



Bezoekadres: Stadhuis, Coolsingel 40,
Rotterdam

Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Website: www.rotterdam.nl

Inlichtingen: C. Scheidel

Telefoon: 010-2672640

Aan de gemeenteraad

Ons kenmerk: 393805

Betreft: Evenementenbeleid en
evenementenvergunningenbeleid

Datum: 2 februari 2010



Geachte leden van de Raad,

Met deze brief willen wij u, conform de toezegging van de burgemeester in het raadsdebat van 17 december jl. (Tz20091217-01/02/03), informeren over de hoofdlijnen van het nieuwe evenementenbeleid en het evenementenvergunningenbeleid. Bij deze brief vindt u het evenementenbeleid, het evenementenvergunningenbeleid, en de evenementenkalender 2010: het overzicht van alle vergunningplichtige, grootschalige evenementen in de openbare ruimte.

Het college streeft ernaar met dit evenementenbeleid Rotterdam nationaal en internationaal te profileren als festivalstad. Daarbij gaat het niet om het aantal evenementen, maar om de kwaliteit ervan. Bij de opstelling van dit evenementenbeleid en dit evenementenvergunningenbeleid is nadrukkelijk rekening gehouden met de wensen en ervaringen van ondernemers, bewoners en belanghebbenden. Ook zijn de gemeentelijke diensten, hulpdiensten en organisatoren van evenementen hierin betrokken.

Mede naar aanleiding van de ongeregelde heden rondom Bevrijdingsfestival 2009 en Sunset Grooves en in het licht van de aanbevelingen uit het COT-rapport 'Strandrellen in Hoek van Holland', zijn het evenementenbeleid en het evenementenvergunningenbeleid opnieuw tegen het licht gehouden en beter op elkaar afgestemd. Daarbij gaat het onder andere om de volgende aanbevelingen: een evenwichtige evenementenkalender, de heroverweging van evenementen op het strand van Hoek van Holland, het instellen van een multidisciplinaire schouw, het opstellen van een handhavingprotocol, en de uitvoering van een integrale risicoanalyse van evenementen.

Tezamen zorgen het evenementenbeleid en het evenementenvergunningenbeleid voor een integrale afweging van evenementen op basis van inhoudelijke kwaliteits- en veiligheidscriteria. Uiteindelijk resulteert dit in een door het college vast te stellen evenementenkalender.



1. Evenementenbeleid: verantwoordelijkheden en definities

Het evenementenbeleid valt onder de verantwoordelijkheid van het college. Portefeuillehouder is de wethouder Economie, Verkeer en Vervoer. Het evenementenvergunningenbeleid valt onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester.

Een evenement wordt in de APV gedefinieerd als elke voor publiek kosteloos dan wel tegen betaling toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van onder andere markten, kansspelen, betogingen/manifestaties, samenkomsten en vergaderingen.

Voor voetbalwedstrijden wordt een specifieke evenementenvergunning verleend.

Voor evenementen die buiten de doorlopende exploitatievergunning vallen, is een evenementenvergunning vereist. Dat kan het geval zijn bij zeer grote evenementen in en om Ahoy' (bv. North Sea Jazz) of voor popconcerten in de Kuip.

Het evenementenbeleid en het evenementenvergunningenbeleid hebben geen betrekking op feesten in horecagelegenheden, indien deze vallen binnen de doorlopende exploitatievergunning. Dat neemt niet weg dat de noodzaak bestaat deze feesten inzichtelijk te maken, teneinde de benodigde inzet van politie te kunnen bepalen, ook in relatie tot andere evenementen elders in de stad.

2. Kader Evenementenbeleid: 'Dieper in de stad, verder in de wereld'

Het evenementenbeleid van Rotterdam moet resulteren in een overzichtelijk evenementenaanbod, versterking van het internationale profiel, en economische spin-off. Het college spreekt met het evenementenbeleid de ambitie uit Rotterdam verder te laten ontwikkelen als internationale festivalstad.

