkn. van 21 jaar of ouder met een of meer kind.                                     | € 1.454,86  | (€ 1.452,26 )   |
| alleenstaande werkl. werkn. van 21 jaar of ouder zonder kinderen                                       |             |                 |
| - van 23 jaar of ouder                                                                                 | € 1.156,76  | (€ 1.149,62 )   |
| - van 22 jaar                                                                                          | € 903,11    | (€ 898,16 )     |
| - van 21 jaar                                                                                          | € 760,97    | (€ 754,26 )     |
| alleenstaande werkl. werkn. jonger dan 21 jaar met een of meer kinderen                                |             |                 |
| - alleenstaand                                                                                         | € 1.387,38  | (€ 1.381,37 )   |
| - thuisinwonend                                                                                        | € 945,16    | (€ 941,78 )     |
| alleenstaande jonger dan 21 jaar zonder kinderen, alleenwonend                                         | € 723,97    | (€ 716,41 )     |
| alleenstaande jonger dan 21 jaar, thuisinwonend                                                        | € 346,53    | (€ 344,82 )     |
| <b>vrij te laten bedragen genoemd in het Inkomensbesluit IOAW</b>                                      |             |                 |
| - maximale vrijlating (art. 3, tweede lid, onderdeel d)                                                | € 291,04    | (€ 290,22 )     |
| - premie in het kader van voorziening gericht op arbeidsinschakeling (art. 7, tweede lid, onderdeel h) | € 2.229,=   | (€ 2.219,= )    |
| - kostenvergoeding voor het verrichten van vrijwilligerswerk (art. 7, tweede lid, onderdeel i)         |             |                 |
| per maand                                                                                              | € 95,=      | ( ongewijzigd ) |
| per jaar                                                                                               | € 764,=     | ( ongewijzigd ) |
| idem, in kader van voorziening gericht op arbeidsinschakeling                                          |             |                 |
| - bedrag per maand ten hoogste                                                                         | € 150,=     | ( ongewijzigd ) |
| - maximum bedrag per jaar                                                                              | € 1.500,=   | ( ongewijzigd ) |
| <b>IOAZ</b>                                                                                            |             |                 |
| gewezen zelfstandige en de echtgenoot                                                                  | € 1.504,42  | (€ 1.494,52 )   |
| alleenstaande gewezen zelfstandige met een of meer kinderen                                            | € 1.454,86  | (€ 1.452,26 )   |
| alleenstaande gewezen zelfstandige zonder kinderen                                                     | € 1.156,76  | (€ 1.149,62 )   |
| bedrag genoemd in artikel 5, tweede lid, 2°                                                            | € 19.792,=  | (€ 20.335,= )   |
| bedrag genoemd in art. 5, tweede lid, 3°                                                               | € 20.806,=  | (€ 20.335,= )   |
| buiten beschouwing te laten vermogen (art. 8, tweede lid)                                              | € 120.408,= | (€ 119.929,= )  |
| bedrag genoemd in artikel 5, eerste lid van de Regeling vermogenswaardering IOAZ (art. 5, eerste lid)  | € 114.478,= | (€ 113.954,= )  |
| <b>Correctiepercentage IOAW en IOAZ</b>                                                                |             |                 |
| vereveningsbijdrage                                                                                    | 0,00%       | ( ongewijzigd ) |
| hierbij geldt een franchise per maand van                                                              | € 1.392,00  | (€ 1.370,25 )   |

**Bijlage 6.4b**

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

**Berekening van enkele netto IOAW- en IOAZ-  
uitkeringen per 1 januari 2010**

|                                        | gehuwde      |              | alleenstaande<br>ouder | alleenstaande<br>> 23 jaar |
|----------------------------------------|--------------|--------------|------------------------|----------------------------|
|                                        | werkloze     | partner      |                        |                            |
| <b>bruto grondslag</b>                 | 752,21       | 752,21       | 1454,86                | 1156,76                    |
| Bruto uitkering<br>(grondslag*100/108) | 696,49       | 696,49       | 1347,09                | 1071,07                    |
| premie Awf 0%                          | 0,00         | 0,00         | 0,00                   | 0,00                       |
| ink.afh.bijdr. Zvw 7,05%               | 49,10        | 49,10        | 94,97                  | 75,51                      |
| werkg.verg. Zvw                        | 49,10        | 49,10        | 94,97                  | 75,51                      |
| tabelloon                              | 742,50       | 742,50       | 1440,00                | 1143,00                    |
| totaal heffing                         | <u>82,75</u> | <u>82,75</u> | <u>237,33</u> *)       | <u>216,75</u>              |
| netto                                  | 613,74       | 613,74       | 1109,76                | 854,32                     |
| <br>vakantie-uitkering                 |              |              |                        |                            |
| bruto per maand                        | 55,72        | 55,72        | 107,77                 | 85,69                      |
| premie Awf 0%                          | 0,00         | 0,00         | 0,00                   | 0,00                       |
| ink.afh.bijdr. Zvw 7,05%               | 3,92         | 3,92         | 7,59                   | 6,04                       |
| werkg.verg Zvw                         | 3,92         | 3,92         | 7,59                   | 6,04                       |
| grondslag loonheffing                  | 59,64        | 59,64        | 115,36                 | 91,73                      |
| loonheffing vakantie-<br>uitkering     | 19,94        | 19,94        | 48,39                  | 30,68                      |
| netto                                  | 35,78        | 35,78        | 59,38                  | 55,01                      |
| <br>Totaal                             | 649,52       | 649,52       | 1169,14                | 909,33                     |

