

Vergaderjaar 2009–2010

**29 628**

**Politie**

**Nr. 184**

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN  
KONINKRIJKSRELATIES**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 27 januari 2010

In de Nova-uitzending van 11 januari is aandacht besteed aan de inhuur van externen bij Vts PN en het salaris van de directeur a.i. Door het Kamerlid Van Raak (SP) is om een spoeddebat gevraagd met de minister van BZK.

Eind januari 2009 is het nieuwe bestuur van de vtsPN gestart met zijn werkzaamheden. Deze constateerde dat bij de Vtspn de bedrijfsvoering niet op orde is. Het nieuwe bestuur heeft daarop besloten fors in te grijpen en een gerichte strategie ingezet waarbij kostenbeheersing, vereenvoudiging van het productenpakket en verbeteren van de kwaliteit van de producten centraal staat. Daarnaast is in goed overleg met de voormalig directeur besloten dat het beter voor de organisatie was om een nieuwe algemeen directeur aan te trekken.

Naast voornoemde strategische koerswijziging heeft het Bestuur van de vtsPN de vtsPN opgedragen een forse bijdrage te leveren aan de door het Kabinet opgelegde politiebezuinigingen over het begrotingsjaar 2010. Het gaat hierbij om € 20 mln op Inkoop en € 50 mln op ICT. De financiële opdracht van de directeur a.i. is dan ook, naast het realiseren van de bezuinigingstaakstelling 2010, dat de verliezen zodanig worden omgebogen dat gegarandeerd binnen de begroting 2010 wordt gebleven.

Om bovenstaande bezuinigingen te realiseren en tot een gezonde financiële situatie te komen, is onder meer een grootschalig reorganisatietraject binnen de ICT-divisie opgestart. Ook zijn verbetertrajecten gestart in 2009, die overigens dit jaar en volgend jaar nog doorlopen, om de bedrijfsvoering op orde te brengen en de vtsPN voor te bereiden op de overgang naar het in het kabinetsstandpunt over het politiebestedel aangekondigde Politiedienstencentrum.

U zult het met mij eens zijn dat de algemeen directeur vtsPN a.i. voor een zeer aanzienlijke opgave staat. Het bestuur heeft bij de invulling van deze

functie eerst bezien of er kandidaten beschikbaar waren binnen het bestand van de rijksoverheid. Helaas was het onmogelijk hier op korte termijn een voldoende stevige kandidaat te vinden die deze taak op zich kon en wilde nemen. Het KBB heeft vervolgens besloten een externe directeur te zoeken. Over deze keuze als ook het tarief is met mij contact geweest. Met de directeur a.i. is een uurtarief afgesproken van € 160,- per uur. Dit blijft binnen de norm zoals hiervoor is aangegeven die het Rijk hanteert voor inhuur van externen. Ik wil hierbij benadrukken dat het hierbij gaat om een tijdelijke situatie.

De nieuwe algemeen directeur a.i., de heer H. Kamphuis, is op 1 juli 2009 zijn werkzaamheden gestart en heeft tot taak gekregen de organisatie van de vtsPN op orde te brengen zodat de vtsPN straks op kan gaan in de nieuwe shared service organisatie – het zgn Politiedienstencentrum.

De opdracht van de directeur a.i. is als volgt geformuleerd:

- Realiseer verbinding tussen de vtsPN en de korpsen, de politiedepartementen en de ketenpartners.
- Maak de huidige bedrijfsvoering van de vtsPN gezond en breng de financiële situatie op orde.
- Realiseer de gevraagde bezuinigingen voor de Nederlandse politie op het gebied van ICT en inkoop o.a. door het afbouwen van het aantal externen en door de projecten in overeenstemming te brengen met de capaciteit van de organisatie.
- Bereid de vtsPN voor op het Politiedienstencentrum.

De directeur is met deze opdracht voortvarend aan de slag gegaan. Inmiddels is het aantal externen teruggebracht van 724 fte in juli 2009 tot 342 fte per 1 januari 2010. De uitgaven die gemoeid zijn met de inhuur van externen is gedaald van € 147 mln (2008) naar € 108 mln (eind 2009). Hierin zitten niet alleen de salariskosten, maar ook de werkgeverskosten, de kosten van de bureaus etc.