Het evenementenbeleid rust op **drie pijlers**:

I. Haal meer betekenis en rendement uit bestaande festivals

"Beter" gaat vóór "meer" en "groter". Evenementen worden uitgedaagd om betekenisvolle, met de kenmerken van de stad verbonden, ervaringen te leveren. Beeldbepalende evenementen (iconen) worden uitgebouwd, diep in de stad geworteld en dragen bij aan het 'merk' Rotterdam. De festivals worden ondersteund door intensivering van persbewerking, aankleding van de stad, service en gastvrijheid.

II. De basis op orde

Voor een succesvol en evenwichtig evenementenbeleid is een strakke, centrale coördinatie noodzakelijk. Dat betekent: het werken met de vaste loketten *Rotterdam Festivals* en *Rotterdam Topsport*, het versterken van de relatie tussen evenementenbeleid en evenementenvergunningenbeleid, het creëren van draagvlak bij bedrijven en bewoners en het zorgen voor voldoende ruimte voor evenementen.

III. Een sterker internationaal profiel

De ambitie is om minimaal 6x per jaar, en goed over het jaar verspreid, een evenement te presenteren dat de stad internationaal in het nieuws brengt. Deze evenementen zijn kwalitatief hoogwaardig en dragen samen de thema's van de stad uit: Havenstad, Jonge stad, Multiculturele stad, stad met Durf, stad met internationaal Sportklimaat en stad met kosmopolitisch, internationaal Cultuurklimaat. Daarnaast fungeren deze evenementen als belangrijk internationaal ontmoetingspunt in hun sector. Evenementen dienen binnen hun sector te (kunnen gaan) behoren tot de top 3 in Europa.



Bij de inhoudelijke beoordeling van individuele evenementenvoorstellen worden de volgende **kwaliteitscriteria** gehanteerd:

A. Kwaliteit en belevingswaarde

De festivals dragen bij aan een hoogwaardig verblijfsklimaat in de stad en zijn van nationaal belang. Ze kunnen zich meten met het beste dat er in hun segment te vinden is.

B. Onderscheidende identiteit

De festivals sluiten aan bij het eigentijdse, internationale karakter en de bevolkingssamenstelling van de stad en sluiten aan bij de identiteit van Rotterdam. Jongeren zijn een belangrijke doelgroep.

C. Deugdelijkheid plan

Het plan geeft vertrouwen in een goede uitvoering. De organisator toont aan dat hij in staat is het plan te realiseren. Voorwaarde voor het verkrijgen van een financiële bijdrage is dat gemeentelijke ondersteuning noodzakelijk is.

D. Plaats binnen het totaalaanbod

Om een samenhangend programma van activiteiten en festivals te realiseren voor een breed publiek, wordt een goede spreiding in doelgroepen, thema's, tijd en ruimte als criterium voor het totale programma gehanteerd. Het kan dan ook voorkomen dat uit twee gelijksoortige voorstellen er, na zorgvuldige afweging, één wordt gekozen. Het evenement moet passen in de evenementenkalender van Rotterdam en in aanmerking komen voor een vergunning.

Voor deze inhoudelijke beoordeling is Rotterdam Festivals verantwoordelijk. Uitzondering vormen sportevenementen: hiervoor is Rotterdam Topsport verantwoordelijk.

Alle aanvragen voor evenementen gaan eerst langs Rotterdam Festivals (of Rotterdam Topsport). Daar vindt een eerste inhoudelijke toets plaats en wordt bekeken of een evenement inhoudelijk in aanmerking komt voor plaatsing op de evenementenkalender. De concept-evenementenkalender die hieruit voortvloeit wordt vervolgens door de Directie Veiligheid voor advies uitgezet bij de verschillende (hulp)diensten. Op basis van deze adviezen wordt door de Directie Veiligheid een integrale veiligheidsafweging gemaakt en wordt de evenementenkalender ter vaststelling voorgelegd aan het college, na bespreking in de driehoek.

Voor evenementen die in aanmerking komen voor een bijdrage uit het Evenementenfonds worden extra criteria gehanteerd door de staf City Marketing, gericht op bezoekersaantallen, verblijfsbezoek en internationale media waarde. Een verdere verdieping van deze criteria vindt u in bijlage 1 en 2 van het bijgevoegde evenementenbeleid "Dieper in de stad, verder in de wereld".

