

**LIJST VAN VRAGEN EN ANTWOORDEN**

Vastgesteld ... 2010

De commissie voor de Rijksuitgaven en de vaste commissie voor Justitie hebben over het rapport «Immigratie- en Naturalisatiedienst; Terugblik 2010» van de Algemene Rekenkamer (Kamerstuk 30 240, nrs. 17–18) de navolgende vragen ter beantwoording aan het kabinet voorgelegd.

Deze vragen, alsmede de daarop bij brief van ... 2010 gegeven antwoorden, zijn hieronder afgedrukt.

De voorzitter van de commissie voor de Rijksuitgaven,  
Aptroot

De adjunct-griffier van de commissie voor de Rijksuitgaven,  
Van de Wiel

1

*Waarom wordt in de begroting van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) niet meer rekening gehouden met financiële tegenvallers ten gevolge van autonome groei?*

2

*Hoe beoordeelt u de effectiviteit en uitvoerbaarheid van de voorstellen van de Algemene Rekenkamer uit 2005 respectievelijk 2010?*

3

*Deelt u de conclusie van de Algemene Rekenkamer dat de IND nog geen stabiele organisatie is?*

4

*Heeft het Ministerie van Justitie prestatieafspraken gemaakt met de IND? Zo nee, waarom niet? Zo ja, welke en welke gevolgen worden verbonden aan het niet halen van deze prestatieafspraken?*

5

*Kunt u bevestigen dat de IND in geen geval onterecht vergunningen heeft verstrekt ondanks dat de communicatie en informatievoorziening niet op orde is? Zo nee, in hoeveel gevallen heeft de IND uiteindelijk onterecht vergunningen verstrekt?*

6

*Door welke oorzaken worden de meeste bezwaarzaken nog steeds niet binnen de wettelijke termijn afgehandeld?*

7

*Kunt u in een tabel uiteenzetten hoeveel bezwaren zijn ingediend per jaar in de periode 2000–2009? Kunt u in dezelfde tabel aangeven welk percentage van deze bezwaren werd ingewilligd, welk percentage beroep heeft aangetekend, welk percentage van deze beroepen werd ingewilligd, welk percentage in hoger beroep is gegaan en welk percentage van de oorspronkelijke negatieve c.q. positieve beslissingen stand heeft gehouden?*

8

*Kunt u uiteenzetten hoe de Wet Dwangsom zich verhoudt tot de IND? Wanneer wordt de Wet Dwangsom van kracht op de IND? Wat zijn de mogelijke boetes? Hoeveel zaken zouden thans in aanmerking komen voor de Wet Dwangsom procedure?*

9

*Kunt u uiteenzetten waarom de IND niet in staat is 68% van de «beslissingen op bezwaar Machtiging Voorlopig Verblijf (MVV)» en 85% van de «beslissingen op bezwaar Verblijfsvergunning Regulier (VVR)» en verlenging binnen de wettelijke termijn af te handelen?*

10

*Kunt u toelichten hoe de doorlooptijden zich verhouden tot de gemiddelde doorlooptijd «Bezwaar MVV» en «Bezwaar VVR en verlenging»? Is er sprake van veel «outliers»? Kunt u deze gegevens grafisch weergeven?*

11

*Kunt u het aantal bezwaren, beroepen en hoger beroepen onderverdelen naar verblijfsgrond? Kunt u tevens uiteenzetten welk percentage per verblijfsgrond bezwaar aantekent of in beroep c.q. hoger beroep gaat?*

12

*Hoeveel aanvragers hebben sinds 1 oktober 2009 de IND in gebreke gesteld op grond van 14 het overschrijden van de wettelijke beslistermijn?*

13

*Hoeveel van de 597 aanvragen of bezwaarschriften die op 30 november 2009 openstonden zijn inmiddels afgehandeld?*

14

*Kunt u uiteenzetten hoeveel van deze aanvragen of bezwaarschriften zijn ingewilligd, dan wel gegrond zijn verklaard?*

15

*Welk percentage van de «beslissingen op bezwaar MVV» en «beslissingen op bezwaar VVR en verlenging» werden in 2009 niet binnen een termijn van 19 weken genomen?*

16

*Heeft de IND sinds 30 november 2009 dwangsommen op grond van de Wet Dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen moeten betalen en zo ja, voor welk bedrag?*

