



notitie

Besluit Positionering BZS-K

1. Er komt één landelijke bron met per gemeente opgeslagen de gegevens van de basisregistratie personen. De basisregistratie wordt ontsloten ten behoeve van de bijhouding door de gemeenten (BZS-K) en ten behoeve van de verstrekking (GBA-V).
2. De voorzieningen BZS-K en GBA-V worden door het ministerie van BZK – met inachtneming van punt 4 – centraal gepositioneerd en worden zodanig ingericht dat gemeenten in staat zijn om goed uitvoering te geven aan hun taken inzake het bijhouden van, het verstrekken uit en het gebruiken van de basisregistratie personen.
3. Gemeenten of samenwerkingsverbanden sluiten met lokaal gepositioneerde aanvullende modules aan op de centrale BZS-K. Voor burgerzaken-werkzaamheden en binnengemeentelijk gebruik wordt verplicht gebruik gemaakt van gegevens afkomstig uit de landelijke bron, de basisregistratie personen.
4. Gemeenten en het ministerie hebben behoefte aan een ordelijke migratie naar het doel van een centraal BZS-K. Om deze overgang soepel te laten verlopen, stelt het ministerie aan gemeenten, naast de centrale BZS-K, ook een lokale BZS-K ter beschikking. Gemeenten sluiten aan op de centrale BZS-K en maken zo nodig ook gebruik van de lokale BZS-K. Het systeem faciliteert dit lokale gebruik en de synchronisatie van lokaal met centraal.
5. De toedeling van verantwoordelijkheden, de samenwerking met wederzijdse afhankelijkheden, voorwaarden en eisen aan kwaliteit van GBA gegevens, aan dienstverlening, aan performance van de GBA-voorzieningen, aan autorisaties, controle- en beveiligingsmechanismen worden – voor zover dat niet in de wet is vastgelegd – bepaald in lagere regelgeving. Over de invulling van die regels (met inbegrip van te behalen service-levels) zal bestuurlijk overleg worden gevoerd.
6. Er wordt een specifiek communicatieplan opgezet om alle betrokkenen te informeren over de oplossingsrichting en de wijze waarop er in nauwe samenwerking uitvoering aan wordt gegeven.

7. De kosten van het Rijk, die voortkomen uit het besluit om BZS-K centraal te positioneren met de mogelijkheid van een lokaal BZS-K, met een minimum van € 2,3 miljoen en tot een maximum van € 7,1 miljoen worden gelijkelijk verdeeld over de gemeenten enerzijds en het ministerie van BZK anderzijds.

Toelichting

Atos Consulting geeft in het rapport Onderzoek Positionering BZS-K van 1 december 2009 het advies te kiezen voor centrale positionering van BZS-K, met de mogelijkheid om gemeenten te voorzien van een BZS-duplex; een module die bij de gemeente draait. De software van BZS-duplex is in principe gelijk aan BZS-K.

Op basis hiervan adviseert de stuurgroep aan het Bestuurlijk Overleg om te kiezen voor een lokale BZS-K die functioneel gelijk is aan en een afgeleide van de centrale BZS-K. Daarmee wordt voorkomen dat onnodig dubbele investeringen door gemeenten en rijk zullen worden gedaan.

De lokaal gepositioneerde BZS-K zal bestaan uit de database en software. Ingeval de centrale BZS-K wordt aangepast, zal ook de lokale BZS-K worden aangepast. Hiervoor zal het ministerie van BZK aan de betreffende gemeenten tijdig een update van de lokale BZS-K beschikbaar stellen.

De lokale BZS-K bevat alleen gegevens van de eigen ingezetenen. Deze gegevens worden opgeslagen in zowel de centrale als de lokale BZS-K. Zowel de centrale als lokale BZS-K bevat functionaliteiten die zorg dragen voor synchronisatie, integriteitcontroles en goede afhandeling van processen bij uitval van een van beide.

Voorwaarden voor gebruik van lokaal BZS-K

Gemeenten die gebruik maken van de lokale BZS-K, dragen zorg voor:

- het technisch beheer van de lokale BZS-K;
- het garanderen van dezelfde beschikbaarheid van de lokale BZS-K als geldt voor de centrale BZS-K;
- het onderhouden van een verbinding tussen de lokale en centrale BZS-K met inachtneming van de bovenstaande beschikbaarheids-eis.

Gemeenten kunnen géén eigen aanpassingen doorvoeren in de software en database van de lokale BZS-K.

