

NEDERLAND **REGELLAND**

Merkbaar minder administratieve lasten
voor medeoverheden

colofon

ontwerp en coördinatie: Studio Vrijdag illustraties: Denise van Leeuwen fotografie: Isis Torensma, Mammarazzi Photography

uitgave: Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, regeldruk en administratieve lastenvermindering (REAL),

www.interbestuurlijkelasten.nl

Meer tijd voor het echte werk

Wetten en regels zijn nodig. Ze zorgen ervoor dat iedereen kan deelnemen aan onze samenleving. Maar het moet niet doorschieten. Dan worden de lasten groter dan de lusten. Dit kan anders!

Het vierde kabinet Balkenende wil onnodige regeldruk aanpakken. Daarbij kunt u denken aan het verminderen van regeldruk bij burgers en bedrijven maar ook medeoverheden, zoals gemeenten en provincies. Die hebben namelijk te maken met interbestuurlijke administratieve lasten. Het kabinet heeft zichzelf ten doel gesteld om deze interbestuurlijke administratieve lasten met 25% te verminderen.

Medeoverheden hebben informatieverplichtingen die voortvloeien uit landelijke wet- en regelgeving. Om hieraan te kunnen voldoen moeten zij informatie verzamelen, bewerken en ter beschikking stellen aan het rijk. Hoeveel werk dit is verschilt per wet.

Dit boekje vertelt u over 7 ambtenaren uit verschillende beleidsvelden bij gemeenten en provincies en de interbestuurlijke administratieve lasten waar zij mee te maken krijgen. Waar lopen zij tegen aan? En welke activiteiten onderneemt de rijksoverheid om hun lasten te verlichten?

Ieder verhaal in dit boekje is gebaseerd op interviews met gemeenten of provincies en is daarmee een illustratie van waar medeoverheden in de dagelijkse praktijk mee te maken kunnen hebben. In het boekje is ter illustratie een schatting van de kosten voor een aantal informatieverplichtingen opgenomen. In twee brieven aan de Tweede Kamer (*Tweede Kamer, vergaderjaar 2008-2009, 29 362, nr. 153 en nr. 154*) treft u een toelichting op deze kosten, de getroffen maatregelen en de aanpak van interbestuurlijke lasten aan.

Raoul

gemeentesecretaris



Dit is Raoul.

Raoul (42 jaar) is sinds 2 jaar gemeentesecretaris bij een gemeente in het midden van het land.

Ik ga met veel plezier naar mijn werk. Een deel van de week ben ik bezig met de gemeentelijke organisatie en bestuurlijke zaken. Het is mijn taak om het bestuur van de gemeente en de medewerkers tevreden te houden.

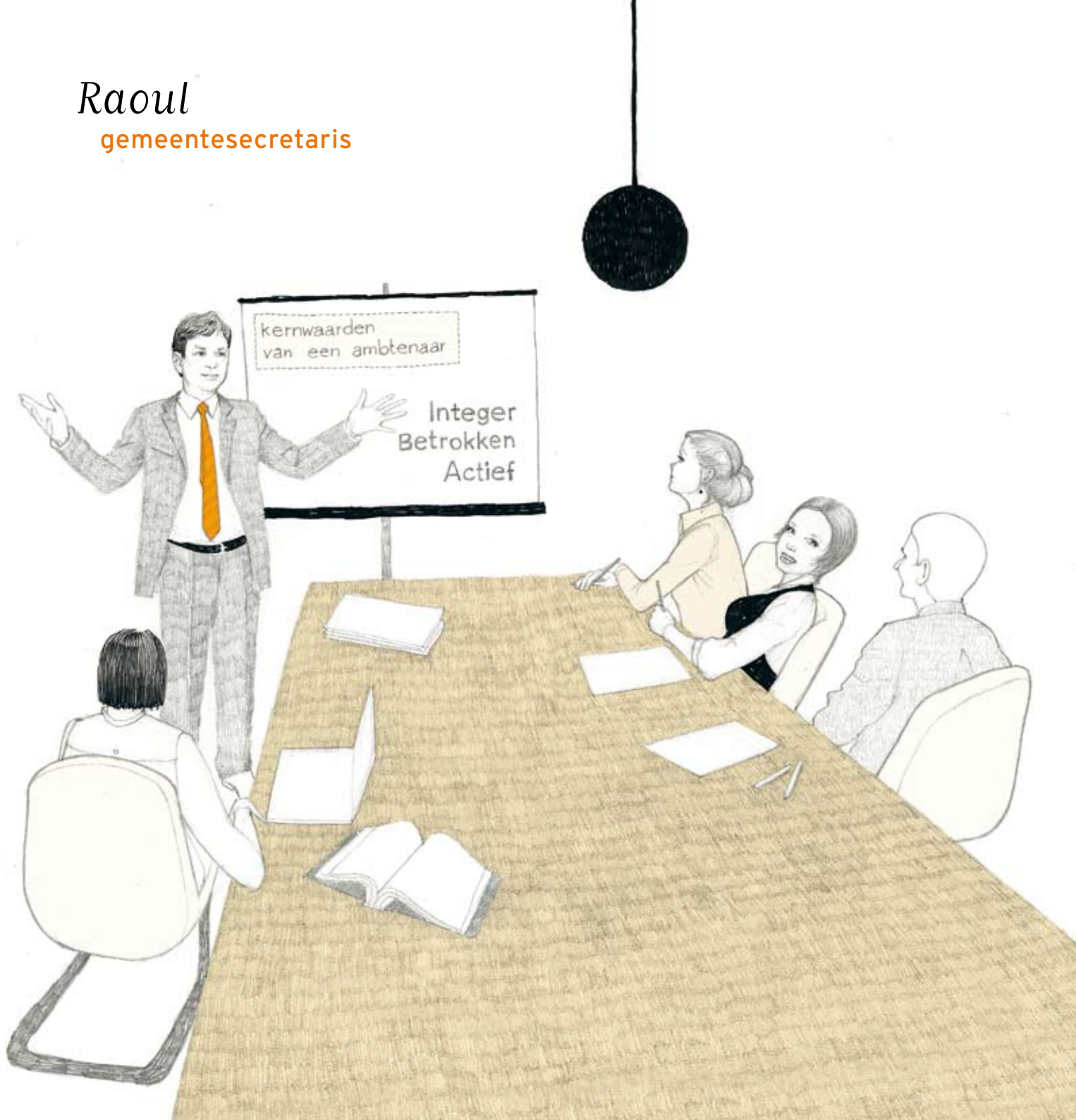
Raoul

ADMINISTRATIEVE LASTEN

GEMEENTE	€ per gemeente
Top 15 informatieverplichtingen	
Europees Sociaal Fonds	43.900
Wet Maatschappelijke Ondersteuning	29.300
Brede doeluitkering Economie	24.800
Brede doeluitkering Sociaal Integratie en Veiligheid	21.700
Wet Werk en Bijstand, IOAZ, IOAW	20.900
Spoorse doorsnijdingen	19.400
Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing	16.400
Investeringsbudget Landelijk Gebied	16.100
Milieu gerelateerde informatieverplichtingen	15.700
Topper regeling	14.800
Europees Fonds Regionale Ontwikkeling	14.800
Opgave verzuim op basis van de leerplichtwet	11.000
BTW-compensatie fonds	8.900
Informatie voor derden	8.000
Bestuursakkoord Nieuwe Stijl-regeling	7.700

Raoul

gemeentesecretaris



Wat maakt Raoul tijdens zijn werkdag mee?