3. Evenementenvergunningenbeleid

In het evenementenvergunningenbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen vier categorieën:

- Nulvariant: evenementen waarvoor alleen een bericht van kennisgeving benodigd is, bv. straatfeest of buurtbarbeque;
- A-evenementen: evenementen met een laag risico;
- B-evenementen: evenementen met een verhoogd risico en/of beperkte (verkeers)impact op de stad;
- C-evenementen: evenementen met een hoog risico en/of grote (verkeers)impact op de stad.



Het overgrote deel van de in Rotterdam georganiseerde evenementen valt onder de categorieën Nulvariant en A-evenementen. Bij de beoordeling in welke categorie een evenement valt, wordt gebruik gemaakt van de veiligheidsscan.

Veiligheidsscan

Om risico's dan wel complexiteit vooraf beter en eenduidiger in te kunnen schatten, wordt voor elk evenement een veiligheidsscan (risicoanalyse) uitgevoerd. Deze veiligheidsscan wordt momenteel in overleg tussen Politie Rotterdam-Rijnmond, Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR), Directie Veiligheid en de gemeenten uit de regio ontwikkeld (en vastgesteld voor het zomerseizoen). Deze veiligheidsscan is gebaseerd op 3 profielen, te weten:

- Activiteitenprofiel
- Publieksprofiel
- Ruimteprofiel

Op basis van de uitkomsten van de veiligheidsscan worden evenementen ingedeeld in een van bovenstaande categorieën.

Vergunningen voor B- en C-evenementen zullen door de burgemeester worden afgegeven, en komen standaard aan de orde in de gezagsdriehoek en in de Bestuurlijk Justitieel Overleggen van de politiedistricten. A-evenementen en de kennisgevingen (nulvariant) worden door de deelgemeenten behandeld. Het nieuwe evenementenvergunningenbeleid dient als kader voor het deelgemeentelijk beleid. Dit deelgemeentelijk beleid zal in navolging van het evenementenvergunningenbeleid aangepast moeten worden in afstemming met de Directie Veiligheid.

Na categorisering wordt een dienstenoverleg opgestart waarin een diepgaande risicoanalyse plaatsvindt. Hierin worden ook de nodige veiligheidsmaatregelen geformuleerd. De hulpdiensten stemmen de adviezen onderling af.

Aan het instrumentarium van veiligheidsmaatregelen is na de gebeurtenissen tijdens Bevrijdingsfestival 2009 en Sunset Grooves een aantal nieuwe maatregelen toegevoegd, zoals verplichte kaartverkoop (al dan niet op naam gesteld), toegangscontrole, verlichting en het inzetten van camera's. Het voorbereiden van het evenement en het bepalen van de benodigde maatregelen blijft natuurlijk maatwerk.

Vergunningverlening

Directie Veiligheid voert de regie over het evenementenvergunningenbeleid en coördineert de vergunningtrajecten: de directie bereidt de vergunningverlening van B- en C-evenementen voor en geeft hierover een advies aan de burgemeester. Directie Veiligheid vraagt advies aan andere organisaties en diensten: Politie Rotterdam-Rijnmond, Gemeentewerken, Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond, Netwerk Verkeersmarinier, DCMR, Stadstoezicht, Havenbedrijf, dS+V, RET, Nederlandse Spoorwegen, Roteb, Rotterdam Festivals en deelgemeenten. Zij adviseren ieder vanuit hun eigen verantwoordelijkheid en expertise.

Aanscherping termijnen

Het traject van vergunningaanvraag tot vergunningafgifte voor grootschalige evenementen wordt met ingang van het nieuwe evenementenseizoen 2010 aangepast om ervoor te zorgen dat vergunningen daadwerkelijk 6 weken van te voren worden afgegeven. Indien plannen niet op tijd aangeleverd worden of van onvoldoende kwaliteit zijn, houdt de burgemeester zich het



recht voor een vergunning te weigeren, ook wanneer het evenement reeds is geplaatst op de evenementenkalender. Om een plek op de evenementenkalender te verkrijgen, dienen organisatoren vanaf het volgende evenementenseizoen (2011) vóór 1 november van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin het evenement plaats zal vinden, een volledige vergunningaanvraag in te dienen.

