

Vragen gesteld door de leden der Kamer, met de daarop door de regering gegeven antwoorden

1204

Vragen van het lid **Omtzigt** (CDA) aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de staatssecretaris van Financiën over de «Eenduidige Loonaangifte». (Ingezonden 24 december 2009)

1

Kunt u uiteenzetten voor hoeveel procent van de vastgestelde uitkeringen (uitgesplitst naar Ziektewet, Werkloosheidswet (WW) en Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA) de uitkering automatisch is vastgesteld in elk van de laatste vijf kwartalen (inclusief 4e kwartaal 2009)?

2

Naar hoeveel procent zal dit stijgen zonder invoering van de «Eenduidige Loonaangifte» (ELOA)?

3

Naar hoeveel procent zal dit stijgen met invoering van de «Eenduidige Loonaangifte»?

4

Welke aanpassingen aan het besluit dagloonregels zullen nodig zijn voor de ELOA? Kunt u die aan de Kamer schetsen?

5

Kunt u, in verband met de hoorzitting en het debat over de ELOA in de

eerste week na het reces, deze vragen vóór 5 januari 2010 beantwoorden?

¹ Persbericht UWV, 5 oktober 2009: «Werknemer ziek of zwanger? Vanaf 1 oktober geen uitvraag loongegevens meer» http://www.uwv.nl/overuwv/pers/nieuwsberichten/overzicht2009/Werknemer_ziek_of_zwanger_Vanaf_1_oktober_geen_uitvraag_loongegevens_meer.aspx#

Antwoord

Antwoord van minister **Donner** (Sociale Zaken en Werkgelegenheid), mede namens de staatssecretaris van Financiën (ontvangen 12 januari 2010)

1 en 2

De omvang en de diversiteit van de dagloonsituaties in combinatie met de complexiteit van de dagloonregels laten een automatische vaststelling van daglonen niet toe. Dit geldt zowel voor de dagloonvaststelling op basis van – via formulieren – bij de werkgevers uitgevraagde gegevens als voor de dagloonvaststelling op basis van de gegevens uit de polisadministratie, omdat een professionele beoordeling nodig is. Het streven is er vanaf het begin al op gericht geweest de uitvraag bij de werkgevers zoveel mogelijk te beperken. Met de totstandkoming van Walvis, Wfsv en bijbehorende geheel van wet en regelgeving is ondermeer beoogd dat de uitvraag van

loongegevens bij werkgevers achterwege kan blijven. Hiermee is zoals eerder door ons aangegeven structureel een besparing van 13,2 mln administratieve lasten gemoeid. Hoe beter (stabiel, eenduidiger, zonder fouten) de aangiften in de polisadministratie zijn, hoe minder aanvullende uitvraag bij werkgevers nodig is. Eenduidige loonaangifte is hier een belangrijke bouwsteen in. Het belang van Eenduidige loonaangifte ligt, naast de voordelen die Eenduidige loonaangifte biedt voor inhoudingsplichtigen en uitvoeringsorganisaties, primair bij de burger. De burger wordt op deze wijze na een eerste uitkeringsaanvraag niet langer geconfronteerd met herzieningen als gevolg van correcties met terugwerkende kracht in zijn loongegevens. Ook het digitaal verzekeringsbericht behoeft stabiele gegevens. Bij raadpleging door de burger van zijn loongegevens via het digitaal verzekeringsbericht in de polisadministratie zal hij per tijdvak stabiele, steeds dezelfde loongegevens zien, ongeacht het moment van raadpleging van die gegevens. UWV is voornemens om in 2010 bij de e-intake voor de WW ook loongegevens uit de polisadministratie voor in te vullen. Stabiele en eenduidige gegevens leiden zo ook tot een voor de

verzekerde werknemer herkenbare en transparante wijze van dagloonvaststelling. Onnodige vragen en correctieverzoeken van verzekerden en navraag bij werkgevers worden voorkomen. Verder is stabiliteit en eenduidigheid van belang voor verdergaand hergebruik van polisgegevens. Eerder hebben wij u geïnformeerd dat UWV bij werkgeversbijeenkomsten in het najaar van 2009 heeft meegedeeld dat bij ca. 90% van de uitkeringsaanvragen polisgegevens beschikbaar zijn voor de dagloonvaststelling. In de daartoe aangepaste dagloonmodule legt UWV vanaf november 2009 vast in welke gevallen en met welke reden een gegeven uit de polisadministratie niet bruikbaar is gebleken voor de dagloonvaststelling. Een totaalbeeld kan nu nog niet worden gegeven.

