

Vergaderjaar 2009–2010

21 501-31

**Raad voor de Werkgelegenheid, Sociaal Beleid,
Volksgezondheid en Consumentenzaken**

Nr. 200

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELE-
GENHEID**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 25 februari 2010

U treft hierbij de geannoteerde agenda aan voor de Raad WSBVC, onderdeel werkgelegenheid en sociaal beleid van 8 maart 2010.

Er is een debat voorzien over de «EU 2020 strategie», «mobiliteit van Europese onderzoekers» en «Gendergerelateerd geweld». Tevens zullen Raadsconclusies worden aangenomen over «Gender gerelateerd geweld». Het voorstel over «besluit tot instelling Europese microfinancieringsfaciliteit» en «preventie scherpe letsels in ziekenhuis- en gezondheidszorgbranche» staan beiden voor politiek akkoord geagendeerd.

Het verslag van de Informele Raad, dat in Barcelona (Spanje) heeft plaatsgevonden, heeft u op 15 februari ontvangen.

**Preventie scherpe letsels in ziekenhuis- en gezondheidszorg-
branche**

De vast kamercommissie SZW (kenmerk 010Z01253/2010D06527) heeft gevraagd om een toelichting op de zinsnede in het BNC-fiche dat «Nederland in het algemeen een voorkeur heeft voor het bekrachtigen van overeenkomsten tussen de sociale partners in meer flexibele instrumenten dan een richtlijn». Nederland is een groot voorstander van overeenkomsten tussen sociale partners die nadere invulling geven aan de arbeidsomstandigheden regelgeving. Deze overeenkomsten zorgen voor maatwerk en geven aan hoe in een branche of sector de doelstelling van de regelgeving bereikt kan worden. Nederland neemt dit soort gedetailleerde en branche specifieke overeenkomsten liever niet op in regelgeving. In Nederland worden dit soort overeenkomsten opgenomen in Arbocatalogi, convenanten tussen de sociale partners of CAO afspraken. Het voordeel hiervan is dat de sociale partners de overeenkomst gemakkelijk kunnen herzien zodra ze hiertoe aanleiding voelen. Daarom heeft Nederland een

voorkeur voor het bekrachtigen van overeenkomsten tussen sociale partners in andere meer flexibele instrumenten dan regelgeving.

De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
J. P. H. Donner

Geannoteerde agenda Raad voor Werkgelegenheid en Sociaal Beleid d.d. 8 maart 2010

Agendapunt: Preventie verwondingen met scherpe voorwerpen in ziekenhuizen gezondheidszorgbranche

Aard van de bespreking

Politiek akkoord

Voorstel en toelichting

Het voorstel beoogt de bescherming van werknemers die het risico lopen op verwonding door scherpe medische instrumenten en de preventie van het hierbij optredende risico van letsel en infectie te verbeteren. Het voorstel voorziet in een geïntegreerde aanpak van risicobeoordeling, risicopreventie, opleiding, voorlichting bewustmaking en toezicht, reactie- en follow-upprocedures. Dit voorstel zal bijdragen tot een zo veilig mogelijke werkomgeving in de ziekenhuis- en gezondheidszorgbranche. De richtlijn is gebaseerd op een akkoord tussen de Europese sectorale sociale partners in de medische sector.

Nederlandse opstelling

Nederland staat positief t.a.v. het voorstel en kan instemmen, ondanks dat Nederland een voorkeur heeft voor het bekrachtigen van overeenkomsten tussen sociale partners in meer flexibele instrumenten dan een richtlijn.

Agendapunt: Voorbereiding Voorjaarsraad 2010

a) Commissie Mededeling EU 2020 strategie

b) Voorzitterschapsachtergrondpaper

c) Bijdrage van EMCO en SPC

Aard van de bespreking

Presentatie door de Commissie van het nieuwe voorstel en uitwisseling van gedachten.