Schouw en handhaving vergunningsvoorschriften

Voorafgaand aan elk evenement vindt een multidisciplinaire schouw plaats. Voor eenheid in de wijze van schouwen wordt een standaard schouwformulier ontwikkeld. De schouw is vooral gericht op het constateren van veiligheidsrisico's. Tevens komt er een schouwmeester. Het niet naleven van de vergunningsvoorwaarden zal worden gesanctioneerd. Hiertoe wordt momenteel een handhavingsprotocol ontwikkeld. De invoering van beide maatregelen vraagt om nadere uitwerking en overleg met betrokken partijen.

Grootschalige dancefeesten in de buitenruimte

Naar aanleiding van Bevrijdingsfestival 2009 en Sunset Grooves heeft de burgemeester in september vorig jaar aangekondigd voorlopig geen grootschalige en gratis toegankelijke dance-evenementen meer toe te staan. Rotterdam wil in de toekomst wel ruimte blijven geven voor jongerenevenementen en voor dance-evenementen. Daarom worden vanaf nu aan grootschalige dancefeesten in de buitenruimte **specifieke minimale voorwaarden** gesteld:

- Het evenemententerrein is afgesloten en de organisatie houdt 100% visitatie (tassencontrole) en veiligheidsfouillering (op het lichaam);
- Kaartverkoop vooraf, al dan niet op naam gesteld;
- De eindtijd is uiterlijk 23.00 uur;
- Er is voldoende verlichting op en rond het evenemententerrein;
- Alleen zwakalcoholische drank is toegestaan.

4. Evenementenkalender 2010

Uit voorgaand evenementenbeleid en het daaraan gerelateerde evenementenvergunningenbeleid vloeit de evenementenkalender 2010 voort. Deze kalender is niet een uitputtend overzicht van alle evenementen in de stad, maar bevat een overzicht van alle vergunningplichtige, grootschalige (B- en C-categorie) evenementen in de openbare ruimte. Plaatsing op de evenementenkalender betekent nog niet automatisch de verstrekking van de vereiste vergunning. De ervaring leert dat in de loop van het jaar nog enkele grootschalige evenementen aan de kalender wensen te worden toegevoegd. Vanzelfsprekend kan dit alleen wanneer aan de hierboven gestelde kwaliteitscriteria wordt voldaan, er plaats is op de kalender en de inzet van hulpdiensten en politie voldoende gegarandeerd is. Ook vindt bespreking in de driehoek plaats.

De evenementenkalender 2010 is ter advisering voorgelegd aan de hulpdiensten, de gemeentelijke diensten en de deelgemeenten. Zij hebben reeds geadviseerd ten aanzien van de data en de locaties. Daarbij bleken de belangrijkste knelpunten de vele werkzaamheden in de stad en het feit dat er minder evenementenlocaties zijn, vanwege verbouwing van terreinen, zoals het Leuvehoofd.

De evenementenkalender 2010 bevat 46 evenementen van de B- en C-categorie. Vorig jaar waren dat er 59. Het grootste evenement dit jaar is natuurlijk de Grand Départ van de Tour de France. Twee evenementen die vorig jaar wel, maar dit jaar niet plaatsvinden, zijn 'RTL viert



de zomer' (geen grootschalige evenementen meer op het strand van Hoek van Holland) en de 'Dance Parade'.

Voor een aantal grootschalige dance-evenementen op de evenementenkalender 2010 gelden eerdergenoemde specifieke minimale voorwaarden. Het gaat in elk geval om Koninginnedance, Musica Republica en eventuele dance evenementen die in de Kuip georganiseerd worden.

De Dance Parade in zijn oorspronkelijke vorm vindt niet meer plaats. De organisator heeft een voorstel gedaan voor een nieuw dance-evenement dat kleinschaliger van opzet is en plaatsvindt in het Zuiderpark. Het nieuwe voorstel wordt op korte termijn gepresenteerd en geanalyseerd. Het nieuwe dance-feest dient uiteraard te voldoen aan de hierboven gestelde kwaliteits- en veiligheidsvoorwaarden. Indien overeenstemming over de opzet wordt bereikt, is in principe een weekend in juni beschikbaar.