Interbestuurlijke lasten

Ik merk dat onze medewerkers, die graag met hun eigenlijke werk bezig zijn, steeds meer worden gehinderd door interbestuurlijke administratieve lasten en bestuurlijk toezicht. Projecten gaan daardoor langzamer en moeilijker.

Een 25% reductie van interbestuurlijke administratieve lasten is een belangrijke kabinetsdoelstelling waar de staatssecretaris van BZK zich sterk voor maakt. Een belangrijk speerpunt is de informatievraag aan medeoverheden te beperken tot het noodzakelijke, deze te uniformeren en te stroomlijnen, en geschikt te maken voor meervoudig gebruik.

Regels en toetsen

Intenties om regeldruk te verminderen sterven vaak in schoonheid. Uitgangspunt in de Nota Ruimte van 2004 is 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Maar in de praktijk worden voor specifieke problemen generieke regels ingevoerd, waardoor de ruimtelijke ordening wordt dicht geregeld. Bovendien kunnen provincies en het rijk met verordeningen en inpassingsplannen ingrijpen. Daarnaast hebben we last van een aantal planverplichtingen: watertoetsen, flora- en faunatoetsen, maatschappelijke kosten-baten analyses, etc, die je terugziet in de vergunningseisen. Hierdoor ontstaan ook lasten voor burgers en bedrijven.

Rijk en provincie kunnen niet zomaar ingrijpen door middel van verordeningen en inpassingsplannen; het provinciaal belang daarvan moet wel worden aangetoond. Het aantal toetsen is gelukkig niet toegenomen, maar door de jurisprudentie wel steeds meer van belang geworden. In het Actieprogramma instrumentarium Milieu en Ruimtelijke Ontwikkeling wordt gezien hoe de besluitvorming met behoud van kwaliteit versneld kan worden.

Verantwoordingsverplichtingen

Ook regelingen op het gebied van sociale zaken, welzijn en gezondheid, zoals de Wet werk en Bijstand (WWB) kennen veel interbestuurlijke lasten. In mijn ogen moet het feit dat wij verantwoording afleggen aan de gemeenteraad genoeg zijn voor het rijk.

Vanaf 2004 is door SZW al veel gedaan aan het terugdringen van interbestuurlijke lasten bij regelingen van sociale zaken. Daarnaast is door de invoering van SiSa de verantwoordingslast ten aanzien van de WWB sterk afgenomen. Met de Wet participatiebudget wordt voor de verantwoording aangesloten bij het baten-lasten stelsel dat bij medeoverheden gebruikt wordt. Waar verdere deregulering nodig is, wordt dit ook aangepakt. Zo is voorzien om vanaf 2010 de kleine inkomensvoorzieningen (IOAW, IOAZ, Bbz2004 en WWIK) te bundelen met het WWB-inkomensdeel, waardoor de verantwoordingslast verder teruggebracht wordt.

SiSa

De invoering van SiSa heeft tot minder lasten, eenduidige verantwoording en vaste verantwoordingsmomenten geleid. Toch wordt naast SiSa nog veel extra beleidsinformatie opgevraagd. Tot op procesniveau moeten we details doorgeven.

SiSa, ofwel 'single information, single audit', staat voor één gelijktijdige informatie-uitvraag van verantwoordingsinformatie van specifieke uitkeringen en de jaarrekening, en één accountantscontrole op het totaal. SiSa is ingevoerd om de interbestuurlijke lasten te verminderen. Lastenvermindering is een speerpunt van ons beleid, waaraan we vanuit een brede invalshoek blijven werken. Het komend jaar richt het rijk zich samen met gemeenten en provincies op het vereenvoudigen, uniformeren, en stroomlijnen van beleidsinformatie.

Neeltje

hoofd sociale zaken



Dit is Neeltje.

Neeltje is 38 jaar. Na verschillende beleidsfuncties op het gebied van Sociale Zaken te hebben vervuld is ze nu hoofd Sociale Zaken, WMO en Burgerzaken in een kleine gemeente.

Ik geef leiding aan 40 medewerkers en ben verantwoordelijk voor mijn afdeling en het servicemeldpunt.

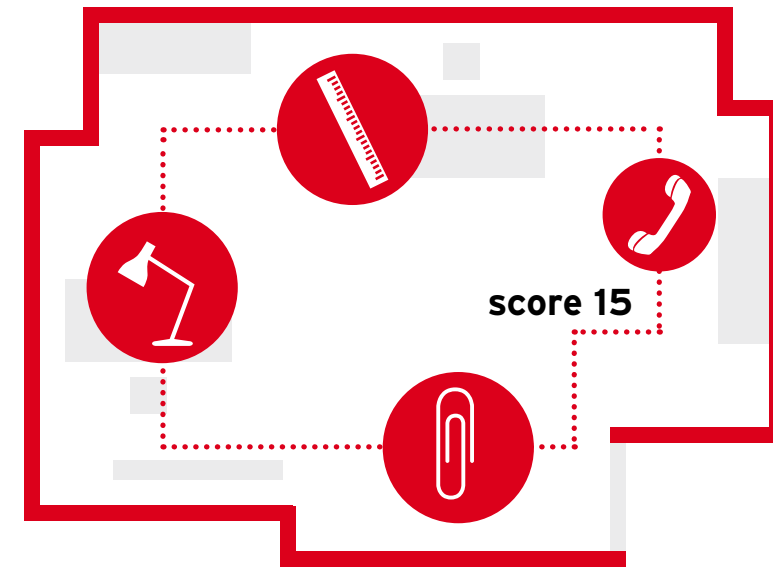
Neeltje

ERVAREN LASTEN



- duidelijkheid
- doorlooptijd
- proportionaliteit
- dienstverlening

Ervaren lasten: maximale score per onderdeel is 4, met een maximale score van 16. Hoe hoger de score hoe minder de verplichting als last wordt ervaren.



ADMINISTRATIEVE LASTEN

€
per gemeente

- Wet Maatschappelijke Ondersteuning
- Onderzoek klanttevredenheid
- Overleg klanttevredenheidsonderzoek
- Opstellen jaarverslag en invullen gegevens
- Benchmark onderzoek

29.300



Neeltje
hoofd sociale zaken

Wat maakt **Neeltje** tijdens haar werkdag mee?

ICT

Het is logisch en nuttig dat wij moeten rapporteren en verantwoorden. Sommige informatie kunnen we relatief snel leveren. Statistische data over uitkeringsgerechtigden, arbeidsplichtigen, gesubsidieerde arbeid, bevolkingsopbouw of NAW-gegevens leveren we periodiek aan bijvoorbeeld de Belastingdienst, het SCP of het CBS. Als de ICT op orde is komen de gegevens met één druk op de knop uit het systeem. Als systemen of definities echter niet op elkaar aansluiten dan zijn onze klantmanagers daar veel tijd mee kwijt.