Binnengemeentelijk gebruik van GBA gegevens

Voor het binnengemeentelijk gebruik van GBA gegevens, bijvoorbeeld ten behoeve van selecties, de actualisering van kernregistraties of het gebruik van persoonsgegevens in gemeentelijke applicaties, zullen gemeenten gebruik maken van een aanvullende module. Deze module legt de verbinding met de centrale of lokale BZS-K en biedt hiermee vervolgens toegang tot de gegevens uit de centrale bron. Aanvullende modules worden binnen het programma mGBA gespecificeerd waarna de gemeenten de modules zelf aanschaffen en eventueel op maat laten maken.

Afspraken

In deze oplossingsrichting blijven de verantwoordelijkheden van de gemeenten als bronhouder gelijk. Het is echter nuttig en noodzakelijk om de toedeling van verantwoordelijkheden en de wederzijdse voorwaarden en eisen precies te beschrijven. In alle gevallen zal duidelijk moeten zijn op welke wijze gemeenten in een landelijk systeem hun verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van GBA gegevens kunnen waarmaken, hoe de continuïteit van de dienstverlening is gewaarborgd, welke eisen aan de prestaties van het systeem, de beschikbaarheid, performance en snelheid van de voorzieningen worden gesteld, op welke wijze autorisaties, controle- en beveiligingsmechanismen en de afspraken over de wederzijdse afhankelijkheid en samenwerking zijn ingevuld.

Deze voorwaarden zullen in een bestuurlijke afspraak en onderliggende overeenkomsten (SLA's) tussen gemeenten en rijk worden vastgelegd.

Nadere technische uitwerking

Het spreekt voor zich dat op basis van de bovenstaande bestuurlijke uitgangspunten nadere technische uitwerking van de inrichting van het Burgerzakensysteem-kern met aanvullende modules noodzakelijk is. Dit zal zijn weerslag vinden in de architectuur van het programma mGBA.

Groeiscenario

De uitrol en implementatie van GBA-V en Burgerzakensystemen zal stap voor stap plaatsvinden tijdens de migratieperiode. De voorzieningen van het nieuwe GBA-stelsel hoeven niet vanaf de eerste dag alle gemeenten te bedienen. Gefaseerd gaan gemeenten over van het huidige Burgerzakensysteem naar de combinatie BZS-K Centraal (met al dan niet een lokale BZS-K) en aanvullende modules. De centrale voorzieningen GBA-V en BZS-K kunnen dan langzaam 'in hun rol groeien' en bewijzen goed te functioneren.

In de periode van 2012 tot 2015 zullen gemeenten successievelijk worden aangesloten op het systeem. Dan kan in nauwe samenwerking met de gemeenten op een geleidelijke en beheersbare wijze de werking en performance van het nieuwe systeem in technische zin worden ontwikkeld en uitgebreid. Hiervoor wordt een afzonderlijk migratie- en implementatieplan uitgewerkt. Hierin wordt opgenomen dat bij de afsluiting van de implementatie- en migratieperiode (medio 2015) besloten wordt hoe lang nog gebruik gemaakt kan blijven worden van een lokaal BZS-K.

Communicatie

Het onderzoek heeft aangetoond dat voor veel betrokkenen onvoldoende duidelijk is wat de impact van de verschillende oplossingsrichtingen is. Daarnaast is het totaalbeeld van het toekomstige applicatielandschap binnen gemeenten met de centrale voorzieningen niet helder.

Zodoende zal extra veel aandacht besteed moeten worden aan uitleg aan – en betrokkenheid van – belanghebbenden bij de invulling van de gekozen oplossingsrichting.

Kostenverdeling

Zowel Rijk als gemeenten maken kosten voor de uitvoering van het besluit over de positionering van BZS-K.

Het Rijk heeft kosten maar geen baten. Deze kosten zijn opgebouwd uit een vast en een variabel deel. De vaste kosten worden geraamd op € 2,7 miljoen. De variabele kosten, die zijn gemaximeerd op € 4,4 miljoen, worden bepaald door aantal gemeenten dat gebruik maakt van een lokaal BZS-K.

Voor gemeenten geldt dat deze naast kosten ook baten hebben. Het resultaat daarvan zijn baten die variëren van € 8,4 tot € 28,9 miljoen, afhankelijk van het aantal gemeenten dat gebruik maakt van een lokale BZS-K.

Voor beide partijen geldt dat hoe minder gebruik gemaakt wordt van een lokale BZS-K, hoe hoger de kostenbesparing is. Met dit voorstel wordt voor beide partijen een stimulans ingebouwd tot kostenbesparing.