Het Bevrijdingsfestival vindt dit jaar plaats op de Parklaan. De programmering is ten opzichte van voorgaande jaren aangepast. Het festival zal meer gericht zijn op kinderen en jongeren. Ook zal het festival strikte veiligheidsmaatregelen kennen, vergelijkbaar met het Nieuwjaarsfeest op de Boompjes. Over de opzet en veiligheidsmaatregelen vindt nog overleg plaats.

Voor een aantal evenementen (Rondje Noordereiland, Dag van de Romantische Muziek) geldt dat zij vorig jaar in de risicocategorie vielen, puur en alleen op basis van het verwachte aantal bezoekers. Omdat nu genuanceerder wordt gekeken – behalve naar bezoekers, ook naar profiel en ruimte) komen deze evenementen dit jaar niet meer voor op de evenementenkalender. Zij zijn nu ingeschaald als A-evenementen en worden daarom door de deelgemeenten in behandeling genomen. Voor enkele andere evenementen geldt dat zij alleen zijn toegestaan wanneer zij kleinschalig blijven (Route 55, Dakar on the Beach, 100%NL en Baroeg Open Air).

Dit jaar wordt de Coolsingel voor negen evenementen afgesloten. Dit zijn evenementen met een hoog symbolische waarde en/of voor evenementen met meer dan 50.000 bezoekers, zoals de Fortis Marathon, het Ortel Zomercarnaval, Koninginnedag en de Grand Départ van de Tour de France.

Regionale afstemming

Door de VRR en politie Rotterdam-Rijnmond wordt gewerkt aan een regionale evenementenkalender. Op deze kalender staan de evenementen in de openbare ruimte in alle gemeenten van de regio Rotterdam-Rijnmond. De regionale afstemming op evenementen is van belang om de inzet van de hulpdiensten en politie te kunnen garanderen. Indien deze inzet niet gegarandeerd is, zal de vergunning niet worden verstrekt cq worden ingetrokken. Bij het vaststellen van de evenementenkalender voor 2011 zal deze regionale afstemming vóór publicatie van de evenementenkalender plaatsvinden.

Toezeggingen inzake Nederlands Spoorwegen (NS)

In de raadsvergadering van 17 december 2009 heeft de burgemeester toegezegd het gesprek tussen gemeente en NS te bevorderen, teneinde de NS een betere positie te geven in het vergunningverleningstraject (Tz20091217-02). Met de NS zijn de afspraken verder



aangescherpt. Voor evenementen die een extra beroep doen op het Openbaar Vervoer wordt de NS standaard om advies gevraagd en uitgenodigd voor het dienstenoverleg ten behoeve van de voorbereiding van het evenement.

Daarnaast is toegezegd met de NS afspraken te maken over hoe te handelen wanneer de NS zélf constateert dat het reizigersaanbod uit de hand loopt (TZ20091217-03). Indien er bij een evenement een te grote druk komt op het vervoer van passagiers per trein, zal hiervan melding worden gemaakt door het ter plaatse aanwezige personeel van de NS of de spoorwepolitie van het Korps landelijke politiediensten (KLPD). In overleg tussen NS, Politie Rotterdam-Rijnmond en KLPD worden dan passende maatregelen genomen.

Toezegging inzake evenementenkalender en veiligheidsmaatregelen

In de raadsvergadering van 3 september 2009 heeft de burgemeester toegezegd om reeds bij het opstellen van de evenementenkalender (dus in een vroeger stadium) aandacht te schenken aan de veiligheidsmaatregelen (Tz20090903-05). Het college vertrouwt erop dat die toezegging met deze brief als afgedaan kan worden beschouwd.

Tot slot

Wij zijn ervan overtuigd dat Rotterdam op deze wijze zich verder zal blijven ontwikkelen als nationale en internationale festivalstad, waarbij niet zozeer het aantal evenementen, maar de kwaliteit ervan leidend moet zijn. Wij vertrouwen erop dat wij hiermee een uitgebalanceerde evenementenkalender hebben opgesteld en zeggen toe nog voor de start van het zomerevenementenseizoen uw raad nader te informeren over de stand van zaken (Tz20091217-06).

De Secretaris,

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De Burgemeester,