Goede ICT is belangrijk voor het terugdringen van interbestuurlijke administratieve lasten. Het rijk stimuleert dit door o.m. het project GBO Overheid waarin het elektronisch verkeer met en door overheden wordt gestroomlijnd.

Nieuwe wetgeving

Een punt van ergernis is de invoering van nieuwe wetgeving. Neem de Wet WIJ. Daarvoor moeten wij gemeentelijke verordeningen aanpassen. Dat kost maanden, terwijl het in deze gemeente om enkele jongeren gaat. Het invoeren van wetten en systemen kost alle gemeenten even veel tijd, ongeacht het aantal cliënten. Een kleine gemeente heeft weinig capaciteit om zo'n systeem in te voeren. Daarbij is deze wet nog niet eens definitief. We moeten eerst werken met een Tijdelijke Regeling en pas volgend jaar met de definitieve verordeningen. Onze automatiseerders kunnen dit niet bijbenen.

We werken hieraan met het voorstel Vaste veranderingen (VVM) waarbij de invoering van nieuwe wetgeving wordt beperkt tot - naar verwachting - twee keer per jaar. Er komt ook een minimum invoeringstermijn voor nieuwe wetgeving, waarbij gedacht wordt aan drie maanden. Er is aandacht voor goede communicatie met

medeoverheden. Zo zijn er bij de invoering van de Wet WIJ regionale voorlichtingsbijeenkomsten gehouden en is voorlichtingsmateriaal ter beschikking gesteld.

Minder lasten

Een regeling waarvoor administratieve lasten zijn verminderd, is de WWB. De WWB hanteert SiSa, waardoor we maar één keer informatie moeten aanleveren. Het proces gaat sneller en kent minder lasten. De verantwoording gaat mee met de accountantsverklaring voor de hele gemeenterekening. Een externe accountant checkt alleen nog of onze controller haar werk goed heeft gedaan. De WWB (evenals IOAZ, IOAW en BBZ) is een planningsuitdaging. Op 1 maart moet het Voorlopig Verslag van de Uitvoering (Vvodu) over het voorgaande jaar bij het ministerie liggen. We moeten voor de financiële eindverantwoording de eindcijfers voor 15 juli via SiSa opleveren. De gemeenteraad moet die eindcijfers eerst goedkeuren en de accountantscontrole moet plaatsgevonden hebben. Ik zie dit niet als grote last, omdat het ook nuttig is voor onze interne organisatie. We wilden het Vvodu dit jaar overigens elektronisch aanleveren via het Digitaal Verantwoordingsstelsel (DVS). Helaas bleken onze digitale formats en die van het rijk niet compatibel te zijn. **De gegevensaanlevering via DVS werkt goed. Er kan inderdaad een aanleveringsprobleem optreden als de gemeente is overgegaan naar een andere ICT omgeving. Dan dienen ook de 'sleutels' (toegangscodes) en handtekeningen te worden aangepast, en dat wordt soms over het hoofd gezien. Overigens komt het probleem zelden voor.**

Teun

hoofd milieu



Dit is Teun.

Teun (48 jaar) is hoofd milieu bij een kleine gemeente.

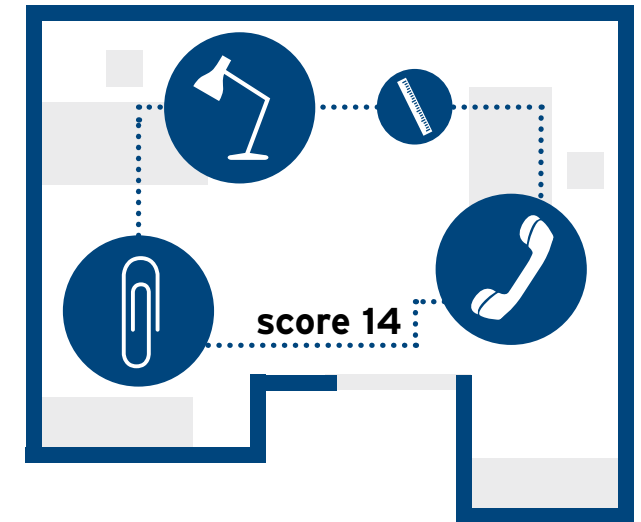
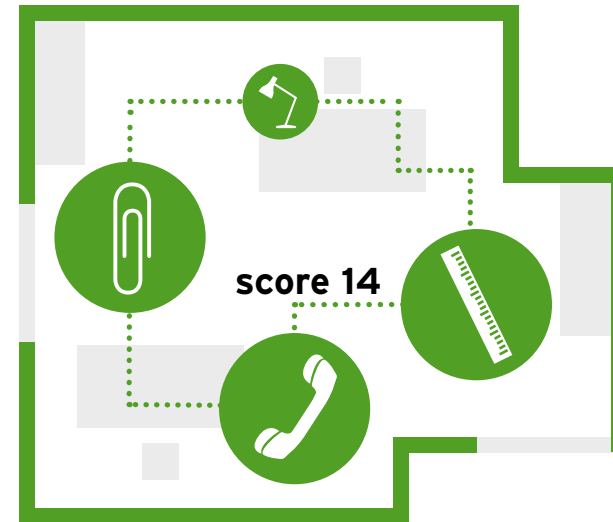
Wij zijn verantwoordelijk voor alles op het gebied van milieu, variërend van het verlenen van vergunningen tot bodemsanering. Ik geef leiding aan een team van vergunningverleners, specialisten en juristen.

Teun

ERVAREN LASTEN



duidelijkheid doorlooptijd *Ervaren lasten: maximale score per onderdeel is 4, met een maximale score van 16. Hoe hoger de score hoe minder de verplichting als last wordt ervaren.*
 proportionaliteit dienstverlening



ADMINISTRATIEVE LASTEN	€ per gemeente	€ per gemeente
Milieugerelateerde informatieverplichtingen	15.700	3.800
<ul style="list-style-type: none"> Informatie verzamelen voor milieujaarplan Opstellen milieujaarplan Informatie verzamelen voor milieujaarverslag Opstellen milieujaarverslag Voorleggen aan raad 		<ul style="list-style-type: none"> Bodemsanering Opstellen aanvraag Opstellen programma Bijhouden administratie Invullen SiSa format Opstellen eindrapportage

Teun

hoofd milieu



Wat maakt Teun tijdens zijn werkdag mee?

Wij verlenen milieuvergunningen aan bedrijven in deze gemeente, zoals autosloperijen. We houden ook toezicht om na te gaan of deze bedrijven zich wel aan de wet houden en bijvoorbeeld niet teveel geluid produceren of illegaal afval afvoeren. Echt belangrijke zaken, want je moet er niet aan denken welke risico's we zouden lopen zonder milieutoezicht. Daarnaast maken we voor de gemeenteraad en VROM jaarlijks een milieuprogramma met doelstellingen voor het komende jaar en nieuwe beleidsontwikkelingen.