3

Medio 2009 waren de voor de dagloonvaststelling noodzakelijke gegevens in voldoende mate beschikbaar voor een verantwoorde overgang naar dagloonvaststelling op basis van polisgegevens. UWV is toen, vooruitlopend op de Eenduidige loonaangifte, gefaseerd overgegaan op de dagloonvaststelling op basis van de polisgegevens. De initiële uitvraag bij de werkgever is toen in fases beëindigd. Eerst de WW en WIA, waarna per 1 oktober 2009 ook is gestopt met de initiële uitvraag van gegevens voor de ZW. Dit betekent niet dat er geen uitvraag meer hoeft te worden gedaan door UWV. UWV heeft tentatief vastgesteld dat zij bij de werkgevers nog ca. 5% uitvragen en bij de burgers 25%. UWV kijkt vanaf nu eerst of de gegevens in de polisadministratie beschikbaar en bruikbaar zijn. UWV vraagt alleen uit als de polisadministratie de benodigde gegevens niet of niet in voldoende mate bevat. In de huidige situatie bevat de polisadministratie niet alleen het in een tijdvak genoten loon, maar ook aan een tijdvak toegerekend loon. Dit laatste wordt veroorzaakt door correcties van loon-over werkgevers. Volgens de dagloonregels moet UWV het dagloon vaststellen op basis van genoten loon. Zo lang er loon-over aangiftes zijn is niet inzichtelijk of de gegevens in de polisadministratie genoten loon of ook toegerekend loon betreffen. Om te zorgen dat UWV, ongeacht de wijze van aangifte

van de werkgever, de polisgegevens toch kan gebruiken is in het dagloonbesluit aangegeven dat zowel aangiften via loon-in als via loon-over als genoten loon mag worden beschouwd. Ook voor de kwaliteit van de polisadministratie is het van belang dat UWV de aangiften nu, via een zorgvuldig proces, gebruikt. Door het gebruik worden (structurele) fouten opgespoord en kan de kwaliteit van de polisadministratie verder verbeteren. Door deze werkwijze wordt de besparing op de administratieve lasten voor werkgevers de facto de komende periode reeds grotendeels gerealiseerd. Zoals eerder ook aangegeven zien wij de situatie dat loon-in en loon-over beide mogelijk zijn uitdrukkelijk als een tijdelijke situatie. Via de Eenduidige loonaangifte worden stabiliteit en eenduidigheid van de aangiften bereikt. Bij het vaststellen van het dagloon voor uitkeringen kan de grondslag nu verschillen afhankelijk van het feit of een werkgever loonaangifte doet waarbij hij genoten loon (deels) toerekent naar een ander tijdvak (loon-over), dan wel het in een tijdvak genoten loon opneemt in het lopende aangiftetijdvak (loon-in). Met het invoeren van Eenduidige loonaangifte wordt dit verschil weggenomen. Ook worden hiermee wijzigingen van de gegevens in de polisadministratie met terugwerkende kracht voorkomen, inclusief de daaruit voortvloeiende onduidelijkheid voor de burger en herberekeningen van uitkeringen. Een verdere daling van de uitvraag bij werkgevers voorzien wij met het zoveel als mogelijk voorkomen van fouten in de loonaangiftes. Samen met de softwareleveranciers en werkgevers willen UWV en de Belastingdienst in 2010 slagen maken om fouten tot een minimum te beperken.

4

Het Besluit dagloonregels werknemersverzekeringen behoeft geen wijziging als gevolg van de invoering van de eenduidige loonaangifte. Zoals hiervoor is aangegeven is het dagloonbesluit zodanig opgesteld dat UWV voor de dagloonvaststelling gebruik kan maken van de aangiftegegevens van de werkgever in de polisadministratie. Het is daarbij van belang dat de werkgever alleen nog

loon-in aangifte doet en er niet langer loon-over aangiften in de polisadministratie terecht komen. Het is daarvoor noodzakelijk dat de overgangsregeling voor «loon over» in artikel 39a van de Wet op de Loonbelasting 1964, niet wordt verlengd. De invoering van de eenduidige loonaangifte leidt niet tot een andere wijze van dagloonvaststelling. De dagloonvaststelling blijft ongewijzigd plaatsvinden op basis van het loon als opgenomen in de loonaangifte conform de dagloonregels. Omdat werkgevers tot een maand na afloop van het tijdvak waarover aangifte moet worden gedaan de aangifte kunnen indienen, kan het voorkomen dat de gegevens over de laatste aangiftetijdvakken niet beschikbaar zijn op het moment waarop de beslissing over het dagloon wordt voorbereid. Deze gegevens moeten dan worden uitgevraagd. Ik verwijs in zake de referteperiode naar het verslag van een schriftelijk overleg van 14 december 2009 (Kamerstukken II 2009/10 26448, nr. 419).