

Vergaderjaar 2009–2010

**19 637**

**Vreemdelingenbeleid**

**Nr. 1332**

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 19 maart 2010

### **Achtergrond**

Tijdens het VAO van 17 februari 2010 (Handelingen der Kamer II, vergaderjaar 2009–2010, nr. 56, blz. 5058 t/m 5062) heb ik naar aanleiding van de motie van het lid van Velzen (nr. 1322, 19 637) uw Kamer toegezegd een overzicht te sturen van de wijze en de mate waarin taakstraffen en maatregelen kunnen leiden tot intrekking van verblijfsvergunningen op grond van de vreemdelingrechtelijk glijdende schaal. Met deze brief kom ik deze toezegging aan uw Kamer na.

### **Huidige regelgeving**

Volgens de huidige glijdende schaal kan aan een vreemdeling het verblijfsrecht worden ontnomen indien wegens een misdrijf met een strafbedreiging van drie jaar of meer bij onherroepelijk geworden rechterlijk vonnis hem een onvoorwaardelijke gevangenisstraf of jeugddetentie, een taakstraf of een maatregel (TBS, ISD, PIJ) is opgelegd.

De taakstraf is ofwel een werkstraf ofwel een leerstraf dan wel een combinatie van beide. De taakstraf komt in plaats van een gevangenisstraf. In geval van een veroordeling tot een taakstraf wordt de duur van de door de rechter bepaalde vervangende hechtenis als uitgangspunt genomen bij de toepassing van de glijdende schaal.

Naast de taakstraf kunnen ook de maatregelen van de ter beschikkingstelling, plaatsing van een verdachte in een inrichting voor stelselmatige daders en de plaatsing van een minderjarige in een inrichting voor jeugdigen worden tegengeworpen<sup>1</sup>. Indien de vreemdeling bij onherroepelijk vonnis de maatregel van TBS, PIJ of ISD is opgelegd, wordt bij toepassing van de glijdende schaal uitgegaan van de duur van de opgelegde maatregel. Bij TBS of PIJ bedraagt de duur tenminste twee jaar nu deze maatregelen worden opgelegd voor twee jaar<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Artikel 37a, 38m en 77h, vierde lid onder a, Wetboek van Strafrecht.

<sup>2</sup> Artikel 38d, eerste lid, en artikel 77s, zesde lid, Wetboek van Strafrecht.

Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat de maatregel van TBS telkens met één hetzij twee jaar wordt verlengd<sup>1</sup>. De PIJ kan telkens met ten hoogste twee jaar worden verlengd<sup>2</sup>. Indien de vreemdeling naast de TBS tevens een gevangenisstraf is opgelegd wordt voor de toepassing van de glijdende schaal de duur van de gevangenisstraf opgeteld bij de duur van de TBS.

In de brief van 30 oktober 2009 aan uw Kamer (TK 19 637 nr. 1306) heb ik aangekondigd om de herziening van de glijdende schaal aan te grijpen om naast genoemde straffen en maatregelen tevens de strafbeschikking waarin een taakstraf is opgelegd en de gedragsbeïnvloedende maatregel in de glijdende schaal onder te brengen.

### **De strafbeschikking**

Artikel 257 a Wetboek van Strafvordering geeft de Officier van Justitie de bevoegdheid om een strafbeschikking uit te vaardigen indien hij vaststelt dat een overtreding is begaan dan wel een misdrijf waarop naar de wettelijke omschrijving gevangenisstraf is gesteld van niet meer dan zes jaar. Bij de strafbeschikking kan de Officier van Justitie ondermeer een taakstraf of geldboete opleggen. Ingevolge artikel 257a, tweede lid Wetboek van Strafvordering bedraagt de taakstraf ten hoogste 180 uren. Bij de herziene glijdende schaal is de strafbeschikking verwerkt in het eerste en het vierde lid van artikel 3:86 Vreemdelingenbesluit 2000. Voorts is in het zevende lid onderdeel a subonderdeel 2 van artikel 3:86 Vreemdelingenbesluit 2000 bepaald dat twee uur onuitgevoerde taakstraf gelijk is aan een dag vrijheidsstraf. Dit subonderdeel is opgenomen omdat de bij de strafbeschikking opgelegde taakstraf doorgaans niet verbonden wordt met een vrijheidsstraf. Dit houdt in dat indien de vreemdeling bij strafbeschikking tot een taakstraf van 180 uur is veroordeeld bij de toepassing aan de glijdende schaal zal worden uitgegaan van een onvoorwaardelijke gevangenisstraf van 90 dagen.