17

*Welke concrete beleidsmatige gevolgen worden verbonden aan het gegeven dat zowel de IND als de DT&V de relatie met de ketenpartners (nog steeds) als belangrijk risico voor het eigen functioneren ziet?*

18

*Kunt u aangeven waarom het Directoraat-generaal Wetgeving Internationale Aangelegenheden en Vreemdelingenbeleid (DGWIAV) geen jaarplanaanschrijving voor 2010 heeft doen uitgaan?*

19

*Kunt u toelichten wat wordt bedoeld met de conclusie «Uit het jaarplan 2009 blijkt dat de IND de samenwerking en de sturing van de keten als een van de belangrijkste risico's ziet voor zijn functioneren»?*

20

*Kan van het feit dat de IND «de samenwerking en de sturing van de keten» als een van de belangrijkste risico's voor haar functioneren ziet, worden afgeleid dat de IND het functioneren van de voormalig staatssecretaris (die immers verantwoordelijk was voor de keten als geheel) als grootste risico ziet?*

21

*Waarom heeft de Tweede Kamer de in augustus 2007 toegezegde brief inzake het verloop en de afronding van de implementatie van het besturingsmodel nog niet ontvangen?*

22

*Wordt overwogen om taken van de Koninklijke Marechaussee, Vreemdelingenpolitie en Zeehavenpolitie over te hevelen naar IND en/of de Dienst Terugkeer & Vertrek van het ministerie van Justitie?*

23

*Kunt u in een tabel uiteenzetten wat de daadwerkelijke kosten zijn per aanvraag per verblijfsgrond? Kunt u in dezelfde tabel opnemen wat de leges zijn per aanvraag per verblijfsgrond? Kunt u tot slot in deze tabel opnemen wat de gemiddelde kosten zijn aan bezwaar en beroep per aanvraag per verblijfsgrond?*

24

*Moet uit het gegeven dat de kostendekkendheid van de legesopbrengsten is teruggelopen van 69% in 2004 naar 37,4% in 2009 worden geconcludeerd dat de IND de kwaliteitsverbetering voornamelijk heeft gerealiseerd door meer mensen in te zetten, maar niet efficiënter is gaan werken?*

25

*Kan de Kamer inzicht krijgen in de berekeningen van de IND waaruit moet blijken dat het programma INDIGO een besparing van €45 miljoen zal opleveren?*

26

*Waarom wordt er geen aparte begroting gevoerd voor asielverzoeken en voor reguliere verzoeken zodat de tekorten veroorzaakt door de post asiel zijn afgezonderd c.q. los kunnen worden gezien van de post regulier?*

27

*Kunt u het nieuwe kostprijsmodel en de nieuwe bekostigingsafspraken uiteenzetten?*

28

*Deelt u de conclusie van de Algemene Rekenkamer dat om het door Financiën geëiste terugdringen van de tekorten te bereiken, bezuinigd dient te worden middels de apparaatkosten en/of de legestarieven? Zo nee, kunt u dit toelichten? Zo ja, kunt u aangeven welke keus u heeft gemaakt en welke verdeelsleutel u hanteert?*

29

*Kunt u motiveren waarom de kosten van bezwaar- en beroepsprocedures niet worden doorberekend in de legestarieven? Is het mogelijk hier apart leges op te heffen?*

30

*Kunt u toelichten hoe het exploitatietekort van € 51 miljoen in 2009 wordt c.q. is gedicht?*

31

*Kan nader worden uitgelegd op welke wijze de beleidsintensiveringen en kwaliteitsverbeteringen hebben doorgewerkt in de stijging van de kostprijzen en daarmee tot een sterke daling van de kostendekkendheid van de legestarieven?*

32

*De Kamer is in 2005 akkoord gegaan met een gemiddelde kostendekkendheid van leges voor het product regulier van 69%; Waarom zijn de leges niet met de kosten meegestegen om dit percentage op peil te houden? Had deze mogelijkheid niet op zijn minst aan de Kamer moeten worden voorgelegd toen van het geaccordeerde percentage van 69% werd afgeweken?*