Verantwoording milieuzaken

Aan het eind van het jaar stellen we een milieujaarverslag op waarin we verantwoording afleggen over de uitvoering van het milieuprogramma. Naast deze jaarlijkse rapportages vraagt het Landelijk Overlegorgaan Milieu (LOM) in opdracht van VROM ieder jaar aanvullende informatie. Voorheen was het invullen van deze VROM-monitor verplicht. De vragen uit de monitor waren mij vaak niet helder; ook werd naar informatie gevraagd die al in het milieujaarverslag en de milieurapportages staat. Ik ervaar het invullen van de monitor als dubbelop.

De VROM-monitor is niet meer verplicht. Inmiddels worden milieujaarverslagen en -rapportages gebruikt om bijvoorbeeld het aantal afgegeven vergunningen te herleiden. Helder en begrijpelijk formulieren is overigens een speerpunt van het rijk.

Bodemsaneringen

Wij zijn ook verantwoordelijk voor het begeleiden van bodemsaneringen. Het is voor onze gemeente van groot belang dat bodemsaneringen voorspoedig verlopen. We hebben een aantal projecten, dat we graag willen ontwikkelen, zoals een zorgcentrum op het terrein van

de voormalige zilverfabriek. Er zit daar aardig wat troep in de grond waar we natuurlijk zorgvuldig mee om moeten gaan.

Kees, één van mijn mensen, is specialist op het gebied van bodemsaneringen. Hij regelt het hele proces, waar een hele reeks formulieren aan te pas komt. We moeten de provincie in staat stellen haar toetsende taak uit te kunnen voeren, maar het kan efficiënter. Nu moet bij ieder formulier alles opnieuw worden ingevuld. Het zou een stuk gemakkelijker zijn als deze gegevens automatisch worden overgenomen van het meldingsformulier.

De afhandelingstermijn van een bodemsanering zou wel korter mogen. Projecten moeten zo ver van tevoren aangemeld worden dat we dan nog niet alle benodigde gegevens hebben. Daarbij is het vervelend dat de provincie regelmatig de beslissingstermijn verlengt. Ook vraag ik me af of de juridische toets nodig is, omdat het nog nooit is gelukt om een voormalig eigenaar die de vervuiling heeft veroorzaakt op te laten draaien voor de saneringskosten.

Volgens het IPO komt het incidenteel voor dat de beslissingstermijn wordt verlengd. Het is voorstelbaar dat dit als een bestuurlijke last wordt ervaren. Maar er moet een afweging worden gemaakt tussen zorgvuldigheid, zekerheid en snelheid.

Omdat onze capaciteit beperkt is moet Kees zelf alle termijnen in de gaten houden, alle administratie doen en het gemeentelijke bodeminformatiesysteem bijhouden. Bij een grotere gemeente zouden die deels worden overgenomen door mensen uit lagere schalen. Ik heb geen probleem met alle administratieve zaken waar we aan moeten voldoen, maar vind het jammer dat ik mijn duurste krachten daarvoor in moet zetten.

Faroek

hoofd stedelijke en maatschappelijke ontwikkeling



Dit is Faroek.

Faroek (45 jaar) werkt voor een grote gemeente.

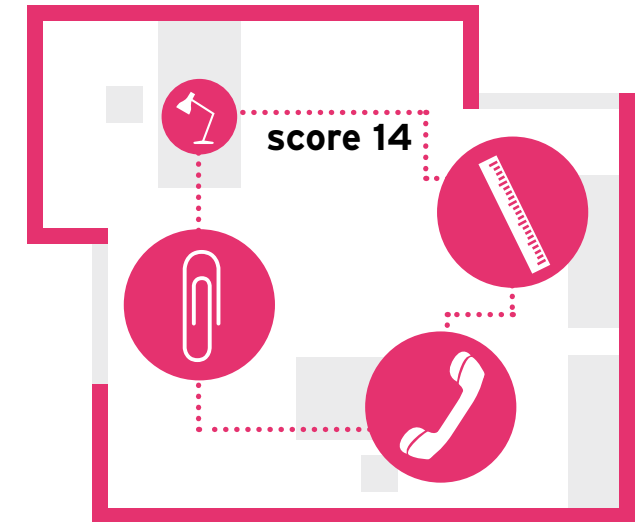
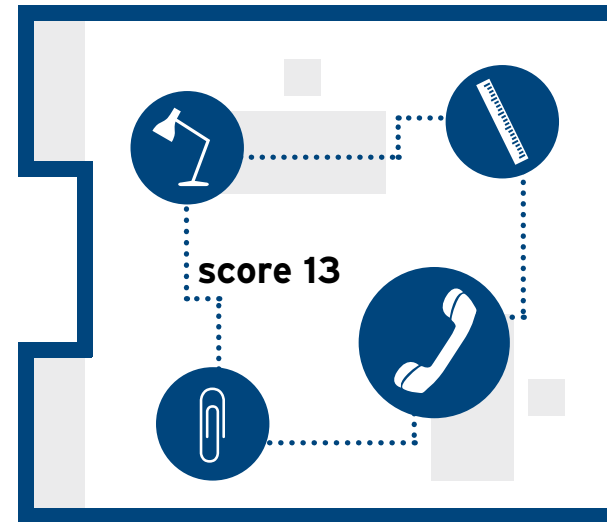
Ik sta aan het hoofd van de afdeling stedelijke en maatschappelijke ontwikkeling, beleidsterreinen die continu in ontwikkeling zijn.