Voorstel en toelichting

Naar verwachting zal op 3 maart a.s. een voorstel van de Commissie uitkomen over de EU2020 strategie. Het onderwerp is tevens geagendeerd voor de komende Raad WSB. Een eerste discussie heeft plaatsgevonden tijdens de Informele Raad WSB van 28 en 29 januari 2010. Het verslag is u toegezonden op 15 februari jl. (nr. 21 501-31, nr. 199). Vermoedelijk zal de Commissie haar voorstel tijdens de Raad van 8 maart toelichten. Tijdens de bespreking zal de centrale vraag zijn welke rol de Raad WSBVC zal moeten spelen in het ontwerp en de uitvoering van de EU2020 strategie. Vooruitlopend op de voorstellen voor de EU2020, heeft de Commissie een consultatiedocument verspreid ((COM)2009647). De Nederlandse kabinetsreactie is verzonden op 15 januari (21 501-20, nr. 463). De strategie is ook aan bod gekomen tijdens de Informele Raad van staatschoufden en regeringsleiders die op 11 februari 2010 te Brussel plaatsvond.

Als achtergrond voor de discussie heeft het Spaanse Voorzitterschap enkele overwegingen geschetst. Hieruit blijkt, evenals uit de discussies in het Werkgelegenheidscomité (EMCO) en het Sociaal Beschermingscomité (SPC), dat er steun is voor een strategie die bijdraagt aan groei, werkgelegenheid en sociale samenhang en duurzaamheid. De strategie moet zijn gericht op zowel het herstel op de korte termijn als op de uitdagingen

voor de middellange termijn. Voor wat betreft de vormgeving van de strategie is er brede steun voor een beperkt aantal kwantificeerbare doelstellingen. Voor wat betreft de werkgelegenheids- en sociale dimensie kan dit bijvoorbeeld een ambitieuze doelstelling voor de arbeidsparticipatie betekenen.

Nederlandse opstelling

De inhoud van het Commissievoorstel is zoals aangegeven nog niet bekend. Daarom is de Nederlandse opstelling zoals geformuleerd in de kabinetsreactie op de consultatiepaper van de Commissie. In de kern betekent dit dat Nederland pleit voor een duidelijke focus op duurzame groei en banen. De sociale dimensie van strategie moet zich daarbij richten op het vergroten van werkgelegenheid en inzetbaarheid. Voor wat betreft de uitvoering van de strategie pleit Nederland voor het versterken van de vormgeving van de strategie. Nederland is daarom voorstander van een betere monitoring van de voortgang onder de EU2020 strategie en een beperkt aantal ambitieuze maar ook haalbare doelstellingen met ruimte om te differentiëren naar lidstaat. Het ligt voor de hand dat de Raad WSBVC een duidelijke rol heeft bij het formuleren van de doelstellingen op sociaal- en werkgelegenheidssterrein, het bewaken van de voortgang bij het bereiken van de doelstellingen en het uitwisselen van voorbeelden van effectief beleid.

d) Gezamenlijk Werkgelegenheidsverslag

Aard van de bespreking

Het voorzitterschap streeft naar aanneming door de Raad van het Gezamenlijk Werkgelegenheidsverslag 2009/2010.

Voorstel Commissie en Toelichting

De Commissie stelt centraal in het Werkgelegenheidsverslag de maatregelen die lidstaten hebben genomen om de gevolgen van de crisis voor de arbeidsmarkt te beperken. Ofschoon de effecten van de crisis op de Europese arbeidsmarkten zeer divers zijn, kan volgens de Commissie worden aangenomen dat de crisismaatregelen een grote stijging van het werkloosheidscijfer heeft weten te voorkomen. Hoewel sommige lidstaten harder zijn geraakt dan andere lidstaten, is over het algemeen sprake van een dalende vraag naar arbeid, verlies aan werkgelegenheid en een stijgende werkloosheid. Het is gebleken dat gedurende de crisis, de meest kwetsbare groepen het hardst geraakt zijn.

Het algemene beeld is dat de crisismaatregelen een belangrijke bijdrage hebben geleverd aan het verzachten van de impact van de crisis op de arbeidsmarkt. Tegelijkertijd stelt de Commissie dat de crisis structurele uitdagingen op de arbeidsmarkt in de schijnwerpers heeft gezet. De Commissie stelt drie uitdagingen voor werkgelegenheidsbeleid: (1) het versterken van bestaande crisis maatregelen, (2) een heroriëntatie op bestaande crisismaatregelen en (3) het uitfasen van crisismaatregelen. De huidige economische situatie benadrukt de noodzaak om te investeren in betere vaardigheden en menselijk kapitaal voor met name die personen die vanwege werkloosheid of anderszins buiten de arbeidsmarkt staan of de arbeidsmarkt dreigen te verlaten. Het is, nog meer dan in het verleden, belangrijk om het afstemmingsproces van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt te verbeteren. Structurele hervormingen zijn noodzakelijk om toekomstige uitdagingen aan te gaan.

