

Eerste rapportage onderzoek naar de aard en omvang van de financiële problemen bij de abortushulpverlening in Amsterdam.

1. Inleiding en Verantwoording

1.1. inschakeling College Sanering Zorginstellingen

Met uw concept-brief van 16 december 2009 heeft u het College Sanering Zorginstellingen (CSZ) verzocht op korte termijn te rapporteren over de aard en omvang van de financiële problemen in relatie tot de continuïteit van de abortushulpverlening te Amsterdam. Tevens heeft u verzocht daarbij het nieuwe samenwerkingsverband met het Slotervaartziekenhuis te betrekken. In overleg met uw ambtenaren is van uw kant benadrukt dat het niet gaat om de continuïteit van de beide bestaande Amsterdamse klinieken, maar dat de inschakeling van CSZ is ingegeven vanuit uw verantwoordelijkheid voor de continuïteit van de abortushulpverlening.

In het genoemde overleg is van uw kant toegelicht dat het College voor Zorgverzekeringen (CvZ) en uw ministerie (VWS), ieder vanuit hun eigen verantwoordelijkheid voor de abortushulpverlening te Amsterdam, in de afgelopen periode ondersteunende maatregelen ten aanzien van de twee klinieken hebben getroffen. Dit teneinde een dreigend faillissement met acute gevolgen voor de continuïteit van de abortushulpverlening te voorkomen. Bij deze ondersteuning was mede een overweging dat de twee klinieken hadden aangegeven dat ze wensten samen te gaan werken, met als streven een fusie in 2010, inclusief nieuwe huisvesting.

Ten aanzien van de aanpak en werkwijze heeft u aangegeven dat u er aan hecht dat ons College zich in de eerste fase concentreert op een feitenonderzoek, via het bestuderen van stukken en het stellen van vragen aan CvZ en VWS. Deze eerste bevindingen kunnen dan worden betrokken bij het Algemeen Overleg van 13 januari a.s.

1.2. verantwoording College Sanering Zorginstellingen

Het College presenteert hieronder haar eerste bevindingen op hoofdlijnen. Deze bevindingen zijn gebaseerd op informatie die voor alle betrokken partijen beschikbaar is. Zij tekent daarbij aan het als een gemis te beschouwen dat door de korte tijdspanne voor deze rapportage het College niet in staat is geweest overleg te voeren met de beide bestaande klinieken. Er heeft dan ook geen “hoor en wederhoor” kunnen plaatsvinden. Het College zal na het Algemeen Overleg in overleg treden met de beide bestaande klinieken en daarover rapporteren.

De bevindingen zoals hieronder gerapporteerd tot stand zijn gekomen met volledige medewerking van het College voor Zorgverzekeringen.

2. Bevindingen op hoofdlijnen

Algemeen

Gebleken dat het voornemen van beide bestaande klinieken om samen te gaan werken is ingehaald door het voornemen van een van die klinieken, namelijk ACSG/MR'70, om op korte termijn samen te gaan met een nieuw op te richten kliniek onder auspiciën van het Slotervaartziekenhuis. Daarmee lijkt het voornemen om samen te gaan met de bestaande Oosterparkkliniek van de baan.

2.1. financiële situatie ACSG/MR'70

Het feitenonderzoek bevestigt de constatering van CvZ en uw ministerie, dat zonder drastische maatregelen een faillissement van ACSG/MR'70 onafwendbaar lijkt. Deze constatering wordt door de kliniek ook niet bestreden, integendeel. Het is de belangrijkste drijfveer om aansluiting te zoeken bij het Slotervaartziekenhuis.

Met inachtneming van dit voornemen heeft CvZ met de brief van 23 december 2009 aan ACSG/MR'70 medegedeeld dat de subsidievertrekking zal worden beëindigd. Vanuit de geconstateerde bereidheid van de kliniek om mee te werken aan een nieuwe situatie, waarin de financiële continuïteit en zorgcontinuïteit wel kunnen worden gewaarborgd, zal onder stringente voorwaarden voor het jaar 2010 een afbouwsubsidie worden verstrekt.