Faroek

ERVAREN LASTEN



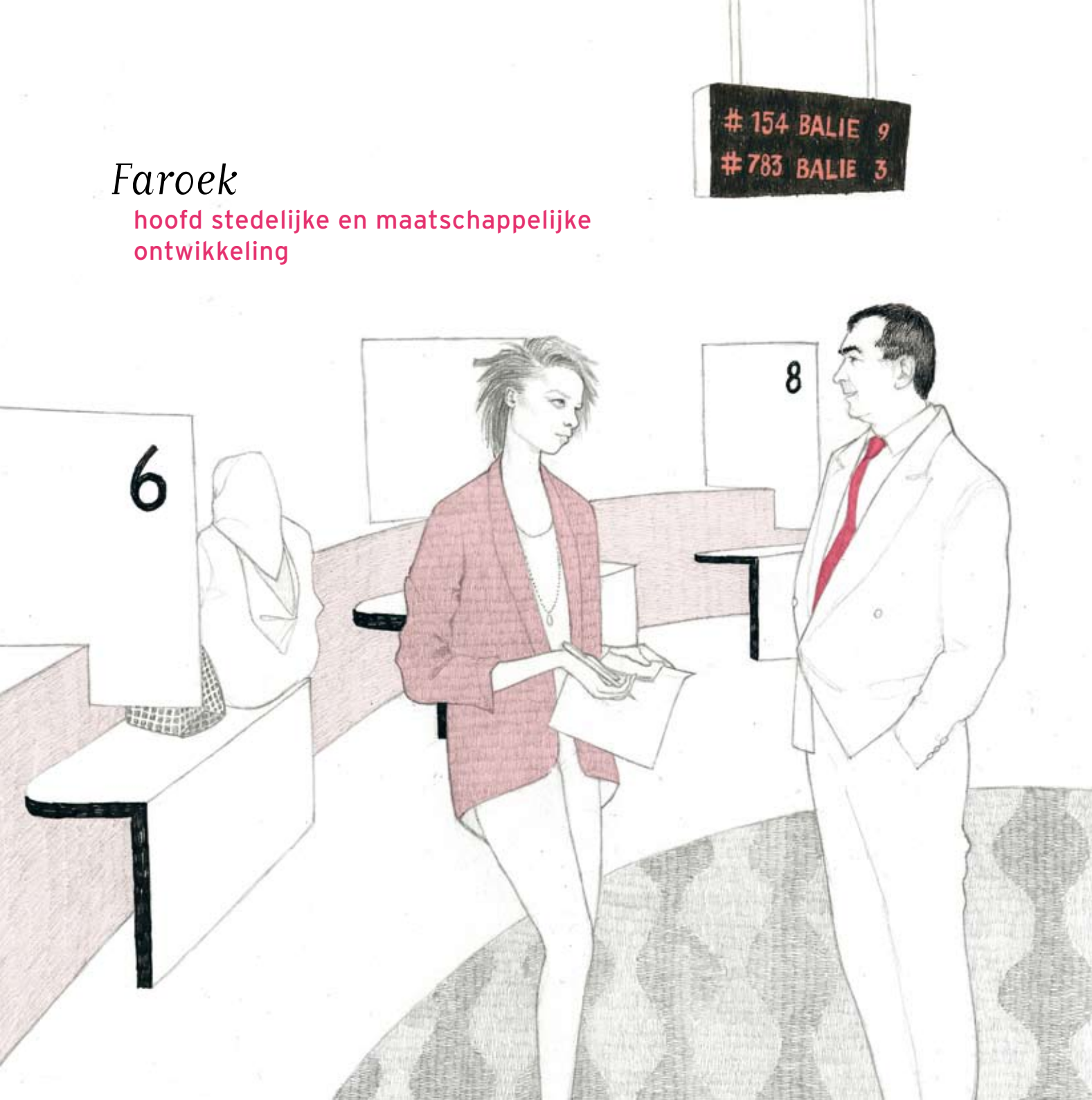
duidelijkheid doorlooptijd *Ervaren lasten: maximale score per onderdeel is 4, met een maximale score van 16. Hoe hoger de score hoe minder de verplichting als last wordt ervaren.*
 proportionaliteit dienstverlening



ADMINISTRATIEVE LASTEN	€ per gemeente	€ per gemeente
Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing Plan opstellen Gegevens verzamelen/monitoring Midterm review opstellen Voortgang met de provincie bespreken Verzamelen en invullen SiSa format Eindverantwoording: beleidsmatig	16.400	21.700
Brede Doeluitkering Sociaal Integratie en Veiligheid Vaststellen prestatie afspraken Bijhouden administratie Tussentijds presentatie afspraken bijstellen Verzamelde gegevens invullen SiSa format Eindverantwoording opstellen		

Faroek

hoofd stedelijke en maatschappelijke ontwikkeling



Wat maakt Faroek tijdens zijn werkdag mee?

Sociaal, Integratie en Veiligheid

De regeling Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV) is nuttig. Hierdoor is de grondexploitatie van onrendabele projecten voor binnenstedelijke transformatie gedekt. Het rijk is mede-investeerder. Logisch dat daar verantwoording tegenover staat. Deze vindt richting WWI plaats via de SiSa-bijlage als onderdeel van de jaarrekening.

Net als ISV is de Brede Doeluitkering Sociaal, Integratie en Veiligheid (BDU SIV) een meerjaren regeling. Na vijf jaar leveren wij een totaalrapportage en een eindafrekening. Verantwoording via SiSa leidt tot meer administratieve lasten. Vroeger leverden we bij het begin informatie aan en legden we aan het einde verantwoording af. Nu verantwoorden wij financieel ieder jaar SIV en ISV via SiSa, alsof elk jaar een eindpunt is. Dat is kunstmatig en dubbel werk. Het rijk kan ook via onze monitorsystemen rapporteren aan de Tweede Kamer.

SiSa loopt mee met de gemeentelijke verantwoordingscyclus. Daarom wordt jaarlijks gevraagd naar het besteed bedrag, en hoeft er na afronding van de SIV en ISV projecten (in SiSa 2009) geen totaal bestedingsoverzicht over de afgelopen 5 jaar te worden bijgevoegd. De overeengekomen resultaatafspraken worden na afronding in SiSa verantwoord. Jaarlijks invullen in SiSa mag maar is niet verplicht. SIV en ISV veranderen de komende jaren van specifieke uitkeringen in decentralisatieuitkeringen. Er is dan geen sprake meer van financiële verantwoording aan het rijk, maar alleen nog aan de gemeenteraad. Hierdoor verminderen de interbestuurlijke lasten.

Participatiebudget

De nieuwe Wet Participatiebudget is een halve oplossing. Bekijk het vanuit de cliënt, bijvoorbeeld een inburgeraar. Die kan te maken krijgen met drie verschillende budgetten: Wet Inburgering, Educatie en beroepsopleiding en WWB. Met de nieuwe wet krijgen we één geïntegreerd

budget, lijkt het. Maar de drie financierende ministeries (SZW, OCW en WWI) stellen verschillende eisen aan de verantwoording. Dat is pas een interbestuurlijke administratieve last. Ook de outputsturing is niet goed geregeld. Wij mogen zelf kiezen voor zoveel mogelijk inburgeraars of zoveel mogelijk inburgeringsexamens. Kiezen we voor maatwerk of kwaliteit? Hoger opgeleide inburgeraars krijg je bijvoorbeeld sneller en goedkoper aan het werk. Als WWI achteraf alleen kijkt naar de score in aantallen, is dat een perverse prikkel om voor de makkelijke weg te kiezen: de hoger opgeleiden. De lager opgeleiden hebben dan het nakijken.

Per 1 januari 2009 is de wet Participatiebudget geïntroduceerd die de gelden voor re-integratie, inburgering en educatie bundelt tot één budget. De verantwoording naar het rijk wordt daarmee teruggebracht tot één verantwoording. Het is aan de gemeente om een lokale afweging te maken over de inzet van voorzieningen.

Grote Stedenbeleid

Ook de GSB-regeling is een mooi voorbeeld. Vroeger liep de verantwoording hierover mee met de jaarrekening en het jaarverslag. Tegenwoordig moeten we in de uitvoering voor veel prestatie-indicatoren aantonen dat we voldoen. Het rijk kijkt dus ook tussentijds mee. Daar komt nog extra toezicht bij als gevolg van fraude in het verleden. Hierdoor is het aantal verantwoordingsvragen verviervoudigd. Het scheelt dat voor heel veel regelingen die met projectsubsidies tot stand komen de verantwoording nu via SiSa loopt en niet meer per project.