\*) toelichting in aanmerking genomen loonheffing alleenstaande ouder  
loonheffing volgens de groene maandtabel 316,08  
af: alleenstaande-ouderkorting per maand 78,75  
in aanmerking genomen loonheffing 237,33

**Bijlage 6.5a**

Onze referentie  
RUA/RB/2009/26738

**Bedragen genoemd in de Wet werk en inkomen kunstenaars per 1 januari 2010**

|                                                                            | <b>01-01-2010</b> | <b>(oud)</b>  |
|----------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|
| <b>Bijzonder inkomen (artikel 6)</b>                                       |                   |               |
| inkomen uit studiefinanciering                                             |                   |               |
| - thuisinwonende studerende                                                | € 310,23          | (€ 302,69 )   |
| - uitwonende studerende                                                    | € 557,27          | (€ 543,73 )   |
| <b>Vermogen (artikel 7)</b>                                                |                   |               |
| In de woning gebonden vermogen (tweede lid)                                | € 46.200,=        | (€ 46.100,= ) |
| Vermogensgrenzen genoemd in derde lid                                      |                   |               |
| - alleenstaande                                                            | € 5.480,=         | (€ 5.455,= )  |
| - alleenstaande ouder                                                      | € 10.960,=        | (€ 10.910,= ) |
| - voor de gehuwden samen                                                   | € 10.960,=        | (€ 10.910,= ) |
| <b>Toetredingsgrens (artikel 8)</b>                                        |                   |               |
| - alleenstaande                                                            | € 1.157,66        | (€ 1.150,80 ) |
| - alleenstaande ouder                                                      | € 1.443,14        | (€ 1.444,72 ) |
| - gehuwden                                                                 | € 1.520,20        | (€ 1.510,48 ) |
| <b>Hoogte van de uitkering (artikel 15)</b>                                |                   |               |
| - alleenstaande                                                            | € 732,78          | (€ 726,59 )   |
| - alleenstaande ouder                                                      | € 1.014,75        | (€ 1.012,93 ) |
| - gehuwden                                                                 | € 1.081,90        | (€ 1.071,44 ) |
| <b>Maximale hoogte uitkering bij definitieve vaststelling (artikel 16)</b> |                   |               |
| - alleenstaande                                                            | € 1.525,24        | (€ 1521,52 )  |
| - alleenstaande ouder                                                      | € 1.973,26        | (€ 1972,36 )  |
| - gehuwden                                                                 | € 2.111,13        | (€ 2098,84 )  |

**Bijlage 6.5b**

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

**Berekening van de netto WWIK-uitkering ex. artikel 15, eerste lid, van de WWIK per 1 januari 2010**

| <b>bruto uitkering</b>                   | <b>onderdeel a<br/>alleenstaande</b> | <b>onderdeel b<br/>alleenstaande<br/>ouder</b> | <b>onderdeel c<br/>gehuwden</b> |
|------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------------|---------------------------------|
| Bruto uitkering incl. vakantie-uitkering | 732,78                               | 1014,75                                        | 1081,90                         |
| premie Awf                               | 0,00                                 | 0,00                                           | 0,00                            |
| ink. afh. bijdrage werkn.                | 51,66                                | 71,53                                          | 76,27                           |
| vergoeding werkg. ink.afh.bijdrage       | 51,66                                | 71,53                                          | 76,27                           |
| tabelloon                                | 783,00                               | 1.084,50                                       | 1.156,50                        |
| totaal heffing *)                        | 96,25                                | 118,41                                         | 55,66                           |
| <b>netto</b>                             | <b>636,53</b>                        | <b>896,34</b>                                  | <b>1.026,24</b>                 |

|                                            | <i>alleenstaande</i> | <i>alleenst. ouder</i> | <i>gehuwde</i> |
|--------------------------------------------|----------------------|------------------------|----------------|
| marginale loonheffing per jaar             | € 3.142,00           | € 4.353,00             | € 4.642,00     |
| algemene heffingskorting per jaar          | € 1.987,00           | € 1.987,00             | € 1.987,00     |
| <i>inhouding volgens tabel</i>             | € 1.155,00           | € 2.366,00             | € 2.655,00     |
| alleenstaande ouderkorting per jaar        |                      | € 945,00               |                |
| minstverdienende partnerkorting per jaar   |                      |                        | € 1.987,00     |
| in aanmerking genomen loonheffing per jaar | € 1.155,00           | € 1.421,00             | € 668,00       |
| idem, per maand                            | € 96,25              | € 118,41               | € 55,66        |

## Bijlage 6.6

**Formules en percentages genoemd in paragraaf 6 (Vakantietoelage) van de Regeling WWB voor het jaar 2010**

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

### **Artikel 11. Vakantieaanspraak voor personen jonger dan 65 jaar met inkomen uit tegenwoordige arbeid**

| bij een netto inkomen per maand |               | bedraagt de aanspraak op vakantietoelage |
|---------------------------------|---------------|------------------------------------------|
| gelijk aan of meer dan          | en minder dan |                                          |
| € 0,00                          | € 451,65      | 8,00% x ink                              |
| € 451,65                        | € 489,91      | 5,14% x ink                              |
| € 489,91                        | € 597,06      | 7,76% x ink - € 12,84                    |
| € 597,06                        | € 1099,81     | 6,59% x ink - € 5,87                     |
| € 1099,81                       | € 1112,98     | 6,59% x ink - € 5,87                     |
| € 1112,98                       | € 1174,17     | 5,66% x ink - € 5,04                     |
| € 1174,17                       |               | 5,65% x ink - € 5,04                     |