Nederlandse opstelling

Nederland kan instemmen met het Gezamenlijk Werkgelegenheidsverslag. De Commissie geeft in haar analyse een goed overzicht van de maatregelen die lidstaten hebben genomen om de klap van de crisis op de arbeidsmarkt op te vangen.

e) Gezamenlijk verslag over sociale bescherming en sociale inclusie

Aard van de bespreking

Het voorzitterschap streeft naar aanneming door de Raad van het Gezamenlijk verslag over sociale bescherming en sociale inclusie 2010.

Voorstel Commissie en Toelichting

Het verslag behandelt de thema's van de «open methode van coördinatie», de coördinatiestructuur waarbinnen lidstaten hun beleid en op het gebied van sociale insluiting en bescherming met elkaar bespreken, te weten sociale cohesie, pensioenen en de arbeidsparticipatie van ouderen en gezondheidszorg. Net als vorig jaar betreft een centraal punt in het rapport de economische crisis en de effecten daarvan op werkgelegenheid en sociale inclusie in de lidstaten van de EU. De beleidsmaatregelen en de werking van de automatische stabilisatoren in de Europese sociale stelsels hebben de economische en sociale effecten van de crisis beperkt. De sociale gevolgen van de crisis zullen echter nog lang voelbaar zijn. De crisis heeft de diversiteit binnen de EU zichtbaar gemaakt. De omvang van de gevolgen van de crisis verschilt tussen de lidstaten evenals de mate waarin de nationale sociale stelsels in staat zijn bescherming te geven.

Nederlandse opstelling

Nederland kan instemmen met het gezamenlijk verslag over sociale bescherming en sociale inclusie.

f) Rapport van de Commissie over de gelijke behandeling van m/v 2010

Aard van de bespreking

De Commissie zal in de Raad een toelichting geven op het rapport gelijkheid tussen mannen en vrouwen 2010. Het is de zevende keer op rij dat de Commissie een rapport over dit onderwerp aanbiedt aan de Voorjaarsraad met data van alle 27 lidstaten.

Voorstel Commissie

De Commissie beschrijft de voortgang binnen de EU-lidstaten van het gelijke kansenbeleid voor mannen en vrouwen en het proces van *gender mainstreaming* binnen de Unie en de lidstaten. Focus ligt op het bereiken van effectieve gelijkheid door het verbeteren van zowel kwantitatieve als kwalitatieve aspecten. Opvallend is de aandacht voor reconciliation between work and family life for both women and men.

Nederlandse opstelling

Nederland zal de informatie van de Commissie aanhoren.

Agendapunt: Voorbereiding Tripartiete Sociale Top

Aard van de bespreking

Informatie van het Voorzitterschap

Voorstel en toelichting

Het Voorzitterschap zal de Raad informeren over de voorbereidingen voor de Tripartiete Sociale Top die aan de vooravond van de Europese Raad van 25 en 26 maart bijeen zal komen. De Tripartiete Top zal zoals gebruikelijk de voortgang van de Lissabon strategie bespreken. Verder zal naar verwachting de economische crisis worden besproken. De Top bestaat uit het Voorzitterschap van de Raad en de twee opeenvolgende voorzitterschappen, de Commissie en de sociale partners, vertegenwoordigd op Europees niveau. Deze Tripartiete Sociale Top komt minstens één keer per jaar bijeen, meestal de dag voorafgaande aan de Europese Raad. De agenda wordt bepaald door het Voorzitterschap, de Commissie en de sociale partners. Ter voorbereiding van deze Top bespreekt het Voorzitterschap zijn ideeën in de Raad. Het Voorzitterschap informeert de Europese Raad over de besprekingen in de Tripartiete Top.

Nederlandse opstelling

Nederland zal de informatie van het Voorzitterschap aanhoren.