Vóór SiSa was voor de sociale pijler van het GSB sprake van jaarlijkse aparte verantwoordingen voor alle specifieke uitkeringen met afzonderlijke accountantsprotocollen én een beleidsverslag over de sociale pijler. Vanaf 2005 is dit vereenvoudigd. Sindsdien geldt een meerjarig budget met meerjarige prestatieafspraken t/m 2009 (BDU SIV) en financiële verantwoording via SiSa.

Jan Jaap

algemeen directeur



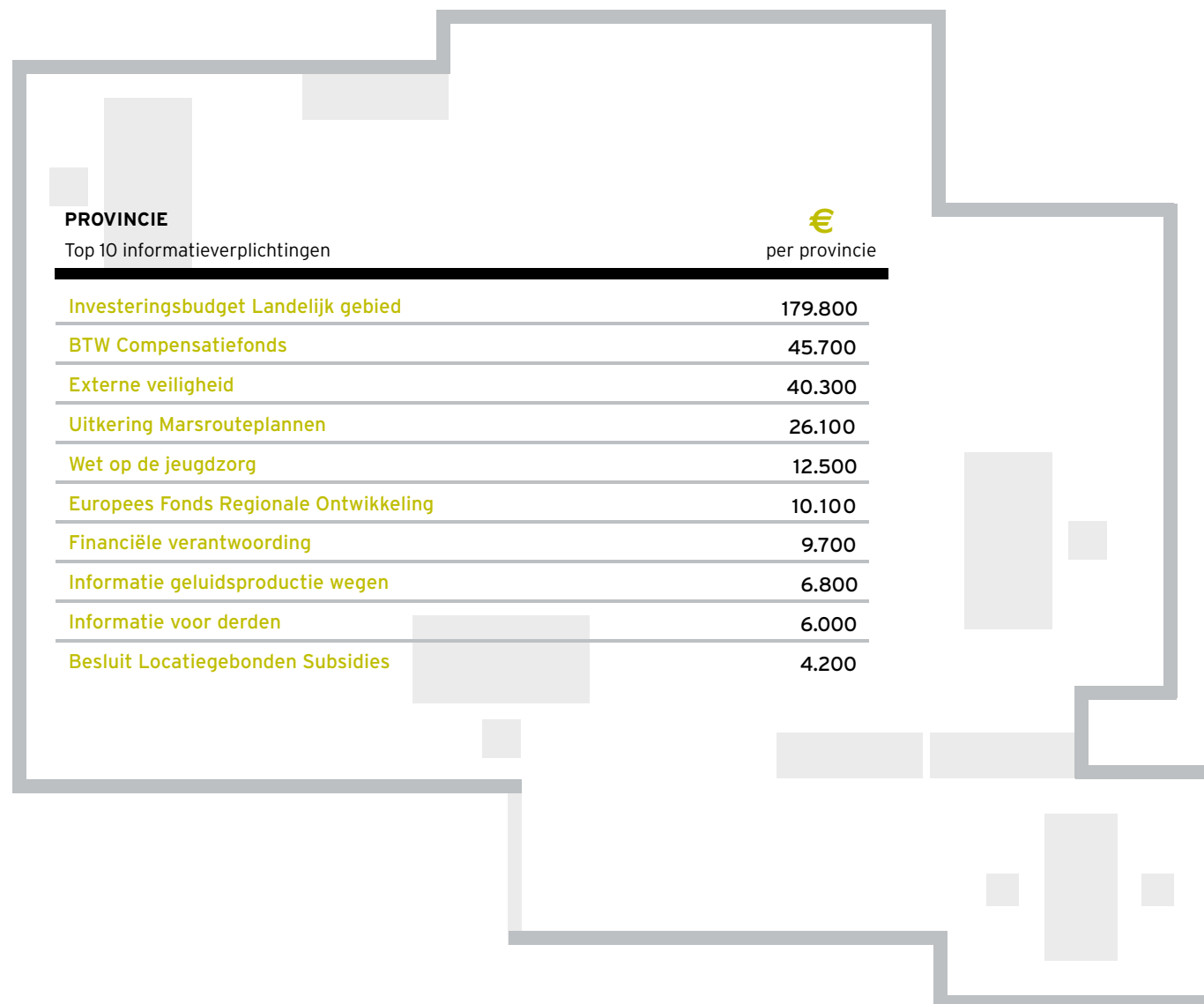
Dit is Jan Jaap.

Jan Jaap (54 jaar) is sinds 7 jaar algemeen directeur bij een provincie.

Ik heb de leiding over de gehele ambtelijke organisatie. Ik zie het als mijn taak om ervoor te zorgen dat de ambtenaren bij deze provincie hun werk zo goed mogelijk kunnen doen.

Jan Jaap

ADMINISTRATIEVE LASTEN



Jan Jaap

algemeen directeur



Wat maakt Jan Jaap tijdens zijn werkdag mee?

In het dagelijks werk merk ik dat we met allerlei administratieve lasten te maken hebben. Ik kan zo wat voorbeelden noemen.

Aanbestedingen

Bij subsidies ontstaat direct de vraag of er sprake is van een subsidie of een opdracht vanuit de provincie. In het laatste geval heb je te maken met Europese regels voor aanbesteding, uitgebreide juridische regelgeving en een hoop lasten voor de organisatie. Ook zou ik willen dat er meer ruimte of flexibiliteit zou zijn in de aanbestedingsregels voor inhuur van personeel.

Europese aanbestedingsregels, die overigens voor alle overheden gelden, spelen daar waar door concurrentiefactoren de Europese open markt in het geding komt. Er vloeien inderdaad de nodige complicaties en lasten uit voort voor gemeenten en provincies. Het rijk heeft een onderzoek laten uitvoeren naar de mogelijkheden om de uitvoerbaarheid van EU regelgeving door medeoverheden te verbeteren, o.m. door vooraf in het Europese wetgevingsproces invloed uit te oefenen. De bevindingen zijn hoopgevend.

Verantwoordingsstromen

Naast de Brede Doeluitkering (BDU) Infrastructuur en Openbaar Vervoer voor infrastructuur kent het ministerie van V&W allerlei kleine subsidieregelingen waarvoor weer aparte verantwoordingsstromen bestaan. Volgens mij zou je dit soort specifieke controles ook heel goed kunnen meenemen als onderdeel van de centrale verantwoording voor de uitvoering van de BDU-regeling.

Wij vinden dit een goed punt, en zullen hier op terugkomen.

ILG

Het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) is een mooie regeling, maar kent nog veel van rijkswege voorgeschreven regelgeving over de uitvoering. Toch ervaar ik de verantwoordingseisen niet als onredelijk. Er staat namelijk wel een erg groot budget tegenover. Wat we echt als last ervaren bij het aanleveren van beleidsinformatie is de controle vanuit de Dienst Landelijk Gebied (DLG) op de Provinciale Ontwikkelingsplannen (POP). DLG beoordeelt deze plannen en onderwerpt ze daarbij aan een zware bureaucratische toets. Dat hindert mijn medewerkers in de ontwikkeling en uitvoering van de POP.

