



Ministerie van Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De gemeenteraad van Utrecht  
Postbus 16200  
3500 CE Utrecht

**Directoraat-Generaal  
Wetgeving, Internationale  
Aangelegenheden en  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Wetgeving  
Sector Staats- en  
Bestuursrecht

Schedeldoekshaven 100  
2511 EX Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.justitie.nl](http://www.justitie.nl)

Datum 2 maart 2010

Onderwerp Raadsnotie inzake wijziging Vreemdelingenwet

Uw Raad heeft een motie aangenomen waarin u aan mij voorstelt om de voorgestelde wijziging van artikel 16 van de Vreemdelingenwet, door toevoeging van een onderdeel met betrekking tot illegaal verblijf (eerste lid, onderdeel j), niet door te voeren.

Daarbij heeft u overwogen dat de wijziging kan leiden tot een toename van illegaal verblijf in uw stad. Wanneer aan ongedocumenteerden die niet de mogelijkheid hebben terug te keren naar hun moederland de mogelijkheid van legalisering wordt ontnomen, bestaat een reële kans dat zij in uw gemeente zullen blijven wonen zonder verblijfsvergunning, met alle persoonlijke en maatschappelijke problemen van dien.

Voorts is overwogen dat de wijziging zal zorgen voor een toename van nieuwe en verlengde procedures, waarvan een deel ook gewonnen zal worden op basis van internationaal recht en internationale verdragen.

Verder is overwogen dat het hier gaat om slachtoffers van vrouwenhandel, mensenhandel en huiselijk geweld, zieke uitgeprocedeerde asielzoekers, mensen die buiten hun schuld niet kunnen terugkeren naar hun moederland en kinderen van illegale ouders. De continuering in de hulpverlening van uw stad aan deze groepen zal teniet worden gedaan als deze mensen geen kans op een verblijfsstatus meer maken.

Ik heb begrip voor uw zorgen. Ik heb inmiddels een nota van wijziging ingediend.

Die nota van wijziging strekt er allereerst toe om de tekst van artikel 16, eerste lid, onderdeel j, zodanig preciseren dat *actueel* illegaal verblijf direct voorafgaand aan de voorliggende aanvraag *niet* wordt tegengeworpen. In die gevallen kan overigens nog wel de bestaande afwijzingsgrond, bedoeld in artikel 16, eerste lid, onder a, worden tegengeworpen, namelijk: de vreemdeling beschikt niet over een geldige machtiging tot voorlopig verblijf die overeenkomt met het verblijfsdoel waarvoor de verblijfsvergunning voor bepaalde tijd wordt aangevraagd. Zoals u bekend is, bestaan ter zake daarvan vrijstellingsmogelijkheden en een hardheidsclausule.

In de nota van wijziging heb ik voorts rekening gehouden met de mede door u aangeduide kwetsbare groepen, door het toepassingsbereik van artikel 16, eerste lid, onderdeel j, te begrenzen. Daartoe is een nieuw artikel 17a ingevoegd.

**Ons kenmerk**  
5642979/10/6

**Uw kenmerk**  
Griff 10.001465

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Met het nieuwe artikel 17a wordt in de wet voor een viertal specifieke groepen kwetsbare vreemdelingen geregeld dat *eerder* illegaal verblijf niet als afwijzingsgrond wordt toegepast. In het wetsvoorstel worden specifieke uitzonderingen opgenomen voor vreemdelingen met een medische procedure, vreemdelingen die voor verblijf voor familie- of gezinsleven met een in Nederland verblijvende hoofdpersoon in aanmerking komen, alleenstaande minderjarige vreemdelingen en slachtoffers van mensenhandel of huiselijk geweld.

**Directoraat-Generaal  
Wetgeving, Internationale  
Aangelegenheden en  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Wetgeving

**Datum**  
2 maart 2010

**Ons kenmerk**  
5642979/10/6

Daarnaast is de mogelijkheid in het nieuwe artikel 17a opgenomen om in lagere regelgeving andere categorieën vreemdelingen aan te wijzen, ten aanzien van welke tegenwerping van eerder illegaal verblijf van een onevenredige hardheid zou getuigen. De aan te wijzen categorieën, die ik thans op het oog heb, zijn: de vreemdeling die in het land van herkomst is achtergelaten, alsmede de vreemdeling die huiselijk dan wel eer gerelateerd geweld heeft ondervonden. Voorts de vreemdeling die buiten zijn schuld niet kan terugkeren naar zijn land van herkomst omdat de autoriteiten van het land van herkomst daaraan niet meewerken.

Vanzelfsprekend dient *toepassing* van de afwijzingsgrond illegaal verblijf achterwege te blijven indien die toepassing onverenigbaar is met een ieder verbindende bepalingen van verdragen of van besluiten van internationale organisaties. Dat volgt al uit artikel 94 van de Grondwet.

Voor een specificatie van de wijzigingen en de bijbehorende toelichting verwijs ik u korthedshalve naar bijgaande nota van wijziging.

Een afschrift van deze brief zend ik aan de voorzitter van de Tweede Kamer.

Ik neem aan u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

De Minister van Justitie,