Agendapunt: Geweld tegen vrouwen

Aard van de bespreking

Aanname van raadsconclusies en debat

Voorstel en toelichting

De Raad roept in de raadsconclusies op om op nationaal en Europees niveau krachtig beleid te voeren om alle vormen van geweld tegen vrouwen tegen te gaan (waaronder huiselijk geweld, seksueel geweld, eengerelateerd geweld, vrouwelijks genitale verminking en mensenhandel). In de raadsconclusies worden de Lidstaten onder andere opgeroepen om voldoende aandacht te besteden aan preventie, opvang en bescherming van slachtoffers, waaronder derdelanders en de vervolging van daders. Lidstaten worden ook gevraagd criteria te ontwikkelen voor preventieve maatregelen voor potentiële en feitelijke daders en de veiligheid van slachtoffers.

De Commissie en de Lidstaten worden onder andere opgeroepen om de introductie van een gemeenschappelijk en gratis EU-breed telefoonnummer te promoten, dat door Lidstaten (op vrijwillige basis) kan worden ingezet om informatie en hulp te verlenen aan slachtoffers.

Nederlandse opstelling

Nederland is voorstander van actief beleid om geweld tegen vrouwen te bestrijden, op nationaal en Europees niveau. Nederland kan instemmen met de raadsconclusies.

Agendapunt: Mobiliteit van Europese onderzoekers

Aard van de bespreking

Presentatie en debat

Voorstel en toelichting

In de raadsconclusies worden een aantal aanbevelingen gedaan met betrekking tot de rechtspositie van grensoverschrijdend actieve onderzoekers in Europa. De Raadsconclusies worden naar verwachting op 1 maart a.s. aangenomen door de Raad voor Concurrentievermogen. Enkele ministers uit de Concurrentieraad zullen de raadsconclusies in de Raad WSB presenteren, waarnaar er een uitwisseling van gedachten zal plaatsvinden.

Nederlandse opstelling

Nederland kan de presentatie van de raadconclusies van de Raad van Concurrentievermogen kan aanhoren. Nederland zal in het debat aangeven dat ze de hierin verwoorde voornemens om de mobiliteit van in Europa actieve onderzoekers beter te faciliteren kunnen onderschrijven. Eventuele problemen op het gebied van de sociale zekerheid en pensioen kunnen worden opgelost in het kader van respectievelijk de EG-verordening 883/04 inzake sociale zekerheid en specifieke pensioenregelingen voor internationaal actieve onderzoekers.

Agendapunt: Diversen

a) Werkprogramma Werkgelegenheidscomité (EMCO) 2010

Mondelinge toelichting door de Voorzitter.

De belangrijkste taak van het EMCO is de begeleiding van de Europese Werkgelegenheidsstrategie die deel uitmaakt van de Lissabon strategie. Het EMCO bespreekt onder meer de Werkgelegenheidssecties van de Nationale Hervormingsprogramma's waarin de lidstaten jaarlijks hun hervormingsbeleid in het kader van de Lissabonstrategie beschrijven. Jaarlijks legt het EMCO zijn werkprogramma ter informatie voor aan de Raad.

b) Werkprogramma Sociaal Beschermingscomité (SPC) 2010

Mondelinge toelichting door de Voorzitter.

Het SPC heeft tot taak om Raad en Commissie te ondersteunen bij het ontwikkelen van beleid gericht op hervorming, modernisering en lange termijn houdbaarheid van sociale beschermingssystemen. Dit doet het SPC door: 1) de bespreking van jaarlijkse rapportages van Commissie en lidstaten over de sociale situatie en ontwikkelingen in de lidstaten en de EU; 2) het bevorderen van het uitwisselen van informatie en ervaringen; 3) het voorbereiden van rapporten en opinies. Jaarlijks legt het SPC zijn werkprogramma ter informatie voor aan de Raad.

c) Conferenties georganiseerd door het Spaans Voorzitterschap

De Raad zal kennis nemen van informatie van het Spaans Voorzitterschap over diverse conferenties.

Nederlandse opstelling

Nederland kan de informatie van de Commissie, het Voorzitterschap en de voorzitters van EMCO en SPC aanhoren.