De zware toets vloeit voort uit regelgeving van Europese subsidies. Als rijk werken wij eraan zij het dat dit vanwege de Europese dimensie een langere termijn vergt. Bij de 'midterm review' volgend jaar wordt bepaald of SiSa kan worden toegepast voor de verantwoording van het ILG. Als daartoe besloten wordt, zijn we weer een stapje dichterbij het rijksdoel 25% reductie van interbestuurlijke lasten.

Jeugdzorg

Over jeugdzorg hebben we met het departement wel eens discussie over wat er wel en niet terecht wordt gevraagd aan verantwoordings- en informatieverplichtingen. Zo is het voorgekomen dat we door het rijk in gebreke zijn gesteld omdat we bepaalde gegevens niet of onjuist aangeleverd zouden hebben terwijl achteraf bleek dat we dat op de juiste wijze gedaan hadden. We zijn toen in het gelijk gesteld.

Het is ons bekend dat er wel eens onduidelijkheden zijn over de regelgeving. We zullen dit met alle belanghebbenden ter hand nemen.

Yvonne

hoofd Investeringsbudget Landelijk Gebied



Dit is Yvonne.

Yvonne (38 jaar) is sinds 2007 programmamanager ILG bij een provincie.

Ik heb deze functie vanaf de invoering van het Investeringsbudget Landelijke Gebied (ILG).
Ik zie erop toe dat we heldere doelen formuleren en goed samenwerken met andere partijen om deze doelen ook te realiseren.

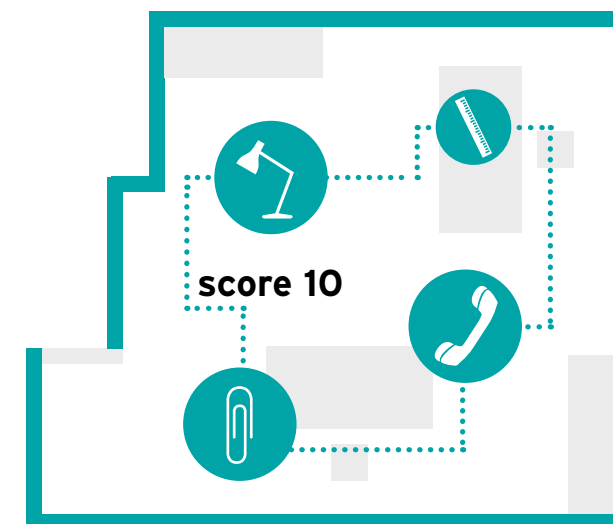
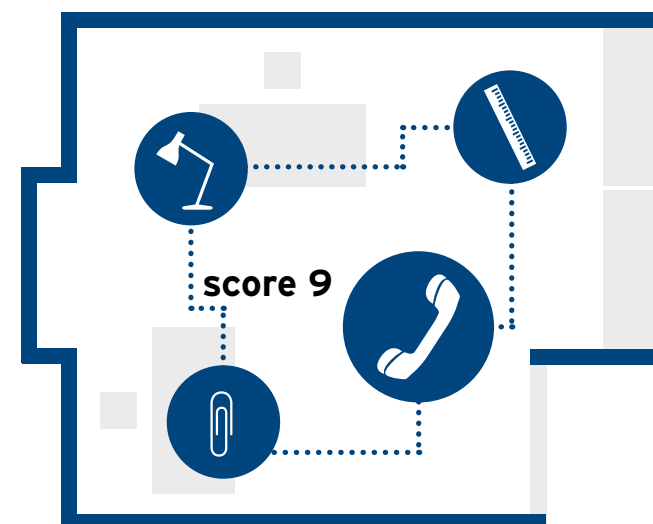
Yvonne

ERVAREN LASTEN



duidelijkheid doorlooptijd
proportionaliteit dienstverlening

Ervaren lasten: maximale score per onderdeel is 4, met een maximale score van 16. Hoe hoger de score hoe minder de verplichting als last wordt ervaren.



ADMINISTRATIEVE LASTEN	€ per provincie	€ per provincie
Investeringbudget Landelijk Gebied	179.800	Europees Fonds Regionale Ontwikkeling
Ontwerpen Beleidsplan		Opstellen EU beleidslijn
Bijhouden Gegevens en Invullen Format		Opstellen provinciaal programma
Generen Gegevens		Informatie verzamelen lopende projecten
Analyse Gegevens		Afrekening
Invullen Peilformat		
Voorleggen Ps/Gs		
Voorleggen LNV		
Bijstellen Gegevens		

Yvonne
hoofd ILG



Wat maakt Yvonne tijdens haar werkdag mee?

Het ILG decentraliseert de uitvoering van doelen voor het landelijk gebied van het rijk naar provincie.

Investeringsbudget Landelijk Gebied

Iedere provincie heeft een provinciaal meerjarenprogramma (PMJP) voor het landelijk gebied gemaakt. Hierin komen geldstromen van rijk, provincie, Europa en andere partijen samen. De Wet ILG geeft de provincie meer bevoegdheden om de doelen te realiseren, zoals het opstellen van een subsidieregeling om het geld weg te zetten maar ook wettelijke hervorkaveling. De Dienst Landelijk Gebied staat ons bij in de uitvoering. Ik leid de afdeling die de uitvoering van projecten aanstuurt. Het administratieve proces is belegd bij onze afdeling Financiën en Bedrijfsvoering.

Het ILG loopt zeven jaar. We doen veel verschillende projecten. Daarbij zijn verschillende partijen betrokken, zoals gemeenten, waterschappen, Staatsbosbeheer of Natuurmonumenten. Ik besteed veel tijd aan overleg met gedeputeerden, wethouders, bestuurders van waterschappen en overige vertegenwoordigers van betrokken partijen. Mijn projectleiders stemmen vervolgens de plannen van alle partijen op elkaar af. Er wordt echt samengewerkt. Daar wordt iedereen enthousiast van. Daarna beginnen de voorbereidingen. Voordat een project is afgerond zijn we een aantal jaren verder.

Provincies zijn verantwoordelijk voor het stellen van doelen en leveren van prestaties. Het PMJP biedt daarbij houvast en is de basis voor de uitvoering van de ILG bestuursovereenkomst die iedere provincie met het rijk heeft gesloten. Het unieke is dat verschillende doelen zijn opgenomen in één programma. We moeten echter de

voortgang per prestatie bijhouden en zo'n veertig posten continu monitoren. Dit is veel werk en haalt de focus weg van het totale programma. Het moet mogelijk zijn om meer op hoofdlijnen te monitoren. Ik snap bijvoorbeeld niet waarom we het aantal subsidies aan schaapskuddes moeten bijhouden.

In de 'midterm review' in 2010 zal worden gezien of het aantal posten verminderd kan worden.

Verantwoording

Het ILG bundelt regelingen van verschillende ministeries waardoor we alleen nog maar verantwoording afleggen aan het ministerie van LNV. Dat maakt het een stuk simpeler. Natuurlijk moeten we ook verantwoording afleggen aan Provinciale Staten. De provincie hanteert een ander ritme dan het ILG, waardoor we kunstmatig jaargroepen moeten maken. Op die manier creëer je een administratieve werkelijkheid waar niemand op zit te wachten. Ik investeer onze energie liever in projecten voor het landelijk gebied.