De inzet is om het aantal externen en de daarmee gemoeide kosten nog verder naar beneden te brengen naar ca. € 50 miljoen in 2010. Deze kostenvermindering wordt mede gerealiseerd door de recente bijstelling van externen tarieven. Hierbij is het echter wel van belang dat de vtsPN continuïteit moet kunnen blijven bieden aan haar afnemers; de politiekorpsen. Hierbij dient opgemerkt te worden dat bij de vtsPN niemand boven het door het Rijk gehanteerde maximum uurtarief voor ICT-externen van € 199,88 (excl. BTW) wordt betaald. Wel worden op dit moment 52 externen langer dan 3 jaar door de vtsPN ingehuurd. Met de directie vtsPN is afgesproken dat deze groep op korte termijn wordt teruggebracht. In de bijlage bij deze brief treft u nadere informatie over het terugdringen van de externe inhuur.

Het streven is om op korte termijn – na behandeling van de wijziging van de Politiewet 1993 in de beide Kamers – te starten met de vorming van het Politiedienstencentrum. Hiervoor zal een directeur aangetrokken worden met een vast dienstverband. Hierbij zullen uiteraard de geldende beloningsregels gehanteerd worden.

Ik deel de mening van het KBB dat we met de genomen maatregelen nu met zekerheid op de goede weg zitten om de vtsPN gezond te maken, zodat deze organisatie zonder problemen over kan naar het nieuw te vormen Politiedienstencentrum.

De heer van Raak heeft ook informatie gevraagd over die plekken bij de politie waar mensen meer verdienen dan de minister zelf. Deze informatie is bekend en wordt ook gemonitord in het kader van de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens (Wopt). Het over-

zicht 2008 is op 10 december 2009 naar de Kamer gestuurd (Kamerstuk 2009–2010, 30 111, nr. 50).

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
G. ter Horst

**– feitelijke antwoorden n.a.v. berichtgeving NOVA**

*In het item van Nova wordt gesproken over 6 personen bij de vtsPN die meer zouden verdienen dan de balkenendenorm, waaronder de waarnemend directeur. Klopt het aantal van 6 personen? Om welke functies gaat het?*

Door het ministerie van BZK wordt zelf een norm gehanteerd voor de inhuur van externen voor ICT-projecten van maximaal € 199,88 (exclusief BTW). Hier komt niemand bij de vtsPN boven.

NOVA heeft een eigen norm berekend voor de inhuur van externen. Zij hebben zelf berekend dat uitgaande van de zgn. Balkenende-norm voor vaste dienstverbanden een bedrag van € 150,- per uur de norm zou moeten zijn voor externe inhuur. Dit is echter geen rijksbeleid.

Uitgaande van dit door NOVA berekende tarief zijn er op dit moment 5 externe medewerkers die boven dit tarief uitkomen. Het betreft hier de functies van algemeen directeur vtsPN a.i., projectmanager BVCM (2x), programmadirecteur Netcentrisch werken en projectleider C&C.

Daarnaast is er één medewerker met een vast dienst verband, de plaatsvervangend algemeen directeur – waarover in het jaarverslag wordt gerapporteerd – die boven de Balkende-norm uitkomt.

*Wat voor contract hebben deze personen (vaste aanstelling, contract voor bepaalde tijd, etc.).*

Het betreft hier de inhuur van externen die per definitie een contract voor een bepaalde tijd hebben. In dit geval heeft er één een jaarcontract en twee externen hebben een contract op maandbasis. De externe medewerkers ingezet voor het project BVCM hebben een resultaatcontract.

*Worden er maatregelen genomen om deze contracten aan te passen? Zo ja, welke?*

De vtsPN streeft erna om alle lopende contracten onder te brengen onder de nieuwe mantelpartijen, waarvoor onlangs een Europese aanbesteding heeft plaatsgevonden. Door marktomstandigheden kan het mogelijk zijn dat een aantal van deze contracten niet overgeheveld kan worden. Er wordt extra kritisch gekeken naar alle contracten van externe inhuur. Voor de huidige aanpak is ook draagvlak binnen de organisatie zoals blijkt uit de bijgevoegde brief van de OR vtsPN aan de voorzitter van het Kbb i.o..