33

*Sinds wanneer bent u op de hoogte van het feit dat leges in de jaren 2005, 2006, 2007 en 2008 respectievelijk maar 47%, 39,3%, 37,6% en 37,4% kostendekkend zijn? Waarom heeft u de Kamer hier niet over geïnformeerd?*

34

*Waarom heeft u de Kamer in december 2009 geïnformeerd ( 32052 nr. 7 , p. 61) dat de gemiddelde kostendekkendheid van de IND-producten*

*«thans minder dan 50%» bedraagt? Kunt u dit toelichten en kunt hierbij ingaan op het door de Algemene Rekenkamer genoemde percentage van 37%?*

35

*Kunt u toelichten waarom de prijs per product zo significant is toegenomen terwijl het aantal aanvragen is afgenomen?*

36

*Wat zijn de kosten van de «tussenoplossing» data warehouse Management Informatie Rapportage Omgeving (MIRO) in totaal?*

37

*Wat is de stand van zaken met betrekking tot de invoering van het nieuwe proces- en informatiesysteem INDIGO?*

38

*Klopt het dat na ingebruikname van INDIGO u middels dit systeem in staat bent te identificeren in hoeveel gevallen er sprake is van misbruik en/of fraude?*

39

*Kunt u de gestegen klanttevredenheid over de IND toelichten? Kunt u uitsluiten dat dit verband houdt met het aantal uitgekeerde verblijfsvergunningen?*

40

*Kunt u toelichten hoe u na invoering van het Modern Migratiebeleid denkt op te kunnen treden tegen instellingen en organisaties die onvolledige of incorrecte informatie aan de IND hebben verstrekt, bijvoorbeeld het niet doorgeven studenten aangetrokken te hebben die niet aan de eisen voldoen?*

41

*Kunt u toelichten in hoeverre criminaliteit en een beroep op publieke middelen vallen onder de een «grote hoeveelheid gegevens» die de IND ontvangt «die vooralsnog niet op een systematische en efficiënte manier kunnen worden verwerkt?» Om hoeveel gevallen gaat het hier?*

42

*Kunt u de daling van het aantal intrekkingen van beroepen door de IND toelichten? Houdt dit verband met beter opgeleide ambtenaren, een verminderd aantal door de IND ingediende beroepen of een hoger percentage toegekende vergunningsaanvragen?*

43

*Kunt u een overzicht geven van het aantal en percentage instandhoudingen van beslissingen voor de rechter in de periode 2000–2009?*

44

*Hoe bent u voornemens om te gaan met de bevinding van de Algemene Rekenkamer dat de externe verantwoording (m.n. aan het parlement) dient te worden verbeterd?*

45

*Kun u uiteenzetten of de structuur van de informatievoorziening en het toezicht daarop in orde is? Kunt u daarbij ingaan op de positie van de erkende referent en het belang van adequaat toezicht?*

46

*Erkent u het door de Algemene Rekenkamer geschetste beeld dat binnenkomende informatie zoals adres-, gezins- en inkomensgegevens niet systematisch en niet efficiënt door de IND worden verwerkt? Kunt u dit toelichten? Van hoeveel gevallen is hier sprake? Hoe bent u voornemens dit probleem aan te pakken? Wat zijn de mogelijke gevolgen van het ontbreken van inkomensgegevens in een vreemdelingendossier?*

47

*Kunt u de nieuwe aanpak van kwaliteitsmeting toelichten?*

48

*Kan de Kamer omstreeks medio 2010 kennis nemen van het nieuwe model voor de samenwerking in de keten en van nieuwe legessystematiek? Wordt bij dit laatste ook aandacht besteed aan de risico's dat te hoge legestarieven op gespannen voet zouden kunnen staan met bijvoorbeeld EU-regelgeving en kunnen leiden tot veroordeling door internationale rechters?*

49

*Kunt u toelichten wat u bedoeld met de reeds gerealiseerde efficiency-winst?*

50

*De Algemene Rekenkamer stelt dat de kans bestaat dat visa en verblijfsvergunningen ten onrechte zijn afgegeven of verlengd en dat de IND dit later soms ook constateert. Kan inzicht worden verschaft in de aard en de omvang hiervan? Worden in zulke gevallen visa en verblijfsvergunningen alsnog ingetrokken, dan wel niet verlengd? Wat zijn de gevolgen voor eventueel betrokken onderwijsinstellingen en/of werkgevers?*