### **Artikel 12. Vakantieaanspraak voor personen jonger dan 65 jaar met inkomen uit vroegere arbeid**

| bij een netto inkomen per maand |               | bedraagt de aanspraak op vakantietoelage |
|---------------------------------|---------------|------------------------------------------|
| gelijk aan of meer dan          | en minder dan |                                          |
| € 0,00                          | € 428,24      | 8,00% x ink                              |
| € 428,24                        | € 462,42      | 5,14% x ink                              |
| € 462,42                        | € 941,92      | 8,01% x ink - € 13,26                    |
| € 941,92                        | € 1009,22     | 8,00% x ink - € 13,25                    |
| € 1009,22                       | € 1059,28     | 6,86% x ink - € 11,37                    |
| € 1059,28                       |               | 6,86% x ink - € 11,37                    |

### **Artikel 13. Vakantieaanspraak voor personen jonger dan 65 jaar voor wie bij het in aanmerking te nemen netto inkomen geen rekening is gehouden met de algemene heffingskorting**

| bij een netto inkomen per maand |               | bedraagt de aanspraak op vakantietoelage |
|---------------------------------|---------------|------------------------------------------|
| gelijk aan of meer dan          | en minder dan |                                          |
| € 0,00                          | € 828,31      | 8,00% x ink                              |
| € 828,31                        | € 843,64      | 8,00% x ink + € 0,00                     |
| € 843,64                        | € 893,84      | 6,87% x ink + € 0,00                     |
| € 893,84                        |               | 6,87% x ink + € 0,00                     |

#### Artikel 14. Vakantieaanspraak voor personen van 65 jaar of ouder

1. Indien het inkomen bestaat uit een gekort AOW-pensioen bedraagt de daarbij behorende de aanspraak op vakantie-uitkering voor:

|                                                     |       |   |     |          |
|-----------------------------------------------------|-------|---|-----|----------|
| a. een alleenstaande                                | 5,60% | x | ink |          |
| b. een alleenstaande ouder, indien                  |       |   |     |          |
| - het inkomen € 941,11 of meer bedraagt             | 5,69% | x | ink | - € 9,59 |
| - het inkomen lager is dan € 941,11                 | 4,73% | x | ink |          |
| c. gehuwden, beide partners 65 jaar of ouder        | 5,82% | x | ink |          |
| d. gehuwden, één partner jonger dan 65 jaar, indien |       |   |     |          |
| - het inkomen € 756,61 of meer bedraagt             | 5,82% | x | ink | - € 7,80 |
| - het inkomen lager is dan € 756,61                 | 5,82% | x | ink |          |

2. Indien naast de gekorte AOW sprake is van een ander inkomen dat recht geeft op vakantietoeslag bedraagt de aanspraak op die

vakantietoeslag 8,00%

**Bijlage 6.7**

Onze referentie  
RUA/RB/2009/26738

**Bedragen genoemd in de Regeling financiering en verantwoording IOAW, IOAZ en Bbz 2004 in 2010.**

|                                                                                                                                                                                                                                | <b>1-1-2010</b>  | <b>(1-1-2009)</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------|
| <b>Artikel 5, eerste lid</b><br>Vergoeding per besluit op een aanvraag van ondernemers in de binnenvaart om verlening van bijstand (art. 56, eerste lid, onderdeel a, Bbz 2004)                                                | <b>€ 294,-</b>   | ( € 286,- )       |
| <b>Artikel 5, tweede lid</b><br><b>- onderdeel a</b><br>voor een uitgebreid rapport betrekking hebbend op bijstandverlening aan een startende of reeds gevestigde zelfstandige                                                 | <b>€ 2.888,-</b> | ( € 2.835,- )     |
| voor een verkort rapport betrekking hebbend op bijstandsverlening aan een startende of reeds gevestigde zelfstandige                                                                                                           | <b>€ 1.707,-</b> | ( € 1.676,- )     |
| <b>- onderdeel b</b><br>voor een rapport betrekking hebbend op bijstandsverlening aan een oudere of een beëindigende zelfstandige of een nader of vervolgrapport betrekking hebbend op bijstandsverlening aan een zelfstandige | <b>€ 1.049,-</b> | ( € 1.030,- )     |
| <b>Artikel 5, derde lid</b><br>Aan derden opgedragen begeleiding van persoon aan wie algemene bijstand wordt verstrekt                                                                                                         |                  |                   |
| - belanghebbende bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004                                                                                                                                                       | <b>€ 1.741,-</b> | ( € 1.709,- )     |
| - belanghebbende bedoeld in artikel 2, derde lid, Bbz 2004                                                                                                                                                                     | <b>€ 3.481,-</b> | ( € 3.417,- )     |
| <b>Artikel 5, vierde lid</b><br>Kosten van een aan derden opgedragen onderzoek betrekking hebbend op een aanvraag om uitkering op grond van de IOAZ                                                                            | <b>€ 1.180,-</b> | ( € 1.159,- )     |