*Hoeveel externen zijn er per 1-1-2010 in totaal werkzaam bij de vtsPN?*

Per 1 januari 2010 heeft de vtsPN in totaal 342 fte's externe medewerkers.

*Wat is de streefdoelstelling met betrekking tot het aantal externen voor eind 2010? Is dit nog in lijn met de in juni 2008 vastgestelde Strategische personeelsplanning?*

In 2009 is de afbouw van het aantal externen gerealiseerd. Voor 2010 werd uitgegaan van een gemiddeld aantal externen van 375 fte's – zoals nu is vastgesteld in de werkbegroting vtsPN 2010. Er wordt nu – op verzoek van het bestuur – gewerkt aan een herziene begroting 2010 waarin de door het Kabinet opgelegde besparingen verwerkt moeten worden. Dit zal leiden tot een verdere bijstelling van het streefcijfer van het aantal externen in 2010. De doelstelling is om in 2010 de kosten voor de inhuur van externen

verder te verlagen naar € 50 mln. De definitieve begroting vtsPN 2010 zal door het Kbb i.o. op 9 april worden vastgesteld.

In de strategische personeelsplanning van juni 2008 werd gesproken over het bijstellen van de verhouding tussen de aantallen interne externe medewerkers. In het rapport wordt voor de Capaciteitsplanning 2008 – 2011 gesproken over een verhouding van 63:37 binnen de divisie IV&T van de vtsPN tegenover een streefverhouding van 90:10. Het werven van interne medewerkers wordt genoemd als middel om deze verhouding te verbeteren. De verhouding tussen interne en externe medewerkers is eind 2009 voor deze divisie 85:15. Inmiddels wordt naast de sturing op de verhouding intern-extern personeel ook gestuurd op het terugdringen van het totaal aantal externen.

*Wat zijn de gemiddelde kosten per externe medewerker?*

In de werkbegroting 2010 wordt uitgegaan van € 201 000 (inclusief BTW) gemiddelde kosten per externe medewerker voor een fulltime functie. In deze kosten zijn naast salaris ook werkgeverskosten, inhuurkosten, bureaustkosten, etc. meegenomen. Voor de goede orde: het genoemde bedrag is dus niet gelijk aan het salaris van de externe medewerker.

*Hoe is de inhuur van deze externen momenteel georganiseerd?*

Per 1 november 2009 is het Centraal Inhuurloket operationeel voor inhuur van nieuwe externe medewerkers. Aangezien er een inhuurstop is ingesteld gaat het hierbij niet om veel nieuwe medewerkers. Op korte termijn zal het Centraal Inhuurloket ook de verlengingen van reeds ingehuurd externe medewerkers gaan afhandelen. Hiermee wordt de controle op de rechtmatigheid van inhuur op een centrale plek in de organisatie belegd. Ook is er een gedegen functiescheiding ingebouwd, omdat op die manier het afsluiten van de mantelcontracten, het daarbinnen aandragen van kandidaten, het selecteren van de uiteindelijke medewerker en het betalen van de factuur door verschillende personen geschied.

*In hoeverre zijn de adviezen uit de Nulmeting Taskforce Personeelsbeheer uit juli 2008 opgevolgd?*

De adviezen uit de Nulmeting Taskforce Personeelsbeheer, te weten:

- *Kostenreductie* door het aantal externen te verminderen, de maximale lengte van de inhuur in te korten, en het aantal uren en de tarieven per uur te beheersen;
- *Control op het proces* door kaders te op te stellen met betrekking tot de producten en diensten waar externen voor worden ingezet en voor het maximale aantal externen wat hiertoe wordt ingehuurd.
- *Control op Juridisch vlak* door inhuur buiten de mantels te blokkeren en alle inhuur via het centrale inhuurloket te laten verlopen waar ook controle op de Europese aanbestedingsregels plaatsvindt.

Deze mate zijn of worden uitgevoerd, zoals ook in de voorgaande antwoorden wordt beschreven.