2.1.1 het oordeel van de gemachtigde

De gemachtigde is van oordeel dat vanuit de geconstateerde bereidheid om mee te werken aan een oplossing op maat en met inachtneming van de jarenlange subsidierelatie, het CvZ gerechtigd – en waarschijnlijk zelfs gehouden – is een subsidie te verstrekken, die de instelling in staat moet stellen een verantwoord afbouwtraject te doorlopen. Een faillissement op korte termijn is hiermee afgewend.

2.2. financiële situatie Dr. Frans Wong stichting (Oosterparkkliniek)

Ten aanzien van de Oosterparkkliniek past enige terughoudendheid vanwege het nog lopende bezwaar tegen terugvorderingen door CvZ. Wel kan op basis van het feitenonderzoek worden bevestigd, dat de constatering van CvZ en uw ministerie dat – indien de eerdere beschikkingen van CvZ worden gehandhaafd – de Oosterparkkliniek in acuut financieel gevaar komt.

2.2.1. het oordeel van de gemachtigde

De gemachtigde is van oordeel dat het overbruggingskrediet dat VWS in november 2009 aan de kliniek heeft verstrekt vanwege een liquiditeitsprobleem, vanuit de verantwoordelijkheid voor de continuïteit van de abortushulpverlening passend was, om te voorkomen dat de kliniek zou moeten worden gesloten.

Het bestuur van de kliniek heeft bij de Jaarrekening 2008 verzuimd aan te geven hoe het dreigende continuïteitsprobleem zal worden opgelost indien de terugvorderingen van CvZ worden gehandhaafd. Het is naar het oordeel van de gemachtigde correct van het CvZ om het bestuur van de kliniek schriftelijk te verzoeken zulks alsnog te doen. De verantwoordelijkheid voor de continuïteit van de kliniek berust immers bij het bestuur van de kliniek.

2.3. samenwerking met Slotervaartziekenhuis

In september 2009 heeft het nieuwe bestuur van ACSG/MR'70 een intentieverklaring opgesteld met betrekking tot de voorgenomen samenwerking met het Slotervaartziekenhuis. Dit ziekenhuis is bereid de activiteiten van ACSG/MR'70 over te nemen, inclusief het personeel van de kliniek indien deze daartoe willen solliciteren.

Vanuit dit gegeven verkennen CvZ en VWS vanaf oktober 2009 met de beide klinieken of het Slotervaartziekenhuis wellicht de nieuwe locatie van beide klinieken kan zijn. Tevens wordt de IGZ verzocht aan te geven of er vanuit hun verantwoordelijkheid bezwaren zouden zijn tegen deze oplossing.

2.3.1. het oordeel van de gemachtigde

De gemachtigde is van oordeel dat het verkennen van de mogelijkheid dat het Slotervaartziekenhuis de nieuwe locatie wordt voor beide klinieken gerechtvaardigd is vanuit de verantwoordelijkheid voor de continuïteit van de abortushulpverlening te Amsterdam.

De gemachtigde meent dat indien het lukt om op korte termijn tot de voorgenomen oprichting van een kliniek onder auspiciën van het Slotervaartziekenhuis te komen, waarbij zoals beoogd al dit eerste kwartaal 2010 concrete behandelingen zullen plaatsvinden, de continuïteit van de abortushulpverlening te Amsterdam op dit moment voorlopig is gewaarborgd.

3. Vervolgrapportage

Het College zal na het Algemeen Overleg in overleg treden met de beide bestaande klinieken en daarover rapporteren. Tevens zal gelet op het belang voor de continuïteit van de abortushulpverlening te Amsterdam, over de totstandkoming van de nieuwe kliniek worden gerapporteerd.

Tenslotte zal in overleg met beide klinieken en het CvZ worden aangegeven dat het uitwerken van een alternatief scenario wordt voorbereid, indien de nieuwe kliniek niet zou worden gerealiseerd.