## Bijlage 6.8

Onze referentie  
RUA/RB/2009/26738

### Wet investeren in jongeren

|                                                                             | 1-1-2010   |
|-----------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Artikel 26 norm alleenstaande</b>                                        |            |
| - alleenstaande 18, 19 of 20 jaar                                           | € 224,43   |
| - alleenstaande 21 tot en met 26 jaar                                       | € 649,52   |
| <b>Artikel 27 norm alleenstaande ouder</b>                                  |            |
| - alleenstaande ouder van 18, 19 of 20 jaar                                 | € 484,24   |
| - alleenstaande ouder van 21 tot en met 26 jaar                             | € 909,33   |
| <b>Artikel 28 norm gehuwden zonder ten laste komende kinderen</b>           |            |
| - gehuwden, beiden 18, 19 of 20 jaar                                        | € 448,86   |
| - gehuwden, waarvan een 18, 19 of 20 jaar en de ander 21 tot en met 26 jaar | € 873,95   |
| - gehuwden, waarvan een 18, 19 of 20 en de ander 27 jaar of ouder           | € 224,43   |
| - gehuwden, waarvan beide 21 tot en met 26 jaar                             | € 1.299,04 |
| - gehuwden, waarvan een 21 tot en met 26 jaar en de ander 27jaar of ouder   | € 649,52   |
| <b>Artikel 28 norm gehuwden met ten laste komende kinderen</b>              |            |
| - gehuwden waarvan beide echtgenoten 18,19 of 20 jaar                       | € 708,67   |
| - gehuwden, waarvan een 18, 19 of 20 jaar en de ander 21 tot en met 26 jaar | € 1.133,76 |
| - gehuwden, waarvan een 18, 19 of 20 en de ander 27 jaar of ouder           | € 484,24   |
| - gehuwden, waarvan beide 21 tot en met 26 jaar                             | € 1.299,04 |
| - gehuwden, waarvan een 21 tot en met 26 jaar en de ander 27jaar of ouder   | € 909,33   |
| <b>Artikel 29 norm bij verblijf in inrichting</b>                           |            |
| - alleenstaande of alleenstaande ouder                                      | € 289,26   |
| - gehuwden                                                                  | € 449,92   |
| <b>Verhoging lid 2</b>                                                      |            |
| - alleenstaande of alleenstaande ouder                                      | € 44,-     |
| - gehuwden                                                                  | € 81,-     |
| <b>Artikel 30 verhoging alleenstaande (ouder)</b>                           |            |
| - toeslag                                                                   | € 259,81   |
| <b>Artikel 36 vakantietoeslag</b>                                           | 5%         |

## Bijlage 6.9

### Schatting belastbaar inkomen bijstandsgerechtigden voor 2010\*)

Onze referentie  
RUA/RB/2009/26738

Loon uit vroegere arbeid (gebaseerd op de bijstandsnormen van januari 2010 op jaarbasis):

#### Personen van 65 jaar en ouder (incl. AOW-tegemoetkoming)

|                     |          |
|---------------------|----------|
| gehuwd, per partner | € 9.080  |
| alleenstaande ouder | € 16.740 |
| alleenstaande       | € 13.290 |

#### Personen van 21 tot 65 jaar

|                     |          |
|---------------------|----------|
| gehuwd, per partner | € 9.690  |
| alleenstaande ouder |          |
| - zonder toeslag    | € 13.310 |
| - met toeslag       | € 18.510 |
| alleenstaande       |          |
| - zonder toeslag    | € 9.690  |
| - met toeslag       | € 14.890 |

\*) Bij de berekening van de bedragen is uitgegaan van een volledige bijstandsuitkering. Er is geen rekening gehouden met een eventuele samenloop met inkomsten uit tegenwoordige arbeid. Er is wel rekening gehouden met de alleenstaande ouderkorting.

## **Bijlage 15      Informatie-uitwisseling gemeenten en IND**

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

### *Verbetering informatie-uitwisseling IND en gemeenten*

Ter verbetering van de informatie-uitwisseling tussen de IND en gemeenten zijn in de rapportage van januari 2009 een aantal verbeterpunten genoemd. Ter verbetering van de communicatie tussen de IND en de verschillende Gemeentelijke Sociale Diensten (GSD) heeft de IND inmiddels bij het Koppelingsbureau een mailbox geopend speciaal voor GSD medewerkers waar zij vragen over de GBA-codes en vragen met betrekking tot de verblijfsstatus van individuele vreemdelingen naar toe kunnen sturen. Dit adres is [GSDINFO@ind.minjus.nl](mailto:GSDINFO@ind.minjus.nl). Daarnaast bestond al de mogelijkheid om telefonisch vragen te stellen via de ketenservicelijn, telefoon 070-888 0000 (optie 6). Deze mogelijkheid bestaat nog steeds.

Voor wat betreft inhoudelijke vragen betreffende bijstandsrechten van vreemdelingen kunt u dagelijks van 9.00 tot 12.30 uur terecht bij de Gemeentelokettelefoon van het ministerie SZW tel. 070-315 20 10. U kunt uw vraag ook stellen door op de website van het gemeenteloket een formulier in te vullen.