### **De gedragsbeïnvloedende maatregel**

De maatregel betreffende het gedrag van een jeugdige is neergelegd in artikel 77h, vierde lid, onder b, van het Wetboek van Strafrecht. Op grond van artikel 77w lid 1, van het Wetboek van Strafrecht kan deze maatregel worden opgelegd indien de ernst van het begane misdrijf of de veelvuldigheid van de begane misdrijven of voorafgegane veroordelingen wegens misdrijf daartoe aanleiding geven en dit in het belang is van de verdere ontwikkeling van de jeugdige. Deze maatregel wordt opgelegd voor ten minste zes maanden en ten hoogste een jaar<sup>3</sup> en kan eenmaal worden verlengd<sup>4</sup>. In het vonnis beveelt de rechter indien de veroordeelde niet naar behoren aan de tenuitvoerlegging van de maatregel heeft meegewerkt dat vervangende jeugddetentie zal worden toegepast<sup>5</sup>. Voor elke maand waarvoor de maatregel is opgelegd belooft de vervangende jeugdselectie maximaal een maand<sup>6</sup>. Bij de herziene glijdende schaal is deze gedragsbeïnvloedende maatregel verwerkt in het eerste en vierde lid van artikel 3:86 Vreemdelingenbesluit 2000. Voorts is in het zevende lid, onderdeel b, van artikel 3:86 Vreemdelingenbesluit 2000 bepaald dat voor de omrekening naar een vrijheidsstraf wordt aangesloten bij de duur van de vervangende jeugddetentie die door de rechter is bevolen indien de veroordeelde niet naar behoren aan de tenuitvoerlegging van de maatregel heeft meegewerkt.

<sup>1</sup> Artikel 38d, tweede lid, Wetboek van Strafrecht.

<sup>2</sup> Artikel 77t, eerste lid, Wetboek van Strafrecht.

<sup>3</sup> Artikel 77w, zesde lid, Wetboek van Strafrecht.

<sup>4</sup> Artikel 77wd, eerste lid, Wetboek van Strafrecht.

<sup>5</sup> Artikel 77wc, eerste lid, Wetboek van Strafrecht.

<sup>6</sup> Artikel 77wc, tweede lid, Wetboek van Strafrecht.

## **Praktische gevolgen**

Het in de glijdende schaal onderbrengen van de strafbeschikking waarin een taakstraf is opgelegd en de gedragsbeïnvloedende maatregel heeft tot gevolg dat er meer mogelijkheden zijn tot het beëindigen van het verblijfsrecht van de vreemdeling. Deze wijziging ziet niet alleen op de huidige glijdende schaal maar ook op de glijdende schaal voor veelplegers<sup>1</sup>. Bij de beoordeling of sprake is van een vreemdeling met een crimineel gedragspatroon kunnen dan ook de bij strafbeschikking opgelegde taakstraf en de opgelegde gedragsbeïnvloedende maatregel worden betrokken. Uit de aard van de bij strafbeschikking opgelegde taakstraf zal de omgerekende vrijheidsstraf niet met de factor twee kunnen worden verzwaaard zoals bepaald in artikel 3:86, lid 3, Vreemdelingenbesluit 2000. Deze maatregel kan immers alleen worden opgelegd indien sprake is van een overtreding of misdrijf waarop naar de wettelijke omschrijving gevangenisstraf is gesteld van niet meer dan zes jaar.

De mate waarin taakstraffen en maatregelen worden tegengeworpen in vreemdelingrechtelijke procedures verschilt niet met die van de gevangenisstraf of jeugddetentie. Bij elk toetsmoment of het verblijfsrecht op grond van inbreuken op de openbare orde moet worden beëindigd wordt naast voornoemde vrijheidstraffen ook beoordeeld of de opgelegde taakstraf of opgelegde maatregel leidt tot verblijfsbeëindiging.

De minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

---

<sup>1</sup> Artikel 3:86, vierde lid, Vreemdelingenbesluit 2000.