In 2010 maken we de tussenstand op en gaan in gesprek met de minister. Het is nog niet helemaal duidelijk welke informatie we op welke manier aan moeten leveren. Bovendien staan de rijksbudgetten voor het landelijk gebied onder druk door de crisis. Soms ben ik bang dat het gesprek in 2010 over bezuinigingen zal gaan. Dit heeft dan mogelijk gevolgen voor onze projecten.

De Bestuursovereenkomst ILG (2007-2013) geeft op hoofdlijnen weer welke informatie op welke wijze moet worden aangeleverd. We zijn nu doende het kader nader uit te werken voor de 'midterm review' van 2010. Dit is nog een hele klus, waarbij we ons o.m. laten bijstaan door koepelorganisaties (IPO). Tevens worden de verschillen in verantwoordingsritme opgepakt.

Bas

directeur handhaving



Dit is Bas.

Bas (45 jaar) is directeur handhaving bij een provincie.

Omdat ik jaren uitvoerende functies in de handhaving heb gehad weet ik uit eigen ervaring waar mijn mensen in hun werk mee te maken kunnen krijgen.

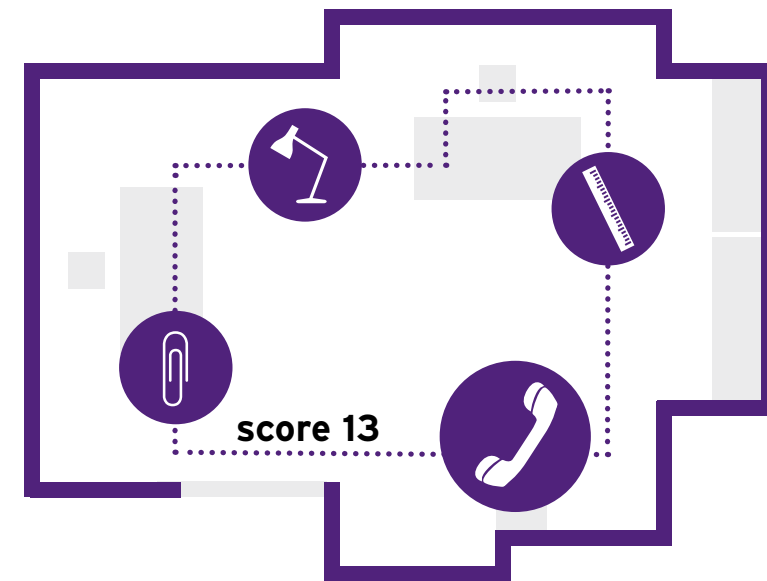
Bas

ERVAREN LASTEN



- duidelijkheid
- doorlooptijd
- proportionaliteit
- dienstverlening

Ervaren lasten: maximale score per onderdeel is 4, met een maximale score van 16. Hoe hoger de score hoe minder de verplichting als last wordt ervaren.



ADMINISTRATIEVE LASTEN

€
per provincie

Externe Veiligheid

40.300

- Opstellen meerjaren programma
- Opstellen uitvoeringsprogramma
- Aanvragen voorschotten
- Bijhouden administratie
- Voortgangsbewaking
- Jaarrapportage

Bas

directeur handhaving



Wat maakt Bas tijdens zijn werkdag mee?

Toezicht op zwaardere bedrijven

Wij houden toezicht op de naleving van de milieuregels door bedrijven. Het gaat daarbij om zwaardere bedrijven zoals elektriciteitsbedrijven, huisvuilcentrales of op- en overslagbedrijven voor olie. In onze provincie doen gemeenten de overige bedrijven. Veel van ons werk komt voort uit de Wet milieubeheer, bijvoorbeeld rond lozingen, geluid, afval, bodem of lucht. En bij externe veiligheid - onderdeel van die wet - gaat het om gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen zoals vuurwerk of lpg en om het gebruik van luchthavens.

Actuele ontwikkelingen

Het bijhouden van actuele ontwikkelingen kost me veel tijd, soms wel een dag per week. Zo wordt het Activiteitenbesluit ingevoerd, waardoor de vergunningplicht van veel bedrijven verandert in een meldingsplicht. Dat betekent minder werk voor de afdeling Vergunningen, maar meer werk voor Handhaving. Ook de vorming van regionale uitvoeringsdiensten vergt veel voorbereiding. Het rijk heeft de provincie hierbij aangewezen als register, dus ik zit regelmatig met gemeenten om tafel. Administratieve lasten horen bij ons werk. We leggen onze activiteiten en prioriteiten vast in programma's en jaarplannen. Dit is wettelijk verplicht in het kader van de professionalisering van de handhaving. Ook de verantwoording gebeurt programmatisch, wat niet correspondeert met de verantwoording die we intern moeten afleggen. Hierdoor doen we dubbel werk. Dat gaat weer ten koste van onze uitvoerende capaciteit. Het zou zonde zijn als er dubbel werk gedaan wordt. De verantwoording in het kader van de Wet milieubeheer is echter zo algemeen dat deze kan corresponderen met de interne verantwoording. Overigens betekent wijziging van vergunningplicht in meldingsplicht niet automatisch meer werk voor handhaving. Het rijk verwacht dat dit per saldo tot minder werkbelasting leidt.

Heldere regels

We vragen veel van bedrijven. Sommige bedrijven moeten bijvoorbeeld een milieujaarverslag aanleveren voor Europese rapporten over emissies. Wij valideren de aangeleverde gegevens voordat we ze doorsturen naar Europa. Ik werk liever vanuit het doel van een regeling dan vanuit de begrotingscyclus. Bij het bodemsaneringsbudget wordt er bijvoorbeeld gekeken naar de effecten per bestede euro. Dat is in mijn ogen het goede gesprek. Ook moeten we meer aandacht hebben voor gewenst nalevingsgedrag en daarop prioriteren. Nu zijn er teveel regeltjes waarbij je je als handhaver afvraagt wat ze precies te maken hebben met het milieu.

Het is niet de bedoeling met regels te werken waarvan niet duidelijk is waar ze toe dienen. Helder en begrijpelijk formuleren is één van onze speerpunten.

Prioriteiten

Wij overleggen met de afdeling Vergunningen over te stellen prioriteiten. Een goed voorbeeld daarvan zijn de Brzo bedrijven, bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen. Door samen te werken op dit soort dossiers zijn we een goede en professionele partner voor het bedrijfsleven. En dat is nodig omdat ons werk politiek gevoelig is. De meeste mensen zitten bijvoorbeeld niet op de vestiging van een zwaar chemisch bedrijf te wachten. Tegelijkertijd levert het wel extra werkgelegenheid op. Het is dan zaak om het proces vanaf de vergunningverlening goed en duidelijk vorm te geven.

Ik zorg ervoor dat wij onze administratieve verplichtingen nakomen. Mijn projectleiders stellen voor hun eigen onderdeel een programma vast en berekenen het benodigde budget. Ik hou het geheel in de gaten en zie erop toe dat de juiste informatie tijdig aan het rijk wordt geleverd.