### *Melding bij het Koppelingsbureau*

Het feit dat een vreemdeling met een bepaalde GBA-code (zie GBA-code lijst) een beroep heeft gedaan op de bijstand moet gemeld worden bij het Koppelingsbureau. De betreffende formulieren kunnen per post verzonden worden naar de IND in Hoofddorp (Postbus 3112 - 2130 KC Hoofddorp), per fax (023-8889998) worden verstuurd of elektronisch via het hierboven vermelde mailadres. Voor gemeenschapsonderdanen die een beroep doen op de bijstand heeft het Koppelingsbureau een speciale vragenlijst ontwikkeld. Deze vragenlijst ontvangt u per mail en kunt u ook per mail weer aan het Koppelingsbureau retourneren. Het Koppelingsbureau neemt zo nodig in de betreffende zaken contact op met de gemeente om een afspraak over de toezending van het formulier te maken. Voor wat betreft de wijze van terugkoppeling door de IND van een melding van een gemeente aan de IND geldt het volgende. De IND koppelt op dit moment via de GBA codes aan alle gemeenten terug wat er met de melding van een gemeente is gedaan. Een verandering in de verblijfspositie van een vreemdeling wordt – ook als deze het gevolg is van een beroep op bijstand - namelijk tot uitdrukking gebracht in de GBA code die op de betreffende vreemdeling betrekking heeft. De IND streeft ernaar om binnen drie maanden na melding van een beroep op bijstand de gemeenten en de vreemdeling te informeren over de verblijfsrechtelijke gevolgen. Voor de gemeente zal dit blijken uit een wijziging in de GBA code van een vreemdeling. Niet elke wijziging hoeft echter te beteken dat het recht op bijstand is komen te vervallen. Het recht op bijstand zal dus opnieuw moeten worden beoordeeld wanneer een wijziging van de GBA code wordt geconstateerd. In hoeverre een snellere geautomatiseerde terugmelding mogelijk is, dus anders dan via de GBA-codes, is nog in onderzoek. Met name het feit dat de gemeenten elk over een eigen - onderling verschillend - geautomatiseerd systeem beschikken vormt hierbij een technische belemmering. In de gevallen dat het Koppelingsbureau een melding ontvangt via de mail dan zal het Koppelingsbureau de gemeente laten weten of een melding wel of niet heeft geleid tot een nader onderzoek naar de gevolgen voor de verblijfsstatus van de betrokken vreemdeling. Voordeel voor de gemeente is dat men snel weet of er op termijn wel of niet een wijziging in de GBA-code verwacht kan worden en daarmee ook of het strikt blijven monitoren van de betreffende GBA-code van belang is.

#### *Doel GBA-code lijst*

In de Wet Gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (GBA) zijn verblijfsrechtelijke aantekeningen van vreemdelingen opgenomen. Deze aantekeningen, ook wel GBA-codes genaamd, betreffen gegevens die uit het Vreemdelingen Administratiesysteem (VAS) komen en die in aangepaste vorm worden doorgegeven aan de GBA.

In de bijgaande GBA-code lijst zijn de codes 21 t/m 38, 91 t/m 93 en 98 nader verklaard; de herijkte lijst is bedoeld om in een bepaald geval antwoord te geven op de vraag of aan de IND wel of niet moet worden gemeld dat een bepaalde vreemdeling een beroep op de bijstand doet. Deze codelijst is niet bruikbaar om een antwoord te geven op de vraag of de vreemdeling met een bepaalde GBA-code ook daadwerkelijk behoort tot de kring van rechthebbenden van de WWB; immers de feitelijke situatie waarin de vreemdeling zich bevindt verschilt van geval tot geval. Artikel 11, tweede en derde lid WWB bepaalt dat het recht op bijstand van een vreemdeling afhankelijk is van het feit of hij gelijk kan worden gesteld met een Nederlander. De vreemdeling moet dan in ieder geval rechtmatig in Nederland verblijf houden in de zin van artikel 8, onderdeel a tot en met e en l, van de Vreemdelingenwet 2000 en bovendien ingezetene van Nederland zijn. Dat geldt ook voor EU/EER-onderdanen, wat inhoudt dat deze - indien zij aanspraak op bijstand wensen te maken - rechtmatig verblijf zullen moeten houden in de zin van artikel 8, onderdeel e Vw 2000 en ingezetene van Nederland zijn. De gevallen, bedoeld in artikel 24, tweede lid, van Richtlijn 2004/38/EG zijn in de WWB uitgezonderd van de gelijkstelling met een Nederlander. Dit betreft de groep EU/EER-onderdanen die nog geen drie maanden in Nederland verblijft, of die wel al langer dan drie maanden in Nederland verblijft maar als werkzoekende kan worden aangemerkt. Deze categorie EU/EER-onderdanen heeft dus ingevolge de WWB geen recht op bijstand.

#### *Ingezetene zijn van Nederland*

Artikel 11 WWB schrijft expliciet voor dat alleen ingezetenen van Nederland tot de kring van rechthebbenden van de WWB behoren. Vreemdelingen die - al dan niet tijdelijk - geacht worden rechtmatig in Nederland te verblijven omdat zij over een in artikel 11 WWB genoemde verblijfsvergunning beschikken, moeten aantonen dat zij in Nederland wonen, willen zij recht op bijstand hebben. In het algemeen kan er van worden uitgegaan dat een persoon aan wie slechts tijdelijk verblijf is toegestaan met het oog op een naar zijn aard tijdelijk doel (b.v. studie, stage, medische behandeling, tijdelijk verblijf als au pair) nog steeds woonplaats heeft in zijn land van herkomst, zodat geen bijstandsrechten bestaan jegens de gemeente alwaar tijdelijk wordt verbleven. Betrokkene zal dan zelf er voor zorg moeten dragen dat hij over voldoende bestaansmiddelen zal kunnen beschikken. Voor de beantwoording van de vraag of iemand in Nederland woont, is van belang of er tussen de betrokkene en Nederland een persoonlijke band van duurzame aard bestaat. Deze band wordt na aankomst in Nederland in het algemeen pas geleidelijk opgebouwd. Bij de beoordeling van de band die de betrokkene met Nederland heeft moet volgens vaste jurisprudentie worden vastgesteld of de betrokkene het middelpunt van zijn maatschappelijk leven in Nederland heeft. Het onderzoek ter beoordeling of iemand het middelpunt van zijn maatschappelijk leven in Nederland heeft, spitst zich toe op feitelijke omstandigheden. Voor de beoordeling is doorslaggevend in welke mate betrokkene een juridische binding, een economische binding en een sociale binding met Nederland heeft. Bij de beoordeling is tevens van belang of en in hoeverre er (nog) sprake is van binding met een ander land dan Nederland. In principe kan gesteld worden dat de band met Nederland zwakker is naarmate de band met een ander land, zoals het land

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

van herkomst, sterker is. Als het gezin in het land van herkomst is achtergebleven, zal daarom minder snel sprake zijn van ingezetenschap.

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

#### *Bijstandsrechten EU-onderdanen<sup>1</sup>.*

De positie van EU-onderdanen is voor wat betreft het uit de WWB voortvloeiende recht op bijstand, als volgt.

1. Gedurende de eerste 3 maanden van verblijf bestaat geen recht op bijstand.
2. EU-onderdanen die als werkzoekende zich naar Nederland begeven, hebben geen recht op bijstand zolang zij geen werk hebben gevonden, ook niet wanneer zij langer dan 3 maanden in Nederland hebben verbleven.
3. EU-onderdanen, niet vallend onder de onder punt 2 genoemde categorie, en voor zover zij kunnen worden beschouwd als ingezetene van Nederland, hebben recht op bijstand op gelijke voet als in Nederland woonachtige Nederlanders. Op grond van artikel 8.12, lid 4 Vreemdelingenbesluit zijn EU-onderdanen die langer dan drie maanden in Nederland willen verblijven verplicht zich in te schrijven bij de IND. Hierbij geldt dat een beroep op bijstand gevolgen kan hebben voor hun verblijfsrecht. De IND oordeelt hierover aan de hand van het op grond van de Vw 2000 vastgestelde uitvoeringsbeleid. Dit houdt in dat bij een beroep op bijstand door een EU-onderdaan per geval bezien moet worden of beëindiging van het verblijfsrecht een evenredig middel is.
4. EU-onderdanen die langer dan 5 jaren rechtmatig in Nederland hebben verbleven hebben recht op bijstand op gelijke voet als Nederlanders. Een beroep op bijstand kan geen gevolgen meer hebben voor het verblijfsrecht.

#### *Bijstandsrechten van niet-EU-onderdanen*

Vreemdelingen die geen EU-onderdaan zijn en die op andere gronden dan asiel zijn toegelaten tot Nederland krijgen op aanvraag - en indien ze daarvoor in aanmerking komen - een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd. Zoals hiervoor reeds aangegeven, hebben vreemdelingen met een tijdelijke verblijfsvergunning die niet als ingezetene van Nederland kunnen worden beschouwd, geen recht op bijstand. Vreemdelingen die een vergunning tot verblijf hebben en wél Nederlands ingezetene zijn, zijn voor wat betreft het recht op bijstand gelijkgesteld aan Nederlandse ingezetenen. Hier geldt echter dat een beroep op bijstand gevolgen kan hebben voor hun verblijfsrecht. Voorts hebben asielzoekers die nog geen positieve beslissing op hun asielverzoek hebben ontvangen geen recht op bijstand. Toegelaten asielzoekers die zich in een gemeente hebben gevestigd, zijn voor wat betreft het recht op bijstand gelijkgesteld aan Nederlandse ingezetenen en behoren dus wel tot de kring van rechthebbenden van de WWB.

Na een verblijf van minimaal 5 jaar op basis van een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd kan de vreemdeling in aanmerking komen voor een vergunning voor onbepaalde tijd. Na verlening daarvan heeft een beroep op de publieke middelen geen gevolgen meer voor het verblijfsrecht.

#### *Gevolgen beroep op bijstand voor rechtmatigheid van verblijf*

In beginsel wordt van elke vreemdeling verwacht dat hij of zij gedurende het verblijf in Nederland in het eigen levensonderhoud zal voorzien dan wel dat de persoon bij wie de vreemdeling zal gaan verblijven (bij gezinsvorming en gezinshereniging) hierin kan voorzien. Dit betekent dat een beroep op de publieke middelen, dat in strijd is met de verblijfsvoorwaarden kan leiden tot het intrekken van een verblijfsvergunning. Duidelijke voorbeelden zijn studenten die een beroep

---

<sup>1</sup> Waar gesproken wordt over EU-onderdanen wordt daarmee bedoeld op onderdanen van de staten die partij zijn bij het EG- en EU-verdrag, de EER-overeenkomst en de Overeenkomst EG-Zwitserland, alsmede hun familieleden in de zin van artikel 2 van Richtlijn 2004/38/EG.

op de bijstand doen, een au pair, of de vreemdeling die verblijf heeft als kennismigrant.

Of een verblijfsvergunning ook daadwerkelijk wordt ingetrokken hangt af van de individuele omstandigheden van de vreemdeling. Zo zal de IND ook moeten beoordelen of een intrekking van de verblijfsvergunning in het voorliggende geval in strijd moet worden geacht met artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM). Dit betekent dat in alle gevallen een individuele belangenafweging gemaakt zal worden.

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

#### *Herijkte GBA-code lijst*

Hieronder is de GBA-code lijst van de IND opgenomen met de aanduiding bij welke GBA-codes een melding van beroep op bijstand aan de IND moet plaatsvinden. Zoals hiervoor reeds aangegeven, bepaalt niet de GBA-code lijst, maar artikel 11, tweede en derde lid WWB of een bepaalde vreemdeling tot de kring van WWB-rechthebbende behoort. Dit betekent dat - wil er überhaupt sprake kunnen zijn van een recht op bijstand - eerst moet worden vastgesteld of de betreffende vreemdeling (rechtmatig) ingezetene van Nederland is.

| <b>GBA-Code met verklaring</b> |                                                                                             | <b>Melding aan IND van beroep op bijstand</b>                                      | <b>Voorbeelden van verblijfsvergunningen</b>                                                                                       |
|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 21 <sup>2</sup>                | Vw art 8, onder a, vergunning regulier bepaalde tijd, arbeid vrij                           | Ja, indien een aantekening over de publieke middelen op het document staat vermeld | Verblijf bij partner of echtgenoot, Arbeid in loondienst.                                                                          |
| 22                             | Vw art 8, onder a, vergunning regulier bepaalde tijd, arbeid mits tewerkstellingsvergunning | Ja, indien een aantekening over de publieke middelen op het document staat vermeld | Arbeid als zelfstandige, maar ook arbeid in loondienst.                                                                            |
| 23                             | Vw art 8, onder a, vergunning regulier bepaalde tijd, arbeid specifiek                      | Ja, indien een aantekening over de publieke middelen op het document staat vermeld | Arbeid in loondienst, arbeid aan boord van Nederlands zeeschip, verblijf als godsdienstleraar, studie, verblijf als kennismigrant. |
| 24                             | Vw art 8, onder a, vergunning regulier bepaalde tijd, geen arbeid toegestaan                | Ja, indien een aantekening over de publieke middelen op het document staat vermeld | Au pair, verblijf op medische gronden.                                                                                             |
| 25                             | Vw art 8, onder b, vergunning regulier onbepaalde tijd, arbeid vrij                         | Nee, een beroep op bijstand heeft i.c. geen verblijfsrechtelijke gevolgen.         | Verblijfsvergunning Regulier voor onbepaalde tijd                                                                                  |

<sup>2</sup> De Codes 21-24 hebben allen betrekking op art. 8 a Vw. Het verschil wordt bepaald door de arbeidsmarktaantekening op het document. De arbeidsmarktaantekening bepaalt mede of een opmerking over een beroep op de publieke middelen wordt vermeld.

|    |                                                                                  |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 26 | Vw art 8, onder c, vergunning asiel bepaalde. tijd, arbeid vrij                  | Nee, een beroep op bijstand heeft i.c. geen verblijfsrechtelijke gevolgen.              | Verblijfsvergunning Asiel voor bepaalde tijd                                                                                                                                                                                                                         |
| 27 | Vw art 8, onder d, vergunning asiel onbepaalde. tijd, arbeid vrij                | Nee, een beroep op bijstand heeft i.c. geen verblijfsrechtelijke gevolgen.              | Verblijfsvergunning Asiel voor onbepaalde tijd                                                                                                                                                                                                                       |
| 28 | Vw art 8, onder e, gemeenschapsonderdaan economisch actief, arbeid vrij          | Ja, tenzij het beroep op de bijstand minder dan 50% van de toepasselijke norm bedraagt. | EU onderdaan die arbeid verricht.                                                                                                                                                                                                                                    |
| 29 | Vw art 8, onder e, gemeenschapsonderdaan economisch niet-actief, arbeid vrij     | Ja <sup>3</sup>                                                                         | EU onderdaan die in NL studeert, of hier als gepensioneerde verblijft. Vreemdeling die niet economisch actief is.                                                                                                                                                    |
| 30 | Vw art 8, onder e, (al dan niet) toetsing aan het gemeenschapsrecht, arbeid vrij | Ja <sup>4</sup>                                                                         | EU onderdaan die nog geen drie maanden in Nederland verblijft of die na drie maanden nog steeds kan worden aangemerkt als werkzoekende (artikel 14, lid 4, onder b van Richtlijn 2004/38/EG) of die in afwachting is van een beslissing op een aanvraag om verblijf. |
| 31 | Vw art 8, onder f en h, in procedure voor vergunning art 14 Vw                   | Nee <sup>5</sup>                                                                        | Vreemdeling die met of zonder MVV Nederland is ingereisd, een aanvraag om regulier verblijf heeft ingediend en die de beslissing op deze aanvraag, het bezwaar tegen de afwijzing van de aanvraag, of de beslissing op het Hoger Beroep in Nederland af mag wachten. |
| 32 | Vw art 8, onder f en h, in procedure voor vergunning art 28 Vw                   | Nee <sup>6</sup>                                                                        | Asielzoeker die de beslissing op zijn aanvraag, het beroep tegen de afwijzing of de beslissing op het Hoger Beroep in Nederland af mag wachten.                                                                                                                      |
| 33 | Vw art 8, onder g en h, in procedure voortgezet verblijf, tijdige aanvraag       | Ja, indien een aantekening over de publieke middelen op het                             | Vreemdeling die tijdig om verlenging van zijn verblijfsvergunning heeft gevraagd en/of wel om wijziging                                                                                                                                                              |

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

<sup>3</sup> Echter: studenten hebben in Nederland in beginsel geen recht op algemene bijstand.

<sup>4</sup> Echter: Een EU onderdaan die nog geen drie maanden in Nederland verblijft of die na drie maanden nog steeds kan worden aangemerkt als werkzoekende heeft geen recht op bijstand (artikel 11 WWB).

<sup>5</sup> en 4 Deze verblijfsvergunningen geven geen recht op bijstand (zie artikel 11 WWB).

|    |                                                                                       |                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                       | document staat vermeld <sup>7</sup>                                                               | van de aan hem verleende beperking heeft gevraagd.                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 34 | Vw art 8, onder g en h, in procedure voortgezet verblijf, niet tijdige aanvraag       | Ja, indien een aantekening over de publieke middelen op het document staat vermeld <sup>8</sup> . | Vreemdeling die <u>niet</u> tijdig om verlenging van zijn verblijfsvergunning heeft gevraagd en/of wel om wijziging van de aan hem verleende beperking heeft gevraagd.                                                                                                                                         |
| 35 | Vw art 8, onder 1, Associatiebesluit 1/80 EEG/Turkije, arbeid specifiek               | Ja, tenzij het beroep op bijstand minder dan 50% van de toepasselijke norm bedraagt.              | Betreft een Turks onderdaan die voortgezet verblijf heeft en die arbeid verricht.                                                                                                                                                                                                                              |
| 36 | Vw art 8, onder e, gemeenschapsonderdaan economisch actief, arbeid specifiek          | Ja, tenzij het beroep op de bijstand minder dan 50% van de toepasselijke norm bedraagt.           | Een onderdaan van een van de nieuwe lidstaten. Voor het verrichten van arbeid is een tewerkstellingsvergunning noodzakelijk.                                                                                                                                                                                   |
| 37 | Vw art 8, onder e, gemeenschapsonderdaan economisch niet-actief, arbeid specifiek     | Ja <sup>9</sup>                                                                                   | Een onderdaan van een van de nieuwe lidstaten die in Nederland studeert of hier als gepensioneerde verblijft. Vreemdeling die niet economisch actief is.                                                                                                                                                       |
| 38 | Vw art 8, onder e, (al dan niet) toetsing aan het gemeenschapsrecht, arbeid specifiek | Ja <sup>10</sup>                                                                                  | EU onderdaan van een van de nieuwe lidstaten van de EU die nog geen drie maanden in Nederland verblijft of die na drie maanden nog steeds kan worden aangemerkt als werkzoekende (artikel 14, lid 4, onder b van Richtlijn 2004/38/EG) of die in afwachting is van een beslissing op een aanvraag om verblijf. |
| 91 | Vw art 115, lid 4: verblijfsvergunning onbepaalde tijd, arbeid vrij                   | Nee, een beroep op bijstand heeft i.c. geen verblijfsrechtelijke gevolgen.                        | Verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd<br>Onder de oude Vreemdelingenwet houder van een verblijfsvergunning zonder beperking is sinds 01-04-2001 een verblijfsvergunning regulier of asiel voor onbepaalde tijd.                                                                                             |
| 92 | Vw art 115, lid 6: verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd, arbeid vrij               | Nee, een beroep op bijstand heeft i.c. geen                                                       | Verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd<br>Onder de oude                                                                                                                                                                                                                                                  |

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

<sup>7</sup> Artikel 11 lid 3 WWB

<sup>8</sup> Artikel 11 lid 3 WWB

<sup>9</sup> Echter: studenten hebben in Nederland in beginsel geen recht op algemene bijstand.

<sup>10</sup> Echter: Een EU onderdaan die nog geen drie maanden in Nederland verblijft of die na drie maanden nog steeds kan worden aangemerkt als werkzoekende heeft geen recht op bijstand (artikel 11 WWB).

|    |                                                             |                                |                                                                                                           |
|----|-------------------------------------------------------------|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                             | verblijfsrechtelijke gevolgen. | Vreemdelingenwet houder VVTV die sinds 01-04-2001 een Verblijfsvergunning voor asiel bepaalde tijd heeft. |
| 93 | Vw art 8, onder a, arbeidsmarktaantekening nader te bepalen | Nee                            | Vreemdelingen van wie de arbeidsmarktaantekening nader bepaald moet worden                                |
| 98 | Geen verblijfstitel (meer)                                  | Nee <sup>11</sup>              | Illegaal, uitgeprocedeerd, mag procedure niet in Nederland afwachten.                                     |

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/26738

---

<sup>11</sup> Een vreemdeling zonder rechtmatige verblijfstitel heeft geen recht op bijstand (Koppelingswet).